

SKLEPI

IZVEDBENI SKLEP SVETA (EU) 2022/98

z dne 25. januarja 2022

o spremembi Izvedbenega sklepa (EU) 2020/1561 o odobritvi začasne podpore Madžarski na podlagi Uredbe (EU) 2020/672 za ublažitev tveganj za brezposelnost v izrednih razmerah po izbruhu COVID-19

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Uredbe Sveta (EU) 2020/672 z dne 19. maja 2020 o vzpostavitvi evropskega instrumenta za začasno podporo za ublažitev tveganj za brezposelnost v izrednih razmerah (SURE) po izbruhu COVID-19 ⁽¹⁾ in zlasti člena 6(1) Uredbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Po prošnji Madžarske z dne 6. avgusta 2020 je Svet z Izvedbenim sklepom (EU) 2020/1561 ⁽²⁾ odobril finančno pomoč Madžarski v obliki posojila v višini največ 504 330 000 EUR z največjo povprečno zapadlostjo 15 let, da se dopolnijo nacionalna prizadevanja Madžarske za obravnavanje učinka izbruha COVID-19 in za odziv na socialno-ekonomske posledice tega izbruha za delavce in samozaposlene.
- (2) S posojilom naj bi Madžarska financirala ukrepe, podobne shemam skrajšanega delovnega časa, in ukrepe, povezane z zdravjem, kakor so navedeni v členu 3 Izvedbenega sklepa (EU) 2020/1561.
- (3) Izbruh COVID-19 je imobiliziral znaten del delovne sile na Madžarskem. To je privedlo do ponavljajočega se nenadnega in močnega povečanja javnofinančnih odhodkov na Madžarskem v zvezi z novim ukrepom, in sicer z enkratno shemo dohodkovne podpore za samozaposlene v sektorjih, ki so jih prizadeli zaščitni ukrepi, ter z ukrepi iz člena 3, točke (f), (g), (h), (i) in (j) Izvedbenega sklepa (EU) 2020/1561.
- (4) Izbruh COVID-19 in izredni ukrepi, ki jih je Madžarska v letih 2020 in 2021 uvedla za zaježitev izbruha ter njegovih socialno-ekonomskih učinkov in učinkov, povezanih z zdravjem, so imeli in imajo še vedno zelo močan vpliv na javne finance. Primanjkljaj in dolg sektorja država sta na Madžarskem do konca leta 2020 znašala 8,0 % oziroma 80,1 % bruto domačega proizvoda (BDP). Glede na napoved Komisije iz jeseni 2021 naj bi se primanjkljaj in dolg sektorja država na Madžarskem v letu 2021 zmanjšala na 7,5 % oziroma 79,2 % BDP, v letu 2021 pa naj bi se njen BDP povečal za 7,4 %.
- (5) Madžarska je 1. decembra 2021 zaprosila za dodatno finančno pomoč Unije v višini 147 140 000 EUR, da bi se še naprej dopolnjevala svoja nacionalna prizadevanja za obravnavanje učinka izbruha COVID-19 in odziv na socialno-ekonomske posledice izbruha za delavce in samozaposlene v letih 2020 in 2021 ter zlasti ukrepe iz uvodnih izjav 6 do 8.
- (6) Z „Odlokom vlade št. 485/2020. (XI. 10.)“ ⁽³⁾ je Madžarska do konca izrednega stanja podaljšala in spremenila več z davki povezanih ukrepov, navedenih v členu 3, točke (f), (g), (h) in (j) Izvedbenega sklepa (EU) 2020/1561. Posojilo, za katero je zaprosila Madžarska, je namenjeno le za kritje odhodkov za obdobje od decembra 2020 do junija 2021. Odlok vsebuje izrecen pogoj, da morajo upravičenci ohraniti pogodbe o zaposlitvi, ki so veljale ob začetku veljavnosti uredbe, in da teh pogodb z odpovednim rokom delodajalca ne prekinajo v času trajanja

⁽¹⁾ UL L 159, 20.5.2020, str. 1.

⁽²⁾ Izvedbeni sklep Sveta (EU) 2020/1561 z dne 23. oktobra 2020 o odobritvi začasne podpore Madžarski na podlagi Uredbe (EU) 2020/672 za ublažitev tveganj za brezposelnost v izrednih razmerah po izbruhu COVID-19 (UL L 357, 27.10.2020, str. 24).

