



Bruselj, 24.5.2018
COM(2018) 353 final

2018/0178 (COD)

Predlog

UREDBA EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA

o vzpostavitvi okvira za spodbujanje trajnostnih naložb

(Besedilo velja za EGP)

{SEC(2018) 257 final} - {SWD(2018) 264 final} - {SWD(2018) 265 final}

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE PREDLOGA

• Razlogi za predlog in njegovi cilji

Ta predlog je del širše pobude Komisije za trajnostni razvoj. Določa temelj okvira EU, ki okoljske, socialne in upravljaljske dejavnike postavlja v središče finančnega sistema, da bi podprl preoblikovanje evropskega gospodarstva v bolj zelen, odpornejši in krožen sistem. Da bi bile naložbe bolj trajnostne, je treba v procesu sprejemanja naložbenih odločitev upoštevati okoljske, socialne in upravljaljske dejavnike ob upoštevanju dejavnikov, kot so emisije toplogrednih plinov, izčrpavanje virov ali delovni pogoji. Ta predlog je skupaj s drugimi hkrati predlaganimi zakonodajnimi akti namenjen doslednemu vključevanju okoljskih, socialnih in upravljaljskih vidikov v naložbeni in svetovalni postopek po sektorjih. Na ta način se zagotovi, da udeleženci na finančnem trgu (družbe za upravljanje KNPVP, UAIS, zavarovalnice, institucije za poklicno pokojninsko zavarovanje, upravitelji EuVECA in upravitelji EuSEF), distributerji zavarovalnih produktov ali finančni svetovalci, ki jih njihove stranke ali upravičenci pooblastijo, da v njihovem imenu sprejemajo naložbene odločitve, vključijo okoljske, socialne in upravljaljske dejavnike v svoje notranje postopke ter o tem obveščajo svoje stranke. Da bi vlagatelji lažje primerjali ogljične odtise naložb, predlogi poleg tega uvajajo nove kategorije referenčnih vrednosti za nizke emisije ogljika in za ugodno ogljično bilanco. Ti predlogi, ki se vzajemno krepijo, bi morali olajšati naložbe v trajnostne projekte in sredstva po vsej EU.

Ta predlog še posebej opredeljuje enotna merila za določanje, ali je gospodarska dejavnost okoljsko trajnostna. Določa tudi postopek, ki vključuje platformo z več zainteresiranimi stranmi za vzpostavitev enotnega sistema klasifikacije EU na podlagi sklopa specifičnih meril, da bi lahko določili, katere gospodarske dejavnosti se štejejo kot trajnostne.

To bi gospodarskim subjektom in vlagateljem pojasnilo, katere dejavnosti se štejejo kot trajnostne, kar bi jim pomagalo pri sprejemanju naložbenih odločitev. To bi pripomoglo k zagotavljanju, da so naložbene strategije usmerjene v gospodarske dejavnosti, ki resnično prispevajo k doseganju okoljskih ciljev, hkrati pa so tudi skladne z minimalnimi socialnimi standardi in standardi upravljanja. Večja jasnost glede tega, kaj se lahko šteje kot okoljsko trajnostna naložba, bo olajšala dostop do čezmejnega trga kapitala za okoljsko trajnostne naložbe.

Sveženj Komisije upošteva svetovna prizadevanja za bolj trajnostno gospodarstvo. S sprejetjem **Pariškega sporazuma o podnebnih spremembah 2016** in **Agende Združenih narodov za trajnostni razvoj do leta 2030** so vlade z vsega sveta izbrale bolj trajnostno naravnano pot za naš planet in naše gospodarstvo.

EU si prizadeva za razvoj, ki je skladen s potrebami sedanjosti in ne ogroža zmožnosti zadovoljevanja potreb prihodnjih generacij. Trajnost je že dolgo v središču evropskega projekta. V pogodbah EU so priznane njene socialne in okoljske razsežnosti, ki jih je treba obravnavati skupaj.

Sporočilo Komisije iz leta 2016 o novih ukrepih za trajnostno prihodnost Evrope povezuje cilje trajnostnega razvoja¹ Agende Združenih narodov za trajnostni razvoj do leta 2030 z okvirom evropskih politik, da se zagotovi, da vsi ukrepi EU in politične pobude na ravni EU in svetovni ravni že na začetku upoštevajo cilje trajnostnega razvoja. EU se je prav tako v

¹ 17 ciljev trajnostnega razvoja vključuje kvalitativne in kvantitativne cilje za naslednjih 15 let, da se pripravimo na prihodnost in si prizadevamo za človekovo dostojanstvo, stabilnost, zdrav planet, pravične in odporne družbe ter uspešna gospodarstva.

celoti zavezala, da bo dosegla svoje podnebne in energetske cilje do leta 2030 in vključila trajnostni razvoj v politike EU, kot je to napovedal Jean-Claude Juncker v **političnih usmeritvah Evropske komisije**² iz leta 2014. Zato številne prednostne naloge politike Evropske komisije za obdobje 2014–2020 prispevajo k doseganju okoljskih ciljev EU in izvajanju agende za trajnostni razvoj do leta 2030. Mednje spadajo **naložbeni načrt za Evropo**³, **sveženj o krožnem gospodarstvu**⁴, **sveženj o energetske unijsi**⁵, **posodobitev strategije EU za biogospodarstvo**⁶, **unijo kapitalskih trgov**⁷ in **proračun EU za obdobje 2014–2020**, vključno s **Kohezijskim skladom** in raziskovalnimi projekti. Poleg tega je Komisija vzpostavila platformo z več zainteresiranimi stranmi za izmenjavo dobrih praks o izvajanju ciljev trajnostnega razvoja.

Za doseganje ciljev EU glede trajnosti so potrebne velike naložbe. Ocenjuje se, da so samo na področju podnebja in energetike potrebne dodatne letne naložbe v višini 180 milijard EUR za izpolnitev podnebnih in energetskih ciljev do leta 2030⁸. Znatno del teh finančnih tokov bo moral prispevati zasebni sektor. Za zmanjšanje te naložbene vrzeli je treba tokove zasebnega kapitala v velikem obsegu preusmeriti v bolj trajnostne naložbe in ponovno razmisliti o evropskem finančnem okviru.

V zvezi s tem je Komisija decembra 2016 ustanovila **strokovno skupino na visoki ravni**, da razvije strategijo EU za financiranje trajnostne rasti. Skupina je svoje končno poročilo⁹ objavila 31. januarja 2018. V njem je bila predstavljena celovita vizija o financiranju trajnostne rasti za Evropo in opredeljeni ključni zahtevi za evropski finančni sistem. Prva je izboljšati prispevek finančnega sektorja k trajnostni in vključujoči rasti. Druga je okrepiti finančno stabilnost z vključevanjem okoljskih, družbenih in upravljavskih dejavnikov v sprejemanje naložbenih odločitev. Skupina je izdala osem ključnih priporočil, za katere meni, da so ključni gradniki trajnostnega evropskega finančnega sistema. Med temi priporočili strokovna skupina na visoki ravni poziva k vzpostavitvi tehnično stabilnega sistema klasifikacije na ravni EU, da se zagotovi jasnost glede tega, kaj je „zeleno“ ali „trajnostno“; gre za t. i. taksonomijo za trajnostne dejavnosti. Mnenje strokovne skupine je bilo, da je treba začeti z ugotavljanjem, kdaj se lahko gospodarska dejavnosti šteje kot okoljsko trajnostna.

Da bi nadaljevala delo strokovne skupine na visoki ravni, je Komisija 8. marca 2018 objavila **Akcijski načrt za financiranje trajnostne rasti**¹⁰. S tem načrtom se je Komisija obvezala, da bo v drugem četrtletju 2018 pripravila zakonodajni predlog, ki bo zagotovil postopen razvoj taksonomije EU za podnebne spremembe ter okoljske in socialne trajnostne dejavnosti, pri čemer bo izhajala iz obstoječega dela, kadar bo to primerno. Cilj je vključitev prihodnje taksonomije EU v pravo EU in zagotoviti podlago za uporabo takšnega sistema klasifikacije na različnih področjih (npr. standardi, znaki, referenčne vrednosti za trajnost).

² Nov začetek za Evropo: moj načrt za delovna mesta, rast, pravičnost in demokratične spremembe – Politčne usmeritve naslednje Evropske komisije, Strasbourg, 15. julij 2014, na voljo na: https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/juncker-political-guidelines-speech_sl.pdf.

³ COM(2014) 903 final.

⁴ COM(2015) 614 final.

⁵ COM(2015) 80 final.

⁶ Delovni dokument služb Komisije o pregledu strategije za biogospodarstvo iz leta 2012 (SWD(2017) 374 final).

⁷ COM(2015) 468 final.

⁸ Ocena se nanaša na povprečno letno naložbeno vrzel za obdobje 2021–2030 in temelji na napovedih modela PRIMES, ki jih je Evropska komisija uporabila za oceno učinka predloga direktive o energetske učinkovitosti (2016), ki je na voljo na naslovu: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?qid=1483696687107&uri=CELEX:52016SC0405>.

⁹ Končno poročilo strokovne skupine na visoki ravni za financiranje trajnostne rasti EU „Financiranje trajnostnega evropskega gospodarstva“ je na voljo na naslovu: https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/180131-sustainable-finance-final-report_en.pdf.

¹⁰ COM(2018) 97 final.

- **Skladnost z veljavnimi predpisi s področja zadevne politike**

Predlog določa merila in proces za prepoznavanje okoljsko trajnostnih naložb, da bi zagotovili, da enotni trg ni izkrivljen zaradi različnih razlag tega koncepta v državah članicah. Predlog je v skladu z drugimi določbami politike na področju enotnega trga in finančnih trgov, saj ne posega v obstoječe določbe, ampak omogoča, da se v prihodnosti pri obstoječih in prihodnjih pravnih določbah uporablja skupni koncept okoljsko trajnostnih naložb in da temeljijo na njem. Ni razlik ali neskladnosti z drugimi določbami o politiki enotnega trga.

- **Skladnost z drugimi politikami Unije**

Ta predlog dopolnjuje obstoječe okoljske in podnebne politike EU. Skupno razumevanje tega, kaj predstavlja okoljsko trajnostne naložbe, bo dopolnilo obstoječe okoljske politike EU, in sicer z zagotavljanjem referenčne točke, ki se lahko uporablja v prihodnosti za bolj usklajen razvoj teh politik po vsej Uniji. Predlog temelji na obstoječih politikah in uporablja koncepte, razvite v okviru teh politik, da bi se zagotovila skladnost. Temelji na konceptih, razvitih v okviru sedmega okoljskega akcijskega programa¹¹, okvirne direktive o vodah¹², akcijskega načrta EU za krožno gospodarstvo¹³, direktive o industrijskih emisijah¹⁴, kadar se na primer sklicuje na agendo za trajnostni razvoj do leta 2030, uredbo o znaku za okolje¹⁵, statistično klasifikacijo gospodarskih dejavnosti v Evropski skupnosti (NACE)¹⁶, klasifikacijo aktivnosti in izdatkov za varovanje okolja (CEPA) ter klasifikacijo dejavnosti upravljanja virov (CReMA)¹⁷.

2. PRAVNA PODLAGA, SUBSIDIARNOST IN SORAZMERNOST

- **Pravna podlaga**

Člen 114 Pogodbe o delovanju Evropske unije (v nadaljnjem besedilu: PDEU) pooblašča Evropski parlament in Svet, da sprejmeta ukrepe za približevanje določb zakonov, predpisov ali upravnih ukrepov v državah članicah, katerih predmet je vzpostavitev in delovanje notranjega trga. Člen 114 PDEU EU omogoča, da sprejme ukrepe za odpravo sedanjih ovir pri uresničevanju temeljnih svoboščin, pa tudi za preprečevanje nastajanja takih ovir, vključno s tistimi, ki otežujejo položaj gospodarskih subjektov, vključno z vlagatelji, da bi v celoti izkoristili prednosti notranjega trga.

Države članice trenutno različno razlagajo, kaj se šteje za trajnostne naložbe. Nekatere države članice imajo vzpostavljene sisteme označevanja ali pobude trga za določitev, kaj se šteje kot zeleno za naložbene namene, druge pa nimajo nobenih pravil, vendar pa bodo verjetno sprejemale predpise na tem področju na podlagi lastne opredelitve trajnostnih naložb. Nacionalne oznake, ki temeljijo na različnih merilih glede tega, katere gospodarske dejavnosti se štejejo za okoljsko trajnostne, vlagateljem otežujejo primerjavo zelenih naložb, kar jih odvrača od čezmejnih naložb.

¹¹ Sklep št. 1386/2013/EU.

¹² Direktiva 2000/60/ES.

¹³ COM(2015) 614 final.

¹⁴ Direktiva 2010/75/EU.

¹⁵ Uredba (ES) št. 66/2010.

¹⁶ Uredba (ES) št. 1893/2006 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 20. decembra 2006 o uvedbi statistične klasifikacije gospodarskih dejavnosti NACE Revizija 2 in o spremembi Uredbe Sveta (EGS) št. 3037/90 kakor tudi nekaterih uredb ES o posebnih statističnih področjih (UL L 393/1, 30.12.2006, str. 1).

¹⁷ Prilogi 4 in 5 k Uredbi (EU) št. 538/2014 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. aprila 2014 o spremembi Uredbe (EU) št. 691/2011 o evropskih okoljsko-ekonomskih računih (UL L 158, 27.5.2014).

Obstoječa razhajanja prav tako predstavljajo breme za gospodarske subjekte, ki morajo izpolnjevati različne standarde v različnih državah članicah. Da bi odpravili obstoječe razlike in preprečili nastajanje nadaljnjih ovir za notranji trg, ta predlog vzpostavlja standardno opredelitev na ravni EU glede tega, kaj velja za okoljsko trajnostno gospodarsko dejavnost za naložbene namene. Namen tega predloga je standardizirati koncept okoljsko trajnostnih naložb po vsej Uniji, s čimer bi se olajšalo vlaganje v okoljsko trajnostne gospodarske dejavnosti, tako na nacionalni ravni kot v več državah EU. Standardiziran koncept bo gospodarskim subjektom omogočil tudi lažje privabljanje naložb iz tujine.

Člen 114 PDEU določa pravno podlago, na podlagi katere lahko EU sprejme ta predlog, ker je cilj tega predloga olajšati naložbe v trajnostne gospodarske dejavnosti po vsej Uniji ne glede na nacionalne meje.

- **Subsidiarnost (za neizključno pristojnost)**

Ta predlog spoštuje načelo subsidiarnosti, kot je določeno v členu 5 Pogodbe o Evropski uniji (PEU). To načelo pravi, da je ukrepanje na ravni EU mogoče le, če predvidenih ciljev na nižji ravni ni mogoče doseči.

Obstoječe pomanjkanje jasnosti glede tega, kaj predstavlja okoljsko trajnostno gospodarsko dejavnost, bi se lahko še poslabšalo, če bi države članice poskušale na tem področju ukrepati vzporedno in brez usklajevanja. Glede na zavezanost ciljem okoljske in podnebne politike na mednarodni ravni (npr. Pariški sporazum) in na ravni EU, bo verjetno vse več držav članic preučilo možnost uvedbe znakov za trajnostne finančne produkte z uporabo svojih prilagojenih taksonomij. To bi še povečalo nacionalne ovire za delovanje kapitalskih trgov za zbiranje sredstev za trajnostne projekte. Različni sistemi klasifikacije bi povečali razdrobljenost trga in povzročili težave na področju konkurence, zaradi česar bi bilo razumevanje vlagateljev, kaj je trajnostno in kaj ne, težje in dražje.

Merila za določanje, kaj predstavlja trajnostno dejavnost za naložbene namene, bi torej bilo treba standardizirati na ravni EU. Posledično bi bilo treba razviti enoten sistem klasifikacije EU na podlagi postopka, v katerem bi sodelovale vse zadevne zainteresirane strani. To bo gospodarskim subjektom olajšalo privabljanje kapitala za trajnostne naložbe iz celotne EU. To bo prvi korak k obravnavanju lažnega oglaševanja prijaznosti do okolja in bo vlagateljem omogočalo, da bodo lažje določili merila, uporabljena za klasifikacijo finančnih produktov kot „zelenih“ ali trajnostnih. Zato je predlog oblikovan tako, da obravnava pomanjkljivosti obstoječega pravnega okvira z določanjem standardnih meril za ugotavljanje, kaj je okoljska trajnostna naložba. Ukrep na ravni EU je učinkovitejši pri zagotavljanju enotnosti in pravne varnosti v zvezi z izvajanjem svoboščin na podlagi pogodbe.

