

**IZVEDBENA UREDBA KOMISIJE (EU) 2021/2011****z dne 17. novembra 2021****o uvedbi dokončne protidampinške dajatve na uvoz kablov iz optičnih vlaken s poreklom iz Ljudske republike Kitajske**

EVROPSKA KOMISIJA JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Uredbe (EU) 2016/1036 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 8. junija 2016 o zaščiti proti dampinškemu uvozu iz držav, ki niso članice Evropske unije (v nadaljnjem besedilu: osnovna uredba) <sup>(1)</sup>, in zlasti člena 9(4) Uredbe,

ob upoštevanju naslednjega:

**1. POSTOPEK****1.1 Začetek**

- (1) Evropska komisija (v nadaljnjem besedilu: Komisija) je 24. septembra 2020 na podlagi člena 5 Uredbe (EU) 2016/1036 Evropskega parlamenta in Sveta začela protidampinško preiskavo v zvezi z uvozom kablov iz optičnih vlaken s poreklom iz Ljudske republike Kitajske (v nadaljnjem besedilu: Kitajska, LRK ali zadevna država). Obvestilo o začetku je objavila v *Uradnem listu Evropske unije* <sup>(2)</sup> (v nadaljnjem besedilu: obvestilo o začetku).
- (2) Komisija je preiskavo začela po prejemu pritožbe, ki jo je v imenu proizvajalcev Unije vložilo združenje Europacable (v nadaljnjem besedilu: pritožnik). Pritožnik predstavlja več kot 25 % celotne proizvodnje kablov iz optičnih vlaken v Uniji. Pritožba je vsebovala dokaze o dampu in znatni škodi, ki je zaradi njega nastala, kar je zadostovalo za začetek preiskave.
- (3) Komisija je 21. decembra 2020 začela protisubvencijsko preiskavo v zvezi z uvozom kablov iz optičnih vlaken s poreklom iz Ljudske republike Kitajske in ločeno preiskavo. Obvestilo o začetku je objavila v *Uradnem listu Evropske unije* <sup>(3)</sup>.

**1.2 Registracija uvoza**

- (4) Komisija je 17. decembra 2020 na podlagi zahtevka pritožnika, podprtega z zahtevanimi dokazi, z Izvedbeno uredbo Komisije (EU) 2021/548 z dne 29. marca 2021 (v nadaljnjem besedilu: uredba o registraciji) <sup>(4)</sup> uvedla obvezno registracijo uvoza zadevnega izdelka v skladu s členom 14(5) osnovne uredbe.

**1.3 Zainteresirane strani**

- (5) Komisija je v obvestilu o začetku zainteresirane strani pozvala, naj se ji javijo, če želijo sodelovati v preiskavi. Poleg tega je o začetku preiskave posebej obvestila pritožnika, znane proizvajalce Unije, znana združenja proizvajalcev v Uniji, znane proizvajalce izvoznike, organe iz Kitajske, znane uvoznike, znane trgovce in uporabnike ter jih povabila k sodelovanju.

<sup>(1)</sup> UL L 176, 30.6.2016, str. 21.

<sup>(2)</sup> Obvestilo o začetku protidampinškega postopka za uvoz kablov iz optičnih vlaken s poreklom iz Ljudske republike Kitajske (UL C 316, 24.9.2020, str. 10).

<sup>(3)</sup> Obvestilo o začetku protisubvencijskega postopka za uvoz kablov iz optičnih vlaken s poreklom iz Ljudske republike Kitajske (UL C 442, 21.12.2020, str. 18).

<sup>(4)</sup> Izvedbena uredba Komisije (EU) 2021/548 z dne 29. marca 2021 o obvezni registraciji uvoza kablov iz optičnih vlaken s poreklom iz Ljudske republike Kitajske (UL L 109, 30.3.2021, str. 71).

- (6) Zainteresirane strani so imele možnost, da izrazijo pripombe glede začetka preiskave in zahtevajo zaslišanje pred Komisijo in/ali pooblaščenecem za zaslišanje v trgovinskih postopkih. Zaslihanje je potekalo s pritožnikom in enim vzorčenim uvoznikom (družba Cable 77 Danmark ApS (v nadaljnjem besedilu: družba Cable 77)).

#### 1.4 Pripombe glede začetka preiskave

- (7) Komisija je pripombe glede začetka preiskave prejela od kitajske vlade, kitajske gospodarske zbornice za izvoz in uvoz strojev in elektronskih izdelkov (v nadaljnjem besedilu: zbornica CCCME), pritožnika in enega uvoznika (družbe Connect Com GmbH (v nadaljnjem besedilu: družba Connect Com)).
- (8) Družba Connect Com je trdila, da je v zvezi s pritožbo potrebnih več informacij in pojasnil. Zlasti je trdila, da poslabšanje tržnega položaja industrije EU ni posledica ugodnih cen uvoza iz Ljudske republike Kitajske, ampak razmeroma visokih notranjih transfernih cen za transakcije med družbami. Družba Connect Com je trdila tudi, da je bil seznam proizvajalcev EU v pritožbi nepopoln. Ker se te pripombe nanašajo na vsebino zadeve in ne na začetek postopka, so obravnavane v uvodni izjavi 415 in uvodnih izjavah 539 do 541.
- (9) V zvezi z vsebinskimi zahtevami glede začetka preiskave je zbornica CCCME trdila, da je pritožnik v pritožbi izvedel nepopolno oceno škode, saj ni predložil podatkov o šestih od petnajstih kazalnikov škode, navedenih v členu 3.4 protidampinškega sporazuma STO (in sicer: produktivnosti, donosnosti naložb, denarnem toku, plačah, rasti, zmožnosti zbiranja kapitala ali naložbah). Poleg tega je zbornica CCCME trdila, da pritožnik ni predložil nobenih zanesljivih/primerljivih podatkov o prodajnih cenah.
- (10) Kakor navaja že pritožnik v svojem odgovoru na pripombe kitajske vlade in zbornice CCCME, je Komisija spomnila, da je pravni standard, ki se uporablja za začetek protidampinške preiskave, člen 5.2 protidampinškega sporazuma STO, saj člen 3.4 protidampinškega sporazuma STO predstavlja standard za pregled preiskovalnega organa, v tem primeru Komisije. Zato je moral pritožnik izpolniti zahteve iz člena 5.2 protidampinškega sporazuma STO, ki ga odraža člen 5(2) osnovne uredbe. Kakor je opozorila zbornica CCCME, drži, da se člen 5.2 protidampinškega sporazuma STO sklicuje na člen 3.4 protidampinškega sporazuma STO ter da se člen 5(2) osnovne uredbe sklicuje na člen 3(5) osnovne uredbe, vendar pa je v obeh primerih sklicevanje zgolj ponazoritveno („kot [dejavniki in indeksi], kakršni so naštet v odstavkih 2 in 4 člena 3“ in „kot [dejavniki in indeksi], kakršni so naštet v členu 3(3) in (5)“<sup>(5)</sup>). Člen 5.2 protidampinškega sporazuma STO in člen 5(2) osnovne uredbe določata, da bi morala pritožba vsebovati dokaze o: (a) dampedingu; (b) škodi in (c) vzročni zvezi med dampinškim uvozom in domnevno škodo. Sodna praksa EU pojasnjuje, da „ni nujno, da sta količina in kakovost informacij, ki jih predloži pritožnik, na ravni, ki se zahteva za predhodno ali dokončno ugotovitev obstoja dampedinga, škode ali vzročne zveze“<sup>(6)</sup>. Zato „lahko dokazi, ki po količini in tudi kakovosti ne zadostujejo za utemeljitev predhodne ali dokončne ugotovitev dampedinga, škode ali vzročne zveze, kljub vsemu zadostujejo za utemeljitev začetka preiskave“<sup>(7)</sup>.
- (11) V odgovor na trditev, da pritožnik ni predložil zanesljivih/primerljivih podatkov o prodajnih cenah, je Komisija menila, da je različica pritožbe, ki je bila zainteresiranim stranem na voljo za pregled, vsebovala vse bistvene dokaze in nezaupne povzetke podatkov, ki so se predložili zaupno, da so lahko zainteresirane strani v celotnem postopku uveljavljale svojo pravico do obrambe.

<sup>(5)</sup> V zvezi s tem glej poročilo odbora STO, Mehika – protidampinška preiskava v zvezi z visoko fruktoznim koruznim sirupom (VFKS) iz Združenih držav Amerike (WT/DS132/R) z dne 28. januarja 2000, točka 7.73.

<sup>(6)</sup> Sodba z dne 15. decembra 2016, Gul Ahmed Textile Mills/Svet, T-199/04 RENV, ECLI:EU:T:2016:740, točki 92 in 93.

<sup>(7)</sup> Sodba z dne 11. julija 2017, Viraj Profiles/Svet, T-67/14, EU:T:2017:481, točka 98.

- (12) Člen 19 osnovne uredbe in člen 6(5) protidampinškega sporazuma STO omogočata varovanje zaupnih informacij v okoliščinah, v katerih bi razkritje dalo znatno konkurenčno prednost konkurentu ali bi močno škodovalo osebi, ki je te informacije predložila, ali pa osebi, od katere je te informacije prejela.
- (13) Komisija je ocenila in ugotovila, da podatki o prodajnih cenah spadajo v te kategorije. V vsakem primeru so pritožniki predložili smiseln povzetek informacij, ki so jih vsebovale omejene priloge k pritožbi, tako da so lahko zainteresirane strani „smiselno razume[le] vsebin[o] informacij, predloženih v zaupni obliki“, kakor je določeno v členu 19(2) osnovne uredbe. Pritožniki so ustrezno povzeli informacije o prodajnih cenah, ne da bi razkrili občutljive podatke, specifične za posamezno družbo, ki so med drugim vsebovani v prilogah 44b in 67 k pritožbi.
- (14) Zbornica CCCME je tudi navedla, da v pritožbi ni bila izkazana škoda, saj je industrija Unije povečala svojo proizvodnjo, rahlo zmanjšanje proizvodne zmogljivosti, ki je posledica nezmožnosti industrije Unije, da bi zadostila celotni novonastali potrošnji v Evropi, pa samo po sebi ni kazalnik znatne škode. Povečal se je tudi obseg prodaje, čeprav industrija Unije ohranja skoraj 80-odstotni tržni delež, gibanje dobičkonosnosti pa je nejasno in ne izkazuje škode. V zvezi s tem je pritožnik odgovoril, da je povečanje potrošnje Unije koristilo kitajskemu uvozu, da preostali tržni delež ni pomemben za oceno škode in da se bodo učinki razpisov, na katerih so zmagali kitajski proizvajalci, pokazali po določenem času. Zbornica CCCME je odgovorila, da podatki o potrošnji, proizvodnji in proizvodni zmogljivosti kažejo, da je industrija Unije večinoma lahko zadostila povečanju potrošnje EU, hkrati pa razširila svoje poslovanje.
- (15) Poleg tega je zbornica CCCME trdila, da pritožba ni vsebovala dokazov o vzročni zvezi med dampinškim uvozom in škodo. Prvič, zbornica CCCME je trdila, da ni bilo korelacije med uvozom iz Kitajske in razvojem industrije Unije. Zbornica CCCME je na primer navedla, da se je dobičkonosnost industrije Unije najizraziteje povečala med letoma 2017–2018, sredi najmočnejšega povečanja obsega uvoza iz Kitajske. Drugič, uvoz iz tretjih držav se je v nasprotju z uvozom iz Kitajske povečal med letoma 2018 in 2019, zaradi česar njegovega učinka ni mogoče pripisati Kitajski, in da če obstaja škoda, gre za samopovzročeno škodo zaradi počasnega odzivanja industrije Unije na tržna gibanja. Pritožnik je na to trditev zbornice CCCME odgovoril, da je mogoče ugotoviti vzročno zvezo, saj je škoda nastala hkrati s povečanjem uvoza iz Kitajske, in da se uvoz iz tretjih držav ni upošteval, ker je bil bodisi *de minimis* bodisi ni dokazov o obstoju škodljivega dampinga. Zbornica CCCME je odgovorila, da je treba spomniti, da se je dobičkonosnost industrije Unije najizraziteje povečala med letoma 2017–2018, sredi najmočnejšega povečanja obsega uvoza iz Kitajske, ter da ni bilo nobene korelacije med povečanjem uvoza iz Kitajske in zmanjšanjem obsega prodaje industrije Unije. V zvezi z uvozom iz tretjih držav je zbornica CCCME namesto tega opozorila, da se je skupni uvoz iz tretjih držav povečal, čeprav se je uvoz iz Kitajske med letoma 2018 in 2019 zmanjšal. Nazadnje, zbornica CCCME je ugotovila, da pritožnik ni izpodbijal trditve, da so skoraj vsi kazalniki škode v pritožbi kazali pozitivna gibanja in da je bila domnevna škoda vsaj v določeni meri samopovzročena.
- (16) Poleg tega je zbornica CCCME navedla, da so podatki o uvozu, ki jih je predložil pritožnik, pretirani, saj temeljijo na napačni domnevi v smislu obsega, kar bi povzročilo izkrivljeno povečanje uvoza. Uvoz iz Kitajske se je namreč leta 2019 zmanjšal in ne povečal. Poleg tega so bili izračuni nelojalnega nižanja prodajnih cen napačni, saj so se nanašali le na enega izvoznika v enem konkretnem javnem naročilu. V zvezi s tem je pritožnik odgovoril, da bi bilo treba upoštevati daljše obdobje, da bi se videlo povečanje obsega uvoza, čemur zbornica CCCME ni oporekala in kar so potrdili tržni podatki tretjih oseb (CRU), ter da izračuni niso napačni, saj je moral pritožnik predložiti le razumno razpoložljive informacije, ki so vsebovale informacije več proizvajalcev v Uniji in na Kitajskem. Zbornica CCCME je odgovorila, da mora pritožnik utemeljiti svoje trditve in predložiti dokaze v zvezi s podatki o uvozu ter da se tržni podatki (CRU) nanašajo na optična vlakna in ne na kable iz optičnih vlaken. V zvezi z izračuni nelojalnega nižanja prodajnih in ciljnih cen je zbornica CCCME ponovno poudarila, da ti ne izpolnjujejo standarda zadostnih dokazov in da se je pritožnik pri pomembnih izračunih skliceval le na cene enega kitajskega proizvajalca (npr. izvozna cena v prostem prometu, ki se je uporabila za izračun stopnje škode za prvo polovico leta 2019, in izvozna cena, ki se je uporabila za stroške proizvodnje za izračun stopnje nelojalnega nižanja ciljnih cen za drugo polovico leta 2019).

- (17) Komisija meni, da nobena od trditev zbornice CCCME ni ovrgla sklepa, da obstajajo zadostni dokazi za uvedbo protidampinškega postopka. Dejansko pritožba vsebuje zadostne dokaze o tem, da je dampinški uvoz pomenil znatno škodo za stanje industrije Unije. Posebna analiza škode v okviru pritožbe kaže povečan prodor uvoza iz Kitajske na trg EU (tako v absolutnem in relativnem smislu) po cenah, ki močno nelojalno nižajo lastne prodajne cene industrije Unije. Zdi se, da je to pomenilo znatno škodo za stanje industrije Unije, kar se je kazalo na primer v zmanjšanju prodaje in tržnega deleža ali poslabšanju finančnih rezultatov.
- (18) Komisija se ni strinjala, da so bili izračuni glede nelojalnega nižanja prodajnih in ciljnih cen v pritožbi napačni. Metodologija je v pritožbi pojasnjena v razdelku 8.1.2 in tam navedenih prilogah, ki vsebujejo ločene izračune glede nelojalnega nižanja prodajnih in ciljnih cen za vsako reprezentativno vrsto izdelka. Komisija je bila v začetni fazi zadovoljna z dokazi o nelojalnem nižanju prodajnih in ciljnih cen, ki so jih predložili pritožniki, ter je menila, da ti dokazi zadostujejo za začetek preiskave.
- (19) V zvezi z zadostnimi dokazi o vzročni zvezi bi bilo treba opozoriti na naslednje. Prvič, razmere industrije Unije so se poslabšale hkrati s povečanjem dampinškega uvoza po cenah, ki so znatno nelojalno nižale prodajne cene industrije Unije. To je prepričljiv dokaz za obstoj vzročne zveze. Drugič, ob upoštevanju drugih dejavnikov, kot je uvoz iz tretjih držav, ta ni tak, da bi povzročil poslabšanje položaja industrije Unije, saj analiza pritožbe ni razkrila samopovzročene škode.
- (20) Na zaslišanju, ki je potekalo po neuedbi začasnih ukrepov, je zbornica CCCME predložila vrsto pripomb v zvezi z analizo škode, vzročne zveze in interesa Unije v pritožbi. Komisija meni, da teh pripomb v zvezi s pritožbo ni mogoče sprejeti, saj so bile podane v zelo pozni fazi preiskave po roku iz točke 5.2 obvestila o začetku. V vsakem primeru je večina teh pripomb ponovitev trditev, ki so bile že navedene in obravnavane v tem oddelku, in ne kažejo na pomanjkanje zadostnih dokazov v trenutku, ko se je Komisija odločila začeti to preiskavo. Kar zadeva predložene nove elemente, Komisija poleg časovnega okvira iz točke 5.2 obvestila o začetku opozarja, da je ta faza preiskave precej daljša od rokov za predložitev novih informacij, kot so določeni v točki 7 obvestila o začetku.
- (21) Družba Connect Com je v svojih pripombah na končno razkritje trdila, da so informacije v pritožbi pokazale gibanja, ki ne upravičujejo uvedbe protidampinških dajatev. Družba Connect Com je zahtevala tudi razkritje zaupnih informacij iz odstavkov 105 in 109 pritožbe v zvezi z dobičkom nekaterih proizvajalcev Unije in razpisi, na katerih ni bila uspešna zaradi kitajskih proizvajalcev.
- (22) V zvezi s tem je Komisija opozorila, da so imele zainteresirane strani v skladu s točko 5.2 obvestila o začetku možnost, da predložijo pripombe o pritožbi in vseh vidikih v zvezi z začetkom preiskave v 37 dneh od datuma objave obvestila o začetku. Zato teh pripomb po dokončnem razkritju ni mogoče upoštevati. Vsekakor so informacije, ki jih zahteva Connect Com, zaupne narave in jih ni mogoče razkriti drugim zainteresiranim stranem.
- (23) Na podlagi navedenega je Komisija potrdila, da je pritožnik predložil dovolj dokazov o dampingu, škodi in vzročni zvezi, s čimer je izpolnil zahteve iz člena 5.2 protidampinškega sporazuma STO in iz člena 5(2) osnovne uredbe. Zato je Komisija izpolnila vse zakonske zahteve za začetek postopka.
- (24) Komisija je vse druge pomembne pripombe upoštevala in obravnavala v oddelkih v nadaljevanju.

### 1.5 Vzorčenje

- (25) Komisija je v obvestilu o začetku navedla, da bo morda izbrala vzorec zainteresiranih strani v skladu s členom 17 osnovne uredbe.

### 1.5.1 Vzorčenje proizvajalcev Unije

- (26) Komisija je v obvestilu o začetku navedla, da je izbrala začasni vzorec proizvajalcev Unije. Komisija je vzorec izbrala na podlagi obsega proizvodnje in prodaje podobnega izdelka v Uniji v obdobju preiskave. Ta vzorec je zajemal tri proizvajalce Unije. Vzorčeni proizvajalci Unije so predstavljali 52 % proizvodnje Unije v obdobju preiskave, za vzorec pa se je štelo, da je reprezentativen za industrijo Unije. Komisija je zainteresirane strani pozvala, naj predložijo pripombe glede začasnega vzorca. Komisija ni prejela nobenih pripomb, zato je bil vzorec potrjen.

### 1.5.2 Vzorčenje uvoznikov

- (27) Da bi se Komisija lahko odločila, ali je vzorčenje potrebno, in da bi v tem primeru lahko izbrala vzorec, je nepovezane uvoznike pozvala, naj predložijo informacije, določene v obvestilu o začetku.
- (28) Pet nepovezanih uvoznikov je predložilo zahtevane informacije in se strinjalo z vključitvijo v vzorec. Komisija se je po analizi vzorčenih informacij, ki so jih predložili uvozniki, odločila, da vzorčenje ni potrebno, od vseh sodelujočih uvoznikov pa zahtevala, naj predložijo svoje izpolnjene vprašalnike.

### 1.5.3 Vzorčenje proizvajalcev izvoznikov na Kitajskem

- (29) Da bi se lahko Komisija odločila, ali je vzorčenje potrebno, in da bi lahko v tem primeru izbrala vzorec, je vse proizvajalce izvoznike na Kitajskem pozvala, naj predložijo informacije, določene v obvestilu o začetku. Poleg tega je misija Ljudske republike Kitajske pozvala, naj opredeli morebitne druge proizvajalce izvoznike, ki bi bili lahko zainteresirani za sodelovanje v preiskavi, in/ali stopi v stik z njimi.
- (30) Trideset proizvajalcev izvoznikov iz zadevne države je zagotovilo zahtevane informacije in se strinjalo z vključitvijo v vzorec. Komisija je v skladu s členom 17(1) osnovne uredbe izbrala vzorec dveh skupin proizvajalcev izvoznikov na podlagi največjega reprezentativnega obsega izvoza v Unijo, ki ga je bilo mogoče ustrezno preiskati v razpoložljivem času. Vzorčene skupine proizvajalcev izvoznikov so predstavljale več kot 40 % izvoza kablov iz optičnih vlaken iz Kitajske v Unijo v obdobju preiskave, ki so ga sporočili proizvajalci izvozniki.
- (31) V skladu s členom 17(2) osnovne uredbe so bila z vsemi zadevnimi znanimi proizvajalci izvozniki in organi zadevne države opravljena posvetovanja o izbiri vzorca.
- (32) Pripombe glede izbire vzorca sta poslala en nevezorčeni proizvajalec izvoznik, družba Yangtze Optical Fibre and Cable Joint Stock Limited Company (v nadaljnjem besedilu: družba YOFC) in misija Ljudske republike Kitajske pri Evropski uniji.
- (33) Družba YOFC in misija Ljudske republike Kitajske pri Evropski uniji sta zatrjevali, da glede na veliko število sodelujočih proizvajalcev izvoznikov dve vzorčeni družbi predstavljata majhen delež obsega izvoza v Unijo, ki ni reprezentativen za kitajske izvoznike. Poleg tega sta trdili, da bi bilo mogoče z vzorcem treh podjetij lažje preprečiti, da bi se zaradi sprememb vzorčenih podjetij vzorec lahko zmanjšal na eno družbo. Misija Ljudske republike Kitajske pri Evropski uniji se je sklicevala na protidampinško preiskavo v zvezi z uvozom jeklenih koles iz Kitajske <sup>(8)</sup> v tem smislu, v katerem se je domnevalo, da so bile pravice drugih sodelujočih izvoznikov kršene, saj se je vzorec, sestavljen iz dveh proizvajalcev izvoznikov, zmanjšal na enega, potem ko se je en vzorčeni proizvajalec pozneje odločil, da v preiskavi ne bo sodeloval. Nadalje je bilo navedeno, da so se v skladu s prakso Komisije v predhodnih protidampinških preiskavah vzorčile najmanj tri družbe. Poleg tega sta trdili, da bi bil vzorec treh družb ustrežnejši glede na dejstvo, da imajo morda izvozniki različne prodajne kanale, vrste izdelkov in stranke ter različne konkurenčne položaje.

<sup>(8)</sup> Izvedbena uredba Komisije (EU) 2019/1693 z dne 9. oktobra 2019 o uvedbi začasne protidampinške dajatve na uvoz jeklenih koles s poreklom iz Ljudske republike Kitajske (UL L 259, 10.10.2019, str. 15).

- (34) V skladu s členom 17(1) osnovne uredbe bi morala izbira vzorca temeljiti na največjem reprezentativnem obsegu proizvodnje, prodaje ali izvoza, ki ga je mogoče v razpoložljivem času ustrezno preiskati. Kot je navedeno v uvodni izjavi 30, sta vzorčeni skupini proizvajalcev izvoznikov v obdobju preiskave predstavljali več kot 40 % sporočenega izvoza iz Kitajske v Unijo, tj. reprezentativen obseg. Komisija je menila, da je tako izbrani vzorec vseboval največji obseg uvoza, ki bi ga bilo mogoče v razpoložljivem času ustrezno preiskati. V tem okviru dve skupini vzorčenih proizvajalcev izvoznikov vsebujeta veliko število subjektov (pet proizvodnih subjektov in sedem prodajnih subjektov), najmanj štiri proizvajalce izvoznike z različnimi prodajnimi kanali in strankami ter veliko število izdelkov. Poleg tega je to, ali bo vzorčena družba po vzorčenju dejansko sodelovala ali ne, potreben, vendar ne zadosten pogoj za to, da proizvajalec izvoznik pride v poštev za izbiro vzorca v skladu s členom 17(1) osnovne uredbe. V zvezi z domnevno prakso Komisije glede izbire vzorca najmanj treh družb je treba opozoriti, da je v skladu z zgornjimi pojasnili izbira vzorca temeljila na največjem reprezentativnem obsegu proizvodnje, prodaje ali izvoza, ki bi ga bilo mogoče v razpoložljivem času v tej zadevi ustrezno preiskati. Trditev glede razlik v konkurenčnem položaju je bila zavržena, saj stranke niso pojasnile, kako bi se s tem postavila pod vprašanj reprezentativnost vzorca, poleg tega pa tudi, kako bi tretja vzorčena družba razrešila morebitne razlike v zvezi s konkurenco.
- (35) Družba YOFC je navedla, da vključitev družbe YOFC v vzorec za Komisijo ne bi bila obremenjujoča, saj Komisija zaradi pandemije COVID-19 ne opravlja preveritvenih obiskov na kraju samem.
- (36) Čeprav skupina Komisije v tej zadevi ni opravila preveritvenih obiskov na kraju samem, pa je izvedla navzkrižno preverjanje izpolnjenih vprašalnikov na daljavo. Navzkrižno preverjanje na daljavo ne pomeni, da je Komisija med preiskavo prihranila čas. Velja ravno nasprotno, saj je potrebno več časa za pripravo preverjanja informacij, ki jih predložijo družbe, če to poteka na daljavo. Trditev je bila zato zavržena.
- (37) Družba YOFC je tudi trdila, da bi jo bilo treba vključiti v vzorec, saj je izkušena proizvajalka, ki izvaža visokokakovostne kable iz optičnih vlaken v Unijo, njen proizvodni proces pa je drugačen kot pri drugih kitajskih proizvajalcih (je vertikalno integrirana, za proizvodnjo kablov iz optičnih vlaken uporablja evropsko tehnologijo, uporablja napredne tehnologije, je edini nacionalni pametni proizvodno-predstavitveni obrat na Kitajskem in je v proizvodnji optičnih kablov uresničila visoko stopnjo avtomatizacije). Nadalje je trdila, da je bil obseg njenega uvoza v Unijo v obdobju preiskave razmeroma velik. Poleg tega je družba YOFC navedla, da je eden od vzorčenih proizvajalcev Unije posredni delničar družbe YOFC in dveh zadevnih povezanih družb YOFC, ter da bi zato vključitev družbe YOFC v vzorec Komisiji omogočila celovitejše poznavanje strukture industrije. Prav tako je trdila, da v preiskavi sodelujejo tudi nekatere stranke družbe YOFC iz Unije kot nepovezani uvozniki, zaradi česar bi morda vključitev družbe YOFC v vzorec Komisiji pomagala preveriti celotno prodajno verigo iz Kitajske na trg Unije.
- (38) Kot je pojasnjeno zgoraj, je bil vzorec proizvajalcev izvoznikov izbran na podlagi največjega odstotka obsega izvoza iz zadevne države, ki bi ga bilo mogoče v razpoložljivem času ustrezno preiskati. Družba YOFC ni bila eden od dveh največjih izbranih proizvajalcev izvoznikov in zato ni bila vzorčena. Vsekakor sta tudi dve vzorčeni skupini proizvajalcev izvoznikov veliki skupini izkušenih družb, ki proizvajajo in prodajajo visokokakovostne kable iz optičnih vlaken v Unijo, tudi z vertikalno integriranimi subjekti. Poleg tega v spisu ni nobenih informacij, ki bi kazale na to, da bi bila tehnologija vzorčenih proizvajalcev izvoznikov manj napredna od drugih kitajskih proizvajalcev izvoznikov. Družba YOFC ni predložila nobenega dokaza, ki bi bil v nasprotju s tem dejstvom. Poleg tega ni niti dejstvo, da je en vzorčeni proizvajalec Unije delničar v družbi proizvajalca izvoznika, niti to, da stranke proizvajalca izvoznika sodelujejo v preiskavi, pomembno za izbiro vzorca proizvajalcev izvoznikov. Zato so bile te trditve zavržene.

### 1.6 Individualna preiskava

- (39) Osem kitajskih proizvajalcev izvoznikov, ki so vrnili obrazec za vzorčenje, je obvestilo Komisijo o nameri, da bodo zahtevali individualno preiskavo v skladu s členom 17(3) osnovne uredbe. Komisija je na dan začetka postopka vprašalnik objavila na spletu. Poleg tega je proizvajalce izvoznike, ki niso bili vključeni v vzorec, obvestila, da morajo predložiti izpolnjen vprašalnik, če želijo biti obravnavani individualno. Vprašalnik sta izpolnili dve družbi.

- (40) Zaradi zapletenosti preiskave in zapletene strukture vzorčenih proizvajalcev izvoznikov se je Komisija odločila, da ne bo odobrila individualne preiskave, saj bi to pomenilo preveliko obremenitev in bi lahko Komisijo oviralo pri dokončanju preiskave v predpisanih rokih.

### 1.7 Izpolnjeni vprašalniki in preveritveni obiski

- (41) Komisija je vladi Ljudske republike Kitajske (v nadaljnjem besedilu: kitajska vlada) poslala vprašalnik o obstoju znatnega izkrivljanja na Kitajskem v smislu člena 2(6a)(b) osnovne uredbe. Vprašalniki za proizvajalce Unije, uvoznike, uporabnike in proizvajalce izvoznike iz Kitajske so bili na dan začetka preiskave objavljeni na spletu <sup>(9)</sup>.
- (42) Komisija je zbrala in preverila vse informacije, ki so bile po njenem mnenju potrebne za ugotovitev dampainga, nastale škode in interesa Unije. Zaradi izbruha pandemije COVID-19 in posledičnih ukrepov, sprejetih za obvladovanje izbruha (v nadaljnjem besedilu: obvestilo o COVID-19) <sup>(10)</sup> Komisija ni mogla opraviti preveritvenih obiskov v prostorih vzorčenih družb in sodelujočih uporabnikov. Namesto tega je Komisija na daljavo navzkrižno preverila informacije, ki so jih prek videokonference predložile naslednje družbe:

Proizvajalci Unije:

- Acome S. A. (Francija),
- Corning Optical Communications Sp. z o.o. in njene povezane družbe (Poljska, Danska, Francija, Nemčija, Italija, Španija),
- Prysmian S.p.A. in njene povezane družbe (Danska, Finska, Francija, Nemčija, Italija, Nizozemska, Romunija, Slovaška, Španija, Švedska).

Uvozniki:

- Cable 77 Danmark ApS (Danska),
- Connect Com GmbH (Nemčija),
- Eku Kabel GmbH (Nemčija),
- Har&Ca S.r.l. (Italija),
- Infraconcepts B.V. (Nizozemska).

Uporabniki:

- Deutsche Telekom GmbH (Nemčija).

Proizvajalci izvozniki na Kitajskem:

Skupina FTT:

- FiberHome Telecommunication Technologies Co., Ltd, Wuhan (FTT),
- Nanjing Wasin Fujikura Optical Communication Ltd., Nanjing (NW).

Skupina ZTT:

- Jiangsu Zhongtian Technology Co., Ltd., Nantong (ZT),
- Zhongtian Power Optical Cable Co., Ltd., Nantong (ZP).

Povezani trgovec na Kitajskem:

- ZTT International Limited, Nantong.

Povezani trgovec v Hongkongu:

- Sumec Hong Kong Company Limited, Hong Kong.

<sup>(9)</sup> [https://trade.ec.europa.eu/tdi/case\\_details.cfm?id=2479](https://trade.ec.europa.eu/tdi/case_details.cfm?id=2479)

<sup>(10)</sup> Obvestilo o posledicah, ki jih ima izbruh COVID-19 na protidampinške in protisubvencijske preiskave (2020/C 86/06) (UL C 86, 16.3.2020, str. 6).

Povezani uvozniki v Uniji:

- FiberHome International Poland Sp. z o.o, Warszawa, Poljska,
- FiberHome International Germany GmbH, Bonn, Nemčija,
- ZTT Europe GmbH, Tauberbischofsheim, Nemčija.

### 1.8 Neuvedba začasnih ukrepov in naknadni postopek

- (43) Glede na tehnično zapletenost zadeve se je Komisija odločila, da ne bo uvedla začasnih ukrepov in da bo nadaljevala preiskavo, da bi zbrala dodatne informacije.
- (44) Komisija je 23. aprila 2021 v skladu s členom 19a(2) osnovne uredbe obvestila države članice in vse zainteresirane strani, da ne bodo uvedene začasne dajatve na uvoz kablov iz optičnih vlaken s poreklom iz Kitajske in da se bo preiskava nadaljevala.
- (45) Po razkritju namere Komisije, da ne bo uvedla začasnih ukrepov, so družbe Cable 77, Eku Kabel, Infraconcept in Comel predložile pripombe in zahteve za pojasnila.
- (46) Stranem, ki so zahtevale zaslišanje, je bila ta možnost odobrena. Izvedeno je bilo zaslišanje z družbo Cable 77 in zbornico CCCME.
- (47) Komisija je nadaljevala iskanje in preverjanje vseh informacij, ki so bile po njenem mnenju potrebne za njene dokončne ugotovitve. V zvezi s tem je Komisija poslala dodatno zahtevo za informacije sodelujočim nevzorčenim proizvajalcem izvoznikom, vzorčenim proizvajalcem izvoznikom in vzorčenim proizvajalcem Unije, med drugim za informacije o prodaji na podlagi skupin kontrolnih števil izdelka, naložbah in razpisih. Komisija je odgovore preverila v dodatnem krogu navzkrižnega preverjanja na daljavo.
- (48) Uradni statistični podatki o uvozu so navedeni v kilogramih, oznaka KN 8544 70 00 pa poleg zadevnega izdelka vsebuje tudi druge izdelke. Da bi pridobila natančnejšo sliko uvoza zadevnega izdelka, je Komisija pregledala podrobne informacije nacionalnih carinskih organov o celotnem sklopu enotnih uvoznih transakcij v obdobju 2017–OP, ki so jih uvozniki sporočili v svojih carinskih deklaracijah in so jih obdelali zgoraj navedeni organi. Informacije so se nanašale na uvoz v devet držav članic (Bolgarija, Danska, Francija, Nemčija, Madžarska, Nizozemska, Portugalska, Romunija in Španija) in so se štete za reprezentativne, saj so zajemale 79 % uvoza v obravnavanem obdobju. V skladu s podrobno analizo, opravljeno na tej podlagi, so bili sprejete spodaj navedene ugotovitve.

### 1.9 Razkritje

- (49) Komisija je 30. junija 2021 vse zainteresirane strani obvestila o ključnih dejstvih in premislekih, na podlagi katerih je nameravala uvesti dokončno protidampinško dajatev na uvoz kablov iz optičnih vlaken s poreklom iz Kitajske (v nadaljnjem besedilu: dokončno razkritje). Za vse strani je bil določen rok, v katerem so lahko predložile pripombe k dokončnemu razkritju. Komisija je prejela pripombe kitajske vlade, zbornice CCCME, dveh vzorčenih kitajskih proizvajalcev izvoznikov, vseh sodelujočih nepovezanih uvoznikov in pritožnika. Na podlagi teh pripomb je Komisija spremenila nekatere premisleke, na podlagi katerih je nameravala uvesti dokončno protidampinško dajatev, in o tem 2. septembra 2021 obvestila vse zainteresirane strani (v nadaljnjem besedilu: dodatno dokončno razkritje).
- (50) Po dokončnem razkritju in dodatnem dokončnem razkritju je bila zainteresiranim stranem dana možnost zaslišanja v skladu z določbami iz točke 5.7 obvestila o začetku. Izvedena so bila zaslišanja z vzorčenimi proizvajalci izvozniki, zbornico CCCME in enim uvoznikom (Cable 77).

### 1.10 Obdobje preiskave in obravnavano obdobje

- (51) Preiskava dampinga in škode je zajela obdobje od 1. julija 2019 do 30. junija 2020 (v nadaljnjem besedilu: obdobje preiskave). Proučitev gibanj, pomembnih za oceno škode, je zajemala obdobje od 1. januarja 2017 do konca obdobja preiskave (v nadaljnjem besedilu: obravnavano obdobje).

## 2. ZADEVNI IZDELEK IN PODOBNI IZDELEK

### 2.1 Zadevni izdelek

- (52) Zadevni izdelek so monomodalni kabli iz optičnih vlaken, izdelani iz enega ali več posamično oplaščenih vlaken, z zaščitnim ovojem, kombinirani z električnimi vodniki ali ne, ki se trenutno uvrščajo pod oznako KN ex 8544 70 00 (oznaka TARIC 8544 70 00 10), s poreklom iz Ljudske republike Kitajske (v nadaljnjem besedilu: zadevni izdelek).
- (53) Izključeni so naslednji izdelki:
- (i) kabli, pri katerih so vsa optična vlakna posamično opremljena z operativnimi konektorji na enem koncu ali na obeh, in
  - (ii) kabli za podvodno uporabo. Kabli za podvodno uporabo so kabli iz optičnih vlaken s plastično izolacijo, ki vsebujejo bakreni ali aluminijasti vodnik in v katerih so vlakna v kovinskem(-ih) modulu(-ih).
- (54) Kabli iz optičnih vlaken se uporabljajo kot optični medij za prenos v telekomunikacijskih omrežjih na dolgih razdaljah, podzemni železnici in dostopovnih omrežjih.

### 2.2 Podobni izdelek

- (55) Preiskava je pokazala, da imajo naslednji izdelki enake osnovne fizikalne, kemijske in tehnične lastnosti ter enake osnovne uporabe:
- zadevni izdelek;
  - izdelek, ki se proizvaja in prodaja na domačem trgu zadevne države, in
  - izdelek, ki ga v Uniji proizvaja in prodaja industrija Unije.
- (56) Komisija se je v tej fazi odločila, da so navedeni izdelki zato podobni izdelki v smislu člena 1(4) osnovne uredbe.

### 2.3 Trditve glede obsega izdelka

- (57) Skupina ZTT je zahtevala izključitev optičnega ozemljitvenega kabla in optičnega faznega vodnika iz preiskave. Trdila je, da čeprav ti kabli spadajo v opredelitev izdelka, imajo drugačne fizikalne lastnosti in se drugače uporabljajo (npr. prenos električne energije), zanje veljajo drugačni tehnični standardi, se proizvajajo iz drugačnih surovin in v skladu z drugačnimi proizvodnimi postopki ter se prodajajo na ločenih trgih. Poleg tega je trdila, da optični ozemljitveni kabli in optični fazni vodniki predstavljajo le majhen delež prodaje v Unijo. Skupina ZTT je tudi zahtevala, da če bo Komisija menila, da optični ozemljitveni kabli in optični fazni vodniki spadajo v obseg izdelka v preiskavi, da se v preiskavi upoštevajo dejavniki, kot so posebne značilnosti, končna uporaba ali tržni segment.
- (58) Skupina ZTT je v svojih pripombah po dokončnem razkritju ponovila svoje trditve o izključitvi optičnih ozemljitvenih kablov in optičnih faznih vodnikov iz preiskave, pri čemer je trdila, da vzorčeni proizvajalci Unije v obdobju preiskave niso prodajali vrst izdelka, ki jih je prodajala skupina ZTT.
- (59) Optični ozemljitveni kabli in optični fazni vodniki omogočajo prenos podatkov ter imajo enake osnovne lastnosti kot drugi kabli iz optičnih vlaken, vključno z naslednjim: (i) vsebujejo optična vlakna; (ii) premer oplaščenega optičnega vlakna je enakega razpona; (iii) število vlaken je tudi enakega razpona; (iv) število vlaken na posamezni modul je prav tako enako in (v) zgradba jedra kabla je enaka. Dejstvo, da optični ozemljitveni kabli in optični fazni vodniki omogočajo prenos električne energije in imajo nekatere značilnosti (kot so električne značilnosti, brez zahteve po negorljivosti, z zahtevo po visoki natezni trdnosti itd.), na to ne vpliva.
- (60) Poleg tega za vse vrste kablov v določeni meri veljajo različne tehnične specifikacije in standardi. V zvezi s surovinami je dejstvo, da se en material, ki se uporablja za en gradnik kablov iz optičnih vlaken, morda razlikuje od ene do druge vrste kabla, nepomembno: vse vrste kablov iz optičnih vlaken se proizvajajo z uporabo optičnih vlaken. V zvezi s proizvodnimi postopki je preiskava razkrila, da so imeli nekateri posebno zaščiteni modeli standardnih kablov okoli svojega plašča plast jeklene žice, ti kabli pa so bili izdelani na enakih strojih, na katerih se izdelujejo optični ozemljitveni kabli. Poleg tega je proizvodnja oklepov optičnih ozemljitvenih kablov in optičnih

faznih vodnikov veljala le za eno fazo konstrukcije teh kablov in ni upravičevala njihove izključitve iz obsega izdelka v preiskavi. Še več, dejstvo, da je prodaja optičnih ozemljitvenih kablov in optičnih faznih vodnikov obsegala manjši delež prodaje v Unijo med obdobjem preiskave, je za oceno verige nepomembno. Nazadnje, dejstvo, da vzorčeni proizvajalci Unije niso prodajali specifičnih kontrolnih številke izdelka, ki jih je v OP prodajala skupina ZTT, ne vpliva na dejstvo, da industrija Unije proizvaja optične ozemljitvene kable in optične fazne vodnike, ki konkurirajo kitajskim izvoznikom.

- (61) Na podlagi navedenega je Komisija sklenila, da se morajo optični ozemljitveni kabli in optični fazni vodniki šteti za kable iz optičnih vlaken, ki imajo enake osnovne fizikalne, tehnične in kemične lastnosti kot drugi kabli iz optičnih vlaken, zajeti v opredelitvi zadevnega izdelka, in zato ločena analiza teh izdelkov ni potrebna. Optični ozemljitveni kabli in optični fazni vodniki so namreč kabli iz optičnih vlaken, ker vsebujejo optična vlakna, imajo enako sestavo kableskega jedra in so namenjeni za prenos podatkov. Poleg tega kontrolne številke izdelka, ki jih je uporabila Komisija za izračun stopenj dampinga in škode, pravilno označujejo optične ozemljitvene kable in optične fazne vodnike ter Komisiji ustrezno omogočajo izvedbo pošteno primerjave cen med proizvajalci Unije in kitajskimi proizvajalci. Trditev je bila zato zavrnjena.
- (62) Skupina ZTT je predlagala tudi štiri metode za obravnavanje in preprečevanje vseh morebitnih vprašanj v zvezi z izogibanjem, če bi bili optični ozemljitveni kabli in optični fazni vodniki izključeni iz obsega izdelka v preiskavi, kot so (i) vizualni pregled in dokumentacijski pregled carinskih uradnikov, (ii) sistem certificiranja, (iii) carinski postopek nadzora končne uporabe in (iv) sistem spremljanja. Ker je bilo ugotovljeno, da so optični ozemljitveni kabli in optični fazni vodniki zajeti v preiskavi, predlaganih metod za preprečevanje izogibanja ni bilo treba obravnavati.

### 3. DAMPING

#### 3.1 Postopek za določitev normalne vrednosti na podlagi člena 2(6a) osnovne uredbe

- (63) Glede na zadostne dokaze, ki so bili na voljo na začetku preiskave in so kazali na obstoj znatnih izkrivljanj v zvezi s Kitajsko v smislu člena 2(6a)(b) osnovne uredbe, je Komisija ocenila, da je primerno začeti preiskavo v zvezi s proizvajalci izvozniki iz te države ob upoštevanju člena 2(6a) osnovne uredbe.
- (64) Da bi Komisija zbrala potrebne podatke za morebitno uporabo člena 2(6a) osnovne uredbe, je v obvestilu o začetku vse proizvajalce izvoznike iz Kitajske pozvala, naj predložijo informacije o vložkih, uporabljenih za proizvodnjo kablov iz optičnih vlaken. Relevantne informacije je predložilo petindvajset kitajskih proizvajalcev izvoznikov.
- (65) Da bi Komisija pridobila informacije, ki so bile po njenem mnenju potrebne za preiskavo v zvezi z domnevnimi znatnimi izkrivljanji, je poslala vprašalnik kitajski vladi. Poleg tega je v točki 5.3.2 obvestila o začetku vse zainteresirane strani pozvala, naj v 37 dneh izrazijo svoja stališča ter predložijo informacije in dokaze v zvezi z uporabo člena 2(6a) osnovne uredbe. Kitajska vlada na zahtevo po informacijah ni odgovorila. Komisija je nato kitajsko vlado obvestila, da bo pri ugotavljanju obstoja znatnega izkrivljanja na Kitajskem uporabila razpoložljiva dejstva v smislu člena 18 osnovne uredbe.
- (66) Informacije o uporabi člena 2(6a) osnovne uredbe sta v roku poslali kitajska vlada in zbornica CCCME.
- (67) V skladu s členom 2(1) osnovne uredbe „[n]ormalna vrednost običajno temelji na cenah, ki so jih neodvisne stranke plačale ali jih plačujejo v običajnem poteku trgovanja v državi izvoznici“.

- (68) Vendar je v členu 2(6a)(a) osnovne uredbe navedeno, da „[č]e se [...] ugotovi, da ni primerno uporabiti domačih cen in stroškov v državi izvoznici zaradi znatnega izkrivljanja v tej državi v smislu točke (b), se normalna vrednost računsko določi izključno na podlagi stroškov proizvodnje in prodaje, ki odražajo neizkrivljene cene ali referenčne vrednosti“ ter „vključuje neizkrivljen in razumen znesek za upravne, prodajne in splošne stroške ter za dobiček“.
- (69) Kot je podrobneje pojasnjeno v nadaljevanju, je Komisija v tej preiskavi sklenila, da je bila glede na razpoložljive dokaze in zaradi nesodelovanja kitajske vlade, kot je navedeno v uvodni izjavi 65, uporaba člena 2(6a) osnovne uredbe primerna.

### 3.1.1 Obstoje znatnega izkrivljanja

#### 3.1.1.1 Uvod

- (70) V členu 2(6a)(b) osnovne uredbe je opredeljeno, da je znatno izkrivljanje „izkrivljanje, do katerega pride, kadar sporočene cene ali stroški, vključno s stroški surovin in energije, niso rezultat sil prostega trga, in sicer zaradi znatnega poseganja države. Pri ugotavljanju obstoja znatnega izkrivljanja se med drugim upošteva možni učinek enega ali več naslednjih elementov:
- *ali zadevni trg večinoma oskrbujejo podjetja, ki delujejo v okviru lastništva, pod nadzorom ali pod nadzorom politik ali po navodilih organov države izvoznice;*
  - *ali prisotnost države v podjetjih državi omogoča, da vpliva na cene ali stroške;*
  - *ali javne politike ali ukrepi diskriminirajo v korist domačih dobaviteljev ali kako drugače vplivajo na sile prostega trga;*
  - *ali je prisotno pomanjkanje zakonodaje o stečaju, družbah ali lastnini, ali diskriminatorna uporaba ali nezadostno izvrševanje navedene zakonodaje;*
  - *ali so stroški plač izkrivljeni;*
  - *ali dostop do financiranja ponujajo institucije, ki izvajajo cilje javne politike ali kako drugače ne delujejo neodvisno od države.“*
- (71) V skladu s členom 2(6a)(b) osnovne uredbe se pri oceni obstoja znatnega izkrivljanja v smislu člena 2(6a)(a) med drugim upošteva neizčrpan seznam elementov iz prejšnje določbe. V skladu s členom 2(6a)(b) osnovne uredbe se pri ugotavljanju obstoja znatnega izkrivljanja upošteva možni učinek enega ali več teh elementov na cene in stroške zadevnega izdelka v državi izvoznici. Ker navedeni seznam ni kumulativen, za ugotovitev znatnega izkrivljanja ni treba upoštevati vseh elementov. Poleg tega se lahko za dokazovanje obstoja enega ali več elementov s seznama uporabijo iste dejanske okoliščine. Vendar je treba vsak sklep o znatnem izkrivljanju v smislu člena 2(6a)(a) oblikovati na podlagi vseh razpoložljivih dokazov. V splošni oceni obstoja izkrivljanja se lahko upoštevajo tudi splošne razmere in okoliščine v državi izvoznici, zlasti kadar temeljni elementi gospodarske in upravne ureditve države izvoznice vladi zagotavljajo znatne pristojnosti za tako poseganje v gospodarstvo, da cene in stroški niso rezultat nemotenega razvoja tržnih sil.
- (72) V členu 2(6a)(c) osnovne uredbe je določeno, da „[k]adar ima Komisija utemeljene informacije glede morebitnega obstoja znatnega izkrivljanja v smislu točke (b) v posamezni državi ali posameznem sektorju v tej državi in če je to ustrezno za učinkovito uporabo te uredbe, Komisija pripravi, objavi in redno posodablja poročilo, v katerem opiše tržne razmere iz točke (b) v tej državi ali sektorju“.

- (73) Na podlagi te določbe je Komisija pripravila poročilo o LRK (v nadaljnjem besedilu: poročilo) <sup>(11)</sup>, v katerem je zbrala informacije o znatnem poseganju države na številnih ravneh gospodarstva, vključno z določenim izkrivljanjem pri številnih ključnih proizvodnih dejavnikih (kot so zemljišče, energija, kapital, surovine in delo) in v določenih sektorjih (kot so kemikalije). Poročilo je bilo v spis o preiskavi vključeno ob njenem začetku. Zainteresirane strani so bile pozvane, naj na začetku preiskave dokaze v spisu preiskave, ki so vključevali poročilo, izpodbijajo, predložijo pripombe v zvezi z njimi ali jih dopolnijo.
- (74) V pritožbi so bili predloženi dodatni dokazi o znatnih izkrivljanjih v sektorju kablov iz optičnih vlaken v smislu člena 2(6a)(b), ki dopolnjujejo poročilo. Pritožnik je predložil dokaze, da izkrivljanja, navedena v poročilu, zlasti visoke ravni vmešavanja države v vrednostno verigo kablov iz optičnih vlaken, tj. vmešavanje v sektor kablov iz optičnih vlaken in sektorje, povezane s proizvodnjo kablov iz optičnih vlaken, zlasti sektorje vložkov in proizvodne dejavnike, vplivajo (vsaj potencialno) na proizvodnjo in prodajo zadevnega izdelka.
- (75) Komisija je proučila, ali je primerno uporabiti domače cene in stroške v LRK ali ne, ker obstajajo znatna izkrivljanja v smislu člena 2(6a)(b) osnovne uredbe. To je storila na podlagi razpoložljivih dokazov v spisu, vključno z dokazi v poročilu, ki temeljijo na javno dostopnih virih, zlasti kitajski zakonodaji, objavljenih uradnih kitajskih političnih dokumentih, poročilih, ki so jih objavile mednarodne organizacije, in študijah/člankih priznanih akademikov, izrecno navedenih v poročilu. Navedena analiza je zajemala pregled znatnih poseganj države v gospodarstvo na splošno in posebne razmere na trgu v zadevnem sektorju, vključno z zadevnim izdelkom. Komisija je te dokazne elemente dodatno dopolnila z lastno raziskavo o različnih merilih, relevantnih za potrditev obstoja znatnih izkrivljanj v LRK, kar je bilo ugotovljeno tudi v njenih prejšnjih preiskavah v zvezi s tem.

### 3.1.1.2 Znatna izkrivljanja, ki vplivajo na domače cene in stroške v LRK

- (76) Kitajski gospodarski sistem temelji na konceptu t. i. socialističnega tržnega gospodarstva. Navedeni koncept je vključen v kitajsko ustavo in določa gospodarsko upravljanje LRK. Osrednje načelo je, da so „sredstva proizvodnje v socialistični javni lasti, tj. lasti celotnega ljudstva in skupni lasti delovnega ljudstva“. Gospodarstvo v državni lasti je „vodilna sila nacionalnega gospodarstva“, država pa je pristojna za „zagotavljanje njegove konsolidacije in rasti“ <sup>(12)</sup>. Splošna ureditev kitajskega gospodarstva zato ne le omogoča znatna poseganja države v gospodarstvo, temveč je država za taka poseganja tudi izrecno pooblaščen. Pojem prevlade javnega lastništva nad zasebnim je prisoten v celotnem pravnem sistemu in je posebej poudarjen kot splošno načelo v vseh osrednjih zakonodajnih aktih. Odličen primer je kitajsko stvarno pravo, ki se sklicuje na začetno fazo socializma in državi zaupa ohranjanje temeljnega gospodarskega sistema, v katerem ima vodilno vlogo javno lastništvo. Dopuščajo se tudi druge oblike lastništva, pravo pa jim omogoča, da se razvijajo vzporedno z državnim lastništvom <sup>(13)</sup>.
- (77) Poleg tega se socialistično tržno gospodarstvo na podlagi kitajskega prava razvija pod vodstvom Kitajske komunistične partije (v nadaljnjem besedilu: KKP). Strukturi kitajske države in KKP se prepletata na vseh ravneh (pravni, institucionalni, osebni) in tvorita superstrukturo, v kateri ni mogoče razlikovati med vlogo KKP in vlogo države. S spremembo kitajske ustave marca 2018 je bila še bolj poudarjena vodilna vloga KKP, ki je bila ponovno potrjena v besedilu člena 1 ustave. Za obstoječim prvim stavkom določbe: „[s]ocialistični sistem je temeljni sistem Ljudske republike Kitajske“ je bil vstavljen nov drugi stavek, ki se glasi: „[g]lavna lastnost socializma s kitajskimi značilnostmi je vodstvo Komunistične partije Kitajske“ <sup>(14)</sup>. To kaže na nesporen in vse večji nadzor KKP nad gospodarskim sistemom LRK. To vodstvo in nadzor sta neločljivo povezana s kitajskim sistemom in močno presegata položaj, ki je običajen v drugih državah, v katerih vlade izvajajo splošni makroekonomski nadzor znotraj meja, v katerih delujejo sile prostega trga.

<sup>(11)</sup> Commission Staff Working Document on Significant Distortions in the Economy of the People's Republic of China for the purposes of Trade Defence Investigations (Delovni dokument služb Komisije o znatnih izkrivljanjih v gospodarstvu Ljudske republike Kitajske za namene preiskav trgovinske zaščite) z dne 20. decembra 2017 (SWD(2017) 483 final/2).

<sup>(12)</sup> Poročilo – poglavje 2, str. 6 in 7.

<sup>(13)</sup> Poročilo – poglavje 2, str. 10.

<sup>(14)</sup> [http://www.gov.cn/guoqing/2018-03/22/content\\_5276318.htm](http://www.gov.cn/guoqing/2018-03/22/content_5276318.htm) (zadnji ogled četrtek, 17. junij 2021).

- (78) Kitajska država izvaja interventno ekonomsko politiko pri uresničevanju ciljev, ki sovpadajo s političnim programom KKP in ne izražajo prevladujočih gospodarskih razmer na prostem trgu <sup>(15)</sup>. Orodja interventne gospodarske politike, ki jih uporabljajo kitajski organi, so raznolika ter med drugim vključujejo tudi sistem načrtovanja industrijskih dejavnosti, finančni sistem ter tudi druga sredstva, s katerimi država deluje na trgu in vpliva nanj, kot na primer z javnimi naložbami in naročili.
- (79) Prvič, usmeritev kitajskega gospodarstva je na ravni splošnega upravnega nadzora urejena z zapletenim sistemom načrtovanja industrijskih dejavnosti, ki vpliva na vse gospodarske dejavnosti v državi. Vsi ti načrti zajemajo celovito in zapleteno matriko sektorjev in medsektorskih politik ter so prisotni na vseh ravneh upravljanja. Načrti na ravni provinc so podrobni, medtem ko so v načrtih na nacionalni ravni določeni širši cilji. V načrtih so opredeljeni tudi sredstva za podporo ustreznim industrijam/sektorjem in časovni okviri, v katerih je treba doseči cilje. Nekateri načrti še vedno vsebujejo izrecne cilje glede rezultatov, ki so bili stalnica v prejšnjih ciklih načrtovanja. V načrtih so posamezni industrijski sektorji in/ali projekti izpostavljeni kot (pozitivne ali negativne) prednostne naloge v skladu s prednostnimi nalogami vlade in so jim dodeljeni posebni razvojni cilji (posodobitev industrije, mednarodna širitev itd.). Gospodarski subjekti, tj. zasebni in tisti v lasti države, morajo učinkovito prilagoditi svoje poslovne dejavnosti v skladu z dejanskimi razmerami, ki se uvajajo s sistemom načrtovanja. Razlog za to ni zgolj zavezujoča narava načrtov, ampak tudi to, da ustrezni kitajski organi na vseh ravneh upravljanja spoštujejo sistem načrtov in skladno s tem uporabljajo podeljena pooblastila, s čimer gospodarske subjekte spodbujajo, da upoštevajo prednostne naloge, določene v načrtih (glej tudi oddelek 3.1.1.5 spodaj) <sup>(16)</sup>.
- (80) Drugič, kar zadeva dodelitev finančnih sredstev, v finančnem sistemu LRK prevladujejo poslovne banke v državni lasti. Te banke se morajo pri oblikovanju in izvajanju svoje posojilne politike usklajevati z vladnimi cilji na področju industrijske politike in ne predvsem ocenjevati ekonomskih prednosti določenega projekta (glej tudi oddelek 3.1.1.8) <sup>(17)</sup>. Enako velja za druge sestavne dele kitajskega finančnega sistema, kot so borzni trgi, trgi obveznic, trgi zasebnega kapitala itd. Prav tako so ti deli finančnega sektorja razen bančnega sektorja institucionalno in operativno vzpostavljeni na način, ki ni usmerjen k čim učinkovitejšemu delovanju finančnih trgov, temveč k zagotavljanju nadzora ter omogočanju poseganja države in KKP <sup>(18)</sup>.
- (81) Tretjič, kar zadeva uporabo različnih državnih in zakonodajnih instrumentov, država v gospodarstvo posega na več načinov. Na primer pravila o javnem naročanju se redno uporabljajo za doseganje ciljev politike, ki pa ne vključujejo gospodarske učinkovitosti, in s tem spodkopavajo tržna načela na tem področju. Zakonodajca, ki se uporablja, posebej določa, da se javno naročanje izvaja zaradi lažjega doseganja ciljev, ki jih oblikujejo državne politike. Vendar narava teh ciljev še vedno ni opredeljena, zato imajo organi odločanja na voljo široko polje proste presoje <sup>(19)</sup>. Podobno kitajska vlada na področju naložb ohranja znaten nadzor in vpliv nad namembnostjo in obsežnostjo državnih in zasebnih naložb. Organi uporabljajo preglede naložb ter različne spodbude, omejitve in prepovedi v zvezi z naložbami kot pomembno orodje za podpiranje ciljev industrijske politike, na primer ohranjanje državnega nadzora nad ključnimi sektorji ali krepitev domače industrije <sup>(20)</sup>.
- (82) Kitajski ekonomski model torej temelji na nekaterih temeljnih načelih, ki omogočajo in spodbujajo različna poseganja države. Taka znatna poseganja države so v nasprotju s prostim delovanjem tržnih sil, kar povzroča izkrivljanje učinkovitega dodeljevanja sredstev v skladu s tržnimi načeli <sup>(21)</sup>.

