



KOMISIJA EVROPSKIH SKUPNOSTI

Bruselj, 14.7.2004
KOM(2004) 488 končno

2004/0158 (COD)

Predlog

SKLEP EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA

o ustanovitvi programa Skupnosti za zaposlovanje in socialno solidarnost - PROGRESS

(predložena s strani Komisije)

{SEK(2004) 936 }

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. SMISEL BESEDILA

Evropski svet je na svojem zasedanju v Lizboni soglašal glede strateškega cilja Skupnosti o izgradnji konkurenčnega in dinamičnega gospodarstva, ki bo temeljilo na znanju in bo sposobno ohranjati gospodarsko rast z več in boljšimi delovnimi mesti in z boljšim socialnim povezovanjem. Z aktivnim usmerjanjem izzivov, povezanih s hitrimi spremembami v pogojih mednarodne konkurenčnosti predstavlja Agenda socialne politike (SPA), kot del celotne lizbonske strategije, zemljevid Unije na področju zaposlovanja in sociale.

V svojem sporočilu, imenovanem "Graditev naše skupne prihodnosti – politični izzivi in proračunska sredstva za razširjeno Unijo za obdobje 2007-2013"¹, je Komisija izvajanje SPA razglasila za pomembno orodje, ki prispeva h konkurenčnosti rasti in ciljev zaposlovanja v novih finančnih perspektivah. Isto sporočilo zahteva tudi nadaljnje povečevanje vpliva Agende socialne politike za lažje soočanje z novimi izzivi, ki so skupni vsem državam članicam in za nadzor nad spremembami zaradi širitve, globalizacije in staranja prebivalstva.

Za doseganje ciljev iz Lizbone se SPA opira tako na kombinacijo inštrumentov, uveljavljeno zakonodajo, odprto metodo koordinacije (OMC), evropski socialni dialog, kakor tudi na evropski socialni sklad in številna druga finančna orodja, ki jih neposredno upravlja Komisija. Ta obrazložitevni memorandum se nanaša le na druga omenjena finančna orodja in skuša prikazati napore, vložene v njihovo racionalizacijo.

2. UPRAVIČENOST DELOVANJA

Komisija je poudarila pomen revizije pravnih sredstev, ki bodo omogočile večjo poenostavitev v bodočih finančnih perspektivah. Vse možnosti so bile temeljito pretehtane.

Ena izmed možnosti je bila ukinitvev obstoječih finančnih instrumentov. Ne glede na to pa so izrecni cilji Evropske unije, ki so navedeni v mednarodni pogodbi in brez katerih se politični cilji iz Lizbone ne bi mogli uresničiti, visoka stopnja zaposlovanja in socialne varnosti, izboljšanje pogojev dela, protidiskriminacija, enakopravnost med spoloma, prost pretok delovne sile in socialni dialog.

Države članice imajo na teh področjih sicer velike pristojnosti, vendar pa bodo zaradi številnih razlogov finančna sredstva v prihodnosti skromnejša.

- Finančna sredstva bodo potrebna za ohranjanje obstoječih pridobitev, za izboljšanje poznavanja in razumevanja sedanjega položaja v državah članicah in za podporo pravicam, prostemu pretoku delovne sile, protidiskriminaciji in enakopravnosti med spoloma.
- Finančna podpora izvajanju OMC na področju zaposlovanja in sociale s strani Skupnosti naj tudi v bodoče deluje kot katalizator pri definiranju in izvajanju reformnih ukrepov na trgu delovne sile in na področju socialne politike v državah članicah in naj pomaga ob skromnejših finančnih sredstvih k znatnemu napredku njihovih strategij.

¹ KOM (2004) 101 konč.

- Da bi Komisija lahko v celoti izkoristila svoje pristojnosti na osnovi Pogodbe so pri vzpodbujanju socialnega dialoga na nivoju EU po 138. členu neobhodno potrebni ustrezni finančni viri. Partnerstvo bo imelo odločilno vlogo pri ustreznih odzivanjih na spremembe in ekonomsko prestrukturiranje.

Z vlaganjem sredstev po teh treh poteh bo Unija aktivneje prispevala k uresničevanju lizbonskih ciljev: konkurenčnosti, povečanju števila delovnih mest in njihovemu izboljšanju ter boljšemu socialnemu povezovanju.

3. IZBIRA INŠTRUMENTA

Za poenostavitev in racionalizacijo obstoječega stanja je bilo ob upoštevanju različnih postopkov sprejemanja odločitev predlagano prestrukturiranje zaposlovalne in socialne politike na dveh glavnih področjih, od katerih vsako ustreza eni od proračunskih linij in temelji na lastnem postopku sprejemanja odločitev:

1. Prva proračunska linija bo imela obliko enotnega **programa** za Zaposlovanje in socialno solidarnost (PROGRESS), ki bo zajemal obdobje 2007 do 2013. Sprejeta bo s priloženim sklepom Parlamenta in Sveta. Ta program združuje štiri posebne programe dejavnosti Skupnosti, ki pomagajo uresničevati obseg dela socialne politike in pa proračunske linije v zvezi s pogoji dela. Dodeljena finančna sredstva v tem obdobju bodo znašala do 628,8 milijonov evrov.
2. Druga proračunska linija z naslovom "**Ohranitev socialnega dialoga, prostega pretoka delovne sile, raziskav in posebnih poročil iz socialnega področja**", bo obravnavana v posebnem poročilu, ker ne zahteva zakonske odločitve. To področje bo krilo stroške obstoječih uredb in avtonomnih oblasti, dodeljenih na Komisiji s Pogodbo, kot potrjuje člen 49.2.c finančne uredbe in člen 33.1 izvršilnih pravnih predpisov. Ta druga proračunska linija bo za obdobje 2007-2013 znašala 479.9 million evrov.

V glavnem se bo ukvarjala s finančno podporo vzpodbujanju in lajšanju socialnega dialoga na evropski ravni.. Vključitev socialnih partnerjev v zakonodajni proces je po 138./139. členu Pogodbe obvezna, saj igra temeljno vlogo pri nastajanju prave evropske uprave. Komisija bo zato še naprej vzpodbujala in podpirala partnerstvo in socialni dialog tako na medsektorskem kot na sektorskem nivoju. V ta namen bo financirala pogajanja, informiranje, usposabljanje in povečanje zmogljivosti udeležencev ter širjenje in promocijo rezultatov na vseh nivojih.

Prav tako bo finančno podpirala aktivnosti v zvezi s socialnimi analizami in prostim pretokom delovne sile, znamenito omrežje EURES, kot je predpisano v drugem delu uredbe Sveta 1612/68².

Nadaljnjih 266.4 milijonov evrov je predvidenih za financiranje dveh agencij, aktivnih na področju zaposlovanja in sociale³, v obdobju od 2007 do 2013.

² EURES je omrežje za sodelovanje med Službami za zaposlovanje držav članic, njihovih partnerjev in Komisijo pri izmenjavi informacij o nezasedenih delovnih mestih in razpisih za delo, o razmerah in trendih na trgu dela ter o življenjskih in delovnih pogojih.

Nazadnje pa je Evropski svet ob upoštevanju ciljev enakosti iz lizbonske agende in na osnovi političnih sporazumov znotraj Sveta, izrazil podporo ustanovitvi Evropskega inštituta za enakopravnost med spoloma in povabil Komisijo k predložitvi posebnega predloga. Komisija načrtuje sprejetje ustreznega predloga do konca leta in mu namerava dodeliti 52.7 milijonov evrov v obdobju 2007-2013. Ustanovitev inštituta ne bo prizadela proračuna, saj bo zahtevana vsota pridobljena iz programa PROGRESS. Primarna naloga inštituta bo oskrbovanje Skupnosti in držav članic z objektivnimi, zanesljivimi in primerljivimi informacijami in podatki o enakopravnosti med spoloma z namenom sprejetja ustreznih ukrepov na tem področju. Deloval bo tudi kot katalizator razvoja, analiziranja in širjenja informacij, kar bo pozitivno vplivalo na enakost spolov v Evropski uniji. Obseg njegovih pristojnosti bo natančno definiran v prej omenjenem predlogu, s čimer bo izključeno prekrivanje področja dela z drugimi agencijam in inštitucijami.

V izogib prekrivanju pomoči iz predlaganega programa bo posebna pozornost posvečena kooperativnim izmenjavam in sinergijskim mehanizmom.

4. CILJI NOVEGA PROGRAMA SKUPNOSTI

Kot smo že omenili, bo le del stroškov, predvidenih za obdobje 2007-2013, temeljil na pravni osnovi. Takšen je namen Sveta in Parlamenta, ki oblikuje nov program za zaposlovanje in socialno solidarnost (PROGRESS).

Glavni cilj je krepitev pobudniške vloge komisije pri predlaganju strategije EU; izvajanje in zasledovanje ciljev EU in njihov prenos v nacionalne strategije; uveljavljanje in zasledovanje uporabe zakonodaje EU v praksi; vzpodbujanje mehanizmov sodelovanja in usklajevanja med državami članicami in sodelovanje z organizacijami, ki predstavljajo civilno družbo.