- **Sorazmernost**

Ta predlog je v skladu z načelom sorazmernosti iz člena 5 PEU. Predlagani ukrepi ustvarjajo spodbude za naložbe v zelene dejavnosti, vendar ne na škodo drugih naložb. Potrebni so zato, da poskrbijo za večjo jasnost za vlagatelje, in sicer s standardiziranjem meril, ki se uporabljajo za določanje stopnje okoljske trajnosti, na ravni EU. Z zagotavljanjem standardnih meril bodo vlagatelji lažje opredelili relativno okoljsko trajnost določene naložbe ter primerjali naložbe na nacionalni ravni in med državami članicami.

Predlog je namenjen obravnavanju odstopanj obstoječih nacionalnih taksonomij in tržnih pobud na nacionalni ravni, da bi se odpravilo tveganje lažnega oglaševanja prijaznosti do

okolja, gospodarskim subjektom omogočilo čezmejno zbiranje sredstev za okoljske trajnostne dejavnosti in poskušalo vzpostaviti enake konkurenčne pogoje za vse udeležence na trgu.

Kar zadeva stroške takšne uskladitve za udeležence na finančnem trgu, predlog uvaja obveznost razkritja le za subjekte, ki ponujajo finančne produkte, za katere trdijo, da so okoljsko trajnostni. To se bo začelo uporabljati šele takrat, ko bo oblikovan sistem klasifikacije EU. Poleg tega pristop iz tega predloga zagotavlja dovolj prožnosti za države članice, da se lahko odločijo o posebnih podrobnostih nacionalnih oznak, kot so prožnost za udeležence na finančnem trgu glede stopnje, do katere ponujeni finančni produkt vsebuje sredstva, ki veljajo kot okoljsko trajnostna v skladu s sistemom klasifikacije EU.

Zato predlog ne presega tega, kar je potrebno za reševanje težav na ravni EU.

- **Izbira instrumenta**

Ta predlog je namenjen standardizaciji načina določanja stopnje okoljske trajnosti naložbe, in sicer z določitvijo meril, ki jih mora takšna naložba izpolnjevati, da bi se izognili različnim nacionalnim pristopom. Drugačna izbira instrumenta, kot so nezakonodajni ukrep ali direktiva o minimalni uskladitvi, bi državam članicam pustila diskrecijsko pravico pri opredelitvi okoljsko trajnostnih naložb, ki bi temeljila na različnih klasifikacijah gospodarskih dejavnosti. Taka diskrecijska pravica bi lahko povečala razdrobljenost enotnega trga in bi lahko pomenila, da bodo finančni produkti s slabo okoljsko učinkovitost še vedno označeni kot „okoljsko trajnostni“. Ta predlog zagotavlja, da udeleženci na finančnem trgu, ki ponujajo finančne produkte kot okoljsko trajnostne naložbe ali naložbe s podobnimi značilnostmi, vlagateljem pojasnijo, zakaj takšni produkti lahko štejejo kot okoljsko trajnostni, in sicer na podlagi enotnih meril, določenih na ravni EU. Za doseg te ciljev politike je potrebna uredba, ki se uporablja neposredno, kar zagotavlja popolno uskladitev. Uredba je tako najboljši način za zagotovitev popolne uskladitve, preprečevanje razlik in s tem zagotavljanje večje jasnosti za vse udeležence na trgu.

3. REZULTATI NAKNADNIH OCEN, POSVETOVANJ Z ZAINTERESIRANIMI STRANMI IN OCEN UČINKA

- **Posvetovanja z zainteresiranimi stranmi**

Stališča zainteresiranih strani so bila zbrana prek javnega posvetovanja o vmesnem poročilu strokovne skupine na visoki ravni za financiranje trajnostne rasti in ciljno usmerjenih pogovorov, ki jih je Komisija vodila s finančnimi institucijami. Zainteresiranim stranem je bilo postavljeno vprašanje, kaj bi morala taksonomija EU zajemati, ali so zaznali potrebo po regulativnem posegu in kakšno naj bilo prvotno področje uporabe taksonomije EU. Zbrana mnenja o navedenih treh temah je mogoče povzeti, kot sledi:

- regulativno posredovanje EU – večina anketirancev je podprla razvoj taksonomije (tj. klasifikacijo trajnostnih gospodarskih dejavnosti) na ravni EU. Mnogi so bili mnenja, da bi morala taksonomija temeljiti na obstoječih mednarodnih okvirih (npr. cilji trajnostnega razvoja Združenih narodov) in klasifikacijah (npr. delo pobude Climate Bonds Initiative, Eurosif, delovna skupina za finančna razkritja v zvezi s podnebjem itd.) ali jih vsaj upoštevati.
- Področje uporabe – večina anketirancev je navedla, da bi morala taksonomija EU sčasoma zajeti vse cilje glede trajnosti (okoljske in socialne). Nekateri anketiranci so se zavzeli za postopen pristop, začevši z okoljem.

- Raven podrobnosti – zainteresirane strani so izrazile različna mnenja glede ravni podrobnosti, ki bi jo morala imeti taksonomija EU. Čeprav je finančni sektor na splošno dal prednost neobvezujoči taksonomiji, pa so se druge zainteresirane strani (posamezniki in civilna družba) zavzele za natančnejšo taksonomijo, ki zagotavlja jasne opredelitve in (merljiva) merila.

Predlog Komisije je na splošno skladen z mnenji zainteresiranih strani, v kolikor: i) določa enotna merila in jasen postopek za uvedbo taksonomije okoljsko trajnostnih dejavnosti v pravno zavezujočem aktu na podlagi okoljskih ciljev; ii) zagotavlja, da taksonomija EU temelji na obstoječih mednarodnih okvirih ter je dovolj razčlenjena in podrobna, da zagotavlja podlago za skupen in edinstven jezik v zvezi s trajnostjo; iii) zagotavlja klavzulo o pregledu, da bi lahko zajeli tudi socialne cilje. S tem bi morali rešiti sedanjo razdrobljenost in zagotoviti potrebno jasnost za vlagatelje glede tega, kaj so okoljsko trajnostne gospodarske dejavnosti.

• **Zbiranje in uporaba strokovnih mnenj**

Predlog temelji na končnem poročilu strokovne skupine na visoki ravni za financiranje trajnostne rasti, v katerem se priporoča oblikovanje in vzdrževanje skupne taksonomije za trajnost na ravni EU. V skladu s tem poročilom bi morala ta skupna klasifikacija EU za trajnostne dejavnosti:

- biti usklajena z navedenimi javnimi cilji politik EU, vključno z izvajanjem Pariškega sporazuma in cilji trajnostnega razvoja;
- zagotoviti smernice za udeležence na kapitalskem trgu glede pomena določenih dejavnosti ali njihovega prispevka;
- parametri za taksonomijo in podatki, na katerih temeljijo, bi morali biti prosto dostopni, in treba bi jih bilo razviti v postopku z več zainteresiranimi stranmi, da se zagotovi odkup na trgu;
- biti orodje, ki se razvija. Znanost o trajnosti je dinamična in se še razvija, enako pa velja tudi za socialna pričakovanja ter potrebe vlagateljev in trga. Zato bi morala taksonomija predstavljati najboljše znanje, ki nam je trenutno na voljo, in jo bo treba stalno pregledovati.

Poleg tega predlog temelji na študiji „Opredelitev ‚zelenega‘ v okviru zelenega financiranja“, ki jo je Komisija naročila leta 2017 in predstavlja:

- pregled in analizo svetovnih prizadevanj za opredelitev „zelenega“ v okviru zelenih obveznic, posojanja in lastniškega kapitala, ki kotira na borzi;
- način in področje uporabe za opredelitev „zelenih“ sredstev in dejavnosti s konceptualnimi opredelitvami, taksonomijami, metodologijami ocenjevanja in drugimi mehanizmi;
- seznam razpoložljivih „zelenih“ opredelitev, opisov in ocen izbranih opredelitev pojmov, pa tudi primerjavo razpoložljivih „zelenih“ sektorskih taksonomij.

S tem predlogom se začne postopen proces za vzpostavitev sistema klasifikacije EU, ki vključuje široko paleto zainteresiranih strani z ustreznim znanjem in izkušnjami. Kot prvi korak ta predlog določa okvir za oblikovanje enotnih meril za prikaz, kdaj se ekonomska dejavnost lahko šteje kot okoljsko trajnostna. Komisija bo nato opredelila dejavnosti, ki se bodo šttele za trajnostne, pri tem pa bo upoštevala tehnični nasvet platforme o financiranju trajnostne rasti, ki jo sestavljajo strokovnjaki.

Ta pristop odraža dejstvo, da se znanje o vplivih na okolje in strokovno znanje s tega področja hitro razvijata. Pravni okvir mora zato ostati dovolj prožen, da se lahko po potrebi posodobi glede na prihodnji znanstveni, tehnološki in tržni razvoj. Drugič, ta predlog upošteva visoko raven kompleksnosti, podrobnosti, razčlenjenosti in posledično potrebne vire, ki so takšni, da bo treba klasifikacijo EU oblikovati postopoma, začevši s tistimi okoljskimi področji, kjer je ukrepanje najnujnejše in je znanje bolj napredovalo.

• **Ocena učinka**

Predlog upošteva mnenja (pozitivno mnenje s pridržki, izdano 14. maja 2018, in prejšnji dve negativni mnenji), ki jih je izdal Odbor za regulativni nadzor. Predlog in revidirana ocena učinka obravnavata pripombe Odbora za regulativni nadzor, ki je v svojih mnenjih zaključil, da so pred nadaljevanjem s to pobudo potrebne prilagoditve.

Pripombe, prejete v okviru pozitivnega tretjega mnenja, so se osredotočile na:

- zagotavljanje jasnosti glede operacionalizacije pojmov „neškodovanja“ in „bistvenega prispevka k trajnosti“;
- zagotavljanje, da okvir spremljanja in ocenjevanja vključuje vprašanja in tveganja, ki jih je treba upoštevati pri oblikovanju tehničnih meril za pregled;
- večjo preglednost razmerja med stroški in učinki pri primerjavi možnosti.

Ta vprašanja so bila obravnavana v zadnji revidirani različici ocene učinka.

Pripombe, ki jih je prej posredoval Odbor za regulativni nadzor, so bile v celoti obravnavane v predlogu in priloženi revidirani oceni učinka in jih je mogoče združiti v tri širša področja:

Odbor za regulativni nadzor je najprej in bolj na splošno predlagal, da bi morala ocena učinka bolje pojasniti obseg uporabe, zaporedje in skladnost različnih ukrepov, vključno s taksonomijo in njenim razmerjem do drugih predlogov. V končno različico ocene učinka so bile tako vključene naslednje izboljšave:

- takojšnje in morebitne prihodnje uporabe taksonomije so bile bolje opisane, prav tako pa tudi njihovo uresničevanje;
- pojasnjeno je bilo, da bo pred sprejetjem vsakega delegiranega akta o oblikovanju tehničnih meril za pregled opravljena ocena učinka narave in obsega stroškov na zainteresirane strani;
- pojasnjeni sta bili doslednost in dopolnjevanje z obstoječo zakonodajo in politikami EU na drugih področjih (npr. okolje in podnebje, energija, promet);
- razloženo je bilo zaporedje in medsebojni vpliv med „okoljsko taksonomijo“ in „socialno taksonomijo“;
- pojasnjeno je bilo, kako bi se taksonomija sčasoma razširila in posodabljala, ter s tem povezani ocenjeni upravni stroški;
- pojasnjeno je bilo, kako bi se sozakonodajalca obveščala/vključila v oblikovanje tehničnih meril za pregled.

Poleg tega je Odbor za regulativni nadzor izrazil pomisleke glede takojšnje uporabe taksonomije in tveganj, povezanih s tem, da postane takšna uporaba obvezna za udeležence na finančnem trgu, preden je taksonomija dosegla zadostno stabilnost in zrelost. Predlagano pravno besedilo, ki temelji na končni in revidirani oceni učinka, te pomisleke obravnava, kot sledi:

- številne določbe v tem predlogu zagotavljajo, da se bo taksonomija uporabljala šele takrat, ko bo ta stabilna in zrela, da se preprečijo nesorazmerni stroški za udeležence na finančnem trgu. Cilj teh zaščitnih ukrepov je, da bo uporaba taksonomije možna le ob koncu posvetovanja z zainteresiranimi stranmi, ki je omogočilo odkup in dobro razumevanje pojma:
 - člen 18 določa, da se operativni del te uredbe (členi od 3 do 12) začne uporabljati šest mesecev po začetku veljavnosti delegiranih aktov. To pomeni, da se od udeležencev na finančnem trgu ne zahteva, da uporabljajo merila za okoljsko trajnostne gospodarske dejavnosti, dokler ne bodo imeli dovolj časa za pripravo ter seznanitev s predpisi in njihovo uporabo;
 - udeleženci na finančnem trgu, ki finančne produkte tržijo kot okoljsko trajnostne, bodo morali zagotoviti ustrezno razkritje. Vendar ta predlog zagotavlja, da so zadevne obveznosti v zvezi z razkritjem takšne, da ne povzročajo nesorazmernega bremena za zadevne udeležence na finančnem trgu. Člen 4 zahteva, da razkrijejo, kako in v kakšnem obsegu so bila merila za določanje okoljske trajnosti naložbe, kot so določena v skladu s taksonomijo, upoštevana v procesu sprejemanja naložbenih odločitev. Delegirani akti bodo določili natančen obseg te obveznosti glede razkritja na podlagi temeljite ocene učinka;
 - upravljavci referenčnih vrednosti za nizke emisije ogljika in za ugodno ogljično bilanco bodo lahko oblikovali svoje metodologije in s tem povezane obveznosti razkritja, ne da bi morali uporabljati taksonomijo, ki bo predstavljala le referenco za izbiro temeljnih sredstev referenčne vrednosti.

Odbor za regulativni nadzor je bil zaskrbljen tudi zaradi načina, na katerega se bo uresničevalo šest okoljskih ciljev taksonomije, kot so določeni v členu 5, zlasti v zvezi s pojmom „neškodovanja“ in njegovim vzajemnim delovanjem z obstoječo zakonodajo Unije, ter pojmom „bistvenega prispevka k trajnosti“. S tem povezan pomislek se nanaša na vprašanje morebitnega izkrivljanja konkurence pri določanju heterogenih meril za različne podsektorje. Ti pomisleki so bili upoštevani v oceni učinka, v pravnem besedilu pa so obravnavani, kot sledi:

- v uvodnih izjavah je poudarjeno, da bo v delegiranih aktih o določitvi tehničnih meril za pregled opravljena temeljita ocena učinka za vsakega od šestih okoljskih ciljev. Pooblastilo Komisiji določa, da se bosta oba sklopa meril – tista, ki izpolnjujejo zahtevo po načelu „neškodovanja“ in tista, ki določajo za „bistven prispevek k trajnosti“ dejavnosti – za vsakega od šestih ciljev obravnavala skupaj v posamičnih delegiranih aktih;
- člen 14(1)(d) zahteva, da razvoj tehničnih meril za pregled upošteva vso ustrezno obstoječo zakonodajo EU;
- člen 14(1)(h) določa, da tehnična merila za pregled priznavajo tveganje naslednjih naložb in morebitni učinek predlaganih ukrepov na likvidnost trga. Ta tveganja, pa tudi vsa možna tveganja za nastanek neskladnih spodbud, bo treba natančno oceniti pri oblikovanju tehničnih meril za pregled kot dela delegiranih aktov, opisanih v členu 14;

- člen 14(1)(i) določa, da se bodo delegirani akti oblikovali za vsak cilj posebej, v vseh zadevnih sektorjih, da ne bi prišlo do izkrivljanja konkurence. Uvodna izjava 27 podpira to določbo;
- člen 18 določa dodatne zaščitne ukrepe za uporabo taksonomije s strani udeležencev na finančnem trgu, ki odložijo uporabo operativnih določb iz te uredbe. To zagotavlja, da se za udeležence na finančnem trgu ne uvedejo dodatne obveznosti, dokler ni zagotovljena ustrezna jasnost glede vsebine taksonomije in skladnosti z njo.

Predlog je v skladu z ugotovitvami iz ocene učinka o najprimernejši možnosti.

Splošne alternativne možnosti politike, preučene v oceni učinka, so bile naslednje:

- brez ukrepanja EU (možnost 1),
- okoljska taksonomija EU s srednjo stopnjo razčlenjenosti (možnost 2),
- okoljska taksonomija EU z visoko stopnjo razčlenjenosti (možnost 3).

