

II

(Nezakonodajni akti)

SKLEPI

IZVEDBENI SKLEP SVETA (EU) 2021/2251

z dne 13. decembra 2021

o spremembi Izvedbenega sklepa (EU) 2018/593 o dovoljenju Italijanski republiki, da uvede posebni ukrep, ki odstopa od členov 218 in 232 Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Direktive Sveta 2006/112/ES z dne 28. novembra 2006 o skupnem sistemu davka na dodano vrednost ⁽¹⁾ in zlasti člena 395(1) Direktive,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Z Izvedbenim sklepom Sveta (EU) 2018/593 ⁽²⁾ je bilo Italiji dovoljeno, da uvede ukrep, ki odstopa od členov 218 in 232 Direktive 2006/112/ES (v nadaljnjem besedilu: posebni ukrep), da bi izvajala obvezno izdajanje elektronskih računov za vse davčne zavezance s sedežem na ozemlju Italije, razen za davčne zavezance, ki so upravičeni do oprostitve za mala podjetja iz člena 282 navedene direktive.
- (2) Z dopisom, ki ga je Komisija evidentirala 31. marca 2021, je Italija zaprosila za dovoljenje, da bi lahko še naprej odstopala od členov 218 in 232 direktive o DDV in zahtevala obvezno izdajanje elektronskih računov. Poleg tega je Italija zaprosila za dovoljenje za razširitev področja uporabe posebnega ukrepa, da se zajamejo tudi davčni zavezanci, ki so upravičeni do oprostitve za mala podjetja iz člena 282 navedene direktive.
- (3) Z dopisi z dne 10. septembra 2021 je Komisija obvestila druge države članice o zahtevi Italije. Komisija je z dopisom z dne 13. septembra 2021 obvestila Italijo, da ima vse informacije, potrebne za presojo zahteve.
- (4) Italija trdi, da so bili z uvedenim sistemom obveznega izdajanja elektronskih računov, s katerim se vsi izdani računi prenašajo preko sistema „Sistema di Interscambio“, ki ga upravlja italijanska davčna uprava, v celoti doseženi cilji, in sicer boj proti davčnim goljufijam in utajam, poenostavitev izpolnjevanja davčnih obveznosti in učinkovitejše pobiranje davkov, s čimer so se zmanjšali upravni stroški za podjetja.
- (5) Italija meni, da bi razširitev področja uporabe posebnega ukrepa na davčne zavezance, ki so upravičeni do oprostitve za mala podjetja iz člena 282 Direktive 2006/112/ES, okrepila možnosti italijanske davčne uprave za boj proti goljufijam in utajam na področju davka na dodano vrednost (DDV), saj bi zagotovila popoln pregled nad računi, ki so jih izdali vsi davčni zavezanci. Poleg tega bi lahko italijanska davčna uprava spremljala, ali ti davčni zavezanci izpolnjujejo zahteve in pogoje za upravičenost do navedene oprostitve.

⁽¹⁾ UL L 347, 11.12.2006, str. 1.

⁽²⁾ Izvedbeni sklep Sveta (EU) 2018/593 z dne 16. aprila 2018 o dovoljenju Italijanski republiki, da uvede posebni ukrep, ki odstopa od členov 218 in 232 Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost (UL L 99, 19.4.2018, str. 14).