Za doseganje tega cilja so določeni sledeči **splošni cilji** programa:

- (1) Izboljšanje poznavanja in razumevanja obstoječega stanja v državah članicah (in v ostalih pridruženih članicah) s pomočjo analiz, ocenitev in s skrbnim opazovanjem njihove politike.
- (2) Razvijanje statističnih orodij, metod in skupnih kazalcev na področjih, ki jih zajema program.
- (3) Podpiranje in opazovanje izvajanja zakonodaje EU in političnih ciljev v državah članicah ter ocenitev njihovega vpliva.
- (4) Pospešeno povezovanje v omrežja, skupno učenje ter identifikacija in širjenje primernih praks na nivoju EU.
- (5) Ozaveščanje interesnih skupin in javnosti o politiki EU na vseh petih področjih.
- (6) Povečanje zmogljivost ključnih omrežij EU, namenjenih promociji in podpori politike EU.

³ Evropski sklad za izboljšanje življenjskih in delovnih pogojev (Dublin) in Evropska agencija za zdravje in varnost pri delu (Bilbao). Evropski center za spremljanje rasizma in ksenofobije (Dunaj) ni vključen, ker ga bo nadomestila Agencija za temeljne človekove pravice, ki je predvidena pod proračunskim naslovom 3.

Ob koncu so cilji po posameznih področjih pretvorjeni v operativne cilje glede na vrsto pomoči (analitično in skupno učenje, osveščanje o dejavnostih in njihovo širjenje, podpora glavnim akterjem), da bi se lahko uvedli na vseh političnih področjih. Operativni cilji bodo ustrezali potrebam za izvedbo aktivnosti, financiranih na nivoju Komisije, ki ciljajo na nekatere specifične akterje, ki bi morali delovati v tem smislu.

5. PREDVIDENA PODROČJA PROGRAMA

Program bo razdeljen na 5 področij, ki ustrezajo petim glavnim vrstam aktivnosti:

- (1) Zaposlovanje
- (2) Socialna varnost in vključevanje
- (3) Delovni pogoji
- (4) Protidiskriminacija in raznolikost
- (5) Enakost spolov

Področje 1 bo podpiralo izvajanje evropske politike zaposlovanja, kot je določeno v naslovu Zaposlovanje Pogodbe ES (členi 125 do 130).

Področje 2 bo podpiralo odprte metode koordinacije na področju socialne varnosti in vključevanja po členu 137, kakor je bil spremenjen s Pogodbo iz Nice, po kateri je vloga Skupnosti nuditi "pomoč in dopolnjevanje dejavnosti držav članic" pri številnih ciljih, ki se nanašajo na izboljševanje socialne varnosti, predvsem "boj proti socialni izključenosti" in "prenovitev sistema socialne varnosti".

Področje 3 bo podpiralo izboljšanje delovnega okolja in pogojev dela, vključno z zdravjem in varnostjo pri delu, ki jo zagotavlja Pogodba v svojem členu 137 (1) a) in b).

Področje 4 bo vzpodbujalo učinkovito izvajanje načela nediskriminatornosti na osnovi rasnega ali etničnega izvora, veroizpovedi ali prepričanja, invalidnosti, starosti ali spolne usmerjenosti, vsebovano v členu 13 Pogodbe. Razen tega bo področje 4 pospeševalo uvajanje protidiskriminacije v politiko EU in promoviralo koristi, ki jih prinaša raznolikost.

Področje 5 bo po eni strani podpiralo učinkovito izvajanje načela enakosti spolov, po drugi strani pa uvajanje načela enakih možnosti med spoloma v politiko EU, vsebovano v členih 2, 3§2,13 in členu 141.

6. ZUNANJE SVETOVANJE

Načrtovana racionalizacija programov politike zaposlovanja, socialne politike in strukture proračuna je neposrednega pomena za najpomembnejše interesne skupine. Organizirani so bili posveti s socialnimi partnerji in z nevladnimi organizacijami.

7. PREDHODNO OVREDNOTENJE

Predlogu za sprejetje sklepa s strani Parlamenta in Sveta je priloženo predhodno ovrednotenje programa. Opravljeno je bila interno s strani enote za vrednotenje Generalnega direktorata za zaposlovanje in socialne zadeve (DG EMPL) v sodelovanju z vsemi enotami, vključenimi v postopek definiranja programa.

Rezultati vrednotenja prikazujejo ustreznost različnih dejavnosti za doseg ciljev iz področja socialne politike. Ocenjeni so bili različni inovativni pristopi. Že objavljeni rezultati vrednotenja so predstavljeni v prilogi 1 predhodnega ovrednotenja.

8. POENOSTAVITEV

Predlagani pristop bo pomagal bistveno poenostaviti inštrumente tako v pravnem in upravljalnem smislu kot v smislu usmerjanja strukture proračuna. Prav tako bo povečal njihovo soodvisnost in usklajenost ter odpravil njihovo podvajanje. Medtem ko bodo za obvladovanje rasti v prihodnosti potrebni dodatni človeški potenciali, bo z njihovo boljšo razporeditvijo možna ukinitiv manjših proračunskih linij (ki le trošijo človeške vire) in prerazvrstitve obstoječih programov v enoten, jasen in usmerjen program. Rezultat bo večja sorazmernost med stroški in ceno upravljanja z njimi.

Eden od rezultatov predlaganega ukrepa bo zmanjšanje števila proračunskih linij (brez upoštevanja agencij), s katerimi na zaposlitvenem in socialnem področju 28 do 2 neposredno upravlja Komisija. Enoten sklep bo nadomestil množico obstoječih sklepov, kar bo neznansko poenostavilo postopek sprejemanja odločitev. Znatno omejitev števila proračunskih linij bomo dosegli tudi z racionalnim zmanjšanjem in uskladitvijo obsega sedanjih štirih programov aktivnosti Skupnosti. Pri izvajanju programa bo Evropski komisiji pomagal en sam programski odbor namesto štirih.

Predlagana racionalizacija bo koristila tudi končnim uporabnikom, saj bo povečala transparentnost, preglednost in soodvisnost teh inštrumentov. Za morebitne uporabnike bo vlaganje zahtevkov za sredstva po različnih področjih novega programa preprostejše zahvaljujoč poenotenemu pristopu in usklajenim izvedbenim določbam. Ker lahko en sam projekt pomaga k uresničitvi ciljev več različnih področij programa, omogoča končnemu uporabniku, da dobi vse na enem mestu.

9. RAZLAGA PO ČLENIH

Sklep vsebuje 20 členov.

Člen 1 vpelje program PROGRESS.

Člen 2 definira njegove splošne cilje, ki so skupni vsem petim področjem .

Člen 3 predstavlja celotno zgradbo programa, ki je razdeljen na 5 področij, ki ustrezajo 5 glavnim dejavnostim.

Členi 4 do 8 predstavljajo seznam operativnih ciljev za vsako programsko področje.

Člen 9 definira različne vrste aktivnosti, ki jih predvideva program za doseganje ciljev, zapisanih v členu 2 in v členih 4 do 8.

Člen 10 navaja verjetne akterje programa.

Člen 11 definira različne metode pridobivanja pomoči, namenjene akterjem, ki so navedeni v členu 10.

Člen 12 navaja izvedbene določbe programa in še posebej vlogo odbora, na katerega se sklicuje člen 13.

Člen 13 predvideva, da bo Evropski komisiji pri izvajanju programa pomagal odbor za upravljanje in svetovanje.

Člen 14 predvideva sodelovanje odbora, omenjenega v členu 13, z drugimi ustreznimi odbori bodisi pri nadziranju drugih programov bodisi v vlogi člena v mehanizmi sodelovanja v okviru odprte metode koordinacije.

Člen 15 izraža potrebo po usklajevanju in omogočanju dopolnjevanja dejavnosti, ki jih financira ta program z ostalimi dejavnostmi EU, ne samo na področju zaposlovanja in sociale ampak tudi na področjih, ki lahko imajo skupne cilje (izobraževanje, kultura, sodstvo in notranje zadeve ...).

Člen 16 omogoča udeležbo v tem programu državam, ki niso članice EU, namreč državam EGP/EFTA, pridruženim državam kandidatkam, pa tudi državam zahodnega Balkana, ki so vključene v proces stabilizacije in pridruževanja.

Člen 17 določa vsoto, ki je na razpolago za sedemletno obdobje izvajanja tega programa in predvideva minimalne deleže za posamezna področja programa.

Člen 18 predpisuje pogoje, ki jih je potrebno spoštovati zaradi zaščite finančnih interesov Skupnosti med izvajanjem programa.

Člen 19 predvideva nadzor in ocenjevalne mehanizme, ki bodo omogočali nemoteno in učinkovito izvajanje programa.

Člen 20 predpisuje pogoje, pod katerimi bo ta sklep stopil v veljavo.