<sup>(15)</sup> Poročilo – poglavje 2, str. 20 in 21.

<sup>(16)</sup> Poročilo – poglavje 3, str. 41, 73 in 74.

<sup>(17)</sup> Poročilo – poglavje 6, str. 120 in 121.

<sup>(18)</sup> Poročilo – poglavje 6, str. 122–135.

<sup>(19)</sup> Poročilo – poglavje 7, str. 167 in 168.

<sup>(20)</sup> Poročilo – poglavje 8, str. 169, 170, 200 in 201.

<sup>(21)</sup> Poročilo – poglavje 2, str. 15 in 16, poročilo – poglavje 4, str. 50 in 84, poročilo – poglavje 5, str. 108 in 109.

3.1.1.3 Znatna izkrivljanja v skladu s členom 2(6a)(b), prva alineja, osnovne uredbe: zadevni trg v veliki meri oskrbujejo podjetja, ki delujejo v okviru lastništva, pod nadzorom ali pod nadzorom politik ali po navodilih organov države izvoznice

- (83) V LRK so podjetja, ki delujejo v okviru lastništva, pod nadzorom in/ali pod nadzorom politik ali po navodilih države, bistveni del gospodarstva.
- (84) Kitajska vlada in KKP vzdržujeta strukture, ki zagotavljajo njun nadaljnji vpliv na podjetja, zlasti podjetja v državni lasti. Država (in v številnih pogledih tudi KKP) ni samo dejavno vključena v oblikovanje splošnih ekonomskih politik v posameznih podjetjih v državni lasti in nadzor nad njihovim izvajanjem, temveč tudi uveljavlja svoje pravice do sodelovanja pri operativnem odločanju v teh podjetjih. To se običajno izvaja s kroženjem kadrov med vladnimi organi in podjetji v državni lasti, s prisotnostjo članov stranke v izvršnih organih podjetij v državni lasti in strankarskih celic v družbah (glej tudi oddelek 3.1.1.4) ter oblikovanjem korporacijske strukture v sektorju podjetij v državni lasti <sup>(22)</sup>. V zameno imajo podjetja v državni lasti poseben status v kitajskem gospodarstvu, ki vključuje številne gospodarske koristi, zlasti zaščito pred konkurenco in preferenčni dostop do ustreznih vložkov, vključno s financiranjem <sup>(23)</sup>. Elementi, ki kažejo na obstoj državnega nadzora ali vpliva na podjetja v sektorju kablov iz optičnih vlaken, so podrobneje opredeljeni v oddelkih 3.1.1.4 in 3.1.1.5 spodaj.
- (85) Posebej v vrednostni verigi kablov iz optičnih vlaken ima kitajska vlada v lasti deleže v številnih družbah, ki jih tudi nadzoruje.
- (86) Komisija je ugotovila, da najmanj en glavni proizvajalec kablov iz optičnih vlaken – družba FiberHome Telecommunication Technologies Co., Ltd (v nadaljnjem besedilu: družba FTT) <sup>(24)</sup> – priznava, da ga v celoti nadzoruje komisija državnega sveta za nadzor in upravljanje premoženja v državni lasti (SASAC) <sup>(25)</sup>, torej subjekt v državni lasti. Čeprav družbo FTT nadzoruje država, pa je tudi večinski lastnik drugih proizvajalcev kablov iz optičnih vlaken, kot so Changchun Fiberhome Technologies, Chengdu Datang Cable, Fiberhome Marine Network Equipment, Xinjiang Fiberhome Optical Communications. Tudi za drugega proizvajalca kablov iz optičnih vlaken – družbo Nanjing Wasin Fujikura Optical Communication – se je ugotovilo, da ga nadzoruje FTT, torej ga prav tako nadzoruje država.
- (87) Kitajska vlada družb ne nadzoruje le neposredno, temveč tudi vpliva na družbe v zasebni lasti v LRK. Kot je med preiskavo potrdil en vzorčni proizvajalec izvoznik, je bilo ugotovljeno tudi, da je država, neposredno ali posredno (tj. prek različnih subjektov v državni lasti, kot so: Kitajska banka, Industrijska in poslovna banka Kitajske, Kitajska kmetijska banka, Kitajska razvojna banka, Changshu City Development Investment Co. ali Šanghajske investicijske skladi za finančni razvoj) imetnica deležev v številnih družbah proizvajalkah kablov iz optičnih vlaken. Opozoriti je treba, da med slednjimi izstopa družba Yangtze Optical Fiber and Cable (v nadaljnjem besedilu: družba YOFC), saj je 39 % družbe v lasti vlagateljev pod nadzorom države <sup>(26)</sup>. Ta družba je velika domača proizvajalka in tudi velika izvoznica zadevnega izdelka v EU.
- (88) V zvezi s proizvajalci kablov iz optičnih vlaken v zasebni lasti je Komisija ugotovila tudi, da so v primeru najmanj dveh – družbe Jiangsu Zhongtian Technology (v nadaljnjem besedilu: skupina ZTT) <sup>(27)</sup> in skupine Hengtong – obvladujoči (zasebni) delničarji povezani s KKP in zasedajo partijske položaje (glej uvodno izjavo 104).

<sup>(22)</sup> Poročilo – poglavje 3, str. 22–24, in poglavje 5, str. 97–108.

<sup>(23)</sup> Poročilo – poglavje 5, str. 104–109.

<sup>(24)</sup> „FTT“ se v nadaljnjem besedilu nanaša na družbo FiberHome Telecommunication Technologies Co. „Skupina FTT“ je opredeljena v uvodni izjavi 42.

<sup>(25)</sup> Glej letno poročilo družbe za leto 2019, str. 42. [https://pdf.dfcfw.com/pdf/H2\\_AN202004291379049397\\_1.pdf](https://pdf.dfcfw.com/pdf/H2_AN202004291379049397_1.pdf), (zadnji ogled 7. aprila 2021).

<sup>(26)</sup> 23,73 % ima v lasti družba China Huaxin Post and Telecommunications, 15,82 % pa družba Yangtze Communication Industry Group (YCIG) – obe družbi pa nadzoruje komisija SASAC (glej letno poročilo družbe YCIG za leto 2019, str. 64. [http://www.sse.com.cn/disclosure/listedinfo/announcement/c/2020-04-30/600345\\_20200430\\_2.pdf](http://www.sse.com.cn/disclosure/listedinfo/announcement/c/2020-04-30/600345_20200430_2.pdf) (zadnji ogled 7. aprila 2021)).

<sup>(27)</sup> „ZTT“ se v nadaljnjem besedilu nanaša na družbo Jiangsu Zhongtian Technology Co. „Skupina ZTT“ je opredeljena v uvodni izjavi 42.

- (89) Kar zadeva proizvajalce vložkov za proizvodnjo kablov iz optičnih vlaken, je ena od surovin za proizvodnjo kablov iz optičnih vlaken aramidna preja. Komisija je v zvezi s to ugotovila tudi precejšnje vmešavanje države v sektor aramida. Družba Yantai Tayho Advanced Materials (YTAM) je ena od ključnih proizvajalcev aramidnih vlaken v LRK<sup>(28)</sup>. Obvladujoči delničar družbe YTAM je skupina Yantai Guofeng Investment Holdings Group<sup>(29)</sup>, čeprav je slednja v celoti v lasti družbe Yantai SASAC<sup>(30)</sup>, kar pomeni, da je družba YTAM pod popolnim nadzorom državnih organov. Druga pomembna proizvajalca aramidnih vlaken v LRK sta družba Sinopec Yizheng Chemical Fibre Company<sup>(31)</sup> (hčerinska družba skupine Sinopec v državni lasti<sup>(32)</sup>) ali podjetje Sinochem v državni lasti<sup>(33)</sup>.
- (90) Proizvodnja kablov iz optičnih vlaken vključuje tudi uporabo kemičnih vložkov, kot so: polietilen nizke, srednje in visoke gostote ali polibutilen tereftalat. Te snovi so kemične spojine, ki se pridobivajo s kemičnimi postopki. Številne kemične spojine se uporabljajo tudi za proizvodnjo predoblik pri izvoru optičnega vlakna. Zato se lahko proizvajalci teh vložkov štejejo tudi za dejavne udeležence v kitajski kemijski industriji. V zvezi s to industrijo je Komisija ugotovila, da so leta 2015 v skladu z nacionalnimi statističnimi podatki podjetja v državni lasti predstavljala 52 % skupnih sredstev kemijskih družb<sup>(34)</sup>. Podjetja v državni lasti, predvsem velika centralna podjetja, imajo tradicionalno prevladujočo vlogo v kemijski industriji LRK zaradi oligopolnega položaja pri nabavi surovin, enostavnega dostopa do vladnih sredstev (finančna sredstva, posojila, zemljišča itd.) in močnega vpliva na odločanje vlade. V zvezi s tem je Komisija konkretno ugotovila, da so nekateri ključni proizvajalci polietilena visoke gostote v LRK, kot so PetroChina, Sinopec Maoming Petrochemical Corporation, China National Offshore Oil Corporation<sup>(35)</sup>, podjetja v državni lasti.
- (91) Poleg tega se pri proizvodnji kablov iz optičnih vlaken uporabljajo nekatere surovine iz jekla, kot so nekatere vrste jeklene žice ali jeklenih trakov. V tem smislu ohranja kitajska vlada znatno stopnjo lastništva v jeklarskem sektorju. Medtem ko je nominalno število podjetij v državni lasti in zasebnih podjetij skoraj enako, so med petimi kitajskimi proizvajalci jekla, ki so uvrščeni med 10 vodilnih proizvajalcev jekla na svetu, štiri podjetja v državni lasti<sup>(36)</sup>. Čeprav je deset vodilnih proizvajalcev leta 2016 predstavljalo samo okrog 36 % celotne industrijske proizvodnje, je kitajska vlada istega leta določila cilj, da do leta 2025 konsolidira 60 do 70 % proizvodnje železa in jekla v približno desetih velikih družbah<sup>(37)</sup>. To namero je ponovila aprila 2019, ko je napovedala objavo smernic o konsolidaciji jeklarske industrije<sup>(38)</sup>. Posledica take konsolidacije so lahko prisilne združitve dobičkonosnih zasebnih družb z neuspešnimi podjetji v državni lasti<sup>(39)</sup>. Leta 2016 sta bila na primer združena proizvajalca jekla Baosteel Group Corp. in Wuhan Iron & Steel Group Corp., s čimer je nastal drug največji proizvajalec jekla na svetu<sup>(40)</sup>. Glavni proizvajalci nerjavnega jekla so v državni lasti, na primer Tisco, Baosteel, Ansteel Lianzhong, Jiujuan Iron and Steel in Tangshan.

<sup>(28)</sup> Glej <http://en.tayho.com.cn/about/companyprofile.htm> (obiskano 26. marca 2021) in <https://www.businesswire.com/news/home/20170925005664/en/Global-and-China-Aramid-Fiber-Industry-Report-2017-2021—Research-and-Markets>.

<sup>(29)</sup> Glej [https://video.ceultimate.com/100009\\_2012105017/Wanhua\\_Annual\\_Report\\_of\\_2018.pdf](https://video.ceultimate.com/100009_2012105017/Wanhua_Annual_Report_of_2018.pdf), stran 190 in opomba 1 na strani 191. (zadnji ogled 26. marca 2021).

<sup>(30)</sup> Glej <https://www.fitchratings.com/research/international-public-finance/yantai-guofeng-investment-holdings-group-co-ltd-23-12-2020>.

<sup>(31)</sup> Glej <https://www.prnewswire.com/news-releases/global-and-china-aramid-fiber-markets-2021-300532604.html>.

<sup>(32)</sup> Glej [http://www.sinopec.com/listco/en/about\\_sinopec/our\\_company/company.shtml](http://www.sinopec.com/listco/en/about_sinopec/our_company/company.shtml) (zadnji ogled 26. marca 2021).

<sup>(33)</sup> Glej <http://www.sinochemintl.com/13873.html> in <http://www.sinochem.com/en/1250.html> (zadnji ogled 26. marca 2021).

<sup>(34)</sup> Podatki za leto 2015 na podlagi kitajskega statističnega letopisa za leto 2016, ki ga je izdal nacionalni statistični urad Kitajske.

<sup>(35)</sup> Glej <https://www.radiantinsights.com/research/high-density-polyethylene-hdpe-market-in-china>.

<sup>(36)</sup> Poročilo – poglavje 14, str. 358. 51 % zasebnih družb in 49 % podjetij v državni lasti glede na proizvodnjo ter 44 % podjetij v državni lasti in 56 % zasebnih družb glede na zmogljivost.

<sup>(37)</sup> Vir: [www.gov.cn/zhengce/content/2016-02/04/content\\_5039353.htm](http://www.gov.cn/zhengce/content/2016-02/04/content_5039353.htm) (zadnji ogled 12. aprila 2021), [https://polycn.com/policy\\_ticker/higher-expectations-for-large-scale-steelenterprise/?iframe=1&secret=c8uthafuthefra4e](https://polycn.com/policy_ticker/higher-expectations-for-large-scale-steelenterprise/?iframe=1&secret=c8uthafuthefra4e) (zadnji ogled 2. marca 2020) in [www.xinhuanet.com/english/2019-04/23/c\\_138001574.htm](http://www.xinhuanet.com/english/2019-04/23/c_138001574.htm) (zadnji ogled 12. aprila 2021).

<sup>(38)</sup> Na voljo na [http://www.xinhuanet.com/english/2019-04/23/c\\_138001574.htm](http://www.xinhuanet.com/english/2019-04/23/c_138001574.htm) (zadnji ogled 12. aprila 2021) in [http://www.jjckb.cn/2019-04/23/c\\_137999653.htm](http://www.jjckb.cn/2019-04/23/c_137999653.htm) (zadnji ogled 12. aprila 2021).

<sup>(39)</sup> Taka je bila na primer združitve zasebne družbe Rizhao in podjetja v državni lasti Shandong Iron and Steel leta 2009 (glej: <https://www.steelonthenet.com/kb/history-rizhao.html> (zadnji ogled 12. aprila 2021)), in pridobljeni večinski delež družbe China Baowu Steel Group v družbi Magang Steel junija 2019, glej <https://www.ft.com/content/a7c93fae-85bc-11e9-a028-86cea8523dc2> (zadnji ogled 2. marca 2020).

<sup>(40)</sup> Glej „China's Baosteel's takeover of Wuhan to create world's No 2 steelmaker“, Reuters. <https://www.reuters.com/article/us-chinabaosteel-mergers-idUSKCN11Q0U3> (zadnji ogled 12. aprila 2021).

- (92) Zaradi precejšnjega poseganja države v sektorje vložkov na trgu kablov iz optičnih vlaken (npr. v sektor jekla, v kemijske vrednostne verige ali z nadzorom države nad nekaterimi vodilnimi podjetji za proizvodnjo aramida) ter dejstva, da – kot je Komisija ugotovila – nekatere proizvajalce kablov iz optičnih vlaken nadzoruje država ali so v njeni neposredni ali posredni lasti ali so pod vplivom države (npr. s prisotnostjo KKP v podjetjih), se zanašajo na njeno podporo in v nekaterih primerih izvajajo ideologijo KKP, se proizvajalcem v državni lasti ali pod njenim nadzorom in tudi zasebnim proizvajalcem kablov iz optičnih vlaken onemogoča delovanje pod tržnimi pogoji. Podjetja v javni in zasebni lasti, ki se ukvarjajo s proizvodnjo kablov iz optičnih vlaken in vložkov, uporabljenih pri njegovi proizvodnji, so prav tako pod neposrednim ali posrednim nadzorom politike, zanje pa se uporabljajo navodila, kot je opredeljeno v oddelku 3.1.1.5 v nadaljevanju.

3.1.1.4 Znatno izkrivljanje v skladu s členom 2(6a)(b), druga alineja, osnovne uredbe: prisotnost v podjetjih državi omogoča, da vpliva na cene ali stroške

- (93) Poleg tega, da kitajska vlada prek lastništva podjetij v državni lasti in z drugimi orodji izvaja nadzor nad gospodarstvom, ji prisotnost vlade v podjetjih omogoča tudi, da vpliva na cene in stroške. Čeprav se lahko šteje, da pravica ustreznih državnih organov do imenovanja in razrešitve ključnega poslovnega osebja v podjetjih v državni lasti, kot je določena v kitajski zakonodaji, izraža ustrezne lastniške pravice<sup>(41)</sup>, so celice KKP v podjetjih v državni lasti in zasebnih podjetjih še en pomemben kanal, prek katerega lahko država vpliva na poslovne odločitve. V skladu s pravom družb LRK je treba v vsaki družbi ustanoviti organizacijo KKP (z vsaj tremi člani KKP, kot je določeno v statutu Komunistične partije Kitajske<sup>(42)</sup>), družba pa zagotovi potrebne pogoje za dejavnosti organizacije partije. Zdi se, da se v preteklosti ta zahteva ni vedno upoštevala ali strogo izvrševala. Vendar je KKP vsaj od leta 2016 okrepila zahteve po nadzoru nad poslovnimi odločitvami v podjetjih v državni lasti zaradi političnih načel. Po poročilih naj bi KKP tudi izvajala pritisk na zasebne družbe ter zahtevala, naj na prvo mesto postavijo „patriotizem“ in sledijo partijski disciplini<sup>(43)</sup>. Leta 2017 se je poročalo o obstoju partijskih celic v 70 % od približno 1,86 milijona zasebnih družb, pri čemer se je izvajal vse večji pritisk, da morajo organizacije KKP imeti zadnjo besedo pri poslovnih odločitvah v svojih družbah<sup>(44)</sup>. Ta pravila se splošno uporabljajo v celotnem kitajskem gospodarstvu, in sicer v vseh sektorjih, vključno s proizvajalci OFC in dobavitelji vložkov zanje.
- (94) Poleg tega je bil 15. septembra 2020 objavljen dokument z naslovom „Smernice splošnega urada centralnega komiteja KKP o pospešitvi delovanja združene fronte v zasebnem sektorju za novo obdobje“<sup>(45)</sup>, s katerim se je dodatno razširila vloga partijskih odborov v zasebnih podjetjih. V oddelku II.4 smernic je navedeno: „okrepiti splošno zmogljivost partije za vodenje delovanja združene fronte v zasebnem sektorju in učinkovito pospešiti delo na tem področju“; v oddelku III.6 pa je navedeno: „nadalje izboljšati krepitev partije v zasebnih podjetjih in omogočiti, da bodo lahko partijske celice učinkovito izvajale svojo vlogo trdnjave ter članom partije omogočile izvajanje njihovih vlog nosilcev in pionirjev“. Smernice torej poudarjajo in poskušajo povečati vlogo KKP v družbah in drugih subjektih v zasebnem sektorju<sup>(46)</sup>.
- (95) Naslednji primer kaže zgoraj opisano gibanje krepitve poseganja kitajske vlade v sektor kablov iz optičnih vlaken.
- (96) Kot je bilo že poudarjeno, je določeno število proizvajalcev kablov iz optičnih vlaken v lasti države ali pod njenim nadzorom, kar ji omogoča, da vpliva na cene in stroške. To vplivanje poslabšujeta tudi močna prisotnost KKP in njen vpliv v teh družbah.
- (97) Komisija je na primer ugotovila, da kitajska skupina družb informacijske in komunikacijske tehnologije China Information and Communication Technology Group, h kateri spada proizvajalec izvoznik družba FTT, na svoji spletni strani navaja, da: „Ohranjanje in krepitev vodilne vloge partije sta ‚temelj‘ in ‚duša‘ podjetij v državni lasti. Od ustanovitve skupine China Information and Communication Technology Group Co., Ltd. (v nadaljnjem besedilu: China Information and Communication Technology Group Co., Ltd.), partijski odbor v skupini v celoti izvaja duh

<sup>(41)</sup> Poročilo – poglavje 5, str. 100 in 101.

<sup>(42)</sup> Poročilo – poglavje 2, str. 26.

<sup>(43)</sup> Poročilo – poglavje 2, str. 31 in 32.

<sup>(44)</sup> Na voljo na spletnem naslovu <https://www.reuters.com/article/us-china-congress-companies-idUSKCN1B40JU> (zadnji ogled 27. oktobra 2020).

<sup>(45)</sup> Na voljo na spletnem naslovu [www.gov.cn/zhengce/2020-09/15/content\\_5543685.htm](http://www.gov.cn/zhengce/2020-09/15/content_5543685.htm) (zadnji ogled 10. marca 2021).

<sup>(46)</sup> Financial Times (2020). „Chinese Communist Party asserts greater control over private enterprise“ (Kitajska komunistična partija prevzema večji nadzor nad zasebnim podjetjem), na voljo na spletnem naslovu <https://on.ft.com/3mYxP4j>.

18. nacionalnega kongresa, 19. nacionalnega kongresa, predhodnih plenarnih zasedanj partije in tudi duh nacionalne konference o krepitvi vloge partije v podjetjih v državni lasti ter je zagotovil, da krepitev vloge partije in tudi vsi vidiki podjetniškega dela sledijo teoriji Ši Džinpinga o novi dobi socializma s kitajskimi značilnostmi. Uveljaviti ‚štiri razsežnosti zavesti‘, krepiti ‚štiri razsežnosti samozavesti‘, odločno uresničevati ‚dva zaščitna ukrepa‘, vztrajno izvajati splošne zahteve glede krepitve vloge partije v novi dobi, pozorno spremljati glavne naloge partijskega upravljanja in partijski odbor v skupini v celoti vključiti v upravljanje podjetij za ohranjanje vodilne vloge in ‚usmerjanje, zagotavljanje celostnega upravljanja in izvajanja‘ ter nenehno spodbujanje ‚dvojnega vključevanja in dvojne promocije‘ krepitve partije s proizvodnim delom in poslovanjem.“<sup>(47)</sup>

- (98) Komisija je poleg tega ugotovila, da so dejavnosti za krepitev partije razširjene na celotna industrijska območja, kot o tem poroča spletišče visokotehnološkega razvojnega območja Vuhan Eastlake: „Prenos vsestranske konference o delu krepitve partije podjetja v državni lasti in lokalno delo krepitve partije sekretarja okrožnega partijskega (delovnega) odbora ter poročanje o splošnem duhu konference: V skupini Fiberhome Communications je 7. maja 2019 Group potekala lokalna promocijska konferenca o delu krepitve partije v podjetjih v državni lasti na visokotehnološkem območju Donghu. Srečanja se je udeležilo skoraj 30 ljudi, med njimi namestnik direktorja partijskega delovnega odbora organizacijskega oddelka visokotehnološkega območja Donghu, Wan Ling, in povezani tovariši, pa tudi ljudje, zadolženi za upravljanje in vodenje dela krepitve partije v podjetjih v državni lasti, ki jih centralno in neposredno upravlja okrožje.“<sup>(48)</sup> Visokotehnološko območje Donghu (ali visokotehnološko razvojno območje East Lake (Vuhan)) je zaradi svoje osredotočenosti na proizvodnjo optoelektronike, tudi kablov iz optičnih vlaken, pogosto poimenovano kot „dolina optike“<sup>(49)</sup>.
- (99) Treba je omeniti, da dejavnosti, navedene v predhodnih uvodnih izjavah, vključujejo skupino Fiberhome, matično družbo družbe FTT. Na spletišču družbe je „podpora vladnih politik“ omenjena kot eden ključnih elementov njenega odnosa s kitajsko vlado<sup>(50)</sup>. Poleg tega je skupina Fiberhome glede dejavnosti družbe za krepitev partije prikazana kot vzor za druga podjetja: „Gradbeno podjetje doline optike 17. maja je organiziralo študijski obisk za kadre in zaposlene v skupini Fiberhome Technology Group, da bi obiskali razstavo znanstvenih in tehnoloških dosežkov, prisluhnili predavanjem strokovnjakov in spremljali nadzorni pregled generalnega sekretarja Ši Džinpinga, pregledali duh pomembnega govora generalnega sekretarja Ši Džinpinga med njegovim nadzorom Hubeja [...], tovariša Hue Xiaodonga, direktorja urada predsednika družbe Fiberhome Communications, usmerjenega v lokalno krepitev partije v skupini Fiberhome Tehnology Group, inovativne ukrepe za krepitev partije in spletne rezultate krepitve partije [...]. Generalni direktor družbe, tovariš Zhou Aiqiang, je poudaril, da morajo kadri in zaposleni v družbi združiti proučevanje in izvajanje duha pomembnih govorov generalnega sekretarja Ši Džinpinga z duhom visokotehnološkega območja s spodbujanjem izvajanja visokotehnološkega razvoja doline optike.“<sup>(51)</sup> Kot dokazuje zadnji izvleček, naj bi bile dejavnosti krepitve partije tesno povezane z razvojem podjetij v dolini optike.
- (100) Kot je bilo poudarjeno v uvodni izjavi 94, kitajska vlada poleg tega še naprej širi vlogo KKP v zasebnem sektorju ter tako še naprej povečuje njeno zmožnost nadzora nad odločitvami in dejavnostmi zasebnih družb in vplivanja nanje. Komisija je ugotovila, da obstajajo številni dokazi o njenem vmešavanju v primeru proizvajalcev kablov iz optičnih vlaken v zasebni lasti.
- (101) Skupina ZTT se ponaša z zanimanjem KKP in organov za podjetje: „Skupina ZTT je pritegnila pozornost Komunistične partije in državnih voditeljev, ki jih zanima njen razvoj na več področjih. Centralni, pokrajinski ali občinski voditelji so opravili nadzor, skupini ZTT pa dali priznanje in spodbudo.“<sup>(52)</sup> Poleg tega so na spletišču družbe objavljene izjave o njenih dejavnostih in dosežkih glede krepitve partije, pa tudi o tozadevnih pogovorih s KKP in organi. Na primer, družba opisuje nadzor pokrajinskih in občinskih partijskih in vladnih voditeljev nad delom družbe v zvezi s krepitvijo partije: „Ši Džinping [sekretar partijskega odbora in predsednik skupine ZTT] je dejal, da je skupina Zhongtian Technology ključno proizvodno podjetje v Nantongu ter da je današnji razvoj

<sup>(47)</sup> Glej spletišče družbe: [https://www.cict.com/portal/list/index/cid/8.html#about\\_1](https://www.cict.com/portal/list/index/cid/8.html#about_1) (zadnji ogled 31. marca 2021).

<sup>(48)</sup> Glej [http://www.wehdz.gov.cn/ggdj/djdt/202001/t20200116\\_875063.shtml](http://www.wehdz.gov.cn/ggdj/djdt/202001/t20200116_875063.shtml) (zadnji ogled 7. aprila 2021).

<sup>(49)</sup> <https://asiatimes.com/tag/donghu-high-tech-zone/>

<sup>(50)</sup> <http://www.fiberhome.com/en/about/61.aspx>

<sup>(51)</sup> Glej članek z naslovom „Revisiting the spirit of General Secretary Xi Jinping's important speech during his visit to Hubei – Employees of the Optics Valley Construction visited Fiberhome Technology Group“ (Ponovno proučevanje duha pomembnega govora generalnega sekretarja Ši Džinpinga med njegovim obiskom Hubeja – Zaposleni v gradbeništvu v dolini optike obiskali skupino Fiberhome Technology Group). Spletišče gradbenega podjetja v dolini optike v Vuhanu. 17. maj 2018 <http://ggjstz.cn/lzjs/6372.html> (zadnji ogled 7. aprila 2021).

<sup>(52)</sup> <https://www.zttcable.com/leadership.html>.

neločljivo povezan s skrbjo za partijske odbore in vladne voditelje na vseh ravneh in njihovo podporo, ter tudi, da je partijski odbor skupine Zhongtian Technology Group pod vodstvom višje partijske organizacije skrbno tlakoval pot za krepitev vzajemnega spodbujanja, skupnega napredka in vsestransko koristne krepitev partije skupaj z razvojem podjetja. Poudaril je dve konkretni praksi, ki ju je družba Zhongtian Technology povzela in oblikovala pod vodstvom partijske zastave. Na prvem mestu je sistem dela naprednih duhovnih domovinskih inženirjev. [...]; Na drugem mestu je napredna baza intelektualne lastnine, ki krepi ključno konkurenčnost podjetja z vključevanjem hrbtenice pobud partijskih članov, ki prednosti krepitev partije resnično spreminjajo v razvojne prednosti, modrost partije in množic pa v razvojno učinkovitost.“<sup>(53)</sup> Družba poudarja tudi pomembnost svojih dejavnosti v zvezi s partijo in pomen njihovega vključevanja v poslovanje družbe: „Partijski odbor Jiangsu Zhongtian Technology Co., Ltd. je prejemnik častnega naslova ‚napredna lokalna partijska organizacija pokrajine Juangsu‘ in je edino podjetje na območju Nantonga, ki ga je doletela ta čast. V preteklih letih je partijski odbor družbe Zhongtian Technology pod vodstvom Xue Jipinga, vzornega nacionalnega delavca, partijskega sekretarja in predsednika upravnega odbora, vselej sledil vodilni ideologiji ‚osredotočanja na krepitev partije poleg razvoja in spodbujanja razvoja s krepitvijo partije‘ ter dejavno proučeval standardizirane in integrirane modele krepitev partije, usmerjene v vključevanje dela krepitev partije v proizvodnjo in poslovanje podjetja, podrobno upravljanje in kulturni razvoj.“<sup>(54)</sup>

- (102) Komisija je prišla tudi do ugotovitev glede vpliva KKP na drugega proizvajalca kablov iz optičnih vlaken z znatno domačo proizvodnjo in izvozom zadevnega izdelka v EU, tj. skupino Hengtong. Čeprav je družba v zasebni lasti, objavlja izjave o vlogi in vplivu KKP, članstvu KKP in partijskih odborih znotraj družbe ter tudi o tem, kako družba sledi državnim strategijam pri svojih dejavnostih: „Brez reforme in odpiranja politike Hengtonga danes ne bi bilo; kar zadeva razvoj Hengtonga v prihodnosti, mora zastava partije v podjetju plapolati visoko. Cui Genliang, sekretar partijskega odbora in predsednik upravnega odbora skupine Hengtong, je dejal, da partijski odbor skupine Hengtong ni nikoli pozabil na svojo prvotno namero, da vselej pomni svoje poslanstvo in bo še naprej ustvarjal ‚rdeči stroj‘ krepitev partije, da izžareva vse večjo moč novega kroga razvoja podjetja in si prizadeva odgovoriti na vsa vprašanja, ki jih prinaša doba visokokakovostnega razvoja. [...] S sistemom ‚ena oseba na dveh položajih‘, ki omogoča, da je ista oseba partijski sekretar in vodja družbe, so trenutno vsi na čelu 32 partijskih podsekretariatov skupine Hengtong generalni direktorji vsake družbe, uspešnost dela krepitev partije pa je vključena v splošno oceno hčerinskih družb. [...] Partijski odbor skupine [Hengtong] vsaki dve leti prireja seminar za krepitev partije, da bi oblikoval delovni načrt skupine za krepitev partije kot ‚predpisano dejavnost‘ za letno delovanje vsake veje partije, čeprav vsaka veja partije izbere inovativno ‚opcijsko dejavnost‘ za spodbujanje podjetniške veje za razumevanje cilja utrjevanja in vzpostavitve ‚skupine za boj‘ za krepitev partije v skupini za zagotavljanje, da so partijski člani zaposlenih osredotočeni na časti pod zastavo, za vzpostavitev ‚posebnih sil‘ za krepitev partije v skupini in oblikovanje paradigme ‚strateških partijskih odborov, vej partijske trdnjave in člane partijske zastave za krepitev partije v skupini [...] Razvoj podjetja je neločljivo povezan s pravilnim partijskim vodstvom. Vselej moramo biti hvaležni in sprejeti odgovornost, hkrati pa še naprej temeljiti na družbi.“ Partijski odbor skupine Hengtong je uvedel veliko odgovornost za natančno upoštevanje nacionalne razvojne strategije, delo krepitev partije pa šteje za način doseganja tesnega vključevanja podjetniškega razvoja v nacionalno strategijo ter izkoriščanja velikih priložnosti za rast in krepitev moči.“<sup>(55)</sup>

- (103) Poleg tega je Komisija ugotovila, da tudi za družbo YOFC v zasebni lasti velja vpliv države, zlasti prek vloge KKP pri dejavnostih družbe. Na spletišču družbe so objavljene izjave o takem vplivanju v opisovanju dogodka za obeležitev 97. obletnice ustanovitve KKP: „Na srečanju je tovariš Ma Jie, sekretar partijskega odbora in predsednik družbe YOFC, predložil pomembno poročilo. Sekretar Ma Jie je obširno povzel delo družbe v zvezi s krepitvijo partije in pogoje poslovanja družbe v preteklih letih ter predstavil delovne zahteve za prihodnost. Poudaril je: V minulem letu je partijski odbor družbe pod pravilnim vodstvom organizacij na višji ravni v skladu s splošno uporabo in zahtevami partijskega delovnega odbora visokotehnološkega območja Donghu natančno proučeval in izvajal duh 19. nacionalnega kongresa Komunistične partije Kitajske in se osredotočal na splošni razvoj družbe YOFC. [...] V poročilu je sekretar Ma Jie analiziral tudi izzive, s katerimi se je družba YOFC spopadala leta 2018, od partijskih članov pa zahteval uspešno izvajanje petih strateških ukrepov družbe za pospeševanje preoblikovanja in razvoja družbe. [...] Pozval je: ‚[...] V duhu poročila 19. nacionalnega kongresa Komunistične partije Kitajske in ob priložnosti 30. obletnice družbe YOFC bomo na novo prispevali k povsem novi prihodnosti družbe, poustvarili

<sup>(53)</sup> Glej članek na spletišču skupine ZTT z dne 31. oktobra 2018: <https://www.chinaztt.cn/news/show-48021.html> (zadnji ogled 31. marca 2021).

<sup>(54)</sup> Glej članek na spletišču skupine ZTT z dne 2. julija 2019: <https://www.chinaztt.cn/news/show-48431.html>.

<sup>(55)</sup> Glej članek z naslovom „Advanced Grassroot Party organization in Jiangsu Province: Party Committee of Hengtong Group Co., Ltd.“ (Napredna lokalna organizacija partije v pokrajini Jiangsu: partijski odbor družbe Hengtong Group Co., Ltd.) na spletišču KKP v pokrajini Jiangsu. 3. julij 2019. [http://www.jszsb.gov.cn/zjzs/info\\_15.aspx?itemid=27375](http://www.jszsb.gov.cn/zjzs/info_15.aspx?itemid=27375) (zadnji ogled 7. aprila 2021).

nov sloves“<sup>(56)</sup>. Leto pozneje, ob 98. obletnici KKP, je družba YOFC poročala, da je leta 2019 „partijski odbor družbe YOFC prejel častni naslov ‚napredne partijske organizacije‘ visokotehnološkega območja Donghu“. Na dogodku je predsednik in sekretar Ma Jie „vse partijske člane pozval, naj visoko dvignejo veliko zastavo socializma s kitajskim značilnostmi in odločno uveljavijo ‚štiri razsežnosti zavesti‘, krepijo ‚štiri razsežnosti samozavesti‘, izvajajo ‚dvojno upravljanje‘, se učijo iz izkušenj, se zgledujejo po naprednih, skrbno izvajajo svoje dolžnosti, utelešajo in prenašajo revolucionarni pionirski in inovativni duh starejših generacij in naprednih vzornikov, se v celoti vključijo v lokalne partijske podružnice, si prizadevajo za doseganje vseh poslovnih ciljev družbe YOFC v letu 2019, izjemne dosežke pa izročijo kot darilo ob 98. obletnici ustanovitve Komunistične partije Kitajske in 70. obletnici ustanovitve Ljudske republike Kitajske!“<sup>(57)</sup>

- (104) Strukture KKP se tudi kadrovsko prekrivajo z upravnimi organi družbe pri številnih vodilnih proizvajalcih kablov iz optičnih vlaken. Komisija je ugotovila, da je predsednik in obvladujoči delničar skupine ZTT, Xue Jiping, član KKP in sekretar partijskega odbora<sup>(58)</sup>. V primeru družbe FTT, še enega glavnega proizvajalca kablov iz optičnih vlaken, je predsednik upravnega odbora, Lu Guoqing, član KKP<sup>(59)</sup>, medtem ko druga dva člana najvišjega vodstva zasedata tudi položaja sekretarja in namestnika sekretarja partijskega odbora<sup>(60)</sup>. Kot je tudi že bilo predhodno dokazano v uvodni izjavi 102, obvladujoči delničar proizvajalca kablov iz optičnih vlaken v skupini Hengtong v zasebni lasti – Cui Genliang – ni le predsednik upravnega odbora, temveč tudi sekretar partijskega odbora. V preteklosti je nastopal tudi v svojstvu predstavnika na 12. in 13. nacionalnem ljudskem kongresu<sup>(61)</sup>. Kot je ugotovljeno v uvodni izjavi 103, poleg tega predsednik upravnega odbora družbe YOFC – Ma Jie – zaseda položaj sekretarja partijskega odbora in je član KKP<sup>(62)</sup>.
- (105) Prisotnost države na finančnih trgih in poseganje nanje (glej tudi oddelek 3.1.1.8 v nadaljevanju) ter zagotavljanje surovin in vložkov imajo še dodatni učinek izkrivljanja na trgu<sup>(63)</sup>. Prisotnost države v podjetjih, vključno s podjetji v državni lasti, v sektorju kablov iz optičnih vlaken in drugih povezanih sektorjih (kot sta finančni sektor in sektor vložkov) kitajski vladi tako omogoča, da vpliva na cene in stroške.

3.1.1.5 Znatno izkrivljanje v skladu s členom 2(6a)(b), tretja alineja, osnovne uredbe: javne politike ali ukrepi diskriminirajo v korist domačih dobaviteljev ali kako drugače vplivajo na sile prostega trga

- (106) Usmeritev kitajskega gospodarstva večinoma določa izpopolnjen sistem načrtovanja, ki opredeljuje prednostne naloge in predpisuje cilje, na katere se morajo osredotočiti osrednje in lokalne oblasti. Ustrezni načrti so na voljo na vseh ravneh upravljanja in zajemajo skoraj vse gospodarske sektorje. Cilji, določeni v instrumentih načrtovanja, so zavezujoči, organi na posamezni ravni upravljanja pa spremljajo izvajanje načrtov na ustrezni nižji ravni upravljanja. Sistem načrtovanja v LRK na splošno prispeva k temu, da se sredstva usmerjajo v sektorje, ki jih je vlada opredelila kot strateške ali kako drugače politično pomembne, in se ne dodeljujejo v skladu s tržnimi silami<sup>(64)</sup>.

<sup>(56)</sup> Glej članek na spletišču družbe, ki je bil objavljen 28. junija 2018: <https://www.yofc.com/view/580.html> (zadnji ogled 7. aprila 2021).

<sup>(57)</sup> Glej članek na spletišču družbe, ki je bil objavljen 29. junija 2019 <https://www.yofc.com/view/2480.html>.

<sup>(58)</sup> <https://baike.baidu.com/item/%E8%96%9B%E6%B5%8E%E8%90%8D> (zadnji ogled 22. januarja 2021).

<sup>(59)</sup> <https://stock.qianzhan.com/item/geren-43059620fb44.html> (zadnji ogled 7. aprila 2021).

<sup>(60)</sup> <http://www.fiberhome.com/invest/default.aspx#glc> (zadnji ogled 7. aprila 2021).

<sup>(61)</sup> <http://zmfzd.news.cn/345/index.html> (zadnji ogled 7. aprila 2021).

<sup>(62)</sup> <https://baike.baidu.com/item/%E9%A9%AC%E6%9D%B0/53398702> (zadnji ogled 7. aprila 2021).

<sup>(63)</sup> Poročilo – poglavja 14.1 do 14.3.

<sup>(64)</sup> Poročilo – poglavje 4, str. 41, 42 in 83.

- (107) Kitajska vlada opremo kablov iz optičnih vlaken šteje za ključni izdelek, kot je bilo ugotovljeno na podlagi javnih političnih dokumentov in seznamov<sup>(65)</sup>. Taka razvrstitev je zelo pomembna, saj se na njeni podlagi za zadevne sektorje šteje, da so upravičeni do uvrstitve na področje uporabe najrazličnejših posebnih politik in podpornih ukrepov, namenjenih spodbujanju razvoja v vsakem sektorju<sup>(66)</sup>. Ker so kabli iz optičnih vlaken ključni gradnik infrastrukture internetnih omrežij, imajo bistveno vlogo pri uvedbi omrežij iz optičnih vlaken in širokopasovnega interneta. Razvoj slednjih se v LRK vodi in upravlja na podlagi številnih načrtov, direktiv in drugih dokumentov, ki se izdajajo na nacionalni, regionalni in občinski ravni ter so medsebojno povezani. Primeri takih ključnih političnih dokumentov na centralni ravni vključujejo: 13. petletni načrt za gospodarski in družbeni razvoj Ljudske republike Kitajske (2016–2020)<sup>(67)</sup> in spremljevalni 13. petletni načrt za nastajajoče strateške industrije<sup>(68)</sup>, načrt „Made in China 2025“<sup>(69)</sup>, načrt „Internet Plus“<sup>(70)</sup>, strategija „Broadband China“<sup>(71)</sup>, usmerjevalna mnenja Generalnega urada državnega sveta o pospeševanju izgradnje visokohitrostnega širokopasovnega omrežja in spodbujanje nižjih tarif za hitrejšo internetno povezavo<sup>(72)</sup> ali triletni akcijski načrt za oblikovanje glavnih informacijskih infrastrukturnih projektov<sup>(73)</sup>. Te določbe centralne politike se izražajo in nadaljujejo tudi na podcentralni ravni, na primer v akcijskem načrtu pokrajine Guangdong za „Internet Plus“ (2015–2020)<sup>(74)</sup>. V zvezi s tem so lahko dokumenti o načrtovanju, ki se nanašajo na druge sektorje in se izdajajo na podcentralni ravni, povezani z razvojem interneta v smislu smernic za politiko, zlasti pa z izvajanjem načrta „Internet Plus“ – kot je v primeru pokrajine Hebei 13. petletni načrt družbe Petrochemical<sup>(75)</sup>.

<sup>(65)</sup> Glej katalog smernic za ključne izdelke in storitve v nastajajočih strateških industrijah. <http://www.gov.cn/xinwen/2018-09/22/5324533/files/dcf470fe4eac413cabb686a51d080eec.pdf> in katalog „štirih osnov“ „Made in China 2025“. <http://www.cm2025.org/show-14-126-1.html> in <http://www.cm2025.org/uploadfile/2016/1122/20161122053929266.pdf>.

<sup>(66)</sup> Poročilo – poglavje 2, str. 17.

<sup>(67)</sup> Glej zlasti poglavje 25 – oddelka 1 in 4; poglavje 26; in cilje v zvezi z razširjenostjo interneta v poglavju 3 – preglednica 2 petletnega načrta. [https://en.ndrc.gov.cn/newsrelease\\_8232/201612/P020191101481868235378.pdf](https://en.ndrc.gov.cn/newsrelease_8232/201612/P020191101481868235378.pdf).

<sup>(68)</sup> V svojem oddelku 2.1 13. petletni načrt za nastajajoče strateške industrije nalaga zlasti: „1) Krepi infrastrukturo močne internetne države. Vztrajno spodbujati strategijo ‚Broadband China‘. [...] Močno spodbujati oblikovanje visokohitrostnih omrežij iz optičnih vlaken. Razviti pilotne projekte za množično uporabo novih pametnih omrežnih tehnologij in spodbujati nadgraditev hrbtničnih omrežij za visokohitrostni prenos, prožno in pametno prilagoditev. V celoti uresničiti prehod na vseoptična omrežja, pospešiti spodbujanje pokritosti z optičnim omrežjem na mestnih območjih, zagotavljati dostopovne storitve hitrosti več kot 1 000 megabitov na sekundo (1 000 Mbps) ter uresničiti prožne izbire pasovne širine več kot 100 Mbps za gospodinjne uporabnike v velikih in srednje velikih mestih; večstransko sodelovanje spodbuja izboljšanje optične širokopasovne pokritosti na podežlju. Več kot 98 % upravnih vasi ima dostop do optičnih vlaken, upravičena območja pa zagotavljajo dostop do storitev hitrosti več kot 100 Mbps, in več kot polovica gospodinjstev uporabnikov na podežlju ima možnost prožne izbire pasovne širine več kot 50 Mbps. Spodbujati razvoj trojne vloge infrastrukture.“ [http://www.gov.cn/zhengce/content/2016-12/19/content\\_5150090.htm](http://www.gov.cn/zhengce/content/2016-12/19/content_5150090.htm) (zadnji ogled 6. aprila 2021).

<sup>(69)</sup> Glej zlasti oddelek 3.2: „Krepiti oblikovanje internetne infrastrukture. Krepiti načrtovanje in oblikovanje gradnje industrijske internetne infrastrukture in oblikovati industrijski internet z nizko stopnjo zakasnitve, visoko stopnjo zanesljivosti in s široko pokritostjo. Pospeševati uporabo in izgradnjo omrežij iz optičnih vlaken, mobilnih komunikacijskih omrežij in brezžičnih lokalnih omrežij v proizvodnih grozdih, izvajati širokopasovne nadgradnje informacijskega omrežja ter izboljšati širokopasovne dostopovne zmogljivosti podjetij.“ [http://www.gov.cn/zhengce/content/2015-05/19/content\\_9784.htm](http://www.gov.cn/zhengce/content/2015-05/19/content_9784.htm).

<sup>(70)</sup> Poročilo – poglavje 4, str. 56 in naslednja uradna informacija z dne 4. julija 2015: [http://english.gov.cn/policies/latest\\_releases/2015/07/04/content\\_281475140165588.htm](http://english.gov.cn/policies/latest_releases/2015/07/04/content_281475140165588.htm)

<sup>(71)</sup> Glej [http://www.gov.cn/zwgc/2013-08/17/content\\_2468348.htm](http://www.gov.cn/zwgc/2013-08/17/content_2468348.htm) (zadnji ogled 30. marca 2021).

<sup>(72)</sup> [http://www.gov.cn/zhengce/content/2015-05/20/content\\_9789.htm](http://www.gov.cn/zhengce/content/2015-05/20/content_9789.htm) (zadnji ogled 29. marca 2021).

<sup>(73)</sup> Glej [http://www.gov.cn/xinwen/2017-01/12/content\\_5159124.htm](http://www.gov.cn/xinwen/2017-01/12/content_5159124.htm) in <http://www.gov.cn/xinwen/2017-01/12/5159124/files/05242d361d164de587440d7e849f992e.pdf> (zadnji ogled 30. marca 2021). Zlasti akcijski načrt v oddelku 2 nalaga: „1) Pospešiti izboljšanje nove generacije visokohitrostnega omrežja iz optičnih vlaken. [...] Prednostno podpirati razširitev uspešne pokritosti širokopasovnih omrežij iz optičnih vlaken na podeželskih območjih. Cilj: Do leta 2018 bo dodanih 90 000 kilometrov povezovalnih optičnih kablov, 200 milijonov vrat ‚optike do doma‘, na mestnih območjih pa bo uresničena pokritost z optičnim omrežjem, ki bo zagotavljalo dostopovne storitvene zmogljivosti, katerih hitrost presega 1 000 megabitov na sekundo, domačim širokopasovnim uporabnikom v velikih in srednje velikih mestih pa tudi prožno izbiro, ki presega 100 megabitov na sekundo; delež optičnih vlaken v upravnih vaseh se poveča s 75 % na 90 %“; v oddelku 4: „Okrepiti finančno podporo. [...] Uporabiti centralne proračunske naložbe za nadaljnjo podporo oblikovanju informacijske infrastrukture na podeželskih območjih, pospešiti izvajanje pilotnega programa za kompenzacijske mehanizme univerzalnih telekomunikacijskih storitev, usmerjene v širokopasovna omrežja, in čim prej spodbujati uresničitev ciljev v zvezi podeželskega omrežja, določenih v ‚13. petletnem načrtu‘. Okrepiti finančno podporo za ključne projekte. [...]“.

<sup>(74)</sup> Poročilo – poglavje 4, str. 47.

<sup>(75)</sup> Poročilo – poglavje 4, str. 67.

- (108) Iz zgoraj opisanih politik izvira osredotočenost države na razvoj omrežij in infrastrukture iz optičnih vlaken, enako pa velja za trg kablov iz optičnih vlaken in povezano državno podporo. Poleg tega je izvajanje zgoraj navedenih politik tudi tesno povezano in se pospešuje z izvajanjem nadrejenih politik, kot je razvoj informacijske industrije (relevanten dokument: „Smernice za razvoj informacijske industrije“ ministrstva za industrijo in informacijsko tehnologijo (MIIT) in nacionalne komisije za razvoj in reforme), industrije masovnih podatkov (relevanten dokument: „Razvojni načrt za industrijo masovnih podatkov (2016–2020) MIIT“, računalništva v oblaku (relevanten dokument: „Triletni akcijski načrt za razvoj računalništva v oblaku (2017–2019) MIIT“ ali „interneta stvari“ (relevanten dokument: „Obvestilo generalnega urada MIIT o celovitem spodbujanju oblikovanja in razvoja mobilnega interneta stvari“) <sup>(76)</sup>. Z drugimi besedami, kabli iz optičnih vlaken izstopajo kot izdelek bistvenega pomena za kitajsko vlado za izgradnjo omrežij in infrastrukture, ki so podlaga za vse plasti ključne povezljivosti in področja digitalne politike, ki ju razvija in nadzoruje država. Na podlagi političnih dokumentov, navedenih v uvodnih izjavah 107 in 108, kitajska vlada posreduje pri izvajanju povezanih politik in vpliva na svobodno delovanje tržnih sil v sektorju kablov iz optičnih vlaken, zlasti s spodbujanjem in podpiranjem slednjega sektorja na različne načine.
- (109) Kitajska vlada usmerja razvoj sektorja kablov iz optičnih vlaken v skladu z raznovrstnimi orodji. Komisija je našla dokaze o konkretnih projektih ter ustanovitvi vladnih jamstvenih skladov in vzpostavitvi industrijskih območij, ki izražajo vrsto podpore, ki jo javni organi zagotavljajo proizvajalcem kablov iz optičnih vlaken in njihovi vrednostni verigi.
- (110) Sodelujoča družba je bila vir naslednjih dokazov o lokalnem jamstvenem skladu in ukrepanju organov za podporo sektorju kablov iz optičnih vlaken s projektom za krepitev zmogljivosti v pokrajini Šandong: „V prvo fazo projekta je bilo skupaj vloženi 1,8 milijarde RMB, sestavlja pa jo izgradnja 6 stolpov za pridobivanje optičnih vlaken in 12 proizvodnih linij optičnih vlaken ter pomeni preboj v industriji optičnih vlaken v pokrajini Šandong. [...] Dostop do vladnega sklada za kapitalske naložbe je družbam omogočil zmanjšanje stroškov financiranja, okrepitev njihovega razmerja med finančno trdnostjo in finančnim jamstvom, usmerjal je preoblikovanje poslovnih konceptov in zagotovil nadgradnje“ <sup>(77)</sup>. Še en vir potrjuje, da je cilj projekta izvajati splošne države politike, kot so navedene v uvodnih izjavah 106 do 108, ki se opirajo na optična vlakna: „Razvoj interneta je neločljivo povezan z orodji visokohitrostnega prenosa, zanje pa so potrebna dobra optična vlakna. Družba Shandong Zhiguang Communication Technology Co., Ltd. je visokotehnološka družba, ustanovljena za izvajanje strateškega ukrepa ‚Made in China 2025‘, nacionalne strategije za gospodarski razvoj, ki temelji na informacijski tehnologiji, in tudi za izpolnjevanje potreb nacionalnih ključnih projektov, kot so ‚Big Data‘, ‚Internet Plus‘ in ‚Digital China‘. Optična vlakna, material z naravnim ‚genom‘ znanosti in tehnologije, so pognala korenine in se razcvetela v mestu Zaozhuang.“ <sup>(78)</sup>

<sup>(76)</sup> Glej „In-depth report on optical fiber and cable industry. Analysis of demand for optical fiber and cable in 2019“ (Podrobno poročilo o industriji optičnih vlaken in kablov iz optičnih vlaken. Analiza povpraševanja po optičnih vlaknih in kablji iz optičnih vlaken za leto 2019). Spletišče Communication World. 9. april 2018. <http://www.cww.net.cn/article?id=429906> (zadnji ogled 30. marca 2021). Glej zlasti izvlečke: „Zgodovinsko gledano so vse vrste ugodnih politik, kot je strategija ‚Broadband China‘, neposredno gibalno razvoja optičnih komunikacij Kitajske. Oblikovanje kitajskega omrežja iz optičnih vlaken, ki ga spodbujajo strategije ‚Broadband China‘ in ‚Internet+‘, pa tudi politika ‚povečaj hitrost in zmanjšaj naročnine‘ in druge politike, je doseglo velik napredek, stopnja uveljavitve na trgu ‚optike do doma‘ pa se je povečala in bo presegala 80 %. Pričakuje se, da bo spodbujanje tovrstne politike v prihodnosti dolgoročno nadaljevalo. [...] Leta 2017 je država uspešno objavila štiri nove politike za spodbujanje razvoja informacijske industrije, industrije masovnih podatkov, računalništva v oblaku in interneta stvari, ki so nazadnje vse vplivale na osnovno optično komunikacijsko industrijo. [...] Industrije, ki jih zadevajo zgoraj omenjene štiri politike, so osnova za razvoj optičnih komunikacijskih omrežij: spodbujanje razvoja teh tehnologij uspešno zagotavlja dobro politično in razvojno okolje za optično komunikacijsko industrijo Kitajske. Na strani ponudbe se pričakuje, da se bo politika zaščite optične komunikacijske industrije nadaljevala. Od leta 2015 je protidampinška politika za optične komunikacije uspešno ščitila razvoj domače industrije kablov iz optičnih vlaken. Kar zadeva pomemben položaj optične komunikacijske industrije, se v okviru zaostrovanja sporov v svetovni trgovini pričakuje, da se bodo pomembne politike zaščite nadaljevale. Ministrstvo za trgovino je leta 2017 uporabilo tri protidampinške ukrepe proti uvoženim kablom iz optičnih vlaken in bo na trgu kablov iz optičnih vlaken še naprej ohranjalo dober vzorec ponudbe. [...] Po zaslugi podpore industrijske politike na koncu proizvodne verige na eni strani in protidampinških ukrepov na strani ponudbe na drugi strani se bo politika industrije optičnih vlaken in kablov iz optičnih vlaken čedalje bolj krepila.“

<sup>(77)</sup> Glej članek z naslovom „China’s government guidance funds explore the way to support SME’s transformation and upgrade“ (Jamstveni sklad kitajske vlade raziskuje načine za podpiranje preoblikovanja in nadgradnje MPS). Spletišče Xinye Capital. 14. junij 2019. <http://www.sinye.club/a/changjingsheyang/2019/0614/247.html> (zadnji ogled 6. aprila 2021).

<sup>(78)</sup> Glej članek o družbi Zhiguang Communication na uradnem spletišču Šandong Dazhong z dne 7. avgusta 2019: [https://sd.dzwww.com/sdnews/201908/t20190807\\_19032401.htm](https://sd.dzwww.com/sdnews/201908/t20190807_19032401.htm) (zadnji ogled 7. aprila 2021).