- (6) Italija trdi, da zahtevana razširitev področja uporabe posebnega ukrepa davčnim zavezancem, ki so upravičeni do oprostitve za mala podjetja iz člena 282 Direktive 2006/112/ES, ne bo povzročila znatnih stroškov. Italija je za zmanjšanje teh stroškov brezplačno dala na voljo različne rešitve za pripravo in prenos elektronskih računov, kot so paket programske opreme za namestitev na računalnike in aplikacija za prenosne naprave. Poleg tega uvajanje izdajanja elektronskih računov spremlja odprava drugih zahtev, kot so poročanje o podatkih na računih za domače transakcije, izpolnjevanje statističnih deklaracij o nakupih v znotraj EU ali predložitev podatkov o pogodbah z lizinskih družbami, družbami za oddajo v najem in izposajo. Omogočilo je tudi dodatne storitve za davkoplačevalce, kot so vnaprej izpolnjene evidence o nakupih in prodaji, časovna razporeditev rednih plačil DDV, vnaprej izpolnjeni letni obračuni DDV ter vnaprej izpolnjeni plačilni nalogi za davke, ki jih je treba poravnati, davke, ki se izravnavajo, ali davke, v zvezi s katerimi se vloži zahtevek za povračilo, pri čemer imajo prednost tisti davkoplačevalci, ki izdajajo elektronske račune. Ti ukrepi bi morali zagotoviti sorazmernost posebnega ukrepa.
- (7) Posebni ukrep bi moral biti časovno omejen, da se spremlja njegov učinek na boj proti goljufijam in utajam na področju DDV ter na davčne zavezance, zlasti na tiste, ki so upravičeni do oprostitve za mala podjetja iz člena 282 Direktive 2006/112/ES.
- (8) Če Italija meni, da je podaljšanje posebnega ukrepa potrebno, bi morala Komisiji, skupaj z zahtevo za podaljšanje, predložiti poročilo, ki vključuje oceno posebnega ukrepa glede njegove učinkovitosti v boju proti goljufijam in utajam na področju DDV ter pri poenostavitvi pobiranja davkov. V tem poročilu bi se moralo oceniti tudi učinek tega ukrepa na davčne zavezance, predvsem tiste, ki so upravičeni do oprostitve za mala podjetja iz člena 282 Direktive 2006/112/ES.
- (9) Ta posebni ukrep ne bi smel vplivati na pravico prejemnika, da račun prejme v papirnati obliki v primeru transakcije znotraj Skupnosti.
- (10) Posebni ukrep ne bo imel negativnega učinka na lastna sredstva Unije iz DDV.
- (11) Izvedbeni sklep (EU) 2018/593 bi bilo zato treba ustrezno spremeniti –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Izvedbeni sklep (EU) 2018/593 se spremeni:

- (1) člen 1 se nadomesti z naslednjim:

„Člen 1

Z odstopanjem od člena 218 Direktive 2006/112/ES se Italiji dovoli, da kot račune sprejme samo dokumente ali sporočila v elektronski obliki, če jih izdajo davčni zavezanci s sedežem na italijanskem ozemlju.“;

- (2) člen 2 se nadomesti z naslednjim:

„Člen 2

Z odstopanjem od člena 232 Direktive 2006/112/ES se Italiji dovoli, da določi, da prejemnikom računov, ki jih izdajo davčni zavezanci s sedežem na italijanskem ozemlju, ni treba privoliti v izdajanje elektronskih računov.“;

- (3) člen 4 se nadomesti z naslednjim:

„Člen 4

Ta sklep se uporablja do 31. decembra 2024.

V primeru, da Italija podaljšanje odstopanj iz členov 1 in 2 opredeljuje kot potrebno, Komisiji predloži zahtevo za podaljšanje, skupaj s poročilom, v katerem se oceni, kako učinkoviti so bili nacionalni ukrepi iz člena 3 v boju proti goljufijam in utajam na področju DDV ter pri poenostavitvi obračunavanja davkov. V tem poročilu se prav

tako oceni učinek teh ukrepov na davčne zavezance, predvsem tiste, ki so upravičeni do oprostitve za mala podjetja iz člena 282 Direktive 2006/112/ES, in zlasti, ali ti ukrepi povečujejo njihovo upravno breme in stroške.“

Člen 2

Ta sklep začne veljati na dan sprejetja.

Člen 3

Ta sklep je naslovljen na Italijansko republiko.

V Bruslju, 13. decembra 2021

Za Svet
predsednik
J. BORRELL FONTELLES