Predlog

SKLEP EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA

o ustanovitvi programa Skupnosti za zaposlovanje in socialno solidarnost - PROGRESS

EVROPSKI PARLAMENT IN SVET EVROPSKE UNIJE STA –

ob upoštevanju Pogodbe o ustanovitvi Evropske skupnosti in zlasti členov 13(2), 129, 137(2)(a),

ob upoštevanju predloga Komisije⁴,

ob upoštevanju mnenja Evropskega ekonomsko-socialnega odbora⁵,

ob upoštevanju mnenja Odbora regij⁶,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Lizbonski Evropski svet z dne 23. in 24. marca 2000 je združil, kar je bilo bistvenega pomena za celovito strategijo Unije, pospeševanje zaposlovanja in socialnega vključevanja za doseganje strateških ciljev postati v naslednjem desetletju najkonkurenčnejše in najbolj dinamično gospodarstvo na svetu, ki bo temeljilo na znanju in bo sposobno nenehne ekonomske rasti, z več in boljšimi delovnimi mesti in z boljšo socialno povezanostjo. Evropski svet si postavlja ambiciozne cilje EU za ponovno pridobitev pogojev za polno zaposlenost, za izboljšanje kakovosti in produktivnosti pri delu, za spodbujanje socialne povezanosti in za vključujoč trg delovne sile.
- (2) V skladu s ciljem Komisije po utrditvi in racionalizaciji inštrumentov EU za financiranje se s tem sklepom vzpostavlja enoten in usmerjen program, ki zagotavlja nadaljevanje in razvoj aktivnosti, začelih s Sklepom Sveta 2000/750/ES z dne 27. novembra 2000, ki uvaja akcijski program Skupnosti za boj proti diskriminaciji (2001 do 2006)⁷, s Sklepom Sveta 2001/51/ES z dne 20. decembra 2000, ki uvaja akcijski program Skupnosti, ki se navezuje na okvirno strategijo Skupnosti o enakopravnosti spolov⁸, s Sklepom Evropskega parlamenta in Sveta 50/2002/ES z dne 7. decembra 2001, ki uvaja akcijski program Skupnosti za spodbujanje sodelovanja med državami članicami v boju proti socialni izključenosti⁹ in s Sklepom 1145/2002/ES z dne 10.

⁴ UL C , , str. .

⁵ UL C , , str. .

⁶ UL C , , str. .

⁷ UL L 303, 2.12.2000, str. 23.

⁸ UL L 17, 19.11.2001, str. 22.

⁹ UL L 10, 12.1.2002, str. 1.

junija 2002 o spodbudah Skupnosti na področju zaposlovanja¹⁰, kot tudi o aktivnostih na področju pogojev dela, sprejetih na ravni Skupnosti.

- (3) Rezultat izrednega Evropskega sveta o zaposlovanju v Luxemburgu leta 1997 je Evropska strategija zaposlovanja, ki vsebuje usklajevanje strategij zaposlovanja držav članic na osnovi medsebojno dogovorjenih napotkov in priporočil. Evropska strategija zaposlovanja ima sedaj vodilno vlogo pri izvajanju ciljev lizbonske strategije glede zaposlovanja in trga delovne sile.
- (4) Ugotovitev lizbonskega Evropskega sveta je bila, da je število ljudi, ki živijo pod pragom revščine in socialne izključenosti v Uniji nesprejemljivo in da je nujno sprejeti ukrepe, ki bodo ob zastavitvi primernih ciljev odločilno vplivali na izkoreninjenje revščine. Cilji so bili dogovorjeni na Evropskem svetu v Nici 7., 8. in 9. decembra 2000. Sporazumeli so se tudi o tem, da mora politika za izkoreninjenje socialne izključenosti temeljiti na javnem načinu usklajevanja s kombiniranjem nacionalnih akcijskih načrtov in pobude Komisije za sodelovanje.
- (5) Demografske spremembe predstavljajo največji dolgoročni izziv sistemom socialne varnosti glede izplačevanja primernih pokojnin, zdravja in dolgoročne nege. Pomembno je vzpodbujati takšno politiko, s katero bomo dosegli primerno socialno varnost, ki bo finančno znosna. Takšno uravnoteženost lahko dosežemo z odprtimi metodami sodelovanja.
- (6) Zagotavljanje minimalnih standardov in nenehno izboljševanje delovnih pogojev v EU sestavljata osrednji element evropske socialne politike in ustrežata pomembnemu celovitemu cilju Evropske unije. Pomembna vloga Skupnosti je pomoč in dopolnjevanje aktivnosti držav članic na področju zdravja in varnosti delavcev, delovnih pogojev, zaščite delavcev v primeru izteka delovnih pogodb, obveščanja in svetovanja delavcem, zastopanja delavcev ter na področju kolektivne obrambe interesov delavcev in delodajalcev.
- (7) Osnovno načelo Evropske unije je nediskriminacija. Člen 21 poglavja o temeljnih pravicah v Evropski uniji prepoveduje diskriminacijo na številnih temeljih. Prilagoditi bi morali posebne značilnosti različnih oblik diskriminacije. Zato bi se morale upoštevati posebne potrebe invalidov pri dostopu do aktivnosti in rezultatov.
- (8) Na osnovi člena 13 Pogodbe o ustanovitvi Evropske Skupnosti je Svet sprejel Direktivo 2000/43 z dne 29. junija 2000 o izvajanju načela enakega obravnavanja oseb ne glede na raso ali narodnost¹¹, ki prepoveduje diskriminacijo na osnovi rasnega ali etničnega izvora, med drugim pri zaposlovanju, poklicnem usposabljanju, izobraževanju, dobrinah, storitvah ter socialni varnosti in Direktivo 2000/78 iz 27. novembra 2000 o splošnih okvirih enakega obravnavanja pri zaposlovanju in delu¹² na osnovi veroizpovedi, prepričanja, invalidnosti, starosti in spolne usmerjenosti.
- (9) Enakopravno obravnavanje moških in žensk je osnovno načelo zakonodaje Skupnosti. Direktive in ostali zakoni, ki so bili sprejeti na osnovi tega načela, so imeli najpomembnejšo vlogo pri izboljševanju položaja žensk. Izkušnje iz teh aktivnosti na

¹⁰ UL L 170, 29.6.2002, str. 1.

¹¹ UL L 180, 19.7.2000, str. 22.

¹² UL L 303, 2.12.2000, str. 16.

ravni Skupnosti so pokazale, da podpora enakosti spolov v politiki EU in boj proti diskriminaciji v praksi zahtevata kombinacijo inštrumentov, vključno z zakonodajo, orodji za pridobivanje denarne podpore in z načelom enakih možnosti za njihovo medsebojno krepitev. Po načelu enakih možnosti mora biti enakopravnost med moškimi in ženskami vključena v vsa področja programa.

- (10) Če cilji predlagane dejavnosti v državah članicah ne bodo doseženi na zadovoljiv način, zaradi pomanjkljive izmenjave informacij na ravni EU in slabe širitve primernih postopkov v Skupnosti in bi se lahko aktivnosti in ukrepi zaradi svoje večdimenzionalne narave bolje izvajali na ravni Skupnosti, lahko Skupnost sprejme ukrepe po načelu subsidiarnosti, kot predpisuje člen 5. Pogodbe. Po načelu sorazmernosti, ki je navedena v tem členu, ta sklep ne gre dlje od tega, kar je nujno potrebno za doseganje teh ciljev.
- (11) Ta sklep vzpostavlja finančni okvir za trajanje programa v celoti, kar naj bi bila glavna oporna točka organov, pristojnih za proračun skladno s točko 33 medinstitucionalnega sporazuma o proračunski disciplini in izboljšanju proračunskega postopka¹³, ki je bil 6. maja 1999 sklenjen med Evropskim parlamentom, Svetom in Evropsko komisijo.
- (12) Ukrepi za izvajanje tega sklepa morajo biti sprejeti skladno s sklepom Sveta 1999/468/ES o določitvi postopkov za uresničevanje Komisiji podeljenih izvedbenih pooblastil¹⁴.

SKLENILA:

Člen 1

Ustanovitev programa

S tem sklepom se ustanavlja program Skupnosti za zaposlovanje in socialno solidarnost, imenovan PROGRESS, ki finančno podpira uresničevanje ciljev Evropske unije na področju zaposlovanja in socialnih zadev in s tem prispeva k doseganju ciljev lizbonske strategije na teh področjih. Trajal bo od 1. januarja 2007 do 31. decembra 2013.

Člen 2

Splošni cilji programa

Ta program si prizadeva doseči naslednje splošne cilje:

- (1) Izboljšati poznavanje in razumevanje obstoječega položaja v državah članicah (in v ostalih sodelujočih državah) s pomočjo analiziranja, ocenjevanja in natančnega opazovanja njihove politike.

¹³ UL C 172, 18.6.1999, str. 1.

¹⁴ UL L 184, 17.7.1999, str. 23.

