

IZVEDBENI SKLEP KOMISIJE (EU) 2022/2070**z dne 26. oktobra 2022****o neopustitvi dokončnih protidampinskih dajatev na uvoz mešanice sečnine in amonijevega nitrata s poreklom iz Rusije, Trinidada in Tobaga ter Združenih držav Amerike, uvedenih z Izvedbeno uredbo (EU) 2019/1688**

EVROPSKA KOMISIJA JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Uredbe (EU) 2016/1036 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 8. junija 2016 o zaščiti proti dampinškemu uvozu iz držav, ki niso članice Evropske unije ⁽¹⁾ (v nadaljnjem besedilu: osnovna uredba), in zlasti člena 14(4) Uredbe,

po posvetovanju z odborom, ustanovljenim na podlagi člena 15(2) Uredbe,

ob upoštevanju naslednjega:

1. POSTOPEK

- (1) Komisija je 8. oktobra 2019 z Izvedbeno uredbo (EU) 2019/1688 ⁽²⁾ (v nadaljnjem besedilu: prvotna uredba) uvedla dokončne protidampinske dajatve na uvoz mešanic sečnine in amonijevega nitrata (v nadaljnjem besedilu: zadevni izdelek) s poreklom iz Rusije, Trinidada in Tobaga ter Združenih držav Amerike (v nadaljnjem besedilu: zadevne države).
- (2) Združenje uporabnikov zadevnega izdelka Copa-Cogeca (v nadaljnjem besedilu: vložnik) je maja 2021 predložilo informacije v zvezi z domnevno začasno spremembo tržnih pogojev po uvedbi dokončnih ukrepov. Prvotno obdobje preiskave (v nadaljnjem besedilu: prvotno OP) je bilo od 1. julija 2017 do 30. junija 2018. Vložnik je trdil, da bi taka začasna sprememba upravičevala opustitev trenutno veljavnih protidampinskih dajatev v skladu s členom 14(4) osnovne uredbe. Dokaze v podporo opustitvi protidampinskih dajatev sta predložili še dve združenji, in sicer AGBP (Association Générale des Producteurs de Blé) in Interore (International Ore & Fertiliser Belgium SA). Te predložitve niso vsebovale vseh potrebnih elementov in dokazov, ki so pomembni za Komisijo, da nadaljuje analizo. Komisija je stopila v stik z vložnikom, da bi zbrala dodatne dokaze v podporo njegovi trditvi o začasni spremembi tržnih pogojev.
- (3) Komisija se je 16. novembra 2021 glede na razpoložljive dokaze odločila, da bo od združenj AGBP, Copa-Cogeca in Fertilizers Europe zahtevala dodatne informacije, ki se nanašajo na obdobje po prvotnem OP, ter, natančneje, informacije o cenah, povpraševanju v Uniji in uspešnosti industrije Unije v tretjem četrtletju leta 2021, da bi proučila in ocenila morebiten učinek domnevnih spremenjenih okoliščin na trgu Unije ter verjetnost nadaljevanja škode zaradi opustitve.
- (4) Po teh predložitvah sta imela združenje Copa-Cogeca (ki je vključilo nekatere argumente združenja AGBP) in industrija Unije možnost, da predložita pripombe.
- (5) Komisija je na podlagi navedenih informacij proučila, ali je taka opustitev upravičena. Obravnavani elementi so povzeti v nadaljevanju.
- (6) Komisija je 20. julija 2022 svoje ugotovitve razkrila združenjem AGBP, Interore, Copa-Cogeca in Fertilizers Europe. Po tem razkritju je bilo določeno obdobje, v katerem so lahko strani predložile pripombe. Pripombe so predložila združenja Interore, Copa-Cogeca in Fertilizers Europe.

⁽¹⁾ UL L 176, 30.6.2016, str. 21.

⁽²⁾ Izvedbena uredba Komisije (EU) 2019/1688 z dne 8. oktobra 2019 o uvedbi dokončne protidampinske dajatve in dokončnem pobiranju začasne dajatve, uvedene na uvoz mešanic sečnine in amonijevega nitrata s poreklom iz Rusije, Trinidada in Tobaga ter Združenih držav Amerike (UL L 258, 9.10.2019, str. 21).