- (111) Komisija je ugotovila tudi primer ustanovitve občinsko podprtega sklada v mestu Sunzhou v znesku do 1 milijarde RMB, ki je bil na voljo za zmanjšanje pritiska zaradi poslovnih težav enega od proizvajalcev kablov iz optičnih vlaken – družbe Tongding Interconnection Information. Poslanstvo sklada je tudi družbam olajšati pot do kotacije na borzi <sup>(79)</sup>.
- (112) Kot je omenjeno v uvodni izjavi 98, je Komisija poleg tega ugotovila, da je med posebnimi vladno podprtimi industrijskimi razvojnimi območji v Vuhanu eno – novotehnoško industrijsko razvojno območje East Lake – ki deluje kot glavna baza proizvodnje kablov iz optičnih vlaken. Kot eno „nacionalnih visokotehnoških industrijskih razvojnih območij“, ki jih je odobrila državni svet, in „nacionalno avtohtono inovacijsko predstavitevno območje“ je postalo prva industrijska baza optoelektronike v LRK (imenovana tudi „kitajska dolina optike“ – glej uvodno izjavo 98). Proizvajalci kablov iz optičnih vlaken na območju imajo koristi od številnih oblik spodbud in državne podpore <sup>(80)</sup>.
- (113) Poleg tega so med instrumenti, s katerimi kitajska vlada usmerja razvoj sektorja kablov iz optičnih vlaken, tudi neposredne državne subvencije. Letno poročilo proizvajalca izvoznika družbe FTT za leto 2019 potrjuje, da je imela družba konec leta 2019 odložene prihodke v vladnih subvencijah v višini 393,8 milijona RMB in vladne subvencije v višini 45,8 milijona RMB, razporejene kot „druge prihodke“ <sup>(81)</sup>. Letno poročilo proizvajalca izvoznika skupine ZTT potrjuje, da je imela družba konec leta 2019 odložene prihodke v vladnih subvencijah v višini 150,3 milijona RMB in vladne subvencije v višini 361,1 milijona RMB, povezane z vsakodnevnim poslovanjem družbe konec leta 2019 <sup>(82)</sup>. Poleg tega letno poročilo proizvajalca kablov iz optičnih vlaken, skupine Hengtong, za leto 2019 dokazuje, da so v letu 2019 odloženi prihodki, ki jih sestavljajo vladne subvencije, znašale 81,8 milijona RMB, subvencije, specificirane kot povezane z vsakodnevnim poslovanjem družbe, pa 268,3 milijona RMB <sup>(83)</sup>.
- (114) V zvezi z vložki, ki se uporabljajo za proizvodnjo kablov iz optičnih vlaken, je Komisija ugotovila, da je aramid, kemično pridobljeno sintetično vlakno in vložek za proizvodnjo kablov iz optičnih vlaken, podobno kot optična vlakna (glej uvodno izjavo 107) kot ključni izdelek kitajske vlade uvrščen v katalog smernic za ključne izdelke in storitve v nastajajočih strateških industrijah <sup>(84)</sup>. Zaradi te uvrstitve je ta surovina v ospredju številnih politik kitajske vlade. Posledično aramid zajemajo dokumenti o načrtovanju v LRK, kot je izvedbeni načrt za preoblikovanje in nadgradnjo kemične industrije za proizvodnjo vlaken (2017–2020) (v nadaljnjem besedilu: izvedbeni načrt),

<sup>(79)</sup> Glej naslednja članka: „Tongding Internet subsidiary introduced a RMB 500 million external investment to strengthen the competitiveness of light rods.“ (Hčerinska družba Tongding Internet je predstavila 500 milijonov RMB zunanjih naložb za krepitev konkurenčnosti na področju svetlobnih palic). Spletišče SINA. 29. april 2020. <https://tech.sina.com.cn/roll/2020-04-29/doc-iircuyvi0538406.shtml> (zadnji ogled 6. aprila 2021), in „Listing and Development Guiding Fund set up by Suzhou Municipality (limited partnership) and related capital participate in the establishment of a specific fund not exceeding RMB 1 billion“ (Sklad za kotacije na borzi in razvojni jamstveni sklad, ki ga je ustanovila občina (omejeno partnerstvo), ter povezane udeležbe v kapitalu pri ustanavljanju določenega sklada, ki ne presega 1 milijardo RMB). Chippingnews. 3. februar 2020. [http://www.chippingnews.com.cn/system/2020/0203/content\\_945.html](http://www.chippingnews.com.cn/system/2020/0203/content_945.html) (zadnji ogled 9. aprila 2021). V slednjem glej izvleček: „[sklad] zmanjšuje pritisk, ki obremenjuje delovanje in poslovanje obvladujočega delničarja skupine Tongding, in podpira trajnostni razvoj družbe Tongding Interconnection Information; [...] Cilj okrožja Vudžjang mesta Suzhou, ki podpira poseben sklad za razvoj zasebnega podjetja, je zmanjšati delež poroštev ključnih delničarjev, ki imajo v lasti podjetja, ki kotirajo na borzi in se nahajajo v okrožju Vudžjang mesta Suzhou, ter koristiti trajnostnemu razvoju podjetij.“

<sup>(80)</sup> Glej članek z naslovom „Wuhan East Lake: a National High Tech Zone mixing investment and tax benefit policies“ (East Lake (Vuhan): nacionalno visokotehnoško območje združuje naložbene politike s politikami davčnih ugodnosti). Spletišče Pedata. 27. februar 2013. <https://free.pedata.cn/755314.html> (zadnji ogled 6. aprila 2021). Glej izvleček: „Deset družb je na seznamu izvenborznega sistema NEEQ (imenovanega tudi New Third Board) in prejemajo ustrezne vladne subvencije; [...] Kar zadeva pritegnitev institucij za kapitalske naložbe, da bi v parku registrirale svoje sedeže ali vložile v podjetja v parku, so ustrezni oddelki pokrajine Hubej, občina Vuhan oziroma visokotehnoško območje East Lake ustanovili jamstvene sklade tveganega kapitala. V primerjavi z visokotehnoškimi območji na obalnih območjih je kljub temu, da se je industrija kapitalskih naložb na kopnem visokotehnoškem območju East Lake zagnala pozneje, zaradi njene majhne ovire za registracijo podjetja, močne podpore politike spodbud in velikega števila vladnih jamstvenih skladov njena privlačnost za institucije tveganega/zasebnega kapitala razmeroma velika.“

<sup>(81)</sup> [https://pdf.dfcfw.com/pdf/H2\\_AN202004291379049397\\_1.pdf](https://pdf.dfcfw.com/pdf/H2_AN202004291379049397_1.pdf) (zadnji ogled 7. aprila 2021), str. 133, 138 in 139.

<sup>(82)</sup> [https://pdf.dfcfw.com/pdf/H2\\_AN202004291379029468\\_1.pdf](https://pdf.dfcfw.com/pdf/H2_AN202004291379029468_1.pdf) (zadnji ogled 7. aprila 2021), str. 205, 215.

<sup>(83)</sup> [https://pdf.dfcfw.com/pdf/H2\\_AN202004291379049397\\_1.pdf](https://pdf.dfcfw.com/pdf/H2_AN202004291379049397_1.pdf) (zadnji ogled 7. aprila 2021), str. 238, 249.

<sup>(84)</sup> Glej oddelek 3.3.1 kataloga.

<http://www.gov.cn/xinwen/2018-09/22/5324533/files/dcf470fe4eac413cabb686a51d080ecc.pdf>.

v katerem je predstavljen kot ključni osrednji element v smislu pospeševanja razvoja <sup>(85)</sup>. Ugotovljeno je bilo, da aramid zajema tudi najmanj en dodatni dokument o načrtovanju – hebejski načrt za spodbujanje razvoja industrije novih materialov za leto 2016, ki ustreznim deležnikom nalaga, da zlasti pospešijo razvoj aramidnih vlaken nacionalnega programa prefekture Handan „Torch Programme“ <sup>(86)</sup>.

- (115) Širše gledano veljajo za kemična vlakna državni predpisi in politike za upravljanje trga ne le na centralni ravni (npr. z izvedbenimi načrti), temveč tudi v skladu s podcentralnimi dokumenti, kot sta Akcijski načrt pokrajine Zhejiang za celovito preoblikovanje in nadgradnjo tradicionalnih predelovalnih industrij – v katerem so kemična vlakna predstavljena kot ena od desetih ključnih industrij, za katere velja posebno politično upravljanje <sup>(87)</sup> – ali 13. petletni načrt za razvoj kemijske industrije v pokrajini Jiangsu (2016–2020). Določbe slednjega zadevajo nove kemične materiale, v ospredju pa je zlasti podpiranje razvoja in industrializacije aplikacij z visoko dodano vrednostjo nižje v prodajni verigi, kot so „visokozmogljivostna vlakna“, ki lahko zajemajo vlakna, uporabljena v proizvodnji kablov iz optičnih vlaken. V tem smislu slednji načrt industriji tudi nalaga, naj zmanjša proizvodne stroške in „odpravi ozka grla dobave v zvezi s ključnimi podpornimi materiali v zgornjem delu verige“ <sup>(88)</sup>.
- (116) V zvezi z drugim osnovnim vložkom obstajajo dokazi, da proizvodnjo upravlja država: Nacionalna komisija za razvoj in reforme je nekatere proizvodne procese za proizvodnjo polietilena vključila v svoj katalog s smernicami za prestrukturiranje industrije, v katerem en pododdelek „omejenega seznama“ zajema petrokemične proizvode, zlasti pa vključuje „polietilene ali polivinilklorid, proizveden s postopkom pridobivanja acetilena, katerega letna proizvodnja znaša manj kot 200 000 ton“ <sup>(89)</sup>.
- (117) Na splošno kitajska vlada kemijsko industrijo, od katere proizvajalci kablov iz optičnih vlaken pridobivajo številne svoje vložke (glej uvodni izjavi 90 in 114), šteje za pomemben sektor. To je izraženo v številnih načrtih, direktivah in drugih dokumentih, ki se nanašajo na kemijsko industrijo ter so izdani na nacionalni, regionalni in občinski ravni. Cilj teh dokumentov je upravljati številne vidike delovanja kemijskega sektorja na splošno in tako vplivati na primer na podsektorje, ki proizvajajo najrazličnejše kemične spojine, ki se uporabljajo za proizvodnjo kemičnih spojin, uporabljenih v proizvodnji kablov iz optičnih vlaken (npr. tistih, ki so navedene v uvodnih izjavah 90 in 114), zlasti v smislu razvoja vrednostne verige, vzorcev ponudbe, izbire tehnologije, lokalizacijo proizvodnje ali podpore politike <sup>(90)</sup>.
- (118) Komisija je tudi v primeru steklenih vlaken, ki predstavljajo enega od vložkov, posebej potrdila, da je država z določbami 13. petletnega načrta z industrijo gradbenih materialov (2016–2020) <sup>(91)</sup>, zlasti z navodilom, da je treba proizvodnjo razvijati prav v pokrajini Jiangxi, posegla v geografsko porazdelitev proizvodnje steklenih vlaken, s čimer je vplivala na prosto odločanje ustreznih gospodarskih subjektov.
- (119) Kot je ugotovila tudi Komisija v svojem poročilu, cene električne energije, ki je ena od dejavnikov proizvodnje kablov iz optičnih vlaken, v LRK niso tržno določene, nanje pa vpliva tudi znatno izkrivljanje (s centralnim določanjem cen, s cenovnimi razlikami in s praksami neposrednega nakupa) <sup>(92)</sup>.

<sup>(85)</sup> Glej oddelek 2.3 načrta: „Visokozmogljivostna vlakna: Pospeševati razvoj ultra visokotrnostnega filma, visokozmogljivostnih vlaken, odpornih proti kislini, alkalijam in koroziji, osredotočiti se na spodbujanje serijske proizvodnje vrst izdelka visokozmogljivostnih vlaken, kot so ogljikova vlakna, neskončna bazaltna vlakna in aramid, ter močno razvijati polifenil sulfidna vlakna in poliimidna vlakna in vlakna iz politetrafluoroetilena ter drugih izdelkov za nadaljnje izboljšanje indeksa učinkovitosti vlakna.“ <https://weixin.87188718.com/FourFlat/PeiXun.aspx?id=194161> (zadnji ogled 6. aprila 2021).

<sup>(86)</sup> Poročilo – poglavje 12, str. 294.

<sup>(87)</sup> Glej Obvestilo Ljudske vlade pokrajine Zhejiang o izdaji „Akcijskega načrta pokrajine Zhejiang za celovito preoblikovanje in nadgradnjo tradicionalnih predelovalnih industrij (2017–2020)“. [http://jxt.zj.gov.cn/art/2017/6/4/art\\_1657971\\_35695741.html](http://jxt.zj.gov.cn/art/2017/6/4/art_1657971_35695741.html) (zadnji ogled 6. aprila 2021).

<sup>(88)</sup> Poročilo – poglavje 16, str. 419 in 420.

<sup>(89)</sup> Poročilo – poglavje 8, str. 177.

<sup>(90)</sup> Poročilo – poglavje 16, str. 406–424.

<sup>(91)</sup> Poročilo – poglavje 12, str. 283, 285.

<sup>(92)</sup> Poročilo – poglavje 10, str. 221–230.

- (120) Taka vpletenost države in lokalnih organov v celotno vrednostno verigo kablov iz optičnih vlaken lahko vsaj potencialno izkrivljajoče vpliva na cene. Z zgoraj opisanimi načini vlada posega v sektor kablov iz optičnih vlaken in sektorje, ki proizvajajo surovine, ki se uporabljajo za proizvodnjo kablov iz optičnih vlaken, pri čemer kitajska vlada usmerja in nadzoruje skoraj vse vidike razvoja in delovanja vrednostne verige kablov iz optičnih vlaken.
- (121) Skratka, kitajska vlada je sprejela ukrepe, s katerimi gospodarske subjekte spodbuja k izpolnjevanju ciljev javne politike, med drugim proizvajalce kablov iz optičnih vlaken in vložkov, ki se uporabljajo za proizvodnjo kablov iz optičnih vlaken. Taki ukrepi preprečujejo nemoteno delovanje tržnih sil.

### 3.1.1.6 Znatno izkrivljanje v skladu s členom 2(6a)(b), četrta alineja, osnovne uredbe: neobstoj zakonodaje o stečaju, družbah ali lastnini, diskriminatorna uporaba ali nezadostno izvrševanje navedene zakonodaje

- (122) V skladu z informacijami v spisu kitajski stečajni sistem nezadostno izpolnjuje lastne glavne cilje, kot sta pravična poravnava zahtevkov in terjatev ter varstvo zakonitih pravic in interesov upnikov in dolžnikov. Zdi se, da to izhaja iz dejstva, da je za kitajski sistem značilno sistematično nezadostno izvrševanje, čeprav kitajsko stečajno pravo formalno temelji na podobnih načelih, kot se uporabljajo v sorodnem pravu v drugih državah. Število stečajev je še vedno izjemno majhno glede na velikost gospodarstva države, med drugim tudi zato, ker so postopki v primeru insolventnosti polni pomanjkljivosti, ki dejansko odvrta od vložitve predloga za stečaj. Poleg tega ima država še vedno močno in dejavno vlogo v postopkih v primeru insolventnosti ter pogosto neposredno vpliva na njihov izid <sup>(93)</sup>.
- (123) Pomanjkljivosti sistema lastninskih pravic so poleg tega posebej očitne v zvezi z lastništvom zemljišč in pravicami do uporabe zemljišč v LRK <sup>(94)</sup>. Vsa zemljišča so last kitajske države (kmetijska zemljišča so v skupni lasti, mestna zemljišča pa v lasti države). Za njihovo dodelitev je še vedno pristojna le država. Obstajajo pravne določbe, katerih cilj je, da se pravice do rabe zemljišč dodelijo pregledno in po tržnih cenah, na primer z uvedbo postopkov zbiranja ponudb. Vendar se te določbe skoraj nikoli ne upoštevajo in nekateri kupci pridobijo zemljišča brezplačno ali po ceni, nižji od tržne <sup>(95)</sup>. Poleg tega si organi pri dodeljevanju zemljišč pogosto prizadevajo uresničiti posebne politične cilje, vključno z izvajanjem gospodarskih načrtov <sup>(96)</sup>.
- (124) Podobno kot za druge sektorje kitajskega gospodarstva tudi za proizvajalce kablov iz optičnih vlaken veljajo splošna pravila o kitajskem stečajnem pravu, pravu gospodarskih družb in stvarnem pravu. To pomeni, da tudi na te družbe vpliva izkrivljanje od zgoraj navzdol, ki izhaja iz diskriminatorne uporabe ali nezadostnega izvrševanja zakonodaje o stečaju in lastnini. Ta preiskava ni razkrila ničesar, kar bi lahko omajalo navedene ugotovitve. Komisija je zato predhodno sklenila, da kitajska zakonodaja o stečaju in lastnini ne deluje pravilno, kar povzroča izkrivljanje pri ohranjanju plačilno nesposobnih podjetij in dodeljevanju pravic do uporabe zemljišč v LRK. Zdi se, da ti pomisleki glede na razpoložljive dokaze v celoti veljajo tudi za sektor kablov iz optičnih vlaken in sektorje proizvodnje surovin, ki se uporabljajo za proizvodnjo zadevnega izdelka.
- (125) Komisija je ob upoštevanju navedenega sklenila, da gre za diskriminatorno uporabo ali nezadostno izvrševanje zakonodaje o stečaju in lastnini v sektorju kablov iz optičnih vlaken in sektorjih za proizvodnjo surovin, ki se uporabljajo v proizvodnji zadevnega izdelka.

<sup>(93)</sup> Poročilo – poglavje 6, str. 138–149.

<sup>(94)</sup> Poročilo – poglavje 9, str. 216.

<sup>(95)</sup> Poročilo – poglavje 9, str. 213–215.

<sup>(96)</sup> Poročilo – poglavje 9, str. 209–211.

3.1.1.7 Znatno izkrivljanje v skladu s členom 2(6a)(b), peta alineja, osnovne uredbe: stroški plač so izkrivljeni

- (126) Sistem tržno določenih plač se v LRK ne more v celoti razviti, saj delavci in delodajalci ne morejo uveljavljati pravic do kolektivne organizacije. LRK ni ratificirala številnih bistvenih konvencij Mednarodne organizacije dela (MOD), zlasti konvencij o sindikalni svobodi in kolektivnem dogovarjanju <sup>(97)</sup>. Na podlagi nacionalne zakonodaje je dejavna samo ena sindikalna organizacija. Ta pa ni neodvisna od državnih organov, zato njeno sodelovanje pri kolektivnih pogajanjih in varstvu pravic delavcev ostaja na osnovni ravni <sup>(98)</sup>. Poleg tega je mobilnost kitajske delovne sile omejena s sistemom prijave gospodinjestev, ki dostop do celotnega nabora socialnovarstvenih in drugih prejemkov omogoča le lokalnemu prebivalstvu določenega upravnega območja. Delavci, ki nimajo prijavljenega lokalnega prebivališča, se zato običajno znajdejo v ranljivem položaju na področju zaposlovanja in prejemajo nižji dohodek kot tisti, ki imajo prijavljeno prebivališče <sup>(99)</sup>. Navedene ugotovitve kažejo na izkrivljanje stroškov plač v LRK.
- (127) Predloženi niso bili nobeni dokazi o tem, da za družbe, ki proizvajajo kable iz optičnih vlaken ali z njim povezane vložke, opisani kitajski sistem delovnega prava ne bi veljal. Na sektor kablov iz optičnih vlaken torej vpliva izkrivljanje stroškov plač tako neposredno (pri proizvodnji zadevnega izdelka) kot posredno (pri dostopu proizvajalcev kablov iz optičnih vlaken do kapitala ali vložkov družb, za katere velja isti sistem delovnega prava v LRK).

3.1.1.8 Znatno izkrivljanje v skladu s členom 2(6a)(b), šesta alineja, osnovne uredbe: dostop do financiranja ponujajo institucije, ki izvajajo cilje javne politike ali kako drugače ne delujejo neodvisno od države

- (128) V LRK je za dostop gospodarskih subjektov do kapitala značilno različno izkrivljanje.
- (129) Prvič, za kitajski finančni sistem je značilen močan položaj bank v državni lasti <sup>(100)</sup>, ki pri zagotavljanju dostopa do financiranja ne upoštevajo ekonomske uspešnosti projekta, temveč druga merila. Banke so podobno kot nefinančna podjetja v državni lasti še vedno povezane z državo, in sicer ne samo v okviru lastništva, temveč tudi kadrovske (glavne vodstvene delavce velikih finančnih institucij v državni lasti nazadnje imenuje KKP) <sup>(101)</sup>, pri čemer tako kot nefinančna podjetja v državni lasti redno izvajajo javne politike, ki jih oblikuje vlada. Pri tem banke upoštevajo izrecno pravno obveznost opravljanja svojih poslov v skladu s potrebami nacionalnega gospodarskega in družbenega razvoja ter v skladu z navodili industrijskih politik države <sup>(102)</sup>. To dopolnjujejo dodatna obstoječa pravila, ki usmerjajo finančna sredstva v sektorje, za katere vlada določi, da se spodbujajo ali da so kako drugače pomembni <sup>(103)</sup>.
- (130) Čeprav se priznava, da se različne pravne določbe nanašajo na potrebo po spoštovanju običajnega bančnega poslovanja ter pravil skrbnega in varnega poslovanja, kot je potreba po proučitvi kreditne sposobnosti posojilojemalca, prepričljivi dokazi, vključno z ugotovitvami iz preiskav o trgovinski zaščiti, kažejo, da imajo te določbe pri uporabi različnih pravnih instrumentov le drugotno vlogo.

<sup>(97)</sup> Poročilo – poglavje 13, str. 332–337.

<sup>(98)</sup> Poročilo – poglavje 13, str. 336.

<sup>(99)</sup> Poročilo – poglavje 13, str. 337–341.

<sup>(100)</sup> Poročilo – poglavje 6, str. 114–117.

<sup>(101)</sup> Poročilo – poglavje 6, str. 119.

<sup>(102)</sup> Poročilo – poglavje 6, str. 120.

<sup>(103)</sup> Poročilo – poglavje 6, str. 121 in 122, 126–128 ter 133–135.

- (131) Na primer, kitajska vlada je pred kratkim pojasnila, da mora KKP nadzorovati celo odločitve zasebnega poslovnega bančništva, te pa morajo biti skladne z nacionalnimi politikami. Eden od treh splošnih ciljev države v zvezi z upravljanjem bančništva je zdaj okrečiti vodilno vlogo partije v bančnem in zavarovalniškem sektorju, tudi glede vprašanj poslovanja in upravljanja družb <sup>(104)</sup>. Poleg tega morajo zdaj merila za ocenjevanje uspešnosti poslovnih bank upoštevati zlasti način, kako subjekti „prispevajo k doseganju nacionalnih razvojnih ciljev in realnemu gospodarstvu“, predvsem pa, kako „prispevajo k strateškim in nastajajočim industrijam“ <sup>(105)</sup>.
- (132) Poleg tega so bonitetne ocene v zvezi z obveznicami in posojili pogosto izkrivljene iz različnih razlogov, vključno z dejstvom, da na oceno tveganja vplivata strateški pomen podjetja za kitajsko vlado in trdnost implicitnega jamstva vlade. Ocene jasno kažejo, da kitajske bonitetne ocene sistematično ustrezajo nižjim mednarodnim ocenam <sup>(106)</sup>.
- (133) Ta vprašanja dopolnjujejo dodatna veljavna pravila, ki usmerjajo finančna sredstva v sektorje, za katere vlada določi, da se spodbujajo ali so kako drugače pomembni <sup>(107)</sup>. Posledica tega je, da se posojila pristransko izdajajo v korist podjetij v državni lasti, velikih, dobro povezanih zasebnih podjetij in podjetij v ključnih industrijskih sektorjih, kar pomeni, da razpoložljivost in stroški kapitala niso enaki za vse subjekte na trgu.
- (134) Drugič, stroški izposojanja se umetno ohranjajo na nizki ravni, da bi se spodbudila rast naložb. To je povzročilo čezmerno uporabo kapitalskih naložb z vse nižjo donosnostjo naložb. To ponazarja porast korporativnega vzvoda v državnem sektorju kljub velikemu padcu dobičkonosnosti, kar kaže, da mehanizmi v bančnem sistemu ne upoštevajo normalnih komercialnih odzivov.
- (135) Tretjič, čeprav je bila liberalizacija nominalne obrestne mere dosežena oktobra 2015, cenovni signali še vedno niso rezultat sil prostega trga, temveč nanje vpliva izkrivljanje, ki ga povzroča vlada. Delež posojil, ki je enak referenčni vrednosti ali manjši od nje, še vedno predstavlja najmanj eno tretjino vseh posojil konec leta 2018 <sup>(108)</sup>. Uradni mediji v LRK so pred kratkim poročali o tem, da je KKP pozvala k „znižanju obrestne mere na trgu posojil“ <sup>(109)</sup>. Posledica umetno nizkih obrestnih mer so preнизke cene in s tem čezmerna uporaba kapitala.
- (136) Splošna rast posojil v LRK pomeni poslabšanje učinkovitosti dodeljevanja kapitala brez kakršnih koli znakov omejevanja kreditiranja, ki bi bilo pričakovano v neizkrivljenem tržnem okolju. Zato se je obseg slabih posojil v zadnjih letih hitro povečeval. Ker je bilo tveganih posojil vse več, se je kitajska vlada odločila, da se izogne neplačilom. Zato se vprašanja slabih terjatev rešujejo z obnavljanjem terjatev, s čimer se ustvarjajo tako imenovane „zombi“ družbe, ali s prenosom lastništva terjatve (npr. z združevanji ali zamenjavami terjatev v lastniške deleže), ne da bi se pri tem nujno odpravila splošna težava terjatev ali obravnavali njeni glavni vzroki.

<sup>(104)</sup> Glej uradni politični dokument komisije bančnih in zavarovalniških regulatorjev Kitajske (CBIRC) z dne 28. avgusta 2020: Three-year action plan for improving corporate governance of the banking and insurance sectors (2020-2022) (Triletni akcijski načrt za izboljšanje korporativnega upravljanja bančnega in zavarovalniškega sektorja (2020–2022)). <http://www.cbirc.gov.cn/cn/view/pages/ItemDetail.html?docId=925393&itemId=928> (zadnji ogled 3. aprila 2021). Načrt nalaga „nadaljnje izvajanje duha, ki ga uteleša osrednji govor generalnega sekretarja Ši Džinpinga o doseganju napredka na področju reforme upravljanja podjetij v finančnem sektorju“. Poleg tega je cilj oddelka II načrta spodbujati organsko vključevanje vodilne vloge partije v upravljanje podjetij: „Dosegli bomo, da bo vključevanje vodilne vloge partije v upravljanje podjetij vse bolj dosledno, standardizirano in v skladu s postopki [...]“. Partijski odbor mora o glavnih vprašanih poslovanja in upravljanja razpravljati pred odločanjem upravnega odbora ali višjega vodstva.“

<sup>(105)</sup> Glej Obvestilo CBIRC o metodi ocenjevanja uspešnosti poslovnih bank, izdano 15. decembra 2020. [http://jrs.mof.gov.cn/gongzuotongzhi/202101/t20210104\\_3638904.htm](http://jrs.mof.gov.cn/gongzuotongzhi/202101/t20210104_3638904.htm) (zadnji ogled 12. aprila 2021).

<sup>(106)</sup> Glej delovni dokument MDS Resolving China's Corporate Debt Problem (Reševanje težave z dolgom podjetij na Kitajskem), Wojciech Maliszewski, Serkan Arslanalp, John Caparusso, José Garrido, Si Guo, Joong Shik Kang, W. Raphael Lam, T. Daniel Law, Wei Liao, Nadia Rendak, Philippe Wingender, Jiangyan Yu in Longmei Zhang, oktober 2016, WP/16/203.

<sup>(107)</sup> Poročilo – poglavje 6, str. 121 in 122, 126–128 ter 133–135.

<sup>(108)</sup> Glej OECD (2019), Gospodarske raziskave OECD: China 2019, OECD Publishing, Pariz, str. 29. [https://doi.org/10.1787/eco\\_surveys-chn-2019-en](https://doi.org/10.1787/eco_surveys-chn-2019-en).

<sup>(109)</sup> Glej [http://www.xinhuanet.com/fortune/2020-04/20/c\\_1125877816.htm](http://www.xinhuanet.com/fortune/2020-04/20/c_1125877816.htm) (zadnji ogled 12. aprila 2021).

- (137) Znatno izkrivljanje, ki je posledica stalne vseprisotne vloge države na kapitalskih trgih, v bistvu vpliva na korporativni sistem posojil v LRK, kljub sprejetim ukrepom za liberalizacijo trga.
- (138) Dokazi o tem, da bi bil sektor kablov iz optičnih vlaken izvzet iz zgoraj opisanega poseganja države v finančni sistem, niso bili predloženi. Komisija je ugotovila tudi, da so vodilni proizvajalci kablov iz optičnih vlaken prejeli državne subvencije (glej uvodno izjavo 113). Zato so zaradi znatnega poseganja države v finančni sistem tržne razmere na vseh ravneh močno prizadete.

#### 3.1.1.9 Sistemska narava opisanega izkrivljanja

- (139) Komisija je ugotovila, da je izkrivljanje, opisano v poročilu, značilno za kitajsko gospodarstvo. Razpoložljivi dokazi namreč kažejo, da dejstva in značilnosti kitajskega sistema, kakor je opisan zgoraj v oddelkih 3.1.1.2 do 3.1.1.5 in delu A poročila, veljajo za celotno državo in vse sektorje gospodarstva. Enako velja tudi za opis proizvodnih dejavnikov, kot so navedeni zgoraj v oddelkih 3.1.1.6 do 3.1.1.8 in delu B poročila.
- (140) Komisija opozarja, da je za proizvodnjo kablov iz optičnih vlaken potreben širok razpon vložkov. V tem smislu so glede na dokaze v spisu vsi vzorčni proizvajalci izvozniki nabavili večino svojih vložkov v LRK. Ko proizvajalci kablov iz optičnih vlaken kupijo/naročijo te vložke v LRK, so cene, ki jih plačajo (in ki so evidentirane kot njihovi stroški), očitno izpostavljene istemu sistemskemu izkrivljanju, kot je navedeno zgoraj. Na primer, dobavitelji vložkov zaposlujejo delovno silo, ki je izpostavljena izkrivljanju. Morda si izposodijo denar, ki je izpostavljen izkrivljanju v finančnem sektorju/pri dodeljevanju kapitala. Poleg tega zanje velja sistem načrtovanja, ki se uporablja na vseh ravneh upravljanja in v vseh sektorjih.
- (141) Posledica tega je, da domače prodajne cene kablov iz optičnih vlaken niso primerne za uporabo v smislu člena 2(6a)(a) osnovne uredbe, to pa vpliva tudi na vse stroške vložkov (vključno s surovinami, energijo, zemljišči, financiranjem, delom itd.), saj država z znatnim poseganjem vpliva na oblikovanje cen vložkov, kot je opisano v delih A in B poročila. Opisana poseganja države v zvezi z dodeljevanjem kapitala, zemljišči, delom, energijo in surovinami so dejansko prisotna po vsej LRK. To na primer pomeni, da je vložek, ki je sam po sebi proizveden v LRK, z združevanjem številnih proizvodnih dejavnikov izpostavljen znatnemu izkrivljanju. Enako velja za vložke v vložke in tako dalje. V tej preiskavi niso bili predloženi nobeni točni in ustrezni dokazi ali protiangumenti.

#### 3.1.1.10 Sklep

- (142) Analiza iz oddelkov 3.1.1.2 do 3.1.1.9, ki vključuje pregled vseh razpoložljivih dokazov o poseganju LRK v svoje gospodarstvo na splošno ter v sektor kablov iz optičnih vlaken in z njim povezano dobavno verigo, je pokazala, da cene ali stroški zadevnega izdelka, vključno s stroški surovin, energije in dela, niso rezultat sil prostega trga zaradi znatnega poseganja države v smislu člena 2(6a)(b) osnovne uredbe, kot kaže dejanski ali možni učinek enega ali več zadevnih elementov iz navedenega člena. Na podlagi navedenega in zaradi nesodelovanja kitajske vlade je Komisija sklenila, da v tem primeru ni primerno uporabiti domačih cen in stroškov za določitev normalne vrednosti.
- (143) Komisija je zato normalno vrednost računsko določila izključno na podlagi stroškov proizvodnje in prodaje, ki odražajo neizkrivljene cene ali referenčne vrednosti, v tem primeru torej na podlagi ustreznih stroškov proizvodnje in prodaje v primerni reprezentativni državi v skladu s členom 2(6a)(a) osnovne uredbe, kot je obravnavano v naslednjem oddelku.

#### 3.1.1.11 Pripombe zainteresiranih strani

- (144) Med preiskavo so pripombe predložili zbornica CCCME, kitajska vlada in proizvajalec izvoznik skupina ZTT.

- (145) Prvič, zbornica CCCME je trdila, da člen 2.2 protidampinškega sporazuma STO pojma znatnega izkrivljanja ne priznava in da protidampinški sporazum STO ne vsebuje nobenega člena, ki bi omogočal uporabo podatkov iz tretjih držav, ki ne morejo izražati cen ali ravni stroškov države izvoznice, za določanje normalne vrednosti. Normalna vrednost mora biti v protidampinških preiskavah določena na podlagi prodajnih cen ali stroškov družb v državi porekla ali pa vsaj temeljiti na cenah ali stroških, ki lahko izražajo raven cen ali stroškov v državi porekla. V zvezi s tem je zbornica CCCME menila, da je člen 2(6a) osnovne uredbe v nasprotju s protidampinškim sporazumom STO in se v tej zadevi ne bi smel uporabljati. Po navedbah zbornice CCCME bi moral biti tudi izračun računsko določene normalne vrednosti s strani EU skladen s členom 2.2.1.1 protidampinškega sporazuma STO in njegovo razlago s strani pritožbenega organa v zadevi EU – Biodiesel (Argentina) (DS473) (v nadaljnjem besedilu: zadeva EU – Biodiesel). Znatno izkrivljanje v državi izvoznici bi moralo spadati v opredelitev bodisi prodaje, ki ni v „redni trgovini“ bodisi „določenih tržnih razmer“. Poleg tega je zbornica CCCME navedla, da je v skladu s členom 2.2 protidampinškega sporazuma STO računsko določitev normalne vrednosti dovoljena le, kadar ne gre za prodajo v redni trgovini. Pojem „redne trgovine“ se lahko razlaga kot redna prodaja in redni nakupi, za katere je značilna namera prodajalca, da ustvari dobiček. Poleg tega člen 2.2.1 protidampinškega sporazuma STO določa, da se prodaja izdelka lahko obravnava kot prodaja zunaj redne trgovine zaradi cene in se lahko zanemari, „le če [...] se taka prodaja odvija v daljšem obdobju v znatnih količinah po cenah, ki ne omogočajo nadomestitve vseh stroškov“. Glede na to je zbornica CCCME trdila tudi, da pritožnik ni dokazal, da domnevno znatno izkrivljanje spada bodisi v kategorijo prodaje, ki ni v „redni trgovini“ bodisi „določenih tržnih razmer“.
- (146) Komisija meni, da so določbe člena 2(6a) osnovne uredbe v celoti skladne z obveznostmi Evropske unije v okviru STO in sodno prakso, ki jo navaja zbornica CCCME. Komisija na začetku opozarja, da poročilo STO o zadevi EU – Biodiesel ni zadevalo uporabe člena 2(6a) osnovne uredbe, temveč specifično določbo člena 2(5) osnovne uredbe. V vsakem primeru pravo STO, kot ga razlagata odbor za reševanje sporov in pritožbeni organ STO v zadevi EU – Biodiesel, dovoljuje uporabo podatkov iz tretje države, ki se ustrezno prilagodijo, kadar je taka prilagoditev potrebna in utemeljena. Zaradi obstoja znatnega izkrivljanja stroški in cene v državi izvoznici niso primerni za računsko določitev normalne vrednosti. V teh okoliščinah člen 2(6a) osnovne uredbe predvideva računsko določitev stroškov proizvodnje in prodaje na podlagi neizkrivljenih cen ali referenčnih vrednosti, vključno s tistimi v primerni reprezentativni državi s stopnjo razvitosti, ki je podobna stopnji razvitosti države izvoznice. Glede trditve v zvezi s pritožbo so pravna podlaga in dokazi v pritožbi, ki so temeljili na njej, zadevali pogoje uporabe člena 2(6a) osnovne uredbe. Kot je opisano v točki 3 obvestila o začetku, je Komisija menila, da pritožba ne zagotavlja zadostnih dokazov o znatnem izkrivljanju, kot to zahteva člen 2(6a)(e) osnovne uredbe, za začetek preiskave na tej podlagi. V členu 2(6a) osnovne uredbe ni dodatnih zahtev glede dokazov, ki jih navaja ta stran. Zato je Komisija te trditve zavrnila.
- (147) Zbornica CCCME je tudi trdila, da pritožnik ni predložil zadostnih dokazov, ki bi upravičevali kakršne koli ugotovitve o „znatnem izkrivljanju“ v kitajski industriji kablov iz optičnih vlaken. Po navedbah zbornice CCCME je poročilo le splošna predstavitev nekaterih kitajskih politik, tržnih pogojev in domnevnega poseganja vlade v nekatere sektorje, v pritožbi pa naj ne bi bili predstavljeni nobenih konkretnih dokazov, ki bi kazali na to, kako vlada dejansko posega v vsakodnevno poslovanje družb proizvajalk kablov iz optičnih vlaken. Zbornica CCCME se je v zvezi s tem sklicevala na odločitev pritožbenega organa STO v zadevi ZDA – izravnalni ukrepi (DS437), v kateri je navedeno, da bi morali trditve o obstoju znatnega izkrivljanja podpirati zadostni dokazi, ne le domnevni obstoj poseganja vlade, ter da bi se morala taka analiza in določitev izvajati za vsak primer posebej.
- (148) Po navedbah zbornice CCCME bi morala pritožnik in Komisija predložiti nadaljnje dokaze, ki bi ustrezno pričali o obstoju domnevnega „znatnega izkrivljanja“ v industriji kablov iz optičnih vlaken. Zbornica CCCME je trdila, da mora Komisija analizirati položaj vsakega sodelujočega/vzorčenega kitajskega proizvajalca ter za vsakega od njih odločiti, ali je kateri od dejavnikov stroškov proizvodnje in prodaje izkrivljen. Prav tako je menila, da tudi če bi se Komisija na koncu odločila za uporabo člena 2(6a) osnovne uredbe, je nadomestitev vseh podatkov in dejavnikov

stroškov, uporabljenih za računsko določitev normalne vrednosti za vse družbe, s podatki iz tretjih držav nerazumna in ni v skladu z določbami osnovne uredbe – v skladu z besedilom člena 2(6a) –, ki določa, da se z neizkrivljenimi cenami ali referenčnimi vrednostmi nadomestijo le tisti stroški proizvodnje in prodaje, za katere je bilo dokazano, da so izkrivljeni.

- (149) V nadaljnjo utemeljitev te trditve je zbornica CCCME navedla, da pritožnik in Komisija nista dokazala, da so bili domači trgi za zagotavljanje vseh surovin za proizvodnjo kablov iz optičnih vlaken izkrivljeni, zaradi česar ne bo mogoče upravičiti nadomestitve stroškov za vse surovine. Poleg tega, tudi če bi pritožnik in Komisija razpolagala z dokazi, ki bi dokazovali izkrivljanje v sektorjih nekaterih surovin, bi morale biti brez zadostnih dokazov, ki bi dokazovali, da obstaja izkrivljanje tudi v sektorjih drugih surovin, vir podatkov za stroške slednjih evidence sodelujočih kitajskih proizvajalcev.
- (150) Zbornica CCCME je tudi trdila, da stroški dela v evidencah kitajskih proizvajalcev kablov iz optičnih vlaken niso izkrivljeni in bi jih bilo treba kot take v skladu s členom 2(6a)(a) osnovne uredbe obravnavati kot neizkrivljene podatke ter uporabiti za računsko določitev normalne vrednosti. V tem smislu je zbornica CCCME trdila, da pritožnik ni predložil zadostnih dokazov, ki bi dokazovali, da so bili ti stroški v kitajskem sektorju kablov iz optičnih vlaken izkrivljeni. Po navedbah zbornice CCCME je bilo nerazumno in nepošteno nadomestiti stroške dela s stroški dela v tretji državi, saj na stroške dela vpliva preplet več dejavnikov, povprečni stroški dela pa se razlikujejo celo med različnimi kitajskimi proizvajalci, še toliko bolj pa v različnih državah. Zbornica CCCME je dodala, da je bila reprezentativna država, ki jo mora izbrati Komisija, ena od 50 držav s podobno stopnjo gospodarskega razvoja, kot je na Kitajskem, in da se stroški dela v teh državah pomembno razlikujejo. Zbornica CCCME je podobno trdila v zvezi s cenami električne energije.
- (151) V odgovor na zahteve glede zadostnih dokazov v začetni fazi Komisija opozarja, da se je točka 3 obvestila o začetku nanašala na številne elemente *prima facie* na kitajskem trgu kablov iz optičnih vlaken, da bi se dokazalo, da je nanj vplivalo izkrivljanje v vrednostni verigi kablov iz optičnih vlaken v LRK. Komisija je menila, da je seznam dokazov iz obvestila o začetku zadostoval, da se je preiskava na podlagi člena 2(6a) osnovne uredbe upravičeno začela. Čeprav se dejanski obstoj znatnega izkrivljanja ugotovi – in posledično uporabi metodologija, kot je določena v členu 2(6a)(a) – šele ob začasem in/ali dokončnem razkritju, pa člen 2(6a)(e) določa obveznost zbiranja podatkov, ki so potrebni za uporabo te metodologije, kadar se preiskava začne na tej podlagi. V tem primeru je Komisija dokazala *prima facie*, ki jih je pritožnik predložil o znatnem izkrivljanju, štela za zadostne za začetek preiskave na tej podlagi. V obvestilu o začetku je to jasno navedeno v točki 3, v skladu z obveznostjo, navedeno v členu 2(6a)(e) osnovne uredbe. Zato je Komisija sprejela potrebne ukrepe, ki ji omogočajo uporabo metodologije v skladu s členom 2(6a) osnovne uredbe, če bi se med preiskavo potrdil obstoj znatnega izkrivljanja. Zato je bila trditev zbornice CCCME zavrnjena.
- (152) V zvezi s trditvijo glede splošne narave dokazov, ki jih vsebuje poročilo, Komisija opozarja, da obstoj znatnega izkrivljanja, zaradi katerega bi bilo treba uporabiti člen 2(6a) osnovne uredbe, ni povezan z obstojem specifičnega poglavja v poročilu ali specifičnih informacij o specifičnem trgu, ki zajema zadevni izdelek, ali o specifičnih družbah. Poročilo opisuje različne vrste izkrivljanja v LRK, ki so medsektorske narave in se uporabljajo v celotnem kitajskem gospodarstvu ter vplivajo na cene in/ali surovine ter stroške proizvodnje zadevnega izdelka. Poročilo poleg tega ni edini vir dokazov, ki ga je Komisija uporabila pri določanju, saj se za ta namen uporabljajo tudi dodatni dokazni elementi.
- (153) Komisija dalje opozarja, da se zadeva ZDA – izravnalni ukrepi ni nanašala na uporabo člena 2(6a) osnovne uredbe, ki je relevantna pravna podlaga za določitev normalne vrednosti v tej preiskavi, niti na področje dampinga. Ta spor se je nanašal na drugačno dejansko stanje, in sicer na razlago Sporazuma STO o subvencijah in izravnalnih ukrepih, ne

protidampinškega sporazuma. Kot je pojasnjeno zgoraj, so se dokazi, predloženi v začetni fazi, v vsakem primeru jasno nanašali na kitajski trg kablov iz optičnih vlaken in torej na zadevni izdelek v obravnavani zadevi. Ta trditev je bila zato zavrnjena.

- (154) V zvezi s trditvijo CCCME glede nadomestitve stroškov proizvodnje in prodaje za kitajske proizvajalce z vsemi podatki iz tretje države ali na posamični podlagi Komisija opozarja, da ko je ugotovljeno, da v skladu s členom 2(6a)(b) zaradi obstoja znatnega izkrivljanja za državo izvoznico ni ustrezno uporabiti domačih cen ali stroškov v državi izvoznici, lahko Komisija v skladu s členom 2(6a)(a) za vsakega proizvajalca izvoznika normalno vrednost računsko določi z uporabo neizkrivljenih cen ali referenčnih vrednosti v ustrezni reprezentativni državi. Člen 2(6a)(a) dovoljuje uporabo domačih stroškov samo, če je zanesljivo ugotovljeno, da niso izkrivljeni. Vendar pa glede na dokaze, ki so na voljo o proizvodnih dejavnih posameznih proizvajalcev izvoznikov, ni bilo mogoče nobenih stroškov proizvodnje in prodaje zadevnega izdelka določiti kot neizkrivljene stroške. Trditev zbornice CCCME je bila zato zavrnjena.
- (155) V zvezi s trditvami o izkrivljanju na trgih surovin in električne energije je Komisija že zgoraj obravnavala vprašanje o zadostnosti dokazov v začetni fazi, ki vključuje tudi domnevno izkrivljanje v zvezi z vložki. Med preiskavo je Komisija nadalje v zgornjih oddelkih od 3.1.1.3 do 3.1.1.8 ugotovila, da so trgi vložkov, ki jih uporabljajo proizvajalci kablov iz optičnih vlaken v LRK, podvrženi številnim oblikam znatnega izkrivljanja, ki niso le specifične, temveč tudi medsektorske narave. Enako velja za proizvajalce osnovnejših vložkov, ki se uporabljajo za proizvodnjo surovin za kable iz optičnih vlaken, in tako dalje. Zato je Komisija ugotovila, da so vsi stroški vložkov, ki se uporabljajo za proizvodnjo kablov iz optičnih vlaken, vključno z električno energijo, v LRK vsaj potencialno izkrivljeni. Kot je trdila zbornica CCCME, pa dejstvo, da med različnimi državami obstajajo pomembne razlike v stroških električne energije, ne vpliva na oceno Komisije v zvezi z izkrivljenostjo cen električne energije v LRK. V tem smislu člen 2(6a)(a) osnovne uredbe dovoljuje uporabo domačih stroškov vložkov, samo če je zanesljivo ugotovljeno, da niso izkrivljeni. Čeprav so zainteresirane strani predložile informacije o stroških vložkov, ni bilo v spisu nobenih dokazov, ki bi potrjevali, da bi bili cene ali stroški katere koli specifične surovine, vključno s stroški električne energije, neizkrivljeni. Zato se domači stroški ali cene vložkov ne bi mogli uporabiti za računsko določitev normalne vrednosti, trditev pa je bila zavrnjena.
- (156) V zvezi s trditvijo glede izkrivljanja, povezanega s stroški plač, Komisija ponavlja svojo razlago iz zgornjih uvodnih izjav v smislu zadostnosti dokazov v začetni fazi. Poleg tega, čeprav Komisija priznava, da se lahko stroški plač med državami ali celo sektorji razlikujejo, je Komisija na podlagi svoje preiskave ugotovila, da je, kakor je navedeno v oddelku 3.1.1.7, na trg dela v LRK vplivalo izkrivljanje na ravni države. Vprašanja, povezana s kitajskim trgom dela, vključno z neobstojem sindikatov, neodvisnih od vlade, in omejitvami mobilnosti delovne sile zaradi sistema prijave gospodinjstev, izkrivljajo oblikovanje plač v LRK za vse gospodarske subjekte. Dejstvo, da bi bili stroški plač v drugih državah drugačni ali da bi se lahko znotraj LRK razlikovali, ne vpliva na to ugotovitev. Čeprav člen 2(6a)(a) osnovne uredbe omogoča uporabo domačih stroškov, tudi stroškov plač, če je zanesljivo ugotovljeno, da niso izkrivljeni, v zvezi s tem v spisu ni dokazov, ki bi dokazovali, da izkrivljanje na ravni države ne velja za proizvajalce kablov iz optičnih vlaken. V skladu s tem se domači stroški plač ne bi mogli uporabiti za računsko določitev normalne vrednosti, trditev pa je bila zavrnjena.
- (157) Zbornica CCCME je nadalje navedla, da je za računsko določitev normalne vrednosti za kitajske proizvajalce nerazumno uporabiti splošne in administrativne stroške (v nadaljnjem besedilu: PSA-stroški) ter dobiček družb v tretji državi. Ker se člen 2(6a)(b) osnovne uredbe nanaša na „izkrivljanje, do katerega pride, kadar sporočene cene ali stroški, vključno s stroški surovin in energije“, se po navedbah zbornice CCCME domnevno znatno izkrivljanje ne sme razširiti na PSA-stroške in dobiček. Zbornica CCCME je dodala, da niso bili predloženi nobeni dokazi, ki bi izkazovali, da je za računsko določitev normalne vrednosti neustrezno uporabiti PSA-stroške in dobiček kitajskih proizvajalcev. Poleg tega je zbornica CCCME trdila, da se PSA-stroški in dobiček različnih proizvajalcev v isti industriji (ali celo znotraj iste skupine) pomembno razlikujejo ter da če ima proizvajalec v končno izbrani

reprezentativni državi razmeroma večji delež PSA-stroškov in dobička, bo računsko določena višja normalna vrednost, kar je nepošteno. Zbornica CCCME je tudi nasprotovala, da v primeru predlagane ustreznosti družbe v Turčiji – Prysmian Kablo Ve Sistemleri AS – prihodki od prodaje zadevnega izdelka znašajo več kot 89 % vseh njenih prihodkov, čeprav se razpoložljivi podatki o PSA-stroških in dobičku nanašajo na vso družbo in ne le izrecno na zadevni izdelek. Glede na to po navedbah zbornice CCCME podatkov o PSA-stroških in dobičku, ki jih je Komisija uporabila za računsko določitev normalne vrednosti, ni mogoče šteti za „neizkrivljen in razumen znesek za upravne, prodajne in splošne stroške ter za dobiček“, in navsezadnje tudi stopnje PSA-stroškov in dobička ne bi smele biti nadomeščene s stopnjami proizvajalcev v tretjih državah.

- (158) V odgovor Komisija opozarja, da se po ugotovitvi, da zaradi obstoja znatnega izkrivljanja v državi izvoznici v skladu s členom 2(6a)(b) osnovne uredbe ni primerno uporabiti domačih cen in stroškov v državi izvoznici, normalna vrednost v skladu s členom 2(6a)(a) osnovne uredbe za vsakega proizvajalca izvoznika računsko določi glede na neizkrivljene cene ali referenčne vrednosti v primerni reprezentativni državi. Komisija poudarja, da člen 2(6a)(a) tudi izrecno zahteva, da računsko določena normalna vrednost vključuje razumen znesek za upravne, prodajne in splošne stroške ter za dobiček. Če Komisija med svojo preiskavo na podlagi vseh dokazov v spisu dokaže obstoj znatnega izkrivljanja, ki vpliva na zadevni izdelek v državi izvoznici, ji ni treba dokazati, da so bili dejanski PSA-stroški tega proizvajalca izvoznika dejansko izkrivljeni.
- (159) V zvezi s trditvijo o poštenosti uporabe podatkov o PSA-stroških predlaganega proizvajalca v potencialni reprezentativni državi Komisija pri izbiri upošteva merila najnovejših javno dostopnih finančnih poročil in dobičkonosnosti. V takem postopku imajo prednost podatki, ki izhajajo iz potencialne reprezentativne države. V vseh fazah navedene ocene imajo zainteresirane strani možnost predložiti pripombe glede naknadno predloženih podatkov družbe. V tej preiskavi so bila uporabljena in izvedena tako merila, omenjena v smislu končne izbire podatkov družbe, in tudi analiza pripomb v zvezi z naknadnimi pojasnili o proizvodnih dejavnostih. Trditev je bila zato zavrnjena.
- (160) V zvezi s trditvijo o primernosti konkretnih podatkov družbe Prysmian Kablo Ve Sistemleri AS glede na delež njene prodaje različnih izdelkov je Komisija obravnavala vprašanje o primernosti finančnih podatkov družbe v uvodni izjavi 227, v kateri je zavrnila povezano splošno trditev zbornice CCCME.
- (161) V zvezi s podpornimi politikami in finančnimi subvencijami za proizvajalce kablov iz optičnih vlaken, omenjenimi v pritožbi, je zbornica CCCME navedla, da je glede na to, da gre za visokotehnološko industrijo, uvedba politik za spodbujanje razvoja te industrije nekaj običajnega in da se ne pojavlja le na Kitajskem, temveč tudi v drugih državah, v katerih ni domnevnega znatnega izkrivljanja. Poleg tega po navedbah zbornice CCCME dejstvo, da družbe prejema subvencije, nikakor ni povezano z metodo računskega določanja stopnje dampinga, subvencij pa ni mogoče enačiti z izkrivljanjem trga in ne smejo povzročati nepoštenih cen.
- (162) Komisija opozarja, da se pri ugotavljanju obstoja znatnega izkrivljanja v smislu člena 2(6a)(b) osnovne uredbe analizira morebitni učinek enega ali več izkrivljajočih elementov iz navedene določbe glede na cene in stroške v državi izvoznici. V zvezi s tem Komisija, prvič, poleg dejstva, da je ta trditev splošna in neutemeljena, opozarja, da so struktura stroškov in mehanizmi oblikovanja cen na drugih trgih (vključno z zadevami, povezanimi s finančno podporo) v vsakem primeru nepomembni za to preiskavo, ki zadeva obstoj znatnega izkrivljanja v LRK. Drugič, analiza v skladu s členom 2(6a)(b) osnovne uredbe je ključna za oceno, ali imajo proizvajalci vsaj potencialno dostop do financiranja, ki ga dodeljujejo institucije, ki izvajajo cilje javne politike ali kako drugače ne delujejo neodvisno ali če prejema druga državna sredstva, kar vpliva na tržne sile, s tem pa na njihove sporočene cene ali

stroške. Ker za kitajske proizvajalce kablov iz optičnih vlaken in proizvajalce vložkov veljajo načrti in direktive vlade, kot je pojasnjeno v oddelku 3.1.1.5, imajo prek kitajskega finančnega sistema tudi dostop do financiranja, kot je ugotovljeno v oddelku 3.1.1.8. Komisija je poleg tega ugotovila, da so nekateri proizvajalci kablov iz optičnih vlaken o subvencijah poročali v svojih letnih poročilih, kot je navedeno v uvodni izjavi 113. Subvencije so le eden od elementov, ki skupaj z vsemi drugimi elementi, pomembnimi v okviru člena 2(6a)(b) osnovne uredbe, morda kažejo na obstoj znatnega izkrivljanja v državi izvoznici s tem, ko predstavljajo še eno obliko vladnega vpliva, ki posega v sile prostega trga in vpliva na cene ali stroške. Posledično je Komisija zavrnila trditev zbornice CCCME.

- (163) V zvezi s sklicevanji pritožnika na ugotovitve v preiskavi o tkaninah iz steklenih vlaken s poreklom iz LRK in Egipta <sup>(110)</sup> (GFF) je zbornica CCCME navedla, da so tkanine in/ali šivane tkanine iz steklenih vlaken in kabli iz optičnih vlaken dva različna izdelka in spadata v različni skupini izdelkov. Zato ugotovitve v navedeni preiskavi niso nikakor povezane s kabli iz optičnih vlaken in se ne bi smele šteti za dokaz o domnevnem znatnem izkrivljanju v obravnavani zadevi. Po navedbah zbornice CCCME dokaz, ki ga je predložil pritožnik, ni izrecno povezan z dejansko industrijo v preiskavi ter je zato nezadosten in nepomemben.
- (164) Ugotovitve Komisije v preiskavi GFF, na katere se sklicuje pritožba, so relevantne za vse industrijske sektorje v LRK, vsaj kar zadeva medsektorsko izkrivljanje, ki vpliva na proizvodne dejavnike v vseh sektorjih, ali izkrivljanje, ki zadeva delovanje socialno-ekonomskega sistema v LRK. Poleg tega lahko nekatere specifične politike in načrti, ki zajemajo sektor GFF, neposredno ali posredno zajemajo tudi sektor kablov iz optičnih vlaken, zlasti kadar so del istega splošnega programa ali politike, ki zadeva podobne sektorje. Komisija je štela, da je dokaz, ki ga je predložil pritožnik, povezan s sektorjem kablov iz optičnih vlaken, ter velja zanj in v skladu s členoma 5(9) in 2(6a)(e) osnovne uredbe zadostuje za začetek preiskave. V vsakem primeru je Komisija s preiskavo ugotovila ter v oddelkih od 3.1.1.2 do 3.1.1.9 zgoraj podrobno opredelila, da obstajajo številne politike in oblike znatnega izkrivljanja, ki upravičujejo uporabo člena 2(6a) osnovne uredbe v obravnavani zadevi. Trditev je bila zato zavrjnena.
- (165) Nazadnje, zbornica CCCME je nasprotovala trditvi, ki jo je predložil pritožnik, da je vloga komisije SASAC, ki vrši „dejanski nadzor“ nad družbo, zadosten dokaz o obstoju znatnega izkrivljanja. Zbornica CCCME je dodatno zatrjevala, da bi morala Komisija ovrednotiti vse pomembne dejavnike v celoti, da bi pravilno ocenila, ali državni delež državi omogoča poseganje, ki bistveno in pomembno vpliva na poslovanje družb v zvezi z odločanjem, določanjem cen in urejanjem proizvodnje. Zbornica CCCME je dodala, da tako poseganje prepoveduje člen 6 „zakona Ljudske republike Kitajske o državnem premoženju v podjetjih“, ki določa, da „državni svet in lokalne ljudske vlade v skladu z zakonom opravljajo funkcije dajalcev na podlagi načel o ločitvi vladnih organov in podjetij, ločitvi upravnih funkcij javnih zadev in funkcij dajalca sredstev v državni lasti ter načel o neposeganju v zakonito in neodvisno poslovanje podjetij“. V tem smislu je zbornica CCCME navedla, da komisija SASAC v vlogi posrednega delničarja družbe FTT opravlja le funkcijo dajalca, ne posega pa v vsakodnevno poslovanje družb. Zbornica CCCME je podvomila tudi o načinu, kako bi odnosi družbe s komisijo SASAC kakor koli kazali na znatno izkrivljanje. Nazadnje, zbornica CCCME je trdila, da pritožnik ob predložitvi zgornje trditve ni upošteval medsebojnih povezav med proizvajalci Unije in številnimi izvozniki v smislu, da ima večina proizvajalcev Unije, ki so se pritožili ali podprli pritožbo, v LRK povezana podjetja ali podružnice in/ali sami uvažajo kable iz optičnih vlaken iz LRK.

<sup>(110)</sup> Izvedbena uredba Komisije (EU) 2020/492 z dne 1. aprila 2020 o uvedbi dokončnih protidampinških dajatev na uvoz nekaterih tkanin in/ali šivanih tkanin iz steklenih vlaken s poreklom iz Ljudske republike Kitajske in Egipta (UL L 108, 6.4.2020, str. 1).