V skladu s prvo možnostjo se bodo tržno vodene pobude ali tržne spodbude z različnimi področji uporabe verjetno dodatno razvijale in konkurirale s klasifikacijami, ki jih bodo v prihodnosti razvili javni organi (na primer EIB), zato v srednjeročnem in dolgoročnem obdobju verjetno ne bo prišlo do pojava doslednega in enotnega sistema klasifikacije za trajnostne dejavnosti. To bi verjetno omejilo možnost preusmeritve kapitalskih tokov k ciljem glede trajnosti. Možnost 2 pa po drugi strani predvideva opredelitev šestih okoljskih ciljev EU ter opredelitev in klasifikacijo gospodarskih dejavnosti (razdeljenih po makro-sektorjih, sektorjih in podsektorjih), ki nedvoumno prispevajo h kateremu koli od teh ciljev. Vendar pa pomanjkanje bolj razčlenjenih tehničnih meril za pregled vzbuja dvome glede tega, (i) kako „zelena“ je v resnici taksonomija v skladu z možnostjo 2 (saj bi lahko dajala prednost gospodarskim dejavnostim v podsektorju, opredeljenim kot „zelene“, čeprav bi bila njihova okoljska učinkovitost slaba) in (ii) kakšen je prispevek k določenemu okoljskemu cilju EU (npr. zaradi pomanjkanja merljivih vplivov sta težja tudi zbiranje in spremljanje podatkov).

Možnost 3 – ki namesto tega predvideva oblikovanje tehničnih meril za pregled za posamezne podsektorje in okoljski cilj EU, h kateremu podsektorji prispevajo – je najprimernejša možnost, saj zagotavlja popolno jasnost, katere dejavnosti so okoljsko trajnostne, tudi z odpravo glavnih pomanjkljivosti, ugotovljenih v okviru manj razčlenjene taksonomije (možnost 2). Glede gospodarskih vplivov bi enotna klasifikacija na ravni EU pomagala pri določanju, katere dejavnosti se lahko štejejo za trajnostne, in pošiljanju ustreznih signalov gospodarskim subjektom, kar bi politične cilje EU „prevedlo“ v oprijemljive smernice za določanje ustreznih projektov ali naložb. To bi lahko pripomoglo k usmerjanju več tokov kapitala v trajnostne naložbe. Ta uredba je pomemben prvi korak k zagotavljanju jasnosti glede tega, kaj pomeni trajnostna naložba, medtem ko bi se sama taksonomija oblikovala prek delegiranih aktov. Učinki na zainteresirane strani so odvisni od končnih uporab taksonomije in njenih podrobnosti. Kar zadeva stroške, bodo za razvoj takšne taksonomije potrebni čas in viri, kar bo prav tako vplivalo na proračun EU (glej oddelek o proračunskih posledicah v nadaljevanju).

Glede vplivov na okolje naj bi imela taksonomija EU potem, ko začne delovati, pozitiven posreden vpliv na okolje v EU. Z zagotavljanjem jasnosti glede tega, kaj je „zeleno“, bi se olajšale naložbe v trajnostne projekte in sredstva po vsej EU. To bi prispevalo k doseganju okoljskih ciljev v EU, na primer z zmanjšanjem emisij toplogrednih plinov v skladu s Pariškim sporazumom in s prehodom na krožno gospodarstvo, ki je gospodarno z viri. Dodatne naložbe, ki izhajajo iz večje preglednosti in uskladitve trga, bi lahko pomagale zagotoviti daljnosežno trajnostno preoblikovanje, ki ga predvidevajo okoljske politike, ki že

obstajajo na ravni EU in držav članic. Naložbe v zelene sektorje (npr. obnovljivi viri energije, energetska učinkovitost, ravnanje z odpadki, obnova okolja) bi tako povzročile takojšnje in dolgoročne koristi za okolje, kot so nižje ravni onesnaženosti (npr. zraka, vode in zemlje) ter s tem povezane koristi za zdravje, zmanjšanje emisij toplogrednih plinov, blaženje nevarnih podnebnih sprememb ter ohranjanje in povečanje naravnega kapitala in ekosistemskih storitev.

Glede socialnih učinkov predlog vsebuje minimalne zaščitne ukrepe, tudi glede socialnih vidikov, pričakujejo pa se tudi nekateri minimalni socialni učinki. Pomembnejše socialne učinke je mogoče pričakovati potem, ko bo predlagana pobuda pregledana ter bo končno zajela socialne cilje in socialno trajnostne dejavnosti v skladu s klavzulo o pregledu.

- **Temeljne pravice**

Predlog spoštuje temeljne pravice in upošteva načela, ki jih priznava Listina Evropske unije o temeljnih pravicah, glede na obveznost, da je treba ugotovljeno okoljsko trajnostno gospodarsko dejavnost izvajati ob upoštevanju nekaterih minimalnih socialnih in vladnih zaščitnih ukrepov.

4. PRORAČUNSKE POSLEDICE

Predlog vsebuje člen o ustanovitvi platforme o financiranju trajnostne rasti. Ta platforma bo Komisiji pomagala pri postopnem oblikovanju in posodabljanju sistema klasifikacije EU. Opravljala bo druge naloge, potrebne za doseganje ciljev akcijskega načrta za financiranje trajnostne rasti, in zlasti svetovala Komisiji glede potrebe po spremembi okvira, ki ga določa ta predlog. Naloga platforme bo tudi spremljanje in redno poročanje Komisiji o kapitalskih tokovih v trajnostne naložbe.

Evropski nadzorni organi bodo imeli ključno vlogo pri razvoju taksonomije EU za trajnostne dejavnosti, da se zagotovi, da jih finančne institucije uporabljajo, da veljajo za finančne produkte ter da so združljive s finančno zakonodajo EU. Evropski nadzorni organi bodo imeli pomembno vlogo pri zagotavljanju, da je taksonomija EU za trajnostne dejavnosti oblikovana tako, da je uporabna za izvedbo analize podnebnih scenarijev in kasneje stresnih testov podnebja. Za izpolnitev teh in drugih nalog bi vsak pristojni organ potreboval enega dodatnega zaposlenega s polnim delovnim časom od leta 2020, ko naj bi se začele uporabljati različne določbe predloga.

Opozoriti je treba, da bodo za vse proračunske zahteve evropskih nadzornih organov še naprej veljali vsi mehanizmi v zvezi z odgovornostjo in revizijo, vzpostavljeni v skladu z uredbami o evropskih nadzornih organih za pripravo, sprejetje in izvrševanje njihovih letnih proračunov. Poleg tega bosta letno odločitve o izravnalnem prispevku EU za evropske nadzorne organe in njihove kadrovske načrte (npr. odločitev o številu osebja) še vedno odobrila Evropski parlament in Svet ter bo predmet razrešnice Evropskega parlamenta na priporočilo Sveta.

Evropska agencija za okolje (EEA) bo prav tako tesno sodelovala pri delu v zvezi s financiranjem trajnostne rasti, in sicer zlasti z zagotavljanjem svojega strokovnega znanja z različnih okoljskih področij za razvoj in vzdrževanje taksonomije EU za trajnostne dejavnosti za vse tipe podnebnih in okoljskih vprašanj. Agencija bo prav tako zbiral in zagotavljala podatke o naložbenih potrebah in tokovih v državah članicah EU v okviru opazovalnice za financiranje trajnostne rasti in državam članicam EU svetovala pri razvoju njihovih nizkoogljičnih in trajnostnih naložbenih strategij. Za izpolnitev teh in drugih nalog bi Evropska agencija za okolje (EEA) potrebovala dva dodatna zaposlena s polnim delovnim časom od leta 2020.

Evropska komisija bo odgovorna za upravljanje platforme (npr. organizacija njenih sej in sej podskupin, poročanje o rezultatih, priprava zakonodajnih predlogov, povezovanje z evropskimi nadzornimi organi in EEA, vzdrževanje informacijskega orodja za sodelovanje, povračilo stroškov strokovnjakom, opravljanje drugih nalog sekretariata itd.). Za izpolnitev teh in drugih nalog bi Evropska komisija potrebovala deset zaposlenih za polni delovni čas od leta 2020 (osem AD in dva AST).

Finančni in proračunski učinek tega predloga sta podrobno pojasnjena v oceni finančnih posledic zakonodajnega predloga, ki je priložena temu predlogu.

Treba je opozoriti, da so informacije, ki so na voljo v oceni finančnih posledic zakonodajnega predloga, združljive s predlogom večletnega finančnega okvira po letu 2020.

5. DRUGI ELEMENTI

• Načrti za izvedbo ter ureditev spremljanja, ocenjevanja in poročanja

Enotna merila za določitev okoljsko trajnostnih gospodarskih dejavnosti se bodo oblikovala in uresničevala prek naknadnih delegiranih aktov, v katerih bodo opredeljena tehnična merila za pregled. Za te delegirane akte bo opravljena ustrezna ocena učinka. Pri oblikovanju tehničnih meril za pregled se bo upošteval zlasti njihov učinek na konkurenčnost znotraj sektorjev in med njimi, na obstoječe zelene finančne produkte in trge ter na likvidnost na finančnih trgih in potencialna tveganja zaradi nastanka neskladnih spodbud.

Ocenjevanje in poročanje je predvideno vsaka tri leta po začetku uporabe te uredbe. Komisija objavi poročilo o uporabi te uredbe, ki vsebuje oceno napredka njenega izvajanja za oblikovanje tehničnih meril za pregled za okoljsko trajnostne gospodarske dejavnosti in možno potrebo po spremembi meril, določenih s to uredbo, na podlagi katerih se gospodarska dejavnost šteje kot okoljsko trajnostna.

Komisija mora oceniti tudi, ali je primerno vzpostaviti mehanizem preverjanja, s katerim se preverja skladnost z uporabo meril za določanje okoljske trajnosti gospodarske dejavnosti.

Nazadnje mora Komisija oceniti, ali je primerno razširiti področje uporabe te uredbe na ostale cilje glede trajnosti, zlasti socialne, pa tudi uporabo skupnih opredelitev okoljsko trajnostne naložbe v pravo Unije in na ravni držav članic.

Vsi prihodnji zakonodajni predlogi Komisije, ki določajo zavezujočo uporabo klasifikacije okoljsko trajnostnih dejavnosti EU na drugih področjih, bodo predmet ocene učinka v skladu z načeli o boljšem pravnem urejanju.

Komisija mora to poročilo posredovati Evropskemu parlamentu in Svetu. Komisija mora predstaviti predloge za spremembo te uredbe, kot je primerno.

• Natančnejša pojasnitev posameznih določb predloga

Člen 1 določa predmet urejanja in področje uporabe te uredbe.

Ta predlog vzpostavlja okvir za opredelitev enotnih meril za določitev okoljske trajnosti gospodarske dejavnosti, izključno za namene določitve stopnje trajnosti naložbe.

Ta predlog zagotavlja podlago za določitev okoljske trajnosti gospodarskih dejavnosti, ne pa podjetij ali sredstev. Zato ne usklajuje metodologije za določitev okoljske trajnosti naložb v določena podjetja ali sredstva. Vendar pa bodo enotna merila za okoljsko trajnostne dejavnosti omogočala, da se določi stopnja okoljske trajnosti posameznega podjetja za namene naložb. Če podjetje izvaja le okoljsko trajnostne dejavnosti, se naložba v to podjetje šteje kot okoljsko trajnostna. Tako je delež v tem podjetju okoljsko trajnostno sredstvo. Tista

podjetja, ki opravljajo več dejavnosti, od katerih so samo nekatere okoljsko trajnostne, lahko imajo različne stopnje okoljske trajnosti, ki se lahko določijo na primer na podlagi deleža prometa, ki izvira iz trajnostnih dejavnosti v primerjavi z drugimi dejavnostmi. Sredstva, ki se uporabljajo le za financiranje okoljsko trajnostnih dejavnosti podjetja (npr. določene vrste obveznic), se bodo zato štela kot okoljsko trajnostne naložbe, medtem ko imajo druga sredstva lahko drugačno stopnjo okoljske trajnosti. Stopnjo okoljske trajnosti je mogoče na podoben način določiti za naložbene portfelje, ki jih sestavlja več podjetij, kar bo spodbudilo naložbe v okoljsko trajnostne gospodarske dejavnosti, ne da bi s tem kaznovali ali ustvarili ovire za naložbe v druge gospodarske dejavnosti.

Ta uredba se uporablja za države članice in Unijo v okviru zahtev glede trženja za akterje na trgu in za ponujanje finančnih produktov ali podjetniških obveznic, ki si prizadevajo za uresničevanje okoljskih ciljev, zlasti v povezavi z označevanjem.

Ta uredba ne vzpostavlja znaka za trajnostne finančne produkte. Namesto tega zagotavlja okvir za določitev meril, ki jih je treba upoštevati pri vzpostavljanju takih znakov na nacionalni ravni ali ravni EU. Zato ta uredba državam članicam ne preprečuje ohranjanja ali nadaljnega oblikovanja sistemov označevanja pod pogojem, da izpolnjujejo merila, določena v tej uredbi, za okoljsko trajnostne gospodarske dejavnosti.

Če se bo v prihodnosti znak za finančne produkte oblikoval na podlagi uredbe o znaku za okolje, lahko že obstoječe nacionalne sheme označevanja obstajajo vzporedno s tem znakom za okolje pod pogojem, da izpolnjujejo pogoje iz člena 11 uredbe o znaku za okolje.

Ta predlog je povezan s predlogom uredbe o izboljšanju razkrivanja informacij glede trajnosti [predlog Komisije za uredbo o razkrivanju informacij v zvezi s trajnostnimi naložbami in tveganjem glede trajnosti ter o spremembi Direktive (EU) 2016/2341].

Ta uredba od udeležencev na finančnem trgu, za katere veljajo obveznosti razkritja, določene v zgoraj navedenem predlogu uredbe o izboljšanju razkrivanja informacij glede trajnosti (npr. upravljavci skladov), zahteva, da razkrijejo stopnjo okoljske trajnosti tistih finančnih produktov, za katere trdijo, da si prizadevajo za uresničevanje okoljskih ciljev.

Če upravitelj sklada ponuja sklad, za katerega trdi, da gre za „zeleni sklad“, bo moral upravitelj sklada v predpogodbenem dokumentu sklada o razkritju prav za ta sklad navesti, kako in v kakšnem obsegu so bila merila za okoljsko trajnostne gospodarske dejavnosti uporabljena za določitev okoljske trajnosti naložbe.

Področje uporabe te obveznosti bo določeno z delegiranimi akti, potem ko bodo oblikovana tehnična merila za pregled za okoljsko trajnostne dejavnosti.

Ta obveznost razkritja bo vlagateljem pomagala bolje razumeti stopnjo okoljske trajnosti finančnega produkta in jih bolje primerjati, preden sprejmejo svoje naložbene odločitve.

Ta uredba vsebuje določbe, ki določajo postopek za razvoj tehničnih meril za pregled, na katerih temelji vzpostavitev klasifikacije EU za okoljsko trajnostne gospodarske dejavnosti.

Določa postopen začetek uporabe uredbe šele potem, ko bodo merila za klasifikacijo za vsak okoljski cilj dovolj zrela in stabilna, da se omogočili postopek posvetovanja z zainteresiranimi stranmi za vključevanje zadevnih udeležencev na finančnem trgu in dobro razumevanje pojma med njimi.

Člen 2 vsebuje opredelitve pojmov, ki se uporabljajo v tej uredbi.

Opredelitve udeležencev na finančnem trgu in finančnih produktov so enake opredelitvam v predlogu uredbe o izboljšanju razkrivanja informacij glede trajnosti.

Člen 3 določa merila za določitev okoljske trajnosti gospodarske dejavnosti za namene določitve stopnje okoljske trajnosti naložbe. Ta merila zahtevajo, da mora gospodarska dejavnost bistveno prispevati k enemu ali več okoljskim ciljem in da ne povzroča znatne škode drugim ciljem. Ob upoštevanju načel iz evropskega stebra socialnih pravic, ta merila prav tako zahtevajo, da se gospodarska dejavnost izvaja v skladu z minimalnimi mednarodnimi socialnimi standardi in standardi dela.

Ko bo Komisija z delegiranimi akti določila tehnična merila za pregled za določitev, kaj pomeni bistven prispevek k okoljskemu cilju in kaj pomeni znatna škoda za druge cilje, se bodo uporabljala tudi ta merila.

Člen 4 določa obveznosti držav članic in udeležencev na finančnem trgu, da v posebnih primerih uporabljajo merila iz člena 3.

Določa, da morajo države članice in Unija pri določanju zahtev za trženje finančnih produktov ali podjetniških obveznic kot okoljsko trajnostnih, zlasti v okviru sistemov označevanja (npr. za zelene obveznice), uporabljati enotna merila za okoljsko trajnostne gospodarske dejavnosti. Določa obveznost razkritja za upravitelje premoženja in institucionalne vlagatelje, ki ponujajo finančne produkte, ki se tržijo kot okoljsko trajnostni ali kot naložbe s podobnimi značilnostmi, področje uporabe obveznosti razkritja pa bo natančneje opredeljeno v delegiranih aktih Komisije.

V skladu s členom 18 se bodo te obveznosti začele uporabljati šele potem, ko bo Komisija določila tehnična merila, ki naj se uporabijo za določitev, kdaj dejavnost bistveno prispeva k določenemu okoljskemu cilju in ne povzroča znatne škode drugim ciljem.