2. PROUČITEV SPREMENJENIH TRŽNIH RAZMER

- (7) Člen 14(4) osnovne uredbe določa, da se lahko protidampinški ukrepi v interesu Unije opustijo, kadar se razmere na trgu začasno spremenijo v tolikšni meri, da je malo verjetno, da bi se škoda zaradi opustitve nadaljevala. Komisija bo te elemente proučila v nadaljevanju.

2.1. Analiza spremenjenih tržnih razmer

- (8) Domnevnečasne spremembe tržnih pogojev so vključevale pomanjkanje ponudbe na trgu Unije, saj se je obseg uvoza zmanjšal, industrija Unije pa je zmanjšala svojo proizvodnjo. Začasno neravnovesje med ponudbo in povpraševanjem je privedlo do močnega zvišanja cen. Analiza je zajemala dva dela, in sicer, prvič, primerjavo med tržnimi pogoji v prvotnem OP in v letu 2021 ter, drugič, posodobljene informacije o najnovšem razvoju v letu 2022, za katerega so bili na voljo podatki.
- (9) Statistični podatki Eurostata, ki zajemajo obdobje do konca leta 2021, so od uvedbe ukrepov pokazali, da se je uvoz zadevnega izdelka močno zmanjšal. Uvoz iz zadevnih držav se je v primerjavi s prvotnim OP zmanjšal za 69 % in je bil le delno nadomeščen z uvozom iz drugih držav. To je povzročilo zmanjšanje uvoza iz vseh držav porekla za skoraj 60 % v primerjavi z obsegom uvoza v prvotnem OP. Zmanjšal se je tudi tržni delež uvoza, in sicer s 43 % na 19 % na podlagi predpostavke, da je povpraševanje v Uniji ostalo stabilno, kot je navedlo združenje Copa-Cogeca. To je ustvarilo vrzel v ponudbi v višini 1,14 milijona ton v primerjavi s prvotnim OP in letom 2021.
- (10) Združenje Copa-Cogeca je v svojih pripombah k razkritju izpostavilo, da se je uvoz v prvi polovici leta 2022 povečal za več kot 250 % v primerjavi s prvo polovico leta 2021. Opozorilo je, da je to povečanje sovpadalo z znatnim zmanjšanjem proizvodnje Unije, in sicer zaradi dejavnikov, obravnavanih v nadaljevanju. Kar zadeva uvoz, podatki, ki so na voljo Komisiji, potrjujejo to povečanje.

Preglednica 1

Obseg uvoza

(v tisoč tonah)

	OP (od 1. julija 2017 do 30. junija 2018)	2018	2019	2020	Prva polovica 2021	Druga polovica 2021	Prva polovica 2022
Ves uvoz	1 927	1 998	1 322	1 027	294	499	753
Uvoz iz Trinidada in Tobaga	368	361	401	418	172	217	332
Uvoz iz Rusije	613	688	314	90	15	130	320
Uvoz iz Združenih držav	742	890	222	–	–	–	37
Drug uvoz	204	59	385	519	107	152	64

Vir: prvotna uredba in Eurostat.

- (11) V zvezi z morebitnim prihodnjim razvojem uvoza je Komisija ugotovila, da se zdi, da Združene države Amerike (v nadaljnjem besedilu: ZDA) svojo prodajo zadevnega izdelka od leta 2020 usmerjajo na domači trg. Zdi se, da uvedba dokončnih protidampinških ukrepov oktobra 2019 ne vpliva na uvoz iz Trinidada in Tobaga, iz katerega so se še naprej izvažale znatne količine v Unijo. Leta 2021 je ta uvoz predstavljal 50 % (389 000 ton) celotnega uvoza v Unijo. Trinidad in Tobago je v prvih štirih mesecih leta 2022 v Unijo izvozil več kot 234 000 ton, kar je 54 % več kot v istem obdobju lanskega leta (približno 152 000 ton). Tako se zdi, da zadevni izdelek iz Trinidada in Tobaga dejansko še vedno vstopa v Unijo v znatnih količinah.