(166) Komisija v odgovor na začetku opozarja, da trditev zbornice CCCME nepravilno zamenjuje dva različna elementa v skladu s členom 2(6a)(b) osnovne uredbe, tj. tistih iz prve in druge alinee. Poleg tega je zbornica CCCME v svoji trditvi prezrla, da je zahtevani pravni standard v tej določbi „potencialen“ in ne dejanski vpliv teh elementov. Prvi element zadeva podjetja, „ki delujejo v okviru lastništva, pod nadzorom ali pod nadzorom politik ali po navodilih“, in ni omejen na vlogo „dejanskega dajalca“, kot to očitno zatrjuje zbornica CCCME. Nasprotno, drugi element v členu 2(6a)(b) osnovne uredbe zadeva prisotnost države, ki ji omogoča, „da vpliva na cene ali stroške“. To sta ločena elementa in ju je treba brati v povezavi z uvodom člena 2(6a)(b) osnovne uredbe, ki se nanaša na vidik, pri katerem je treba upoštevati njun „potencialni“ in ne dejanski vpliv. Analiza v oddelku 3.1.1.3 kaže na lastništvo in nadzor vlade LRK v sektorju kablov iz optičnih vlaken, tudi specifično v zvezi z vzorčenimi proizvajalci izvozniki. Podobno analiza v oddelku 3.1.1.4 kaže, kako lahko vlada LRK s cenami ali stroški posega v dejavnost sektorja kablov iz optičnih vlaken, tudi specifično v zvezi z vzorčenimi proizvajalci izvozniki. Zato se lahko ta trditve zavrne že na tej podlagi. Dejansko lahko državni subjekt, kot je komisija SASAC, v vlogi nadzornika pomembno posega v trg, s čimer izkrivlja trg, kot je omenjeno v zgornjih oddelkih te uredbe. Pogoji, da je le „dajalec“, ki ne posega v vsakodnevno poslovanje na podlagi citiranega člena 6 zakona LRK o državnem premoženju v podjetjih, ne spreminja vloge države prek komisije SASAC v smislu člena 2(6a)(b), prva alineja, osnovne uredbe, in ne izključuje te možnosti v skladu z ustreznimi standardi „potencialnega vpliva“, tudi če se bere v povezavi z drugimi členi navedenega zakona. Slednje je jasen dokaz o načinu, kako si država prizadeva vplivati na gospodarstvo prek podjetij, ki so pod njenim nadzorom, in prek svoje vloge, ki jo ima v teh podjetjih<sup>(111)</sup>. Zlasti v zvezi z vlogo „dajalca“ člen 12 navedenega zakona določa, da „je organ, ki opravlja funkcije dajalca v imenu ustrezne ljudske vlade, upravičen do donosa sredstev, udeležbe pri sprejemanju glavnih odločitev, izbire poslovdij in drugih pravic dajalcev do podjetij, v katere vlaga država, v skladu z zakonom“<sup>(112)</sup>. Slednje navedene pravice „dajalca“ potrjujejo njegov morebitni vpliv na delovanje podjetja pod nadzorom, vsaj v smislu ključnih usmeritev poslovnega razvoja družbe in strateških podjetniških odločitev, zlasti z imenovanjem ključnih poslovdij, vključenih v odločanje, kar po nujnosti vpliva na vsakodnevno poslovanje, tudi glede cen ali stroškov. Nenazadnje, ne glede na vprašanje o nadzoru s strani komisije SASAC je Komisija v oddelkih od 3.1.1.5 do 3.1.1.8 ugotovila, da obstajajo številni dokazi, ki kažejo na obstoj znatnega izkrivljanja v sektorju kablov iz optičnih vlaken, v katerem deluje na primer družba FTT (in drugi proizvajalci). Poleg tega, kar zadeva odnose med proizvajalci EU in kitajskimi izvozniki, ti niso relevantni za ocenjevanje nadzorne vloge SASAC v FTT v LRK, v vsakem primeru pa so bili podrobno analizirani v uvodnih izjavah od 408 do 415 te uredbe. Trditve CCCME so bile zato zavrjene.

(167) Kitajska vlada je trdila, da člen 2(6a) osnovne uredbe EU ni skladen s členom 2.2 in členom 2.2.1.1 protidampinškega sporazuma STO, ter navedla dejstvo, da se je v zvezi z metodologijo EU glede prilagoditve stroškov ugotovilo, da ta ni združljiva z razlago pritožbenega organa STO v zadevi EU – Biodiesel in tudi ne odbora v zadevi EU – prilagoditev stroškov (DS494).

(168) Stališče Komisije v zvezi s trditvijo kitajske vlade glede zadeve EU – Biodiesel je izraženo v uvodni izjavi 146. V zvezi z zadevo EU – prilagoditev stroškov Komisija opozarja, da sta se EU in Ruska federacija pritožili na ugotovitve odbora, ki niso dokončne in zato v skladu s stalno prakso STO nimajo pravnega statusa v sistemu STO, saj niso bile potrjene s sklepi članic STO. V poročilu odbora je v tem sporu v vsakem primeru izrecno navedeno, da določbe člena 2(6a) osnovne uredbe ne spadajo v okvir spora. Ta trditev je bila zato zavrjena.

(169) Kitajska vlada je tudi trdila, da je Komisija v zvezi s poročilom izdala enaka poročila za le nekaj izbranih držav, ki so izrazile pomisleke glede kršitve obravnave po načelu največjih ugodnosti in nacionalne obravnave. Kitajska vlada je navedla tudi, da se glede na predhodne preiskave o izdelkih s poreklom iz LRK ni proučilo, ali je obstajalo izkrivljanje trga v industrijah EU in industrijah, ki so višje v njihovi proizvodni verigi, ali pa je izkrivljanje trga

<sup>(111)</sup> Poročilo – poglavje 5, str. 90–92.

<sup>(112)</sup> Glej tudi poročilo – poglavje 5, str. 100–103.

vplivalo na podatke tretjih oseb, uporabljene v postopku. Osnovna logika celotnega sistema preiskave, ki temelji na členu 2(6a) osnovne uredbe, torej ne more biti neodvisna, kaj šele poštena. Kitajska vlada je nadalje trdila, da med ekonomisti ni nobenega univerzalno sprejetega pojma o „izkrivljanju trga“ ter da standard „znatnega izkrivljanja trga“ v členu 2(6a) osnovne uredbe ni bil ponazorjen v celoti, ne uživa teoretične podpore in ni mednarodno priznan. Po navedbah kitajske vlade bi bilo treba razpravljati o osnovnih pojmi in standardih „trga“, „izkrivljanja“ in „znatnega“, jih opredeliti ter, če v zvezi s slednjimi ne bi bilo končnega sklepa ali soglasja, tudi ni mogoče natančno opredeliti „znatnega izkrivljanja trga“, in je torej na navedeni podlagi absurdno in neustrezno določati kakršne koli pravne določbe ali mednarodna pravila. Kitajska vlada je opozorila, da je nemogoče, da bi različna gospodarstva sprejela načela tržnega gospodarstva za uporabo istih ureditev, saj se vsako gospodarstvo verjetno institucionalno razlikuje od ostalih, zaradi česar je logično nevzdržno upoštevati razlike v sistemu ali ureditvi kot dokaz znatnega izkrivljanja trga. Po navedbah kitajske vlade se lahko slednji pristop šteje le za diskriminatoren in protekcionističen.

(170) V zvezi s trditvijo kitajske vlade v zvezi s kršitvijo določb o obravnavi po načelu največjih ugodnosti in nacionalni obravnavi Komisija opozarja, da se poročilo o državi, kot določa člen 2(6a)(c) osnovne uredbe, lahko pripravi za eno samo državo, kadar ima Komisija utemeljene indice o morebitnem znatnem izkrivljanju v določeni državi ali sektorju te države. Decembra 2017, ko so začele veljati nove določbe člena 2(6a) osnovne uredbe, je Komisija imela take informacije glede znatnih izkrivljanj za Kitajsko. Komisija je oktobra 2020 <sup>(113)</sup> objavila tudi poročilo o izkrivljanjih v Rusiji in ni izključeno, da bodo temu sledila še druga poročila. Poleg tega, kot je navedeno zgoraj, poročila niso obvezna za uporabo člena 2(6a) osnovne uredbe. V členu 2(6a)(c) so opisani pogoji, pod katerimi Komisija objavi poročila o državi, in v skladu s členom 2(6a)(d) pritožnikom ni treba uporabiti poročila, niti ni v skladu s členom 2(6a)(e) obstoj poročila o državi pogoj za začetek preiskave na podlagi člena 2(6a). V skladu s členom 2(6a)(e) za začetek preiskave na navedeni podlagi zadoščajo že zadostni dokazi glede znatnih izkrivljanj v kateri koli državi, ki jih predložijo pritožniki ob izpolnitvi pogojev iz člena 2(6a)(b). Pravila glede znatnih izkrivljanj v posameznih državah se torej uporabljajo za vse države brez kakršnih koli razlik in ne glede na obstoj poročila o državi. Ta pravila sama po sebi zato ne kršijo obravnave po načelu največjih ugodnosti. Komisija v zvezi z domnevnim izkrivljanjem v EU opozarja, da poleg te trditve kitajske vlade, ki je splošna in popolnoma neutemeljena, izkrivljanje, ki je prisotno v EU in vpliva na družbe v EU, ni predmet analize v skladu s členom 2(6a) osnovne uredbe, ki zadeva državo izvoznico. Zato je ta pojem pravno neupoštevten v smislu industrije Unije v specifičnem okviru protidampinških preiskav. V zvezi s trditvijo glede različnih držav, ki sprejemajo različne predpise o tržnem gospodarstvu, se določbe člena 2(6a) osnovne uredbe uporabljajo le, če obstaja znatno izkrivljanje v državi izvoznici, v kateri poseganje vlade močno vpliva na stroške in cene, kar pa ne vpliva na različne ureditve različnih tržnih gospodarstev, če močno poseganje vlade ne vpliva na tržne sile. Na podlagi vsega zgoraj navedenega je Komisija zavrnila te trditve.

(171) V zvezi s trditvijo, ki jo je navedla kitajska vlada v začetni fazi, da se podatki tretjih oseb, uporabljeni v postopku Komisije, niso proučili kot podatki, na katere izkrivljanje trga morebiti vpliva, Komisija opozarja, da v skladu s členom 2(6a)(a) osnovne uredbe normalno vrednost računsko določi na podlagi izbranih podatkov, ki niso domače cene in stroški v državi izvoznici, le, če ugotovi, da so taki podatki najprimernejši, da odražajo *neizkrivljene* cene in stroške. V tem postopku mora Komisija uporabiti le neizkrivljene podatke. V tem smislu so zainteresirane strani pozvane, da v zgodnjih fazah preiskave predložijo pripombe o predlaganih virih za določitev normalne vrednosti. Pri končni odločitvi Komisije o tem, kateri neizkrivljeni podatki bi se morali uporabiti za računsko določitev normalne vrednosti, se navedene pripombe v celoti upoštevajo.

<sup>(113)</sup> Delovni dokument služb Komisije SWD(2020) 242 z dne 22. oktobra 2020, na voljo na spletnem naslovu [https://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2020/october/tradoc\\_158997.pdf](https://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2020/october/tradoc_158997.pdf).

- (172) V zvezi s pripombo kitajske vlade glede pojma „znatnega izkrivljanja trga“ Komisija opozarja, da je ta trditev splošna in teoretična ter ne navaja, zakaj in kako bi bil pojem, ki se uporablja v osnovni uredbi, kakor koli napačen. Komisija nadalje opozarja, da je v okviru postopka, ki je pripeljal do sprejetja zakonodajnega predloga, Komisija objavila oceno učinka, ki je vsebovala tudi podrobnosti o pojmu znatnega izkrivljanja in uporabljenih meril, tej pa sta sledila javno posvetovanje in konferenca deležnikov. Kitajska vlada je dejavno vplivala tudi na ta postopek in sodelovala na konferenci deležnikov. Rezultat tega posvetovalnega procesa se je v celoti upošteval v postopku, ki je pripeljal do sprejetja zakonodajnega predloga, in nadalje v zakonodajnem procesu, ki je pripeljal do sprejetja te določbe. Člen 2(6a) osnovne uredbe jasno določa pojem „znatnega izkrivljanja“ za namen uporabe osnovne uredbe EU. Poleg tega je v členu 2(6a)(b) osnovne uredbe navedeno, kateri elementi bi se skupaj z njihovim potencialnim vplivom upoštevali pri oceni obstoja znatnega izkrivljanja. Razlike v gospodarskih sistemih v navedeni oceni nimajo nobene vloge, saj se lahko slednja uporablja le v zvezi z državo, ki izvaža zadevni izdelek. V zvezi s trditvijo glede diskriminacije Komisija opozarja, da se osnovna uredba, zlasti pa njen člen 2(6a) ne uporabljata za nobeno specifično državo niti ne razlikujeta med državami. Uporabljata se le, kadar se med preiskavo na podlagi dokazov v spisu zatruje obstoj znatnega izkrivljanja v državi izvoznici (kateri koli državi), ki jo zadevajo navedeni postopki. V skladu s tem je Komisija te trditve zavrnila.
- (173) Poleg tega je kitajska vlada navedla, da poročilo, ki so ga pripravile službe Komisije, vsebuje bistvene napake tako z dejanskega kot tudi s pravnega vidika. Po navedbah kitajske vlade pritožba temelji na napačnih zaključkih, ki izhajajo iz poročila in tudi preteklih preiskav, pri čemer so slednje postale nov dokaz, ki ga je pritožnik uporabil v trenutni preiskavi. Kitajska vlada je trdila, da se je Komisija prav tako oddaljila od nevtralnega položaja preiskovalnega organa, industrijo EU pa spodbuja k navajanju obtožb o znatnem izkrivljanju trga na Kitajskem v pritožbi, s čimer krši najbolj temeljno pravno načelo poštenosti in pravičnosti. Predloženi dokaz je po navedbah kitajske vlade nezadosten, saj ne kaže na razmere na trgu zadevnega izdelka, pritožnik pa ni predložil nobenega drugega poročila ali dokaza, ki dokazuje izkrivljanje kitajskega trga obravnavanih izdelkov. Niti pritožniku niti Komisiji ni uspelo dokazati, kako točno so politike in ukrepi kitajske vlade vplivali na cenovni mehanizem trga specifične industrije na Kitajskem.
- (174) V zvezi s trditvijo kitajske vlade o pomanjkljivostih in napačnih zaključkih v poročilu Komisija opozarja, da je poročilo o državi izčrpen dokument, ki temelji na obsežnih objektivnih dokazih, vključno z zakonodajo, predpisi in drugimi uradnimi dokumenti politike, ki jih je objavila kitajska vlada, poročilih tretjih strani, ki so jih pripravile mednarodne organizacije, akademskih študijah in člankih strokovnjakov ter drugih zanesljivih neodvisnih virih. Poročilo je javno dostopno že od decembra 2017, da bi vse zainteresirane strani imele dovolj možnosti za ovrženje, dopolnitev ali predložitev pripomb v zvezi s poročilom in dokazi, na katerih temelji. Čeprav kitajska vlada na obstoj napak v poročilu kaže povsem pavšalno in abstraktno, pa se je hkrati odrekla možnosti, da bi kdaj koli predložila nasprotno dokaze o vsebini in dokazih, ki jih vsebuje poročilo. Pritožniki se lahko opirajo na dokaze in ugotovitve preteklih preiskav, če so relevantni in če njihove zakonitosti ni razveljavil pravosodni organ. Člen 2(6a) osnovne uredbe zagotavlja, da so postopki nevtralni in nepristranski ter da se med preiskavo spoštujejo pravice vseh strank do obrambe. Komisija opozarja, da možnosti, ki je bila na voljo pritožnikom, da predstavijo trditve in dokaze o morebitnem izkrivljanju cen in stroškov v državah, v katerih bi morebiti obstajalo znatno izkrivljanje, ki ga povzroča država, ni mogoče razlagati kot nepošteno in nepravično prakso, ki spodbuja predložitev takih trditev. V zvezi s pripombo kitajske vlade glede nezadostnosti dokazov v začetni fazi Komisija opozarja, da v skladu s členom 2(6a)(e) osnovne uredbe lahko začne preiskavo, če meni, da je pritožnik predložil zadostne dokaze glede znatnih izkrivljanj. Vendar se ugotavljanje dejanskega obstoja in vpliva znatnih izkrivljanj ter posledična uporaba metodologije iz člena 2(6a)(a) osnovne uredbe opravi v času začasnega in/ali končnega razkritja rezultata preiskave. Obstoj in vpliv znatnega izkrivljanja se ne potrdita v začetni fazi, kot je trdila kitajska vlada, temveč šele med temeljito preiskavo. Trditev je bila zato zavrnila.

- (175) V zvezi s sklicevanji pritožnika na subvencije, ki jih je dodelila LRK, je kitajska vlada podala pripombo, da je EU dodelila številne subvencije, ki bi lahko kazale na to, da je njen trg izkrivljen, in da pritožnik ni dokazal, da je bila subvencija dejansko poseg države, ki je močno vplival na trg ali je izkrivljal cene ali stroške obravnavanih izdelkov. Kitajska vlada je poudarila, da v skladu s členom 32.1 Sporazuma STO o subvencijah in izravnalnih ukrepih ni mogoče ukrepati proti subvenciji druge članice, razen v skladu z določbami Splošnega sporazuma o carinah in trgovini iz leta 1994.
- (176) Kot je pojasnila Komisija v uvodni izjavi 162, trditev o dodeljevanju subvencij s strani EU, ki je v vsakem primeru popolnoma neutemeljena, ni relevantna za oceno izkrivljanja v državi izvoznici v skladu s členom 2(6a)(b) osnovne uredbe. V skladu z isto uvodno izjavo je treba subvencije šteti za eno od sredstev za poseganje, prek katerega država sprejme posebne izkrivljalne javne politike, zato ni treba ugotavljati njihovega konkretnega učinka. Kot je navedeno v uvodni izjavi 174, se obstoj in vpliv znatnega izkrivljanja v nobenem primeru ne potrđita v začetni fazi, temveč šele po temeljiti preiskavi. Nazadnje, v zvezi z uporabo člena 32.1 Sporazuma STO o subvencijah in izravnalnih ukrepih trenutna se preiskava in metodologija iz člena 2(6a) nanašata na računsko določitev normalne vrednosti v okviru dampainga pri uvozu blaga in zanj ni mogoče šteti, da pomenita poseben ukrep proti subvencijam, ki jih je dodelila LRK. Zato je sleherno sklicevanje na citirani člen nerelevantno. Te trditve so bile zato zavrjnene.
- (177) Proizvajalec izvoznik skupina ZTT je podal pripombo, da je računsko določitev normalne vrednosti, ki jo opravi Komisija na podlagi stroškov proizvodnje in prodaje ali referenčnih vrednosti v ustrezni reprezentativni državi, v nasprotju z zavezo EU v skladu s sporazumi STO, zlasti z njeno zavezo v skladu z oddelkom 15 Protokola o pristopu Kitajske k STO. Po navedbah skupine ZTT se EU od 12. decembra 2016 ne bi smela oddaljiti od standardne metodologije za določitev normalne vrednosti proizvajalcev države izvoznice, tj. uporabiti le domače cene in stroške države izvoznice, razen če druge določbe sporazumov STO, vključno s protidampinškim sporazumom STO, dovoljujejo drugače. Skupina ZTT je tudi trdila, da člen 2 protidampinškega sporazuma STO za določitev normalne vrednosti ne dovoljuje uporabe informacij, razen tistih iz države izvoznice. Čeprav je treba v izjemnih okoliščinah normalno vrednost računsko določiti, je treba podatke v zvezi s proizvodnimi stroški in PSA-stroški in dobički pridobiti od virov v državi izvoznici. Po navedbah skupine ZTT v protidampinškem sporazumu STO nič ne omogoča odstopanja od navedenega splošnega pravila, pojma znatnega izkrivljanja pa protidampinški sporazum STO ne vsebuje. V tem smislu se je skupina ZTT sklicevala na opredelitev normalne vrednosti v členu 2.1 protidampinškega sporazuma STO in na izjemne okoliščine, opisane v členu 2.2 protidampinškega sporazuma STO, v katerih se normalna vrednost lahko določi na podlagi primerljive cene podobnega izdelka, kadar se ta izvaža v ustrezno tretjo državo, če je ta cena reprezentativna, ali pa na podlagi proizvodnih stroškov v državi porekla s pribitkom razumnega zneska PSA-stroškov in dobička. Skupina ZTT je dodala, da protidampinški sporazum STO zahteva, da se stroški običajno računsko določijo na podlagi evidenc, ki jih hrani izvoznik ali zadevni proizvajalec, če so take evidence v skladu s splošno sprejetimi računovodskimi načeli države izvoznice in razumno izražajo stroške, povezane s proizvodnjo in prodajo zadevnega izdelka, ter da zneski PSA-stroškov in dobička prav tako temeljijo na dejanskih podatkih, ki se nanašajo na proizvodnjo in prodajo zunaj redne trgovine podobnega izdelka izvoznika ali zadevnega proizvajalca, ali če jih ni mogoče določiti na tej podlagi, se določijo na podlagi drugih virov, vendar vselej na domačem trgu države porekla.
- (178) Poleg tega se je skupina ZTT sklicevala na sodbo v zadevi EU – Biodiesel, v skladu s katero preiskovalni organi stroškov, sporočenih v evidencah, ki jih hrani izvoznik/proizvajalec, ne sme oceniti v skladu z referenčno vrednostjo, ki ni povezana s stroški proizvodnje v državi porekla. Skupina ZTT je navedla, da je treba glede na poročilo pritožbenega organa v navedeni zadevi v skladu s členom 2.2.1.1 protidampinškega sporazuma STO primerjati stroške, kot so sporočeni v evidencah proizvajalca/izvoznika na eni strani, in stroške, ki jih je dejansko imel navedeni proizvajalec, na drugi strani. Nazadnje, skupina ZTT je opozorila na dejstvo, da v skladu s poročilom pritožbenega organa v zadevi izkrivljanje v Argentini, ki je povzročilo razliko med domačimi in mednarodnimi

cenami glavne surovine zadevnega izdelka, v skladu s členom 2.2.1.1 protidampinškega sporazuma STO samo po sebi ni zadostovalo kot podlaga za sklep, da poročila proizvajalca niso razumno izražala stroškov surovin, povezanih s proizvodnjo in prodajo zadevnega izdelka, ali za neupoštevanje navedenih stroškov pri računski določitvi normalne vrednosti zadevnega izdelka. Skupina ZTT je zato zaključila, da je člen 2(6a) osnovne uredbe nezdržljiv s sporazumi STO, vključno s Protokolom o pristopu Kitajske k STO, in s sodno prakso organa za reševanje sporov.

- (179) Komisija je v skladu s svojimi pripombami v uvodni izjavi 146 zavrnila trditve skupine ZTT glede domnevne splošne nezdržljivosti računskega določanja normalne vrednosti s strani Komisije s sporazumi STO na podlagi stroškov proizvodnje in prodaje ali referenčnih vrednosti v ustrezni reprezentativni državi. V isti uvodni izjavi je Komisija obravnavala vprašanje o upoštevnosti zadeve EU – Biodiesel in ugotovitev pritožbenega organa v zvezi s tem za to preiskavo. V zvezi zavezami v skladu z oddelkom 15 Protokola o pristopu Kitajske k STO Komisija opozarja, da se v protidampinških postopkih v zvezi z izdelki s poreklom iz Kitajske, deli oddelka 15 protokola, ki se niso iztekli, še naprej uporabljajo pri določanju normalne vrednosti glede na standard tržnega gospodarstva in v zvezi z uporabo metodologije, ki ne temelji na strogi primerjavi s kitajskimi cenami ali stroški. Iz vseh teh razlogov so bile te trditve zavrnjene.
- (180) Skupina ZTT je trdila tudi, da sektor kablov iz optičnih vlaken ni izkrivljen in so morda izkrivljeni kvečjemu le nekateri vložki na navedenem trgu. V utemeljitev navedene trditve je skupina ZTT navedla, da: poročilo, na katerega se opira pritožba, ne vsebuje nobenih specifičnih ali podrobnih razprav o sektorju kablov iz optičnih vlaken; ni mogoče zaključiti, da so vsi vložki izkrivljeni ali da je izkrivljen sam trg kablov iz optičnih vlaken; pritožnik ni predložil nobenih dokazov o dejstvu, da je bila prisotnost države v kitajskih podjetjih tista, ki je vplivala na cene ali stroške na trgu kablov iz optičnih vlaken, in da je bil v pritožbi izpostavljen le splošen opis, da je Kitajska socialistično tržno gospodarstvo; družb, prisotnih na trgu kablov iz optičnih vlaken, ne nadzoruje država, tudi če ima v lasti deleže v teh družbah (zasebni sektor ima v vsakem primeru v lasti večino družbe), in da niso bili predloženi nobeni dokazi v utemeljitev, da je država lastnica večine trga kablov iz optičnih vlaken ali da je torej bil izkrivljen celoten trg.
- (181) Komisija je splošno trditve glede pomanjkanja konkretnih dokazov v pritožbi, ki se nanaša na sektor kablov iz optičnih vlaken, že obravnavala v uvodnih izjavah 152 in 154. V skladu s členom 5(9) osnovne uredbe so bili dokazi, ki so jih pritožniki predložili o tem, da za industrijo kablov iz optičnih vlaken v LRK vsaj potencialno velja znatno izkrivljanje, in ki so izpolnjevali merila člena 2(6a)(b) osnovne uredbe, zadostni za začetek preiskave na podlagi navedene določbe. Natančneje, obstoj znatnega izkrivljanja, zaradi katerega bi bilo treba uporabiti člen 2(6a) osnovne uredbe, ni povezan z obstojem specifičnega poglavja ali specifičnih informacij o specifičnem trgu, ki zajema zadevni izdelek. V tem smislu je Komisija, kot je dokazano v oddelkih od 3.1.1.2 do 3.1.1.9, v tej preiskavi ugotovila obstoj znatnega izkrivljanja v industriji kablov iz optičnih vlaken in v povezanih sektorjih vložkov. Uporabo domačih stroškov pri računskem določanju normalne vrednosti člen 2(6a)(a) osnovne uredbe dovoljuje, samo če je *med preiskavo* zanesljivo ugotovljeno, da niso izkrivljeni. Vendar v tem smislu ni nobenega zanesljivega dokaza o neizkrivljenosti proizvodnih dejavnikov posameznih proizvajalcev izvoznikov. Zato je bila trditve skupine ZTT v zvezi s tem vidikom zavrnjena.
- (182) V zvezi s trditvijo skupine ZTT, ki se nanaša na nadzor države nad proizvajalci kablov iz optičnih vlaken, je Komisija našla dokaze o takem nadzoru, kot je opisano v oddelku 3.1.1.3. Komisija opozarja, da večinsko lastništvo države ni predpogoj za njen uspešen nadzor. Splošneje, Komisija je v oddelkih od 3.1.1.3 do 3.1.1.5 ugotovila, da trg kablov iz optičnih vlaken (tako v smislu proizvajalcev kablov iz optičnih vlaken in tudi proizvajalcev vložkov, ki se uporabljajo pri proizvodnji kablov iz optičnih vlaken) v veliki meri oskrbujejo podjetja, ki delujejo v okviru lastništva, pod nadzorom ali pod nadzorom politik ali po navodilih organov LRK. Zato je bila zgornja trditve skupine ZTT v tem smislu zavrnjena.

- (183) Skupina ZTT je nadalje navedla, da je pritožnikov dokaz o javnih politikah ali ukrepih, ki diskriminirajo v korist domačih dobaviteljev kablov iz optičnih vlaken ali kako drugače vplivajo na sile prostega trga v sektorju kablov iz optičnih vlaken, bolj povezan s sektorji, ki so nižje v prodajni verigi, kot pa z nabavnim trgom kablov iz optičnih vlaken. V zvezi s sklici v pritožbi na izkrivljanje vložkov je družba trdila, da dokaz „ni trden“ in izpostavila pomanjkanje jasnosti glede vprašanja, ali so „visokozmogljivostna vlakna“, ki jih spodbuja 13. petletni načrt, optična vlakna (oziroma to, kar načrt podpira), ali pomanjkanje informacij o aramidnih vlaknih v poročilu na navedeni strani. Poleg tega je skupina ZTT podala pripombe glede sklicevanja v pritožbi na dokaz v poročilu, ki se nanaša na podporo za steklena vlakna, in sicer da slednja v primerjavi z optičnimi vlakni in kabli iz optičnih vlaken spadajo v popolnoma drug sektor in na drug trg ter da je zato trditev neupoštevna za oceno zadevnega izdelka, čeprav tudi ni utemeljitve o tem, kakšna podpora se zagotavlja in kako se trg izkrivlja.
- (184) Vprašanje o zadostnosti dokazov v pritožbi je že bilo obravnavano zgoraj, med drugim v uvodni izjavi 181. Komisija je v svoji preiskavi ugotovila, da so kabli iz optičnih vlaken ključni gradnik omrežja iz optičnih vlaken, da je sektor kablov iz optičnih vlaken tesno povezan z razvojem navedenih omrežij in odvisen od njega ter da je zato v isti meri podvržen učinkom državnih politik in povezanih političnih dokumentov, ki upravljajo razvoj internetnih omrežij, ter učinkom izvajanja splošnih politik v zvezi s tehnologijami, aplikacijami in storitvami, ki temeljijo na internetu, kot je specifično opisano v uvodnih izjavah 107 in 108. Ti politični dokumenti državi na različne načine omogočajo, da posega v tržne sile na številnih področjih in trgih, kjer se uporabljajo omrežja iz optičnih vlaken, in torej kabli iz optičnih vlaken. Zato so ugotovitve Komisije potrdile, da ima LRK vzpostavljene javne politike ali ukrepe, ki vplivajo na sile na prostem trgu v sektorju kablov iz optičnih vlaken. Ne glede na to ugotovitev je Komisija ugotovila tudi, da na sektor kablov iz optičnih vlaken vplivajo tudi druge vrste znatnega izkrivljanja, opisane v oddelkih 3.1.1.3, 3.1.1.4 ter od 3.1.1.6 do 3.1.1.8. Zato je bila trditev skupine ZTT zavrjena.
- (185) V zvezi s trditvami glede pomanjkanja jasnosti dokazov, ki jih vsebuje poročilo in na katere se sklicuje pritožba, je Komisija med preiskavo ugotovila, da je v najmanj enem političnem dokumentu najmanj eden od vložkov kablov iz optičnih vlaken – aramid – opredeljen kot „visokozmogljivostno vlakno“. V zvezi s podporo, predvideno za navedeni izdelek v 13. petletnem načrtu, je Komisija v svojem poročilu ugotovila, da so podporni ukrepi v LRK sestavni spremljevalni element dokumentov o načrtovanju, zlasti v primeru 13. petletnega načrta na centralni ravni <sup>(14)</sup>. Komisija je tudi zanesljivo ugotovila, da za aramid veljajo številni politični dokumenti o načrtovanju, tudi na podlagi dokazov v poročilu (glej uvodno izjavo 114). V zvezi s pritožnikovimi sklicevanji na steklena vlakna v dokazih poročila Komisija opozarja, da se navedena vlakna lahko uporabljajo kot vložek za proizvodnjo kablov iz optičnih vlaken, zato je bilo tako sklicevanje pomembno za začetek preiskave. V smislu povezanega izkrivljanja je Komisija svoje ugotovitve opisala v uvodni izjavi 118. Navedena trditev je bila zato zavrjena.
- (186) Poleg tega, v zvezi z uporabo ali neustreznim izvrševanjem zakonodaje o stečaju, družbah ali lastnini na trgih kablov iz optičnih vlaken, je skupina ZTT navedla, da niso bili predloženi nobeni dokazi in da se ugotovitve uredbe o tkaninah iz steklenih vlaken v tem smislu nanašajo na drug trg. Skupina ZTT je podobno trdila tudi, da je bil v zvezi z izkrivljanjem stroškov plač predložen le splošen dokaz, ki ni dokazal izkrivljenost trga dela v primeru kablov iz optičnih vlaken.
- (187) Kot je pojasnjeno v uvodni izjavi 163, so ugotovitve Komisije v preiskavi v zvezi s tkaninami iz steklenih vlaken, ki jo navaja ZTT v okviru pritožbe, temeljile na dokazih, ki jih vsebuje poročilo, so relevantne za vse industrijske sektorje v LRK in so zato pritožnikova sklicevanja na navedene dokaze upravičena. V vsakem primeru je Komisija med svojo preiskavo v oddelku 3.1.16 ugotovila, da je bila uporaba stečajnega in stvarnega prava diskriminatorna oziroma je bilo njuno izvrševanje neustrezno – četudi le potencialno – v sektorju kablov iz optičnih vlaken, tudi v zvezi

<sup>(14)</sup> Poročilo – poglavje 4.

z zadevnim izdelkom. Podobno se je pritožnik v zvezi s stroški plač skliceval na dokaze v poročilu, ki se nanašajo na celotno industrijsko strukturo v LRK in ki so zato upoštevni za trg kablov iz optičnih vlaken. Kot je posebej opisano v oddelku 3.1.1.7, je Komisija v vsakem primeru med svojo preiskavo ugotovila, da na sektor kablov iz optičnih vlaken neposredno in posredno vpliva izkrivljanje stroškov plač. Zato je bila trditev skupine ZTT zavrnjena.

- (188) V zvezi s sklicevanji na subvencije v pritožbi je skupina ZTT trdila, da ne drži, da so namenjene izvajanju javnopolitičnih ciljev ali se podeljujejo zato, da navedena podjetja ne bi delovala neodvisno od države.
- (189) Komisija meni, da je pritožnik predložil zadostne dokaze o tem, da so bile številne subvencije dodeljene v povezavi z izpolnjevanjem političnih ciljev (npr. kot so industrializacija, tehnološki razvoj ali industrijska preobrazba), v zvezi s katerimi je Komisija ugotovila, da kažejo na morebiten obstoj nekaterih vrst izkrivljanja, ki ga povzroča država, in da so zadostni kot eden od elementov, ki upravičujejo začetek preiskave na podlagi člena 2(6a) osnovne uredbe. Komisija je zato to trditev zavrnila.
- (190) Glede izkrivljanja v zvezi s surovinami je skupina ZTT trdila, da je popolnoma vertikalno integrirana družba, zaradi česar njene vložke kupujejo povezana podjetja, in da ni verjetno, da cene izkrivljajo nabavni trgi. Skupina ZTT je trdila tudi, da je predložila ustrezne informacije glede proizvodnje materialov v zgornjem delu verige s strani povezanih družb. Po navedbah skupine ZTT ni bil predložen noben dokaz o tem, da bi bil sam trg kablov iz optičnih vlaken izkrivljen, s tem pa ni dokaza, da so bili stroški skupine ZTT izkrivljeni. Skupina ZTT je poudarila tudi, da se morajo tisti njegovi stroški, katerih izkrivljenost ni bila dokazana, uporabiti za računsko določitev normalne vrednosti.
- (191) Kot je navedeno zgoraj, zlasti v uvodni izjavi 181, je Komisija dokaze v spisu štela za zadostne za začetek svoje preiskave. Posledično je Komisija ugotovila, da raznovrstno medsektorsko znatno izkrivljanje, opisano v oddelkih od 3.1.1.2 do 3.1.1.9, ne vpliva le na družbe, dejavne v sektorju kablov iz optičnih vlaken, temveč tudi, kot je izpostavljeno v uvodni izjavi 155, na proizvajalce surovin, ki jih uporabljajo proizvajalci kablov iz optičnih vlaken v LRK, pa tudi na proizvajalce osnovnih vložkov za proizvodnjo teh surovin v zgornjih delih vrednostne verige. Tudi če bi skupina ZTT svoje vložke kupovala od povezanih podjetij, so proizvajalci slednjih vložkov, kot je skupina ZTT, podvrženi izkrivljanju, opisanemu v navedenih oddelkih. Informacije, ki jih je predložila skupina ZTT, niso vsebovale nobenega točnega in ustreznega dokaza, ki bi potrjeval, da je na podlagi člena 2(6a)(a) osnovne uredbe za katere koli njegove stroške mogoče zanesljivo ugotoviti, da niso izkrivljeni. Navedena trditev je bila zato zavrnjena.
- (192) Nazadnje, skupina ZTT je podala pripombo, da če bi Komisija ugotovila, da je država posredovala, da bi pomagala pri uvedbi visokohitrostnih širokopasovnih povezav s podporo za trge kablov iz optičnih vlaken ali trge vložkov za proizvodnjo kablov iz optičnih vlaken (zlasti s subvencijami), slednje odpravlja nedelovanje trga in prispeva k pozitivnim zunanjim učinkom, zaradi česar se ne bi smelo šteti za znatno poseganje, povezano izkrivljanje pa se ne more šteti za znatno.
- (193) V skladu s pojasnilom Komisije v uvodni izjavi 172 vprašanje o tem, ali poseganje države odpravlja nedelovanje trga, ni relevantno za uporabo člena 2(6a) osnovne uredbe. Vsako poseganje države, ki bi povzročilo ali lahko povzročilo izkrivljanje trga, ki v skladu s členom 2(6a)(b) osnovne uredbe izpolnjuje opredelitev „znatnega izkrivljanja“, je treba presojati na podlagi navedenega člena. Komisija je zato trditev skupine ZTT zavrnila.
- (194) Po dokončnem razkritju je več zainteresiranih strani predložilo pripombe v zvezi z uporabo člena 2(6a) osnovne uredbe in v veliki meri ponovilo svoja prejšnja stališča.

- (195) Kitajska vlada je trdila, prvič, da je poročilo pomanjkljivo, odločitve, ki temeljijo na njem, pa nimajo dejanske in pravne podlage. Natančneje, kitajska vlada je trdila, da poročilo ni to, kar se v zakonodaji EU imenuje „poročilo“. Zato obstajajo dvomi, ali lahko poročilo predstavlja uradno stališče Komisije. Kar zadeva dejstva, je poročilo po navedbah kitajske vlade zavajajoče, enostransko in neuskkljeno z dejanskim stanjem. Poleg tega dejstvo, da je Komisija izdala poročila za posamezne države le za nekaj izbranih držav, vzbuja zaskrbljenost glede obravnave držav z največjimi ugodnostmi. Poleg tega dejstvo, da se Komisija opira na dokaze iz poročila, po mnenju kitajske vlade ni v skladu z duhom poštenega in pravičnega prava, saj dejansko pomeni presojo zadeve pred sojenjem.
- (196) Drugič, kitajska vlada je trdila, da računski določitev normalne vrednosti v skladu s členom 2(6a) osnovne uredbe ni v skladu s protidampinškim sporazumom STO, zlasti njegovim členom 2.2, v katerem je naveden izčrpen seznam primerov, v katerih se lahko normalna vrednost računsko določi, pri čemer „znatna izkrivljanja“ niso navedena med takimi primeri. Poleg tega uporaba podatkov iz ustrezne reprezentativne države po mnenju kitajske vlade ni v skladu s členom VI.1(b) GATT in členom 2.2.1.1 protidampinškega sporazuma STO, ki zahtevata, da se pri računski določitvi normalne vrednosti uporabijo stroški proizvodnje v državi porekla.
- (197) Tretjič, kitajska vlada je trdila, da so preiskovalne prakse Komisije iz člena 2(6a) osnovne uredbe neskladne s pravili STO, saj Komisija v nasprotju s členom 2.2.1.1 protidampinškega sporazuma STO ni upoštevala evidenc kitajskega proizvajalca in ni ugotavljala, ali so navedene evidence v skladu s splošno sprejetimi računovodskimi načeli na Kitajskem. Kitajska vlada se v zvezi s tem ne strinja s prejšnjim odgovorom Komisije (glej uvodni izjavi 146 in 168).
- (198) Četrto, kitajska vlada trdi, da bi morala biti Komisija dosledna in v celoti proučiti, ali v reprezentativni državi obstajajo tako imenovana izkrivljanja trga. Sprejetje podatkov reprezentativne države brez takšne ocene pomeni „dvojni standard“. Po mnenju kitajske vlade enako velja za oceno cen in stroškov industrije EU. Petič, kitajska vlada je opozorila, da v EU prihaja do obsežnega izkrivljanja trga, kot so smernice organov, upoštevanje socialnih vidikov s strani komercialnih bank, davčne oprostitve, finančna podpora ali reševanje gospodarstva s finančno pomočjo iz javnih sredstev.
- (199) Komisija je v zvezi s prvo trditvijo v zvezi s poročilom v uvodni izjavi 170 zelo podrobno obravnavala vprašanje države z največjimi ugodnostmi. Podobno so bile v uvodni izjavi 174 obravnavane pripombe, da naj bi poročilo vsebovalo vsebinske napake. V isti uvodni izjavi je bila obravnavana tudi trditev o nepristranskosti Komisije. Kar zadeva status poročila v skladu z zakonodajo EU, je Komisija opozorila, da člen 2(6a)(c) osnovne uredbe ne predpisuje posebne oblike poročil o znatnih izkrivljanjih niti ne opredeljuje kanala za objavo. Spomnila je, da je poročilo tehnični dokument, ki temelji na dejstvih in se uporablja samo v okviru preiskav o trgovinski zaščiti. Zato se temu primerno izda kot delovni dokument služb Komisije, saj je zgolj opisne narave in ne izraža političnih stališč, preferenc ali sodb. To ne vpliva na njegovo vsebino, in sicer objektivne vire informacij o obstoju znatnih izkrivljanj v kitajskem gospodarstvu, pomembnih za uporabo člena 2(6a)(c) osnovne uredbe. V zvezi z drugim in tretjim argumentom o domnevni neskladnosti člena 2(6a) osnovne uredbe s pravom STO je Komisija ugotovila, da kitajska vlada ni predložila nobenih novih dokazov, razen sklicevanja na poročilo pritožbenega organa v zadevi EU – Biodiesel in poročilo odbora v zadevi EU – prilagoditev stroškov. Vendar so bile te trditve že zadostno obravnavane v uvodnih izjavah 146 in 168. Četrta trditev o oceni podatkov tretjih držav je bila obravnavana že v uvodni izjavi 171. V zvezi s peto trditvijo o domnevnih izkrivljanjih na trgu EU je Komisija opozorila, da je v uvodni izjavi 170 že podrobno pojasnjeno, zakaj taki pomisleki niso relevantni v okviru te preiskave. Komisija je zato zavrnila trditve kitajske vlade.
- (200) Skupina ZTT je najprej ponovila svoje stališče, da je člen 2(6a) osnovne uredbe nezdržljiv s sporazumi STO, in navedla, da odgovor Komisije na njene prejšnje trditve ni jasen, zlasti pa ne navaja pravne podlage v sporazumih STO (glej uvodno izjavo 146). Zato po mnenju skupine ZTT razkritje ni v skladu s pravnimi standardi zadostne obrazložitve, ki bi utemeljevali sklep Komisije. Drugič, skupina ZTT je trdila, da ni dokazano, da je skupina izpostavljena znatnim izkrivljanjem, saj po eni strani običajne politične dejavnosti partije v družbi ali članstvo vodstvenih delavcev družbe v KKP ne kažejo na neposredni vpliv KKP na skupino, po drugi strani pa, ker je skupina

ZTT zasebna družba, ki kotira na borzi, zanjo veljajo tržno usmerjene zahteve glede upravljanja družb in kotiranja na borzi. V zvezi s tem je skupina ZTT opozorila, da poseganje države ne pomeni znatnih izkrivljanj, saj bi lahko poseganje vlade služilo tudi za odpravo nedelovanja trga, kot na primer v sektorju širokopasovnih povezav, kjer se izdelek v preiskavi široko uporablja.

- (201) Komisija je vprašanje združljivosti člena 2(6a) osnovne uredbe s pravom STO obširno obravnavala v uvodnih izjavah 146, 179 in 168. Komisija je zlasti pojasnila, da čeprav se sodna praksa STO, na katero se sklicuje skupina ZTT, ne nanaša na uporabo člena 2(6a) osnovne uredbe, navedena sodna praksa v vsakem primeru omogoča uporabo podatkov iz tretje države, ki so ustrezno prilagojeni, kadar je taka prilagoditev potrebna in utemeljena. V zvezi s trditvijo skupine ZTT glede neobstoja znatnih izkrivljanj v sektorju kablov iz optičnih vlaken je Komisija ugotovila, da so bila ta vprašanja že obširno obravnavana v uvodnih izjavah 154 in 181. Čeprav iz pripomb skupine ZTT ni povsem jasno razvidno, ali sama nakazuje, da je za sektor širokopasovnih povezav na Kitajskem značilno nedelovanje trga, njene splošne pripombe, ki niso podprte z dokazi, da dejavnosti KKP v družbi ne kažejo na vpliv KKP ali da poseganje države ne pomeni znatnih izkrivljanj, ne morejo spremeniti ugotovitev Komisije, ki temeljijo na preiskavi različnih elementov, ki kažejo na obstoj znatnih izkrivljanj v sektorju, kot je prikazano v oddelkih 3.3.1.2 do 3.3.1.9. Komisija je zato zavrnila trditve skupine ZTT.
- (202) Zbornica CCCME je ponovila svoje stališče, da člen 2(6a) osnovne uredbe ni v skladu s protidampinškim sporazumom STO. Zbornica CCCME je opozorila, da po navedbah Komisije pravo STO, kot ga razlaga pritožbeni organ STO v sporu EU – Biodiesel, dovoljuje uporabo podatkov iz tretje države, ki se ustrezno prilagodijo, kadar je taka prilagoditev potrebna in utemeljena. Vendar je zbornica CCCME poudarila, da metodologija iz člena 2(6a) osnovne uredbe ni izrecno povezana z določbami člena 2(5) osnovne uredbe, ki so bile sporne v zadevi DS473. Poleg tega je zbornica CCCME trdila, da Komisija ni pojasnila, na kakšen način je drugi pododstavek člena 2(5) osnovne uredbe skladen s členom 2.2 protidampinškega sporazuma STO.
- (203) Komisija se strinja z zbornico CCCME, da metodologija v skladu s členom 2(6a) osnovne uredbe dejansko ni izrecno povezana z določbami člena 2(5) osnovne uredbe, kot je bilo že poudarjeno v uvodni izjavi 146. Komisija je v vsakem primeru ugotovila, da se pogoji za uporabo člena 2(6a) osnovne uredbe in vsebina ustrezne ocene razlikujejo od pogojev iz člena 2(5) osnovne uredbe. Trditve v zvezi z združljivostjo zadnje navedene določbe s STO zato v tej preiskavi ni relevantna. Glede na navedeno je Komisija zavrnila trditve zbornice CCCME.
- (204) Družba FTT je ob izrecnem sklicevanju na pripombe zbornice CCCME trdila, da trditve o izkrivljanju trga niso utemeljene. Po mnenju družbe FTT pritožnik, namesto da bi se zanašal na dejanske dokaze, zgolj ponavlja prejšnje ugotovitve Komisije in se sklicuje na poročilo, ki se nanaša na kitajske tržne in gospodarske strukture „v širšem smislu“ in brez posebnih dokazov, ki bi se nanašali na sektor kablov iz optičnih vlaken. Družba FTT zato ne vidi, kako elementi, kot so državno lastništvo, struktura kemične industrije, cilji politike ali vloga KKP v družbi, dokazujejo, da so poslovne dejavnosti sektorja kablov iz optičnih vlaken izkrivljene.
- (205) Trditve družbe FTT so napačne. Kot je bilo že pojasnjeno v uvodni izjavi 152, so v poročilu, daleč od tega, da bi bile nespecifične in obravnavale gospodarsko strukturo na Kitajskem „v širšem smislu“, opisane različne vrste izkrivljanj, ki so horizontalne narave, prisotne v celotnem kitajskem gospodarstvu in vplivajo na cene in/ali surovine in stroške proizvodnje zadevnega izdelka. Komisija je poleg tega ugotovila, da poročilo ni edini vir dokazov, ki jih je Komisija uporabila za ugotovitev v zvezi z obstojem znatnih izkrivljanj. Dodatni dokazni elementi, ki jih je uporabila Komisija, in sklepi, do katerih je Komisija prišla na podlagi teh dokazov, so navedeni v oddelkih 3.3.1.2 do 3.3.1.9.

Čeprav so elementi, na katere se sklicuje družba FTT, kot sta državno lastništvo ali vloga KKP v družbah, med pomembnimi dejavniki, ki kažejo na znatna izkrivljanja, splošna ugotovitev Komisije glede obstoja znatnih izkrivljanj v smislu člena 2(6a) osnovne uredbe temelji na precej širšem naboru dokazov. Komisija je zato zavrnila trditve družbe FTT.

## 3.2 Reprezentativna država

### 3.2.1 Splošne pripombe

- (206) Izbira reprezentativne države je temeljila na naslednjih merilih v skladu s členom 2(6a) osnovne uredbe:
- stopnja gospodarske razvitosti, ki je podobna stopnji na Kitajskem. Komisija je za ta namen uporabila države, ki imajo podoben bruto nacionalni dohodek na prebivalca kot Kitajska glede na podatkovno zbirko Svetovne banke <sup>(115)</sup>;
  - proizvodnja zadevnega izdelka v navedeni državi;
  - razpoložljivost ustreznih javnih podatkov v reprezentativni državi;
  - če je več možnih reprezentativnih držav, imajo prednost države z ustrezno ravno socialne zaščite in varstva okolja, če je to ustrezno.
- (207) Kot je pojasnjeno v uvodnih izjavah 209 in 210, je Komisija izdala dve obvestili za spis o virih za določitev normalne vrednosti. V teh obvestilih so bili opisani dejstva in dokazi, na katerih temeljijo ustrezna merila, ter obravnavane pripombe, prejete od zainteresiranih strani o teh elementih in ustreznih virih. V drugem obvestilu o proizvodnih dejavnikih je Komisija zainteresirane strani obvestila, da namerava razmisliti o uporabi Argentine kot primerne reprezentativne države v tej zadevi, če bo potrjen obstoj znatnih izkrivljanj na podlagi člena 2(6a) osnovne uredbe.
- (208) Komisija je v točki 5.3.2 obvestila o začetku navedla Turčijo kot potencialno reprezentativno državo v skladu s členom 2(6a)(a) osnovne uredbe, da bi se določila normalna vrednost na podlagi neizkrivljenih cen ali referenčnih vrednosti. Komisija je nato navedla, da bo v skladu z merili iz člena 2(6a)(a), prva alineja, osnovne uredbe proučila druge možne primerne reprezentativne države.
- (209) Komisija je 19. novembra 2020 z obvestilom (v nadaljnjem besedilu: prvo obvestilo) zainteresirane strani obvestila o zadevnih virih, ki jih je nameravala uporabiti za določitev normalne vrednosti. V navedenem obvestilu je navedla seznam vseh proizvodnih dejavnikov, kot so surovine, delo in energija, ki se uporabljajo pri proizvodnji kablov iz optičnih vlaken. Poleg tega je Komisija na podlagi meril, ki usmerjajo izbiro neizkrivljenih cen ali referenčnih vrednosti, opredelila šest potencialnih reprezentativnih držav, in sicer Kolumbijo, Malezijo, Srbijo, Južno Afriko, Tajsko in Turčijo, pri čemer je menila, da je najprimernejša reprezentativna država Turčija. Komisija je prejela pripombe o prvem obvestilu, ki so jih poslale družba Connect Com, zbornica CCCME in skupina ZTT. Te pripombe so podrobneje proučene v uvodnih izjavah 226 do 237.
- (210) Komisija je 12. marca 2021 z drugim obvestilom (v nadaljnjem besedilu: drugo obvestilo) zainteresirane strani obvestila o zadevnih virih, ki jih je nameravala uporabiti za določitev normalne vrednosti, pri čemer je kot reprezentativno državo izbrala Argentino. Zainteresirane strani je tudi obvestila, da bo prodajne, splošne in administrativne stroške (v nadaljnjem besedilu: PSA-stroški) ter dobiček določila na podlagi razpoložljivih informacij za zadevno družbo Prysmian Energia Cables y Sistemas de Argentina S.A. v reprezentativni državi. V drugem obvestilu so bile obravnavane tudi pripombe, prejete glede prvega obvestila. Pripombe glede drugega obvestila so poslale družba Connect Com, zbornica CCCME in skupina ZTT. Te pripombe so podrobneje proučene v uvodnih izjavah 247 do 292.

<sup>(115)</sup> Odprti podatki Svetovne banke – višji srednji dohodek, <https://data.worldbank.org/income-level/upper-middle-income>.

### 3.2.2 Stopnja gospodarske razvitosti, ki je podobna stopnji na Kitajskem

- (211) V prvem obvestilu o proizvodnih dejavnikih je Komisija opredelila Kolumbijo, Malezijo, Srbijo, Južno Afriko, Tajsko in Turčijo kot države, ki imajo glede na podatke Svetovne banke podobno stopnjo gospodarske razvitosti kot Kitajska, tj. Svetovna banka vse te države na podlagi bruto nacionalnega dohodka uvršča med države z višjim srednjim dohodkom, za katere je bilo znano, da se je v njih proizvajal zadevni izdelek. Pripombe družbe Connect Com so bile prejete 30. novembra 2020, pripombe zbornice CCCME in skupine ZTT pa 3. decembra 2020 (podaljšani rok).
- (212) Družba Connect Com je trdila, da bi morala Komisija kot možne reprezentativne države proučiti tudi Mehiko, Rusijo in Kazahstan. Vendar pa Komisija v teh državah ni našla nobenega proizvajalca kablov iz optičnih vlaken s takoj dostopnimi finančnimi informacijami, zato teh držav ni nadalje ocenjevala.
- (213) Skupina ZTT je trdila, da je turško gospodarstvo trpelo zaradi znatnih izkrivljanj, zlasti na energetskem trgu ter trgih elektronike in optike, ter se je v zvezi s tem sklicevala na delovni dokument služb Komisije, tj. „Poročilo o Turčiji za leto 2020“<sup>(116)</sup>. Ob upoštevanju sklepa iz uvodne izjave 294 o izbiri Argentine kot primerne reprezentativne države je ta trditev postala brezpredmetna.
- (214) Skupina ZTT je trdila, da bruto nacionalni dohodek (v nadaljnjem besedilu: BND) ni ustrezen kazalnik za oceno stopnje gospodarske razvitosti, saj BNP na prebivalca ne povzema ustrezno stopnje razvoja države ali meril blaginje, ter da je bruto domači proizvod (v nadaljnjem besedilu: BDP) na prebivalca precej bolj točen. Skupina ZTT je tudi navedla, da ima Malezija stopnjo gospodarske razvitosti bolj podobno Kitajski kot Turčija, kar zadeva BDP na prebivalca, in da je zato Malezija glede na stopnjo razvoja bolj podobna Kitajski kot Turčija. Skupina je trdila, da bi bilo treba pri taki analizi upoštevati tudi produktivnost in da je Malezija bližje Kitajski, kar zadeva gospodarsko podobnost, kot Turčija, čeprav je produktivnost v obeh državah večja kot na Kitajskem. Skupina ZTT je tudi navedla, da je Malezija na podlagi indeksa človekovega razvoja Združenih narodov (ki združuje različna merila razvoja, kot so pričakovana življenjska doba, število let šolanja in BND na prebivalca, v en indeks, za katerega velja, da večje, kot je število, višja je stopnja razvoja) po stopnji razvoja bolj podobna Kitajski kot Turčija. Nazadnje, skupina ZTT je navedla, da je Malezija na podlagi Ginijevega koeficienta (merilo neenakosti, ki znaša od 0 do 100 in pri katerem se neenakost povečuje s povečevanjem števila) po stopnji neenakosti bolj podobna Kitajski kot Turčija.
- (215) Družba Connect Com je trdila, da bi morala Komisija upoštevati tudi proizvodne pogoje v sektorju, saj ima Kitajska za razliko od Turčije zelo napredne tehnologije, in število družb, ki delujejo na trgu.
- (216) Člen 2(6a)(a) osnovne uredbe v zvezi z računsko določitvijo normalne vrednosti v primeru držav z znatnimi izkrivljanji določa, da lahko Komisija uporabi reprezentativno državo, ki je po gospodarski razvitosti podobna državi izvoznici. Da bi Komisija v vsakem primeru opredelila, katere države dosegajo podobno stopnjo gospodarske razvitosti kot država izvoznica, uporablja države, ki jih Svetovna banka uvršča v isto kategorijo dohodka. To počne z izvajanjem svoje diskrecijske pravice pri razlagi in uporabi osnovne uredbe, kot je večkrat potrdilo Sodišče v primerih, ko je to prepuščeno Komisiji<sup>(117)</sup>. Komisija meni, da ta kategorizacija omogoča zadostno število potencialno primernih držav s podobno stopnjo razvoja za izbiro primerne reprezentativne države v skladu s členom 2(6a)(a) osnovne uredbe, hkrati pa zagotavlja usklajeno in objektivno bazo držav.
- (217) Osnovna uredba ne določa, da mora biti reprezentativna država najbolj podobna državi izvoznici, kar zadeva stopnjo gospodarske razvitosti, produktivnost, pričakovano življenjsko dobo, stopnjo razvoja, stopnjo neenakosti, proizvodne pogoje ali raven konkurence. Zato nobeden od zgoraj navedenih elementov ni pomemben za izbiro primerne reprezentativne države. V tem primeru je bila relevantna kategorija Svetovne banke, v katero je uvrščena

<sup>(116)</sup> [https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/sites/near/files/turkey\\_report\\_2020.pdf](https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/sites/near/files/turkey_report_2020.pdf)

<sup>(117)</sup> Glej na primer sodbo z dne 17. decembra 2008 v zadevi T 462/04, HEG in Graphite India proti Svetu, EU:T:2008:586, točka 68 in navedena sodna praksa.

Kitajska, kategorija držav z višjim srednjim dohodkom. Zato so vse države, navedene na zadevnem seznamu in analizirane v obeh obvestilih, po gospodarski razvitosti podobne Kitajski in so zato izpolnjevale merilo, določeno v členu 2(6a)(a), prva alineja, osnovne uredbe.

### 3.2.3 Razpoložljivost ustreznih javnih podatkov v reprezentativni državi

- (218) Komisija je v prvem obvestilu navedla, da je bilo treba za Kolumbijo, Malezijo, Srbijo, Južno Afriko, Tajsko in Turčijo razpoložljivost javnih podatkov dodatno preveriti, zlasti kar zadeva javne finančne podatke proizvajalcev zadevnega izdelka. Komisija je opredelila enega proizvajalca kablov iz optičnih vlaken iz Kolumbije, štiri iz Malezije, enega iz Srbije, dva iz Južne Afrike, tri s Tajske in štiri iz Turčije, kot je pojasnjeno v uvodnih izjavah 219 do 224.
- (219) Kar zadeva Kolumbijo, so takoj dostopni finančni podatki za družbo Furukuwa Industrial Colombia S A S segali v leto 2018, zato se niso šteli za primerne za obdobje preiskave. Novejši podatki so bili na voljo za druge proizvajalce v drugih možnih reprezentativnih državah, kot je navedeno v uvodni izjavi 238.
- (220) Kar zadeva Malezijo, je Komisija opredelila štiri proizvajalce s takoj dostopnimi finančnimi podatki, tj. družbe Fujikura Federal Cables SDN BHD (v nadaljnjem besedilu: Fujikura), Lite Kabel SDN BHD (v nadaljnjem besedilu: Lite Kabel), Opcom Cables SDN BHD (v nadaljnjem besedilu: Opcom) in Tenaga Cable Industries SDN BHD (v nadaljnjem besedilu: Tenaga). Takoj dostopni finančni podatki za družbi Lite Kabel in Tenaga so segali v leto 2018, za družbo Opcom pa v prvo četrtletje leta 2019, zato jih ni bilo mogoče šteti za primerne za obdobje preiskave. Za družbo Fujikura so bili takoj dostopni finančni podatki na voljo za leto 2019, vendar je družba ustvarjala izgubo.
- (221) Kar zadeva Srbijo, so bili takoj dostopni finančni podatki za družbo Novkabel Doo Novi Sad na voljo za leto 2019, vendar je družba ustvarjala izgubo.
- (222) Kar zadeva Južno Afriko, je Komisija opredelila dva proizvajalca kablov iz optičnih vlaken, tj. CBI-Electric Telecom Cables (PTY) LTD in Malesela Taihan Electric Cable (PTY) LTD. Vendar pa finančni podatki za ti družbi niso bili takoj dostopni.
- (223) Kar zadeva Tajsko, je Komisija opredelila tri proizvajalce kablov iz optičnih vlaken, tj. družbe Futong Group Communication Technology (Thailand) Co Ltd (v nadaljnjem besedilu: Futong), Siam Fiber Optics Co Ltd (v nadaljnjem besedilu: Siam Fiber) in Thai Fiber Optics Co Ltd (v nadaljnjem besedilu: Thai Fiber), s takoj dostopnimi finančnimi podatki za leto 2019. Družba Futong je bila leta 2019 dobičkonosna, medtem ko sta družbi Siam Fiber in Thai Fiber ustvarjali izgubo.
- (224) Kar zadeva Turčijo, je Komisija opredelila štiri proizvajalce kablov iz optičnih vlaken s takoj dostopnimi finančnimi podatki, tj. družbe Cen Kablo Sanayi Ve Ticaret AS (v nadaljnjem besedilu: Cen Kablo), Corning Optik Iletisim Sanayi Limited Sirketi (v nadaljnjem besedilu: Corning Optik), ETK Kablo Sanayii Ve Ticaret AS (v nadaljnjem besedilu: ETK Kablo) in Turk Prysmian Kablo Ve Sistemleri AS (v nadaljnjem besedilu: Turk Prysmian). Takoj dostopni finančni podatki za družbi Cen Kablo in Corning Optik so segali v leto 2018, za družbo ETK Kablo pa v leto 2017. Za družbo Turk Prysmian so bili takoj dostopni finančni podatki na voljo za leto 2019. Vendar pa je družba v letu 2019 beležila nizko stopnjo dobička, za katero je bilo ugotovljeno, da ne pomeni „razumnega zneska“ v smislu zadnjega odstavka člena 2(6a)(a) osnovne uredbe.
- (225) Ker so bili za druge proizvajalce v drugih možnih reprezentativnih državah na voljo novejši podatki, kot je navedeno v uvodni izjavi 238, se Kolumbija, Malezija in Turčija v tej fazi niso štejele za potencialno primerne reprezentativne države. Komisija je vsekakor v nadaljevanju obravnavala trditve v zvezi s temi državami.