V členu 5 je določeno, da so za namene te uredbe okoljski cilji naslednji: 1) blažitev podnebnih sprememb; 2) prilagajanje podnebnim spremembam; 3) trajnostna raba ter varstvo vodnih in morskih virov; 4) prehod na krožno gospodarstvo, preprečevanje nastajanja odpadkov in njihovo recikliranje; 5) preprečevanje in nadzorovanje onesnaževanja; 6) varovanje zdravih ekosistemov.

Členi 6 do 11 podrobneje opredeljujejo merila za bistven prispevek k vsakemu okoljskemu cilju.

Na Komisijo se prenese pooblastilo za sprejemanje delegiranih aktov za opredelitev tehničnih meril za pregled za to, kaj se šteje kot bistven prispevek k določenemu okoljskemu cilju za dano gospodarsko dejavnost, in za kaj se šteje, da povzroča znatno škodo za druge cilje.

V vsakem členu je naveden datum sprejetja ustreznega delegiranega akta, da se zagotovi postopni razvoj klasifikacije EU na podlagi tehničnih meril za pregled. Tista merila, ki se nanašajo na blažitev podnebnih sprememb in prilagajanje nanje, bodo sprejeta najprej (decembra 2019). Merila, ki so povezana z drugimi cilji, se bodo postopoma določala in se začela uporabljati do decembra 2021 (prehod na krožno gospodarstvo, preprečevanje nastajanja odpadkov in njihovo recikliranje ter preprečevanje in nadzorovanje onesnaževanja) in do decembra 2022 (trajnostna raba ter varstvo vodnih in morskih virov in zaščita zdravih ekosistemov).

Člen 12 opredeljuje podrobnosti glede meril za določanje, kdaj gospodarska dejavnost znatno škoduje okoljskemu cilju.

Člen 13 določa minimalne zaščitne ukrepe s sklicevanjem na načela in pravice, opredeljene v osmih temeljnih konvencijah iz Deklaracije Mednarodne organizacije dela o temeljnih pravicah in načelih pri delu.

Člen 14 podrobneje določa okvir za krepitev vloge Komisije s tem, da opredeljuje zahteve za tehnična merila za pregled, določena z delegiranimi akti.

Zahteva zlasti, da ta merila temeljijo na standardih in znakih, ki že obstajajo na ravni Unije, in določa merila za okoljsko trajnost v drugih okvirih (kot so označevanje izdelkov, varstvo okolja itd.). Ker se ti standardi ne prenesejo samodejno v sredstva, ki so primerna za vlaganje, bi jih tehnična merila morala uveljaviti za namene izvajanja naložb.

Ta merila bi morala upoštevati tudi zahteve, določene v obstoječi zakonodaji EU, zlasti za določitev minimalnih zahtev, ki jih je treba izpolnjevati, da se prepreči znatna škoda za okoljski cilj. To pomeni oceno, ali obstoječe zahteve zadoščajo za ta namen ali ne.

Tehnična merila za pregled bi morala biti praktična, enostavna za uporabo in preverljiva v okviru razumnih meja stroškov skladnosti ter zagotavljati zadostno pravno jasnost.

Pri določanju tehničnih meril za pregled bi morala Komisija oceniti uporabo različnih meril za upravičenost za zadevni gospodarski sektor in podsektor ter si prizadevati zagotoviti, da je enostavnost, s katero gospodarski subjekt izvaja dejavnost, ki bi se lahko štela kot trajnostna, v glavnem enaka za posamezni sektor.

Komisija bi morala upoštevati tudi morebiten vpliv zgoraj navedenih meril na vrednotenje tistih sredstev, ki so se do sprejetja tehničnih meril za pregled štela kot „zelena“ sredstva v skladu z obstoječimi tržnimi praksami. Oceniti bi morala, ali bi lahko ta merila za trajnostne dejavnosti privedla do naslednjih sredstev in tveganja, da nekatera sredstva izgubijo vrednost zaradi prehoda v bolj trajnostno gospodarstvo, pa tudi tveganja za nastanek neskladnih spodbud.

Tehnična merila za pregled bi morala upoštevati tudi učinke na likvidnost trga in konkurenco.

Člen 15 zahteva, da Komisija vzpostavi platformo o financiranju trajnostne rasti, ki jo sestavljajo strokovnjaki, ki Komisiji svetujejo glede tehničnih meril za pregled. Platforma bo imela obliko strokovne skupine Komisije, ustanovljene v skladu s horizontalnimi pravili o strokovnih skupinah, in bo nadomestila strokovno skupino, ki je bila predhodno vzpostavljena s podobnimi nalogami.

Člen 16 ureja izvajanje prenosa pooblastila.

Člen 17 vsebuje klavzulo o pregledu, ki od Komisije zahteva, da objavi poročilo, v katerem oceni izvajanje te uredbe ter morebitno potrebo po njeni spremembi, do 31. decembra 2021 in nato vsaka tri leta.

Člen 18 določa datum začetka veljavnosti in neposredne uporabe te uredbe.

Z njo je veljavnost uredbe preložena do datuma po sprejetju delegiranih aktov o vzpostavitvi tehničnih meril za pregled za vsak okoljski cilj. Tako se bodo določbe, ki se nanašajo na

posamezne okoljske cilje, za vsak posamezni okoljski cilj začele uporabljati šele šest mesecev po vzpostavitvi tehničnih meril za pregled, tako da bodo imeli zadevni subjekti na trgu dovolj časa, da se pripravijo.

Predlog

UREDBA EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA**o vzpostavitvi okvira za spodbujanje trajnostnih naložb**

(Besedilo velja za EGP)

EVROPSKI PARLAMENT IN SVET EVROPSKE UNIJE STA –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 114 Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

po posredovanju osnutka zakonodajnega akta nacionalnim parlamentom,

ob upoštevanju mnenja Evropske centralne banke¹⁸,ob upoštevanju mnenja Evropskega ekonomsko-socialnega odbora¹⁹,

v skladu z rednim zakonodajnim postopkom,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Cilj člena 3(3) Pogodbe o Evropski uniji je vzpostavitev notranjega trga, ki deluje za trajnostni razvoj Evrope in med drugim temelji na uravnoteženi gospodarski rasti ter visoki ravni varstva in izboljšanju kakovosti okolja.
- (2) Generalna skupščina Združenih narodov je 25. septembra 2015 sprejela nov okvir za svetovni trajnostni razvoj: Agendo za trajnostni razvoj do leta 2030²⁰, osredotočeno na cilje trajnostnega razvoja, ki zajema tri stebre trajnosti: okoljskega, socialnega in gospodarskega/upravljaljskega. Sporočilo Komisije iz leta 2016 o novih ukrepih za trajnostno prihodnost Evrope²¹ povezuje cilje trajnostnega razvoja z okvirom politike Unije, da se zagotovi, da vsi ukrepi in politične pobude Unije na ravni EU in svetovni ravni že na začetku upoštevajo cilje trajnostnega razvoja. Evropski svet je v sklepih z dne 20. junija 2017²² potrdil, da so Unija in države članice zavezane celovitemu, doslednemu, obsežnemu, integriranemu in učinkovitemu izvajanju Agende 2030, tudi v tesnem sodelovanju s partnerji in drugimi deležniki.
- (3) Leta 2016 je Svet v imenu Unije sklenil Pariški sporazum o podnebnih spremembah²³. Člen 2(1)(c) Pariškega sporazuma o podnebnih spremembah določa cilj okrepitve odziva na podnebne spremembe, med drugim z zagotavljanjem, da se bodo finančni tokovi ujemali z usmerjenostjo v zmanjšanje emisij toplogrednih plinov in k razvoju, odpornemu na podnebne spremembe.

¹⁸ UL C , , str. .¹⁹ UL C , , str. .²⁰ Spreminjamo naš svet: Agenda za trajnostni razvoj do leta 2030 (UN 2015), na voljo na: <https://sustainabledevelopment.un.org/post2015/transformingourworld>.²¹ COM(2016) 739 final.²² CO EUR 17, CONCL. 5.²³ Sklep Sveta (EU) 2016/1841 z dne 5. oktobra 2016 o sklenitvi Pariškega sporazuma, sprejetega na podlagi Okvirne konvencije Združenih narodov o spremembi podnebja, v imenu Evropske unije (UL L 282, 19.10.2016, str. 4.).

- (4) Trajnost in prehod v nizkoogljično gospodarstvo, ki je odporno na podnebne spremembe, bolj gospodarno z viri in krožno, so ključnega pomena za zagotavljanje dolgoročne konkurenčnosti gospodarstva Unije. Trajnost je že dolgo v središču projekta Evropske unije, njene socialne in okoljske razsežnosti pa so priznane v pogodbah EU.
- (5) Decembra 2016 je Komisija pooblastila strokovno skupino na visoki ravni, da oblikuje vsesplošno in celovito strategijo Unije za financiranje trajnostne rasti. Poročilo strokovne skupine na visoki ravni, ki je bilo objavljeno 31. januarja 2018²⁴, poziva k vzpostavitvi tehnično stabilnega sistema klasifikacije na ravni Unije, da se zagotovi jasnost glede tega, katere dejavnosti so „zelene“ ali „trajnostne“, začeni z blaženjem podnebnih sprememb.
- (6) Komisija je marca 2018 objavila svoj akcijski načrt „Financiranje trajnostne rasti“²⁵ o vzpostavitvi ambiciozne in celovite strategije za financiranje trajnostne rasti. Eden od ciljev, navedenih v akcijskem načrtu, je namenjen preusmeritvi kapitalskih tokov v trajnostne naložbe, da bi dosegli trajnostno in vključujočo rast. Vzpostavitev enotnega sistema klasifikacije trajnostnih dejavnosti je najpomembnejši in najnujnejši ukrep, predviden v akcijskem načrtu. Akcijski načrt priznava, da mora premik kapitalskih tokov k bolj trajnostnim dejavnostim temeljiti na skupnem razumevanju, kaj pomeni „trajnostna naravnost“. Kot prvi korak bi morala jasna navodila glede dejavnosti, ki prispevajo k okoljskim ciljem, prispevati k obveščanju vlagateljev o naložbah, ki financirajo okoljsko trajnostne gospodarske dejavnosti. Dodatne smernice o dejavnostih, ki prispevajo k drugim ciljem glede trajnosti, vključno s socialnimi cilji, se lahko pripravijo pozneje.
- (7) Sklep št. 1386/2013/EU Evropskega parlamenta in Sveta²⁶ je pozval k povečanju zasebnega financiranja odhodkov, povezanih z okoljem in podnebjem, zlasti z uvedbo spodbud in metodologij za podjetja, da bodo merila okoljske stroške poslovanja in dobiček zaradi uporabe okoljskih storitev.
- (8) Doseganje ciljev trajnostnega razvoja v Uniji zahteva usmerjanje kapitalskih tokov v trajnostne naložbe. Pomembno je, da se za doseganje navedenih ciljev v celoti izkoristi potencial notranjega trga. Treba je tudi zagotoviti, da na notranjem trgu ne pride do motenj kapitalskih tokov, usmerjenih v trajnostne naložbe.
- (9) Ponujanje finančnih produktov, ki sledijo okoljsko trajnostnim ciljem, je učinkovit način za usmerjanje zasebnih naložb v trajnostne dejavnosti. Cilj nacionalnih zahtev za trženje finančnih produktov in podjetniških obveznic kot trajnostnih naložb, zlasti tistih zahtev, ki zadevnim akterjem na trgu omogočajo, da uporabljajo nacionalne oznake, je okrepitev zaupanja vlagateljev, ustvarjanje prepoznavnosti ter obravnavanje pomislekov glede lažnega oglaševanja prijaznosti do okolja („greenwashing“). Lažno oglaševanje prijaznosti do okolja se nanaša na prakso pridobivanja nepoštenih konkurenčnih prednosti s trženjem finančnega produkta kot okolju prijaznega, čeprav v resnici ne izpolnjuje osnovnih okoljskih standardov. Trenutno ima le nekaj držav članic vzpostavljene sisteme označevanja. Ti sistemi temeljijo na različnih taksonomijah za klasifikacijo okoljsko trajnostnih gospodarskih dejavnosti. Ob upoštevanju političnih zavez iz Pariškega sporazuma in na ravni Unije je verjetno, da bo vse več držav članic vzpostavilo sheme označevanja ali druge zahteve za akterje na trgu v zvezi s finančnimi produkti ali podjetniškimi obveznicami, ki se tržijo kot okoljsko trajnostne. Pri tem bi države članice uporabile nacionalne taksonomije za določanje, katere naložbe se štejejo kot trajnostne. Če take nacionalne zahteve temeljijo na

²⁴ Končno poročilo strokovne skupine na visoki ravni za financiranje trajnostne rasti EU „Financiranje trajnostnega evropskega gospodarstva“ je na voljo na naslovu: https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/180131-sustainable-finance-final-report_en.pdf.

²⁵ COM(2018) 97 final.

²⁶ Sklep št. 1386/2013/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 20. novembra 2013 o splošnem okoljskem akcijskem programu Unije do leta 2020 „Dobro živeti ob upoštevanju omejitev našega planeta“ (UL L 354/171, 28.12.2013).

različnih merilih glede tega, katere gospodarske dejavnosti se štejejo kot okoljsko trajnostne, bo to vlagatelje odvrnilo od čezmejnih naložb zaradi težav pri primerjanju različnih naložbenih priložnosti. Poleg tega bi morali gospodarski subjekti, ki želijo pritegniti naložbe iz celotne Unije, v različnih državah članicah izpolnjevati različna merila, da bi se njihove dejavnosti za namene različnih oznak šteje kot okoljsko trajnostne. Odsotnost enotnih meril bo tako povečala stroške in močno odvrčala gospodarske subjekte, kar ovira dostop do čezmejnih kapitalskih trgov za trajnostne naložbe. Ovire za dostop do čezmejnih kapitalskih trgov za namene zbiranja sredstev za trajnostne projekte naj bi se še naprej povečevale. Merila za ugotavljanje, ali je gospodarska dejavnost okoljsko trajnostna, je zato treba uskladiti na ravni Unije, da bi odpravili ovire za delovanje notranjega trga in preprečili njihov nastanek v prihodnosti. S takšnim usklajevanjem bodo gospodarski subjekti lažje čezmejno zbirali sredstva za svoje zelene dejavnosti, saj bi bilo njihove gospodarske dejavnosti mogoče primerjati na podlagi enotnih meril, da bi se izbrale kot osnovno sredstvo za okoljsko trajnostne naložbe. To bo olajšalo privabljanje čezmejnih naložb znotraj Unije.

- (10) A če udeleženci na trgu vlagateljem ne zagotovijo nobenega pojasnila o tem, kako dejavnosti, v katere vlagajo, prispevajo k okoljskim ciljem, ali če uporabljajo različne pojme za razlago, kaj je „trajnostna“ gospodarska dejavnost, preverjanje in primerjava teh različnih finančnih produktov za vlagatelje predstavlja nesorazmerno večje breme. Ugotovljeno je bilo, da to odvrča vlagatelje od naložb v zelene finančne produkte. Poleg tega ima pomanjkanje zaupanja vlagateljev pomembne škodljive učinke na trg za trajnostne naložbe. Prav tako je bilo ugotovljeno, da bodo nacionalni predpisi ali tržne pobude za reševanje tega vprašanja znotraj nacionalnih meja povzročili razdrobitev notranjega trga. Če udeleženci na finančnem trgu razkrijejo, kako finančni produkti, za katere trdijo, da so okolju prijazni, izpolnjujejo okoljske cilje, in za takšno razkritje uporabljajo skupna merila po vsej Uniji glede tega, kaj je okoljsko trajnostna gospodarska dejavnost, bo to vlagateljem pomagalo primerjati okolju prijazne naložbene priložnosti prek meja. Vlagatelji bodo imeli več zaupanja pri vlaganju v zelene finančne produkte v Uniji, kar bo izboljšalo delovanje notranjega trga.
- (11) Za odpravo obstoječih ovir za delovanje notranjega trga in preprečitev nastanka takih ovir v prihodnosti bi morale države članice uporabiti enoten koncept okoljsko trajnostnih naložb pri določanju zahtev za akterje na trgu za namene označevanja finančnih produktov ali podjetniških obveznic, ki se na nacionalni ravni tržijo kot okoljsko trajnostni. Iz istih razlogov bi morali upravitelji skladov in institucionalni vlagatelji, ki trdijo, da si prizadevajo za doseganje okoljskih ciljev, uporabljati isti koncept okoljsko trajnostne naložbe pri razkrivanju, kako uresničujejo te cilje.
- (12) Določitev meril za okoljsko trajnostne gospodarske dejavnosti bi lahko podjetja spodbudila, da na svojih spletnih straneh prostovoljno razkrijejo informacije o okoljsko trajnostnih dejavnostih, ki jih izvajajo. Te informacije ne bodo samo pomagale zadevnim subjektom na finančnih trgih pri lažjem ugotavljanju, katera podjetja izvajajo okoljsko trajnostne gospodarske dejavnosti, ampak bodo ta podjetja tudi lažje zbirala sredstva za svoje zelene dejavnosti.
- (13) Evropska klasifikacija okoljsko trajnostnih gospodarskih dejavnosti bi morala omogočiti razvoj prihodnjih politik Unije, vključno z vseevropskimi standardi za okoljsko trajnostne finančne produkte in navsezadnje oblikovanjem oznak, s katerimi bo uradno priznано izpolnjevanje teh standardov po vsej Uniji. Enotne pravne zahteve za obravnavanje naložb kot okoljsko trajnostnih naložb na podlagi enotnih meril za okoljsko trajnostne gospodarske dejavnosti so potrebne kot referenca za prihodnjo zakonodajo Unije, katere namen je omogočanje navedenih naložb.
- (14) V okviru doseganja ciljev trajnostnega razvoja v Uniji so se odločitve politike, kot je ustanovitev Evropskega sklada za strateške naložbe, izkazale za učinkovite pri usmerjanju

zasebnih naložb poleg javnih sredstev v trajnostne naložbe. Uredba (EU) 2015/1017 Evropskega parlamenta in Sveta²⁷ določa cilj vsaj 40 % investiranja v podnebje za infrastrukturne in inovacijske projekte v okviru Evropskega sklada za strateške naložbe. Skupna merila za trajnost gospodarskih dejavnosti bi lahko bila podlaga za prihodnje podobne pobude Unije za spodbujanje naložb, povezanih s podnebnimi spremembami ali drugimi okoljskimi cilji.