- (12) Kar zadeva uvoz iz Rusije, se je na podlagi napovedi in sankcij štelo, da je morebitno povečanje uvoza zadevnega izdelka iz Rusije zelo malo verjetno. Rusko ministrstvo za trgovino in industrijo je 4. marca 2022 dejansko naznanilo, da priporoča ruskim proizvajalcem, naj začasno ustavijo izvoz ruskih gnojil, dokler prevozniki ne bodo nadaljevali (rednega) dela in zagotovili, da bodo ruska gnojila v celoti izvožena ⁽³⁾.
- (13) Poleg tega so glavni delničarji večjih ruskih proizvajalcev zadevnega izdelka, kot so Andrej Melničenko skupine EuroChem in njen izvršni direktor Vladimir Raševski, Dmitriy Mazepin skupine Uralchem ter Vjačeslav Moše Kantor skupine ACRON, na seznamu sankcij EU. Čeprav posamezne sankcije niso neposredno vplivale na te ruske družbe, bi lahko vplivale na uvoz iz Rusije. Vendar je treba omeniti, da se je uvoz iz Rusije v letu 2022 nadaljeval v zelo visokih količinah (praktično brez zmanjšanja). Uvoz v prvi polovici leta 2022 se je dejansko povečal na ravni uvoza iz leta 2019. Samo junija 2022 je bil obseg uvoza iz Rusije večji kot v celotni prvi polovici leta 2021.
- (14) Eden od virov uvoza v Unijo je bila tudi Belorusija, vendar je bil ta uvoz ustavljen, ker je glavni beloruski proizvajalec Grodno Azot od 2. decembra 2021 na seznamu sankcij EU.
- (15) Poleg tega je ukrajinski minister za kmetijsko politiko Roman Lešenko 12. marca 2022 napovedal prepoved izvoza gnojil, vključno z zadevnim izdelkom.
- (16) Na podlagi navedenega je Komisija sklenila, da je mogoče razumno pričakovati, da bo Trinidad in Tobago še naprej glavni vir uvoza zadevnega izdelka v Unijo.
- (17) Glede na podatke za leto 2021, zmanjšanje uvoza in stabilno povpraševanje, ocenjeno v uvodni izjavi 9, bi morala industrija Unije svojo prodajo povečati za približno 31 % v primerjavi s prodajo v prvotnem OP, kar bi ustrezalo dodatnim 821 000 tonam. Vendar se je v skladu z zbranimi informacijami o ponudbi industrije Unije proizvodnja po uvedbi ukrepov sicer znatno povečala, vendar to povečanje ni bilo zadostno, da bi v celoti izravnalo upad uvoza. Prodaja industrije Unije na trgu Unije se je v povprečju povečala za približno 17 %, kar ustreza približno 450 000 tonam. Glede na to, da je, kot je navedeno v uvodni izjavi 9, povpraševanje po zadevnem izdelku v Uniji od prvotnega OP ostalo razmeroma stabilno, vrzel v ponudbi, ki je nastala zaradi manjšega obsega uvoza, ni v celoti zapolnjena s povečanjem prodaje industrije Unije, kar je v letu 2021 povzročilo ocenjeno neravnovesje med ponudbo in povpraševanjem v višini približno 371 000 ton.
- (18) Kar zadeva podatke za leto 2022, kot jih je združenje Copa-Cogeca navedlo v svojih pripombah k razkritju, se zdi, da je industrija Unije znatno zmanjšala svojo proizvodnjo. Posledična vrzel v ponudbi je bila prevelika, da bi se izravnala s povečanjem uvoza v prvi polovici leta 2022, obravnavanim v uvodni izjavi 10.
- (19) Zato je mogoče skleniti, da je po prvotni preiskavi na trgu Unije obstajalo začasno neravnovesje med ponudbo in povpraševanjem.
- (20) Tržna cena zadevnega izdelka v Uniji (v nadaljnjem besedilu: cena zadevnega izdelka) je bila določena z uporabo povprečne cene mešanice UAN-30, ki se dobavlja v pristanišče Rouen, ki je najbolj priznana reprezentativna tržna cena v Evropi, Francija pa je največja porabnica zadevnega izdelka v Evropski uniji. Cena zadevnega izdelka v Uniji se je v drugi polovici leta 2021 močno zvišala. V teh šestih mesecih so se cene več kot podvojile, decembra 2021 pa so bile skoraj štirikrat višje kot v prvotnem OP. Povprečna cena zadevnega izdelka, ki je v prvotnem OP znašala 154 EUR/tono, je decembra 2021 dosegla 598 EUR/tono.
- (21) Zdi se, da je glavni razlog za to zvišanje cen zemeljskega plina, ki je glede na informacije, zbrane med proizvajalci Unije, predstavljal znaten delež stroškov proizvodnje zadevnega izdelka. Od prvotnega OP so se povprečne cene zemeljskega plina v Uniji zvišale za skoraj 400 %, in sicer s 6,53 USD/MMBtu ⁽⁴⁾ na 32,23 USD/MMBtu v zadnjem četrtletju leta 2021.