- (226) Zbornica CCCME in skupina ZTT sta trdili, da so proizvajalci v možnih reprezentativnih državah, za katere so bili finančni podatki razkriti v prvem obvestilu, proizvajali in prodajali zadevni izdelek in druge izdelke. Natančneje, zbornica CCCME in skupina ZTT sta trdili, da so glede na letno poročilo družbe Turk Prysmian za leto 2019 energetski kabli predstavljali 89 % njihove prodaje, telekomunikacijski kabli pa samo 11 %, zato ne bi bili dober vir finančnih podatkov v zvezi z njihovo dejavnostjo proizvodnje kablov iz optičnih vlaken. Poleg tega je skupina ZTT trdila, da tudi dejavnost družbe Corning Optik ni bila omejena na proizvodnjo kablov iz optičnih vlaken.
- (227) V zvezi s tem je Komisija ugotovila, da je bila dejavnost teh družb še naprej proizvodnja kablov, vključno z zadevnim izdelkom, in da bi bili zato finančni podatki teh družb reprezentativen približek finančne uspešnosti proizvodnje kablov iz optičnih vlaken v Turčiji za leto 2019. Poleg tega uporaba metodologije iz člena 2(6a) osnovne uredbe temelji na takoj dostopnih podatkih in je mogoče, da javni podatki niso na voljo na najbolj razčlenjeni ravni zadevnega izdelka, ampak na bolj združeni ravni. Ta trditev zato ni sprejemljiva.
- (228) Družba Connect Com je trdila, da so zaradi povezave med proizvajalcem Unije Prysmian in turškim proizvajalcem Turk Prysmian režijski stroški, PSA-stroški in dobiček turške družbe nezanesljivi. Vendar ni pojasnila, zakaj naj bi bili PSA-stroški in dobiček zaradi te povezave nezanesljivi, zato je bila trditev zavrnjena.
- (229) Zbornica CCCME in skupina ZTT sta opozorili, da je več turških proizvajalcev, na primer Turk Prysmian in Corning Optik, uvažalo optične kable iz svojih povezanih družb ter da zato take povezane uvozne cene niso mogle izražati tržnih cen. Po drugi strani je pritožnik trdil, da to ni držalo. Ker ta trditev ni bila utemeljena, ni sprejemljiva.
- (230) Skupina ZTT je predložila letna poročila dveh proizvajalcev v Maleziji, in sicer družbe Opcom Cables za leti 2019 in 2020 ter družbe Lite za leto 2019, ki so bila javno dostopna. Obe družbi sta bili v prvem obvestilu opredeljeni kot proizvajalca kablov iz optičnih vlaken, kot je navedeno v uvodni izjavi 220. Skupina ZTT je predlagala, da bi bilo treba razpoložljivost finančnih podatkov teh dveh malezijskih proizvajalcev uporabiti za določitev reprezentativne države. Opozorila je, da malezijski družbi leta 2019 oziroma 2020 nista bili dobičkonosni, vendar je predlagala, da bi se zadevni podatki iz drugih let lahko uporabili kot kazalnik, saj je bila družba Lite Kabel leta 2018 dobičkonosna.
- (231) Ker obe malezijski družbi leta 2019 oziroma 2020 nista bili dobičkonosni, njunih podatkov ni bilo mogoče uporabiti, saj niso predstavljali „razumnega zneska“ v smislu zadnjega odstavka člena 2(6a)(a) osnovne uredbe. Kar zadeva uporabo podatkov za leto 2018, tj. pred obdobjem preiskave, imajo vedno prednost podatki za obdobje preiskave. V tem primeru so finančni podatki na voljo za obdobje preiskave v drugi potencialni reprezentativni državi, zato ni razloga za uporabo podatkov, ki se nanašajo na drugo obdobje. Ta trditev je bila zato zavrnjena.
- (232) Zbornica CCCME je tudi trdila, da bi morala Komisija, če v Maleziji ni bilo proizvajalca, ki bi bil leta 2019 dobičkonosen, in za katerega bi bile na voljo takoj dostopne finančne informacije, uporabiti podatke proizvajalcev Unije za PSA-stroške in dobiček, tako kot je storila v preiskavi v zvezi s pregledom zaradi izteka protidampinskih ukrepov na uvoz volframovih elektrod iz Kitajske <sup>(118)</sup>.
- (233) Komisija opozarja, da osnovna uredba daje prednost podatkom, ki izvirajo iz reprezentativne države s stopnjo razvitosti, ki je podobna stopnji v državi izvoznici, zato te trditve ni bilo mogoče sprejeti.
- (234) Skupina ZTT je trdila, da Komisija ne bi smela uporabiti podatkovne zbirke Global Trade Atlas (v nadaljnjem besedilu: GTA) <sup>(119)</sup> za določitev vrednosti proizvodnih dejavnikov, temveč statistične podatke o uvozu kitajskih carinskih organov ali nacionalnih carinskih služb v reprezentativni državi, saj naj bi bili ti domnevno zanesljivejši od podatkov iz podatkovne zbirke GTA.

<sup>(118)</sup> Izvedbena uredba Komisije (EU) 2019/1267 z dne 26. julija 2019 o uvedbi dokončne protidampinske dajatve na uvoz volframovih elektrod s poreklom iz Ljudske republike Kitajske po pregledu zaradi izteka ukrepa v skladu s členom 11(2) Uredbe (EU) 2016/1036 (UL L 200, 29.7.2019, str. 4).

<sup>(119)</sup> <https://www.gtis.com/gta/>

- (235) Komisija je ugotovila, da zainteresirane strani niso predložile dokazov, da je podatkovna zbirka manj zanesljiva kot uradni carinski statistični podatki. Dejansko je Komisija ugotovila, da so bili uradni carinski statistični podatki v zadevni državi vir podatkov iz podatkovne zbirke GTA v skladu z dvostranskimi pogodbami, ki jih je podatkovna zbirka GTA sklenila z vsemi zajetimi državami. Komisija je tudi ugotovila, da je v številnih javnih upravah že dolgoletna praksa, da uporabljajo podatkovno zbirko GTA za dostop do carinskih statističnih podatkov ter da to podatkovno zbirko za številne različne namene in v različnih okvirih obsežno uporabljajo tudi zasebni subjekti. Zato je Komisija to trditev zavrnila.
- (236) Zbornica CCCME in skupina ZTT sta trdili, da velik del turškega uvoza optičnih vlaken pod oznako blaga 9001 10 niso bili materiali, ki se uporabljajo za proizvodnjo zadevnega izdelka, kot so monomodalna vlakna, zaradi česar uvozna cena Turčije iz podatkovne zbirke GTA ni mogla razumno odražati neizkrivljene cene monomodalnih vlaken. Zbornica CCCME je trdila, da bi morala Komisija uporabiti Malezijo kot možno reprezentativno državo, saj je bil delež monomodalnih optičnih vlaken pri uvozu pod oznako blaga 9001 10 v Maleziji precej večji od deleža v Turčiji, zaradi česar so bili podatki o uvozu za Malezijo iz podatkovne zbirke GTA zanesljivejši od podatkov za Turčijo. Nadalje je trdila, da bi bili glede na to, da je Turčija uvažala optična vlakna večinoma iz Združenih držav, Malezija pa večinoma iz Indije, podatki o uvozu za Malezijo manj odvisni od stroškov dobave.
- (237) Kar zadeva trditve v zvezi z Malezijo, zlasti o reprezentativnosti vrednosti uvoza monomodalnih vlaken glede na velik delež tega vložka pod oznako blaga 9001 10 in nižje stroške dobave (v primerjavi s Turčijo), je Komisija navedla, da je pri primerjavi uvoza različnih vložkov v različnih državah preverila, ali je obstajal zadosten reprezentativen uvoz v potencialne države. Poleg tega Komisija, potem ko je bila izbrana primerna reprezentativna država, uporablja natančnejše oznake blaga za posamezne države, ki presegajo 6-mestne oznake HS, kolikor je to mogoče, kot je navedeno v uvodni izjavi 318.
- (238) Ker Komisija za obdobje preiskave ni našla razpoložljivih informacij o finančnih podatkih za proizvajalce v Kolumbiji in Južni Afriki ali za dobičkonosne proizvajalce v Maleziji in Srbiji, se te jurisdikcije niso štete za primerne reprezentativne države. Komisija je izvedla dodatne raziskave o potencialno primernih reprezentativnih državah in, kot je opisano v drugem obvestilu, dodatno opredelila enega proizvajalca kablov iz optičnih vlaken iz Argentine (tj. Prysmian Energia Cables y Sistemas De Argentina S.A.), enega v Braziliji (tj. Prysmian Cabos e Sistemas do Brasil S/A) in enega dodatnega proizvajalca električnih kablov na Tajskem (tj. Venine Cable) s takoj dostopnimi finančnimi informacijami za leto 2019.
- (239) Komisija je tudi analizirala uvoz glavnih proizvodnih dejavnikov (kot so optična vlakna, polietilen visoke in nizke gostote, jeklena žica, prevlečena z aluminijem, preje iz steklenih vlaken, malodimni brezhalogeni oplastitveni material, fosfatirana jeklena žica s plastjo polietilena in cevi) v Argentino, Brazilijo, Tajsko in Turčijo.
- (240) Za vse proizvodne dejavnike so bili podatki o uvozu v reprezentativno državo iz Kitajske izključeni iz okvira znatnih izkrivljanj v smislu točke (b) člena 2(6a) osnovne uredbe. Izključeni so bili tudi podatki o uvozu v reprezentativno državo iz nečlanice STO in držav, navedenih v Prilogi I k Uredbi (EU) 2015/755 <sup>(120)</sup> (Azerbajdžan, Belorusija, Demokratična ljudska republika Koreja, Turkmenistan in Uzbekistan), saj se njihove cene niso štete za neizkrivljene cene.
- (241) Kar zadeva Argentino, je bila večina optičnih vlaken, ki so bili glavni vložek, uvoženih iz Kitajske na 6-mestni ravni. Vendar je analiza na 8-mestni ravni pokazala, da so bile količine uvoza iz Kitajske samo pri eni od treh zadevnih oznak precejšnje (52 %). Zato je bilo ugotovljeno, da sta bili reprezentativnost tega vložka in njegova osnovna vrednost na splošno ustrezni. Drugi glavni proizvodni dejavniki so se uvažali v velikih količinah iz držav s tržnim gospodarstvom. Zato se je reprezentativnost neizkrivljenega uvoza v Argentino štela za visoko.

<sup>(120)</sup> Uredba (EU) 2015/755 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 29. aprila 2015 o skupnih pravilih za uvoz iz nekaterih tretjih držav (UL L 123, 19.5.2015, str. 33).

- (242) Kar zadeva Brazilijo, so se optična vlakna večinoma uvažala iz Kitajske na 6-mestni ravni. Poleg tega so se optična vlakna na 8-mestni ravni uvažala pod tremi oznakami, pri čemer je za dve od njih skoraj ves uvoz prihajal iz Kitajske. Zato se reprezentativnost tega vložka in njegova osnovna vrednost nista šteli za zanesljivi. Komisija je tudi ugotovila, da je bilo na 6-mestni ravni 72 % jeklenih žic, prevlečenih z aluminijem, ki jih je en proizvajalec izvoznik v velikih količinah uporabljal v proizvodnji kablov iz optičnih vlaken, uvoženih iz Kitajske. Na 8-mestni ravni se je ta dejavnik proizvodnje uvažal pod dvema oznakama, pri katerih je več kot 60 % uvoza izviralo iz Kitajske. Zato se reprezentativnost tega vložka in njegova osnovna vrednost nista šteli za zanesljivi, saj je šlo za bistveni vložek v procesu proizvodnje kablov iz optičnih vlaken, ki vpliva na velik del normalne vrednosti. Poleg tega je bilo 80 % preje iz steklenih vlaken večinoma uvožene iz Kitajske na 6-mestni ravni. Na 8-mestni ravni se je ta dejavnik proizvodnje uvažal pod dvema oznakama, pri katerih je več kot 60 % uvoza izviralo iz Kitajske. Glede na navedeno se je splošna reprezentativnost neizkrivljenega uvoza v Brazilijo štela za nizko.
- (243) Kar zadeva Tajsko, se je, tako kot v Braziliji, glavni vložek, tj. optična vlakna, večinoma uvažal iz Kitajske. Samo 15 % skupnega uvoza optičnih vlaken je bilo iz drugih virov, ki niso bili izkrivljeni (na 6-mestni ravni). Poleg tega so se na 8-mestni ravni optična vlakna uvažala pod dvema oznakama, pri katerih je več kot 70 % uvoza izviralo iz Kitajske. Zato je bilo ugotovljeno, da reprezentativnost tega vložka in njegova osnovna vrednost nista zanesljivi. Poleg tega je bilo 96 % preje iz steklenih vlaken uvoženih večinoma iz Kitajske na 6-mestni ravni. Ta oznaka nima oznake na 8-mestni ravni. Zato je bilo ugotovljeno, da tudi reprezentativnost tega vložka in njegova osnovna vrednost nista zanesljivi. Glede na zgoraj navedeno se je splošna reprezentativnost neizkrivljenega uvoza na Tajsko štela za nizko.
- (244) Kar zadeva Turčijo, sta se samo dva proizvodna dejavnika, ki se v majhnih količinah uporabljata pri stroških proizvodnje kablov iz optičnih vlaken, uvažala v velikih količinah iz Kitajske. Zato je bila reprezentativnost neizkrivljenega uvoza v Turčiji visoka.
- (245) Komisija je ob upoštevanju navedenih premislekov (uvodne izjave 224 in 241 do 244) zainteresirane strani v drugem obvestilu obvestila, da namerava v skladu s prvo alineo člena 2(6a)(a) osnovne uredbe uporabiti Argentino kot primerno reprezentativno državo in družbo Prysmian Energia Cables Y Sistemas de Argentina S.A., da bi pridobila neizkrivljene cene ali referenčne vrednosti za izračun normalne vrednosti.
- (246) Zainteresirane strani so bile pozvane, naj predložijo pripombe o primernosti Argentine kot reprezentativne države in družbe Prysmian Energia Cables Y Sistemas de Argentina S.A. kot proizvajalca v reprezentativni državi. Pripombe so poslale družba Connect Com, zbornica CCCME in skupina ZTT.
- (247) Skupina ZTT je ponovila svojo trditev, da BND ni ustrezen kazalnik za oceno stopnje gospodarskega razvoja v državi, saj vključuje ne le prihodek, ustvarjen v zadevni državi, temveč tudi prihodek, ustvarjen zunaj zadevne države, ter da je Komisija v svoji oceni dejstev storila očitno napako, ko je pri oceni podobnosti gospodarske razvitosti s Kitajsko upoštevala le kategorijo dohodka Svetovne banke, ki je temeljila na BND na prebivalca. Tako kot v primeru Turčije, kot je pojasnjeno v uvodni izjavi 214, je skupina ZTT trdila, da je bila Malezija po stopnji gospodarske razvitosti bolj podobna Kitajski kot Argentina, merjeno na podlagi BND na prebivalca, ravni produktivnosti in indeksa človekovega razvoja Združenih narodov, ter je zato trdila, da je bila Malezija primernejša reprezentativna država kot Argentina.
- (248) Komisija se ne strinja s trditvijo skupine ZTT, da je storila očitno napako, ker je za oceno stopnje gospodarske razvitosti možnih reprezentativnih držav uporabila BND na prebivalca. Kot je pojasnjeno v uvodnih izjavah 216 in 217, Komisija, da bi v vsakem primeru opredelila, katere države dosegajo podobno stopnjo gospodarske razvitosti kot država izvoznica, uporablja države, ki jih Svetovna banka uvršča v isto kategorijo dohodka. Osnovna uredba ne vsebuje nobene druge zahteve, v skladu s katero bi bilo treba izbrati državo, ki je glede na BND na

prebivalca, raven produktivnosti ali indeks človekovega razvoja Združenih narodov najbolj podobna državi izvoznici. V tem primeru je bila ustrezna kategorija Svetovne banke, v katero je uvrščena Kitajska, kategorija držav z višjim srednjim dohodkom. Zato sta tako Malezija kot Argentina po stopnji gospodarske razvitosti podobni Kitajski in se je zanj štelo, da izpolnjujeta merilo, določeno v členu 2(6a)(a), prva alineja, osnovne uredbe. Trditev, da je bila Malezija primernejša reprezentativna država kot Argentina, je bila zato zavržena.

- (249) Zbornica CCCME je trdila, da se stroški surovin, ki so jih kitajski proizvajalci uvažali z mednarodnih trgov, ne bi smeli šteti za izkrivljene in se jih zato ne bi smelo nadomestiti.
- (250) Vzorčeni kitajski proizvajalci izvozniki so imeli možnost trditi, da njihove (uvožene) surovine niso bile izkrivljene v skladu s členom 2(6a)(a) osnovne uredbe. Za svoje trditve so morali predložiti dokaze (tj. država porekla blaga, nakupna pogodba, računi) v zvezi s tem. Skupina ZTT je trdila, da nobeden od njenih nakupov surovin in energije ni bil izkrivljen ter da so se surovine v obdobju preiskave uvažale po neizkrivljenih cenah. Čeprav je skupina ZTT opredelila te nakupe na seznamu nakupov materiala v izpolnjenem vprašalniku, ni predložila nobenih dokazov. Komisija je zato to trditev zavrnila.
- (251) Poleg tega je skupina FTT predložila nekatere elemente dokazov za pet surovin, vendar so bili ti elementi delni (zajemali so samo nekaj transakcij) in neskladni z drugimi informacijami na zadevnem seznamu. Zato Komisija ni mogla oceniti te trditve, ki je tako v tej fazi ni bilo mogoče sprejeti.
- (252) Zbornica CCCME je tudi trdila, da uvozne cene tretjih držav niso bile reprezentativni nadomestki domačih cen pri izračunu normalne vrednosti, saj lahko uvozna cena vključuje višje stroške dobave kot surovine, kupljene na domačem trgu, zaradi česar bi se stroški surovin umetno zvišali, Komisija pa ne bi mogla ustrezno upoštevati teh razlik v učinkih stroškov.
- (253) Kot je pojasnjeno v uvodni izjavi 69, je Komisija v tej preiskavi sklenila, da je bila uporaba člena 2(6a) osnovne uredbe primerna. Člen 2(6a)(a) osnovne uredbe določa uporabo ustreznih podatkov v primerni reprezentativni državi. Komisija uporablja uvozne cene iz podatkovne zbirke GTA kot izhodišče za izračun neizkrivljene cene v reprezentativni državi, in jim doda ustrezno uvozno tarifo. To se šteje za konservativno oceno za računsko določitev ustreznega neizkrivljenega približka tržne cene v reprezentativni državi glede na to, da lahko poleg te vrednosti nastanejo dodatni stroški, kot so uvozne dajatve in davki, razen uvoznih tarif (kot je davek na dodano vrednost), odvisno od zadevne države. Poleg tega, če se pri uvozu ne bi upoštevali vsi stroški dobave, dobljena cena ne bi izražala neizkrivljene cene na argentinskem trgu, ampak povprečno ceno franko tovarna (pri prodaji za izvoz) v državah, ki prodajajo Argentini. To bi bilo v nasprotju s členom 2(6a)(a) osnovne uredbe, zato je bila ta trditev zavržena.
- (254) Ker ni bilo dokazov, da uporabljeni podatki in metodologija ne bi bili reprezentativni za neizkrivljene stroške posameznih vložkov, je Komisija to trditev zavrnila.
- (255) Zbornica CCME je trdila, da so obstajale precejšnje razlike v stroških dela in energije med različnimi državami, zaradi česar stroškov dela v tretjih državah in cen energije ni bilo mogoče uporabiti pri določanju normalne vrednosti.

- (256) Kot je pojasnjeno v uvodni izjavi 69, je Komisija v tej preiskavi sklenila, da je bila uporaba člena 2(6a) osnovne uredbe primerna. Člen 2(6a)(a) osnovne uredbe določa uporabo ustreznih podatkov v primerni reprezentativni državi. Kot je pojasnjeno v uvodni izjavi 245, je Komisija v tej fazi preiskave izbrala Argentino kot reprezentativno državo. Zato so bili neizkrivljeni stroški dela in električne energije pridobljeni od Argentine, kot je pojasnjeno v uvodnih izjavah 345 in 348.
- (257) Zbornica CCCME je Komisijo pozvala, naj pojasni standard za določitev, ali je dobičkonosnost družbe v reprezentativni državi nizka ali visoka.
- (258) V skladu z zadnjim odstavkom člena 2(6a) osnovne uredbe mora računsko določena normalna vrednost vključevati neizkrivljen in razumen znesek za PSA-stroške in dobiček. To je pravni standard, ki ga Komisija uporablja pri ocenjevanju, ali je stopnja dobička nizka ali visoka. Kot je določeno v navedenem členu, mora biti dobiček razumen. Pri določanju, kaj je v posameznem primeru razumen znesek, bo Komisija proučila posebnosti vsake preiskave, kot sta zadevni izdelek in sektor. Ni treba posebej poudarjati, da razumna stopnja dobička ne more biti (skoraj) negativna ali blizu praga donosnosti.
- (259) Zbornica CCCME je tudi trdila, da Argentina ni bila primerna reprezentativna država, ker je bil edini proizvajalec v Argentini, ki ga je Komisija opredelila (tj. družba Prysmian Energia), povezan z enim od pritožnikov in je imela družba velik delež na argentinskem trgu. V zvezi s tem se je zbornica CCCME sklicevala na protidampinško preiskavo uvoza glifosata iz Kitajske <sup>(121)</sup>, v kateri so bile Argentina, Avstralija, Indija in Malezija zavrjene kot primerljive države, saj so na njihovih trgih večinoma prevladovale družbe, povezane z glavnim pritožnikom iz EU. Zbornica CCCME je tudi trdila, da ker se je argentinski trg telekomunikacij leta 2020 močno povečal in je argentinska vlada zagotovila podporo lokalnim proizvajalcem, podatki o PSA-stroških in dobičku družbe, ki ima velik delež rastočega trga, ne morejo izražati razumne in tržno usmerjene ravni ter se ne bi smeli uporabiti za računsko določitev normalne vrednosti. Družba Connect Com je tudi trdila, da argentinski proizvajalci kablov iz optičnih vlaken niso bili neodvisne družbe, ampak družbe, povezane z družbama Prysmian in Nexans, zato (i) na argentinskem domačem trgu ni bilo zadostne konkurence, pri čemer se je sklicevala na sodbo Sodišča v zadevi C-16/90 <sup>(122)</sup>; (ii) bi bili stroški in dobiček teh proizvajalcev nad konkurenčno ravno; (iii) so bile transferne cene povezanih proizvajalcev znotraj skupine pretirano visoke. Družba Connect Com je trdila, da je bil 20-odstotni dobiček družbe Prysmian Energia pretiran, medtem ko je bil dobiček tajske družbe Venine Cable, ki je znašal 9,5 %, bolj v skladu s konkurenčnimi pogoji. Poleg tega je družba Connect Com trdila, da bi bila Brazilija primernejša reprezentativna država, saj je več proizvajalcev dejavnih na tem trgu, vsaj štirje od njih pa so bili neodvisni od pritožnikov.
- (260) Dejstvo, da je izbrana družba v reprezentativni državi povezana s proizvajalcem Unije, ne vpliva na izbiro reprezentativne države. Zbornica CCCME ni navedla razloga ali predložila dokazov, da bi bilo to dejstvo v tem primeru relevantno. Poleg tega dejstvo, da ima družba velik delež na argentinskem trgu, ne pomeni, da v Argentini ni konkurence, niti ne pomeni samodejno, da so finančni podatki take družbe neustrezni. Ta trditev ni bila podprta z nobenim dokazom, da je bil argentinski trg protikonkurenčen. Dejansko je bila stopnja dobička, ugotovljena za argentinsko družbo, 10,6-odstotna, kot je navedeno v uvodni izjavi 362, kar je v skladu z 9,5-odstotnim dobičkom, za katerega je družba Connect Com, trdila, da je „v skladu s konkurenčnim pogoji“. Zato so bile te trditve zavrjene.
- (261) Zbornica CCCME je ponovno pozvala Komisijo, naj kot reprezentativno državo uporabi Malezijo. Navedla je, da bi lahko Komisija glede na to, da ni bilo na voljo podatkov o dobičkonosnosti za obdobje preiskave, uporabila finančne podatke dobičkonosne družbe za leto 2018, saj je industrija kablov iz optičnih vlaken razmeroma stabilna industrija, v kateri se raven PSA-stroškov in dobička od leta do leta ni bistveno razlikovala. Zbornica CCCME je tudi

<sup>(121)</sup> Uredba Sveta (ES) št. 368/98 z dne 16. februarja 1998 o uvedbi dokončne protidampinške dajatve na uvoz glifosata s poreklom iz Ljudske republike Kitajske in dokončnem pobiranju začasne uvedene dajatve (UL L 47, 18.2.1998, str. 1, uvodna izjava 15).

<sup>(122)</sup> Sodba z dne 22. oktobra 1991, Nölle/Hauptzollamt Bremen-Freihafen, C-16/90, EU:C:1991:402, točka 27.

poudarila, da je Komisija v protidampinški preiskavi v zvezi s citronsko kislino iz Kitajske <sup>(123)</sup> kljub temu, da je proizvajalec, opredeljen v Kolumbiji, leta 2019 ustvaril izgubo, izbrala Kolumbijo kot primerno reprezentativno državo ter za PSA-stroške in dobiček uporabila podatke družb v Kolumbiji, ki proizvajajo izdelke v kategoriji, ki je blizu citronski kislini.

- (262) Kot je pojasnjeno v uvodni izjavi 231, imajo prednost podatki, ki so na voljo za obdobje preiskave, in taki podatki obstajajo za družbo v Argentini. Zbornica CCCME ni navedla nobenega razloga za odstopanje od obdobja, za katero se računsko določa normalna vrednost. Ta trditev je bila zato zavržena.
- (263) Poleg tega je skupina ZTT trdila, da je Malezija primernejša reprezentativna država kot Argentina, saj (i) so izdelki, ki jih proizvajajo tri malezijske družbe, ki jih je predlagala skupina ZTT, bolj podobni izdelkom, ki jih proizvaja skupina ZTT, kot izdelki, ki jih proizvaja družba Prysmian Energia; (ii) je bilo v Maleziji opredeljenih več proizvajalcev kablov iz optičnih vlaken kot v Argentini.
- (264) Poleg tega, da prva trditev ni bila podprta s potrebnimi dokazi, ti dve točki nista relevantni, saj malezijske družbe v obdobju preiskave niso ustvarjale izgube niti niso beležile razumnega dobička v smislu člena 2(6a)(a) osnovne uredbe. Kot je pojasnjeno v uvodni izjavi 230, družbi Lite in Opcom Cables leta 2019 oziroma 2020 nista bili dobičkonosni, dobiček družbe Tenaga Cable v letu 2019 pa ni predstavljal „razumnega zneska“ v smislu člena 2(6a)(a) osnovne uredbe, kot je navedeno v uvodni izjavi 268. Trditev je bila zato zavržena.
- (265) Skupina ZTT je trdila, da bi Komisija lahko uporabila stopnjo dobičkonosnosti malezijske družbe za leto 2018 enako, kot uporablja ocene dobičkonosnosti pred obdobjem preiskave pri izračunu stopnje odprave škode.
- (266) V členu 2(6a) je kot prva metoda navedena uporaba ustreznih stroškov proizvodnje in prodaje v primerni reprezentativni državi v obdobju preiskave. V tem okviru bi dobiček seveda izhajal iz istega obdobja. Če dobiček ni razumen, tako kot v tem primeru, se izbere druga reprezentativna država. Te trditve zato ni mogoče sprejeti.
- (267) Skupina ZTT je predložila tudi računovodske izkaze za leto 2019 malezijske družbe Tenaga Cable Industries SDN BHB, ki je bila navedena v prvem obvestilu, kot je navedeno v uvodni izjavi 220, ter pozvala Komisijo, naj za reprezentativno državo izbere Malezijo in za računsko določitev normalne vrednosti uporabi PSA-stroške in stopnjo dobička te družbe.
- (268) Komisija je opozorila, da je bila ta družba leta 2019 dejansko dobičkonosna, vendar stopnja dobička ni predstavljala „razumnega zneska“ v smislu zadnjega odstavka člena 2(6a)(a) osnovne uredbe. Zato je Komisija to trditev zavrnila.
- (269) Skupina ZTT je tudi trdila, da bi morala Komisija kot reprezentativno državo namesto Argentine uporabiti Malezijo, saj so bili podatki o uvozu za Malezijo boljši kot za Argentino. Malezija je imela tarifno oznako na 8-mestni ravni, namenjeno optičnim vlaknom (9001 10 10), ki se je ujemala z vrsto surovine, ki se je uporabljala v proizvodnji zadevnega izdelka (za uporabo na področju telekomunikacij), pri čemer se niso uporabljale uvozne carine, medtem ko argentinska tarifna nomenklatura ni določala take posebne delitve optičnih vlaken za uporabo na področju telekomunikacij in se uporabljajo carine.

<sup>(123)</sup> Izvedbena uredba Komisije (EU) 2021/607 z dne 14. aprila 2021 o uvedbi dokončne protidampinške dajatve na uvoz citronske kisline s poreklom iz Ljudske republike Kitajske, kakor je bila razširjena na uvoz citronske kisline, poslana iz Malezije, ne glede na to, ali je deklarirana kot izdelek s poreklom iz Malezije ali ne, po pregledu zaradi izteka ukrepa v skladu s členom 11(2) Uredbe (EU) 2016/1036 Evropskega parlamenta in Sveta (UL L 129, 15.4.2021, str. 73).

- (270) Ta trditev je dejansko napačna. 8-mestna oznaka za Malezijo (tj. 9001 10 10) se uporablja na področju telekomunikacij in elektroenergetike. V primeru Argentine dve zadevni 8-mestni oznaki optičnih vlaken (9001 10 19 in 9001 10 11) ne opredeljujeta uporabe, vendar pa jasno opredeljujeta izdelek, tj. optična vlakna. Jasno je, da se optična vlakna večinoma uporabljajo na področju telekomunikacij. Kot je pojasnjeno v uvodni izjavi 231, Komisija nikakor ni mogla najti ustrezne družbe v Maleziji s takoj dostopnimi finančnimi podatki v obdobju preiskave, ki bi izkazovali razumne zneske dobička v smislu člena 2(6a)(a) osnovne uredbe. Trditev je bila zato zavrnjena.
- (271) Skupina ZTT je tudi trdila, da bi morala Komisija kot reprezentativno državo namesto Argentine uporabiti Malezijo, saj je bil energetski trg v Argentini izkrivljen. V zvezi s tem se je sklicevala na poročilo bonitetne agencije Fitch Rating iz leta 2019 <sup>(124)</sup>, v katerem je bilo navedeno, da je bil argentinski elektroenergetski sektor odvisen od vladnih subvencij, izplačanih družbi Compania Administradora del Mercado Mayorista Eléctrico S.A. (CAMMESA), ki so bile prenesene na družbe za proizvodnjo električne energije. Skupina ZTT je tudi trdila, da so bila po podatkih Svetovne banke štiri podjetja, ki so delovala na argentinskem trgu električne energije, v državni lasti.
- (272) Komisija je opozorila, da je bilo poročilo bonitetne agencije Fitch Rating objavljeno 13. junija 2019 in da so se subvencije, ki jih je prejela družba CAMMESA, nanašale na obdobje do leta 2018. Poleg tega je bilo v povzetkih poročila, ki jih je predložila ta stran, navedeno le, da so se subvencije prenesle na družbe za proizvodnjo električne energije, ni pa bilo ugotovljeno, da so te družbe nadalje prenesle te subvencije na končne odjemalce. Tudi če bi to držalo, bi bili v vsakem primeru stroški električne energije, uporabljeni kot referenčna vrednost, nižji, zaradi česar bi bila nižja tudi normalna vrednost, kar bi koristilo proizvajalcem izvoznikom. Kot je pojasnjeno v uvodni izjavi 348, je Komisija za izračun referenčne vrednosti za električno energijo v vsakem primeru uporabila tarife, ki sta jih v obdobju preiskave objavila distributerja električne energije Edesur in Edenor. Kot je navedeno tudi v poročilu, ki ga je predložila skupina ZTT, sta Edenor in Edesur zasebna subjekta (Edenor je v večinski lasti družbe Pampa Energía, Edesur pa v večinski lasti družbe Enel Americas), zato nista prejela teh subvencij. Poleg tega niso bili predloženi dokazi o učinku domnevnih subvencij na trg. Zato je Komisija to trditev zavrnila.
- (273) Skupina ZTT je tudi trdila, da bi bilo treba v primeru, če bi se kot reprezentativna država namesto Malezije uporabila Argentina, statistične podatke o uvozu pod argentinsko oznako 9001 10 19 izključiti iz izračuna neizkrivljene cene zadevnega vložka, saj je količina uvoza majhna (688 kg) in cena uvoza visoka, zaradi česar se uvoz domnevno ne izvaja v običajnem poteku trgovine. Poleg tega je trdila, da bi bilo treba vključiti podatke argentinske oznake 9001 10 20 (Haces Y Cables De Fibras Ópticas – kabli in snopi kablov iz optičnih vlaken), saj so se izdelki pod to oznako uvažali v veliko večjih in običajnejših količinah (1 212 473 kg).
- (274) Kar zadeva argentinsko oznako 9001 10 19, skupina ZTT ni predložila dokazov, da se uvoz pod to oznako ni izvajal v običajnem poteku trgovine. Višja cena ni kazalnik v zvezi s tem. Poleg tega je preiskava razkrila, da so nekateri kitajski proizvajalci izvozniki kupovali optična vlakna po podobnih cenah. Ugotovljeno je bilo tudi, da se argentinska oznaka 9001 10 20 uporablja za optične kable in ne za optična vlakna ter da je zato ni mogoče uporabiti pri izračunu referenčne vrednosti za optična vlakna. Ta trditev je bila zato zavrnjena.
- (275) Skupina ZTT je tudi trdila, da je glede na letno poročilo skupine Prysmian Group za leto 2019 16 % skupnih prihodkov skupine izhajalo iz njene projektne dejavnosti (prilagojeni visokotehnološki in visokonapetostni kabli za podvodno in kopensko uporabo), 70 % iz energetskih dejavnosti (celoten portfelj izdelkov, tj. energetskih kablov) in samo 14 % iz telekomunikacijskih dejavnosti. Zato je trdila, da bi bila uporaba člana skupine Prysmian Group kot podlage za PSA-stroške in dobiček na trgu kablov iz optičnih vlaken zavajajoča, saj ti izdelki predstavljajo le majhen del njihove proizvodnje.
- (276) Finančne informacije družbe Prysmian Energía, ki so bile zainteresiranim stranem razkrite v drugem obvestilu, niso na ravni celotne skupine Prysmian Group, ampak na ravni subjekta v Argentini. Poleg tega glede na informacije, ki so na voljo na spletišču družbe Prysmian Energía <sup>(125)</sup>, dejavnost te družbe zajema zadevni izdelek, zato so finančni

<sup>(124)</sup> [https://your.fitch.group/rs/732-CKH-767/images/Fitch\\_10069753.pdf?mkt\\_tok=eyJpJoiWmpSa1pXWTRORjEjWkRVMCIInQiOiJ1NnhzNGptTmPwaUQrcUNiM2ZERDAycU1UV3dwcEQzaG5ORGNiUVFHTIBLZTduYXhPS1BhaHNaQVdQUzVUTmFkRzRBQk9PQ2pkSFR3V1c0Y24wMEZPd09ln0%3D](https://your.fitch.group/rs/732-CKH-767/images/Fitch_10069753.pdf?mkt_tok=eyJpJoiWmpSa1pXWTRORjEjWkRVMCIInQiOiJ1NnhzNGptTmPwaUQrcUNiM2ZERDAycU1UV3dwcEQzaG5ORGNiUVFHTIBLZTduYXhPS1BhaHNaQVdQUzVUTmFkRzRBQk9PQ2pkSFR3V1c0Y24wMEZPd09ln0%3D)

<sup>(125)</sup> <https://ar.prysmiangroup.com/en>

podatki te družbe reprezentativen približek finančne uspešnosti dejavnosti proizvodnje kablov iz optičnih vlaken v Argentini. Poleg tega, kot je pojasnjeno v uvodni izjavi 227, uporaba metodologije iz člena 2(6a) osnovne uredbe temelji na takoj dostopnih podatkih in je mogoče, da podatki niso na voljo na najbolj razčlenjeni ravni zadevnega izdelka, ampak na bolj združeni ravni. Zato je bila ta trditev zavrnjena.

- (277) Skupina ZTT je tudi trdila, da kakovost podatkov v Argentini ni bila zanesljiva, saj je bila družba Prysmian Energia povezana z družbo Prysmian S.p.A, tj. proizvajalcem Unije, ki je sodeloval pri sedANJI preiskavi. Zato bi škoda, ki jo utrpela družba Prysmian S.p.A, vplivala tudi na finančne rezultate celotne skupine, vključno z družbo Prysmian Energia. Poleg tega je skupina ZTT trdila, da bi na finančne rezultate družbe Prysmian Energia lahko vplivale tudi transakcije, povezane z vložki, ki so jih dobavljale povezane strani.
- (278) Kot je pojasnjeno v uvodni izjavi 276, finančne informacije družbe Prysmian Energia, ki so bile zainteresiranim stranem razkrite v drugem obvestilu, niso bile na ravni celotne skupine Prysmian Group, ampak na ravni subjekta v Argentini. Poleg tega skupina ZTT ni pojasnila, kako bi škoda, ki jo je utrpela povezana družba v Italiji, lahko vplivala na družbo v Argentini. Ta trditev je zgolj hipotetična, saj ni bila podprta z dokazi. Hipotetična je tudi trditev, da bi na finančne rezultate družbe Prysmian Energia lahko vplivale transakcije, povezane z vložki, ki so jih dobavljale povezane strani, saj tudi zanjo ni bilo predloženih dokazov. Te trditve so bile zavrnjene.
- (279) Skupina ZTT je pozvala Komisijo, naj zagotovi podrobnejšo razčlenitev vsebine operativnih stroškov družbe Prysmian Energia, ki je Komisiji na voljo, ali, če trenutno ni na voljo, naj jo pridobi in razkrije.
- (280) Komisija potrjuje, da je v drugem obvestilu zainteresiranim stranem razkrila ustrezne takoj dostopne finančne informacije družbe Prysmian Energia, pridobljene iz podatkovne zbirke Dun & Bradstreet.
- (281) Družba Connect Com je trdila, da tako kot v primeru Turčije za Argentino ni mogoče predpostavljati, da se v njej proizvajajo zadostne reprezentativne količine kablov iz optičnih vlaken za doseganje referenčne vrednosti 5 % proizvodnje na Kitajskem, kot je določeno v smernicah Komisije za pritožbe <sup>(126)</sup>. Po navedbah te strani naj bi bil celoten obseg proizvodnje proizvajalcev kablov iz optičnih vlaken v Argentini precej manjši od celotne proizvodnje kitajskih proizvajalcev.
- (282) Družba Connect Com je tudi trdila, da proizvajalci v Argentini niso imeli dostopa do ključnih surovin, kot so steklena vlakna, aramid ali polietilen, ter so morali za razliko od kitajskih proizvajalcev te surovine uvažati na precej zapleten in drag način. V zvezi s tem se je sklicevala na sodbo Sodišča z dne 22. oktobra 1991 v zadevi C-16/90 <sup>(127)</sup>, v kateri je navedeno, da je treba pri izbiri referenčne države upoštevati dostop do surovin.
- (283) Uvodoma je treba opozoriti, da so trditve družbe Connect Com in sklicevanje na sodbo v zadevi C-16/90 napačni. V tem primeru je Sodišče obravnavalo izbiro primerljive države v skladu s prejšnjim členom 2(7) osnovne uredbe, v katerem je bilo določeno, da bi lahko normalna vrednost za države brez tržnega gospodarstva temeljila na dejanskih zaračunanih domačih cenah ali dejanskih stroških, ki so jih imeli domači proizvajalci v tretji državi s tržnim gospodarstvom. V skladu z navedeno določbo bi lahko na izbiro primerljive države vplivali dejavniki, kot sta dostop proizvajalcev iz primerljive države do surovin in obseg njihove proizvodnje, saj bi lahko vplivali na domače cene in stroške proizvajalcev iz primerljive države za proizvodnjo in prodajo podobnega izdelka. Zato je bilo smiselno izbrati primerljivo državo, v kateri so bili taki dejavniki primerljivi z dejavniki, ugotovljenimi

<sup>(126)</sup> Vodnik z naslovom „How to make an anti-dumping complaint“ (Kako pripraviti protidampinško pritožbo), str. 17.

<sup>(127)</sup> Sodba v zadevi Nölle/Hauptzollamt Bremen-Freihafen, C-16/90, točka 20.

v netržnem gospodarstvu v preiskavi. Ti premisleki niso več relevantni za uporabo člena 2(6a). Razlog za to je, da v skladu s členom 2(6a) normalna vrednost temelji na proizvodnih dejavnikih proizvajalcev izvoznikov v preiskavi. Reprezentativna referenčna država se uporablja samo za pridobivanje neizkrivljenih podatkov za vrednotenje proizvodnih dejavnikov, v tem primeru kitajskih proizvajalcev izvoznikov v preiskavi.

(284) Brez poseganja v zgoraj navedeno je Komisija ugotovila naslednje.

(285) V zvezi s trditvijo, ki se nanaša na vodnik za pritožnike, gre pri celotnem besedilu, na katero se sklicuje družba Connect Com, za pojasnjevalne smernice za pritožnike, ki niso pravno zavezujoče in so namenjene zgolj zagotavljanju splošnih nasvetov <sup>(128)</sup>. Poleg tega je ta vodnik namenjen zgolj zagotavljanju smernic za pritožnike v fazi pritožbe in ne zajema faze preiskave, na katero se navezuje trditev te strani. Komisija v vsakem primeru ugotavlja, da je bilo citirano besedilo pomotoma preneseno iz prejšnje različice, ki pojasnjuje izbiro primerljive države v skladu z nekdanjim členom 2(7), in da je bil vodnik medtem revidiran <sup>(129)</sup>. Ta trditev je bila zato zavrnjena.

(286) Trditev v zvezi z dostopom do surovin je napačna in povsem hipotetična. Glede na podatke iz podatkovne zbirke GTA družbe v Argentini uvažajo steklena vlakna, aramid ali polietilen v velikih količinah. Poleg tega družba Connect Com ni predložila dokazov o domnevno zapletenem in dragem uvozu teh surovin s strani argentinskih družb. Ta trditev je bila zato zavrnjena.

(287) Poleg tega je družba Connect Com napačno trdila, da je Komisija izključila Kolumbijo, Malezijo, Srbijo in Južno Afriko kot možne reprezentativne države na podlagi analize podatkov o uvozu na 6-mestni ravni, ki je bila izvedena v prvem obvestilu, medtem ko je za Argentino izvedla analizo na 8-mestni ravni.

(288) Kot je pojasnjeno v uvodni izjavi 238, je Komisija menila, da Kolumbija, Malezija, Srbija in Južna Afrika, niso primerne reprezentativne države, saj ni našla razpoložljivih informacij za obdobje preiskave o finančnih podatkih proizvajalcev v teh državah. Zato ni bila izvedena analiza podatkov o uvozu. Ta trditev je bila zato zavrnjena.

(289) Družba Connect Com je tudi trdila, da Komisija ne more izključiti Brazilije na podlagi dejstva, da se je velik del jeklenih žic, prevlečenih z aluminijem, uvažal iz Kitajske, saj jeklene žice, prevlečene z aluminijem, niso pomembna surovina, ki bi bila potrebna za proizvodnjo kablov iz optičnih vlaken, in da bi bilo treba v primeru, če je ta odločitev temeljila na obsegu uvoza nepomembnih proizvodnih dejavnikov iz Kitajske, kot reprezentativno državo zavrniti tudi Argentino, saj je ta država iz Kitajske uvažala velike količine drugih nepomembnih proizvodnih dejavnikov, kot so žice iz aluminijevih zlitin in aluminijeve palice.

(290) Družba Connect Com je napačno razumela razloge, zaradi katerih Komisija ni obravnavala Brazilije kot primerne reprezentativne države. Kot je pojasnjeno v uvodni izjavi 242, je Komisija sklenila, da je bila splošna reprezentativnost neizkrivljenega uvoza v Brazilijo nizka, saj se je več surovin, ki so se v velikih količinah uporabljale pri stroških proizvodnje kablov iz optičnih vlaken, večinoma uvažalo iz Kitajske. Natančneje, Komisija je poudarila, da sta se reprezentativnost optičnih vlaken in njihova osnovna vrednost bistveno zmanjšali, saj je

<sup>(128)</sup> Izjava o omejitvi odgovornosti v vodniku se glasi: „Ta vodnik ni pravno zavezujoč dokument. Njegova vsebina ni obvezna. Informacije pritožnikov se lahko razlikujejo glede na posebne okoliščine primera. Ta vodnik je namenjen zgolj zagotavljanju splošnih nasvetov. V nekaterih okoliščinah je zaradi posebne narave primera lahko razumen drug pristop. Iz tega tudi izhaja, da na podlagi tega vodnika ni mogoče sklepati, kaj so standardi sprejemljivosti v protidampinskih pritožbah. Prav tako uporaba tega vodnika ne pomeni samodejnega sprejetja pritožbe: vsak primer se prouči posebej.“

<sup>(129)</sup> [https://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2006/december/tradoc\\_112295.pdf](https://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2006/december/tradoc_112295.pdf).

večina uvoza izvirala iz Kitajske, bodisi pri ocenjevanju na 6-mestni bodisi na 8-mestni ravni. Poleg tega, kot je pojasnjeno v uvodni izjavi 242, jekleno žico, prevlečeno z aluminijem, en proizvajalec izvoznik uporablja v velikih količinah pri proizvodnji kablov iz optičnih vlaken. Ta proizvajalec proizvaja kable iz optičnih vlaken, ki se poleg prenosa podatkov uporabljajo tudi za prenos električne energije, kot je pojasnjeno v uvodni izjavi 59, pa so ti izdelki zajeti tudi v sedanji preiskavi. Poleg tega so se tudi steklena vlakna večinoma uvažala iz Kitajske. Ta trditev se zato zavrne.

- (291) Družba Connect Com je ponovno trdila, da bi morala Komisija proučiti, ali bi se Mehika, Kazahstan in Ruska federacija lahko štela za primerne reprezentativne države, saj so se kabli iz optičnih vlaken v teh državah proizvodili v večjih količinah kot v Argentini. Nadalje je navedla, da se Komisija na podlagi sodne prakse Sodišča <sup>(130)</sup> ni mogla sklicevati na dejstvo, da ni našla proizvajalca s takoj dostopnimi podatki, ampak si je morala po najboljših močeh prizadevati, da je našla proizvajalca v zadevni tretji državi, ki je bil pripravljen sodelovati v preiskavi.
- (292) Kot je pojasnjeno v uvodni izjavi 212, Komisija ni nadalje ocenila Mehike, Kazahstana in Ruske federacije, saj v teh državah ni našla nobenega proizvajalca kablov iz optičnih vlaken s takoj dostopnimi finančnimi informacijami. Opozoriti je treba tudi, da tudi družba Connect Com ni predložila takih informacij. Poleg tega finančne informacije zadevne družbe v reprezentativni državi temeljijo na takoj dostopnih informacijah in Komisiji si ni treba prizadevati za sodelovanje družb v reprezentativni državi. Ta trditev je bila zato zavrtnjena.

#### 3.2.4 Raven socialne zaščite in varstva okolja

- (293) Ker je bilo ugotovljeno, da je na podlagi vseh navedenih elementov Argentina edina primerna reprezentativna država, ni bilo treba oceniti ravni socialne zaščite in varstva okolja v skladu s členom 2(6a)(a), prva alineja, zadnji stavek, osnovne uredbe.

#### 3.2.5 Sklep

- (294) Glede na zgornjo analizo Argentina izpolnjuje merila iz člena 2(6a)(a), prva alineja, osnovne uredbe, da se lahko šteje za primerno reprezentativno državo.

#### 3.2.6 Pripombe na končno razkritje

- (295) Skupina ZTT je v svojih pripombah na končno razkritje ponovila svoje trditve v zvezi z izbiro reprezentativne države in trdila, da je Malezija boljša reprezentativna država kot Argentina. V zvezi s tem je ponovila svoje trditve iz uvodnih izjav 265, 267 in 269, ne da bi predložila kakršne koli nove elemente. Poleg tega je brez kakršnih koli dokazov trdila, da v Argentini ni bilo proizvodnje optičnih vlaken in da uvoz optičnih vlaken ni zadostoval za običajne potrebe poslovanja.
- (296) Zaradi razlogov iz uvodnih izjav 266, 268 in 270 ter pomanjkanja dokazov so bile te trditve zavrtnjene.
- (297) Družba Connect Com je v svojih pripombah na končno razkritje v zvezi z izbiro reprezentativne države s seznama držav s podobno stopnjo gospodarskega razvoja kot država izvoznica trdila, da čeprav je Komisija uporabila države, ki jih Svetovna banka uvršča v isto dohodkovno kategorijo, z izvajanjem svoje diskrecijske pravice pri razlagi in uporabi osnovne uredbe, družba Connect Com meni, da se ne zdi pravilno izbrati državo s podobno stopnjo gospodarskega razvoja samo na podlagi splošne kategorizacije Svetovne banke. Poleg tega je trdila, da evropska sodišča te prakse niso potrdila. Zato je družba Connect Com trdila, da Komisija ne bi smela kot nerelevantnih zavrniti trditve družbe Connect Com, da bi morala Komisija upoštevati tudi proizvodne pogoje v industriji in stopnjo tehnološkega razvoja v reprezentativnih državah v primerjavi s Kitajsko.

<sup>(130)</sup> Sodba z dne 22. marca 2012, GLS, C-338/10, EU:C:2012:158, točka 34.

- (298) Zaradi razlogov, pojasnenih v uvodnih izjavah 216 in 217, so bile te trditve zavrnjene.
- (299) Družba Connect Com je trdila tudi, da bi morala Komisija razkriti, za katere od treh argentinskih blagovnih oznak za optična vlakna je obseg uvoza iz Kitajske predstavljal 52 % in kakšen je bil obseg uvoza za druge izdelke.
- (300) Opozoriti je treba, da je Komisija 12. marca 2021 nezaupni dokumentaciji preiskave dodala celovite izvleček informacij o uvozu proizvodnih dejavnikov Argentine, Brazilije, Tajske in Turčije. Na listu „QTY share“ je obseg uvoza iz Kitajske v celotnem obsegu uvoza za argentinsko tarifno oznako 9001 10 20 znašal 51,55 % (zaokroženo na 52 %), za 9001 10 19 je znašal 21,83 %, za 9001 10 11 pa 1,55 %.
- (301) Družba Connect Com je prav tako trdila, da je Komisija izključila Kolumbijo, Malezijo, Srbijo in Južno Afriko kot primerne reprezentativne države na podlagi analize uvoza na 6-mestni ravni, medtem ko je za Argentino izvedla analizo na 8-mestni ravni.
- (302) Komisija se s to trditvijo ne strinja. Kot je navedeno v uvodni izjavi 238, se Kolumbija in Južna Afrika, nista šteli za primerni reprezentativni državi, saj Komisija ni našla takoj dostopnih informacij za obdobje preiskave o finančnih podatkih proizvajalcev v teh državah. Malezija in Srbija se prav tako nista šteli za primerni reprezentativni državi, saj Komisija v teh državah ni opredelila dobičkonosnih proizvajalcev. Trditev je bila zato zavrnjena.
- (303) Družba Connect Com je trdila tudi, da Brazilijska ne bi smela biti izključena kot primerna reprezentativna država, ker je bil velik obseg uvoza jeklene žice, prevlečene z aluminijem, v Braziliji uvožen iz Kitajske. Družba Connect Com je trdila tudi, da jeklena žica, prevlečena z aluminijem, ni pomembna surovina za proizvodnjo kablov iz optičnih vlaken. Družba Connect Com je Komisijo tudi pozvala, naj razkrije, kateri kitajski proizvajalec izvoznik naj bi pri proizvodnji kablov iz optičnih vlaken uporabljal jekleno žico, prevlečeno z aluminijem.
- (304) Kot je pojasnjeno v uvodni izjavi 242, se je štela za majhno splošna reprezentativnost neizkrivljenega uvoza v Brazilijo in ne zgolj za jekleno žico, prevlečeno z aluminijem. Jeklena žica, prevlečena z aluminijem, se uporablja v proizvodnji optičnih ozemljitvenih kablov in optičnih faznih vodnikov, ki so prav tako zajeti v preiskavi in jih v Unijo izvažajo vzorčeni kitajski proizvajalci izvozniki.
- (305) Družba Connect Com je ponovila tudi trditve, ki jih je navedla zbornica CCCME, in svoje trditve iz uvodne izjave 259, ne da bi predložila kakršne koli nove elemente.
- (306) Zaradi razlogov, pojasnenih v uvodni izjavi 260, so bile te trditve zavrnjene.
- (307) Družba Connect Com je ponovila tudi svoje trditve iz uvodne izjave 281, ne da bi predložila nove elemente.
- (308) Zaradi razlogov, pojasnenih v uvodnih izjavah 283 do 285, so bile te trditve zavrnjene.
- (309) Družba Connect Com je trdila tudi, da so optični ozemljitveni kabli in optičnih faznih vodnikov prav tako zajeti v preiskavi, zato bi moral izbrani argentinski proizvajalec proizvajati tudi to vrsto kablov iz optičnih vlaken, Komisija pa bi morala to v tem primeru razkriti.
- (310) Komisija ugotavlja, da ni zahteve, v skladu s katero bi moral izbrani proizvajalec iz reprezentativne države proizvajati vse vrste izdelka, ki jih izvažajo kitajski proizvajalci. Zato je bila ta trditev zavrnjena kot nerelevantna.

- (311) V pripombah na končno razkritje je zbornica CCCME ponovila svoje trditve iz uvodne izjave 259, da Argentina ni bila primerna reprezentativna država, ker je bil edini proizvajalec v Argentini, ki ga je Komisija opredelila (tj. družba Prysmian Energia), povezan z enim od pritožnikov in je imela družba velik delež na argentinskem trgu. Spet se je sklicevala na protidampinško preiskavo uvoza glifosata iz Kitajske <sup>(131)</sup>, v kateri so bile Argentina, Avstralija, Indija in Malezija zavrjene kot primerljive države, saj so na njihovih trgih večinoma prevladovali družbe, povezane z glavnim pritožnikom iz EU. Trdila je tudi, da Komisija ni obravnavala trditve v zvezi s preiskavo glifosata, prav tako pa ni dokazala, da bi se lahko pri računski določitvi normalne vrednosti uporabili PSA-stroški in podatki o dobičku argentinskega proizvajalca.
- (312) Kot je navedeno v uvodni izjavi 260, dejstvo, da je izbrana družba v reprezentativni državi povezana s proizvajalcem Unije, ni odločilno pri izbiri reprezentativne države. Zbornica CCCME se sklicuje na primer, ki se je nanašal na uporabo prejšnjega člena 2(7)(a) osnovne uredbe, ki je bil razveljavljen decembra 2017 <sup>(132)</sup>. Člen 2(7)(a) je določal izbiro primerne tretje države s tržnim gospodarstvom, znane tudi kot „primerljiva država“, in izbiro proizvajalca s sedežem v tej državi. V skladu s členom 2(6a) Komisija ne zahteva in ne preverja podatkov proizvajalca iz primerljive države, temveč se opira na takoj dostopne informacije v zvezi z OP. Postopek iz člena 2(6a) je kot tak bistveno drugačen in Komisija meni, da domnevna povezava v obravnavani zadevi ne more vplivati na primernost sklicevanja na takoj dostopne podatke argentinskega proizvajalca. Poleg tega dejstvo, da ima družba velik delež na argentinskem trgu, ne pomeni, da v Argentini ni konkurence. Trditev je bila zato zavrjena.
- (313) Zbornica CCCME je trdila tudi, da Komisija ni navedla standarda, na katerega se je sklicevala pri ugotavljanju, ali je stopnja dobička proizvajalca v reprezentativni državi razumna ali ne. Poleg tega je trdila, da Komisija ni pojasnila, zakaj dejanske stopnje dobička proizvajalca na trgu, za katerega ni bilo ugotovljeno, da je izkrivljen, ni mogoče uporabiti pri računski določitvi normalne vrednosti.
- (314) Komisija se s to trditvijo ni strinjala. Ta pojasnila so bila podana v uvodnih izjavah 258 in 294, v katerih je Komisija sklenila, da Argentina izpolnjuje merila iz člena 2(6a)(a), prva alineja, osnovne uredbe, da se lahko šteje za ustrezno reprezentativno državo, zato je morala Komisija uporabiti dobiček za proizvajalca iz Argentine. Trditev je bila zato zavrjena.