- (2) Podpirati razvoj statističnih orodij in metod in uporabo skupnih kazalcev na področjih, ki jih zajema ta program.
- (3) Podpirati in nadzirati izvajanje zakonodaje in političnih ciljev Skupnosti v državah članicah in ocenitev njihovega vpliva.
- (4) Spodbujati povezovanje v omrežja, skupno učenje in iskanje ter širjenje primernih postopkov na ravni EU.
- (5) Ozaveščati interesne skupine in javnost o politiki EU na vseh petih področjih.
- (6) Izboljšati zmogljivosti omrežij EU, ki so ključnega pomena za spodbujanje in podporo politiki EU.

Člen 3

Struktura programa

Program naj bo razdeljen na naslednjih pet področij:

- (1) Zaposlovanje
- (2) Socialna varnost in vključevanje
- (3) Delovni pogoji
- (4) Protidiskriminacija in raznolikost
- (5) Enakost spolov

Člen 4

PODROČJE 1: Zaposlovanje

Področje 1 podpira izvajanje Evropske strategije zaposlovanja (ESZ):

- (1) Z boljšim razumevanjem razmer na področju zaposlovanja s pomočjo analiz in raziskav ter z razvojem statistike in kazalcev.
- (2) Z opazovanjem in ocenjevanjem izvajanja evropskih zaposlitvenih smernic in priporočil ter z analiziranjem sodelovanja med ESZ in ostalimi političnimi področji.
- (3) Z organiziranjem političnih izmenjav in procesov in s podporo skupnemu učenju v smislu ESZ.
- (4) Z osveščanjem, širjenjem informacij in spodbujanjem razprav o izzivih in politiki na področju zaposlovanja, z vključevanjem regionalnih in lokalnih dejavnikov, socialnih partnerjev in ostalih interesnih skupin.

5. člen

PODROČJE 2: Socialna varnost in vključevanje

Področje 2 podpira uveljavitev odprte metode sodelovanja na področju socialne varnosti in vključevanja v družbo:

- (1) Z boljšim razumevanje razmer na področju revščine, socialne varnosti in politike vključevanja, s pomočjo analiz, raziskav in z razvojem statistike in kazalcev.
- (2) Z opazovanjem in vrednotenjem uveljavljanja odprte metode sodelovanja na področju socialne varnosti in z vključevanja ter z analizo interakcije med OMC in ostalimi političnimi področji.
- (3) Z izmenjavami taktik in postopkov ter s spodbujanjem skupnega učenja o strategiji socialne varnosti in vključevanja.
- (4) Osveščanje, razširjanje informacij in vzpodbujanje polemik o ključnih izzivih in političnih vprašanjih pri postopkih usklajevanja v EU na področju socialne varnosti in vključevanja med NGO, regionalnimi in lokalnimi dejavniki ter ostalimi interesnimi skupinami.
- (5) Povečanje zmogljivosti omrežij v EU, ki so ključnega pomena za doseganje ciljev politike EU.

Člen 6

PODROČJE 3: Delovni pogoji

Področje 3 se zavzema za izboljševanje delovnega okolja in pogojev dela vključno z zdravjem in varnostjo pri delu:

- (1) Z boljšim razumevanjem situacije na področju delovnih pogojev ob pomoči analiz, raziskav, z razvojem statistike in kazalcev in z oceno vpliva sedanje zakonodaje, politike in navad;
- (2) S podporo izvajanju delovne zakonodaje EU z okrepljenim nadzorom, z usposabljanjem strokovnjakov, z razvojem kazalcev in s povezovanjem posebnih organov v omrežja;
- (3) S spodbujanjem preventivnega delovanja in z gojenjem kulture preprečevanja na področju zdravja in varnosti pri delu;
- (4) Z osveščanjem, širjenjem informacij in z vzpodbujanjem polemik o ključnih izzivih in političnih vprašanjih v zvezi s pogoji dela;

Člen 7

PODROČJE 4: Protidiskriminacija in raznolikost

Področje 4 podpira učinkovito izvajanje načela nediskriminacije in pospešuje njegovo uvajanje v politiko EU:

- (1) Z boljšim razumevanjem situacije na področju diskriminacije, še posebej s pomočjo analiz in raziskav, in z razvojem statistike ter kazalcev, kot tudi z oceno vpliva obstoječe zakonodaje, politike in prakse.
- (2) S podporo izvajanju protidiskriminatorne zakonodaje EU s pomočjo okrepljenega nadzora, z usposabljenjem strokovnjakov in z razvojem omrežij med strokovnjaki, ki delajo na področju protidiskriminacije.
- (3) Z osveščanjem, širjenjem informacij in spodbujanjem polemik o ključnih izzivih in političnih vprašanjih v zvezi z diskriminacijo in z uvajanjem načela protidiskriminacije v politiko EU;
- (4) Z izboljševanjem zmogljivosti omrežij EU, ki so ključnega pomena za doseganje ciljev EU.

Člen 8

PODROČJE 5: Enakost spolov

Področje 5 se zavzema za učinkovito izvajanje načela enakosti spolov in vzpodbuja uvajanje tega načela v politiko EU:

- (1) Z boljšim razumevanjem razmer na področju enakosti spolov in enakih možnosti ne glede na spol s pomočjo analiz in raziskav ter z razvojem statistike in kazalcev kot tudi z oceno vpliva obstoječe zakonodaje, politike in prakse;
- (2) S podpiranjem protidiskriminatorne zakonodaje EU z okrepljenim nadzorom, z usposabljenjem strokovnjakov in s povezovanjem strokovnjakov s področja politike enakosti spolov v omrežja;
- (3) Osveščanje, širjenje informacij in spodbujanje polemik o ključnih izzivih nerešenih političnih vprašanjih v zvezi z enakopravnostjo spolov in enakimi možnostmi ne glede na spol;
- (4) Z izboljševanjem zmogljivosti omrežij EU, ki so ključnega pomena za doseganje ciljev EU.

Člen 9

Vrste dejavnosti

1. Program bo financiral naslednje vrste dejavnosti:
 - (a) Analitične dejavnosti:
 - Zbiranje, obdelavo in širjenje podatkov in statistike
 - Razvoj in širjenje skupnih metodologij in kazalcev/meril uspešnosti
 - Izvajanje raziskav, analiz in pregledov ter širjenje njihovih rezultatov
 - Ocenjevanje in presojanje vplivov in širjenje rezultatov le-teh
 - Izdelavo in objavo vodnikov in poročil
 - (b) Skupno učenje, aktivnosti za boljšo osveščenost
 - Identifikacija najboljših praks in organiziranje medsebojnih pregledov s pomočjo sestankov/delavnic/seminarjev na ravni EU ali na nacionalni ravni
 - Organizacija predsedniških konferenc/seminarjev
 - Organizacija konferenc/seminarjev v podporo razvoju in izvajanju zakonodaje in političnih ciljev Skupnosti
 - Organiziranje medijskih kampanj in dogodkov
 - Izbor materialov, njihova objava in objava rezultatov programa
 - (c) Podpora glavnim akterjem
 - Sredstva za tekoče stroške povezovanj v omrežja EU
 - Organiziranje delovnih skupin državnih uradnikov za nadzor nad izvajanjem zakonodaje EU
 - Vlaganje sredstev v izobraževalne seminarje za pravne strokovnjake, uradnike ključnega pomena in ostale udeležence
 - Povezovanje posebnih skupin na ravni EU v mreže
 - Financiranje povezovanja strokovnjakov v mreže
 - Financiranje opazovalnic na ravni EU
 - Izmenjava osebja med državnimi upravami
 - Sodelovanje z mednarodnimi institucijami

2. Aktivnosti, predvidene v odstavku (1)(b) morajo imeti močan EU pečat, ustrezen obseg zaradi zagotavljanja realne dodane vrednosti EU, izvrševale pa jih bodo subnacionalne oblasti, posebne skupine, predvidene z zakonodajo Skupnosti oziroma ključni akterji po posameznih področjih.

Člen 10

Dostop do programa

1. Dostop do tega programa naj bo prost tako za javnost kot za privatne skupine, akterje in institucije, še posebej pa za:
 - države članice;
 - službe za zaposlovanje;
 - lokalne in območne oblasti;
 - posebne skupine, ki jih predvideva zakonodaja EU;
 - socialne partnerje;
 - nevladne organizacije na ravni EU;
 - univerze in raziskovalne inštitute;
 - strokovnjake na področju ocenjevanja
 - nacionalne statistične urade;
 - medije.
2. Evropska komisija ima neposredni dostop do programa za dejavnosti, ki jih predvidevata odstavka 1(a) in (b) iz člena 9.

Člen 11

Postopek pridobivanje pomoči

Dejavnosti iz člena 9 se lahko financirajo:

- s pogodbo o opravljanju storitev po javnemu razpisu. Pri sodelovanju z nacionalnimi statističnimi uradi se lahko uporabljajo postopki Eurostat.
- z delnim subvencioniranjem po pozivu za ponudbe. V tem primeru velja splošno pravilo EU o sofinanciranju do 80 % celotnih stroškov. Vsako odstopanje navzgor je možno le v izjemnih okoliščinah in po natančni raziskavi. Aktivnosti iz člena 9(1)(b) se lahko denimo subvencionirajo na zahtevo po subvenciji s strani držav članic.