⁽³⁾ <https://www.reuters.com/article/ukraine-crisis-russia-fertilizers-idINL2N2V71JG>

⁽⁴⁾ MMBtu: Metric Million British Thermal Unit (metrični milijon britanskih toplotnih enot).

- (22) Zvišale so se tudi uvozne cene zadevnega izdelka, vendar v manjši meri kot cene industrije Unije. V letu 2021 so bile cene Trinidada in Tobaga ter Rusije vedno nižje od objavljenih tržnih cen zadevnega izdelka. V prvih dveh četrtletjih leta 2022 to še vedno velja, razen za Trinidad in Tobago, katerega cene v drugem četrtletju leta 2022 so bile nekoliko višje od objavljenih tržnih cen zadevnega izdelka.

Preglednica 2

Objavljene uvozne cene in cene mešanice UAN-30, dobavljene v pristanišče Rouen

(v EUR)

	OP (od 1. julija 2017 do 30. junija 2018)	1. četrtletje 2021	2. četrtletje 2021	3. četrtletje 2021	4. četrtletje 2021	1. četrtletje 2022	2. četrtletje 2022
Uvoz iz Trinidada in Tobaga	140	166	229	222	323	569	700
Uvoz iz Rusije	126	147	ni na voljo	269	302	483	451
Uvoz iz Združenih držav	124	ni na voljo	ni na voljo	ni na voljo	ni na voljo	ni na voljo	653
Drug uvoz	129	164	220	253	303	577	547
Mešanica UAN-30, dobavljena v pristanišče Rouen (Francija)	154	255	237	318	591	695	689

Vir: prvotna uredba, Eurostat in Fertecon.

- (23) Kot je navedeno v uvodnih izjavah 17 in 18, ponudba na trgu EU ni bila sposobna zadostiti povpraševanju, ki se ocenjuje kot razmeroma stabilno. To je skupaj z velikim zvišanjem stroškov surovin verjetno povzročilo zvišanje cen.
- (24) To zvišanje cene zadevnega izdelka pomeni finančno breme za uporabnike, saj zadevnega izdelka ni mogoče zlahka nadomestiti z drugimi dušikovimi gnojili. Zadevni izdelek je tekoč, kmetje, ki ga kupujejo, pa se soočajo z učinkom vezanosti zaradi potrebne opreme za distribucijo te tekočine. Vendar kmetje, ki uporabljajo druga dušikova gnojila, potrebujejo drugačno opremo. Prav tako je količina zadevnega izdelka, ki jo potrebujejo kmetje, neprožna. Kmetje imajo v času sejanja določeno prožnost glede časa uporabe zadevnega izdelka, vendar ne morejo preveč zmanjšati njegove skupne količine, ne da bi tvegali poslabšanje pridelka in kakovosti.
- (25) Na podlagi navedenih razlogov je Komisija sklenila, da je prišlo do začasne spremembe tržnih pogojev od prvotnega OP, in sicer v smislu, da ponudba ne ustreza povpraševanju in višjim cenam.
- (26) Po razkritju sta združenji Interore in Copa-Cogeca ponovili svojo trditev, da industrija Unije zaradi visokih cen plina v Uniji ni povečala svoje proizvodnje, da bi nadomestila uvoz, zato so uporabniki zadevnega izdelka potrebovali uvoz iz ZDA ter Trinidada in Tobaga. Poleg tega je združenje Copa-Cogeca trdilo, da je konkurenca na trgu Unije premajhna.
- (27) Kot je navedeno v uvodni izjavi 25, je Komisija priznala, da ponudba ni mogla zadostiti povpraševanju in da so se cene zadevnega izdelka zvišale. Ker združenje Copa-Cogeca ni predložilo nobenih dokazov, ki bi podprli trditev o pomanjkanju konkurence, je bila ta trditev zavrnjena.