⁽³⁾ Objavljeno v madžarskem uradnem listu 10. novembra 2020 (št. 242), str. 7671.

zadevnega ukrepa. Obseg sektorjev, upravičenih do podpore, je bil spremenjen s členom 1 Odloka vlade št. 571/2020. (XII. 9.) ⁽⁴⁾, členom 1 Odloka vlade št. 638/2020. (XII. 22) ⁽⁵⁾, členom 1 Odloka vlade št. 105/2021. (III. 3) ⁽⁶⁾, členom 1 Odloka vlade št. 147/2021. (III. 27) ⁽⁷⁾ in členom 1 Odloka vlade št. 204/2021. (IV. 29) ⁽⁸⁾. Za sektorje, ki jih je pandemija najbolj prizadela, je Madžarska uvedla oprostitev prispevkov delodajalcev za socialno varnost in dajatev za usposabljanje, in sicer prvotno za obdobje od marca do decembra 2020, ter znižanje davka v obliki prispevka delodajalcev za rehabilitacijo za obdobje, prvotno od marca do junija 2020. Madžarska je uvedla tudi oprostitev stroškov osebja iz davčne osnove davka za mala podjetja (KIVA) za obdobje od marca do junija 2020. Za vse te ukrepe je bila pomoč zaprosena le za tisti del skupnih odhodkov (ali izpada prihodkov), ki je povezan s podjetji, ki skrajšajo ali začasno prekinajo delovni čas ali kadar so zaposleni ostali zaposleni ves čas do trenutka zadnjih razpoložljivih podatkov o realizaciji. Ker ti ukrepi pomenijo izpad prihodkov za vlado, se lahko štejejo za enakovredne javnofinančnim odhodkom.

- (7) Prav tako v povezavi z ukrepi, povezanimi z davki, je Madžarska na podlagi „Odloka vlade št. 105/2021. (III. 3.)“, člena 1 „Odloka vlade št. 147/2021. (III. 27.)“ in člena 1 „Odloka vlade št. 204/2021. (IV. 29.)“ spremenila shemo oprostitve plačila pavšalnega davka za mala podjetja (KATA), kakor je navedena v členu 3, točka (i), Izvedbenega sklepa (EU) 2020/1561, ki je bila prvotno uvedena za obdobje od marca do junija 2020 in podaljšana za obdobje od marca do aprila 2021. Zaprošilo se je samo za tisti del odhodkov, ki se nanaša na podporo samozaposlenim in podjetjem z enim zaposlenim. Za ukrep se lahko šteje, da je podoben shemam skrajšanega delovnega časa iz Uredbe (EU) 2020/672, saj je njegov namen zaščititi samozaposlene ali podobne kategorije delavcev pred zmanjšanjem ali izgubo dohodka.
- (8) Z „Odlokom vlade št. 310/2021. (VI. 7.) o podpori samozaposlenim z nadomestili“ ⁽⁹⁾ je Madžarska uvedla novo enkratno shemo dohodkovne podpore za samozaposlene v sektorjih, ki so jih prizadeli ukrepi zapore, pod pogojem, da ti svoje dejavnosti ohranijo vsaj dva meseca po predvidenem koncu izrednega stanja. Enkratno plačilo znaša zjamčeno mesečno minimalno plačo (219 000 HUF). Obdobje upravičenosti se konča s koncem izrednega stanja. Ciljna skupina sheme so samostojni podjetniki, ki nimajo zaposlenih in niso upravičeni do podpore v okviru sektorske sheme za plače. Za ukrep se lahko šteje, da je podoben shemam skrajšanega delovnega časa iz Uredbe (EU) 2020/672, saj je njegov namen zaščititi samozaposlene ali podobne kategorije delavcev pred zmanjšanjem ali izgubo dohodka.
- (9) Madžarska izpolnjuje pogoje, da lahko zaprosi za finančno pomoč iz člena 3 Uredbe (EU) 2020/672. Madžarska je Komisiji predložila ustrezne dokaze, da so se dejanski in načrtovani javnofinančni odhodki od 1. februarja 2020 povečali za 897 720 542 EUR zaradi nacionalnih ukrepov, sprejetih za obravnavanje socialno-ekonomskih učinkov izbruha COVID-19. To pomeni nenadno in močno povečanje, saj je povezano tudi tako z novim ukrepom kot s podaljšanjem obstoječih ukrepov, neposredno povezanih z ukrepi, podobnimi shemam skrajšanega delovnega časa, ki zajemajo znaten delež podjetij in delovne sile na Madžarskem. Madžarska je 113 740 000 EUR povečanih odhodkov financirala iz skladov Unije. Madžarska je 132 510 542 EUR povečanih javnofinančnih odhodkov financirala z lastnim financiranjem.
- (10) Komisija se je v skladu s členom 6 Uredbe (EU) 2020/672 posvetovala z Madžarsko ter preverila nenadno in močno povečanje dejanskih in načrtovanih javnofinančnih odhodkov, neposredno povezano z ukrepi, podobnimi shemam skrajšanega delovnega časa, navedeno v prošnji z dne 1. decembra 2021.

⁽⁴⁾ Objavljeno v madžarskem uradnem listu 9. decembra 2020 (št. 273), str. 9076.