### 3.3 Viri, uporabljeni za določitev neizkrivljenih stroškov

- (315) Komisija je v prvem obvestilu navedla proizvodne dejavnike, kot so materiali, energija in delo, ki jih proizvajalci izvozniki uporabljajo pri proizvodnji zadevnega izdelka, ter zainteresirane strani pozvala, naj predložijo pripombe in takoj dostopne informacije o neizkrivljenih vrednostih za vsak proizvodni dejavnik, omenjen v navedenem obvestilu.
- (316) Komisija je nato v drugem obvestilu navedla, da bo za računsko določitev normalne vrednosti v skladu s členom 2(6a)(a) osnovne uredbe uporabila podatkovno zbirko GTA, da bi opredelila neizkrivljene stroške pri večini proizvodnih dejavnikov, zlasti surovinah. Poleg tega je navedla, da bo za določitev neizkrivljenih stroškov dela oziroma energije uporabila statistične podatke MOD in tarife za električno energijo, ki sta jih objavila distributerja električne energije, tj. Edenor in Edesur, kot je podrobno navedeno v uvodni izjavi 348.

<sup>(131)</sup> Uredba Sveta (ES) št. 368/98 z dne 16. februarja 1998 o uvedbi dokončne protidampinške dajatve na uvoz glifosata s poreklom iz Ljudske republike Kitajske in dokončnem pobiranjučasne uvedene dajatve (UL L 47, 18.2.1998, str. 1, uvodna izjava 15).

<sup>(132)</sup> Člen 2(7) Uredbe (EU) 2016/1036 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 8. junija 2016 o zaščiti proti dampinškemu uvozu iz držav, ki niso članice Evropske unije (UL L 176, 30.6.2016, str. 21) je bil nadomeščen s sedanjim besedilom člena 2(7) osnovne uredbe v skladu s členom 1(2) Uredbe (EU) 2017/2321 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 12. decembra 2017 o spremembi Uredbe (EU) 2016/1036 o zaščiti proti dampinškemu uvozu iz držav, ki niso članice Evropske unije, in Uredbe (EU) 2016/1037 o zaščiti proti subvencioniranemu uvozu iz držav, ki niso članice Evropske unije.

- (317) V drugem obvestilu je Komisija obvestila zainteresirane strani, da bo zaradi izjemno velikega števila proizvodnih dejavnikov vzorčenih proizvajalcev izvoznikov, ki so predložili popolne informacije, tiste, ki predstavljajo zanemarljiv vpliv pri stroških proizvodnje, morda uvrstila med „potrošni material“. Kar zadeva njihovo obravnavo pri izračunu normalne vrednosti, je Komisija obvestila, da bo izračunala delež potrošnega materiala pri skupnih stroških surovin in ta delež uporabila pri ponovno izračunanih stroških surovin za določitev neizkrivljenih referenčnih vrednosti v primerni reprezentativni državi. Komisija je sledila temu pristopu, kot je pojasnjeno v uvodni izjavi 320.

### 3.4 Neizkrivljeni stroški in referenčne vrednosti

#### 3.4.1 Proizvodni dejavniki

- (318) Ob upoštevanju vseh informacij, ki so jih predložile zainteresirane strani in ki so bile zbrane med preveritvenimi obiski, so bili za določitev normalne vrednosti v skladu s členom 2(6a)(a) osnovne uredbe opredeljeni naslednji proizvodni dejavniki in njihovi viri:

Preglednica 1

#### Proizvodni dejavniki kablov iz optičnih vlaken

Proizvodni dejavnik	Oznaka blaga v Argentini	Neizkrivljena vrednost	Merska enota
<b>Surovine</b>			
Žica iz aluminijevih zlitin	7605 29 90	32,60	CNY/kg
Jeklena žica, prevlečena z aluminijem	7217 30 10, 7217 30 90	10,17	CNY/kg
Aluminijaste palice	7605 21 10 7605 21 90	27,59	CNY/kg
Aluminijasti trakovi	7606 12 20, 7606 12 90	21,68	CNY/kg
Aluminijasti trakovi/pasovi	7606 91 00	29,03	CNY/kg
Aramidna preja	5402 11 00	148,37	CNY/kg
Gel za kable	4002 99 90	26,58	CNY/kg
Pasta za kable	2710 19 93, 2710 19 99	9,26	CNY/kg
Etilen vinil acetat	3905 29 00	15,93	CNY/kg
Vrv za polnjenje	5607 49 00	33,44	CNY/kg
Oplastitveni material za zaviranje ognja	3901 90 10, 3901 90 20, 3901 90 50, 3901 90 90	16,22	CNY/kg
S steklenimi vlakni ojačan polimer	3921 90 19	25,31	CNY/kg
S steklenimi vlakni ojačana plastika	3921 90 19	25,31	CNY/kg
S steklenimi vlakni ojačan polimer, prevlečen z lepilom	3919 90 10, 3919 90 90	48,53	CNY/kg

Preja iz steklenih vlaken	7019 19 00	135,88	CNY/kg
Konvencionalni oplastitveni material iz polietilena visoke gostote	3901 20 19, 3901 20 29	7,81	CNY/kg
Polietilen nizke gostote	3901 40 00	8,26	CNY/kg
Konvencionalni oplastitveni material iz polietilena nizke gostote	3901 10 10, 3901 10 91, 3901 10 92	7,88	CNY/kg
Malodimni brezhalogenski oplastitveni material	3901 30 10, 3901 30 90	13,39	CNY/kg
Optična vlakna	9001 10 11,	660,5	CNY/kg
Fosfatirana z gumo obložena jeklena žica	7217 90 00	12,54	CNY/kg
Polibutilen tereftalat	3907 99 11, 3907 99 19	14,00	CNY/kg
Poliolefinski elastomer	3901 90 10, 3901 90 20, 3901 90 50, 3901 90 90, 3902 90 00	19,06	CNY/kg
Optične enote iz nerjavnega jekla	8544 70 90	114,79	CNY/kg
Trakovi iz nerjavnega jekla	7219 32 00	16,63	CNY/kg
Trakovi/pasovi iz nerjavnega jekla	7220 20 10, 7220 20 90	17,03	CNY/kg
Jeklene pletene žične vrvi	7312 10 10, 7312 10 90	16,82	CNY/kg
Jekleni trakovi	7212 50 90	26,16	CNY/kg
Jeklena žica	7217 10 11, 7217 10 19, 7217 10 90	7,99	CNY/kg
Lepilni trak	3919 10 20	66,66	CNY/kg
Preja	5402 20 00	16,01	CNY/kg
<b>Delo</b>			
Plače v proizvodnem sektorju	[ni relevantno]	40,1	CNY/h
<b>Energija</b>			
Električna energija	[ni relevantno]	0,3390	CNY/KWh

#### Surovine

- (319) Komisija je za določitev neizkrivljene cene surovin, kot so dostavljene do vrat proizvajalca iz reprezentativne države, kot osnovo uporabila tehtano povprečno uvozno ceno za reprezentativno državo, kot je navedena v GTA, in ji prištela uvozne dajatve in stroške prevoza. Uvozna cena v reprezentativni državi je bila določena kot tehtana povprečna cena uvoza na enoto iz vseh tretjih držav, razen Kitajske in držav, ki niso članice STO, naštetih v Prilogi 1 k Uredbi (EU) 2015/755 Evropskega parlamenta in Sveta. Komisija se je odločila, da izključi uvoz iz Kitajske v reprezentativno državo, saj je v uvodni izjavi 69 ugotovila, da ni primerno uporabiti domačih cen in stroškov na Kitajskem zaradi obstoja znatnega izkrivljanja v skladu s členom 2(6a)(b) osnovne uredbe. Glede na to, da ni

dokazov, da ista izkrivljanja ne vplivajo enako na izdelke, namenjene izvozu, je Komisija menila, da ista izkrivljanja vplivajo na izvozne cene. Po izključitvi uvoza iz Kitajske in držav brez tržnega gospodarstva v Argentino je Komisija ugotovila, da je uvoz glavnih surovin iz drugih tretjih držav ostal reprezentativen (več kot 70 % celotnega obsega uvoza v Argentino).

- (320) Zaradi izjemno velikega števila proizvodnih dejavnikov, ki so jih uporabljali proizvajalci izvozniki, so za številne od njih dejanski stroški, nastali sodelujočim proizvajalcem izvoznikom, v obdobju preiskave pomenili zanemarljiv delež celotnih stroškov surovin. Komisija se je odločila, da bo navedene stroške vključila v potrošni material, saj se je vpliv izračuna normalne vrednosti štel za zelo omejenega. Dejanske surovine, vključene v potrošni material, so bile navedene v razkritju za posamezno družbo. Komisija je izračunala delež potrošnega materiala pri skupnih stroških surovin in ga uporabila za ponovni izračun stroškov surovin ob uporabi določenih neizkrivljenih cen.
- (321) Komisija je za določitev neizkrivljene cene surovin, kot je navedeno v členu 2(6a)(a), prva alineja, osnovne uredbe, uporabila ustrezne uvozne podatke reprezentativne države.
- (322) Komisija je stroške prevoza vzorčenih proizvajalcev izvoznikov za dobavo surovin izrazila kot odstotek dejanskih stroškov teh surovin in nato enak odstotek uporabila za neizkrivljene stroške istih surovin, da bi dobila neizkrivljene stroške prevoza. Menila je, da bi se v okviru te preiskave razmerje med surovino proizvajalca izvoznika in sporočenimi stroški prevoza lahko smiselno uporabilo kot kazalnik za oceno neizkrivljenih stroškov surovin, ko so dostavljene v tovarno družbe.
- (323) Skupina FTT je v svojih pripombah na končno razkritje trdila, da se tarifna oznaka za optična vlakna 9001 10 19 v Argentini ne uporablja za monomodalna vlakna, temveč za multimodalna vlakna in posebna vlakna, ki se niso uporabljala pri proizvodnji zadevnega izdelka. To je bilo posledica dejstva, da so imela vlakna, zajeta z oznako, premer več kot 11 mikronov, kar je značilnost multimodalnih vlaken.
- (324) Ta trditev je bila utemeljena, zato se je Komisija strinjala, da ustrezno spremeni referenčno vrednost za optična vlakna.
- (325) Skupina ZTT je v svojih pripombah na končno razkritje trdila, da je Komisija storila napako, ko v izračun referenčne vrednosti za optična vlakna ni vključila uvoza prek argentinske tarifne oznake 9001 10 20, ker je vključila optične kable, kot je navedeno v uvodni izjavi 274, saj so bili kabli iz optičnih vlaken uvoženi prek argentinske tarifne oznake 8544 70 00. Vendar je skupina FTT navedla, da ne nasprotuje odločitvi Komisije, da te argentinske tarifne oznake na upošteva.
- (326) Komisija ugotavlja, da je oznaka HS 8544 70 namenjena za monomodalne kable iz optičnih vlaken, izdelane iz enega ali več posamično oplaščenih vlaken, z zaščitnim ovojem, kombinirane z električnimi vodniki ali ne, in izključuje kable, pri katerih so vsa optična vlakna posamično opremljena z operativnimi konektorji na enem ali na obeh koncih, in kable iz optičnih vlaken za podvodno uporabo s plastično izolacijo, ki vsebujejo bakren ali aluminijast vodnik in v katerih so vlakna v kovinskih modulih. Po drugi strani pa je tarifna številka 9001 namenjena za optična vlakna in snope optičnih vlaken ter za kable iz optičnih vlaken, razen tistih iz tarifne številke 8544. Poimenovanje izdelka iz argentinske tarifne oznake 9001 10 20 se glasi „snopi optičnih vlaken in kabli iz optičnih vlaken“. Trditev je bila zato zavrnjena.
- (327) Skupina FTT je trdila tudi, da podatki, ki jih je Komisija uporabila za izračun referenčne vrednosti za optična vlakna, vključujejo barvana in nebarvana vlakna, in Komisijo pozvala, naj od referenčne vrednosti odšteje stroške obarvanja vlaken.

- (328) Komisija je ugotovila, da dokazov, ki jih je družba FTT predložila le v zaupni različici svoje predložitve, ni mogoče ustrezno oceniti, saj gre le za izvleček določenega sklopa podatkov. Kljub temu je Komisija opozorila, da izračun referenčnih vrednosti temelji na lahko dostopnih podatkih in da izvleček informacij, ki jih je v zvezi s tem zagotovila družba FTT, očitno ni takoj dostopen. Trditev je bila zato zavržena.
- (329) Skupina ZTT je trdila, da bi bilo treba za računsko določitev referenčne vrednosti za surovino „gel za kable“ od štirih oznak blaga, ki jih uporablja Komisija, tj. 4002 99 10, 4002 99 20, 4002 99 30 in 4002 99 90, uporabiti samo 4002 99 90. Skupina ZTT je predložila dokaze, da se druge tri oznake blaga niso uporabljale za proizvodnjo zadevnega izdelka.
- (330) Ta trditev je bila utemeljena, zato je Komisija ustrezno spremenila referenčno vrednost za gel za kable.
- (331) Skupina ZTT je trdila tudi, da tarifna oznaka za surovino „aluminijaste palice“ ni pravilna, saj se v skladu z argentinsko nomenklaturu nanaša na votle aluminijaste polizdelke in druge profile, ne na palice, ki se ne uporabljajo za proizvodnjo zadevnega izdelka, zato bi morala Komisija določiti drugo oznako. Skupina ZTT ni predlagala druge alternativne tarifne oznake.
- (332) Komisija je potrdila, da argentinska koda zajema votle aluminijaste polizdelke in druge profile, ne pa palic. Po nadaljnji analizi se je Komisija odločila, da bo spremenila oznako in namesto tega uporabila oznako HS 7605 21, ki se nanaša na aluminijasto žico iz aluminijevih zlitin, ki se uporablja za proizvodnjo jeklene žice, prevlečene z aluminijem, za optične ozemljitvene kable <sup>(133)</sup>.
- (333) Skupina ZTT je trdila tudi, da za proizvodnjo kablov iz optičnih vlaken ne uporablja preje iz steklenih vlaken, temveč rovinge iz steklenih vlaken, zato bi bila pravilna oznaka HS 7019 12. Skupina ZTT je navedla, da je odločilni dejavnik za razlikovanje med prejami in rovingi to, ali so filamenti spleteni ali ne. Skupina ZTT je trdila, da uporabljeni filamenti niso bili spleteni, zato je pravilna oznaka HS za rovinge, tj. 7019 12.
- (334) Komisija se s to trditvijo ni strinjala. Oznaka HS 7019 12 se nanaša na rovinge iz steklenih vlaken, ki so surovine za proizvodnjo prej iz steklenih vlaken. Poleg tega so proizvajalci Unije potrdili, da so rovingi iz steklenih vlaken surovine, ki jih uporabljajo dobavitelji steklenih prej in s steklom ojačanih palic v industriji kablov iz optičnih vlaken. Zato je pravilna oznaka HS 7019 19.
- (335) Skupina FTT je navedla, da je Komisija napačno vključila proizvodni dejavnik „voda“ v „potrošni material“, medtem ko ta proizvodni dejavnik ni bil neposredni strošek surovin, temveč neposredni strošek.
- (336) Komisija je vključila proizvodni dejavnik „voda“ v potrošni material, saj je predstavljal manj kot 0,05 % skupnih neposrednih stroškov, zato je bil njegov vpliv na stopnjo dampinga zanemarljiv.
- (337) Skupina FTT je trdila, da bi morala Komisija računsko določiti referenčno vrednost za vsak proizvodni dejavnik, saj je ugotovila, da so bili vsi proizvodni dejavniki izkrivljeni. Zato je trdila, da Komisija ne bi smela združiti več proizvodnih dejavnikov v potrošni material in uporabiti metodologije izračuna, ki je pojasnjena v uvodni izjavi 320, saj bi to izkrivilo podatke. Skupina FTT je Komisijo pozvala, naj za te proizvodne dejavnike uporabi podatke, ki jih je sporočila sama. Skupina ZTT se prav tako ni strinjala z metodologijo Komisije v zvezi s potrošnim materialom in je trdila, da bi morala Komisija izračunati referenčno vrednost za potrošni material ločeno od drugih vložkov.
- (338) Kot je pojasnjeno v uvodni izjavi 320, je Komisija zaradi velikega števila proizvodnih dejavnikov (na primer več kot 60 proizvodnih dejavnikov za družbo FTT) več dejavnikov proizvodnje (približno 30 dejavnikov proizvodnje za družbo FTT), ki so predstavljali zanemarljiv delež skupnih stroškov surovin v obdobju preiskave (približno 4 % za družbo FTT), vključila v potrošni material. Komisija je menila, da bi nabava vseh teh proizvodnih dejavnikov pomenila znatno upravno breme, tudi ob upoštevanju, da za nekatere od njih uvozne vrednosti v reprezentativno državo niso reprezentativne, medtem ko se je vpliv na izračun normalne vrednosti, katere del predstavljajo ti proizvodni dejavniki, štel za zelo omejenega. Komisija je zato uporabila svojo standardno metodologijo za izračun neizkrivljene vrednosti potrošnega materiala, tj. z izračunom deleža potrošnega materiala v skupnih stroških surovin, in ga uporabila za ponovni izračun stroškov surovin ob uporabi določenih neizkrivljenih cen. Šteje se, da

<sup>(133)</sup> [https://www.prysmiangroup.com/sites/default/files/business\\_markets/markets/downloads/datasheets/OPGW-TUBAL\\_1.pdf](https://www.prysmiangroup.com/sites/default/files/business_markets/markets/downloads/datasheets/OPGW-TUBAL_1.pdf)

bi ta metodologija, ki se nanaša na tako majhen delež proizvodnih stroškov in še manjši delež izračunov normalne vrednosti, privedla do zelo podobnih rezultatov kot metodologija, ki temelji na nabavi vsakega proizvodnega dejavnika. V vsakem primeru bi lahko ta metodologija pomenila zelo ugoden rezultat za proizvajalce izvoznike, če bi bila osnovna dejanska vrednost vložkov višja od tiste, ki je bila izračunana kot delež skupnih stroškov surovin. Nobena zainteresirana stran ni predložila dokazov, da bi pristop, ki ga je uporabila Komisija, privedel do manj ugodnega rezultata. Poleg tega je Komisija opozorila, da so bila v oddelku 3.1.1 zgoraj ugotovljena znatna izkrivljanja. V navedenem primeru se v skladu s členom 2(6a)(a) osnovne uredbe domači stroški lahko uporabijo, vendar le, če se na podlagi točnih in ustreznih dokazov zanesljivo ugotovi, da niso izkrivljeni. Proizvajalci izvozniki niso predložili nobenih takih dokazov v zvezi s proizvodnimi dejavniki, združenimi v potrošni material, pa tudi Komisija jih ni našla. Zato Komisija ne more uporabiti podatkov, ki jih je sporočila skupina FTT. Komisija meni, da je njena metodologija za izračun neizkrivljene vrednosti za potrošni material primerna, saj ni na voljo boljših informacij. Skupina ZTT prav tako ni poskušala predložiti referenčne vrednosti, izračunane z uporabo uvoznih vrednosti GTA v reprezentativno državo, niti ni predlagala alternativne neizkrivljene referenčne vrednosti za potrošni material. Trditev je bila zato zavržena.

- (339) Skupina ZTT je trdila, da se šestih stranskih proizvodov oziroma odpadkov, ki so bili sporočeni kot proizvodni dejavniki, ne bi smelo vključiti v potrošni material, Komisija pa bi morala za vsakega od njih določiti referenčno vrednost.
- (340) Komisija se s to trditvijo ni strinjala. Kot je bilo pojasnjeno v uvodni izjavi 320, je Komisija zaradi izjemno velikega števila proizvodnih dejavnikov, ki so jih uporabljali proizvajalci izvozniki, več proizvodnih dejavnikov, katerih dejanski stroški, nastali sodelujočim proizvajalcem izvoznikom, so pomenili zanemarljiv delež celotnih stroškov surovin, vključila v potrošni material. Šest stranskih proizvodov/odpadkov, ki jih je sporočila skupina ZTT, je, odvisno od posameznega stranskega proizvoda/odpadka, predstavljalo manj kot 0,005 % do manj kot 0,050 % skupnih neposrednih stroškov in skupaj manj kot 0,10 % skupnih neposrednih stroškov. Zato je bil njihov morebitni vpliv na normalno vrednost neznaten in v zvezi s tem so relevantni premisleki, povzeti v uvodni izjavi 338. Trditev je bila zato zavržena.
- (341) Skupina FTT je navedla, da Komisija z uporabo vrednosti CIF za oblikovanje referenčnih vrednosti, ki vključujejo prevozne stroške zunaj Argentine, pristojbine za čezmorski prevoz in zavarovanje, izniči morebitno primerjalno prednost, ki jo imajo proizvajalci zaradi razpoložljivosti nekaterih surovin na svojem domačem trgu.
- (342) Člen 2(6a)(a) osnovne uredbe določa uporabo ustreznih podatkov v primerni reprezentativni državi „pod pogojem, da so relevantni podatki o stroških na voljo takoj“. Komisiji v spisu niso bili na voljo podatki o domačih cenah v morebitnih reprezentativnih državah. Nasprotno pa so podatki o uvoznih cenah takoj dostopni, Komisija pa kot vir teh podatkov uporablja GTA. Ta stran tudi ni predložila morebitnih ustreznih podatkov reprezentativne države, ki bi se lahko uporabili v preiskavi. Trditev je bila zato zavržena.
- (343) Skupina ZTT se prav tako ni strinjala z metodologijo Komisije za izračun neizkrivljenih stroškov prevoza surovin, ki je pojasnjena v uvodni izjavi 322. Skupina ZTT je trdila, da bi morala Komisija za vsako surovino posebej izračunati stroške prevoza. Dodano je bilo tudi, da se stroški prevoza za različne proizvodne dejavnike lahko bistveno razlikujejo.
- (344) Komisija ugotavlja, da skupina ZTT ni predlagala, na kakšen način bi morala Komisija ločeno izračunati stroške prevoza za vsako surovino. Kot je pojasnjeno v uvodni izjavi 322, je Komisija menila, da bi se lahko v okviru te preiskave razmerje med surovino proizvajalca izvoznika in sporočenimi stroški prevoza smiselno uporabilo kot kazalnik za oceno neizkrivljenih stroškov surovin, ko so dostavljene v tovarno družbe. Trditev je bila zato zavržena.

### 3.4.1.1 Delo

- (345) Komisija je za določitev plač v Argentini uporabila statistične podatke MOD. Statistični podatki MOD zagotavljajo informacije o povprečnih stroških dela za leto 2018 za več poklicev. Vendar povprečni stroški dela za proizvodni sektor niso bili na voljo. Zato je Komisija za določitev referenčne vrednosti za stroške dela uporabila statistične podatke MOD o skupnih povprečnih stroških dela skupaj s takoj dostopnimi informacijami o dodatnih stroških dela (kot so davki), ki jih ima delodajalec v Argentini <sup>(134)</sup>. Komisija je uporabila tudi indeks <sup>(135)</sup> za prilagoditev podatkov za leto 2018 glede na inflacijo.
- (346) Skupina ZTT je v svojih pripombah na končno razkritje trdila, da bi morala Komisija uporabiti stroške dela „upravljavcev strojev in naprav ter sestavljavcev“, saj so bili najbolj podobni delovni sili v industriji kablov iz optičnih vlaken.
- (347) Komisija se s to trditvijo ni strinjala. Skupina ZTT ni predložila dokazov, iz katerih bi bilo razvidno, da je večina zaposlenih v skupini ZTT upravljavcev strojev in naprav ter sestavljavcev. Ker je industrija kablov iz optičnih vlaken visokotehnoška industrija, proizvajalci kablov iz optičnih vlaken zaposlujejo številne inženirje in tehnike, ki jih MOD uvršča v kategorijo „strokovnjaki“, ter informacijske in komunikacijske tehnike, ki jih MOD uvršča v kategorijo „tehnik in strokovni sodelavci“. Povprečni stroški dela za te tri poklice so več kot 20 % višji od vrednosti skupnih stroškov dela, ki jih je Komisija uporabila za izračun referenčne vrednosti za delo. Ker Komisija nima na voljo razčlenitve po deležu števila zaposlenih v teh glavnih kategorijah glede na skupno število zaposlenih, se ji zdi primerno uporabiti povprečne stroške dela, ki jih zagotavlja MOD. Trditev je bila zato zavržena.

### 3.4.1.2 Električna energija

- (348) Ceno električne energije za družbe (industrijske uporabnike) v Argentini objavita distributerja električne energije Edenor in Edesur <sup>(136)</sup> v obdobju preiskave. Informacije omogočajo opredelitev cene električne energije, ki jo plačujejo industrijski uporabniki (tarifa T3). Zagotavljajo tudi podrobnosti o cenah, ki jih plačujejo industrijski uporabniki, ki so se odločili za diferencirane tarife, ki temeljijo na času dneva, ko se električna energija porablja, in uporabljeni napetosti. Komisija je te tarife uporabila za izračun.
- (349) Po dokončnem razkritju je skupina ZTT trdila, da je prišlo do napake v formuli za izračun referenčne vrednosti za električno energijo.
- (350) Komisija je to napako popravila, njen učinek pa je bil majhen.

### 3.4.2 Režijski stroški proizvodnje, PSA-stroški in dobiček

- (351) V skladu s členom 2(6a)(a) osnovne uredbe „[r]ačunsko določena normalna vrednost vključuje neizkrivljen in razumen znesek za upravne, prodajne in splošne stroške ter za dobiček“. Poleg tega je treba določiti vrednost režijskih stroškov proizvodnje, da bi se zajeli stroški, ki niso vključeni v zgoraj navedene proizvodne dejavnike.
- (352) Režijski stroški proizvodnje, ki so jih imeli sodelujoči proizvajalci izvozniki, so bili izraženi kot delež stroškov proizvodnje, ki so jih dejansko imeli proizvajalci izvozniki. Ta delež je bil uporabljen pri neizkrivljenih stroških proizvodnje.
- (353) Komisija je za določitev neizkrivljenega in razumnega zneska PSA-stroškov in dobička uporabila finančne podatke družbe Prysmian Energia Cables y Sistemas de Argentina S.A. za leto 2019, kot so bili povzeti iz podatkovne zbirke Dun & Bradstreet (D&B) <sup>(137)</sup>. Te podatke je dala na voljo zainteresiranim stranem v drugem obvestilu.

<sup>(134)</sup> <https://www.doingbusiness.org/content/dam/doingBusiness/country/a/argentina/ARG.pdf> (stran 44); <https://www.argentina.gob.ar/trabajo/casasparticulares/empleador/remuneracionesyrecibos/aguinaldo>; <https://www.mondaq.com/argentina/employee-rights-labour-relations/536000/labor-costs-in-argentina>.

<sup>(135)</sup> <https://www.indec.gob.ar/indec/web/Nivel4-Tema-4-31-61>

<sup>(136)</sup> [https://www.argentina.gob.ar/enre/cuadros\\_tarifarios](https://www.argentina.gob.ar/enre/cuadros_tarifarios)

<sup>(137)</sup> <https://globalfinancials.com/index-admin.html>

- (354) Skupina FTT se v svojih pripombah glede končnega razkritja ni strinjala z metodologijo izračuna, uporabljeno za režijske stroške, pojasnjene v uvodni izjavi 352, in je trdila, da je Komisija uporabila „izkrivljene podatke“ za ponovni izračun „izkrivljenih“ vrednosti, kar je v nasprotju s pravnimi načeli in prakso Komisije, ter Komisijo pozvala, naj ohrani prvotne podatke, ki jih je sporočila skupina FTT. Skupina ZTT se prav tako ni strinjala z metodologijo Komisije v zvezi z režijskimi stroški in je Komisiji predlagala, naj za to oblikuje referenčno vrednost ločeno od drugih vložkov.
- (355) Komisija je ugotovila, da podatki o režijskih stroških niso bili takoj dostopni ločeno v računovodskih izkazih proizvajalca v reprezentativni državi. Poleg tega se, ko se ugotovijo znatna izkrivljanja, v skladu s členom 2(6a)(a) osnovne uredbe lahko uporabijo domači stroški, vendar le, če se na podlagi točnih in ustreznih dokazov zanesljivo ugotovi, da niso izkrivljeni. Proizvajalci izvozniki niso predložili nobenih takih dokazov v zvezi z režijskimi stroški, pa tudi Komisija jih ni našla. Trditev je bila zato zavrnjena. Komisija je menila, da je njena metodologija za izračun neizkrivljene vrednosti za režijske stroške primerna, saj ni bilo na voljo boljših informacij. Skupina ZTT prav tako ni predlagala alternativne neizkrivljene referenčne vrednosti za režijske stroške. Trditev je bila zato zavrnjena.
- (356) Skupina ZTT je v svojih pripombah na končno razkritje trdila, da se njeni lastni PSA-stroški in dobiček ne bi smeli izključiti iz obravnave, saj Komisija ni dokazala, da so bili izkrivljeni.
- (357) Komisija se s to trditvijo ni strinjala. Kot je pojasnjeno v uvodni izjavi 142, je Komisija sklenila, da v tem primeru ni bilo primerno uporabiti domačih cen in stroškov za določitev normalne vrednosti. Zato v tem primeru, kot je navedeno v uvodni izjavi 158, Komisiji ni treba dokazati, da dejanski PSA-stroški proizvajalcev izvoznikov niso bili izkrivljeni.

#### 3.4.3 Izračun

- (358) Na podlagi tega je Komisija v skladu s členom 2(6a)(a) osnovne uredbe računsko določila normalno vrednost glede na vrsto izdelka na podlagi franko tovarna.
- (359) Prvič, določila je neizkrivljene stroške proizvodnje (kar zajema porabo surovin, dela in energije). Za dejansko porabo posameznih proizvodnih dejavnikov vzorčenih proizvajalcev izvoznikov je uporabila neizkrivljene stroške na enoto. Faktorje uporabe je pomnožila z neizkrivljenimi stroški na enoto, ugotovljenimi v reprezentativni državi, kot je opisano v uvodni izjavi 318.
- (360) Drugič, da bi Komisija določila neizkrivljene stroške proizvodnje, je prištela režijske stroške proizvodnje. Režijski stroški proizvodnje, ki so jih imeli sodelujoči proizvajalci izvozniki, so se zvišali za stroške surovin in potrošnega blaga iz uvodne izjave 317, nato pa so bili izraženi kot delež proizvodnih stroškov, ki jih je dejansko imel vsak od proizvajalcev izvoznikov. Ta delež je bil uporabljen pri neizkrivljenih stroških proizvodnje.
- (361) Ko so bili neizkrivljeni stroški proizvodnje določeni, je Komisija uporabila PSA-stroške in dobiček, kot so navedeni v uvodnih izjavah 351 do 353. Določeni so bili na podlagi računovodskih izkazov družbe Prysmian Energia Cables y Sistemas de Argentina S.A., kot je pojasnjeno v uvodni izjavi 353.
- (362) Komisija je za proizvodne stroške, določene v prejšnji uvodni izjavi, uporabila PSA-stroške in dobiček družbe Prysmian Energia Cables y Sistemas de Argentina S.A. PSA-stroški, ki so bili izraženi kot delež stroškov prodanega blaga in uporabljeni za neizkrivljene stroške proizvodnje, so znašali 15 %. Dobiček, izražen kot odstotek stroškov prodanega blaga in uporabljen za neizkrivljene stroške proizvodnje, je znašal 10,6 %.
- (363) Na podlagi tega je Komisija v skladu s členom 2(6a)(a) osnovne uredbe računsko določila normalno vrednost glede na vrsto izdelka na podlagi franko tovarna.

### 3.5 Izvozna cena

- (364) Vzorčna skupina proizvajalcev izvoznikov je v Unijo izvažala neposredno neodvisnim strankam ali prek povezanih družb, ki so delovale kot zastopniki, trgovci ali uvozniki.
- (365) Izvozna cena za prodajo neposredno neodvisnim strankam v Uniji in prek povezanih trgovskih družb je bila cena, ki se je v skladu s členom 2(8) osnovne uredbe dejansko plačala ali se plačuje za zadevni izdelek, ko se ta izvozi v Unijo.
- (366) Izvozna cena za prodajo prek povezanih uvoznikov je bila v skladu s členom 2(9) osnovne uredbe določena na osnovi cene, po kateri je bil uvoženi izdelek prvič preprodan neodvisnim strankam v Uniji. V tem primeru so bile prilagoditve cene izvedene za vse stroške, nastale med uvozom in preprodajo, vključno s PSA-stroški in razumnim dobičkom.
- (367) Tehtano povprečje dobička sodelujočih uvoznikov (glej uvodno izjavo 28) je bilo uporabljeno kot razumna stopnja dobička. Ta stopnja dobička znaša od 15 % do 25 %.
- (368) Skupini ZTT in FTT sta v svojih pripombah na končno razkritje trdili, da je prišlo do dvojnega štetja nekaterih popravkov, ki so bili odšteti tako od evidence prodaje kot tudi od prodajnih, splošnih in administrativnih stroškov.
- (369) Ugotovljeno je bilo, da so te trditve upravičene, in Komisija je ustrezno popravila izvozno ceno. Podrobna ocena te trditve je bila predložena obema skupinama v posebnem razkritju, saj vsebuje zaupne informacije.
- (370) Skupina FTT je trdila, da Komisija od izvozne cene ne bi smela odšteti celotnega honorarja zastopnikov, ki je bil sestavljen iz štirih različnih vrst honorarjev, temveč le honorar izvoznega zastopnika.
- (371) Komisija je skupino FTT pozvala, naj predloži dodatne informacije v zvezi s plačilom honorarja zastopnikov svojemu povezanemu zastopniku. Informacije, ki jih je predložila skupina FTT, so pokazale, da je skupina FTT svojemu povezanemu zastopniku dejansko plačala skupni znesek honorarja zastopnikov in ne le honorarja izvoznega zastopnika. Trditev je bila zato zavrnjena.
- (372) Skupina FTT je trdila, da je Komisija uporabila napačen honorar zastopnikov za zadevni izdelek za leto 2020 in dvakrat odštela stroške čezmorskega prevoza in manipulativne stroške – enkrat kot nadomestilo v evidenci prodaje in enkrat kot del honorarja zastopnikov.
- (373) Ugotovljeno je bilo, da so te trditve upravičene, zato so bile sprejete. Izračun izvozne cene je bil ustrezno prilagojen.
- (374) Skupina FTT je trdila tudi, da Komisija pri računski določitvi izvozne cene za prodajo povezanega subjekta NW ne bi smela odšteti honorarja zastopnikov, ki se uporablja za prodajo skupine FTT, saj (1) med družbama NW in FTT in izvoznim zastopnikom FTT ni bilo sporazuma, (2) so se taki honorarji odražali v transakcijah med skupino FTT in njenim zastopnikom ter (3) so bile transakcije med družbama NW in FTT domače transakcije, izražene z vrednostjo računa DDV.
- (375) Pogodba med skupino FTT in njenim povezanim zastopnikom ne določa, da se honorar zastopnikov uporablja samo za prodajo kablov iz optičnih vlaken, ki jih proizvaja skupina FTT. Ker skupina FTT izvažata tudi kable iz optičnih vlaken, ki jih proizvaja družba NW, bi bilo treba honorar zastopnikov odšteti za ves izvoz skupine FTT ne glede na proizvajalca. Trditev je bila zato zavrnjena.
- (376) Skupina FTT je trdila tudi, da stopnja dobička nepovezanega uvoznika iz uvodne izjave 367 ni reprezentativna in je uvozniki običajno ne dosežejo. Skupina FTT je trdila tudi, da imajo uvozniki, ki jih je izbrala Komisija, drugačen obseg poslovanja kot povezani uvozniki, ki so del skupine FTT.

(377) Najprej je treba opozoriti, da Komisija ni izbrala uvoznikov. Sodelovanje uvoznikov v protidampinški preiskavi je prostovoljno. Kot je pojasnjeno v uvodni izjavi 28, je pet nepovezanih uvoznikov predložilo zahtevane informacije in se strinjalo z vključitvijo v vzorec. Komisija je vse sodelujoče uvoznike pozvala, naj predložijo izpolnjene vprašalnike. Kot je navedeno v uvodni izjavi 42, je Komisija navzkrižno preverila informacije, ki so jih predložili uvozniki. Poleg tega je, kot je navedeno v uvodni izjavi 367, uporabljena stopnja dobička tehtano povprečje dobička sodelujočih uvoznikov iz uvodne izjave 28, ki so lahko predložili podatke za obdobje preiskave. Zato je Komisija menila, da je ta stopnja dobička reprezentativna in točna.

### 3.5.1 Primerjava

(378) Komisija je normalno vrednost in izvozno ceno vzorčenih proizvajalcev izvoznikov primerjala na podlagi franko tovarna.

(379) Kadar je Komisija to lahko upravičila s potrebo po zagotovitvi poštene primerjave, je v skladu s členom 2(10) osnovne uredbe normalno vrednost in/ali izvozno ceno prilagodila za razlike, ki so vplivale na cene in njihovo primerljivost. Prilagoditve so bile izvedene za stroške prevoza, zavarovanja, manipulativne stroške, stroške natovarjanja, kreditne stroške, bančne stroške, druge uvozne dajatve, stroške pakiranja, honorarje zastopnikov, provizije in vračila provizij ob koncu leta.

(380) Prilagoditev na podlagi člena 2(10)(i) je bila opravljena tudi za prodajo prek povezanih trgovskih družb. Ugotovljeno je bilo, da so naloge trgovcev iz Kitajske ali Hongkonga podobne nalogam zastopnikov. Navedeni trgovci so iskali stranke in z njimi vzpostavljali stike. Odgovorni so bili za postopek prodaje, za svoje storitve pa so prejeli pribitek. Prilagoditev je vključevala PSA-stroške trgovskih družb in 10-odstotni dobiček. Ta stopnja dobička se je štela za konservativno oceno ustrezne stopnje dobičkonosnosti glede na visoke stopnje (običajno na ravni 20 %), ki so jih imeli v tem sektorju nepovezani uvozniki.

(381) Skupina ZTT je trdila, da njene proizvodne in prodajne družbe tvorijo en sam gospodarski subjekt, kar zadeva izvoz kablov iz optičnih vlaken.

(382) Komisija se s to trditvijo ni strinjala. Opozoriti je treba, da se je ta trditev nanašala izključno na zadevni izdelek in ne na vse izdelke, ki jih prodaja skupina ZTT. Kot je potrdilo Splošno sodišče <sup>(138)</sup>, mora preiskava, ali povezana družba s proizvodnimi subjekti tvori en sam gospodarski subjekt, presegati prodajo zadevnega izdelka v Unijo. Zahteva se preiskava vloge proizvodnega subjekta in prodajnega subjekta za vse izdelke, ki jih skupina proizvaja ali prodaja. Preiskava, ki jo je opravila Komisija, je med drugim pokazala, da je prišlo do znatne neposredne prodaje in da ni bilo zadostnega gospodarskega nadzora. Ugotovljeno je bilo torej, da prodajnih družb skupine ZTT ni mogoče obravnavati, kot da delujejo le kot notranje prodajne službe. Nadaljnje podrobnosti ocene Komisije so bile skupini ZTT razkrite v njihovem posebnem razkritju, saj vključujejo zaupne poslovne informacije. Na podlagi te ocene je bila ta trditev zavrnjena.

(383) Skupina ZTT se v svojih pripombah na končno razkritje ni strinjala z ugotovitvijo Komisije, da prodajnih družb skupine ZTT ni mogoče obravnavati, kot da delujejo le kot notranje prodajne službe. Trdila je, da sta obe družbi imeli skupni nadzor, čeprav eden od proizvodnih subjektov ni lastnik delnic ali nima gospodarskega nadzora nad kitajskim trgovcem.

(384) Komisija je opozorila, da je tudi v tem primeru ta pogoj le predpogoj in ni odločilen.

(385) Poleg tega je skupina ZTT trdila, da Komisija ni predložila dokazov, da je trgovska družba prodajala izdelke nepovezanih družb in da je obstajala pisna pogodba, v kateri so bile navedene transakcije za izvoz pod tržnimi pogoji med proizvajalci in trgovcem. Trdila je tudi, da je bil za to oceno pomemben le izvoz, medtem ko domača prodaja ni bila pomembna in da bi bilo treba oceniti samo prodajo zadevnega izdelka. V zvezi s tem je trdila, da ni pomembno, ali so proizvajalci prodajali druge izdelke neposredno, ker trgovska družba ni delovala kot notranja prodajna služba za te izdelke. Navedeno je bilo, da lahko v družbi, ki je specializirana za določen izdelek, obstaja

<sup>(138)</sup> Sodba z dne 25. junija 2015, PT Musim Mas/Svet, T-26/12, EU:T:2015:437, točka 53.

več prodajnih služb. Navedeno je bilo tudi, da proizvajalec ni imel služb za izvoz niti prodajnega osebja, ki bi upravljalo tovrstne naloge. Skupina ZTT je trdila tudi, da ni pomembno, kaj je bilo navedeno v dovoljenju trgovca za opravljanje dejavnosti, saj se je to nanašalo na „formalno ureditev“ in ne na gospodarsko realnost.

- (386) Komisija vztraja pri svojih ugotovitvah, da kitajskega trgovca ni mogoče obravnavati, kot da deluje le kot notranja prodajna služba. Preiskava, ali povezana družba s proizvodnimi subjekti tvori en sam gospodarski subjekt, mora presegati prodajo zadevnega izdelka v Unijo <sup>(139)</sup>. Neposredni izvoz drugih izdelkov enega od proizvodnih subjektov je bil znaten, saj je znašal 17 % do 22 % celotne prodaje, zato je kljub trditvam skupine ZTT moral imeti izvozno službo in prodajno osebje. V zvezi z dovoljenjem trgovca za opravljanje dejavnosti je treba opozoriti, da so dokumentarna dokazila o naravi nalog dejansko pomembna za oceno vloge trgovca.
- (387) Skupina ZTT je ponovila tudi svojo trditev, da je povezani uvoznik v Uniji tvoril en sam gospodarski subjekt.
- (388) Komisija je vztrajala pri svojem sklepu, da v zvezi z izvozom prek povezanega uvoznika v Uniji obstoj enega samega gospodarskega subjekta ni pomemben za uporabo člena 2(9) osnovne uredbe. Ta določba se uporablja za prilagoditev izvozne cene v primerih, ko izvozna cena ni zanesljiva zaradi povezave ali kompenzacijskega dogovora med izvoznikom in uvoznikom ali tretjo osebo. V tem primeru ni bilo sporno, da skupina ZTT prodaja v EU prek povezanega uvoznika, zato se ta določba v celoti uporablja.
- (389) Skupina FTT in zbornica CCCME sta v svojih pripombah na končno razkritje trdili, da Komisija ni pojasnila vira 10-odstotne stopnje dobička ter ali je bil ta znesek razumen in prevladujoč na trgu.
- (390) Komisija se s to trditvijo ni strinjala. Te informacije so bile navedene v uvodni izjavi 380.
- (391) Skupina FTT in zbornica CCCME sta tudi trdili, da pri določanju izvozne cene za družbo NW ni bilo mogoče izvesti prilagoditev za PSA-stroške (razen za stroške neposredne prodaje) in dobiček, ki so ga imeli njeni povezani trgovci na Kitajskem in v Hongkongu, saj Komisija ni dokazala, da so bile naloge teh trgovcev podobne nalogam zastopnika, ki dela na podlagi provizije.
- (392) Komisija se s to trditvijo ni strinjala. Komisija je ponovila svojo oceno iz uvodne izjave 380. Poleg tega je Komisija ugotovila, da so se, če se primerjajo različni deli prodajnega toka v Unijo, cene znatno razlikovale in se gibale med 18 % in 30 %, odvisno od dela. Zato je bilo jasno, da je vsak trgovec prejel pribitek, ki je bil dejansko višji od dobička nepovezane trgovske družbe, ki ga je Komisija odbila, kot je navedeno v uvodni izjavi 380.
- (393) Skupina FTT je navedla tudi, da je po njenem mnenju znesek PSA-stroškov družbe Prysmian Energia Cables y Sistemas de Argentina S.A. vseboval vse njene stroške, ki so nastali v obračunskem obdobju. Skupina FTT je Komisijo pozvala, naj od skupnega zneska PSA-stroškov odšteje stroške neposredne prodaje (kot so stroški prevoza in manipulativni stroški), saj primerjava izvozne cene brez prodajnih in finančnih stroškov z normalno vrednostjo brez takega odbitka ni objektivna in poštena. Zbornica CCCME je podobno trdila, da se zdi, da je Komisija v skladu s členom 2(10) prilagodila le izvozno ceno, ne pa tudi normalne vrednosti. Skupina ZTT je trdila tudi, da finančni podatki podjetja Prysmian Energia Cables y Sistemas de Argentina S.A. niso bili dovolj podrobni, da bi bilo mogoče v celoti razumeti postavke PSA-stroškov in njihove ustrezne zneske. Trdila je, da so bile nadaljnje podrobnosti ključne za zagotovitev pošteno primerjave med izvozno ceno skupine ZTT in računsko določeno normalno

<sup>(139)</sup> Sodba z dne 26. oktobra 2016, PT Musim Mas/Svet, C-468/15 P, EU:C:2016:803, točka 46.

vrednostjo ter za zagotovitev, da dobiček, ki izhaja iz glavne poslovne dejavnosti (npr. prodaja kablov), ne izhaja iz druge poslovne dejavnosti ali neoperativnega dohodka. Tak dohodek se ne vključi v dobiček, ki se uporablja za računsko določitev normalne vrednosti. Poleg tega je skupina ZTT navedla, da bi morala Komisija, če ni mogla zagotoviti bolj smiselne razkritja finančnih podatkov v zvezi s podjetjem Prysmian Energia Cables y Sistemas de Argentina S.A., uporabiti podatke malezijskih proizvajalcev, katerih revidirani računovodski izkazi so bili na voljo.

- (394) Komisija se s to trditvijo ni strinjala. PSA-stroški so bili izračunani kot razlika med stroški prodanega blaga in drugimi operativnimi odhodki na podlagi takoj dostopnih informacij. Komisija je ugotovila, da trditev, da so bili taki stroški vključeni v PSA-stroške, sporočene za proizvajalca v reprezentativni državi, ni bila utemeljena. Poleg tega vzorčeni proizvajalci izvozniki niso predložili nobene količinske opredelitve za to prilagoditev. Kot je navedeno v uvodni izjavi 280, je Komisija v drugem obvestilu zainteresiranim stranem razkrila ustrezne takoj dostopne finančne informacije družbe Prysmian Energia, pridobljene iz podatkovne zbirke Dun & Bradstreet. Nobena zainteresirana stran ni predložila nobenih primernejših podatkov o PSA-stroških za proizvajalca v Argentini. Poleg tega je Komisija sklenila, da Argentina izpolnjuje merila iz člena 2(6a)(a), prva alineja, osnovne uredbe, da se lahko šteje za ustrezno reprezentativno državo, kot je navedeno v uvodni izjavi 294, zato mora Komisija uporabiti PSA-stroške za proizvajalca iz Argentine in ne iz Malezije. Ker malezijski proizvajalec ni beležil razumnih dobičkov, Komisija njegovih finančnih podatkov ni mogla uporabiti. Trditev je bila zato zavržena.

### 3.5.2 Stopnje dampainga

- (395) Komisija je za vzorčne sodelujoče proizvajalce izvoznike primerjala tehtano povprečno normalno vrednost vsake vrste podobnega izdelka s tehtano povprečno izvozno ceno ustrezne vrste zadevnega izdelka v skladu s členom 2(11) in (12) osnovne uredbe.
- (396) Na podlagi tega so tehtane povprečne stopnje dampainga, izražene kot odstotni delež cene CIF meja Unije brez plačane dajatve, naslednje:

Družba	Dokončna stopnja dampainga
Skupina FTT: — FiberHome Telecommunication Technologies Co., Ltd — Nanjing Wasin Fujikura Optical Communication Ltd — Hubei Fiberhome Boxin Electronic Co., Ltd	44,0 %
Skupina ZTT: — Jiangsu Zhongtian Technology Co., Ltd — Zhongtian Power Optical Cable Co., Ltd	19,7 %

- (397) Za sodelujoče proizvajalce izvoznike, ki niso vključeni v vzorec, je Komisija tehtano povprečno stopnjo dampainga izračunala v skladu s členom 9(6) osnovne uredbe. Zato je bila navedena stopnja določena na podlagi stopenj, ugotovljenih za vzorčne proizvajalce izvoznike.
- (398) Dokončna stopnja dampainga nevrzorečenih sodelujočih proizvajalcev izvoznikov, ki niso vključeni v vzorec, tako znaša 31,2 %.
- (399) Za stopnjo za vse ostale proizvajalce izvoznike na Kitajskem je Komisija določila raven sodelovanja proizvajalcev izvoznikov. Pri določitvi ravni sodelovanja sta se upoštevala obseg izvoza sodelujočih proizvajalcev izvoznikov v Unijo in celotni obseg izvoza na podlagi izvoza, kot je naveden v statističnih podatkih Eurostata o uvozu, iz Kitajske.

(400) Raven sodelovanja je bila v tem primeru visoka. Komisija je menila, da je ustrezno določiti preostalo stopnjo dampainga na ravni vzorčene družbe z najvišjo stopnjo dampainga.

(401) Dokončne stopnje dampainga, izražene kot delež cene CIF meja Unije brez plačane dajatve, so:

Družba	Dokončna stopnja dampainga
Skupina FTT: — FiberHome Telecommunication Technologies Co., Ltd — Nanjing Wasin Fujikura Optical Communication Ltd — Hubei Fiberhome Boxin Electronic Co., Ltd	44,0 %
Skupina ZTT: — Jiangsu Zhongtian Technology Co., Ltd — Zhongtian Power Optical Cable Co., Ltd	19,8 %
Druge sodelujoče družbe	31,2 %
Vse druge družbe	44,0 %

#### 4. ŠKODA

##### 4.1 Merska enota

(402) Čeprav so uradni statistični podatki o uvozu navedeni v kilogramih, je Komisija v skladu s pripombami proizvajalcev izvoznikov in industrije Unije menila, da ta merska enota ni primerna za ustrezno merjenje zadevnih količin. Preiskava kaže, da industrija kot glavni kazalnik obsega običajno ne uporablja teže, temveč dolžino. Lahko se meri dolžina kabla (kilometer kabla) ali skupna dolžina vlaken, ki jih ta vsebuje (kilometer vlaken). Glede na to, da se sedanja preiskava nanaša na kable, se za najustreznejšo mersko enoto šteje kilometer kabla, ki se bo uporabil pri določanju škode v nadaljevanju.

(403) Zbornica CCCME je v svojih pripombah na končno razkritje trdila, da bi bilo treba obseg uvoza izračunati na podlagi kilometrov vlaken namesto na podlagi kilometrov kablov, saj je kilometer vlaken sprejet industrijski standard in edina merska enota, ki odraža velike razlike v številu vlaken na kabel.

(404) Komisija je trdila, da je kilometer kabla ustrezna merska enota, saj so izdelki, ki so predmet preiskave, kabli, število vlaken v kablu pa je posebna lastnost kabla, ki se odraža v kontrolni številki izdelka. Ta trditev je bila zato zavrnjena.

##### 4.2 Opredelitev industrije Unije in proizvodnje Unije

(405) Podoben izdelek je v obdobju preiskave v Uniji izdelovalo 29 proizvajalcev. Z izjemo dveh družb, navedenih v naslednjem oddelku, pomenijo „industrijo Unije“ v smislu člena 4(1) osnovne uredbe. Po izstopu Združenega kraljestva iz Evropske unije določitev škode temelji na podatkih 27 držav članic (EU-27) za celotno obravnavano obdobje.

(406) Celotna proizvodnja v Uniji v obdobju preiskave je bila določena pri 1,2 milijona na kilometer kabla. Komisija je to količino določila na podlagi vseh razpoložljivih informacij v zvezi z industrijo Unije, kot so neposredne informacije devetih strani – šestih pritožnikov in treh družb, ki so podprle pritožbo –, in tržne informacije za preostale proizvajalce. Kot je navedeno v uvodni izjavi 26, so bili v vzorec izbrani trije proizvajalci Unije, ki so predstavljali 52 % celotne proizvodnje podobnega izdelka v Uniji.

#### 4.2.1 Izključitev dveh proizvajalcev iz industrije Unije

- (407) V skladu s členom 4(1) osnovne uredbe je mogoče proizvajalce, ki so povezani s kitajskimi izvozniki ali uvozniki in/ali so sami uvozniki domnevno dampinškega izdelka, izključiti iz industrije Unije. Člen 4(2) določa, kdaj se proizvajalci štejejo za povezane z izvozniki ali uvozniki.
- (408) Komisija je proučila obstoječe povezave med industrijo Unije in izvozniki ali uvozniki zadevnega izdelka. Preiskava je pokazala, da je en vzorčni proizvajalec Unije uvozil majhno količino kablov iz optičnih vlaken iz Kitajske, drugi pa ima manjšinski delež v nevzorčenem proizvajalcu izvozniku. Glede na zanemarljive količine, ki jih je uvozil prvi proizvajalec, ter dejstvo, da je drugi dokazal, da ne nadzoruje proizvajalca izvoznika niti proizvajalec izvoznik ne nadzoruje njega in da se zaradi učinka te povezave ni vedel drugače kot nepovezani proizvajalci, je Komisija sklenila, da ni razloga za izključitev katere koli od teh družb iz industrije Unije.
- (409) Kar zadeva tretjega nevzorčenega proizvajalca, je Komisija zaradi njegove povezave s kitajskim proizvajalcem izvoznikom (ki ga nadzoruje isti subjekt) in velike količine uvoza iz Kitajske menila, da ga je primerno izključiti iz opredelitve industrije Unije, čeprav je ta družba v Uniji imela precejšnjo proizvodnjo.
- (410) Podobno je Komisija v zvezi z nesodelujočim proizvajalcem v Uniji, ki je prijavil veliko količino uvoza iz Kitajske, odločila, da bi ga bilo treba ob upoštevanju povezave s kitajskim proizvajalcem izvoznikom in velikih količin uvoza prav tako izključiti iz industrije Unije.
- (411) Preiskava ni pokazala, da bi bil kateri koli drug proizvajalec bodisi povezan s kitajskimi izvozniki bodisi da bi uvažal iz Kitajske, zato niso potrebne nadaljnje izključitve iz opredelitve industrije Unije.
- (412) Zbornica CCCME je trdila, da so številni proizvajalci Unije povezani s kitajskimi proizvajalci kablov iz optičnih vlaken, in od Komisije zahtevala, naj izvede segmentirano analizo škode z ločeno analizo tega uvoznega toka.
- (413) V svojih pripombah na končno razkritje je zbornica CCCME ponovila to trditev v zvezi z ločevanjem in ločeno oceno uvoza. Zbornica CCCME je menila tudi, da bi morala Komisija razkriti obseg in delež uvoza proizvajalcev Unije od povezanih in nepovezanih kitajskih proizvajalcev v OP.
- (414) Kot je navedeno zgoraj, je Komisija ustrezno upoštevala povezave proizvajalcev Unije s kitajskimi družbami ter je izključila proizvajalce z znatnim uvozom iz Kitajske, upoštevala pa je tudi njihov odnos s kitajskimi izvozniki. Vzorceni proizvajalci Unije so uvažali majhne količine (manj kot 1 % svoje proizvodnje) zadevnega izdelka od povezanih družb na Kitajskem. Trditev je bila zato zavrnjena.
- (415) Družba Connect Com je predložila seznam drugih proizvajalcev kablov iz optičnih vlaken v Uniji, ki v pritožbi niso bili upoštevani. Komisija je ugotovila, da te družbe niso sodelovale pri preiskavi in da so bile ocene za nesodelujoče proizvajalce Unije zagotovljene na podlagi zanesljivih tržnih informacij <sup>(140)</sup>.

#### 4.3 Določitev zadevnega trga Unije

- (416) Da bi ugotovili, ali je industrija Unije utrpela škodo, ter da bi določili potrošnjo in različne gospodarske kazalnike, povezane s stanjem industrije Unije, je Komisija proučila, ali in v kakšni meri je treba pri analizi upoštevati nadaljnjo uporabo podobnega izdelka, ki ga proizvaja industrija Unije.

<sup>(140)</sup> Tržne napovedi družbe CRU za trg kablov (avgust 2020), dopolnjene s tržnimi informacijami pritožnika.

#### 4.4 Uporaba za lastne potrebe

- (417) Komisija je ugotovila, da je bilo v obravnavanem obdobju med 5,8 % in 4,4 % proizvodnje proizvajalcev Unije namenjenih uporabi za lastne potrebe. Kabli so se v zadevnem primeru dobavljali znotraj iste družbe ali skupine družb za nadaljnjo predelavo nižje v prodajni verigi, zlasti za proizvodnjo kablov s konektorji.
- (418) Za analizo škode je pomembno razlikovati med zaprtim in prostim trgom, saj izdelki, namenjeni uporabi za lastne potrebe, niso izpostavljeni neposredni konkurenci z uvozom. Nasprotno pa so izdelki za prodajo na prostem trgu neposredno izpostavljeni konkurenci z uvozom zadevnega izdelka.
- (419) Da bi lahko Komisija čim bolj celovito prikazala razmere industrije Unije, je pridobila podatke za celotno dejavnost na področju optičnih vlaken in proučila, ali je bila proizvodnja namenjena za uporabo za lastne potrebe ali za prosti trg.
- (420) Komisija je nekatere gospodarske kazalnike, ki se nanašajo na industrijo Unije, preverila na podlagi podatkov za prosti trg. Ti kazalniki so: obseg prodaje in prodajne cene na trgu Unije; tržni delež; rast; obseg izvoza in cene; dobičkonosnost; donosnost naložb in denarni tok. Kjer je bilo to mogoče in upravičeno, so se ugotovitve preiskave primerjale s podatki za zaprti trg, da bi se zagotovila celotna slika stanja industrije Unije.
- (421) Drugi gospodarski kazalniki pa bi se lahko smiselno proučili le glede na celotno dejavnost, vključno z uporabo proizvodnje industrije Unije za lastne potrebe <sup>(41)</sup>. Ti kazalniki so: proizvodnja; zmogljivost in izkoriščenost zmogljivosti; naložbe; zaloge; zaposlovanje; produktivnost; plače in zmožnost zbiranja kapitala.
- (422) Zbornica CCCME je v svojih pripombah na končno razkritje trdila, da se pri analizi splošnega tržnega položaja industrije Unije zaprti trg ne bi smel zanemariti.
- (423) Kot je opisano spodaj, Komisija v zvezi s tem ni zanemarila zaprtega trga, ampak ga je opredelila in ocenila njegov razvoj skozi čas. To je zagotovilo celovito sliko položaja industrije Unije. Zaradi majhnosti in upadajoče velikosti tega trga ta trg nima pomembnega vpliva na položaj industrije Unije. Komisija nadalje opozarja, da kabli s konektorji niso zadevni izdelek.