3. VERJETNOST PONOVIŠKE ŠKODE

- (28) Analiza dodatnih informacij, ki jih je Komisija zahtevala od združenja Fertilizers Europe, tj. pritožnika v prvotni preiskavi, da bi v skladu s členom 14(4) osnovne uredbe proučila, ali je malo verjetno, da bi se škoda zaradi opustitve nadaljevala, je pokazala, da je industrija Unije trenutno še vedno v škodljivem položaju.

- (29) Kljub zvišanju cen zadevnega izdelka je vzporedno zvišanje cen zemeljskega plina zelo negativno vplivalo na dobičkonosnost industrije Unije. Združenje Fertilizers Europe je za prva tri četrtletja leta 2021 predložilo podatke o stroških prodanega zadevnega izdelka, cenah franko tovarna in dobičkonosnosti za proizvajalce Unije, ki predstavljajo 65 % industrije Unije. Ti podatki so pokazali jasen trend upadanja dobičkonosnosti, zaradi česar je prišlo v tretjem četrtletju leta 2021 do povprečnih izgub v višini 9 %.
- (30) Komisija je za posodobitev svojih ugotovitev izvedla tudi simulacije o razvoju dobičkonosnosti industrije Unije v primeru opustitve trenutnih ukrepov. Ta posodobitev je bila izvedena z uporabo trendov cen zemeljskega plina (ki je daleč največji povzročitelj stroškov) in cene zadevnega izdelka med prvim četrtletjem leta 2021 in drugim četrtletjem leta 2022. Ti trendi so bili uporabljeni za posodobitev dejanskih stroškov proizvodnje in ustreznih prihodkov od prodaje industrije Unije, da bi se odražal njen položaj do drugega četrtletja leta 2022. Ta posodobitev je pokazala, da so se izgube industrije Unije v tretjem četrtletju leta 2021 nadaljevale tudi v prvi polovici leta 2022.
- (31) Poleg tega je na podlagi pripomb k razkritju jasno, da je dejanski položaj industrije Unije slabši, kot je bilo predvideno na podlagi simulacije. Medtem ko sta bili v simulaciji predvideni stabilna proizvodnja in prodaja industrije Unije, bi njun upad v letu 2022, kot ga je predstavilo združenje Copa-Cogeca, le še poslabšal položaj industrije Unije. Razlog za to je razvoj cen zemeljskega plina in zadevnega izdelka. Cena zadevnega izdelka se je nekaj časa razvijala pozitivno in dosegla najvišjo vrednost marca 2022 (875 EUR/tono). Nato je začela padati in je junija 2022 dosegla 595 EUR/tono. Komisija ni seznanjena z nobenimi znaki, da se bodo cene zadevnega izdelka v prihodnjih mesecih zvišale. Nasprotno so cene zemeljskega plina v zadnjem četrtletju leta 2021 in prvih dveh četrtletjih leta 2022 ostale visoke (v povprečju 32,34 USD/MMBtu). Maja so se sicer nekoliko znižale (29,8 USD/MMBtu), nato pa so spet začele rasti. Junija so znašale 34,4 USD/MMBtu, obeta pa se še znatnejše povečanje nad 50 USD/MMBtu ^(*).
- (32) V teh okoliščinah proizvajalci Unije niso mogli povečati proizvodnje, da bi v celoti nadomestili uvoz, izgubljen v letu 2021, in so jo morali celo dodatno omejiti, kot je razvidno iz številnih delnih zaprtij proizvodnih linij. Tudi združenje Copa-Cogeca je v svojih pripombah k razkritju samo navedlo, da cene zadevnega izdelka septembra 2022 niso mogle kriti stroškov plina, potrebnega za njegovo proizvodnjo. Ker je že del spremenljivih stroškov presegal prodajne cene zadevnega izdelka na trgu Unije, fiksni stroški na enoto proizvodnje pa so se zaradi upada proizvodnje znatno zvišali, ni sporno, da je industrija Unije še vedno trpela znatno škodo.
- (33) Po razkritju je združenje Fertilizers Europe ponovilo, da naj bi cena plina v Uniji v četrtem četrtletju leta 2022 ostala visoka in da naj bi industrija Unije utrpela škodo zaradi uvoza.
- (34) Po razkritju je združenje Copa-Cogeca med zaslišanjem pripomnilo, da bi morala Komisija za oceno verjetnosti nadaljevanja škode analizirati prodajo in dobičkonosnost industrije Unije po prvotni predložitvi združenja, tj. od julija 2021.
- (35) V zvezi s tem je Komisija ugotovila, da odločanje o opustitvi protidampinskih ukrepov ne more biti statično. Trg zadevnega izdelka v Uniji se je v obdobju po prvotni predložitvi združenja Copa-Cogeca izkazal za zelo nestanovitnega, kar je vplivalo na oceno spremenjenih tržnih razmer in verjetnosti nadaljevanja škode. Informacije, ki jih je prvotno predložilo združenje Copa-Cogeca, so se zato štejele za zastarele in potrebne so bile dodatne informacije. Dodatne informacije, pridobljene od industrije Unije, so pokazale, da so proizvajalci Unije trpeli finančne izgube. Tudi združenje Copa-Cogeca je priznalo, da industrija Unije v letu 2022 trpi škodo. V svojih pripombah k razkritju je tudi združenje samo navedlo, da bi morala prodaja industrije Unije v letu 2022 znatno upasti ter da pod trenutnimi tržnimi pogoji ni dobičkonosno predelovati zemeljski plin v zadevni izdelek, tako da naj bi bilo logično, da so se skoraj vsi objekti za zadevni izdelek v EU zaustavili.