Člen 12

Izvajanje ukrepov

1. Ukrepi za izvajanje tega sklepa se v zvezi s naslednjimi zadevami sprejemajo v skladu z upravnim postopkom iz člena 13(2):
 - (a) splošne smernice za izvajanje programa;
 - (b) program dela za izvajanje programa;
 - (c) finančna podpora s strani Skupnosti;
 - (d) letni proračun in razdelitev sredstev iz skladov med različna področja programa;
 - (e) postopki za izbiro dejavnosti, ki jih bo podprla Skupnost in osnutek seznama dejavnosti, ki bodo deležne pomoči, predložen s strani Evropska komisija;
2. Ukrepi, nujni za uresničevanje tega sklepa, ki se nanašajo na ostale zadeve, naj se sprejemajo v skladu s svetovalnim postopkom iz člena 13(3).

Člen 13

Odbor

1. Odbor pomaga Komisiji.
2. V primeru sklicevanja na ta odstavek, se lahko uporabita člena 4 in 7 Sklepa 1999/468/ES.

Obdobje, načrtovano v členu 4(3) Sklepa 1999/468/ES se mora določiti v dveh mesecih.
3. V primeru sklicevanja na ta odstavek, se lahko uporabita člena 3 in 7 Sklepa 1999/468/ES.
4. Odbor mora sprejeti svoj poslovnik.

Člen 14

Sodelovanje z ostalimi odbori

1. Komisija se mora povezati z Odborom za socialno varnost in z Odborom za zaposlovanje zaradi njune ustrezne obveščenosti o izvajanju dejavnosti, na katere se ta sklep nanaša.

2. Kjer je potrebno naj Komisija vzpostavi redno in strukturirano sodelovanje med tem odborom in nadzornimi odbori, ustanovljenimi za ostale strategije, instrumente in dejavnosti.

Člen 15

Usklajenost in dopolnjevanje

1. Komisija mora v sodelovanju z državami članicami jamčiti usklajenost z ostalimi strategijami, inštrumenti in aktivnostmi Unije in Skupnosti, zlasti z vzpostavljanjem mehanizmov za usklajevanje aktivnosti iz programa z aktivnostmi s področja sodstva, notranjih zadev, kulture, izobraževanja, usposabljanja in mladinske politike in na področjih širitve in zunanjih odnosov Skupnosti. Posebna pozornost naj bo posvečena sinergiji med tem programom in programi na področju izobraževanja in usposabljanja.
2. Komisija in države članice naj zagotovijo usklajenost in dopolnjevanje med aktivnostmi programa in z njimi povezanimi aktivnostmi Unije in Skupnosti, zlasti s tistimi v okviru Strukturnih skladov in še posebej s tistimi v okviru Evropskega socialnega sklada.
3. Komisija mora zagotoviti, da stroški programa ne bodo bremenili nobenega drugega finančnega instrumenta Skupnosti.
4. Komisija mora redno obveščati odbor iz člena 13 o drugih dejavnostih Skupnosti, ki prispevajo k približevanju strateškim ciljem s področja zaposlovanja in socialne politike iz Lizbone.
5. Države članice naj si na vse možne načine prizadevajo usklajevati in dopolnjevati dejavnosti programa in z dejavnostmi, ki se izvajajo na nacionalnih, regionalnih in lokalnih nivojih.

Člen 16

Sodelovanje tretjih držav

Program naj bo odprt za sodelovanje:

- Držav EFTA/EGP po pogojih, navedenih v Sporazumu EGP;
- Držav kandidatk, pridruženih EU, kot tudi držav zahodnega Balkana, ki so vključene v procese stabilizacije in pridruževanja.

Člen 17

Financiranje

1. Finančni okvir za aktivnosti Skupnosti, ki so navede v tem sklepu, znaša 628,8 milijonov EUR za obdobje med 1. januarjem 2007 in 31. decembrom 2013.
2. Pri finančni porazdelitvi med različnimi področji naj se upošteva naslednja najnižja vrednost:

Področje 1	Zaposlovanje	21 %
Področje 2	Socialna varnost in vključevanje	28 %
Področje 3	Delovni pogoji	8 %
Področje 4	Protidiskriminacija in raznolikost	23 %
Področje 5	Enakost spolov	8 %

3. Največ 2 % od finančnega okvira bosta pri izvedbi programa namenjena pokrivanju npr. stroškov funkcioniranja odbora iz člena 13 ali stroškom ocenjevanj, ki jih predvideva člen 19.
4. Letna proračunska sredstva v mejah finančnih perspektiv odobrijo organi za proračun.
5. Komisija lahko dobi sredstva za tehnično in/ali administrativno pomoč, za obojestransko korist Komisije in koristnikov, kakor tudi za poravnavanje stroškov.

Člen 18

Zaščita finančnih interesov Skupnosti

1. Komisija mora zagotoviti, da bodo med izvajanjem dejavnosti, financiranih s tem sklepom, finančni interesi Skupnosti zaščiteni s pomočjo preventivnih ukrepov proti goljufijam, podkupovanju in proti kakršnemu koli drugemu nezakonitemu ravnanju, z učinkovitim nadzorom in z izterjavami prekomerno izplačanih vsot in v primeru odkritih nepravilnosti z učinkovitimi, sorazmernimi in odvračilnimi kaznimi v skladu z Uredbami Sveta (ES, Euratom) št. 2988/95 in (Euratom, ES) št. 2185/96 in z (ES) št. 1073/1999 Evropskega parlamenta in Sveta.
2. Za dejavnosti Skupnosti, ki se financirajo s tem sklepom, pomeni pojem nepravilnosti, na katerega se sklicuje člen 1(2) Uredbe (ES, Euratom) št. 2988/95 vsako kršitev predpisov zakonodaje Skupnosti ali vsako kršitev pogodbenih

obveznosti, ki izhaja iz nekega dejanja ali opustitve dejanja s strani gospodarskega subjekta, ki bi škodoval glavnemu proračunu Skupnosti ali proračunom, s katerimi le-ta upravlja.

3. Pogodbe in sporazumi ter sporazumi s pridruženimi tretjimi državami, ki so rezultat tega sklepa, naj predvidijo zlasti nadzor in finančno kontrolo s strani Komisije (ali kateregakoli pooblaščenca z njene strani) in, če je potrebno, takojšnje preglede s strani Računskega sodišča.

Člen 19

Nadzor in ocenjevanje

1. Za redni nadzor programa in za morebitne preusmeritve mora Komisija pripravljati letna poročila o aktivnostih in jih dostavljati programskemu odboru, navedenemu v členu 13.
2. Ob pregledu nad celotnim programom se morajo zaradi ugotavljanja napredka glede na cilje programa in njegove dodane vrednosti EU izvajati tudi vmesne ocene po posameznih področjih. Te ocenitve se morajo dopolnjevati s sprotnim ocenjevanjem, ki naj jih izvaja Komisija s pomočjo zunanjih izvedencev. Rezultati morajo biti objavljeni v poročilu o izvedenih aktivnostih, ki je omenjeno v prvem odstavku.
3. Naknadno ovrednotenje celotnega programa mora Komisija s pomočjo zunanjih izvedencev opraviti leto dni po njegovem izteku zaradi meritve učinka programskih ciljev in njegove dodane vrednosti EU. Dostavljena mora biti Evropskemu parlamentu, Svetu, Evropskemu ekonomsko socialnemu odboru in Odboru regij.

Člen 20

Začetek veljavnosti

Ta sklep začne veljati dvajseti dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

V Bruslju,

Za Evropski parlament
Predsednik

Za Svet
Predsednik

LEGISLATIVE FINANCIAL STATEMENT

Policy area(s): Employment and Social Affairs

Activit(y/ies): 0401 ; 0402 ; 0403 ; 0404 ; 0405

TITLE OF ACTION: ESTABLISHING A COMMUNITY PROGRAMME FOR EMPLOYMENT AND SOCIAL SOLIDARITY – PROGRESS

1. BUDGET LINE(S) + HEADING(S)

Financial Perspectives 2007-2013 : Headings 1a

2. OVERALL FIGURES

2.1. Total allocation for action (Part B): € 660,5 million for commitment

2.2. Period of application:

1/1/2007 – 31/12/2013

2.3. Overall multi-annual estimate of expenditure:

(a) Schedule of commitment appropriations/payment appropriations (financial intervention)

€ million (to three decimal places)

	2007	2008	2009	2010	2011	2012 et exer. suiv.	Total
Commitments	77,9	79,9	82,0	84,8	86,8	182,4	593,8
Payments	31,0	54,0	77,0	83,0	86,0	262,8	593,8

(b) Technical and administrative assistance and support expenditure

Commitments	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	10,0	35,0
Payments	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	10,0	35,0

Subtotal a+b							
Commitments	82,9	84,9	87,0	89,8	91,8	192,4	628,8
Payments	36,0	59,0	82,0	88,0	91,0	272,8	628,8

(c) Overall financial impact of human resources and other administrative expenditure

Commitments/ payments	23,83	23,83	23,83	23,83	23,83	47,66	166,81
--------------------------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	--------

TOTAL a+b+c							
Commitments	106,73	108,73	110,83	113,63	115,63	240,06	795,61
Payments	59,83	82,83	105,83	111,83	114,83	320,46	795,61

2.4. Compatibility with financial programming and financial perspective

X Proposal is compatible with next financial programming 2007-2013.