⁽⁵⁾ Objavljeno v madžarskem uradnem listu 22. decembra 2020 (št. 287), str. 10473.

⁽⁶⁾ Objavljeno v madžarskem uradnem listu 5. marca 2021 (št. 37), str. 1509.

⁽⁷⁾ Objavljeno v madžarskem uradnem listu 27. marca 2021 (št. 52), str. 2042.

⁽⁸⁾ Objavljeno v madžarskem uradnem listu 29. aprila 2021 (št. 73), str. 2676.

⁽⁹⁾ Objavljeno v madžarskem uradnem listu 7. junija 2021 (št. 104), str. 4469.

- (11) Zato bi bilo treba zagotoviti finančno pomoč za podporo Madžarski pri obravnavanju socialno-ekonomskih učinkov resnih gospodarskih motenj, ki jih je povzročil izbruh COVID-19. Komisija bi morala sprejeti odločitve glede zapadlosti, obsega in sprostitev obrokov in tranš v tesnem sodelovanju z nacionalnimi organi.
- (12) Madžarska in Komisija bi morali ta sklep upoštevati pri sporazumu o posojilu iz člena 8(2) Uredbe (EU) 2020/672.
- (13) Ta sklep ne bi smel posegati v izid kakršnih koli postopkov v zvezi z izkrivljanjem delovanja notranjega trga, ki se lahko izvedejo, in sicer zlasti na podlagi členov 107 in 108 Pogodbe. Ne razveljavlja zahteve, da države članice Komisijo na podlagi člena 108 Pogodbe obvestijo o primerih morebitne državne pomoči.
- (14) Madžarska bi morala Komisijo redno obveščati o izvrševanju načrtovanih javnofinančnih odhodkov, da bi Komisija lahko ocenila, v kolikšnem obsegu je Madžarska izvršila navedene odhodke.
- (15) Odločitev o zagotovitvi finančne pomoči je bila sprejeta ob upoštevanju obstoječih in pričakovanih potreb Madžarske, pa tudi prošnji za finančno pomoč na podlagi Uredbe (EU) 2020/672, ki so jih že predložile ali jih nameravajo predložiti druge države članice, pri čemer se upoštevajo načela enake obravnave, solidarnosti, sorazmernosti in preglednosti –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Izvedbeni sklep (EU) 2020/1561 se spremeni:

1. člen 2 se spremeni:

(a) odstavek 1 se nadomesti z naslednjim:

„1. Unija da Madžarski na voljo posojilo v znesku največ 651 470 000 EUR. Povprečna zapadlost posojila ne presega 15 let.“;

(b) odstavek 4 se nadomesti z naslednjim:

„4. Prvi obrok se sprost ob začetku veljavnosti sporazuma o posojilu iz člena 8(2) Uredbe (EU) 2020/672. Vsi nadaljnji obroki se sprostijo v skladu s pogoji navedenega sporazuma o posojilu ali so, kadar je ustrezno, pogojeni z začetkom veljavnosti dodatka k navedenemu sporazumu ali spremenjenega sporazuma o posojilu.“;

2. člen 3 se nadomesti z naslednjim:

„Člen 3

Madžarska lahko financira naslednje ukrepe:

- (a) začasno podporo za posodobitev nastanitvenih zmogljivosti v turističnih destinacijah, da se ohrani obstoječa delovna sila, kot je določeno v ‚Resoluciji vlade 2080/2020 o nacionalnem razvoju nastanitvenih zmogljivosti‘, in sicer za del odhodkov, povezanih s podporo samozaposlenim in podjetjem z enim zaposlenim;
- (b) začasno podporo za živilskopredelovalna podjetja, kot je določeno v ‚Odloku ministra za kmetijstvo št. 25/2020. (VI. 22.)‘, in sicer za del izdatkov, povezanih s podporo samozaposlenim in podjetjem z enim zaposlenim;