- (15) Da bi se izognili razdrobljenosti trga in škodi za interese potrošnikov zaradi različnih pojmov okoljsko trajnostnih gospodarskih dejavnosti, bi morale nacionalne zahteve, ki bi jih morali akterji na trgu upoštevati pri trženju finančnih produktov ali podjetniških obveznic kot okoljsko trajnostnih, temeljiti na enotnih merilih za okoljsko trajnostne gospodarske dejavnosti. Ti akterji na trgu vključujejo udeležence na finančnem trgu, ki ponujajo „zelene“ finančne produkte, in nefinančne družbe, ki izdajajo „zelene“ podjetniške obveznice.
- (16) Da bi preprečili poseganje v interese potrošnikov, morajo upravitelji skladov in institucionalni vlagatelji, ki ponujajo finančne produkte kot okoljsko trajnostne, razkriti, kako in v kakšnem obsegu se merila za okoljsko trajnostne gospodarske dejavnosti uporabljajo za določitev okoljske trajnosti naložb. Razkrite informacije bi morale vlagateljem omogočiti razumevanje deleža naložb, ki financirajo okoljsko trajnostne gospodarske dejavnosti, kot odstotka vseh gospodarskih dejavnosti in s tem stopnjo okoljske trajnosti naložbe. Komisija bi morala opredeliti informacije, ki jih je treba razkriti za te namene. Te informacije bi morale pristojnim nacionalnim organom omogočati, da brez težav preverijo izpolnjevanje obveznosti razkritja in da te obveznosti izvajajo v skladu z veljavno nacionalno zakonodajo.
- (17) Da se prepreči izogibanje obveznosti razkritja, bi morala ta obveznost veljati tudi, kadar se finančni produkti ponujajo kot produkti s podobnimi lastnostmi kot okoljsko trajnostne naložbe, vključno s tistimi, katerih cilj je varstvo okolja v širšem smislu. Od udeležencev na finančnem trgu se ne bi smelo zahtevati, da vlagajo le v okoljsko trajnostne gospodarske dejavnosti, določene v skladu s tehničnimi merili za pregled iz te uredbe. Treba bi jih bilo spodbujati, da Komisijo obvestijo, kadar menijo, da bi bilo treba gospodarsko dejavnost, ki ne izpolnjuje tehničnih meril za pregled ali za katero takšna merila še niso bila določena, obravnavati kot okoljsko trajnostno, da bi Komisiji pomagali oceniti primernost dopolnitve ali posodobitve tehničnih meril za pregled.
- (18) Za namene določitve, ali je gospodarska dejavnost okoljsko trajnostna, je treba pripraviti izčrpen seznam okoljskih ciljev.
- (19) Okoljski cilj varstva zdravih ekosistemov bi bilo treba razlagati ob upoštevanju ustreznih zakonodajnih in nezakonodajnih instrumentov Unije, vključno z Direktivo 2009/147/ES Evropskega parlamenta in Sveta²⁸, Direktivo Sveta 92/43/EGS²⁹, Uredbo (EU) št. 1143/2014 Evropskega parlamenta in Sveta³⁰, strategijo EU za biotsko raznovrstnost do leta 2020³¹,

²⁷ Uredba (EU) 2017/2396 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. decembra 2017 o spremembi uredb (EU) št. 1316/2013 in (EU) 2015/1017 v zvezi s podaljšanjem obstoja Evropskega sklada za strateške naložbe ter uvedbo tehničnih izboljšav za ta sklad in Evropsko svetovalno vozlišče za naložbe (UL L 345, 27.12.2017, str. 34).

²⁸ Direktiva 2009/147/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 30. novembra 2009 o ohranjanju prosto živečih ptic (UL L 020, 26.1.2010, str. 7).

²⁹ Direktiva Sveta 92/43/EGS z dne 21. maja 1992 o ohranjanju naravnih habitatov ter prosto živečih živalskih in rastlinskih vrst (UL L 206, 22.7.1992, str. 7).

³⁰ Uredba (EU) št. 1143/2014 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 22. oktobra 2014 o preprečevanju in obvladovanju vnosa in širjenja invazivnih tujerodnih vrst (UL L 317, 4.11.2014, str. 35).

³¹ Sporočilo Komisije Evropskemu parlamentu, Svetu, Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru in Odboru regij „Naše življenjsko zavarovanje, naš naravni kapital: strategija EU za biotsko raznovrstnost do leta 2020“ (COM(2011) 244 final).

strategijo EU za zeleno infrastrukturo, Direktivo Sveta 91/676³², Uredbo (EU) št. 511/2014 Evropskega parlamenta in Sveta³³, Uredbo (EU) št. 995/2010 Evropskega parlamenta in Sveta³⁴, akcijskim načrtom EU za uveljavljanje zakonodaje, upravljanje in trgovanje na področju gozdov³⁵ in akcijskim načrtom EU za boj proti nezakoniti trgovini s prostoživečimi vrstami³⁶.

- (20) Za vsak okoljski cilj bi bilo treba določiti enotna merila, na podlagi katerih se preverja, ali gospodarska dejavnost bistveno prispeva k temu cilju. En element enotnih meril bi moral biti izogibanje znatni škodi za kateri koli okoljski cilj iz te uredbe. To je potrebno, da se prepreči, da se naložbe obravnavajo kot okoljsko trajnostne, čeprav gospodarske dejavnosti, ki imajo korist od teh naložb, škodujejo okolju v obsegu, ki presega njihov prispevek k okoljskemu cilju. Pogoji za bistven prispevek in za nepovzročanje znatne škode bi morali omogočiti naložbe v okoljsko trajnostne gospodarske dejavnosti, da bi resnično prispevali k okoljskim ciljem.
- (21) Ob sklicevanju na skupne zaveze Evropskega parlamenta, Sveta in Komisije k upoštevanju načel, zapisanih v evropskem stebru socialnih pravic v podporo trajnostni in vključujoči rasti, ter ob priznavanju pomena mednarodnih minimalnih standardov ter človekovih pravic in pravic delavcev, bi moralo izpolnjevanje minimalnih zaščitnih ukrepov predstavljati pogoj za gospodarske dejavnosti, da se štejejo kot okoljsko trajnostne. Zato se gospodarske dejavnosti štejejo kot okoljsko trajnostne le, če se izvajajo ob upoštevanju Deklaracije Mednarodne organizacije dela (MOD) o temeljnih pravicah in načelih pri delu ter osmih temeljnih konvencij MOD. Temeljne konvencije MOD opredeljujejo človekove pravice in pravice delavcev, ki jih morajo spoštovati podjetja. Več teh mednarodnih standardov je prav tako zapisanih v Listini Evropske unije o temeljnih pravicah, zlasti prepoved suženjstva in prisilnega dela ter načelo nediskriminacije. Ti minimalni zaščitni ukrepi ne posegajo v uporabo strožjih zahtev glede okolja, zdravja in varnosti ter socialne trajnosti, določenih v pravu Unije, kadar je ustrezno.
- (22) Glede na posebne tehnične podrobnosti, potrebne za presojo okoljskih vplivov gospodarske dejavnosti, in glede na hitro spreminjajočo se naravo znanosti in tehnologije, bi bilo treba merila za okoljsko trajnostne gospodarske dejavnosti redno prilagajati tem spremembam. Da bi bila merila posodobljena ter temeljila na znanstvenih dokazih in prispevkih strokovnjakov ter zadevnih zainteresiranih strani, bi bilo treba določiti pogoje za bistven prispevek in znatno škodo, ki bi bila bolj razčlenjena za različne gospodarske dejavnosti, in jih redno posodablјati. V ta namen bi morala Komisija določiti razčlenjena in natančna tehnična merila za pregled za različne gospodarske dejavnosti na podlagi tehničnega prispevka platforme z več zainteresiranimi stranmi o financiranju trajnostne rasti.
- (23) Nekaterе gospodarske dejavnosti negativno vplivajo na okolje, z zmanjšanjem tega negativnega vpliva pa bi bilo mogoče znatno prispevati k enemu ali več okoljskim ciljem. Za te gospodarske dejavnosti je ustrezno določiti tehnična merila za pregled, ki zahtevajo bistveno izboljšanje okoljske učinkovitosti, med drugim v primerjavi s povprečjem v

³² Direktiva Sveta 91/676/EGS z dne 12. decembra 1991 o varstvu voda pred onesnaževanjem z nitrati iz kmetijskih virov (UL L 375, 31.12.1991, str. 1).

³³ Uredba (EU) št. 511/2014 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. aprila 2014 o ukrepih za izpolnjevanje obveznosti uporabnikov iz Nagojskega protokola o dostopu do genskih virov ter pošten in pravični delitvi koristi, ki izhajajo iz njihove uporabe, v Uniji (UL L 150, 20.5.2014, str. 59).

³⁴ Uredba (EU) št. 995/2010 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 20. oktobra 2010 o določitvi obveznosti gospodarskih subjektov, ki dajejo na trg les in lesne proizvode (UL L 295, 12.11.2010, str. 23).

³⁵ Sporočilo Komisije Svetu in Evropskemu parlamentu „Izvrševanje zakonodaje, upravljanje in trgovanje na področju gozdov (FLEGT): predlog akcijskega načrta EU“ (COM(2003) 251 final).

³⁶ Sporočilo Komisije Evropskemu parlamentu, Svetu, Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru in Odboru regij „Akcijski načrt EU za boj proti nezakoniti trgovini s prostoživečimi vrstami“ (COM(2016) 87 final).

industriji. Ta merila bi morala upoštevati tudi dolgoročni učinek določene gospodarske dejavnosti.

- (24) Gospodarske dejavnosti ne bi smeli škodeti kot okoljsko trajnostno, če povzroči več škode za okolje kot koristi. Tehnična merila za pregled bi morala opredeliti minimalne zahteve, potrebne za preprečevanje znatne škode za druge cilje. Pri določitvi in posodabljanju tehničnih meril za pregled bi morala Komisija zagotoviti, da ta merila temeljijo na razpoložljivih znanstvenih dokazih in se redno posodablja. Če na podlagi znanstvene ocene ni mogoče dovolj zanesljivo določiti tveganja, bi moralo veljati previdnostno načelo v skladu s členom 191 PDEU.
- (25) Pri določitvi in posodabljanju tehničnih meril za pregled bi Komisija morala upoštevati ustrezno pravo Unije pa tudi nezakonodajne instrumente Unije, ki že obstajajo, vključno z Uredbo (ES) št. 66/2010 Evropskega parlamenta in Sveta³⁷, sistemom za okoljsko ravnanje in presojo³⁸, merili EU za zelena javna naročila³⁹ ter tekočim delom v zvezi s pravili o ekološkem odtisu izdelkov in organizacij⁴⁰. Da bi preprečili nepotrebne nedoslednosti s klasifikacijo gospodarskih dejavnosti, ki že obstaja za druge namene, bi morala Komisija upoštevati tudi statistične klasifikacije v zvezi s sektorjem okoljskega blaga in storitev, in sicer klasifikacijo aktivnosti in izdatkov za varovanje okolja (CEPA) ter klasifikacijo dejavnosti upravljanja virov (CReMA)⁴¹.
- (26) Pri določitvi in posodabljanju tehničnih meril za pregled bi Komisija morala upoštevati tudi posebnosti infrastrukturnega sektorja, v okviru analize stroškov in koristi pa tudi okoljske, socialne in ekonomske zunanje učinke. S tem v zvezi bi Komisija morala upoštevati delo mednarodnih organizacij, kot je OECD, zadevno zakonodajo in standarde Unije, vključno z Direktivo 2001/42/ES Evropskega parlamenta in Sveta⁴², Direktivo 2011/92/EU Evropskega parlamenta in Sveta⁴³, Direktivo 2014/23/EU Evropskega parlamenta in Sveta⁴⁴, Direktivo 2014/24/EU Evropskega parlamenta in Sveta⁴⁵, Direktivo 2014/25/EU Evropskega parlamenta in Sveta⁴⁶ in trenutno metodologijo. V tem okviru bi morala tehnična merila za pregled spodbujati ustrezne okvire upravljanja, ki vključujejo okoljske, socialne in upravljalvske dejavnike, kot je navedeno v načelih za odgovorno vlaganje, ki jih podpirajo Združeni narodi⁴⁷, na vseh stopnjah življenjskega cikla projekta.

³⁷ Uredba (ES) št. 66/2010 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 25. novembra 2009 o znaku EU za okolje (UL L 27, 30.1.2010, str. 1).

³⁸ Uredba (ES) št. 1221/2009 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 25. novembra 2009 o prostovoljnem sodelovanju organizacij v Sistemu Skupnosti za okoljsko ravnanje in presojo (EMAS), razveljavitvi Uredbe (ES) št. 761/2001 ter odločb Komisije 2001/681/ES in 2006/193/ES (UL L 342, 22.12.2009, str. 1–45).

³⁹ Sporočilo Komisije Evropskemu parlamentu, Svetu, Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru in Odboru regij „Javna naročila za boljše okolje“ {SEC(2008) 2124} {SEC(2008) 2125} {SEC(2008) 2126} COM(2008) 400 final.

⁴⁰ 2013/179/EU: Priporočilo Komisije z dne 9. aprila 2013 o uporabi skupnih metod za merjenje in sporočanje okoljske uspešnosti izdelkov in organizacij v njihovem življenjskem krogu (UL L 124, 4.5.2013, str. 1–210).

⁴¹ Prilogi 4 in 5 k Uredbi (EU) št. 538/2014 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. aprila 2014 o spremembi Uredbe (EU) št. 691/2011 o evropskih okoljsko-ekonomskih računih (UL L 158, 27.5.2014).

⁴² Direktiva 2001/42/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 27. junija 2001 o presoji vplivov nekaterih načrtov in programov na okolje (UL L 197, 21.7.2001, str. 30).

⁴³ Direktiva 2011/92/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. decembra 2011 o presoji vplivov nekaterih javnih in zasebnih projektov na okolje (UL L 26, 28.1.2012, str. 1).

⁴⁴ Direktiva 2014/23/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. februarja 2014 o podeljevanju koncesijskih pogodb (UL L 94, 28.3.2014, str. 1).

⁴⁵ Direktiva 2014/24/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. februarja 2014 o javnem naročanju in razveljavitvi Direktive 2004/18/ES (UL L 94, 28.3.2014, str. 65).

⁴⁶ Direktiva 2014/25/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. februarja 2014 o javnem naročanju naročnikov, ki opravljajo dejavnosti v vodnem, energetskem in prometnem sektorju ter sektorju poštne storitve ter o razveljavitvi Direktive 2004/17/ES (UL L 94, 28.3.2014, str. 243).

⁴⁷ <https://www.unpri.org/download?ac=1534>.