Proposal will entail reprogramming of the relevant heading in the financial perspective.

Proposal may require application of the provisions of the Interinstitutional Agreement.

2.5. Financial impact on revenue:

X Proposal has no financial implications (involves technical aspects regarding implementation of a measure)

OR

Proposal has financial impact – the effect on revenue is as follows:

(NB All details and observations relating to the method of calculating the effect on revenue should be shown in a separate annex.)

(€ million to one decimal place)

		Prior to action [Year n-1]	Situation following action					
Budget line	Revenue		[Year n]	[n+1]	[n+2]	[n+3]	[n+4]	[n+5]
	<i>a) Revenue in absolute terms</i>							
	<i>b) Change in revenue</i>	Δ						

3. BUDGET CHARACTERISTICS

Type of expenditure		New	EFTA contribution	Contributions from applicant countries	Heading in financial perspective
Non-comp	Diff	NO	YES	YES	No 1a-...

4. LEGAL BASIS

Articles of the Treaty n° 13.2, 40, 129 and 137.1 a/b/j/k

5. DESCRIPTION AND GROUNDS

5.1. Need for Community intervention

5.1.1. Objectives pursued

The European Union has an important role to play in the development of a modern, innovative and sustainable European Social Model with more and better jobs in an inclusive society based on equal opportunities. Article 2 of the Treaty states that the Community shall have as part of its tasks that of promoting a high level of employment and of social protection and the raising of the standard of living and quality of life throughout the Community and economic and social cohesion.

In order to achieve those objectives, the Framework Programme will address a number of problems have to be addressed:

- (1) The Commission has to ensure that it has the necessary knowledge and understanding of the situation prevailing in the Member States in order to exercise its right of initiative;
- (2) Effective policy coordination in the employment and social protection/inclusion areas requires the development of statistical tools and methods and common indicators;
- (3) The Commission has to ensure that the EU law and policies objectives are implemented in a uniform way in the Member States and should be able to assess their impact;
- (4) Effective policy coordination in the employment and social protection/inclusion areas requires the promotion of networking, mutual learning, identification and dissemination of good practice at EU level between institutional actors;
- (5) There is a clear need to increase the awareness of the stakeholders and the general public about the EU policies pursued in the employment and social protection/inclusion areas;

- (6) Similarly, there is a lack of capacity of the key EU networks to promote and support EU policies in the employment and social protection/inclusion areas.

The example of indicators and criteria for the evaluation are presented in the ex-ante evaluation.

5.1.2. Measures taken in connection with ex ante evaluation

The DG EMPL multi-annual evaluation plan foresaw the ex-ante of the programmes mainly in 2005. The context described above implies carrying out the ex-ante evaluation at an early stage. This ex-ante evaluation has been performed internally by the DG EMPL evaluation unit in cooperation with all units concerned in the process of defining the programme.

5.1.2.1. Use of evaluation results and lessons from the past

In the context described above the evaluation results available show the appropriateness of the different actions supported to achieve the goals set in the Social Policy Agenda. Several innovative approaches have been evaluated. The evaluation results already published are presented in annex 1 Evaluation results and annex 2: list evaluation carried out. The exante evaluation pointed out the main ex-post and on-going results (p.3).

5.1.2.2 Support to the definition of objectives

A 'logic frame' derived from the evaluation of the programmes has helped to structure the definition of general, specific and operational objectives of the Framework programme.

The preparatory works have started just after the financial perspective decision. Internal working group have been set up with representatives of the units concerned, SPP and evaluation unit.

5.1.2.3 Recommendations

In addition to give a support in the design of the policy, the aims of the ex-ante evaluation was also to identify further actions needed to implement the new framework programme. Some recommendations related to the conclusions have been identified. They are presented in a synthetic table with the main conclusions. Further evaluation results will be reported and taken into account to implement the framework programme decision.

The main conclusions from the ex-ante evaluation have been summarised in a table with some corresponding recommendations. The evaluation report is annexed to the Commission Communication with the Proposal for the programme decision and the financial statement.

Conclusions	Recommendations for implementation
Conclusion 1 – The approach is relevant and justified regarding the overall objectives; – Actions supported are effective and need to be focused on activities that create the most EU added value – There is an adequate level of efficiency with the current level of funding and it is necessary to merge the smaller budget lines (often created under the EU parliament pressures) – The proposals to improve and simplify the delivery mechanisms are appropriate	No specific recommendation

<p>and it is necessary to take into account the human resources constrains.</p> <p>Compared with the previous period of implementation, the main change introduced is the reinforcement on certain types of activities needed to ensure the Commission initiative role in promoting EU governance.</p>	
<p>Conclusion 2</p> <p>The framework programme objectives have been designed to ensure a more explicit targeting on the instruments/strategy needed to implement the EU objectives. Specific objectives have been defined regarding the EU competencies fixed in the Treaty. The value added has been identified regarding those specific objectives. Operational objectives have been set-out and examples of related indicators provided.</p> <p>The common framework for definition of objectives will significantly reinforce the internal / external coherence of the activities financed at the level of the Commission.</p> <p>One of the main changes introduced compared with the 2001-2006 generation of programmes is to rationalise the interventions previously carried out under different budget lines into one single framework programme. That will allow more budgetary coherence.</p> <p>Main stakeholders will be targeted taking into account the experience from the previous interventions.</p>	<p>Attention should be devoted to ensuring that simplification does not create a lack of visibility for each policy field.</p>
<p>Conclusion 3</p> <p>This programme decision bringing all the budget lines into the same framework will introduce much more coherence and complementarity in the delivery of the activities.</p> <ul style="list-style-type: none"> – The delivery mechanism have been examined in order to define them at an early stage but allowing flexibility needed to ensure concentration on the most needed actions. – The monitoring and evaluation processes are defined to take into account the current experience with the Community action programmes. 	<p>In the implementation of the Decision, attention should be given to the definition of Framework guidelines and corresponding work programme and more specific definition of target operators and activities</p>
<p>Conclusion 4</p> <p>In general the very specific nature of the framework programme intervention in the field of social policy will not create any duplication or risk of overlap. Nevertheless, for closely linked interventions, exchanges and mutual learning effects will continue to be supported.</p> <p>The programme decision has included a chapter on complementarity to ensure it is present and foresees that it should be evaluated.</p>	<p>Special attention will be devoted in avoiding overlap for action designated to be financed under the autonomous basis.</p>
<p>Conclusion 5</p> <p>Cost effectiveness and EU value added have been fully integrated in the definition of the approach. They have been the central concepts used to rationalise the design of the intervention in the competencies of DG EMPL</p>	<p>No specific recommendation</p>

5.1.3. Measures taken following ex post evaluation

Lessons from the available interim evaluations have been taken into consideration in the ex-ante evaluation.

5.2. Action envisaged and budget intervention arrangements

In order to achieve the general objectives described in point 5.1.1, it has been decided to establish a Framework programme split into 5 sections corresponding to specific objectives relating to 5 different areas of activities:

(5) Employment

Section 1 will support the implementation of the Treaty based European Employment Strategy

(6) Social protection and inclusion

Section 2 will support the implementation of the open method of coordination in the field of social protection and inclusion.

(7) Working conditions

Section 3 will support the improvement of the working environment and conditions including health and safety at work as enshrined in the Treaty.

(8) Antidiscrimination and diversity

Section 4 will support effective implementation of the principle of non-discrimination on the grounds of racial or ethnic origin, religion or belief, disability, age or sexual orientation as enshrined by the Treaty and promote the benefits of diversity. It will also promote anti-discrimination mainstreaming in EU policies.

(9) Gender equality

Section 5 will support the effective implementation of the principle of gender equality as enshrined in the Treaty and promote gender mainstreaming in EU policies.

Each of these specific objectives has then been further specified in operational objectives as mentioned in the Decision (see articles 4 to 9).

In order to achieve the respectively main, specific and operational objectives, the Decision establishing the Framework programme foresees a wide range of possible actions. They can be classified in 3 different types:

- Analytical and mutual learning activities :

This type of actions will cover the carrying out of studies, surveys, evaluations, peer reviews, the elaboration of guides and reports and the development of common methodologies and indicators.

- Awareness and Dissemination activities

This type of actions will cover among others the organisation of conferences in support to the implementation of Community law and policy objectives, media campaigns, events, training seminars...