#### 4.5 Potrošnja Unije

- (424) Komisija je potrošnjo Unije določila na podlagi: podatkov o prodaji, kot jih je določil pritožnik, in podatkov o uvozu, pridobljenih v skladu z metodologijo, opisano v uvodnih izjavah 427 do 432.
- (425) Potrošnja Unije se je gibala na naslednji način:

Preglednica 2

#### Potrošnja Unije (v km kabela)

	2017	2018	2019	OP
Celotna potrošnja na prostem trgu Unije	1 276 902	1 537 999	1 655 737	1 760 092
<i>Indeks</i>	100	120	130	138
Zaprti trg	61 505	59 802	62 710	54 205
<i>Indeks</i>	100	97	102	88

Vir: sodelujoči proizvajalci izvozniki, carinski organi EU, Eurostat, pritožniki.

<sup>(41)</sup> Ti kazalniki so temeljili na neposrednih podatkih, ki jih je pritožnik zbral o osmih proizvajalcih, ki so se pritožili ali podprli pritožbo (razen ene družbe iz razlogov, pojasnenih v uvodni izjavi 409) in so v OP predstavljali skoraj 80 % proizvodnje Unije, ter na oceni za preostale proizvajalce Unije, ki je temeljila na tržnih raziskavah in informacijah.

(426) V obravnavanem obdobju se je potrošnja na prostem trgu v Uniji povečala za 38 %. To je trg, ki je povezan z intenzivno digitalizacijo v EU in dosega močno rast, ki se bo še naprej hitro povečevala <sup>(142)</sup>. Potrošnja se je povečevala do OP kljub dejstvu, da je drugi del obdobja (tj. prva polovica leta 2020) sovpadal s prvimi meseci motenj, povezanih s pandemijo COVID-19. Ugotovitve preiskave kažejo, da so pandemija, ki se je začela v zadnjih mesecih OP, in z njo povezani preventivni ukrepi upočasnili rast, vendar niso preprečili povečanja potrošnje izdelka v preiskavi v Uniji v celotnem obdobju preiskave. Zaprti trg vključuje uporabo kablov iz optičnih vlaken pri rešitvah povezljivosti, ki jih ponujajo družbe, tudi kablov, opremljenih s konektorji; njen obseg, ki je zelo omejen glede na celotni trg, se je v obravnavanem obdobju zmanjšal za 12 %.

#### 4.6 Uvoz iz zadevne države

##### 4.6.1 Obseg in tržni delež uvoza iz zadevne države

(427) Obseg uvoza iz Kitajske je bil določen na podlagi informacij, ki so jih predložili neposredno kitajski proizvajalci izvozniki v skladu z uvodno izjavo 47. Določitev je bila zelo reprezentativna, saj je obseg uvoza v OP predstavljal 89 % celotnega uvoza, ki so ga kitajski proizvajalci izvozniki prijavili pri vzorčenju na začetku preiskave. Skupni uvoz je bil tako določen na 11 % več od količin, prijavljenih v skladu z uvodno izjavo 47.

(428) Uvoz iz drugih tretjih držav je bil določen na podlagi podrobnega pregleda iz uvodne izjave 48, v katerem je bil ugotovljen uvoz zadevnega izdelka v kg, in je bil pretvorjen v kilometre kabla z uporabo natančnih pretvorbeneh faktorjev, ki so jih kitajski proizvajalci izvozniki navedli v svojih odgovorih na dodatno zahtevo po informacijah iz uvodne izjave 47.

(429) Tržni delež uvoza je bil določen na podlagi obsega uvoza glede na obseg potrošnje na prostem trgu iz preglednice 2.

(430) Uvoz iz zadevne države se je gibal na naslednji način:

Preglednica 3

#### Obseg uvoza in tržni delež

	2017	2018	2019	OP
Obseg uvoza iz zadevne države (v km kabla)	189 479	354 167	434 754	498 335
Indeks	100	187	229	263
Tržni delež (v %)	14,8	23,0	26,3	28,3
Indeks	100	155	177	191

Vir: sodelujoči proizvajalci izvozniki, Eurostat, carinski organi EU.

<sup>(142)</sup> CRU cables market outlook report, avgust 2020, str. 29, in CRU Worldwide Cable Market Summary by Application and Region, februar 2021.

- (431) Zaradi velike kitajske presežne zmogljivosti (ki naj bi bila po ocenah dvakrat večja od zmogljivosti celotnega trga EU, na podlagi analize trga, ki so jo predložili pritožniki <sup>(143)</sup>) se je uvoz iz zadevne države v obravnavanem obdobju povečal s približno 190 000 kilometrov kabla na približno 500 000 kilometrov kabla, kar pomeni zelo hitro dvainpolkratno povečanje. To 163-odstotno povečanje je več kot štirikrat večje od povečanja potrošnje, kar priča o globini in zagonu kitajskega prodora na ta trg.
- (432) Posledično se je tržni delež tega uvoza v obravnavanem obdobju povečal s 14,8 % na 28,3 %, kar prav tako pomeni znatno, tj. 91-odstotno povečanje. Opozoriti je treba, da se je obseg kitajskega uvoza vsako leto obravnavanega obdobja povečal, kar kaže na hitrost in obseg prodora na trg.
- (433) Zbornica CCCME je v svojih pripombah na končno razkritje trdila, da je tržni delež industrije Unije podcenjen in da je tržni delež kitajskega uvoza napihnjen. V zvezi s tem je zbornica CCCME nadalje trdila, da bi morali tržni podatki temeljiti na kilometrih vlaken namesto na kilometrih kabla, zaradi česar bi bil tržni delež kitajskega uvoza manjši.
- (434) V zvezi s tem je Komisija opozorila, da je preiskava pokazala, da je kilometer kabla najustreznejša merska enota za zadevni izdelek, kot je pojasnjeno v uvodnih izjavah 402 do 404. Trditev je bila zato zavrnjena.

#### 4.6.2 Cene uvoza iz zadevne države, nelojalno nižanje prodajnih cen in znižanje cen

- (435) Komisija je cene uvoza določila na podlagi odgovorov na zahtevo po dodatnih informacijah sodelujočih izvoznikov iz uvodne izjave 47.
- (436) Povprečna cena uvoza iz zadevne države se je gibala, kot sledi:

Preglednica 4

#### Uvozne cene (v EUR/km kabla)

	2017	2018	2019	OP
Kitajska	452,9	401,9	468,5	349,1
Indeks	100	89	103	77

Vir: sodelujoči proizvajalci izvozniki.

- (437) Cene uvoza iz Kitajske so se v obravnavanem obdobju znižale s 452 na 349 EUR/km kabla, tj. za 23 %. Ta razvoj bi bilo treba obravnavati ob upoštevanju povečane agresivnosti kitajskih proizvajalcev izvoznikov, ki je povezana s presežno zmogljivostjo v zadevni državi (glej uvodno izjavo 431). Ta kazalnik je treba nadalje obravnavati ob upoštevanju znatnih razlik v cenah za določeno dolžino med različnimi vrstami izdelka ter velikih razlik v ponudbi izdelkov iz leta v leto. Razlika v proizvodnji je izhajala iz spremenljivosti in s tem cene vrst prodanih kablov, pa tudi iz dejstva, da se niso vsako leto objavili razpisi za vse vrste izdelkov oziroma se ti izdelki niso prodajali vsako leto.
- (438) Da bi se izognila razlikam v naboru izdelkov, ki so del serije cen v zadevnem obdobju, ter da bi pridobila natančnejše in reprezentativnejše podatke, je Komisija analizirala tudi celovite informacije vzorčenih kitajskih izvoznikov in proizvajalcev Unije na podlagi bolj združenih skupin neposredno primerljivih izdelkov. Na podlagi tega je bilo opredeljenih 35 identičnih (primerljivih) skupin, ki jih prodajajo kitajski izvozniki in industrija Unije in za katere je bila v vsakem proučenem letu opravljena prodaja. Z drugimi besedami, Komisija je pridobila celotno časovno vrsto

<sup>(143)</sup> Ocene na podlagi javnih virov (članek CRU z dne 10. januarja 2020 z naslovom „Further instability on the horizon as tumultuous year ends“ in diapozitivi s konference CRU o žičnih kablilih junija 2019), ki so jih podrobno predstavili pritožniki (pritožba, opomba 36).

s ceno za posamezno vrsto izdelka za vsako leto v obravnavanem obdobju. Te cene se lahko štejejo za reprezentativne za celoten kitajski izvoz v tem obdobju, saj zajemajo 62 % izvoza vzorčenih družb v OP. Dobljena reprezentativna časovna vrsta se je gibala na naslednji način, in sicer na ponderirani združeni podlagi:

Preglednica 4-bis

**Kitajski uvoz (v EUR/km kabla)**

	2017	2018	2019	OP
Povprečna cena	854	720	593	320
Indeks	100	84	69	38
Reprezentativnost	94 %	35 %	59 %	62 %

- (439) To kaže na znaten in stalen padec cen kitajskega izvoza. Povedano drugače, če se prodaja istih vrst izdelka primerja za vsako leto posebej, je prišlo do jasnega in zaznavnega padca cen kitajskega uvoza v vsakem letu, te pa so bile precej nižje od cen proizvajalcev Unije v obdobju 2018-OP (preglednica 8-bis).
- (440) Komisija je ob upoštevanju navedenega nelojalno nižanje prodajnih cen v obdobju preiskave določila tako, da je primerjala:
- tehtane povprečne prodajne cene vzorčenih proizvajalcev Unije za posamezno vrsto izdelka, zaračunane nepovezanim strankam na trgu Unije in prilagojene na raven cene franko tovarna, ter
  - tehtano povprečje cen, ki ustreza uvozu vzorčenih kitajskih proizvajalcev za posamezno vrsto izdelka, zaračunano prvi neodvisni stranki na trgu Unije in določeno na osnovi stroškov, zavarovanja in prevoznine (CIF).
- (441) Med prilagoditvijo izvozne cene v skladu s členom 2(9) osnovne uredbe za izračun dampinga je bila za izračun nelojalnega nižanja prodajnih cen in stopnje škode iz uvodne izjave 444 izvozna cena („računsko določena CIF“) izračunana na podlagi fakturirane vrednosti za prvo neodvisno stranko, od katere so bili odšteti popravki, povezani z uvozom, do točke CIF ter PSA-stroški in dobiček povezanega uvoznika, pri čemer se je po analogiji uporabil člen 2(9) osnovne uredbe.
- (442) Skupina ZTT je v svojih pripombah na končno razkritje navedla, da so bili stroški po uvozu izračunani kot odstotek vrednosti CIF, in predlagala, naj jih Komisija dejansko izračuna sorazmerno glede na obseg izvoza, da bi bili skladni z istimi prilagoditvami izvozne cene v izračunu dampinga. Trdila je, da so bili ti stroški pomembnejši za obseg kot za vrednost izvoznih transakcij.
- (443) Ta trditev je bila utemeljena, zato je bila sprejeta.
- (444) Primerjava cen je bila opravljena za vsako vrsto transakcije posebej na isti ravni trgovine, po potrebi ustrezno prilagojene. Rezultat primerjave je bil izražen kot odstotek prihodkov od prodaje vzorčenih proizvajalcev Unije v obdobju preiskave. Primerjava je pokazala, da je bila tehtana povprečna stopnja nelojalnega nižanja prodajnih cen za dva vzorčena proizvajalca izvoznika 30,0-odstotna oziroma 33,2-odstotna, kar je pomenilo, da je bila splošna stopnja nelojalnega nižanja prodajnih cen 31,5-odstotna. Kot je opisano v uvodni izjavi 502, analiza razpisov potrjuje obstoj nelojalnega nižanja prodajnih cen na ravni razpisov.
- (445) Skupina ZTT je v svojih pripombah na končno razkritje trdila tudi, da Komisija ni pojasnila združenih skupin kontrolnih števil izdelka, ki so bile zato poljubno oblikovane. Zbornica CCCME trdi, da uporaba teh skupin pomeni, da obstaja problem usklajevanja in primerljivosti cen industrije Unije in kitajskih cen.

- (446) Komisija se s to trditvijo ni strinjala iz dveh razlogov. Prvič, te skupine niso bile uporabljene za izračun nelojalnega nižanja prodajnih in ciljnih cen. Drugič, uporabljene so bile prav za zagotovitev, da na gibanje cen v daljšem časovnem obdobju niso vplivale znatne spremembe v naboru izdelkov v tem obdobju, kar je povečalo točnost primerljivosti v daljšem časovnem obdobju, in sicer na podlagi skupin, ki so bile, kot je bilo pojasnjeno zgoraj, reprezentativne za zadevni izdelek. Ker ni bilo dokazov, da je bila skupina očitno neprimerna, je Komisija to trditev zavrnila.
- (447) Skupina FTT je trdila tudi, da Komisija ni ugotovila nelojalnega nižanja prodajnih cen za približno 30 % njenega izvoza v Unijo, saj ni bilo ujemanja s kontrolnimi številkami izdelka, ki jih prodaja industrija Unije. Skupina FTT je menila, da Komisija ne bi smela omejiti svoje analize le na tiste vrste izdelkov ali tržne segmente, ki jih je industrija Unije dejansko prodajala. V zvezi s tem se je sklicevala na sodbo v zadevi Changshu City Standard Parts Factory in Ningbo Jinding Fastener Co. Ltd proti Svetu Evropske unije <sup>(144)</sup>, v kateri je bilo navedeno, da bi bilo treba stopnjo dampinga izračunati za ves izvoz v Unijo, skupina FTT pa je nadalje trdila, da bi se morala ta zahteva po analogiji uporabljati tudi za nelojalno nižanje prodajnih cen.
- (448) Komisija se ni strinjala z razlago sodbe Sodišča v zadevi Changshu City, ki jo je podala skupina FTT. Zahteva, da se upošteva ves izvoz, velja samo za izračun stopnje dampinga. Poleg tega je Komisija poudarila, da se pri oceni stopenj nelojalnega nižanja prodajnih in ciljnih cen za podlago pri primerjavi uporabijo modeli, ki se v Unijo izvažajo iz zadevnih držav. Neločljiv del primerjave izvoza proizvajalcev izvoznikov in prodaje industrije Unije je, da industrija Unije ne prodaja nujno vseh izvoženih modelov. V tem primeru je stopnja ujemanja znašala približno 70 % za vzorčne kitajske proizvajalce izvoznike, ki jo je Komisija štela za povsem zadostno za zagotovitev široke in poštene primerjave izvoženih modelov in modelov, ki jih je prodajala industrija Unije. Tretjič, v skladu z osnovno uredbo ni nujno, da Komisija izvede analizo cen za vsako vrsto izdelka posebej. Nasprotno, v skladu z zakonodajo se cena določi na podlagi podobnega izdelka. Nazadnje je Komisija ugotovila, da so bile vse oznake kontrolnih številki izdelka del zadevnega izdelka in so si vsaj v določeni meri konkurirale. Zato odstotek izvoženih izdelkov vzorčenih proizvajalcev izvoznikov, ki jih industrija Unije ne prodaja, ni ločena kategorija zadevnega izdelka, temveč v celoti konkurira preostalem kategorijam, pri katerih je bilo ugotovljeno ujemanje.
- (449) To je v skladu s cenami, opredeljenimi v uvodnih izjavah 438 in 439 zgoraj.

## 4.7 Gospodarski položaj industrije Unije

### 4.7.1 Splošne pripombe

- (450) V skladu s členom 3(5) osnovne uredbe je pregled učinka dampinškega uvoza na industrijo Unije vključeval oceno vseh ekonomskih kazalnikov, ki so vplivali na stanje industrije Unije v obravnavanem obdobju.
- (451) Komisija je prejela več pripomb strani v zvezi s škodo. Kitajska vlada je trdila, da uvoz iz Kitajske ni povzročil škode ali nevarnosti škode, saj so kazalniki kazali, da je bil položaj industrije Unije dober in da je imela industrija Unije s svojim tržnim deležem še vedno prevladujoč položaj. Družba Connect Com je opozorila, da je bilo zmanjšanje tržnega deleža industrije Unije zelo omejeno in se je zgodilo v okviru verjetno oligopolnega trga.
- (452) Navedla je, da bi bila škoda, tudi če bi obstajala, zanemarljiva, če bi dobiček dosegal minimalno 5-odstotno stopnjo dobička, in v zvezi s tem opozorila na sklep Komisije z dne 23. decembra 1988 o zaključku protidampinškega postopka v zvezi z nekaterimi brezžičnimi mobilnimi radiotelefoni s poreklom iz Kanade, Hongkonga in Japonske <sup>(145)</sup> ter na sodbo z dne 17. decembra 1997 v zadevi EFMA proti Svetu <sup>(146)</sup>. Vendar je treba opozoriti, da je bila v sklepu o radiotelefonih stopnja dobička proučena ob upoštevanju drugih kazalnikov izboljšanja in da se je navedena sodba Sodišča nanašala na zahtevek, ki ga je Splošno sodišče zavrnilo, in sicer da bi moral biti ciljni dobiček, ki ga je Komisija določila med preiskavo, višji. Zato te precedenčne zadeve ne podpirajo mnenja, da bi bila

<sup>(144)</sup> Sodba Sodišča z dne 5. aprila 2017, Changshu City Standard Parts Factory in Ningbo Jinding Fastener Co. Ltd proti Svetu Evropske unije, C-376/15 P in C-377/15 P, EU:C:2017:269, točke 58–60.

<sup>(145)</sup> UL L 362, 30.12.1988, str. 59, uvodna izjava 7.

<sup>(146)</sup> Sodba z dne 17. decembra 1997, EFMA/Svet, T-121/95, EU:T:1997:198, točka 105 in naslednje.

škoda neznatna, kadar so stopnje dobička višje od 5 %. Škoda je ugotovljena na podlagi celovite ocene vseh dejavnikov iz člena 3(5) osnovne uredbe, analiziranih v okviru specifičnega trga in zadevne industrije. Poleg tega je bil dobiček, ki ga je ustvarila industrija, nižji od ciljnega dobička, določenega ob upoštevanju vseh elementov v zvezi z zadevno industrijo, kot zahteva člen 7(2c) osnovne uredbe.

- (453) Komisija je za določitev škode razlikovala med makro- in mikroekonomskimi kazalniki škode. Makroekonomske kazalnike je ocenila na podlagi podatkov iz izpolnjenega vprašalnika, ki ga je predložil pritožnik in je zajemal podatke, ki so se nanašali na vse proizvajalce Unije. Komisija je mikroekonomske kazalnike ocenila na podlagi podatkov iz izpolnjenih vprašalnikov vzorčenih proizvajalcev Unije.
- (454) Makroekonomski kazalniki so: proizvodnja, proizvodna zmogljivost, izkoriščenost zmogljivosti, obseg prodaje, tržni delež, rast, zaposlenost, produktivnost, višina stopnje dampinga in okrevanje od preteklega dampinga.
- (455) Mikroekonomski kazalniki so: povprečne cene na enoto, stroški na enoto, stroški dela, zaloge, dobičkonosnost, denarni tok, naložbe, donosnost naložb in zmožnost zbiranja kapitala.

#### 4.8 Makroekonomski kazalniki

##### 4.8.1 Proizvodnja, proizvodna zmogljivost in izkoriščenost zmogljivosti

- (456) Celotna proizvodnja Unije, proizvodna zmogljivost in izkoriščenost zmogljivosti so se v obravnavanem obdobju gibale na naslednji način:

Preglednica 5

#### Proizvodnja, proizvodna zmogljivost in izkoriščenost zmogljivosti

	2017	2018	2019	OP
Obseg proizvodnje (v km kabla)	1 062 482	1 195 017	1 250 881	1 229 252
<i>Indeks</i>	100	112	118	116
Proizvodna zmogljivost (v km kabla)	1 585 738	1 748 667	2 019 526	2 084 082
<i>Indeks</i>	100	110	127	131
Izkoriščenost zmogljivosti (v %)	67	68	62	59
<i>Indeks</i>	100	102	92	88

- (457) V celotnem obravnavanem obdobju se je obseg proizvodnje industrije Unije povečal za 16 %. Podrobna analiza kaže, da se je proizvodnja Unije v obdobju 2017–2019 povečala za 18 %, medtem ko se je v obdobju preiskave rahlo zmanjšala za 2 odstotni točki.
- (458) Skupno povečanje v obravnavanem obdobju je bilo rezultat povečanja povpraševanja, opisanega v preglednici 2. Vendar je industriji Unije v obravnavanem obdobju uspelo povečati svojo proizvodnjo le za 16 %, medtem ko se je trg povečal za 38 %. Industrija Unije zato ni mogla v celoti izkoristiti rasti trga.

- (459) V obravnavanem obdobju se je proizvodna zmogljivost Unije povečala za 31 %. To odraža naložbe nekaterih proizvajalcev Unije, s katerimi so sledili potencialu rasti trga. Ta poskus je oviral večji prodor kitajskih izdelkov, ki je temeljil na nepoštenih strategijah oblikovanja cen in vse bolj prevzemal tržne deleže industriji Unije.
- (460) Zato se je izkoriščenost zmogljivosti zmanjšala za 12 % in v OP dosegla raven, nižjo od 60 %. Proizvajalci Unije niso mogli povečati proizvodnje v skladu z rastjo trga.

#### 4.8.2 Obseg prodaje in tržni delež

- (461) Obseg prodaje in tržni delež industrije Unije sta se v obravnavanem obdobju gibala na naslednji način:

Preglednica 6

#### Obseg prodaje in tržni delež

	2017	2018	2019	Obdobje preiskave
Obseg prodaje na trgu Unije (v km kabla)	882 772	945 842	1 009 439	995 703
<i>Indeks</i>	100	107	114	113
Zaprta trg	61 505	59 802	62 710	54 205
<i>Indeks</i>	100	97	102	88
Prodaja na zaprtem trgu kot % prodaje Unije	7,0 %	6,3 %	6,2 %	5,4 %
<i>Indeks</i>	100	91	89	78
Prodaja na prostem trgu	821 268	886 040	946 729	941 498
<i>Indeks</i>	100	108	115	115
Tržni delež prodaje na prostem trgu	64,3 %	57,6 %	57,2 %	53,5 %
<i>Indeks</i>	100	90	89	83

Vir: industrija Unije.

- (462) V celotnem obravnavanem obdobju se je obseg proizvodnje industrije Unije povečal za 13 %. Vendar se je tržni delež na prostem trgu zaradi povečanja potrošnje v zadevnem obdobju zmanjšal s 64,3 % na 53,5 %, kar pomeni zmanjšanje za več kot 10 odstotnih točk (-17 %).
- (463) Obseg prodaje na prostem trgu Unije se je v obravnavanem obdobju prav tako povečal za 15 %. Prodaja v Uniji je zelo tesno sledila trendu proizvodnje Unije, saj industrija večinoma uporablja sistem proizvodnje po naročilu.
- (464) Zaprti trg industrije Unije (izražen kot odstotek celotne prodaje v Uniji) je bil v obravnavanem obdobju na zelo nizki ravni, pri čemer se je odstotek zmanjšal s 7 % leta 2017 na 5,4 % v OP. To je imelo majhen vpliv zaradi omejenega obsega tega trga.

## 4.8.3 Rast

- (465) Industrija Unije zaradi zmanjšanja tržnega deleža obsega prodaje v Uniji v obravnavanem obdobju ni mogla izkoristiti rasti na trgu Unije.

## 4.8.4 Zaposlenost in produktivnost

- (466) Zaposlenost in produktivnost sta se v obravnavanem obdobju gibali na naslednji način:

Preglednica 7

**Zaposlenost in produktivnost**

	2017	2018	2019	Obdobje preiskave
Število zaposlenih (v ekvivalentu polnega delovnega časa)	4 088	4 589	4 815	4 659
<i>Indeks</i>	100	112	118	114
Produktivnost (v km kabla/ekvivalent polnega delovnega časa)	260	260	260	264
<i>Indeks</i>	100	100	100	102

Vir: industrija Unije.

- (467) Zaposlenost v industriji Unije se je v obdobju 2017–2019 povečala za 18 % na podlagi EPDČ. Temu povečanju je sledilo zmanjšanje za 4 odstotne točke v obdobju preiskave. Ta razvoj večinoma sledi trendu obsega proizvodnje, prikazanemu v preglednici 4.
- (468) Ker so bili podatki za proizvodnjo in zaposlenost zelo podobni, je produktivnost, izražena v kilometrih kabla na zaposlenega, ostala večinoma stabilna.

## 4.8.5 Višina stopnje dampa in okrevanje po preteklem dampa

- (469) Vse stopnje dampa so bile znatno višje od stopnje *de minimis*. Višina dejanskih stopenj dampa je glede na obseg in cene uvoza iz zadevne države znatno vplivala na industrijo Unije.
- (470) To je prva protidampinška preiskava zadevnega izdelka. Zato ni bilo na voljo nobenih podatkov za oceno učinkov morebitnega preteklega dampa.

## 4.9 Mikroekonomski kazalniki

## 4.9.1 Cene in dejavniki, ki vplivajo nanje

- (471) Tehtano povprečje prodajnih cen vzorčenih proizvajalcev Unije na enoto za nepovezane stranke v Uniji se je v obravnavanem obdobju gibalo na naslednji način:

Preglednica 8

**Prodajne cene v Uniji**

	2017	2018	2019	OP
Povprečna prodajna cena na enoto v Uniji (v EUR/km kabla)	816	861	944	821
<i>Indeks</i>	100	105	116	101

Stroški proizvodnje na enoto (v EUR/km kabla)	756	785	860	758
Indeks	100	104	114	100

Vir: vzorčeni proizvajalci Unije.

- (472) Prodajne cene na trgu Unije za nepovezane strani (prosti trg) so se v obdobju 2017–2019 zvišale za 16 % ter se nato v OP znižale in dosegle podobno raven kot cene, zabeležene leta 2017 (+1 %). Vendar je raven cen močno odvisna od kompleksnosti prodajanih izdelkov, saj se cena lahko močno razlikuje glede na značilnosti kabla (vključno s številom vlaken, številom in vrsto premazov itd.).
- (473) To je očitno pri primerjavi razvoja cen z razvojem stroškov proizvodnje, saj kompleksnejši kabli, ki se lahko prodajajo po višjih cenah, pomenijo tudi višje stroške proizvodnje.
- (474) Stroški proizvodnje na enoto so se v obdobju 2017–2019 zvišali za 14 %, približno v skladu s povprečnimi cenami na prostem trgu Unije (16 %). Pozneje so se znižali za 14 %, prav tako v skladu s padcem cen v istem obdobju, tj. 2019–OP (15 %). Kot je določeno v uvodni izjavi 540, je preiskava potrdila, da so stroški glavne surovine (optičnih vlaken), kupljene od povezanih družb, izražali tržno ceno tega vložka.
- (475) Kot je navedeno v uvodni izjavi 438, je Komisija analizirala celovite informacije vzorčenih kitajskih izvoznikov in proizvajalcev Unije na podlagi bolj združenih skupin neposredno primerljivih izdelkov, da bi se izognila razlikam v naboru izdelkov, ki so del serije cen v zadevnem obdobju. Na podlagi tega je bilo opredeljenih 35 identičnih (primerljivih) skupin, ki jih prodajajo kitajski izvozniki in industrija Unije in za katere v vsakem letu obravnavanega obdobja obstaja celovita časovna vrsta.
- (476) Te so reprezentativne za prodajo industrije EU v zadevnem obdobju, saj je bilo v obdobju preiskave prodanih več kot 34 % takih primerljivih izdelkov. Dobljena reprezentativna časovna vrsta je naslednja:

Preglednica 8-bis

**Industrija Unije (v EUR/km kabla)**

	2017	2018	2019	OP
Povprečna cena	817	780	792	719
Indeks	100	95	97	88
Reprezentativnost	42 %	38 %	35 %	34 %

- (477) To kaže na znaten padec cen industrije Unije, podoben padcu cen kitajskega izvoza iz uvodne izjave 438.
- (478) Poleg tega glede na to, da stranke pogosto zaprosijo za vrste kablov iz optičnih vlaken, narejene po meri, ki so prilagojene njihovim posebnim potrebam, in ker nekatere države članice opredeljujejo tudi posebne tehnične zahteve, primerjava cen za isto stranko in državo članico sčasoma ustvari še natančnejšo sliko gibanja cen. Industrija Unije je v zvezi s tem predložila dodatne podrobne informacije. Cene najpomembnejših dvajsetih takih kombinacij skupin proizvodov, strank in držav članic so se gibale na naslednji način <sup>(147)</sup>:

<sup>(147)</sup> Te so reprezentativne in zajemajo 36 % prodaje industrije EU v OP.

## Preglednica 8-ter

**Industrija Unije (v EUR/km kabla)**

2017	2018	2019	OP
100	73	56	59

(479) To spet kaže na jasn padec cen industrije Unije v tem obdobju po padcu cen kitajskega izvoza, omenjenega v uvodnih izjavah 435 do 438.

## 4.9.2 Stroški dela

(480) Povprečni stroški dela vzorčenih proizvajalcev Unije so se v obravnavanem obdobju gibali na naslednji način:

## Preglednica 9

**Povprečni stroški dela na zaposlenega**

	2017	2018	2019	Obdobje preiskave
Povprečni stroški dela na zaposlenega (v EUR/EPDČ)	39 511	35 826	39 157	38 966
Indeks	100	91	99	99

Vir: vzorčeni proizvajalci Unije.

(481) Povprečni stroški dela na zaposlenega so v obdobju 2017–OP ostali razmeroma stabilni. Rahlo zvišanje leta 2018 je skladno s 13-odstotnim povečanjem števila EPDČ in izraža stroške te dodatne delovne sile.

## 4.9.3 Zaloge

(482) Ravni zalog vzorčenih proizvajalcev Unije so se v obravnavanem obdobju gibale na naslednji način:

## Preglednica 10

**Zaloge**

	2017	2018	2019	OP
Končne zaloge (v km kabla)	134 925	161 561	161 878	171 058
Indeks	100	120	120	127
Končne zaloge kot delež proizvodnje	12,7 %	13,5 %	12,9 %	13,9 %
Indeks	100	106	102	110

Vir: vzorčeni proizvajalci Unije.

- (483) Zaloge vzorčenih proizvajalcev Unije so se v obravnavanem obdobju povečale za 27 %. Medtem ko povečanje zalog pomeni manjši prihodek od prodaje nekaterih ponavljajočih se izdelkov in bi lahko bilo povezano z vse večjimi težavami industrije Unije pri prodaji njenih izdelkov zaradi zelo agresivne cenovne konkurenčnosti kitajskih proizvajalcev izvoznikov, je tudi povečanje v obdobju 2019–OP lahko povezano s sezonskim učinkom. Glede na to, da večina proizvodnje temelji na naročilih in specifikacijah strank, zaloge vsekakor niso glavni kazalnik škode.

#### 4.9.4 Dobičkonosnost, denarni tok, naložbe, donosnost naložb in zmožnost zbiranja kapitala

- (484) Dobičkonosnost, denarni tok, naložbe in donosnost naložb vzorčenih proizvajalcev Unije so se v obravnavanem obdobju gibali na naslednji način:

Preglednica 11

#### Dobičkonosnost, denarni tok, naložbe in donosnost naložb

	2017	2018	2019	OP
Dobičkonosnost prodaje nepovezanim strankam v Uniji (v % prihodka od prodaje)	8,1	8,4	8,5	7,9
<i>Indeks</i>	100	104	104	97
Denarni tok (v EUR)	33 254 746	48 644 480	41 707 715	39 805 852
<i>Indeks</i>	100	146	125	120
Naložbe (v EUR)	60 405 839	67 794 023	82 761 718	59 886 812
<i>Indeks</i>	100	112	137	99
Donosnost naložb (v %)	34	36	24	20
<i>Indeks</i>	100	105	70	58

Vir: vzorčeni proizvajalci Unije.

- (485) Komisija je dobičkonosnost vzorčenih proizvajalcev Unije določila tako, da je neto dobiček pred obdavčitvijo pri prodaji podobnega izdelka nepovezanim strankam v Uniji izrazila kot delež prihodkov od te prodaje.
- (486) Dobičkonosnost vzorčenih proizvajalcev je bila pozitivna, vendar nenormalno majhna v celotnem obravnavanem obdobju in se je zmanjšala z 8,1 % leta 2017 na 7,9 % v obdobju preiskave.
- (487) Skupina ZTT je v svojih pripombah na končno razkritje trdila, da je industrija Unije z obratnim inženiringom ustvarila zelo visoke dobičke z zaračunavanjem pretiranih cen na trgu Unije, zaradi česar obstaja resen dvom o škodi za industrijo Unije, in trdila, da je nelojalno nižanje prodajnih cen posledica nerazumnega oblikovanja cen industrije Unije in ne poceni uvoza iz Kitajske.
- (488) Komisija se s to trditvijo ni strinjala. Obratni inženiring je bil delen in ni temeljil na celoviti oceni stroškov in cen. Komisija je preverila stopnje dobička na podlagi celovite tovrstne analize in ugotovila, da so dejansko takšne, kot so bile opisane. Trditev je bila zato zavrnjena.

- (489) Pritožniki so trdili, da bi bila za potrebne naložbe in raziskave v sektorju potrebna 15-odstotna stopnja dobička. Preiskava je pokazala, da bi bilo treba raven že načrtovanih naložb, ki bi se izvedle v običajnih okoliščinah, da bi se sledilo razvoju trga, vzdrževati s povprečno 13,4-odstotnim dobičkom na podlagi obravnavanega obdobja. Te naložbe so zajemale naslednje točke: stroški zamenjave in vzdrževanja obratov, da se zagotovi učinkovitost obstoječih zmogljivosti, pri čemer se zmogljivost prilagodi spreminjajoči se ponudbi izdelkov; povečanje zmogljivosti; izdatki za raziskave in razvoj (inovacije izdelkov in procesov).
- (490) Komisija je ugotovila, da je zgoraj navedeni obseg v skladu s preteklimi dobički brez kitajskega dampinškega uvoza, ki, kot je poudarjeno v analizi v preglednici 11-bis, znaša 12 %.
- (491) Iz tega je razvidno, da stopnja dobička v razponu 8 % v obravnavanem obdobju ne zadostuje za ohranitev dejavnosti na rastočem visokotehnološkem trgu in torej pomeni škodo za industrijo Unije.

*Preglednica 11-bis*

**Dobičkonosnost industrije Unije pred letom 2017**

	2014	2015	2016
Stopnja dobička (v %)	10,4	12,6	12,4

- (492) Vendar to ni bilo zaznано v obravnavanem primeru. Dobičkonosnost se je v primerjavi z obdobjem 2014–2016 dejansko zmanjšala. Nižja stopnja dobička v celotnem obravnavanem obdobju izraža znatno cenovno škodo v celotnem obravnavanem obdobju. Zaradi negativnega pritiska, ki ga je povzročil uvoz iz Kitajske (v smislu večjega obsega in nizkih cen), industrija Unije ni mogla zvišati cen, da bi zmanjšala stroške in posledično dosegla normalne stopnje dobička, ki jih je dosegala pred najintenzivnejšo širitvijo, vsekakor pa dobička ni mogla povečati.
- (493) Po povečanju leta 2018 se je denarni tok v drugi polovici obravnavanega obdobja zmanjšal.
- (494) Zaradi neposrednega pritiska uvoženega blaga je morala industrija Unije odložiti naložbe, vključno z nekaterimi, že načrtovanimi in odobrenimi. Te naložbe, katerih cilj je bil povečati obstoječo proizvodno zmogljivost Unije, so bile v obravnavanem obdobju ustavljene (tudi ko se je izvajanje že začelo), kar je neposreden učinek spremenjenih tržnih razmer, ki so nastale zaradi agresivnega oblikovanja cen kitajskega uvoza. Zato so se naložbe proti koncu obravnavanega obdobja močno zmanjšale, kar je v nasprotju s trendom iz prejšnjih let in splošno rastjo trga.
- (495) Donosnost izvedenih naložb se je v obravnavanem obdobju razvijala negativno in se dejansko znižala za 42 %. Ta negativni razvoj kaže, da se je kljub nadaljnjim naložbam za ohranitev in izboljšanje učinkovitosti in konkurenčnosti donosnost zadevnih naložb v obravnavanem obdobju močno zmanjšala zaradi nezmožnosti industrije Unije, da bi izboljšala stopnjo dobičkonosnosti.
- (496) Zaradi tako hitrega upada donosnosti naložb je očitno ogrožena zmožnost vzorčenih proizvajalcev za zbiranje kapitala v prihodnosti, če se stanje ne bo izboljšalo.

**4.10 Analiza prodaje na podlagi razpisov**

- (497) Velika večina kablov iz optičnih vlaken se prodaja prek razpisnih postopkov. Za pridobitev potrebnega vpogleda v ta pomemben vidik trga in za dopolnitev preostale analize škode je Komisija od kitajskih proizvajalcev izvoznikov, vzorčenih proizvajalcev Unije, uvoznikov in uporabnikov zahtevala podrobne informacije o razpisih. Zastavljena so bila vprašanja o naravi, postopku, časovnem okviru in drugih ustreznih značilnostih, ki so zajemala zaključene in

tekoče razpise. Naročniki so pokazali zelo majhno pripravljenost na sodelovanje s Komisijo. V preiskavi ni sodeloval noben javni naročnik, od velikih telekomunikacijskih operaterjev pa je le Deutsche Telekom predložil podrobne informacije o razpisih.

- (498) Komisija je po neuedbi začasnih ukrepov od vzorčenih proizvajalcev Unije zahtevala dodatne podrobne informacije o vseh razpisih, v katerih so sodelovali v obravnavanem obdobju, vključno z informacijami o ponudbah, cenah in konkurentih, če so bile na voljo.
- (499) Predložene informacije so pokazale zelo raznoliko in razdrobljeno sliko z zelo velikim številom razpisov, ki se vsako leto organizirajo v različnih državah članicah, številnimi naročniki in ponudniki ter različno dolgimi trajanji razpisov in razpisnimi pogoji. Kar zadeva naročnike, so lahko razpisi bodisi javni, ki jih organizirajo občine ali drugi javni subjekti, bodisi zasebni, ki jih organizirajo veliki telekomunikacijski operaterji ali omrežni operaterji. Obstajajo tudi številne druge manjše vrste ponudb, kotacije, e-dražbe in manjše količine, ki se lahko pridobijo z neposrednim stikom s strankami. Vsak razpisni postopek je posebej prilagojen naročniku, ki lahko uporabi različne postopke, odvisno od zadevnega razpisa in razvoja trga. Obstaja tudi veliko različnih akterjev, ki oddajajo ponudbe v okviru razpisov. Kitajski proizvajalci izvozniki sodelujejo neposredno (tudi prek svojih hčerinskih družb) in posredno s povezovanjem z lokalnimi družbami v različnih državah članicah. Proizvajalcem Unije konkurirajo tudi uvozniki, trgovci in distributerji. Včasih so vključeni tudi monterji, prek katerih poteka prodaja izbranih dobaviteljev telekomunikacijskim operaterjem.
- (500) Preiskava je tudi pokazala, da več razpisov, organiziranih v Uniji, vključuje zelo visoke zneske. Trije vzorčeni proizvajalci Unije so skupaj poročali o več kot 500 razpisih, na katerih so neposredno sodelovali v obdobju preiskave. Eden od sodelujočih nepovezanih uvoznikov sodeluje na 150–200 razpisih na leto, pri čemer se osredotoča samo na nemški trg.
- (501) Trajanje razpisov je zelo raznoliko – od takojšnje dobave do treh let. Pri daljših razpisih so cene sicer dogovorjene, vendar količine niso določene, zato lahko naročniki ob padcu cen objavijo dodatne razpise, ki nadomestijo obstoječe. Čeprav torej razpisi zagotavljajo neke vrste splošno „zgornjo mejo“ za cenovne pogoje, se lahko cene med trajanjem razpisa dinamično spreminjajo, kar se tudi dejansko dogaja. Zato se običajno prilagajajo in v veliki meri odražajo trenutne tržne razmere.
- (502) Komisija je analizirala podrobne informacije o razpisih, ki so jih sporočili vzorčeni proizvajalci Unije v odgovor na njeno zahtevo. Od sporočenih razpisov, v katerih so proizvajalci Unije predložili ponudbo v obravnavanem obdobju, je Komisija analizirala tiste, za katere so obstajali konkretni dokazi o sodelovanju Kitajske. V obravnavanem obdobju je bilo 55 takih razpisov. Analizirani razpisi znašajo 45 % prodaje vzorčenih proizvajalcev Unije in 14 % celotne potrošnje EU v obdobju preiskave. Za te razpise je bila opravljena podrobna analiza škode v zvezi s ceno in obsegom za posamezen razpis, ki je pokazala znatne izgube prodaje (med 25 % in 100 %) in/ali znižanje cen (med 5 % in 55 %) in/ali nelojalno nižanje prodajnih cen (med 8 % in 39 %). Ta analiza, izvedena za vsak posamezen razpis, je nadalje potrdila znižanje cen in nelojalno nižanje prodajnih cen, ki sta bila že ugotovljena za celotno obdobje.
- (503) Družba Connect Com je predložila pripombe v zvezi z razpisnimi postopki in poudarila, da proizvajalci Unije, ki jih je zastopal pritožnik, na splošno niso izgubili velikega števila razpisov, ampak samo enega ali nekaj velikih zasebnih razpisov. Poudarila je, da se je pritožba nanašala na eno povabilo k predložitvi ponudb in določanje cen enega kitajskega proizvajalca kot dokaza nelojalnega nižanja prodajnih cen. Predložila je obvestilo o oddaji naročil v nemškem okrožju, kjer so bile cene izbranega ponudnika izrecno navedene. Navedla je, da je pritožnik iz svoje predstavitve izpustil celoten tržni segment javnih razpisov. Po navedbah družbe Connect Com proizvajalci Unije, ki jih je zastopal pritožnik, niso bili uspešni na teh razpisih, ker niso izpolnili zahtevanih meril (npr. skladišča, zaloge, širok nabor izdelkov, logistični koncept). Družba Connect Com je poudarila zlasti majhno skladiščno zmogljivost družb Prysmian in Corning. Trdila je, da bi bilo zanikanje obstoja tržnega segmenta javnih naročil napačno, saj se cene na trgih javnih in zasebnih razpisov večinoma ujemajo ali so medsebojno odvisne. Po navedbah družbe

Connect Com ne bi bilo prav uvesti protidampinskih dajatev na celotnem trgu, ki je segmentiran na javne in zasebne razpise. Naveden je bil sklic na uvodno izjavo 42 Sklepa Komisije z dne 20. marca 1998 o ustavitvi protidampinskega postopka za uvoz volframovega oksida in volframove kisline s poreklom iz Ljudske republike Kitajske (98/230/ES) <sup>(148)</sup>. Družba Connect Com je na podlagi navedenega sklepa trdila, da v primeru segmentiranih trgov industrija Unije na splošno ne utrpi škode, če ima kljub določenemu upadu prodaje v enem tržnem segmentu (v tem primeru so to zasebni razpisi) prodajne možnosti v drugem tržnem segmentu (v tem primeru javni razpisi), ki nadomestijo zmanjšanje obsega prodaje.

- (504) Trditve in analiza iz uvodne izjave 502 so v nasprotju s temi trditvami. Kljub znatnim prizadevanjem industrije Unije za ohranitev cenovne konkurenčnosti so velike deleže trgov prevzeli kitajski izvozniki, s ponudbami katerih se industrija Unije v smislu cen ni mogla kosati. Kar zadeva sklep Komisije iz leta 1998 v zvezi z uvozom volframovega oksida in volframove kisline, je Komisija v navedenem primeru ugotovila, da je treba zmanjšanje tržnega deleža industrije Unije na odprtem trgu obravnavati ob upoštevanju težnje industrije Unije, da vse večji delež svoje proizvodnje zadevnega izdelka uporabi za proizvodnjo izdelkov na koncu proizvodne verige uporabi. Osnovno dejansko stanje v zvezi s tema različnima tržnima segmentoma industrije Unije (odprti trg in uporaba za lastne potrebe) se razlikuje od konkurenčnega položaja v tem primeru, ko se velikost zaprtega trga v obravnavanem obdobju rahlo zmanjšuje in predstavlja zelo majhen del proizvodnje zadevnega izdelka. Zato so bile te trditve zavrjene.
- (505) Družba Connect Com je v svojih pripombah na končno razkritje trdila, da Komisija ni razkrila informacij o tem, na koliko razpisih je bil izbran kitajski proizvajalec in iz katerega razloga, ter ponovila svojo trditev, da cena nikoli ni bila edino odločilno merilo, temveč sta prevladali kakovost in logistika. Poleg tega je družba Connect Com zahtevala razkritje rezultatov analize iz uvodne izjave 502.
- (506) V zvezi s tem je Komisija zbrala podrobne informacije o razpisih v obravnavanem obdobju. Komisija je preverila in analizirala te informacije, ki so zelo zaupne in jih zato ni mogoče razkriti zainteresiranim stranem, razen povzetka iz zgornjih uvodnih izjav.
- (507) Analiza razpisov kaže na postopek pospešene zamenjave izdelkov industrije Unije s kitajskimi izdelki, kar potrjujejo javni razpisi ob koncu obdobja preiskave. To je razkrilo znižanje cen in nadaljnje znatne izgube količin za industrijo Unije, ki so skladne s splošno sliko škode in jo potrjujejo.

#### 4.11 Sklep o škodi

- (508) Več kazalnikov je kazalo pozitiven trend, kot na primer proizvodnja, zmogljivost, obseg prodaje na trgu Unije in zaposlenost. Vendar se razvoj teh kazalnikov ni ujemal s povečanjem potrošnje in dejansko bi se morali taki kazalniki bolj povečati, da bi lahko industrija Unije v celoti izkoristila rast trga. Dejansko je industrija Unije kljub povečanju obsega prodaje izgubila 10,8 odstotne točke tržnega deleža (s 64,3 % na 53,5 %) na rastočem trgu. To je povezano s cenovnim pritiskom, ki so ga ustvarjali kitajski izvozniki z znatnim nelojalnim nižanjem prodajnih cen, vsekakor pa z znižanjem cen v celotnem obravnavanem obdobju.
- (509) To je povzročilo finančno škodo v obliki nižjih dobičkov ter zmanjšanja naložb in njihove donosnosti.
- (510) Poleg navedenega, kot je pojasnjeno zgoraj v uvodni izjavi 502, analize prodaje prek razpisov kažejo, da sta zmanjševanje tržnega deleža in nižanje cen vse hitrejša ter se bosta nadaljevala zaradi izjemno agresivnega vedenja kitajskih proizvajalcev izvoznikov.

<sup>(148)</sup> UL L 87, 21.3.1998, str. 24.

- (511) Zbornica CCCME je v svojih pripombah na končno razkritje trdila, da več ključnih kazalnikov ni pokazalo, da je industrija Unije utrpela škodo, saj sta obseg proizvodnje in zaposlenost ostala stabilna, njena zmogljivost se je povečala, prodajne cene so ostale stabilne z rahlim znižanjem, dobičkonosnost in naložbe pa so ostale na visoki ravni.
- (512) Kot je navedeno v uvodni izjavi 508, je treba te kazalnike oceniti glede na povečano potrošnjo na rastočem trgu in ta analiza je pokazala, da industrija Unije ni mogla ustrezno izkoristiti rastočega trga, kar priča o dejanskih negativnih učinkih na rast industrije Unije. Trditev je bila zato zavrnjena.
- (513) Zbornica CCCME je trdila tudi, da samo merila tržnega deleža ne morejo biti podlaga za ugotovitve o znatni škodi, ker se je povpraševanje povečalo, pa se je povečala prodaja vseh udeležencev na trgu, kar kaže na odprt in konkurenčen trg. Poleg tega je zbornica CCCME trdila, da prihodnje poslabšanje položaja industrije Unije ne more biti podlaga za znatno škodo, saj v tej preiskavi ni bila ocenjena nevarnost škode niti niso bili izpolnjeni dokazni standardi, ki se zahtevajo za tak primer.
- (514) V zvezi s tem Komisija opozarja, da ugotovitev o znatni škodi ne temelji samo na tržnih deležih, temveč na vseh gospodarskih kazalnikih, ocenjenih v uvodnih izjavah 426, 431, 437, 444 in 490, ki so med drugim vključevali dejanske negativne učinke na rast, padec cen, nelojalno nižanje prodajnih cen, nelojalno nižanje ciljnih cen in zmanjšane dobičke, ki kažejo na znatno škodo. Trditev je bila zato zavrnjena.
- (515) Ob upoštevanju navedenega je Komisija v tej fazi sklenila, da je industrija Unije utrpela znatno škodo v smislu člena 3(5) osnovne uredbe.

## 5. VZROČNA ZVEZA

- (516) Komisija je v skladu s členom 3(6) osnovne uredbe proučila, ali je dampinški uvoz iz zadevne države povzročil znatno škodo industriji Unije. V skladu s členom 3(7) osnovne uredbe je proučila tudi druge znane dejavnike, ki bi lahko hkrati povzročili škodo industriji Unije. Zagotovila je, da morebitna škoda, ki so jo povzročili drugi dejavniki in ne dampinški uvoz iz zadevne države, ni bila pripisana temu dampinškemu uvozu. Ti dejavniki so: uvoz iz tretjih držav, izvozna uspešnost industrije Unije, prodaja za lastne potrebe in cene surovin.

### 5.1 Učinki dampinškega uvoza

- (517) Zmanjšanje tržnega deleža industrije Unije v celotnem obravnavanem obdobju je bilo sočasno in neposredno povezano z znatnim prodorom precejšnjega obsega uvoza iz Kitajske na trg Unije, kar je znatno nelojalno nižalo cene industrije Unije in v vsakem primeru povzročilo precejšnje znižanje prodajnih cen v Uniji.
- (518) Obseg uvoza iz Kitajske se je povečal (kot je prikazano v preglednici 3) s približno 189 000 kilometrov kabla leta 2017 na približno 498 000 kilometrov kabla v obdobju preiskave, kar pomeni dvainpolkratno povečanje (+163 %). Tržni delež se je v istem obdobju povečal s 14,8 % na 28,3 %, tj. za skoraj dvakrat (+91 %). V istem obdobju (kot je prikazano v preglednici 6) se je prodaja industrije Unije na prostem trgu povečala za samo 14 %, njen tržni delež pa se je zmanjšal s 64,3 % na 53,5 %, tj. za 10,8 odstotne točke (-17 %). Prodaja na manjšem zaprtem trgu se je rahlo zmanjšala (-12 %). Dampinški uvoz se je povečal v absolutnem in relativnem smislu. Kot je prikazano v preglednici 1, se je potrošnja na trgu Unije v obravnavanem obdobju povečala za 38 %, in očitno je, da je to rast večinoma izkoriščal uvoz iz Kitajske.
- (519) Cene dampinškega uvoza so se v obravnavanem obdobju znatno znižale, na primer za 62 % glede na preglednico 4-bis. Primerljive prodajne cene industrije Unije na trgu Unije nepovezanim stranem (prosti trg) so se v tem obdobju na podlagi analize v preglednici 8-bis skupno znižale za 12 %, na podlagi natančnejše analize v preglednici 8-ter pa za 41 %. Raven cen je v veliki meri odvisna od zapletenosti prodajanih vrst izdelka, za proučevanje cenovnih

trendov pa je najbolj natančna primerjava med izdelki, proizvedenimi na domačem trgu, in uvoženimi izdelki iz zadevne države glede na vrsto izdelka (na podlagi vzorčenih družb). V obdobju preiskave to kaže tehtane povprečne stopnje nelojalnega nižanja prodajnih cen za dva vzorčena proizvajalca izvoznika med 30,0 % in 33,2 %.

- (520) Zaradi tega agresivnega ravnanja se je začel tržni delež industrije Unije na začetku obravnavanega obdobja zmanjševati, v OP pa so bili na trgu še vedno na voljo kitajski izdelki po izjemno nizkih cenah (precej nižjih od stroškov proizvodnje industrije Unije). To je med drugim potekalo prek mehanizmov, opisanih v oddelku o razpisih (uvodne izjave 499 do 502), ter povzročilo znižanje cen, zmanjšanje obsega prodaje in tržnega deleža ter finančno škodo v smislu zmanjšane dobičkonosnosti in zmanjševanja naložb, kar je ogrozilo obstoj industrije Unije.
- (521) Kot je opisano v uvodni izjavi 494, so obstajali tudi dokazi, da so bile nekatere načrtovane naložbe in projekti širitve industrije Unije odpovedani ali začasno ustavljeni zaradi povečanja uvoza iz Kitajske po agresivnih cenah in posledične izgube tržnega deleža industrije Unije.

## 5.2 Učinki drugih dejavnikov

### 5.2.1 Uvoz iz tretjih držav

- (522) Uvoz iz drugih tretjih držav se je v obravnavanem obdobju gibal, kot je navedeno v nadaljevanju.

Preglednica 12

### Uvoz iz tretjih držav

Država		2017	2018	2019	Obdobje preiskave
Koreja	Obseg (v km kabla)	20 450	51 339	44 405	45 908
	<i>Indeks</i>	100	251	217	224
	Tržni delež (v %)	1,6	3,3	2,7	2,6
	Povprečna cena (v EUR/km kabla)	796	873	1 627	1 073
	<i>Indeks</i>	100	110	204	135
Turčija	Obseg (v km kabla)	26 732	32 932	22 922	37 008
	<i>Indeks</i>	100	123	86	138
	Tržni delež (v %)	2,1	2,1	1,4	2,1
	Povprečna cena (v EUR/km kabla)	428	501	776	594
	<i>Indeks</i>	100	117	181	139
Norveška	Obseg (v km kabla)	12 143	11 622	22 728	26 471

	<i>Indeks</i>	100	96	187	218
	Tržni delež (v %)	1,0	0,8	1,4	1,5
	Povprečna cena (v EUR/km kabla)	330	271	279	261
	<i>Indeks</i>	100	82	85	79
Druge tretje države	Obseg (v km kabla)	126 307	114 520	77 787	107 334
	<i>Indeks</i>	100	91	62	85
	Tržni delež (v %)	9,9	7,4	4,7	6,1
	Povprečna cena (v EUR/km kabla)	1 631	1 728	2 447	1 218
	<i>Indeks</i>	100	106	150	75
Skupaj za vse tretje države, razen za zadevno državo	Obseg (v km kabla)	185 633	210 414	167 842	216 721
	<i>Indeks</i>	100	113	90	117
	Tržni delež (v %)	14,5	13,7	10,1	12,3
	Povprečna cena (v EUR/km kabla)	1 280	1 247	1 708	964
	<i>Indeks</i>	100	97	133	75

Vir: podatki carinskih organov EU, Comext (Eurostat).

- (523) Uvoz iz Koreje se je v obravnavanem obdobju povečal s približno 20 000 kilometrov kabla leta 2017 na približno 45 000 kilometrov kabla v obdobju preiskave. Tržni delež tega uvoza se je povečal z 1,6 % leta 2017 na 2,6 % v obdobju preiskave. Povprečne cene Koreje se zdijo precej višje od cen industrije Unije in proizvajalcev izvoznikov. Zato je videti, da uvoz iz Koreje glede na visoke cene in omejen obseg ni vplival na škodo, ki jo je utrpela industrija Unije.
- (524) Zdi se, da se je uvoz iz Turčije prodajal po nizkih cenah, čeprav so bile te v obdobju 2018–OP višje od cen kitajskega uvoza in so se postopno zviševale. Tržni delež turških izvoznikov je bil v obravnavanem obdobju večinoma stabilen – nekoliko višji od 2 %. Ti trendi temeljijo na statističnih podatkih, ki vključujejo veliko vrst izdelkov, zato Komisija glede na splošno omejen obseg ne more natančno oceniti vpliva tega uvoza na položaj industrije Unije. Čeprav ni mogoče izključiti, da je morda turški uvoz prispeval k škodi, ki jo je utrpela industrija Unije, glede na relativni obseg uvoza zadevnega izdelka in stabilen tržni delež v celotnem obdobju, je Komisija sklenila, da tudi če je ta uvoz omejeno vplival na položaj industrije, ni zmanjšal vzročne zveze med dampinškim uvozom iz Kitajske in škodo, ki jo je utrpela industrija Unije.
- (525) Poleg tega se je tudi uvoz iz Norveške v obravnavanem obdobju povečal. Norveške cene, ki so bile že leta 2017 nizke, so se v obravnavanem obdobju še naprej zniževale (–21 % v obdobju 2017–OP), pri čemer je bila raven cen precej nižja od ravni industrije Unije in kitajskih izvoznikov. Tržni delež norveških izvoznikov se je v istem obdobju povečal z 1 % na 1,5 %. Ti trendi temeljijo na statističnih podatkih, ki vključujejo veliko vrst izdelkov, zato Komisija glede na splošno omejen obseg ne more natančno oceniti vpliva tega uvoza na položaj industrije Unije. Čeprav ni

mogoče izključiti, da je morda norveški uvoz prispeval k škodi, ki jo je utrpela industrija Unije, glede na relativni obseg uvoza zadevnega izdelka, je Komisija sklenila, da tudi če je ta uvoz omejeno vplival na položaj industrije, ni zmanjšal vzročne zveze med dampinškim uvozom iz Kitajske in škodo, ki jo je utrpela industrija Unije.