^(*) Na podlagi cene nizozemskih terminskih pogodb za plin, tj. cene dobave na nizozemski virtualni trgovni točki. Nizozemski indeks terminskih pogodb je hkrati tudi tržni indeks, ki ga Svetovna banka uporablja za izračun preteklih cen plina.

- (36) Poleg tega je združenje Copa-Cogeca med zaslišanjem trdilo, da podatki o dobičkonosnosti, ki jih je predložila industrija Unije, niso pregledni in reprezentativni. Kot je navedeno v uvodni izjavi 29, je Komisija pridobila podatke, ki kažejo izgubo sodelujočih proizvajalcev Unije, ki predstavljajo večino proizvodnje Unije. Ti podatki o dobičkonosnosti so temeljili na prihodkih od prodaje in stroških proizvajalcev Unije za zadevni izdelek. Ker so bile te informacije zaupne, je bilo mogoče razkriti le skupne vrednosti za vse sodelujoče proizvajalce Unije. Poleg tega, kot je navedeno v uvodnih izjavah 32 in 35, se zdi, da tudi združenje Copa-Cogeca samo ne izpodbija dejstva, da industrija Unije trpi znatno škodo.
- (37) Po razkritju je združenje Copa-Cogeca trdilo, da bi bilo nadaljevanje ukrepov v nasprotju z interesom Unije in bi negativno vplivalo na proizvodnjo živil v Uniji. Komisija je opozorila, da se lahko v skladu s členom 14(4) osnovne uredbe ukrepi v interesu Unije opustijo le, če je malo verjetno, da bi se škoda zaradi opustitve nadaljevala. Glede na položaj industrije Unije septembra 2022, kot ga je združenje Copa-Cogeca priznalo v svojih pripombah k razkritju, povzetih v uvodnih izjavah 32 in 35, je industrija Unije še naprej ustvarjala finančne izgube, zato bi se škoda v primeru opustitve ukrepov verjetno poslabšala. Pogoji za opustitev torej niso bili izpolnjeni, Komisija pa je menila, da ni treba oceniti interesa Unije v skladu s členom 14(4) osnovne uredbe.
- (38) Združenje Copa-Cogeca je trdilo, da zaščitni ukrepi niso potrebni, saj industrija Unije trenutno ne more proizvajati zadevnega izdelka, ker je cena plina veliko višja od cene zadevnega izdelka, zaradi česar se je proizvodnja zadevnega izdelka v Uniji znatno zmanjšala.
- (39) Vendar je Komisija ugotovila, da je združenje Copa-Cogeca predložilo podatke, ki kažejo, da se zadevni izdelek v Uniji še vedno proizvaja in da industrija Unije trpi znatno škodo. Zato je bila ta trditev zavrnjena.

