

SKLEPI

SKLEP KOMISIJE (EU) 2017/145

z dne 25. januarja 2017

o omejeni ohranitvi sklica na harmonizirani standard EN 14904:2006 „Podloge za športne dejavnosti – Notranje podloge za večnamensko uporabo: Specifikacija“ v skladu z Uredbo (EU) št. 305/2011 Evropskega parlamenta in Sveta v Uradnem listu Evropske unije

(Besedilo velja za EGP)

EVROPSKA KOMISIJA JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Uredbe (EU) št. 305/2011 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 9. marca 2011 o določitvi usklajenih pogojev za trženje gradbenih proizvodov in razveljavitvi Direktive Sveta 89/106/EGS ⁽¹⁾ ter zlasti člena 18(2) Uredbe,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Harmonizirani standardi, predvideni v členu 17, naj bi v skladu z Uredbo (EU) št. 305/2011 izpolnjevali zahteve harmoniziranega sistema, določenega v tej uredbi ali s to uredbo.
- (2) Evropski odbor za standardizacijo (CEN) je marca 2006 sprejel harmonizirani standard EN 14904:2006 „Podloge za športne dejavnosti – Notranje podloge za večnamensko uporabo: Specifikacija“. Sklic na ta standard je bil nato objavljen v *Uradnem listu Evropske unije* ⁽²⁾.
- (3) Nemčija je 21. avgusta 2015 vložila uradni ugovor v zvezi s harmoniziranim standardom EN 14904:2006. Uradni ugovor se je nanašal na opombo 1 Priloge ZA.1 k navedenemu standardu v zvezi z ocenjevalnimi metodami in merili za nevarne snovi, ki niso formaldehid ali pentaklorofenol (PCP), z njim pa se je zahteval umik sklica na standard iz *Uradnega lista Evropske unije* ali kot druga možnost omejitev z izvzetjem opombe 1 Priloge ZA.1 k navedenemu standardu s področja uporabe navedenega sklica.
- (4) Po navedbah Nemčije navedeni standard ne vsebuje harmoniziranih metod za ocenjevanje lastnosti zadevnih gradbenih proizvodov v zvezi z bistvenimi značilnostmi nevarnih snovi, ki niso formaldehid ali pentaklorofenol (PCP). V opombi 1 Priloge ZA.1 k standardu je dejansko navedeno, da se lahko dodatne zahteve v zvezi z nevarnimi snovmi, vključno z nacionalno zakonodajo, uporabljajo za proizvode, ki spadajo na področje uporabe standarda, pri čemer se morajo vse upoštevati, kadar je to ustrezno. Nemčija je poudarila, da edini posebni klavzuli navedenega standarda, ki se nanašata na nevarne snovi (klavzuli 5.5 in 5.6), zadevata formaldehid in pentaklorofenol (PCP).
- (5) Nemčija je menila, da ta pomanjkljivost pomeni kršitev člena 17(3) Uredbe (EU) št. 305/2011, saj zadevni standard ne izpolnjuje v celoti zahtev iz ustreznega mandata, kot je predvideno v členu 18.
- (6) Nemčija je poudarila tudi pomembnost obravnave ustreznega ravnanja z izpusti takšnih drugih nevarnih snovi, predvsem hlapnih organskih spojin (HOS), v harmoniziranih standardih, zlasti za zadevne proizvode.

⁽¹⁾ UL L 88, 4.4.2011, str. 5.

⁽²⁾ Sporočilo Komisije v okviru izvajanja Direktive Sveta 89/106/EGS (UL C 304, 13.12.2006, str. 1). Najnovejša objava: Sporočilo Komisije v okviru izvajanja Uredbe (EU) št. 305/2011 Evropskega parlamenta in Sveta o določitvi usklajenih pogojev za trženje gradbenih proizvodov in razveljavitvi Direktive Sveta 89/106/EGS (UL C 398, 28.10.2016, str. 7).