- (c) začasno podporo za vrtnarska podjetja v sektorjih gojenja netrajnih poljščin in razmnoževanja rastlin, kot je določeno v ,Odloku ministra za kmetijstvo št. 26/2020. (VI. 22.)', in sicer za del izdatkov, povezanih s podporo samozaposlenim in podjetjem z enim zaposlenim;
- (d) začasno podporo za ribogojna podjetja, kot je določeno v ,Odloku ministra za kmetijstvo št. 30/2020. (VI. 22.)', in sicer za del izdatkov, povezanih s podporo samozaposlenim in podjetjem z enim zaposlenim;
- (e) podaljšanje, do 30. junija 2020, tistih otroških dodatkov, ki so se iztekli v obdobju izrednih razmer, kot je določeno v ,Odloku vlade št. 59/2020. (III. 23.)' in členu 71 ,Akta LVIII iz leta 2020';
- (f) odlog plačila davka na socialne prispevke delodajalcev v nekaterih sektorjih, kot je določeno v členu 4, točka (a), ,Odloka vlade št. 47/2020. (III. 18.)' (kakor je bil spremenjen), in sicer za del izdatkov, povezanih s podjetji, ki skrajšajo ali začasno prekinajo delovni čas ali kadar so zaposleni ostali zaposleni ves čas, kakor je bilo podaljšano in spremenjeno;
- (g) oprostitev plačila dajatve za usposabljanje delodajalcev v nekaterih sektorjih, kot je določeno v členu 4, točka (a), ,Odloka vlade št. 47/2020. (III. 18.)' (kakor je bil spremenjen), in sicer za del izdatkov, povezanih s podjetji, ki skrajšajo ali začasno prekinajo delovni čas ali kadar so zaposleni ostali zaposleni ves čas, kakor je bilo podaljšano in spremenjeno;
- (h) znižanje davka v obliki prispevka delodajalcev za rehabilitacijo v nekaterih sektorjih, kot je določeno v členu 4, točka (a), ,Odloka vlade št. 47/2020. (III. 18.)' (kakor je bil spremenjen), in sicer za del izdatkov, povezanih s podjetji, ki skrajšajo ali začasno prekinajo delovni čas ali kadar so zaposleni ostali zaposleni ves čas, kakor je bilo podaljšano in spremenjeno;
- (i) oprostitev plačil davka za male davkoplačevalce v okviru sheme plačil davka v pavšalnem znesku za mala podjetja (KATA) v nekaterih sektorjih, kot je določeno v členu 5 ,Odloka vlade št. 47/2020. (III. 18.)' (kakor je bil spremenjen), in sicer za del izdatkov, povezanih s podporo samozaposlenim osebam in podjetjem z enim zaposlenim, kakor je bilo podaljšano in spremenjeno;
- (j) izključitev stroškov osebja iz davčne osnove davka za mala podjetja (KIVA) v nekaterih sektorjih, kot je določeno v ,Odloku vlade št. 47/2020. (III. 18.)' (kakor je bil spremenjen), in sicer za del izdatkov, povezanih s podjetji, ki skrajšajo ali začasno prekinajo delovni čas ali kadar so zaposleni ostali zaposleni ves čas, kakor je bilo podaljšano in spremenjeno;
- (k) pavšalni dodatek za zdravstvene delavce kot priznanje za njihovo dodatno delo med pandemijo, kot je določeno v ,Odloku vlade št. 275/2020. (VI. 12.)';
- (l) stroške, povezane s posebnimi ukrepi za obvladovanje pandemije, uvedenimi v podjetjih v državni lasti;
- (m) stroške, povezane s posebnimi ukrepi za obvladovanje pandemije in zaščito osebnega zdravja javnih uslužbencev, kot je določeno v ,Odloku vlade št. 250/2014. (X. 2.) o Generalnem direktoratu za javna naročila in dobavo (KEF)';
- (n) stroške, povezane z infrastrukturo in naložbami v bolnišnice za visoko raven zaščite zdravstvenih delavcev in pacientov, kot je določeno v ,Resoluciji vlade 1012/2020. (I. 31.) o vzpostavitvi operativnega osebja';
- (o) neposredne stroške za osebna zaščitna sredstva in opremo v bolnišnicah in drugih zdravstvenih ustanovah za visoko raven zaščite zdravstvenih delavcev, kot je določeno v ,Resoluciji vlade 1012/2020. (I. 31.) o vzpostavitvi operativnega osebja';
- (p) enkratno shemo dohodkovne podpore za samozaposlene v sektorjih, ki so jih prizadeli zaščitni ukrepi, pod pogojem, da ti svoje dejavnosti ohranijo vsaj dva meseca po predvidenem koncu izrednega stanja, kot je določeno v ,Odloku vlade št. 310/2021. (VI. 7.)'.

3. člen 4 se nadomesti z naslednjim:

„Člen 4

1. Madžarska do 28. aprila 2021 in nato vsakih šest mesecev obvešča Komisijo o izvrševanju načrtovanih javnofinančnih odhodkov, dokler ti načrtovani javnofinančni odhodki niso v celoti izvršeni.
2. Kadar ukrepi iz člena 3 temeljijo na načrtovanih javnofinančnih odhodkih in zanje velja izvedbeni sklep o spremembi tega sklepa, Madžarska v šestih mesecih od datuma sprejetja navedenega izvedbenega sklepa o spremembi in nato vsakih šest mesecev Komisijo obvešča o izvrševanju načrtovanih javnofinančnih odhodkov, dokler ti načrtovani javnofinančni odhodki niso v celoti izvršeni.“

Člen 2

Ta sklep je naslovljen na Madžarsko.

Ta sklep začne učinkovati z dnem uradne obvestitve naslovnika.

V Bruslju, 25. januarja 2022

Za Svet
predsednik
C. BEAUNE