- (27) Da se prepreči izkrivljanje konkurence pri zbiranju sredstev za okoljsko trajnostne gospodarske dejavnosti, bi morala tehnična merila za pregled zagotoviti, da se lahko vse zadevne gospodarske dejavnosti v določenem sektorju štejejo kot okoljsko trajnostne in da se obravnavajo enako, če enako prispevajo k enemu ali več okoljskim ciljem iz te uredbe. Potencialne zmožljivosti za prispevek k tem ciljem pa se lahko razlikujejo med sektorji, kar bi se moralo odražati v merilih. Vendar v vsakem sektorju ta merila ne bi smela neupravičeno prikrajšati nekaterih gospodarskih dejavnosti na račun drugih, če prve prispevajo k okoljskim ciljem v enaki meri kot slednje.
- (28) Pri določanju tehničnih meril za pregled bi morala Komisija oceniti, ali bi sprejetje teh meril za okoljsko trajnostne dejavnosti privedlo do nasedlih sredstev ali nastanka nedoslednih spodbud in ali bi negativno vplivalo na likvidnost na finančnih trgih.
- (29) Da bi preprečili čezmerno obremenjujoče stroške izpolnjevanja obveznosti za gospodarske subjekte, bi morala Komisija določiti tehnična merila za pregled, ki zagotavljajo zadostno pravno jasnost, so izvedljiva, enostavna za uporabo ter katerih izpolnjevanje se lahko preveri v razumnih mejah stroškov skladnosti.
- (30) Za zagotovitev, da so naložbe usmerjene v gospodarske dejavnosti, ki imajo največji pozitiven vpliv na okoljske cilje, bi Komisija morala dati prednost določitvi tehničnih meril za pregled za gospodarske dejavnosti, ki lahko najbolj prispevajo k okoljskim ciljem.
- (31) Ustrezna tehnična merila za pregled bi bilo treba določiti za prometni sektor, med drugim za mobilna sredstva, pri čemer bi bilo treba upoštevati, da prometni sektor, vključno z mednarodnim ladijskim prometom, prispeva skoraj 26 % vseh emisij toplogrednih plinov v Uniji. Kot je razvidno iz akcijskega načrta za financiranje trajnostne rasti⁴⁸, prometni sektor predstavlja okoli 30 % dodatnih potrebnih letnih naložb za trajnostni razvoj v Uniji, vključno s povečanjem elektrifikacije ali prehodom na čistejše vrste prevoza s spodbujanjem prehoda na modalne oblike prevoza in upravljanjem prometa.
- (32) Zlasti je pomembno, da Komisija pri pripravi razvoja tehničnih meril za pregled opravi ustrezna posvetovanja v skladu z zahtevami za boljše pravno urejanje. Postopek za določitev in posodabljanje tehničnih meril za pregled bi moral vključevati tudi ustrezne zainteresirane strani in temeljiti na svetovanju strokovnjakov z dokazanim znanjem in izkušnjami z ustreznih področij. V ta namen bi morala Komisija vzpostaviti platformo o financiranju trajnostne rasti. Platforma bi morala biti sestavljena iz strokovnjakov, ki predstavljajo tako javni kot zasebni sektor. Predstavniki javnega sektorja bi morali vključevati strokovnjake Evropske agencije za okolje, evropskih nadzornih organov in Evropske investicijske banke. Strokovnjaki iz zasebnega sektorja bi morali vključevati predstavnike zadevnih zainteresiranih strani, vključno z akterji na finančnem trgu, univerzami in raziskovalnimi ustanovami ter združenji in organizacijami. Platforma bi morala svetovati Komisiji glede razvoja, analize in pregleda tehničnih meril za pregled, vključno z njihovim morebitnim vplivom na vrednotenje sredstev, ki so se do sprejetja tehničnih meril za pregled štela kot zelena sredstva v skladu z obstoječimi tržnimi praksami. Platforma bi morala tudi svetovati Komisiji ali so tehnična merila za pregled ustrezna za nadaljnje uporabe v prihodnjih političnih pobudah Unije, katerih cilj je spodbujanje trajnostnih naložb.
- (33) Za podrobno določitev zahtev iz te uredbe ter zlasti za določitev in posodabljanje razčlenjenih in natančno kalibriranih tehničnih meril za pregled za različne gospodarske dejavnosti glede tega, kaj predstavlja bistven prispevek in znatno škodo za okoljske cilje, je treba pooblastilo za sprejemanje aktov v skladu s členom 290 Pogodbe o delovanju Evropske unije prenesti na Komisijo v zvezi s podatki, potrebnimi za izpolnjevanje obveznosti razkritja iz člena 4(3), in tehničnimi merili za pregled iz člena 6(2), člena 7(2), člena 8(2), člena 9(2), člena 10(2) in člena 11(2). Zlasti je pomembno, da se Komisija pri

⁴⁸

COM(2018) 97 final.

svojem pripravljalnem delu ustrezno posvetuje, vključno na ravni strokovnjakov, in da se ta posvetovanja izvedejo v skladu z načeli, določenimi v Medinstitucionalnem sporazumu o boljši pripravi zakonodaje z dne 13. aprila 2016. Da bi zlasti zagotovili enakopravno sodelovanje pri pripravi delegiranih aktov, bi morala Evropski parlament in Svet vse dokumente prejeti istočasno s strokovnjaki iz držav članic, njuni strokovnjaki pa bi se morali sistematično udeleževati sestankov strokovnih skupin Komisije, ki zadevajo pripravo delegiranih aktov.

- (34) Da bi dali zadevnim subjektom na voljo dovolj časa, da se seznani z merili za okoljsko trajnostne gospodarske dejavnosti iz te Uredbe in da se pripravijo na njihovo uporabo, bi se morale obveznosti, določene v tej Uredbi, za vsak okoljski cilj začeti uporabljati šest mesecev po sprejemu ustreznih tehničnih meril za pregled.
- (35) Uporabo te uredbe bi bilo treba redno pregledovati, da se oceni napredek v zvezi z razvojem tehničnih meril za pregled za okoljsko trajnostne dejavnosti, uporabo opredelitve za okoljsko trajnostno naložbo in tem, ali izpolnjevanje obveznosti zahteva vzpostavitev mehanizma za preverjanje. Pregled bi moral vključevati tudi oceno, ali je treba področje uporabe te uredbe razširiti na cilje glede socialne trajnosti.
- (36) Ker ciljev te direktive države članice ne morejo zadovoljivo doseči, temveč se lažje dosežejo na ravni Unije, lahko Unija zaradi potrebe po uvedbi enotnih meril za okoljsko trajnostne gospodarske dejavnosti na ravni Unije sprejme ukrepe v skladu z načelom subsidiarnosti iz člena 5 Pogodbe o Evropski uniji. V skladu z načelom sorazmernosti iz navedenega člena ta uredba ne presega tistega, kar je potrebno za doseganje navedenih ciljev –

SPREJELA NASLEDNJO UREDBO:

Poglavje I

Vsebina, področje uporabe in opredelitve pojmov

Člen 1

Predmet urejanja in področje uporabe

- 1. Ta uredba vzpostavlja merila za določanje, ali je gospodarska dejavnost okoljsko trajna, za namene določitve stopnje okoljske trajnosti naložbe.
- 2. Ta uredba se uporablja za:
 - (a) ukrepe, ki jih sprejmejo države članice ali Unija, o določitvi zahtev za akterje na trgu v zvezi s finančnimi produkti ali podjetniškimi obveznicami, ki se tržijo kot okoljsko trajnostne;
 - (b) udeležence na finančnem trgu, ki ponujajo finančne produkte kot okoljsko trajnostne naložbe ali naložbe, ki imajo podobne značilnosti.

Člen 2

Opredelitve pojmov

- 1. V tej uredbi se uporabljajo naslednje opredelitve pojmov:
 - (a) „okoljsko trajnostna naložba“ pomeni naložbo, ki financira eno ali več gospodarskih dejavnosti, ki se v skladu s to uredbo štejejo kot okoljsko trajnostne;
 - (b) „udeleženci na finančnem trgu“ pomenijo udeležence na finančnem trgu, kakor je opredeljeno v členu 2(a) [predloga Komisije za Uredbo o razkrivanju informacij v zvezi s

trajnostnimi naložbami in tveganji glede trajnosti ter o spremembi Direktive (EU) 2016/2341];

- (c) „finančni produkti“ pomenijo finančne produkte, kot so opredeljeni v členu 2(j) [predloga Komisije za Uredbo o razkrivanju informacij v zvezi s trajnostnimi naložbami in tveganji glede trajnosti ter o spremembi Direktive (EU) 2016/2341];
- (d) „blažitev podnebnih sprememb“ pomeni postopek zadržanja povečanja povprečne svetovne temperature občutno pod 2 °C nad predindustrijskimi ravni in prizadevanja za omejitev porasta temperature na 1,5 °C nad predindustrijskimi ravni;
- (e) „prilagajanje podnebnim spremembam“ pomeni proces prilagajanja dejanskim in pričakovanim podnebnim razmeram in njihovim učinkom;
- (f) „toplogredni plin“ pomeni toplogredni plin iz Priloge I k Uredbi (EU) št. 525/2013 Evropskega parlamenta in Sveta⁴⁹;
- (g) „krožno gospodarstvo“ pomeni čim daljše ohranjanje vrednosti izdelkov, surovin in virov v gospodarstvu ter zmanjševanje količine odpadkov, tudi z uporabo hierarhije ravnanja z odpadki, določene v členu 4 Direktive 2008/98/ES Evropskega parlamenta in Sveta⁵⁰;
- (h) „onesnaževanje“ pomeni:
 - (i) neposredno ali posredno vnašanje snovi, vibracij, toplote, hrupa ali drugih onesnaževal v zrak, vodo ali tla, ki je posledica človekove dejavnosti in lahko škoduje zdravju ljudi ali kakovosti okolja, poškoduje materialno lastnino ali škoduje ali posega v uživanje in druge dovoljene rabe okolja;
 - (ii) v okviru morskega okolja, onesnaženje, kot je opredeljeno v členu 3(8) Direktive 2008/56/ES Evropskega parlamenta in Sveta⁵¹;
- (i) „zdrav ekosistem“ pomeni ekosistem, ki je v dobrem fizičnem, kemijskem in biološkem stanju ali dobre fizične, kemijske in biološke kakovosti;
- (j) „energijska učinkovitost“ pomeni učinkovitejšo rabo energije na vseh stopnjah energetske verige, od proizvodnje do končne porabe;
- (k) „dobro okoljsko stanje“ pomeni dobro okoljsko stanje, kot je opredeljeno v členu 3(5) Direktive 2008/56/ES;
- (l) „morske vode“ pomenijo morske vode, kot so opredeljene v členu 3(1) Direktive 2008/56/ES;
- (m) „površinska voda“, „celinska voda“, „somornice“ in „obalno morje“ pomenijo isto kot v točkah (1), (3), (6) in (7) člena 2 Direktive 2000/60/ES⁵².
- (n) „trajnostno gospodarjenje z gozdovi“ pomeni rabo gozdov in gozdnih območij na način in v obsegu, ki ohranjata njihovo biotsko raznovrstnost, produktivnost, sposobnost obnavljanja, vitalnost in sposobnost, da v sedanjosti in prihodnosti izpolnjujejo ustrezne ekološke, gospodarske in socialne funkcije na lokalni, nacionalni in svetovni ravni, brez povzročanja škode na drugih ekosistemih.

⁴⁹ Uredba (EU) št. 525/2013 Evropskega parlamenta in Sveta o mehanizmu za spremljanje emisij toplogrednih plinov in poročanje o njih ter za sporočanje drugih informacij v zvezi s podnebnimi spremembami na nacionalni ravni in ravni Unije ter o razveljavitvi Sklepa št. 280/2004/ES (UL L 165, 18.6.2013, str. 13).

⁵⁰ Direktiva 2008/98/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 19. novembra 2008 o odpadkih in razveljavitvi nekaterih direktiv (UL L 312, 22.11.2008, str. 3).

⁵¹ Direktiva 2008/56/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. junija 2008 o določitvi okvira za ukrepe Skupnosti na področju politike morskega okolja (Okvirna direktiva o morskii strategiji) (UL L 164, 25.6.2008, str. 19–40).

⁵² Direktiva 2000/60/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 23. oktobra 2000 o določitvi okvira za ukrepe Skupnosti na področju vodne politike (UL L 327, 22.12.2000, str. 1).

Poglavje II

Okoljsko trajnostne gospodarske dejavnosti

Člen 3

Merila za okoljsko trajnostne gospodarske dejavnosti

Za namene določitve stopnje okoljske trajnosti naložbe je gospodarska dejavnost okoljsko trajnostna, če ta dejavnost izpolnjuje vse naslednje pogoje:

- (a) gospodarska dejavnost bistveno prispeva k enemu ali več okoljskim ciljem, opredeljenim v členu 5, v skladu s členi 6 do 11;
- (b) gospodarska dejavnost ne povzroča znatne škode za kateri koli okoljski cilj, opredeljen v členu 5, v skladu s členom 12;
- (c) gospodarska dejavnost se izvaja v skladu z minimalnimi zaščitnimi ukrepi, določenimi v členu 13;
- (d) gospodarska dejavnost izpolnjuje tehnična merila za pregled, če je Komisija ta merila opredelila v skladu s členi 6(2), 7(2), 8(2), 9(2), 10(2) in 11(2).

Člen 4

Uporaba meril za okoljsko trajnostne gospodarske dejavnosti

1. Države članice uporabijo merila za določanje okoljsko trajnostnih gospodarskih dejavnosti, opredeljenih v členu 3, za namene vseh ukrepov, ki določajo zahteve za akterje na trgu v zvezi s finančnimi produkti ali podjetniškimi obveznicami, ki se tržijo kot „okoljsko trajnostne“.
2. Udeleženci na finančnem trgu, ki ponujajo finančne produkte kot okoljsko trajnostne naložbe ali kot naložbe, ki imajo podobne značilnosti, razkrijejo informacije o tem, kako in v kakšnem obsegu se merila za okoljsko trajnostne gospodarske dejavnosti iz člena 3 uporabljajo za določitev okoljske trajnosti naložbe. Kadar udeleženci na finančnem trgu menijo, da bi bilo treba gospodarsko dejavnost, ki ne izpolnjuje tehničnih meril za pregled, določenih v skladu s to uredbo, ali za katero ta tehnična merila za pregled še niso bila določena, upoštevati kot okoljsko trajnostno, lahko o tem obvestijo Komisijo.
3. Komisija sprejme delegirane akte v skladu s členom 16, da dopolni odstavek 2 in tako opredeli informacije, ki se zahtevajo v skladu z navedenim odstavkom, ob upoštevanju tehničnih meril za pregled, določenih v skladu s to uredbo. Te informacije vlagateljem omogočajo opredelitev:
 - (a) odstotka deležev v družbah, ki opravljajo okoljsko trajnostne gospodarske dejavnosti;
 - (b) deleža naložb, ki financirajo okoljsko trajnostne gospodarske dejavnosti, kot odstotnega deleža vseh gospodarskih dejavnosti.
4. Komisija sprejme delegirani akt iz odstavka 3 do 31. decembra 2019 za zagotovitev, da se začne uporabljati 1. julija 2020. Komisija lahko spremeni navedeni delegirani akt, zlasti glede na spremembe delegiranih aktov, sprejetih v skladu s členom 6(2), členom 7(2), členom 8(2), členom 9(2), členom 10(2) in členom 11(2).

Člen 5 *Okoljski cilji*

Za namene te uredbe so okoljski cilji:

- (1) blažitev podnebnih sprememb;
- (2) prilagajanje podnebnim spremembam;
- (3) trajnostna raba ter varstvo vodnih in morskih virov;
- (4) prehod na krožno gospodarstvo, preprečevanje nastajanja odpadkov in njihovo recikliranje;
- (5) preprečevanje in nadzorovanje onesnaževanja;
- (6) varovanje zdravih ekosistemov.

Člen 6 *Bistven prispevek k blaženju podnebnih sprememb*

1. Za gospodarsko dejavnost se šteje, da bistveno prispeva k blaženju podnebnih sprememb, če ta dejavnost bistveno prispeva k stabilizaciji koncentracije toplogrednih plinov v ozračju na ravni, ki preprečuje nevarno antropogeno poseganje v podnebni sistem, in sicer s preprečevanjem ali zmanjševanjem emisij toplogrednih plinov ali povečevanjem odvzemov toplogrednih plinov na enega od naslednjih načinov, tudi z inovativnimi procesi ali produkti:
 - (a) z ustvarjanjem, shranjevanjem ali uporabo energije iz obnovljivih virov ali podnebno nevtralne energije (vključno z ogljično nevtralno energijo), vključno z uporabo inovativne tehnologije z možnostjo znatnih prihrankov v prihodnosti ali s potrebno okrepitevijo omrežja;
 - (b) z izboljšanjem energetske učinkovitosti;
 - (c) s povečanjem čiste ali podnebno nevtralne mobilnosti;
 - (d) s preходом na uporabo obnovljivih materialov;
 - (e) s povečanim zajemanjem, shranjevanjem in uporabo ogljika;
 - (f) s postopnim opuščanjem antropogenih emisij toplogrednih plinov, tudi od fosilnih goriv;
 - (g) z vzpostavitvijo energetske infrastrukture, ki je potrebna za omogočanje dekarbonizacije energetskih sistemov;
 - (h) s proizvodnjo čistih in učinkovitih goriv iz obnovljivih ali ogljično nevtralnih virov.
2. Komisija sprejme delegirane akte v skladu s členom 16, da:
 - (a) dopolni odstavek 1, da določi tehnična merila za pregled za določitev, pod kakšnimi pogoji se šteje, da določena gospodarska dejavnost za namene te uredbe bistveno prispeva k blaženju podnebnih sprememb;
 - (b) dopolni člen 12, da določi tehnična merila za pregled za vsak zadevni okoljski cilj, da se ugotovi, ali se za gospodarsko dejavnost, za katero so merila za pregled določena v skladu s točko (a) tega odstavka, za namene te uredbe šteje, da lahko znatno škoduje enemu ali več navedenim ciljem.
3. Komisija določi tehnična merila za pregled iz odstavka 2 v enem delegiranem aktu ob upoštevanju zahtev, določenih v členu 14.
4. Komisija sprejme delegirani akt iz odstavka 2 do 31. decembra 2019 za zagotovitev, da se začne uporabljati 1. julija 2020.