- (7) Iz teh razlogov je Nemčija zahtevala umik sklica na navedeni standard ali kot drugo možnost omejitev z izvzetjem opombe 1 Priloge ZA.1 s področja uporabe sklica, da bi se državam članicam omogočilo sprejemanje nacionalnih določb za ocenjevanje lastnosti v zvezi z zadevnimi bistvenimi značilnostmi, kar zadeva izpust nevarnih snovi, ki niso formaldehid ali pentaklorofenol (PCP).
- (8) Pri oceni dopustnosti vloženih zahtevkov je treba navesti, da se v primeru, da bi se druga možnost, ki jo zahteva Nemčija, razumela kot ločeni zahtevek za omogočitev sprejemanja nacionalnih določb držav članic o določitvi dodatnih zahtev, takšen zahtevek ne bi osredotočal na vsebino standarda EN 14904:2006, zato bi ga bilo treba šteti za nedopustnega. Ker pa je besedilo zahtevka jasno usmerjeno v omejitev področja uporabe sklica na navedeni standard, bi bilo povezane izjave Nemčije glede posledic takšne omejitve treba obravnavati le kot del argumentov iz uradnega ugovora in torej ne ločeno.
- (9) V skladu s členom 17(3) Uredbe (EU) št. 305/2011 morajo harmonizirani standardi določati metode in merila za ocenjevanje lastnosti proizvodov iz teh standardov v zvezi z njihovimi bistvenimi značilnostmi. Kot je zatrnila Nemčija, opomba 1 Priloge ZA.1 k standardu EN 14904:2006 predstavlja le sklic na veljavne nacionalne zahteve. V tem pogledu standard EN 14904:2006 ne izpolnjuje zahtev iz člena 17(3) Uredbe (EU) št. 305/2011.
- (10) Poleg tega sodna praksa Sodišča ⁽¹⁾ navaja, da države članice glede trženja ali uporabe gradbenih proizvodov, zajetih v harmoniziranih standardih, nimajo pravice do sprejemanja nacionalnih določb za ocenjevanje lastnosti v zvezi s kakršnimi koli bistvenimi značilnostmi, ki ne spadajo na področje uporabe teh standardov. Vsebina standarda EN 14904:2006 je torej v nasprotju tudi z navedenimi načeli.
- (11) Zato in glede na to, da se uredbe uporabljajo neposredno, se opomba 1 Priloge ZA.1 k standardu EN 14904:2006 ne bi smela uporabljati, ne glede na izid tega postopka uradnega ugovora.
- (12) Vendar ker sodna praksa Sodišča ⁽²⁾ potrjuje izčrpnost harmoniziranega sistema, določenega v Uredbi (EU) št. 305/2011 ali z Uredbo, neveljavnost opombe 1 Priloge ZA.1 k standardu EN 14904:2006 ne pomeni, da bi države članice lahko sprejemale nacionalne določbe za ocenjevanje lastnosti v zvezi z bistvenimi značilnostmi nevarnih snovi, kar zadeva izpust nevarnih snovi, ki niso formaldehid ali pentaklorofenol (PCP).
- (13) Na podlagi vsebine standarda EN 14904:2006 in informacij, ki so jih predložili Nemčija, druge države članice, CEN in industrija, ter po posvetovanju z odboroma, ustanovljenima s členom 64 Uredbe (EU) št. 305/2011 oziroma členom 22 Uredbe (EU) št. 1025/2012 Evropskega parlamenta in Sveta ⁽³⁾, je treba opozoriti, da ni bilo vsebinskega nasprotovanja nadaljnji objavi sklica na navedeni standard v *Uradnem listu Evropske unije*. Izvzetje opombe 1 Priloge ZA.1 s področja uporabe sklica, objavljenega v *Uradnem listu Evropske unije*, vzbuja zaskrbljenost na podlagi razlage sodne prakse Sodišča, da lahko države članice, če menijo, da varnost proizvoda ni zagotovljena na zadostni meri, določijo zahteve, ki omejujejo prosti promet za navedene proizvode. Vendar je samo Sodišče že navedlo, da bi se s tako razlago postavila pod vprašaj učinkovitost [„effet utile“] harmonizacije na tem področju ⁽⁴⁾.
- (14) Domnevna nepopolnost navedenega standarda se torej ne bi smela šteti za zadosten razlog za ugoditev prvemu zahtevku Nemčije, tj. popoln umik sklica na standard EN 14904:2006 iz *Uradnega lista Evropske unije*. Navedeni zahtevek bi bilo zato treba zavrniti.
- (15) Kar zadeva drugo možnost, tj. omejitev sklica z izvzetjem opombe 1 Priloge ZA.1 s področja uporabe sklica, je treba najprej spomniti, da se navedena klavzula, kot je bilo že utemeljeno, ne sme uporabljati, ne glede na izid tega postopka uradnega ugovora. Vendar je treba zaradi jasnosti navedeno neveljavno klavzulo izrecno izvzeti iz sklica.

⁽¹⁾ Glej zlasti sodbo Sodišča v zadevi C-100/13 (*Komisija proti Nemčiji*), odstavek 55 ff.

⁽²⁾ Glej sodbo Sodišča v zadevi C-100/13 (*Komisija proti Nemčiji*), odstavek 62.

⁽³⁾ Uredba (EU) št. 1025/2012 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 25. oktobra 2012 o evropski standardizaciji, spremembi direktiv Sveta 89/686/EGS in 93/15/EGS ter direktiv 94/9/ES, 94/25/ES, 95/16/ES, 97/23/ES, 98/34/ES, 2004/22/ES, 2007/23/ES, 2009/23/ES in 2009/105/ES Evropskega parlamenta in Sveta ter razveljavitvi Sklepa Sveta 87/95/EGS in Sklepa št. 1673/2006/ES Evropskega parlamenta in Sveta (UL L 316, 14.11.2012, str. 12)

⁽⁴⁾ Glej sodbo Sodišča v zadevi C-100/13 (*Komisija proti Nemčiji*), odstavek 60.

- (16) Sklic na standard EN 14904:2006 bi bilo zato treba ohraniti, vendar je treba uvesti omejitev z izvzetjem opombe 1 Priloge ZA.1 k navedenemu standardu s področja uporabe sklica –

SPREJELA NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Sklic na harmonizirani standard EN 14904:2006 „Podloge za športne dejavnosti – Notranje podloge za večnamensko uporabo: Specifikacija“ se ohrani z omejitvijo.

Komisija na seznam sklicev na harmonizirane standarde, objavljen v *Uradnem listu Evropske unije*, doda naslednjo omejitev: „Opomba 1 Priloge ZA.1 k standardu EN 14904:2006 se izvzame s področja uporabe objavljenega sklica“.

Člen 2

Ta sklep začne veljati dvajseti dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

V Bruslju, 25. januarja 2017

Za Komisijo
Predsednik
Jean-Claude JUNCKER