- Support to main actors

This type of actions will cover the financing of key EU networks acting in at least one of the section of the Framework programme, the funding of networks of experts and institutional bodies, EU level observatories, training seminars for legal practitioners etc...

A detailed presentation of the practical actions foreseen under each section and their link with the operational objectives is included in the table under Point 6.2.

5.3 Methods of implementation

The above mentioned types of actions may be financed either by:

- a service contract following a call for tenders
- or a partial subsidy following a call for proposals. In this case, the EU co-financing may not exceed, as a general rule, 80 % of the total expenditure incurred by the recipient. Any subsidy in excess of this ceiling can only be granted under exceptional circumstances and after close scrutiny.

The Commission will implement this Framework programme and may have recourse to technical and/or administrative assistance to the mutual benefit of the Commission and of the beneficiaries, for example to finance outside expertise on a specific subject.

6. FINANCIAL IMPACT

6.1. Total financial impact on Part B - (over the entire programming period)

6.1.1. Financial intervention

The envisaged breakdown, indicated below, shall be subject to modifications during the programming period following decisions from the Programme Committee. The minimum part for each section is indicated under the article 15 of the decision.

Commitments (in € million to three decimal places)

Breakdown	2007	2008	2009	2010	2011	2012 et suiv.	Total
Section 1: Employment	18,9	19,5	20,0	20,7	21,2	44,3	144,6
Section 2: Social protection and inclusion	23,7	26,0	26,7	27,7	28,3	59,4	191,8
Section 3: Working conditions	10,4	9,0	9,3	9,5	9,8	20,5	68,5
Section 4: Antidiscrimination and diversity	20,7	21,3	21,9	22,6	23,2	48,5	158,2
Section 5: Gender equality	7,6	7,6	7,6	7,8	7,8	16,15	54,55
Support to the implementation of the programme	1,6	1,5	1,5	1,5	1,5	3,55	11,15
TOTAL	82,9	84,9	87,0	89,8	91,8	192,4	628,8

6.1.2. *Technical and administrative assistance, support expenditure and IT expenditure (commitment appropriations)*

	2007	2008	2009	2010	2011	2012 et suiv.	Total
1) Technical and administrative assistance							
a) Technical assistance offices							
b) Other technical and administrative assistance: - intra muros: - extra muros: <i>of which for construction and maintenance of computerised management systems</i>							
Subtotal 1							
2) Support expenditure							
a) Studies	0,8	0,8	0,8	0,8	0,8	1,6	5,6
b) Meetings of experts	1,7	1,7	1,7	1,7	1,7	3,4	11,9
c) Information and publications	2,5	2,5	2,5	2,5	2,5	5,0	17,5
Subtotal 2	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	10,0	35,0
TOTAL	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	10,0	35,0

The Programme's financial envelop can also cover expenditure relating to preparatory, follow-up, control, audit and evaluation activities which are directly necessary for the programme management and for the achievement of its objectives, in particular studies, meetings, information activities and publication, informatics networks aiming at exchanges of information as well as any other technical assistance expenditure to which the Commission can resort for the management of the programme.

6.2. Calculation of costs by measure envisaged in Part B (over the entire programming period)

Commitments (in € million to three decimal places)

Breakdown	Type of outputs (projects, files)	Number of outputs (total for years 1...n)	Average unit cost	Total cost (total for years 1...n)
	1	2	3	4=(2X3)
Section 1: Employment				
- Improving the understanding of the employment situation, in particular through analysis, studies and the development of statistics and indicators	Collection, development & dissemination of data & statistics	42	0,600	25,200
- Monitoring and evaluating the implementation of the European Employment guidelines and Recommendations and analysing the interaction between the EES and other policy areas.	Carrying-out of studies, analysis and surveys	70	0,450	31,500
	Impact assessment studies	14	0,700	9,800
- Organising exchanges on policies and promoting mutual learning between institutional actors in the context of European Employment Strategy	Identification of best practices and organisation of peer review projects	30	1,000	30,000
- Raising awareness, disseminating information and promoting the debate about the employment challenges and policies, including among regional and local actors, social partners and other stakeholders	Organisation of conf./seminars in support to the implementation of Community law & policy objectives, Presidency conf/seminars, events	80	0,200	16,000
	Elaboration & publication of guides & reports	15	0,320	4,800
	Funding of EU level observatories	7	2,400	16,800
	Cooperation with international institutions	15	0,300	4,500
	Development & dissemination of common methodologies & indicators/benchmark	20	0,300	6,000
				144,600

Section 2: Social protection and inclusion					
<i>- Improving the understanding of poverty issues, social protection and inclusion policies in particular through analysis and studies and the development of statistics and indicators.</i>	Funding of surveys (Eurobarometer, special modules of LFS)	7	1,000	7,000	
	Co-funding EU-SILC	7	6,500	45,500	
	Common methodologies and indicators – workshops	7	0,050	0,350	
	Support the development of statistical bases (ESSPRO, etc)	7	0,700	4,900	
	Development of new indicators	7	0,700	4,900	
	Studies, analysis, dissemination of results	21	0,300	6,300	
	Funding of the pension forum	7	0,300	2,100	
	Joint projects with other international institutions (OECD, WHO, UNDP, ILD)	5	0,400	2,000	
	<i>- Monitoring and evaluating the implementation of the Open Method of Coordination in the field of social protection and inclusion and analysing the interactions between this OMC and other policy areas.</i>	Evaluation of OMC (workshops)	4	0,050	0,200
		Evaluation of OMC (studies)	7	0,300	2,100
Funding of EU observatory on social services		7	0,500	3,500	
Funding of MISSOC network		7	0,800	5,600	
Funding of EU experts' network on social inclusion		7	1,000	7,000	
<i>- Organising exchanges on policies and processes and promoting mutual learning between institutional actors in the context of the social protection and inclusion strategy.</i>		Peer review seminars	63	0,200	12,600
	Presidency conferences	24	0,300	7,200	
	Round table on poverty/exclusion	7	0,500	3,500	

- Raising awareness, disseminating information and promoting the debate about the key challenges and policy issues raised in the context of the EU coordination process in the field of social protection and social inclusion, including among NGO's, regional and local actors and other stakeholders.	Organisation of media campaigns and events: - support of awareness raising events	7	3,000	21,000	
	- EU level seminars, conferences, media campaigns	2	3,000	6,000	
	Networking among specialised institutional bodies at EU level	7	3,000	21,000	
	Compilation and publication of materials to disseminate information as well as results	7	0,500	3,500	
	Publication of reports on national strategies (Health and pensions)	7	0,050	0,350	
	Reports on social inclusion	7	0,050	0,350	
	Joint report on social protection and social inclusion	7	0,050	0,350	
	Exchange of personnel between national/regional administrations	7	0,300	2,100	
	- Developing the capacity of key EU networks to pursue EU policy goals.	EU networks on poverty/social exclusion	7	3,200	22,400
	191,800				
Section 3: Working conditions					
- Improving the understanding of the situation in relation to working conditions in particular through analysis and studies and the development of statistics and indicators as well as assessing the impact of existing legislation, policies and practices.	Carrying-out of studies and impact assessments	33	0,200	6,600	
	Granting subventions for research projects	60	0,150	9,000	
	Conferences, meetings workshops at EU or national levels	40	0,100	4,000	
	Carrying-out of surveys and research projects	25	0,250	6,250	
	Statistics on accident and illness at work	7	0,400	2,800	
	Guides of good practices	5	0,140	0,700	

	Funding of surveys (module of LFS about accidents and illness at work)	1	1,600	1,600
<i>- Supporting the implementation of EU labour law through reinforced monitoring, training of practitioners, development of guides and networking amongst specialised bodies</i>	Carrying-out of studies and analysis	20	0,120	2,400
	Granting subventions	60	0,110	6,600
<i>- Initiating prevention actions and fostering the prevention culture in the field of health and safety at work</i>	Conferences, seminars	40	0,070	2,800
	Subventions	15	0,100	1,500
	Health and safety campaigns	35	0,080	2,800
	Exchange of inspectors	7	0,065	0,450
	Meetings/initiatives of the Advisory Committee H&S at work & working groups	220	0,050	11,000
	<i>- Raising awareness, disseminating information and promoting the debate about key challenges and policy issues in relation to working conditions</i>	Organisation of conferences, seminars and workshops	50	0,100
	Subventions	30	0,100	3,000
	Publications	40	0,050	2,000
				68,500
<u>Section 4: Anti-discrimination and diversity</u>				
<i>- Improving the understanding of situation in relation to discrimination in particular through analysis and studies and the development of statistics and indicators as well as assessing the impact of existing legislation, policies and practices</i>	Funding of expert groups covering all grounds of discrimination	7	1,500	10,500
	Carrying-out of studies, analysis and surveys and dissemination of the results	17	0,500	8,500
	Elaboration and publication of guides and reports of studies	25	0,150	3,750
	Conferences/seminars to identify best practices and organisation of peer review	7	0,300	2,100