Člen 7

Bistven prispevek k prilagajanju podnebnim spremembam

1. Za gospodarsko dejavnost se šteje, da bistveno prispeva k prilagajanju podnebnim spremembam, kadar ta dejavnost močno prispeva k zmanjševanju negativnih učinkov sedanjega in pričakovanega prihodnjega podnebja ali preprečevanju povečanja ali preusmeritvi negativnih učinkov podnebnih sprememb na enega od naslednjih načinov:
 - (a) s preprečevanjem ali zmanjševanjem negativnih posledic podnebnih sprememb, značilnih za posamezno lokacijo in razmere, ki se ocenijo in prednostno razvrstijo z uporabo razpoložljivih podnebnih napovedi, na gospodarsko dejavnost;
 - (b) s preprečevanjem ali zmanjševanjem negativnih vplivov, ki jih podnebne spremembe lahko predstavljajo za naravno in grajeno okolje, v katerem poteka gospodarska dejavnost, ki se ocenijo in prednostno razvrstijo z uporabo razpoložljivih podnebnih napovedi.
2. Komisija sprejme delegirani akt v skladu s členom 16, da:
 - (a) dopolni odstavek 1, da določi tehnična merila za pregled za določitev, pod katerimi pogoji se šteje, da določena gospodarska dejavnost za namene te uredbe bistveno prispeva k prilagajanju podnebnim spremembam;
 - (b) dopolni člen 12, da določi tehnična merila za pregled za vsak zadevni okoljski cilj, da se ugotovi, ali se za gospodarsko dejavnost, za katero so merila za pregled določena v skladu s točko (a) tega odstavka, za namene te uredbe šteje, da lahko znatno škoduje enemu ali več navedenim ciljem.
3. Komisija določi tehnična merila za pregled iz odstavka 2 v enem delegiranem aktu ob upoštevanju zahtev, določenih v členu 14.
4. Komisija sprejme delegirani akt iz odstavka 2 do 31. decembra 2019 za zagotovitev, da se začne uporabljati 1. julija 2020.

Člen 8

Bistven prispevek k trajnostni rabi ter varstvu vodnih in morskih virov

1. Za gospodarsko dejavnost se šteje, da bistveno prispeva k trajnostni rabi ter varstvu vodnih in morskih virov, če ta dejavnost bistveno prispeva k dobremu stanju voda, vključno s sladko vodo, somornicami in obalnim morjem, ali k dobremu okoljskemu stanju morskih voda na enega od naslednjih načinov:
 - (a) z varovanjem vodnega okolja pred škodljivimi vplivi odvajanja komunalne in industrijske odpadne vode z zagotavljanjem ustreznega zbiranja in čiščenja komunalne in industrijske odpadne vode v skladu s členi 3, 4, 5 in 11 Direktive Sveta 91/271/EGS⁵³;
 - (b) z varovanjem zdravja ljudi pred škodljivimi vplivi vsakršnega onesnaženja pitne vode z zagotavljanjem, da je brez mikroorganizmov, parazitov in snovi, ki predstavljajo morebitno nevarnost za zdravje ljudi, in da izpolnjuje minimalne zahteve iz delov A in B Priloge I k Direktivi Sveta 98/83/ES⁵⁴, ter povečuje dostop državljanov do čiste pitne vode;

⁵³ Direktiva Sveta 91/271/EGS z dne 21. maja 1991 o čiščenju komunalne odpadne vode (UL L 135, 30.5.1991, str. 40).

⁵⁴ Direktiva Sveta 98/83/ES z dne 3. novembra 1998 o kakovosti vode, namenjene za prehrano ljudi (UL L 330, 5.12.1998, str. 32).

- (c) s črpanjem vode v skladu s ciljem dobrega količinskega stanja iz tabele 2.1.2 v Prilogi V k Direktivi 2000/60/ES;
 - (d) z izboljšanjem učinkovitosti rabe vode, omogočanjem lažje ponovne uporabe vode ali kakršno koli drugo dejavnostjo, ki ohranja ali izboljšuje kakovost vodnih teles Unije v skladu z Direktivo 2000/60/ES;
 - (e) z zagotavljanjem trajnostne rabe morskih ekosistemskih storitev ali s prispevanjem k dobremu okoljskemu stanju morskih voda, kot je določeno na podlagi kakovostnih deskriptorjev iz Priloge I k Direktivi 2008/56/ES ter kot je podrobneje določeno v Sklepu Komisije (EU) 2017/848⁵⁵.
2. Komisija sprejme delegirani akt v skladu s členom 16, da:
 - (a) dopolni odstavek 1, da določi tehnična merila za pregled za določitev, pod kakšnimi pogoji se šteje, da določena gospodarska dejavnost za namene te uredbe bistveno prispeva k trajnostni rabi ter varstvu vodnih in morskih virov;
 - (b) dopolni člen 12, da določi tehnična merila za pregled za vsak zadevni okoljski cilj, da se ugotovi, ali se za gospodarsko dejavnost, za katero so merila za pregled določena v skladu s točko (a) tega odstavka, za namene te uredbe šteje, da lahko znatno škoduje enemu ali več navedenim ciljem.
 3. Komisija določi tehnična merila za pregled iz odstavka 2 v enem delegiranem aktu ob upoštevanju zahtev, določenih v členu 14.
 4. Komisija sprejme delegirani akt iz odstavka 2 do 1. julija 2022 za zagotovitev, da se začne uporabljati 31. decembra 2022.

Člen 9

Bistven prispevek h krožnemu gospodarstvu ter preprečevanju nastajanja odpadkov in njihovem recikliranju

1. Za gospodarsko dejavnost se šteje, da bistveno prispeva k prehodu na krožno gospodarstvo ter preprečevanju nastajanja odpadkov in njihovem recikliranju, če ta dejavnost bistveno prispeva k okoljskim ciljem na enega od naslednjih načinov:
 - (a) z izboljšanjem učinkovite rabe surovin v proizvodnji, vključno z zmanjšanjem porabe primarnih surovin in večjo uporabo stranskih proizvodov in odpadkov;
 - (b) z večjo trajnostjo, popravljivostjo, nadgradljivostjo ali ponovno uporabo izdelkov;
 - (c) s povečanjem možnosti recikliranja izdelkov, vključno s posameznimi materiali, ki jih vsebujejo izdelki, med drugim z nadomestitvijo ali zmanjšano uporabo izdelkov in materialov, ki jih ni mogoče reciklirati;
 - (d) z zmanjšanjem vsebnosti nevarnih kemičnih snovi v materialih in izdelkih;
 - (e) s podaljšanjem uporabe proizvodov, vključno s povečanjem ponovne uporabe, ponovne izdelave, posodabljanja, popravila in izmenjave izdelkov s strani potrošnikov;
 - (f) s povečanjem uporabe sekundarnih surovin in njihove kakovosti, vključno z visokokakovostnim recikliranjem odpadkov;
 - (g) z zmanjšanjem nastajanja odpadkov;
 - (h) s povečanjem priprave na ponovno uporabo in recikliranje odpadkov;

⁵⁵ Sklep Komisije (EU) 2017/848 z dne 17. maja 2017 o merilih in metodoloških standardih na področju dobrega okoljskega stanja morskih voda ter specifikacijah in standardiziranih metodah za spremljanje ter presojo in razveljavitvi Sklepa 2010/477/EU (UL L 125, 18.5.2017, str. 43).

- (i) s preprečevanjem sežiganja in odlaganja odpadkov;
 - (j) s preprečevanjem in čiščenjem drugih odpadkov in onesnaževanja zaradi neustreznega ravnanja z odpadki;
 - (k) z učinkovito uporabo naravnih energetske virov.
2. Komisija sprejme delegirani akt v skladu s členom 16, da:
- (a) dopolni odstavek 1, da določi tehnična merila za pregled za določitev, pod kakšnimi pogoji se šteje, da določena gospodarska dejavnost za namene te uredbe bistveno prispeva h krožnemu gospodarstvu ter preprečevanju nastajanja odpadkov in njihovemu recikliranju;
 - (b) dopolni člen 12, da določi tehnična merila za pregled za vsak zadevni okoljski cilj, da se ugotovi, ali se za gospodarsko dejavnost, za katero so merila za pregled določena v skladu s točko (a) tega odstavka, za namene te uredbe šteje, da lahko znatno škoduje enemu ali več navedenim ciljem.
3. Komisija določi tehnična merila za pregled iz odstavka 2 v enem delegiranem aktu ob upoštevanju zahtev, določenih v členu 14.
4. Komisija sprejme delegirani akt iz odstavka 2 do 1. julija 2021 za zagotovitev, da se začne uporabljati 31. decembra 2021.

Člen 10

Bistveni prispevek k preprečevanju in nadzorovanju onesnaževanja

1. Za gospodarsko dejavnost se šteje, da bistveno prispeva k preprečevanju in nadzorovanju onesnaževanja, če ta dejavnost prispeva k visoki ravni varstva okolja pred onesnaženjem na enega od naslednjih načinov:
- (a) z zmanjšanjem emisij onesnaževal zraka, vode in tal, razen emisij toplogrednih plinov;
 - (b) z izboljšanjem ravni kakovosti zraka, vode ali prsti na območjih, na katerih poteka gospodarska dejavnost, ob istočasnem zmanjševanju negativnih vplivov na zdravje ljudi in okolje ter tveganj za zdravje ljudi in okolje;
 - (c) s čim večjim zmanjšanjem pomembnih škodljivih vplivov na zdravje ljudi in okolje zaradi proizvodnje in uporabe kemikalij.
2. Komisija sprejme delegirani akt v skladu s členom 16, da:
- (a) dopolni odstavek 1, da določi tehnična merila za pregled za določitev, pod kakšnimi pogoji se šteje, da določena gospodarska dejavnost za namene te uredbe bistveno prispeva k preprečevanju in nadzorovanju onesnaževanja;
 - (b) dopolni člen 12, da določi tehnična merila za pregled za vsak zadevni okoljski cilj, da se ugotovi, ali se za gospodarsko dejavnost, za katero so merila za pregled določena v skladu s točko (a) tega odstavka, za namene te uredbe šteje, da lahko znatno škoduje enemu ali več navedenim ciljem.
3. Komisija določi tehnična merila za pregled iz odstavka 2 v enem delegiranem aktu ob upoštevanju zahtev, določenih v členu 14.
4. Komisija sprejme delegirani akt iz odstavka 2 do 1. julija 2021 za zagotovitev, da se začne uporabljati 31. decembra 2021.

Člen 11

Bistven prispevek k varovanju zdravih ekosistemov

1. Za namene te uredbe se za gospodarsko dejavnost šteje, da bistveno prispeva k zdravim ekosistemom, če ta dejavnost bistveno prispeva k varovanju, ohranjanju in izboljšanju biotske raznovrstnosti in ekosistemskih storitev v skladu z ustreznimi zakonodajnimi in nezakonodajnimi instrumenti Unije na enega od naslednjih načinov:
 - (a) z ohranjanjem narave (habitati, vrste); z varstvom, obnovo in izboljšanjem stanja ekosistemov in njihovih zmogljivosti za zagotavljanje storitev;
 - (b) s trajnostnim upravljanjem zemljišč, vključno z ustrezno zaščito biotske raznovrstnosti tal; z nevtralnostjo degradacije tal ter sanacijo onesnaženih območij;
 - (c) s trajnostnimi kmetijskimi praksami, vključno s tistimi, ki prispevajo k zaustavitvi ali preprečevanju krčenja gozdov in izgubi habitatov;
 - (d) s trajnostnim gospodarjenjem z gozdovi.
2. Komisija sprejme delegirani akt v skladu s členom 16, da:
 - (a) dopolni odstavek 1, da določi tehnična merila za pregled za določitev, pod kakšnimi pogoji se šteje, da določena gospodarska dejavnost za namene te uredbe bistveno prispeva k varstvu zdravja ekosistemov;
 - (b) dopolni člen 12, da določi tehnična merila za pregled za vsak zadevni okoljski cilj, da se ugotovi, ali se za gospodarsko dejavnost, za katero so merila za pregled določena v skladu s točko (a) tega odstavka, za namene te uredbe šteje, da lahko znatno škoduje enemu ali več navedenim ciljem.
3. Komisija določi tehnična merila za pregled iz odstavka 2 v enem delegiranem aktu ob upoštevanju zahtev, določenih v členu 14.
4. Komisija sprejme delegirani akt iz odstavka 2 do 1. julija 2022 za zagotovitev, da se začne uporabljati 31. decembra 2022.

Člen 12

Znatna škoda za okoljske cilje

Za namene člena 3(b) se gospodarska dejavnost šteje kot znatno škodljiva za:

- (a) blažitev podnebnih sprememb, če ta dejavnost povzroča znatne emisije toplogrednih plinov;
- (b) prilagajanje podnebnim spremembam, če ta dejavnost vodi do večjega negativnega učinka sedanjega in pričakovanega podnebja, na naravno in grajeno okolje, v katerem se ta dejavnost opravlja;
- (c) trajnostno rabo ter varstvo vodnih in morskih virov, če je ta dejavnost v znatni meri škodljiva za dobro stanje voda Unije, vključno s sladko vodo, somornicami in obalnim morjem, ali za dobro okoljsko stanje morskih voda Unije;
- (d) krožno gospodarstvo ter preprečevanje nastajanja odpadkov in njihovo recikliranje, če ta dejavnost povzroča resno neučinkovitost pri uporabi materialov v eni ali več fazah življenjskega cikla izdelkov, vključno z vidika trajanja, popravljivosti, nadgradljivosti, možnosti ponovne uporabe ali recikliranja izdelkov, ali če ta dejavnost vodi do znatnega povečanja nastajanja, sežiganja ali odlaganja odpadkov;
- (e) preprečevanje in nadzorovanje onesnaževanja, če ta dejavnost vodi do znatnega povečanja emisij onesnaževal v zrak, vodo in tla v primerjavi s stanjem pred začetkom izvajanja te dejavnosti;

- (f) zdrave ekosisteme, če ta dejavnost v znatni meri škodi dobremu stanju ekosistemov.

Člen 13

Minimalni zaščitni ukrepi

Minimalni zaščitni ukrepi iz člena 3(c) so postopki, ki jih izvaja podjetje, ki opravlja gospodarsko dejavnost, da zagotovi spoštovanje načel in pravic, določenih v osmih temeljnih konvencijah, opredeljenih v Deklaraciji Mednarodne organizacije dela o temeljnih pravicah in načelih pri delu, in sicer: pravica, da ni žrtev prisilnega dela, svoboda združevanja, pravice delavcev do organiziranja, pravica do kolektivnih pogajanj, enako plačilo za moške in ženske za delo enake vrednosti, nediskriminacija pri priložnostih in obravnavi v zvezi z zaposlovanjem in poklicnim delom ter pravica, da ni žrtev prisilnega dela otrok.

Člen 14

Zahteve za tehnična merila za pregled

1. Tehnična merila za pregled, sprejeta v skladu s členi 6(2), 7(2), 8(2), 9(2), 10(2) in 11(2):
 - (a) opredelijo najpomembnejše potencialne prispevke k okoljskim ciljem ob upoštevanju ne samo kratkoročnih, temveč tudi dolgoročnih vplivov določene gospodarske dejavnosti;
 - (b) opredelijo minimalne zahteve, ki jih je treba izpolniti, da bi se izognili znatni škodi za kateri koli zadevni okoljski cilj;
 - (c) so kakovostno ali količinsko opredeljena ali oboje ter vsebujejo mejne vrednosti, kjer je to mogoče;
 - (d) kadar je primerno, temeljijo na sistemih označevanja in potrjevanja v Uniji, metodologijah Unije za ocenjevanje okoljskega odtisa in sistemih statistične klasifikacije Unije ter upoštevajo ustrezno obstoječo zakonodajo Unije;
 - (e) temeljijo na prepričljivih znanstvenih dokazih in, kadar je to ustrezno, upoštevajo previdnostno načelo iz člena 191 PDEU;
 - (f) upoštevajo okoljske vplive gospodarske dejavnosti ter izdelkov in storitev, ki jih ta gospodarska dejavnost zagotavlja, zlasti z obravnavo njihove proizvodnje, uporabe in konca življenjske dobe;
 - (g) upoštevajo naravo in obseg gospodarske dejavnosti;
 - (h) upoštevajo morebitni učinek na likvidnost trga, tveganje, da bi določena sredstva nasedla zaradi izgube vrednosti zaradi prehoda na bolj trajnostno gospodarstvo, ter tveganje glede nastanka neskladnih spodbud;
 - (i) zajemajo vse pomembne gospodarske dejavnosti v določenem sektorju in zagotavljajo, da se te dejavnosti obravnavajo enako, če enako prispevajo k enemu ali več okoljskim ciljem, da se prepreči izkrivljanje konkurence na trgu;
 - (j) so določena tako, da olajšajo preverjanje izpolnjevanja navedenih meril, kadar koli je to mogoče.
2. Tehnična merila za pregled iz odstavka 1 zajemajo tudi merila za dejavnosti, povezane s preходом na čisto energijo, zlasti energetske učinkovitost in obnovljivo energijo, kolikor te bistveno prispevajo h kateremu koli okoljskemu cilju.
3. Tehnična merila za pregled iz odstavka 1 vključujejo tudi merila za dejavnosti, povezane s preходом na čisto ali podnebno nevtralno mobilnost, vključno s spremembo načina prevoza, ukrepi za učinkovitost in alternativnimi gorivi, kolikor ti bistveno prispevajo h kateremu koli okoljskemu cilju.