4. ZAKLJUČEK

- (40) Tržni pogoji so se začasno spremenili v smislu, da ponudba zadevnega izdelka po dostopnih cenah, ki je trenutno na trgu Unije, ni dovolj velika, da bi zadostila stalnemu povpraševanju. To je predvsem posledica dejstva, da se je uvoz zadevnega izdelka znatno zmanjšal in proizvajalci Unije zaradi velikega zvišanja stroškov proizvodnje ne morejo v celoti nadomestiti izgubljenega obsega uvoza.
- (41) Razlog za trenutne rekordno visoke cene zadevnega izdelka so dejansko trenutne rekordno visoke cene zemeljskega plina. Plin je glavna surovina za proizvodnjo zadevnega izdelka. Zaradi teh ekstremnih cen plina je industrija Unije v tretjem četrtletju leta 2021 začela ustvarjati izgube. Tega zvišanja stroškov ni bilo mogoče prenesti na stranke iz dveh razlogov. Prvič, zaradi prožnosti, navedene v uvodni izjavi 24, so se kmetje odločili, da nakup zadevnega izdelka preložijo na sezono gnojenja (pomlad). Drugič, zaradi stalnega pritiska uvoza na cene, kot je prikazano v preglednici 2. Poleg tega, kot so priznale strani, industrija Unije pod trenutnimi tržnimi pogoji ne more proizvajati in prodajati zadevnega izdelka z dobičkom, zato je znaten del njene proizvodne zmogljivosti neizkoriščen. Obstajajo tudi znaki, da bi se z opustitvijo položaj industrije Unije še poslabšal. Dampinški uvoz po nizkih cenah iz zadevnih držav, zlasti Trinidada in Tobaga, bi povzročil dodaten pritisk na cene industrije Unije, kar bi privedlo do tveganja znižanja cen na trgu Unije.
- (42) Ker je proučitev razvoja po OP pokazala, da je industrija Unije še trpela zaradi škodljivega položaja, Komisija ni mogla skleniti, da so se tržne razmere začasno spremenile v tolikšni meri, da je malo verjetno, da bi se škoda zaradi opustitve ukrepov v skladu s členom 14(4) osnovne uredbe nadaljevala. Ta sklep ne posega v pravico Komisije, da sprejme odločitev v skladu s členom 14(4) osnovne uredbe, če se razmere v prihodnosti spremenijo.
- (43) Zato je Komisija sklenila, da ne opusti protidampinških dajatev na uvoz mešanice sečnine in amonijevega nitrata s poreklom iz Rusije, Trinidada in Tobaga ter Združenih držav Amerike, uvedenih z Izvedbeno uredbo (EU) 2019/1688 –

SPREJELA NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Pogoji za opustitev dokončne protidampinške dajatve, uvedene s členom 1 Izvedbene uredbe (EU) 2019/1688 na uvoz mešanice sečnine in amonijevega nitrata s poreklom iz Rusije, Trinidada in Tobaga ter Združenih držav Amerike, v skladu s členom 14(4) Uredbe (EU) 2016/1036 niso izpolnjeni.

Člen 2

Ta sklep začne veljati dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

V Bruslju, 26. oktobra 2022

Za Komisijo
predsednica
Ursula VON DER LEYEN