	Collection, development and dissemination of data and statistics	3	1,000	3,000
<i>- Supporting the implementation of EU anti-discrimination legislation through reinforced monitoring, training of practitioners and networking amongst institutional actors including specialised bodies dealing with anti-discrimination;</i>	Training seminars for legal practitioners, key officials and other relevant actors	90	0,200	18,000
	Support for working groups of national officials to monitor the implementation of EU law and policy objectives	7	0,300	2,100
	Support for networking among specialised bodies	7	0,300	2,100
	<i>- Raising awareness, disseminating information and promoting the debate about the key challenges and policy issues in relation to discrimination and the mainstreaming of anti-discrimination in EU policies</i>	Media campaign	7	5,400
	National conferences and seminars in support of awareness raising (incl. disability specific)	175	0,150	26,250
	Presidential conferences/seminars (incl disability specific)	21	0,300	6,300
	Compilation and publications of materials to disseminate information and results	7	0,800	5,600
<i>- Developing the capacity of key EU networks to pursue EU policy goals;</i>	Support to running costs (subsidies) :			
	- networks representing and defending the rights of people potentially exposed to discrimination	35	0,800	28,000
	- other smaller key networks	35	0,120	4,200
				158,200

<p>Section 5: Gender equality</p> <p>- Improving the understanding of the situation in relation to gender issues and gender mainstreaming in particular through analysis and studies results and the development of statistics and indicators as well as assessing the impact of existing legislation, policies and practices</p> <p>- Supporting the implementation of EU gender equality legislation through reinforced monitoring, training of practitioners and networking amongst institutional actors including equality bodies;</p> <p>- Raising awareness, disseminating information and promoting the debate about the key challenges and policy issues raised in relation to gender equality and gender mainstreaming;</p> <p>- Developing the capacity of key EU networks to pursue EU policy goals</p>	Policy analysis and impact assessment: Experts networks	14	0,700	9,800
	Development of harmonised statistics and common indicators	14	0,700	9,800
	Analytical studies	7	0,800	5,600
	Legal experts network	7	0,700	4,900
	Seminars	7	0,500	3,500
	European conferences	21	0,550	11,550
	dissemination of information, publications	7	0,500	3,500
	EU network of NGOs	7	0,843	5,900
				54,550
				8,000
<p>Support to the implementation of the programme</p> <p>- Evaluation of the programme</p> <p>- Programme committee</p>	studies	8	1,000	8,000
	meetings	90	0,035	3,150
TOTAL COST				628,800

7. IMPACT ON STAFF AND ADMINISTRATIVE EXPENDITURE

7.1. Impact on human resources

Types of post	Staff to be assigned to management of the action using existing and/or additional resources		Total	Description of tasks deriving from the action
	Number of permanent posts	Number of temporary posts		
Officials or temporary staff	133	9	142	
Other human resources		46	46	
Total	133	55	188	

7.2. Overall financial impact of human resources

Type of human resources	Amount (€)	Method of calculation *
Officials	14,36 mio€	- Number of staff based on B 2004 + pre-allocation of APS 2005
Temporary staff	0,97 mio€	- standard average cost : 108.000 €
Other human resources	3,60 mio€	Average cost based on B2004 budget lines 04.010201 and 04.010405
Total	18,93 mio€	

The amounts are total expenditure for twelve months.

7.3. Other administrative expenditure deriving from the action

Budget line (number and heading)	Amount €	Method of calculation
Overall allocation (budget line 04.010211) A0701 – Missions A07030 – Meetings A07031 – Compulsory committees ¹ A07032 – Non-compulsory committees ¹ A07040 – Conferences A0705 – Studies and consultations Other expenditure (specify)	4,7 mio€	Estimated part of framework programme in the administrative expenditure of the policy area 04 : 65 %
Information systems (A-5001/A-4300)	0,1 mio€	
Other expenditure - Part A : training	0,1 mio€	Part of B2004 prorata staff working on framework programme
Total	4,9 mio€	

The amounts are total expenditure for twelve months.

¹ Specify the type of committee and the group to which it belongs.

I.	Annual total (7.2 + 7.3)	23,83 mio€
II.	Duration of action	7 years
III.	Total cost of action (I x II)	166,81 mio€

The needs for human and administrative resources shall be covered within the allocation granted to the managing DG in the framework of the annual allocation procedure.

The allocation of posts will depend, on the one hand, on the internal organisation of the next Commission, and, on the other hand, on the possible reallocation of posts between services following the new financial perspectives.

8. FOLLOW-UP AND EVALUATION

8.1. Follow-up arrangements

The arrangements for monitoring are described in the article *19 of the decision proposal*.

The impact of the **operational objectives** will be measured by their contribution to the implementation of each specific objective. The main factor to assess the success of the actions financed will be the EU value added they generated (see EU value added chapter 6 of ex-ante evaluation).

Indicators will be put in place to monitor the efficiency and the effectiveness of the implementation of the operational objectives. The output indicators are directly related to the specific activity carried out. They will be defined in terms of number of projects, main characteristic and cost.

The Framework programme will be monitored regularly in order to follow the implementation of the activities carried out under each section. Annual activity reports will be transmitted to the Framework programme Committee referred to in Article 13 of this Decision, in order to inform its members on the progress made and discuss the necessary reorientations.

Example of indicators and criteria for the evaluation are presented in the ex-ante evaluation.

Example of type of action to achieve the operational objectives	Example of Type of outcome indicators	Example of Type of impact indicators
Analytical and mutual learning		
Development of indicators	N° of indicators defined in a common format	Use in the discussion on the achievement of the related objective
Collection and disseminations of data	N° of indicator filled robustness of data collection (validity, margin of error, etc) use of databases	Results available through Europe (such as Euro barometer) Robustness of comparisons through EU
Studies Evaluation Assessment of impact	% of topics covered coverage rate of surveys key issues and relevance of recommendations	Coverage of publication Use in the programming decisions
Seminar / peer review	N° and type of participants Satisfaction rate Type of learning effects	Progress made in the implementation on the achievement of the related objective
Awareness and dissemination activities		
EU level conferences Events	N° and type of participants Satisfaction rate Type of learning effects	Coverage of the event (media) Publication on the related subject Quality in the message communicated Policy making influence
Publication	Coverage of potential beneficiaries	% of target population addressed Quality in the message communicated

Support to the main actors		
EU organisation Networks	Topic coverage at EU level n° and representative of supporting organisations and MS Lessons learned	Effects of the exchanges / Transfer of information to " organisations" and other main stakeholders
Trainings / seminars / exchanges between officials	N° and type of participants Satisfaction rate Type of learning effects	Progress made in the implementation on the achievement of the related objective
Expert networks	N° of participants Satisfaction rate Type of learning effects	Publication on the related subject Policy making influence
EU level observatories	% of EU topics covered coverage rate of EU surveys key EU issues and relevance of recommendations	Publication on the related subject Policy making influence
Cooperation with international institutions	N° / coverage of shared topics	Adoption of common "objectives"

8.2. Arrangements and schedule for the planned evaluation

The arrangements for evaluation are described in the article 18 of the decision proposal.

The impact of **specific objectives** will depend on the effectiveness of their contribution to the implementation of the overall objective in Europe.

The nature of the programme objectives is qualitative. The type of effect created will be improvement of EU governance through better understanding, monitoring, exchange and dissemination of EU policy objectives. Most of those effects

The Framework programme will also be the subject of an on-going evaluation at the level of the different sections with an overview on the Framework programme in order to measure the progress made regarding the impact of the programme objectives and its EU added value. These evaluations will be carried out by the Commission with the assistance of external experts. When available, their results will be reported in the activity reports mentioned in paragraph 1.

An ex-post evaluation covering the whole Framework programme will be carried out, one year after it ends, by the Commission with the assistance of external experts. It shall be transmitted to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions.

9. ANTI-FRAUD MEASURES

The Commission shall ensure that, when actions financed under the present decision are implemented, the financial interests of the Community are protected by the application of preventive measures against fraud, corruption and any other illegal activities, by effective checks and by the recovery of the amounts unduly paid and, if irregularities are detected, by effective, proportional and dissuasive penalties, in accordance with Council Regulations (EC, Euratom) No 2988/95 and (Euratom, EC) No 2185/96, and with Regulation (EC) No 1073/1999 of the European Parliament and of the Council.

For the Community actions financed under this decision, the notion of irregularity referred to in Article 1, paragraph 2 of Regulation (EC, Euratom) No 2988/95 shall mean any infringement of a provision of Community law or any breach of a contractual obligation resulting from an act or omission by an economic operator, which has, or would have, the effect of prejudicing the general budget of the Communities or budgets managed by them, by an unjustifiable item of expenditure.

Contracts and agreements as well as agreements with participating third countries resulting from this decision shall provide in particular for supervision and financial control by the Commission (or any representative authorized by it) and audits by the Court of Auditors, if necessary on-the-spot.