- (526) Uvoz iz drugih tretjih držav se je v obravnavanem obdobju v absolutnem smislu nekoliko zmanjšal in pri tem izgubil velik tržni delež. Povprečne cene so bile visoke in zato nič ne kaže, da bi povzročile znatno škodo industriji Unije.
- (527) Kitajska vlada je v svojih pripombah na končno razkritje trdila, da Komisija ni ugotovila, da bi uvoz zadevnega izdelka iz Kitajske vplival na industrijo Unije, in zlasti trdila, da sta bila povečanje ravni zalog in znižanje stopenj izkoriščenosti zmogljivosti posledica nerazumnega povečanja zmogljivosti s strani industrije Unije, kar je povzročilo presežno zmogljivost. Poleg tega je zbornica CCCME trdila, da ni bilo nikakršne korelacije med uvozom iz Kitajske in razvojem industrije Unije. Zbornica CCCME je zlasti trdila, da je industrija Unije ob največjem povečanju obsega uvoza iz Kitajske v letih 2017 in 2018 povečala svojo dobičkonosnost. Zbornica CCCME in kitajska vlada sta trdili tudi, da so proizvajalci Unije v obdobju 2018–2019, ko se je kitajski uvoz povečal in cene znižale, zvišali prodajne cene, ne da bi izgubili tržni delež.
- (528) V zvezi s tem je Komisija opozorila, da velika večina trga temelji na dolgoročnih dobavnih pogodbah, kot je pojasnjeno v uvodnih izjavah 497 do 507. Poleg tega je bila dobičkonosnost industrije Unije v celotnem obravnavanem obdobju nižja od ciljnega dobička, kar kaže na obstoj škode v tem obdobju. Zato je Komisija menila, da zgoraj navedeni argumenti zbornice CCCME in kitajske vlade ne kažejo na odsotnost vzročne zveze med dampingom in škodo. Dejansko le potrjujejo, da je med povečanjem uvoza zadevnega izdelka iz Kitajske in trenutkom, ko je škoda postala znatna in jo je bilo mogoče ugotoviti iz ustreznih gibanj, prišlo do določene zamude.
- (529) Družba Eku Kabel je v svojih pripombah na končno razkritje trdila, da se je obseg uvoza kablov iz optičnih vlaken v letih 2018 in 2019 zmanjšal in da bi se lahko v letu 2020 zabeležilo nadaljnje zmanjšanje ter da se zaradi tega upada uvoza ne bi smele uvesti dajatve.
- (530) Preiskava je razkrila stalno povečevanje obsega uvoza kablov iz optičnih vlaken iz LRK v celotnem obravnavanem obdobju. Če pa se okoliščine spremenijo, se ukrepi lahko pregledajo v skladu s členom 11(3) osnovne uredbe.
- (531) Glede na navedeno uvoz iz držav razen Kitajske ne bi mogel povzročiti ugotovljenega poslabšanja uspešnosti industrije Unije ter v nobenem primeru ne bi zmanjšal vzročne zveze med slabšanjem položaja industrije Unije in prodorom kitajskega uvoza.

#### 5.2.2 Izvozna uspešnost industrije Unije

- (532) Obseg izvoza industrije Unije se je v obravnavanem obdobju gibal na naslednji način:

Preglednica 13

#### Izvozna uspešnost proizvajalcev Unije

	2017	2018	2019	Obdobje preiskave
Obseg izvoza (v km kablov)	85 676	99 295	95 397	108 672
Indeks	100	116	111	127

Povprečna cena (v EUR/km kabla)	1 329	1 111	1 282	949
Indeks	100	84	96	71

Vir: industrija Unije.

- (533) Izvoz industrije Unije se je v obravnavanem obdobju povečal za 27 %, in sicer s približno 85 000 kilometrov kabla leta 2017 na približno 108 000 kilometrov kabla v obdobju preiskave.
- (534) Povprečna cena tega izvoza vzorčenih proizvajalcev Unije se je v obravnavanem obdobju znižala za 29 %, in sicer s 1 329 EUR/kilometer kabla leta 2017 na 949 EUR/kilometer kabla v obdobju preiskave. Ravni cen so bile višje od ravni v Uniji.
- (535) Glede na povečevanje izvoza in razmeroma visoke ravni cen je jasno, da ta izvoz ne bi povzročil škode industriji Unije.

#### 5.2.3 Obseg za lastno uporabo

- (536) Kot je prikazano v preglednici 5, se je uporaba industrije Unije za lastne potrebe v obravnavanem obdobju zmanjšala za 12 %.
- (537) Ob upoštevanju omejene velikosti trga (ocenjene na manj kot 5 % proizvodnje Unije v OP) je Komisija ugotovila, da rahlo zmanjšanje uporabe za lastne potrebe ni povzročilo znatne škode industriji Unije.

#### 5.2.4 Cena surovin

- (538) Glavna surovina, ki jo uporablja industrija Unije, so optična vlakna, proizvedena v Uniji ali uvožena. Več uvoznikov je trdilo, da vzorčeni proizvajalci Unije kupujejo vlakna od svojih povezanih družb zunaj Unije po transfernih cenah, ki ne ustrezajo tržni ceni te surovine. Dejansko so uvozniki menili, da so bile te transferne cene previsoke in so vodile do nizke stopnje dobička vzorčenih proizvajalcev EU.
- (539) Zlasti družbi Connect Com in Cable 77 sta izrazili pomisleke glede notranjih transfernih cen za transakcije med družbami, ki so potekale znotraj skupin Prysmian in Corning.
- (540) Da bi Komisija proučila to trditev, je od vzorčenih proizvajalcev EU zahtevala dodatne informacije o njihovih nakupih optičnih vlaken, ki so se v OP uporabljala za proizvodnjo kablov iz optičnih vlaken. Zahtevala je tudi informacije o optičnih vlaknih, ki jih proizvajajo povezane družbe vzorčenih proizvajalcev EU, ter o prodaji teh vlaken (obseg in količina) povezanim in nepovezanim strankam v EU in zunaj nje. S primerjavo prodaje istovrstnih vlaken povezanim in nepovezanim strankam je Komisija ugotovila, da so bile cene enako visoke in da je zato prodaja vlaken povezanim družbam potekala pod običajnimi tržnimi pogoji. Podatki o tej dejavnosti so specifični za posamezno družbo in zaupni, zato jih ni mogoče razkriti.
- (541) Zato je sklenila, da znatna škoda, ki jo je utrpela industrija Unije, ni bila posledica vpliva transfernih cen na dobičkonosnost vzorčenih proizvajalcev Unije.

### 5.3 Sklep o vzročni zvezi

- (542) Komisija je opredelila učinke vseh znanih dejavnikov na položaj industrije Unije in jih ločila od škodljivih učinkov dampinškega uvoza. Noben od drugih dejavnikov ni pojasnil negativnega razvoja industrije Unije v smislu izgube tržnega deleža, znižanja cen in nizke dobičkonosnosti ter zmanjšanja naložb in njihove donosnosti.

- (543) Negativni vpliv na dobičkonosnost, ki sta ga povzročila dampinški uvoz in stalen cenovni pritisk, industriji Unije ni omogočal, da bi izvedla potrebne naložbe za dolgoročno preživetje panoge. To potrjujeta trend zmanjševanja, kot je opisan v uvodni izjavi 486, in odpoved načrtovanih naložb, obravnavana v uvodni izjavi 494.
- (544) Na podlagi zgoraj navedenega je Komisija v tej fazi sklenila, da je dampinški uvoz iz zadevne države povzročil znatno škodo industriji Unije. Drugi znani dejavniki, posamično ali skupaj, niso mogli zmanjšati vzročne zveze med dampinškim uvozom in znatno škodo.

## 6. STOPNJA UKREPOV

- (545) Komisija je za določitev stopnje ukrepov proučila, ali bi dajatev, nižja od stopnje dampainga, zadostovala za odpravo škode, ki jo je povzročil dampinški uvoz industriji Unije.
- (546) Najprej je določila znesek dajatve, ki je potreben za odpravo škode, povzročene industriji Unije, če ni izkrivljanj iz člena 7(2a) osnovne uredbe. V tem primeru bi se škoda odpravila, če bi industrija Unije lahko pokrila proizvodne stroške, vključno s tistimi stroški, ki izhajajo iz večstranskih okoljskih sporazumov in njihovih protokolov, katerih pogodbenica je Unija, ter iz konvencij MOD iz Priloge Ia osnovne uredbe, in bi lahko ustvarila razumen dobiček (v nadaljnjem besedilu: ciljni dobiček).
- (547) Komisija je v skladu s členom 7(2c) osnovne uredbe pri določitvi ciljnega dobička upoštevala naslednje dejavnike:
- stopnjo dobičkonosnosti pred povečanjem uvoza iz države v preiskavi,
  - stopnjo dobičkonosnosti, ki je potrebna za kritje vseh stroškov, naložb, raziskav in razvoja ter inovacij, in
  - stopnjo dobičkonosnosti, ki se pričakuje v običajnih konkurenčnih pogojih.

Taka stopnja dobička ne bi smela biti nižja od 6 %.

- (548) Pritožniki so trdili, da je bil v tej industriji, ki je zelo kapitalsko intenzivna in zahteva zelo visoke ravni naložb, zlasti glede na prihodnjo revolucijo 5G, potreben najmanj 15-odstotni ciljni dobiček.
- (549) Komisija je proučila to trditev skupaj s predloženimi pripombami in podatki, ki so bili na voljo v spisu zadeve, glede na zahteve iz člena 7(2c) osnovne uredbe, da bi določila ciljni dobiček.
- (550) Zbornica CCCME je trdila, da je bil 15-odstotni ciljni dobiček, naveden v pritožbi, močno napihnen. Pritožnik je odgovoril, da ta ciljni dobiček zadostuje zgolj za kritje stroškov razvoja in izvajanja agende Unije za digitalizacijo in prehoda na 5G. Zbornica CCCME je odgovorila, da prihodnje naložbene priložnosti ne morejo upravičiti zanašanja na nerealno visoko stopnjo dobička in da je bila industrija Unije od leta 2016 sposobna razvijati tehnologijo 4G z nižjimi stopnjami dobička.
- (551) Preiskava je pokazala, da so se cene industrije Unije v obravnavanem obdobju znižale zaradi dampinškega uvoza. Zato se dobiček v tem obdobju ni štel za primerno podlago za določitev ciljnega dobička. Zato je Komisija proučila dobičkonosnost industrije Unije na podlagi dobička, doseženega pred obravnavanim obdobjem.

- (552) Med letoma 2015 in 2016 so vzorčeni proizvajalci Unije uspeli ohraniti stalen 12,6-odstotni oziroma 12,4-odstotni dobiček. Ti leti predstavljata obdobje tik pred obravnavanim obdobjem in občutnim povečanjem znatnega obsega škodljivega uvoza iz Kitajske leta 2017. Zato se je leto 2016 štelo za najbolj reprezentativno leto za dobičkonosnost v običajnih konkurenčnih pogojih v tej industriji. Na tej podlagi je Komisija menila, da bi 12,4-odstotni ciljni dobiček izražal stopnjo dobičkonosnosti pred povečanjem uvoza iz zadevne države in stopnjo dobičkonosnosti, ki se pričakuje v običajnih konkurenčnih pogojih.
- (553) Kitajska vlada je v svojih pripombah na končno razkritje trdila, da je Komisija uporabila pretirano visoko ciljno stopnjo dobička. Poleg tega je zbornica CCCME nasprotovala uporabi 12,4-odstotne stopnje dobička, pri čemer je trdila, da je bil kitajski uvoz v letih 2016 in 2017 podoben in da je dobiček iz pritožbe za leto 2016 znašal med 5 in 10 %. Zato je zbornica CCCME menila, da bi bilo ustrezneje uporabiti leto 2017 kot izhodiščno leto za ciljni dobiček.
- (554) Podatki zbornice CCCME kažejo več kot 40-odstotno povečanje med letoma 2016 in 2017, kar kaže, da ravni uvoza v teh dveh letih očitno nista bili podobni. Glede na to znatno povečanje izvoza iz Kitajske in njegov enako velik obseg v letu 2017 je na konkurenčne pogoje vplival dampinški uvoz, pri čemer je bila izključena uporaba tega leta kot referenčnega obdobja za dobičkonosnost. Preiskava je na podlagi izpolnjenih vprašalnikov, ki so jih predložile te strani in ki jih je preverila Komisija, potrdila 12,4-odstotno stopnjo dobička vzorčene industrije Unije v letu 2016. Trditve zbornice CCCME in kitajske vlade v zvezi s tem se zato zavrnejo.
- (555) Kitajska vlada je nadalje trdila, da stopnja odprave škode ni bila v skladu s položajem industrije.
- (556) Ta trditev ni bila utemeljena in se zato ne more sprejeti iz formalnih razlogov. V vsakem primeru ta raven izhaja neposredno iz analize informacij, ki so jih predložile strani, kot je pojasnjeno zgoraj, in je zato popolnoma skladna.
- (557) Ta stopnja ciljnega dobička se zdi primerna tudi, če se primerja z dobičkom, ki ga industrija potrebuje za ohranitev ravnih naložb, potrebnih za zagotovitev dolgoročne sposobnosti preživetja, kot je navedeno v uvodni izjavi 489.
- (558) V skladu s členom 7(2d) osnovne uredbe je Komisija ocenila prihodnje stroške, ki izhajajo iz večstranskih okoljskih sporazumov in njihovih protokolov, katerih pogodbenica je Unija, ter iz konvencij MOD iz Priloge Ia, ki jih bo imela industrija Unije v obdobju uporabe ukrepa na podlagi člena 11(2). Industrija Unije ni poročala o takih prihodnjih stroških.
- (559) Komisija je na podlagi tega izračunala neškodljivo ceno podobnega izdelka za industrijo Unije.
- (560) Nato je določila stopnjo odprave škode na podlagi primerjave med tehtano povprečno uvozno ceno sodelujočih proizvajalcev izvoznikov, kot je bila ugotovljena za izračune nelojalnega nižanja prodajnih cen, in tehtano povprečno neškodljivo ceno podobnega izdelka, ki sta ga vzorčena proizvajalca Unije prodajala na trgu Unije v obdobju preiskave. Kakršna koli razlika, ki je izhajala iz te primerjave, je bila izražena kot odstotek tehtane povprečne uvozne vrednosti CIF.
- (561) Skupina FTT je v svojih pripombah na končno razkritje trdila, da se pri ugotavljanju nelojalnega nižanja prodajnih in ciljnih cen PSA-stroški ter dobiček njenih povezanih uvoznikov v Uniji ne bi smeli odšteti. V zvezi s tem se je sklicevala na sodbi Sodišča v zadevah Jindal in Hansol (zadeva T-301/16, Jindal Saw Ltd in Jindal Saw Italia SpA proti Evropski komisiji ter zadeva T-383/17, Hansol Paper Co. Ltd proti Evropski komisiji). To bi moralo veljati zlasti, če prodajne cene industrije Unije ne vključujejo le neposredne prodaje proizvodnih subjektov, temveč tudi prodajo prek povezanih prodajnih subjektov. Poleg tega je skupina ZTT, tudi v zvezi z zadevo Jindal, trdila, da mora Komisija pri ugotavljanju nelojalnega nižanja prodajnih cen zagotoviti, da se primerjava med izvoznimi cenami in

prodajnimi cenami industrije Unije opravi na isti ravni trgovanja. Poleg tega je bilo navedeno, da tudi če je bila ciljna cena za izračun stopnje odprave škode izračunana na podlagi proizvodnih stroškov in ciljnega dobička, ni bilo jasno, ali so stroški vključevali tudi PSA-stroške ali dobiček povezanih trgovinskih subjektov industrije Unije. Trdilo se je, da glede na to, da so se PSA-stroški in dobiček odšteli od izvozne cene skupine ZTT, je treba podobno odšteti tudi PSA-stroške in dobiček od trgovinskih subjektov proizvajalcev kablov iz optičnih vlaken iz Unije.

- (562) Kar zadeva elemente, ki so se upoštevali pri izračunu nelojalnega nižanja prodajnih cen (zlasti izvozno ceno), mora Komisija opredeliti točko, na kateri se prvič pojavi (ali bi se lahko pojavilo) konkuriranje proizvajalcem Unije na trgu Unije. Ta točka je nakupna cena prvega nepovezanega uvoznika, saj se lahko družba načeloma odloči, ali bo nabavo opravila pri industriji Unije ali pri čezmorskih dobaviteljih. V tem primeru nominalne vrednosti uvozne cene za izvozno prodajo ni vedno mogoče upoštevati, ker sta proizvajalec izvoznik in uvoznik povezana. Za določitev zanesljive uvozne cene po običajnih tržnih pogojih je zato treba kot izhodišče za računsko določitev tovrstne cene uporabiti ceno pri nadaljnji prodaji povezanega uvoznika prvi neodvisni stranki. Pri izvedbi te rekonstrukcije se upoštevajo pravila za računsko določitev izvozne cene iz člena 2(9) osnovne uredbe in se uporabljajo po analogiji določitve izvozne cene za namene dampinga. Z uporabo člena 2(9) osnovne uredbe se lahko po analogiji določi cena, ki je popolnoma primerljiva s ceno, ki se uporablja za proučitev prodaje nepovezanim strankam in s prodajno ceno industrije Unije. Da bi se omogočila poštena primerjava, je zato treba od cene pri nadaljnji prodaji nepovezanim strankam, ki jo je opravil povezani uvoznik, odbiti PSA-stroške in dobiček, da bi se dobila zanesljiva cena.
- (563) Tak odbitek se uporablja tudi za izračun nelojalnega nižanja ciljnih cen <sup>(149)</sup>. Ciljna cena industrije Unije temelji na njenih proizvodnih stroških in ciljnem dobičku, ne da bi se upoštevalo, ali se nato v Uniji prodaja povezanim ali nepovezanim strankam, kar po definiciji ne vključuje PSA-stroškov in dobička povezanih uvoznikov v Uniji, zato jo je treba primerjati s ceno CIF (z vsemi stroški) izvoza.
- (564) Kot je navedeno v uvodni izjavi 508, je bil padec cen na trgu Unije jasno ugotovljen. Poleg tega je bilo samo približno 30 % celotnega izvoza vzorčenih kitajskih izvoznikov opravljenih prek povezanih uvoznikov v Uniji, zato je primerjava na podlagi cene z iztovorjenimi cenami na meji EU za ves uvoz primerna. Nazadnje je treba opozoriti, da ugotovitev nelojalnega nižanja prodajnih cen ne bi bila ogrožena, tudi če bi se izračuni prilagodili za PSA-stroške in dobiček trgovcev v Uniji.
- (565) Stopnja odprave škode za „druge sodelujoče družbe“ in „vse druge družbe“ je opredeljena enako kot stopnja dampinga za te družbe. Ugotovljene so bile naslednje stopnje škode, ki kažejo, da so bile višje od stopenj dampinga, zato bi morala raven ukrepov ustrezati stopnjam dampinga:

Družba	Stopnja dampinga	Stopnja odprave škode
Skupina FTT: — FiberHome Telecommunication Technologies Co., Ltd — Nanjing Wasin Fujikura Optical Communication Ltd — Hubei Fiberhome Boxin Electronic Co., Ltd	44,0 %	61,3 %

<sup>(149)</sup> Glej tudi sodbo z dne 22. septembra 2021, T-753/16, PAO Severstal, ECLI:EU:T:2021:612, točke 260–273.

Skupina ZTT: — Jiangsu Zhongtian Technology Co., Ltd — Zhongtian Power Optical Cable Co., Ltd	19,7 %	42,0 %
Druge sodelujoče družbe	31,2 %	52,7 %
Vse druge družbe	44,0 %	61,3 %

## 7. INTERES UNIJE

- (566) Komisija je v skladu s členom 21 osnovne uredbe proučila, ali bi lahko kljub ugotovitvi o škodljivem doppingu jasno sklenila, da sprejetje ukrepov v tem primeru ni v interesu Unije. Določitev interesa Unije je temeljila na presoji vseh različnih zadevnih interesov, vključno z interesi industrije Unije, uvoznikov, uporabnikov in drugih zadevnih gospodarskih subjektov.
- (567) V zvezi z interesom Unije je bilo predloženih več pripomb. Kitajska vlada je zlasti trdila, da uvoz iz Kitajske učinkovito spodbuja razvoj tehnologije v panogi in konkurenco na trgu Unije. Po navedbah kitajske vlade bi industrija kablov iz optičnih vlaken v Uniji, če bi bila preveč zaščitena, le nazadovala v primerjavi s tretjimi državami, zato Unija nima interesa za izvedbo protidampinške preiskave v sektorju, ki bi škodovala dvostranskemu sodelovanju med Kitajsko in Unijo na digitalnem področju.
- (568) Tudi družba Connect Com je trdila, da bi protidampinški ukrepi škodovali industriji, saj uvozniki iz Kitajske na razpisih ne bi mogli več oddajati privlačnih ponudb. Posledično bi se raven cen v razpisnih postopkih zvišala, kar bi imelo negativne posledice za javne proračune.
- (569) Zbornica CCCME je opozorila, da bi bilo za agendo EU za digitalizacijo in prehod na 5G najbolj koristno, če se dobave visokokakovostnih kablov iz optičnih vlaken iz Kitajske ne bi dodatno omejevale.
- (570) Družba Cable 77 je poudarila, da bi uvedba protidampinških dajatev za kable iz optičnih vlaken vplivala tudi na druge panoge in da bi bilo treba dajatve, če bi se uvedle za kable, uvesti tudi za vlakna, saj proizvajalci Unije uporabljajo tudi vlakna, proizvedena zunaj Unije.
- (571) Vendar, kot je podrobno opisano v naslednjih uvodnih izjavah, Komisija ni našla utemeljenih razlogov za sklep, da uvedba ukrepov na uvoz kablov iz optičnih vlaken s poreklom iz Kitajske ni v interesu Unije.

### 7.1 Interes industrije Unije

- (572) V Uniji kable iz optičnih vlaken proizvaja 29 družb, ki zaposlujejo 4700 ljudi. Proizvajalci so močno razpršeni po vsej Uniji.
- (573) Uvedba ukrepov bi industriji Unije omogočila, da ohrani konkurenčni položaj na trgu in ponovno pridobi izgubljen tržni delež ter hkrati izboljša svojo dobičkonosnost na trajnostno raven.
- (574) Odsotnost ukrepov bi verjetno imela znaten negativen učinek na industrijo Unije v smislu nadaljnjega zniževanja cen ter manjše prodajo in proizvodnjo, pri čemer bi se dodatno poslabšal finančni položaja v smislu dobičkonosnosti in naložb, kar bi ogrozilo njeno prihodnost.

## 7.2 Interes nepovezanih uvoznikov

- (575) Sektor uvoza je pokazal razmeroma majhno pripravljenost za sodelovanje. Obrazec za vzorčenje je v roku predložilo pet nepovezanih uvoznikov. Od teh petih uvoznikov so štirje predložili izpolnjen vprašalnik. Po začetku protisubvencijske preiskave v zvezi s kablji iz optičnih vlaken iz Kitajske se je javil še en uvoznik, ki je zaprosil za sodelovanje tudi v sedanji preiskavi. Komisija je temu uvozniku za sedanjo preiskavo dodelila status zainteresirane strani, ki je veljal od dneva, ko se je javil, in proučila informacije, predložene za to preiskavo, brez poseganja v postopkovne korake, ki so se že iztekli.
- (576) Pet sodelujočih uvoznikov je predstavljalo približno 12 % kitajskega uvoza. Dva uvoznika sta v izpolnjenem vprašalniku navedla popolne informacije, medtem ko preostali trije niso mogli predložiti točnih podatkov o dobičku za izdelek v preiskavi v OP. Vsi sodelujoči uvozniki so nasprotovali ukrepom.
- (577) Sodelujoči uvozniki so v štirih različnih državah članicah, na katere se osredotoča tudi večina njihove dejavnosti. 70–90 % kablov iz optičnih vlaken uvozijo iz Kitajske, preostali del pa kupujejo od proizvajalcev Unije in proizvajalcev v drugih tretjih državah. Poudarili so pomen različnih virov dobave. Za uvoz kablov iz optičnih vlaken iz tretjih držav se v Uniji ne plačuje carina.
- (578) Pomemben del dejavnosti sodelujočih uvoznikov je sodelovanje na razpisih za manjše projekte. Poleg teh ponudb strankam ponujajo tudi dodatne izdelke (npr. vode, priključke in omarice) in kompleksne storitve. V povprečju zadevni izdelek predstavlja približno tretjino njihovega celotnega prihodka.
- (579) Nobeden od uvoznikov ni trdil, da je pandemija COVID-19 pomembno vplivala na njegovo poslovno dejavnost. En uvoznik je navedel, da je prišlo marca 2020 do določenega upada zaradi omejitve gibanja, vendar je poudaril, da se je zaradi krize pomen vlaken za projekte na področju „optike do doma“ (FTTH) še povečal.
- (580) Uvozniki menijo, da je njihova konkurenčna prednost pred proizvajalci Unije v učinkoviti prodajni strukturi in logistiki. Skrajšali so dobavne roke z vzdrževanjem velikih količin zaloga v skladiščih, njihov cilj pa je odzivati se hitro in prožno na potrebe strank.
- (581) Uvozniki so trdili, da ne morejo kupiti vseh kablov iz optičnih vlaken od industrije Unije, ker industrija ne more dobaviti zahtevanih količin v zahtevanih rokih. Trdili so tudi, da so morali zaradi pomanjkanja kablov iz optičnih vlaken in njihove glavne surovine (optičnih vlaken) na trgu v obdobju 2017–2018, ko industrija Unije ni mogla zadostiti njihovem povpraševanju, poiskati druge dobavitelje. Nekateri uvozniki so poudarili, da se z uvajanjem optičnih omrežij in omrežij 5G povečuje povpraševanje po kablji iz optičnih vlaken, pričakuje pa se, da se bo še naprej povečevalo. Trdili so, da bi to povečano povpraševanje, v kombinaciji z morebitnimi ukrepi trgovinske zaščite, lahko vodilo do novega pomanjkanja na trgu ter zamud pri širitvi omrežij iz optičnih vlaken in omrežij 5G.
- (582) Industrija Unije je ovrgla trditve o težavah z dobavo in navedla, da ima industrija Unije veliko prostih zmogljivosti. Dejansko je preiskava pokazala, da je bila izkoriščenost zmogljivosti industrije Unije v OP 59-odstotna in da je proizvodna zmogljivost za kable iz optičnih vlaken 2 milijonov kilometrov kabla, kar je precej več od ocenjene potrošnje kablov iz optičnih vlaken v Uniji za prihodnja leta. Industrija Unije je predložila dokaze, da imajo proizvajalci Unije zmogljivost za proizvodnjo več kablov iz optičnih vlaken, če bi bilo to potrebno. Poleg tega v tretjih državah obstajajo alternativni viri dobave.
- (583) Uvozniki so tudi trdili, da imajo s svojimi strankami sklenjene dolgoročne pogodbe o dobavi, v katerih so dogovorjene fiksne cene za skupno obdobje od dveh do štirih let in ki ne vključujejo klavzule o prilagoditvi cen v primeru nepredvidenih zvišanj njihovih nakupnih cen. Zato ne bi bilo mogoče prenesti višjih stroškov na njihove stranke. Poleg tega so uvozniki trdili, da ne morejo sodelovati na razpisih, ki so objavljeni med sedanjo preiskavo, saj ne vedo, po kakšni ceni bodo plačali kable iz optičnih vlaken v primeru uvedbe ukrepov.

- (584) Uvozniki so tudi trdili, da se glede virov nabave v primeru veljavnih pogodb ne bi bilo mogoče preusmeriti na druge tretje države, saj so bili za kable opravljeni zapleteni postopki odobritve, zaradi česar obstaja tveganje velikih zamud in precejšnjih težav pri postopku pihanja, ki mora biti prilagojen togosti kabla, ki se od dobavitelja do dobavitelja razlikuje, tudi za izdelke z enako tehnično specifikacijo.
- (585) Poleg tega so nekateri uvozniki trdili tudi, da so kitajski kabli kakovostnejši od kablov, ki jih proizvaja industrija Unije. Čeprav so tehnične specifikacije enake, trdijo, da se kitajski kabli iz optičnih vlaken proizvajajo na novejših proizvodnih linijah ter da za končno obdelavo, zvijanje in tehnične značilnosti velja višji standard. Ti uvozniki tudi trdijo, da se razlika v kakovosti ne nanaša le na izdelek, ampak da kitajski proizvajalci bolj prožno in pravočasno zadovoljujejo individualne potrebe strank ter zagotavljajo boljše poprodajne storitve. Poleg tega en uvoznik trdi, da je razlika v ceni med kabli iz optičnih vlaken iz Unije in Kitajske manjša, kot je navedeno v pritožbi. Ta uvoznik tudi trdi, da proizvajalci Unije dobavljajo druge izdelke (vode, vstopne jaške in zapirala), ter meni, da bi ukrepi omogočili proizvajalcem Unije, da te druge izdelke vežejo na kable iz optičnih vlaken in jih prodajajo v okviru projekta. Meni tudi, da bi ukrepi odvrčali proizvajalce Unije od inovacij, saj bi jih šteli pred konkurenco. Po njegovem mnenju bi to pripeljalo do upočasnitve vzpostavljanja omrežij.
- (586) Sodelujoči uvozniki so v svojih pripombah na končno razkritje trdili, da je predlagana raven dajatev znatno preseгла njihove izračunane stopnje, kar bi jim povzročilo precejšnje izgube, saj dajatev ne bi mogli prenesti na svoje stranke, s katerimi imajo obstoječe dolgoročne pogodbe s fiksnimi cenami. Zato bi lahko dajatve sčasoma privedle do stečaja uvoznikov in distributerjev. Trdili so tudi, da proizvajalci Unije niso bili sposobni ali pripravljeni pravočasno dobaviti kablov iz optičnih vlaken, ki bi ustrezali njihovim zahtevam, in da bi v primeru uvedbe ukrepov prišlo do pomanjkanja kablov iz optičnih vlaken ter znatne zamude pri pripravi in postavitvi omrežij. En uvoznik je trdil tudi, da proizvajalci Unije niso mogli povečati svojih proizvodnih zmogljivosti, da bi nadomestili izgubo kakovostnih izdelkov iz LRK. Sodelujoči uvoznik je izrazil tudi svoje nestrinjanje z ugotovitvijo, da bi za distributerja zadostovala 10-odstotna stopnja, in trdil, da je pri stroških skladiščenja in predfinanciranja potrebna veliko višja stopnja, in sicer od 20- do 25-odstotna. Nekateri sodelujoči uvozniki so trdili tudi, da bi bili, če bi bile uvedene dajatve, prisiljeni uvažati iz drugih tretjih držav, čeprav bi to povzročilo resne težave, zamude in dodatne stroške, kakovost izdelka pa bi bila nižja. Več sodelujočih uvoznikov je menilo, da jim različne stopnje dajatev, predlagane za sodelujoče kitajske proizvajalce, niso razumljive in da jih dojemajo kot neenako obravnavo. Trdili so tudi, da bi ukrepi povzročili monopol ali oligopol na trgu.
- (587) Komisija je ugotovila, da čeprav imajo sodelujoči uvozniki stabilne vezi s svojimi dobavitelji kablov iz optičnih vlaken na Kitajskem, z njimi nimajo sklenjenih dolgoročnih pogodb, v katerih bi bile določene količine ali nakupne cene. Dejansko oddajajo redna naročila za večje količine kablov iz optičnih vlaken in od kitajskih proizvajalcev za vsako naročilo prejmejo cenovno ponudbo. Čeprav uvozniki trdijo, da bi bila zamenjava dobaviteljev draga in zamudna, vsi kupujejo tudi od drugih virov (tj. v Uniji, Združenih državah, Indiji, Kazahstanu, Belorusiji in Ukrajini) in so med domnevnim pomanjkanjem v obdobju 2017–2018 uspešno našli nove dobavitelje. To kaže, da čeprav bi uvozniki dejansko morali plačati višjo ceno za naročila, ki so bila pred uvedbo ukrepov že oddana, niso pa bila še prejeta, zanje ne bi bilo pretežko preiti na nove dobavitelje v razmeroma kratkem času.
- (588) Čeprav bodo imeli protidampinški ukrepi verjetno določen negativni vpliv na uvoznike in lahko zmanjšajo njihovo dobičkonosnost, bodo uvozniki glede na svoje visoke, več kot 20-odstotne stopnje dobička, ki so bile potrjene v pripombah, omenjenih v uvodni izjavi 586, lahko prevzeli del zvišanja stroškov, ki bi ga povzročila dajatev, in/ali del tega zvišanja prenesli na svoje stranke. Poleg tega imajo možnost, da poiščejo alternativne vire dobave, tudi iz drugih tretjih držav in industrije Unije. Zato bi kombinacija drugih virov dobave izdelka v preiskavi in možnosti prevzema in/ali vsaj delnega prenosa učinka dajatev na stranke pomenila, da uvedba ukrepov ne vpliva nesorazmerno na nepovezane uvoznike. Različne stopnje dajatev odražajo razlike v vedenju izvoznikov in vplivu kitajskega izvoza na industrijo Unije, ne pa diskriminacije.

- (589) Nadalje je treba opozoriti, da trditve v zvezi z razlikami v kakovosti, pomanjkanjem ponudbe, nezmožnostjo ali nepripravljenostjo industrije Unije za oskrbo trga, cenovnimi razlikami, dobičkonosnostjo uvoznikov, tveganji monopola ali oligopola, spodbudami za inovacije in časom vzpostavljanja telekomunikacijskih omrežij niso bile utemeljene in jih zato ni mogoče sprejeti.
- (590) Opozoriti je treba tudi, da je preiskava pokazala, da je eden od pomembnih vidikov škode v tem primeru prav dejstvo, da industrija Unije ne more doseči stopnje dobička, ki bi ji omogočila, da med drugim še naprej vlaga v nadaljnjo zmogljivost za zadovoljitev naraščajočega povpraševanja na rastočem trgu Unije. Pričakovani učinek ukrepov je prav ponovna vzpostavitev enakih konkurenčnih pogojev in omogočanje takšnih dobičkov, naložb in povečanja zmogljivosti.
- (591) Družba Cable 77 prav tako meni, da bi morala v primeru dajatev za kable veljati tudi dajatev za vlakna, in sicer na precej višji ravni kot za kable. V zvezi s tem Komisija opozarja, da ta preiskava zajema kable iz optičnih vlaken, zato se lahko ukrepi uvedejo le za zadevni izdelek. Vlakna so dejansko vložek v proizvodnji kablov iz optičnih vlaken, ne pa tudi zadevni izdelek.
- (592) Družba Connect Com je v svojih pripombah na končno razkritje trdila, da so se stroški surovin znatno povečali v vseh sektorjih in da je to vplivalo tudi na proizvodnjo širokopasovnih kablov. V zvezi s tem je družba Connect Com navedla primere zvišanja cen nerazkritega kitajskega dobavitelja od drugega četrtega leta 2020 do drugega četrtega leta 2021. V zvezi s tem je družba Connect Com trdila, da je v Evropi nujno treba razširiti širokopasovna kabela omrežja, vendar proizvajalci Unije povpraševanju kratkoročno ne morejo zadostiti po konkurenčnih in sprejemljivih cenah, zato se dajatve ne bi smele uvesti ali bi jih bilo treba vsaj začasno opustiti.
- (593) Niti reprezentativnost niti učinek tega zvišanja cen na uporabnike in uvoznike nista bila utemeljena. Trditev je bila zato zavrnjena.

### 7.3 Interes uporabnikov in distributerjev

- (594) Izdelek v preiskavi kupuje več industrij, večinoma veliki telekomunikacijski operaterji, javni organi (kot so občine), odgovorni za širitev širokopasovnega omrežja, monterji in operaterji ter distributerji.
- (595) V preiskavi je sodelovalo malo uporabnikov: dva velika telekomunikacijska operaterja (Deutsche Telekom iz Nemčije in Proximus iz Belgije), pet omrežnih monterjev in operaterjev, en distributer in majhen uporabnik. Sodelujoči uporabniki skupaj predstavljajo manj kot 12 % celotnega obsega uvoza kablov iz optičnih vlaken iz Kitajske in manj kot 9 % celotnega obsega porabe kablov iz optičnih vlaken v EU v OP.
- (596) Številni izpolnjeni vprašalniki uporabnikov so bili zelo pomanjkljivi in niso vsebovali trditve ali informacij o interesu Unije. Nobeden od javnih organov, ki kupujejo kable iz optičnih vlaken, ni sodeloval v preiskavi.
- (597) BYCN Axione in še en uporabnik, ki kable iz optičnih vlaken večinoma kupujeta od proizvajalcev Unije, nista nasprotovala ukrepom. Deutsche Telekom in španski distributer Comercial Electro Industrial S.A. („Comel“) sta nasprotovala uvedbi ukrepov.
- (598) Deutsche Telekom pričakuje povečanje povpraševanja po kablilih iz optičnih vlaken zaradi množičnega uvajanja 5G in trdi, da so kabli iz optičnih vlaken svetovni trg s standardizirano tehnologijo ter globalno uporabo in globalnimi dobavitelji. Trdi tudi, da lahko protidampinške dajatve na kable iz optičnih vlaken iz Kitajske pripeljejo do precejšnjih težav pri zadostitvi povpraševanja po kablilih v Uniji in ovirajo ali povzročijo zamude pri uvajanju omrežij ter vodijo do prejšnjega povišanja stroškov za stranke v EU. Poleg tega trdi, da so se cene znižale zaradi obstoječih presežnih zmogljivosti in da so med domnevnim pomanjkanjem dobave pred nekaj leti vsi akterji vlagali v povečanje zmogljivosti.

- (599) Komisija je sklenila, da bi protidampinške dajatve neizogibno povzročile stroške za uporabnike, ki kupujejo kable iz optičnih vlaken iz Kitajske, vendar da je bilo to posledica nepoštenega izvoznega ravnanja kitajskih izvoznikov. Poleg tega je bilo v preiskavi ugotovljeno, da kablji iz optičnih vlaken predstavljajo samo majhen delež celotnih stroškov uvajanja pri projektih digitalnih omrežij – v primeru 5G precej manj kot 5 %. Nakupi izdelka v preiskavi s strani sodelujočih telekomunikacijskih operaterjev pomenijo zanemarljiv delež prihodkov družbe in družba velik del kablov iz optičnih vlaken kupuje iz drugih virov. Kar zadeva trditev drugega uporabnika, da je težko zamenjati dobavitelja, kot je pojasnjeno v uvodni izjavi 587, je bilo ugotovljeno, da drugi uvozniki kupujejo tudi od drugih virov v tretjih državah. Poleg tega imajo uporabniki možnost, da poiščejo alternativne vire dobave, vključno z dobavitelji iz drugih tretjih držav. Ker se pričakuje, da se bo povpraševanje po kabljih iz optičnih vlaken v prihodnjih letih povečalo, bodo uporabniki in distributerji konkurirali na večjem trgu kot prej. To je zanje priložnost, da ohranijo in razvijajo svoje dejavnosti, tudi če se njihove cene zvišajo zaradi protidampinških dajatev.
- (600) Poudarjeno je tudi, da obstoj presežne zmogljivosti zaradi Kitajske ne upravičuje nepoštenih trgovinskih praks, ki povzročajo škodo industriji Unije, ki ogroža njeno prihodnost ter raznolikost ponudbe in s tem konkurenco na trgu Unije.
- (601) Zato je Komisija sklenila, da uvedba ukrepov ne vpliva nesorazmerno na uporabnike in distributerje.

#### 7.4 Drugi dejavniki

- (602) Kablji iz optičnih vlaken so potrebni za izgradnjo hitrih širokopasovnih omrežij, zaradi česar so zelo pomembni za državljane, podjetja in javne subjekte v EU, ki so odvisni od teh omrežij zaradi dela od doma, učenja doma, vodenja podjetja ali zagotavljanja storitev. Naložbe v okviru programa NextGenerationEU<sup>(150)</sup> so ena od glavnih prednostnih nalog Evropske unije, katere cilj je tudi vzpostaviti visokotehnološko širokopasovno infrastrukturo, ki bi dosegla vse kotičke v EU. Kablji iz optičnih vlaken so tako ključni za digitalno desetletje EU<sup>(151)</sup> in tudi za njeno digitalno suverenost.
- (603) Glede na pomen izdelka v preiskavi je Komisija ob upoštevanju zgoraj navedenih javnih ciljev skrbno proučila vpliv možnih ukrepov na projekte uvajanja širokopasovnih omrežij.
- (604) Več strani je trdilo, da bi uvedba protidampinških ukrepov škodovala potrošnikom in javnim proračunom v Uniji, ker bi se cena kablov iz optičnih vlaken in s tem skupna cena projektov uvajanja omrežij zvišala.
- (605) Komisija je zato analizirala stroške kablov iz optičnih vlaken pri skupnih stroških projektov uvajanja omrežij. Preiskava je pokazala, da kablji iz optičnih vlaken predstavljajo majhen delež skupnih stroškov uvajanja digitalnih omrežij. Dejansko so gradbena dela (tj. izkopavanje tal za položitev kablov) najpomembnejša stroškovna postavka pri teh projektih, saj predstavljajo približno 80 % stroškov. Preostalih 20 % predstavljajo stroški materiala, ki vključujejo tudi druge izdelke, kot so vodi, priključne omarice in priključki. Komisija je ugotovila, da kablji iz optičnih vlaken predstavljajo majhen delež vseh stroškov projektov uvajanja omrežij – v primeru 5G po podatkih enega od velikih uporabnikov znašajo manj kot 5 %. Proizvajalci EU in sodelujoči uvozniki so tudi trdili, da kablji iz optičnih vlaken predstavljajo približno 5–10 % vseh stroškov projektov uvajanja omrežij.
- (606) Nizka raven sodelovanja glavnih operaterjev omrežij v EU in javnih organov, odgovornih za velike projekte uvajanja omrežij, tudi kaže, da morebitni ukrepi v zvezi s kablji iz optičnih vlaken ne bi bistveno vplivali na stroške in časovno razporeditev teh projektov.

<sup>(150)</sup> Predsednica Komisije Ursula von der Leyen je v svojem govoru o stanju Unije leta 2020 navedla: „Spodbujanje naložb prek instrumenta NextGenerationEU je edinstvena priložnost, da širitev povezljivosti zajame prav vsako vas. Zato želimo naložbe osredotočiti na varno povezljivost, širitev omrežij 5G, 6G in optike. Poleg tega je NextGenerationEU enkratna priložnost za razvoj skladnejšega evropskega pristopa k povezljivosti in vzpostavitvi digitalne infrastrukture.“ [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/SPEECH\\_20\\_1655](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/SPEECH_20_1655).

<sup>(151)</sup> Sporočilo Komisije Evropskemu parlamentu, Svetu, Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru in Odboru regij: 2030 Digital Compass: the European way for the Digital Decade (Digitalni kompas do leta 2030: evropska pot v digitalno desetletje), Bruselj, 9.3.2021 (COM(2021) 118 final).

### 7.5 Sklep o interesu Unije

- (607) Preiskava je pokazala, da v Uniji in drugih tretjih državah obstaja zadostna zmogljivost za nadomestitev uvoza iz Kitajske. Poleg tega bi uvedba protidampinskih ukrepov industriji Unije omogočila naložbe v proizvodne obrate v Uniji in nove tehnologije v korist industrije uporabnikov. Hkrati ukrepi ne bi preprečili, da bi uvoz iz tretjih držav (vključno s Kitajsko) pošteno konkuriral na trgu Unije. Tudi če bi se povpraševanje po kablji iz optičnih vlaken v naslednjih letih povečalo, kot pričakujejo udeleženci na trgu, uvozniki in uporabniki zadevnega izdelka ne bi bili izpostavljeni opaznim tveganjem nezadostne dobave in tako ne bi prihajalo do zamud pri uvajanju širokopasovnega omrežja iz optičnih vlaken za gospodinjstva in podjetja.
- (608) Čeprav bi na splošno uporabniki, uvozniki, končni odjemalci in javni proračuni zaradi neobstoja ukrepov kratkoročno lahko imeli koristi od cenejših izdelkov, bi dampinški uvoz iz Kitajske nedvomno pregnal proizvajalce Unije s trga Unije, kar bi vodilo do izgube dragocenih virov za industrijo uporabnikov in morebitnega znižanja uvoznih cen zaradi neobstoja konkurence proizvajalcev Unije. Nazadnje, preživetje proizvajalcev Unije je ključno za digitalno suverenost EU.
- (609) Na podlagi navedenega je Komisija sklenila, da v tej fazi preiskave ni utemeljenih razlogov, zaradi katerih uvedba ukrepov za uvoz kablov iz optičnih vlaken s poreklom iz Ljudske republike Kitajske ne bi bila v interesu Unije.

### 8. DOKONČNI PROTIDAMPINŠKI UKREPI

- (610) Glede na sklepe Komisije o dampedingu, škodi, vzročni zvezi in interesu Unije bi bilo treba uvesti dokončne ukrepe, da se prepreči, da bi dampinški uvoz še naprej povzročal škodo industriji Unije.
- (611) Na podlagi navedenega bi morale biti dokončne stopnje protidampinške dajatve, izražene kot cena CIF meja Unije brez plačane carine, naslednje:

Družba	Dokončna protidampinška dajatev
Skupina FTT: — FiberHome Telecommunication Technologies Co., Ltd — Nanjing Wasin Fujikura Optical Communication Ltd — Hubei Fiberhome Boxin Electronic Co., Ltd	44,0 %
Skupina ZTT: — Jiangsu Zhongtian Technology Co., Ltd — Zhongtian Power Optical Cable Co., Ltd	19,7 %
Druge sodelujoče družbe	31,2 %
Vse druge družbe	44,0 %

- (612) Stopnje protidampinške dajatve za posamezne družbe, navedene v tej uredbi, so bile določene na podlagi ugotovitev te preiskave. Zato so izražale položaj teh družb, ugotovljen med to preiskavo. Te stopnje dajatev se uporabljajo izključno za uvoz zadevnega izdelka s poreklom iz zadevne države, ki so ga proizvedli poimensko navedeni pravni subjekti. Za uvoz zadevnega izdelka, ki ga proizvaja katera koli druga družba, ki ni posebej navedena v izvedbenem delu te uredbe, vključno s subjekti, povezanimi s tistimi, ki so izrecno navedeni, bi morala veljati stopnja dajatve, ki se uporablja za „vse druge družbe“. Individualne stopnje protidampinške dajatve se zanje ne bi smele uporabljati.

- (613) Družba lahko zahteva uporabo teh individualnih stopenj protidampinške dajatve, če naknadno spremeni ime svojega subjekta. Zahtevek je treba nasloviti na Komisijo <sup>(152)</sup>. Zahtevek mora vsebovati vse ustrezne informacije, s katerimi je mogoče dokazati, da sprememba ne vpliva na upravičenost družbe do stopnje dajatve, ki se zanjo uporablja. Če sprememba imena družbe ne vpliva na njeno pravico do izkoriščanja ugodnosti stopnje dajatve, ki se zanjo uporablja, se v *Uradnem listu Evropske unije* objavi uredba o spremembi imena.
- (614) Stopnje protidampinške dajatve za posamezne družbe, opredeljene v tej uredbi, se uporabljajo izključno za uvoz zadevnega izdelka s poreklom iz Ljudske republike Kitajske, ki ga proizvajajo poimensko navedeni pravni subjekti. Za uvoz zadevnega izdelka, ki ga proizvaja katera koli druga družba, ki ni posebej navedena v izvedbenem delu te uredbe, vključno s subjekti, povezanimi s tistimi, ki so izrecno navedeni, bi morala veljati stopnja dajatve, ki se uporablja za „vse druge družbe“. Individualne stopnje protidampinške dajatve se zanje ne bi smele uporabljati.
- (615) Da se zagotovi ustrezno izvrševanje protidampinških dajatev, bi bilo treba protidampinško dajatev za vse druge družbe uporabljati ne le za nesodelujoče proizvajalce izvoznike v tej preiskavi, ampak tudi za proizvajalce, ki v obdobju preiskave niso izvažali v Unijo.
- (616) Zbornica CCCME je v svojem povzetku, ki ga je predložila po neuedbi ukrepov, trdila, da v tem primeru obstaja jasna povezava med upadom prodaje industrije kablov iz optičnih vlaken v Uniji (in na svetovni ravni) in začetkom pandemije ter da bi se bilo treba na te razmere odzvati bodisi z opustitvijo uporabe protidampinških ukrepov za devet mesecev bodisi z omejitvijo trajanja ukrepov na dve leti. Zbornica CCCME je v svojih pripombah na dokončno razkritje ugotovitev prav tako trdila, da Komisija ni upoštevala učinkov pandemije COVID-19 in da so bili učinki upada gospodarske rasti, ki je posledica pandemije, napačno pripisani kitajskemu uvozu. Poleg tega sta dva uvoznika trdila tudi, da Komisija ni ustrezno upoštevala učinkov pandemije. Zbornica CCCME je trdila tudi, da bi bili v fazi okrevanja po COVID-19 proizvodi, kot so kabli iz optičnih vlaken, ključni za industrijo v Uniji, zlasti za izvajanje programa 5G. V zvezi s tem je zbornica CCCME trdila, da bi uvedba protidampinških ukrepov povzročila kritično pomanjkanje zadevnega izdelka v Uniji in da bi se njegova cena znatno zvišala. Po mnenju zbornice CCCME te slednje okoliščine upravičujejo tudi začasno opustitev uporabe dajatev za obdobje devetih mesecev ali, alternativno, omejitev trajanja ukrepov na dve leti. Družba Connect Com je trdila tudi, da naraščajoči stroški surovin in učinki pandemije COVID-19 niso bili ustrezno upoštevani, ter je zahtevala začasno opustitev ukrepov.
- (617) V zvezi s temi trditvami je preiskava pokazala, da je imela pandemija COVID-19 le zelo omejen in začasen vpliv na industrijo (kot je opisano v uvodnih izjavah 426 in 579) ter ni preprečila znatnega povečanja potrošnje v Uniji v obravnavanem obdobju. Vsekakor je bila zahteva strani v zvezi z začasno opustitvijo na podlagi člena 14(4) posplošena in neutemeljena. Če bi se dokazi, kot so tržni pogoji, začasno spremenili tako, da ne bi bilo verjetno, da bi se škoda ponovila, in le, če bi bilo to v interesu Unije, lahko Komisija prouči, ali bi bila opustitev v primernem trenutku upravičena. Kar zadeva krajše trajanje ukrepov, so ugotovitve o škodi, vzročnosti in interesu Unije potrdile, da je dampinški uvoz kitajskih proizvajalcev izvoznikov povzročil škodo industriji Unije in da ni utemeljenih pomislekov o interesu Unije, na podlagi katerih bi se lahko proučilo krajše trajanje ukrepov. Iz vseh teh razlogov sta bili ti zahtevi zavrnjeni.

## 9. RETROAKTIVNA UVEDBA PROTIDAMPINŠKIH DAJATEV

- (618) Kot je navedeno v uvodni izjavi 4, je Komisija z uredbo o registraciji uvedla registracijo za uvoz zadevnega izdelka s poreklom iz Kitajske zaradi možne retroaktivne uporabe morebitnih protidampinških ukrepov v skladu s členom 14(5) osnovne uredbe.

<sup>(152)</sup> European Commission, Directorate-General for Trade, Directorate G, Rue de la Loi 170, 1049 Bruxelles/Brussel, Belgique/België.

- (619) V skladu s členom 10(4) osnovne uredbe se dajatve lahko obračunajo retroaktivno „za izdelke, ki so bili uvoženi za potrošnjo največ 90 dni pred datumom začetka uporabe začasnih ukrepov“.
- (620) Ker niso bile uvedene nobene začasne dajatve, retroaktivne uporabe ni bilo. Zato bi bilo treba registracijo uvoza ustaviti.

#### 10. KONČNE DOLOČBE

- (621) V skladu s členom 109 Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046 <sup>(153)</sup> je obrestna mera, kadar je treba znesek povrniti na podlagi sodbe Sodišča Evropske unije, obrestna mera, ki jo Evropska centralna banka uporablja v svojih operacijah glavnega refinanciranja, objavljena v seriji C *Uradnega lista Evropske unije*, in ki velja na prvi koledarski dan posameznega meseca.
- (622) Ukrepi iz te uredbe so v skladu z mnenjem odbora, ustanovljenega s členom 15(1) Uredbe (EU) 2016/1036 –

SPREJELA NASLEDNJO UREDBO:

#### Člen 1

1. Uvede se dokončna protidampinška dajatev na uvoz monomodalnih kablov iz optičnih vlaken, izdelanih iz enega ali več posamično oplasčenih vlaken, z zaščitnim ovojem, kombiniranih z električnimi vodniki ali ne, ki se trenutno uvrščajo pod oznako KN ex 8544 70 00 (oznaka TARIC 8544 70 00 10), s poreklom iz Ljudske republike Kitajske.

Izključeni so naslednji izdelki:

- (i) kabli, pri katerih so vsa optična vlakna posamično opremljena z operativnimi konektorji na enem koncu ali na obeh, ter
- (ii) kabli za podvodno uporabo. Kabli za podvodno uporabo so kabli iz optičnih vlaken s plastično izolacijo, ki vsebujejo bakreni ali aluminijasti vodnik in v katerih so vlakna v kovinskih modulih.

2. Stopnje dokončne protidampinške dajatve, ki se uporabljajo za neto ceno franko meja Unije pred plačilom dajatve za izdelek iz odstavka 1, ki ga proizvajajo spodaj navedene družbe so naslednje:

Družba	Dokončna protidampinška dajatev	Dodatna oznaka TARIC
Skupina FTT: — FiberHome Telecommunication Technologies Co., Ltd — Nanjing Wasin Fujikura Optical Communication Ltd — Hubei Fiberhome Boxin Electronic Co., Ltd	44,0 %	C696

<sup>(153)</sup> Uredba (EU, Euratom) 2018/1046 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. julija 2018 o finančnih pravilih, ki se uporabljajo za splošni proračun Unije, spremembi uredb (EU) št. 1296/2013, (EU) št. 1301/2013, (EU) št. 1303/2013, (EU) št. 1304/2013, (EU) št. 1309/2013, (EU) št. 1316/2013, (EU) št. 223/2014, (EU) št. 283/2014 in Sklepa št. 541/2014/EU ter razveljavitvi Uredbe (EU, Euratom) št. 966/2012 (UL L 193, 30.7.2018, str. 1).

Skupina ZTT: — Jiangsu Zhongtian Technology Co., Ltd — Zhongtian Power Optical Cable Co., Ltd	19,7 %	C697
Druge sodelujoče družbe iz Priloge I	31,2 %	
Vse druge družbe	44,0 %	C999

3. Pogoji za uporabo individualnih stopenj dajatve, določenih za družbe iz odstavka 2, je, da se carinskim organom držav članic predloži veljaven trgovinski račun, ki vsebuje izjavo z datumom in podpisom uradnika subjekta, ki izdaja tak račun, ter njegovim imenom in funkcijo, in sicer: „Podpisani potrjujem, da je (količina) (zadevnega izdelka), prodanega za izvoz v Evropsko unijo, ki ga zajema ta račun, proizvedla (ime in naslov družbe) (dodatna oznaka TARIC) v Ljudski republiki Kitajski. Izjavljam, da so informacije na tem računu popolne in točne.“ Če tak račun ni predložen, se uporabi dajatev, ki se uporablja za vse druge družbe.

4. Če ni določeno drugače, se uporabljajo veljavne določbe v zvezi s carinami.

5. V carinski deklaraciji se navede dolžina izdelka iz člena 1(1) v kilometrih, če je ta navedba v skladu s Prilogo I k Uredbi Sveta (EGS) št. 2658/87 <sup>(154)</sup>.

#### Člen 2

Kadar nov proizvajalec izvoznik iz Ljudske republike Kitajske Komisiji predloži zadostne dokaze, se lahko Priloga spremeni tako, da se ta novi proizvajalec izvoznik doda na seznam sodelujočih družb, ki niso vključene v vzorec in za katere tako velja ustrezna tehtana povprečna stopnja protidampinške dajatve v višini 31,2 %. Novi proizvajalec izvoznik predloži dokaze, da:

- (a) v obdobju preiskave (od 1. julija 2019 do 30. junija 2020) ni izvažal blaga iz člena 1(1) s poreklom iz Ljudske republike Kitajske;
- (b) ni povezan z nobenim izvoznikom ali proizvajalcem, za katerega veljajo ukrepi, uvedeni s to uredbo, ter
- (c) je blago iz člena 1(1) s poreklom iz Ljudske republike Kitajske dejansko izvažal ali je prevzel nepreklicno pogodbeno obveznost, da bo po koncu obdobja preiskave izvozil znatno količino v Unijo.

#### Člen 3

Carinskim organom se odredi, da ustavijo registracijo uvoza, ki je bila določena v skladu s členom 1 Izvedbene uredbe Komisije (EU) 2021/548 z dne 29. marca 2021 o obvezni registraciji uvoza kablov iz optičnih vlaken s poreklom iz Ljudske republike Kitajske.

#### Člen 4

Ta uredba začne veljati dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

<sup>(154)</sup> Priloga I „Kombinirana nomenklatura“ k Uredbi Sveta (EGS) št. 2658/87 z dne 23. julija 1987 o tarifni in statistični nomenklaturi ter skupni carinski tarifi (UL L 256, 7.9.1987, str. 1).

Ta uredba je v celoti zavezujoča in se neposredno uporablja v vseh državah članicah.

V Bruslju, 17. novembra 2021

*Za Komisijo*  
*predsednica*  
Ursula VON DER LEYEN

---

## PRILOGA

## Nevzorčeni sodelujoči proizvajalci izvozniki

Ime	Dodatna oznaka TARIC
Anhui Tianji Information Technology Co., Ltd	C698
Dongjie Optical Technology (Suzhou) Co., Ltd	C700
Fasten Group: — Jiangsu Fasten Optical Communication Technology Co., Ltd — Jiangsu Fasten Optical Cable Co., Ltd	C701
Hangzhou Futong Communication Technology Co., Ltd	C702
Hangzhou Tuolima Network Technologies Co., Ltd	C703
Jiangsu Etern Company Limited	C704
Jiangsu Hengtong Group: — Hengtong Optic-Electric Co., Ltd — Guangdong Hengtong Optic-electronical Technology Co., Ltd — Jiangsu Hengtong Smart Grids Co., Ltd — Zhejiang Dongtong Optical Network and IOT Technology Co., Ltd	C705
Jiangsu Tongguang Optical Fiber Cable Co., Ltd	C706
LEONI Cable (China) Co., Ltd	C707
Liangang Optoelectronic Technology Co., Ltd	C724
Nanjing Huamai Technology Co., Ltd	C708
Ningbo Geyida Cable Technology Co., Ltd	C709
Prysmian Wuxi Cable Co., Ltd	C710
SDG Group: — Shenzhen SDG Information Co., Ltd — Shenzhen SDGI Optical Network Technologies co., Ltd	C711
Shanghai Qishen International Trade Co., Ltd	C712
Shenzhen WanBao Optical Fiber Communication Co., Ltd	C713
Sichuan Huiyuan Optical Communications Co., Ltd	C714
Suzhou Furukawa Power Optic Cable Co., Ltd	C715
Suzhou Torres Optic-electric Technology Co., Ltd	C716
Twentsche (Nanjing) Fibre Optics Ltd	C717
XDK Communication Equipment (Huizhou) Ltd	C718
YOFC Group: — Yangtze Optical Fibre and Cable Joint Stock Limited Company — Yangtze Optical Fibre and Cable (Shanghai) Company Ltd, — Yangtze Zhongli Optical Fibre and Cable (Jiangsu) Co., Ltd, — Sichuan Lefei Optoelectronic Technology Company Limited, — Everpro Technology Company Limited	C719