4. Komisija redno pregleduje merila za pregled iz odstavka 1 ter po potrebi spremeni delegirane akte, sprejete v skladu s to uredbo, v skladu z znanstvenim in tehnološkim razvojem.

Člen 15

Platforma o financiranju trajnostne rasti

1. Komisija ustanovi platformo o financiranju trajnostne rasti, ki jo sestavljajo:
 - (a) predstavniki:
 - (i) Evropske agencije za okolje;
 - (ii) evropskih nadzornih organov;
 - (iii) Evropske investicijske banke in Evropskega investicijskega sklada;
 - (b) strokovnjaki, ki zastopajo ustrezne zainteresirane strani iz zasebnega sektorja;
 - (c) strokovnjaki, imenovani za delovanje v svojem imenu, z dokazanim znanjem in izkušnjami na področjih, ki jih zajema ta uredba.
2. Platforma o financiranju trajnostne rasti:
 - (a) Komisiji svetuje o tehničnih merilih za pregled iz člena 14 in morebitni potrebi po posodobitvi teh meril;
 - (b) analizira učinek tehničnih meril za pregled v smislu potencialnih stroškov in koristi njihove uporabe;
 - (c) Komisiji pomaga pri analiziranju zahtev zainteresiranih strani za oblikovanje ali spremembo tehničnih meril za pregled za določeno gospodarsko dejavnost;
 - (d) Komisiji svetuje o ustreznosti tehničnih meril pregled za morebitne nadaljnje uporabe;
 - (e) spremlja in redno poroča Komisiji o tokovih kapitala v trajnostne naložbe;
 - (f) Komisiji svetuje o morebitni potrebi po spremembi te uredbe.
3. Platformi o financiranju trajnostne rasti predseduje Komisija.

Člen 16

Izvajanje prenosa pooblastila

1. Pooblastilo za sprejemanje delegiranih aktov je preneseno na Komisijo pod pogoji, določenimi v tem členu.
2. Pooblastilo za sprejemanje delegiranih aktov iz členov 4(3), 6(2), 7(2), 8(2), 9(2), 10(2) in 11(2) se prenese na Komisijo za nedoločen čas od [datum začetka veljavnosti te uredbe].
3. Prenos pooblastil iz odstavka 2 lahko kadar koli prekliče Evropski parlament ali Svet. S sklepom o preklicu preneha veljati prenos pooblastila iz navedenega sklepa. Sklep začne učinkovati dan po njegovi objavi v *Uradnem listu Evropske unije* ali na poznejši dan, ki je določen v navedenem sklepu. Sklep ne vpliva na veljavnost že veljavnih delegiranih aktov.
4. Komisija se pred sprejetjem delegiranega akta posvetuje s strokovnjaki, ki jih imenujejo države članice v skladu z načeli, določenimi v Medinstitucionalnem sporazumu z dne 13. aprila 2016 o boljši pripravi zakonodaje.
5. Komisija takoj po sprejetju delegiranega akta o njem sočasno obvesti Evropski parlament in Svet.

6. Delegirani akt, sprejet v skladu s členi 4(3), 6(2), 7(2), 8(2), 9(2), 10(2) in 11(2) začne veljati le, če niti Evropski parlament niti Svet ne nasprotuje delegiranemu aktu v roku dveh mesecev od uradnega obvestila Evropskemu parlamentu in Svetu o tem aktu ali če sta pred iztekom tega roka tako Evropski parlament kot Svet obvestila Komisijo, da mu ne bosta nasprotovala. Navedeni rok se na pobudo Evropskega parlamenta ali Sveta podaljša za dva meseca.

Poglavje III

Končne določbe

Člen 17

Klavzula o pregledu

1. Komisija objavi poročilo o uporabi te uredbe do 31. decembra 2021 in nato vsaka tri leta. V navedenem poročilu se med drugim ocenjeni tudi:
 - (a) napredek pri izvajanju te uredbe, kar zadeva oblikovanje tehničnih meril za pregled za okoljsko trajnostne gospodarske dejavnosti;
 - (b) morebitna potreba po pregledu meril iz te uredbe za obravnavo gospodarske dejavnosti kot okoljsko trajnostne;
 - (c) primernost razširitve področja uporabe te uredbe na druge cilje glede trajnosti, zlasti socialne cilje;
 - (d) uporaba opredelitve okoljsko trajnostne naložbe v pravu Unije in na ravni držav članic, vključno s primernostjo vzpostavitve mehanizma preverjanja skladnosti z merili iz te uredbe.
2. Poročilo se pošlje Evropskemu parlamentu in Svetu. Komisija po potrebi priloži ustrezne predloge.

Člen 18

Začetek veljavnosti in uporaba

1. Ta uredba začne veljati dvajseti dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.
2. Členi 3 do 13 te uredbe:
 - (a) se v zvezi z okoljskimi cilji iz točk (1) in (2) člena 5 uporabljajo od 1. julija 2020;
 - (b) se v zvezi z okoljskimi cilji iz točk (4) in (5) člena 5 uporabljajo od 31. decembra 2021;
 - (c) se v zvezi z okoljskimi cilji iz točk (3) in (6) člena 5 uporabljajo od 31. decembra 2022.

Ta uredba je v celoti zavezujoča in se neposredno uporablja v vseh državah članicah.

V Bruslju,

Za Evropski parlament
Predsednik

Za Svet
Predsednik

OCENA FINANČNIH POSLEDIC ZAKONODAJNEGA PREDLOGA

1. OKVIR PREDLOGA/POBUDE

- 1.1. Naslov predloga/pobude
- 1.2. Zadevna področja
- 1.3. Vrsta predloga/pobude
- 1.4. Cilji
- 1.5. Utemeljitev predloga/pobude
- 1.6. Trajanje ukrepa in finančnih posledic
- 1.7. Načrtovani načini upravljanja

2. UKREPI UPRAVLJANJA

- 2.1. Pravila o spremljanju in poročanju
- 2.2. Upravljavski in kontrolni sistem
- 2.3. Ukrepi za preprečevanje goljufij in nepravilnosti

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA/POBUDE

- 3.1. Zadevni razdelki večletnega finančnega okvira in odhodkovne proračunske vrstice
- 3.2. Ocenjene posledice za odhodke
 - 3.2.1. *Povzetek ocenjenih posledic za odhodke*
 - 3.2.2. *Ocenjene posledice za odobritve [organa]*
 - 3.2.3. *Ocenjene posledice za človeške vire [organa]*
 - 3.2.4. *Skladnost z veljavnim večletnim finančnim okvirom*
 - 3.2.5. *Udeležba tretjih oseb pri financiranju*
- 3.3. Ocenjene posledice za prihodke

1. OKVIR PREDLOGA/POBUDE

1.1. Naslov predloga/pobude

Predlog uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o vzpostavitvi okvira za spodbujanje trajnostnih naložb

1.2. Zadevna področja

Področje: Finančna stabilnost, finančne storitve in unija kapitalskih trgov

Dejavnost: Financiranje trajnostne rasti

1.3. Vrsta predloga/pobude

☒ Predlog/pobuda se nanaša na **nov ukrep**.

☐ Predlog/pobuda se nanaša na **nov ukrep na podlagi pilotnega projekta/pripravljalnega ukrepa**⁵⁶.

☐ Predlog/pobuda se nanaša na **podaljšanje obstoječega ukrepa**.

☐ Predlog/pobuda se nanaša na **ukrep, preusmerjen v nov ukrep**.

1.4. Cilji

1.4.1. Večletni strateški cilji Komisije, ki naj bi bili doseženi s predlogom/pobudo

Prispevati k bolj vključujočemu in inovativnemu notranjemu trgu za trajnostne finančne storitve ob hkratnem zagotavljanju visoke ravni varstva potrošnikov/vlagateljev in finančne stabilnosti.

1.4.2. Specifični cilji

V letu 2015 so bili sprejeti prelomni mednarodni sporazumi s sprejetjem [ciljev trajnostnega razvoja](#) in [Pariškega sporazuma o podnebnih spremembah \(COP21\)](#). Te zaveze in čedalje večje zavedanje o nujnosti reševanja vprašanja podnebnih sprememb, drugih vrst degradacije okolja in tveganj glede trajnosti terjajo učinkovito strategijo EU za financiranje trajnostne rasti.

V [Sporočilu Komisije o pospešitvi izvajanja unije kapitalskih trgov](#) iz septembra 2016 je bila napovedana ustanovitev strokovne skupine na visoki ravni za financiranje trajnostne rasti za določitev splošne strategije EU na tem področju. Kapitalski trgi in zasebni viri bodo igrali pomembno vlogo pri spodbujanju naložb v trajnostne tehnologije, aplikacije in infrastrukturo ter pri pomoči Evropski uniji pri uresničevanju njenih podnebnih in okoljskih ciljev.

Decembra 2016 je Komisija ustanovila [strokovno skupino na visoki ravni za financiranje trajnostne rasti](#), ki jo sestavlja dvajset visoko usposobljenih vodilnih strokovnjakov iz civilne družbe, poslovne skupnosti in drugih nejavnih institucij. Januarja 2018 je skupina Komisiji predložila sklop političnih priporočil, katerih cilj je: (a) poenostaviti tok javnega in zasebnega kapitala v trajnostne naložbe ter (b) zmanjšati morebitna tveganja za finančni sistem EU zaradi izpostavljenosti sredstvom z visokimi emisijami ogljika. Poseben poudarek je bil na okoljski trajnosti, upoštevane pa so bile tudi druge razsežnosti trajnosti, kot so socialna in vladna tveganja, kadar je to ustrezno.

V [sporočilu o vmesnem pregledu unije kapitalskih trgov](#) iz junija 2017 se je Komisija zavezala, da se bo „do prvega četrtletja 2018 odločila o konkretnih ukrepih, ki jih bo

⁵⁶

Po členu 54(2)(a) oz. (b) finančne uredbe.

sprejela na podlagi priporočil strokovne skupine na visoki ravni za financiranje trajnostnega razvoja“. V ta namen so v akcijskem načrtu Komisije določeni cilji njene politike glede financiranja trajnostne rasti, opredeljene prednostne naloge in določeni koraki, ki jih bo sprejela, ter s tem povezan časovni razpored.

Aksijski načrt Komisije o financiranju trajnostne rasti z 8. marca 2018 spremljajo naslednji ukrepi:

- vzpostavitev sistema klasifikacije EU za trajnostne dejavnosti (ki se začne z dejavnostmi, povezanimi s podnebjem);
- priprava standardov in znakov za zelene finančne produkte;
- boljše vključevanje trajnosti v naložbene politike institucionalnih vlagateljev in upravljavcev premoženja;
- razvoj referenčnih vrednosti za trajnost;
- boljše vključevanje trajnosti v bonitetne ocene in raziskave;
- izboljšanje razkritij;
- vključevanje načela trajnosti v bonitetne zahteve;
- spodbujanje trajnostnega upravljanja podjetij in zmanjševanje kratkoročne naravnosti kapitalskih trgov;
- boljše vključevanje trajnosti v procese nadzora (npr. evropski nadzorni organi bi morali pripraviti smernice za učinkovito upoštevanje trajnostnih vidikov v zadevni zakonodaji EU o finančnih storitvah ter pomagati pri opredelitvi obstoječih vrzeli; spodbujati približevanje izvajanja vidikov trajnostne rasti v pravu EU; prepoznavati in sporočati tveganja, ki jih okoljski, družbeni in upravljavski dejavniki pomenijo za finančno stabilnost – npr. z razvojem skupne metodologije EU za analize ustreznih scenarijev, ki bi se lahko pozneje razvila v stresne teste za podnebje/okolje);
- oblikovanje javno-zasebne platforme (organi javnega sektorja, kot so evropski nadzorni organi, Evropska agencija za okolje, Evropska investicijska banka in Eurostat), ki bi spremljala ključne spremembe, da se zagotovi postopno povečanje in prilagodljivost taksonomije EU za trajnostne dejavnosti. Sčasoma bi lahko opravljala tudi druge naloge, ki so potrebne za doseganje ciljev akcijskega načrta.

Predlog uredbe o vzpostavitvi okvira za spodbujanje trajnostnih naložb se osredotoča na vzpostavitev skupnega jezika za financiranje trajnostne rasti, npr. z enotnim sistemom klasifikacije EU (ali t. i. taksonomijo). Taksonomija bo osnova za vse zgoraj navedene ukrepe in to delo bo močno vplivalo na navedene dejavnosti.

Predlagana platforma o financiranju trajnostne rasti bo: i) posodabljala in postopoma razširila taksonomijo EU za trajnostne dejavnosti; ii) izvajala druge naloge, ki so potrebne za doseganje ciljev akcijskega načrta za financiranje trajnostne rasti; ter iii) redno spremljala kapitalске tokove v naložbe v trajnostno rast in poročala o njih. Ključni izvajalci teh dejavnosti so:

- evropski nadzorni organi: evropski nadzorni organi bodo vključeni v vse zgoraj navedene ciljno usmerjene ukrepe, skladne z njihovi trenutnimi pristojnostmi kot tudi s pristojnostmi, dopolnjenimi v skladu z zakonodajnim predlogom o evropskih nadzornih organih iz septembra 2017, na podlagi katerega bi se obseg pristojnosti evropskih nadzornih organov razširil, tako da od njih izrecno zahteva, da v svoje delo vključijo okoljska, socialna in upravljavska tveganja. Opomba: zaradi razširjenih pristojnosti v zakonodajni predlog o evropskih nadzornih organih ni bila vključena zahteva za sredstva.

Evropski nadzorni organi bodo imeli ključno vlogo pri razvoju taksonomij EU, da se zagotovi, da jih finančne institucije uporabljajo, da veljajo za finančne produkte ter da so združljive s finančno zakonodajo EU, vključno z bonitetnimi prepisi. Na primer, Evropski bančni organ (EBA) in Evropski organ za zavarovanja in poklicne pokojnine (EIOPA) bosta zagotovila, da bodo taksonomije EU omogočale analizo razlik med tveganji v zvezi s sredstvi/izpostavljenostjo bank in zavarovalnic ter bosta analizirala te razlike in njihovo morebitno vključitev v bonitetne predpise. ESMA in EIOPA bosta prispevali k vključevanju taksonomij EU v pravila, v skladu s katerimi se upravljajo investicijske družbe in pokojninski skladi. ESMA in EBA bosta zlasti zagotovili, da lahko taksonomije EU prispevajo k razvoju standardov za zelene obveznice in drugih finančnih produktov, ki so označeni kot zeleni, ter k razvoju takih standardov in znakov. ESMA bo tudi zagotovila, da taksonomije EU prispevajo k oblikovanju/analizi referenčnih vrednosti za trajnost in bo prispevala k povezovanju taksonomij EU s presojo primernosti finančnih instrumentov in poročanjem pravnih oseb.

Evropski nadzorni organi, zlasti EBA in EIOPA, bodo imeli pomembno vlogo pri zagotavljanju, da so taksonomije oblikovane tako, da so uporabne za izvedbo analize podnebnih scenarijev in kasneje stresnih testov okolja, ter da bodo prispevale k razvoju metodologij za opravljanje takšnih analiz scenarijev in stresnih testov na podlagi taksonomij EU.

Evropski nadzorni organi, zlasti ESMA, bodo prispevali k zbiranju in analiziranju tržnih podatkov (vključno s podatki o transakcijah) za opazovalnico za financiranje trajnostne rasti.

Da bi lahko izpeljali navedene naloge, bi od leta 2020 vsak organ potreboval naslednja nova delovna mesta: eno delovno mesto PU za EBA, eno delovno mesto PU za EIOPA in eno delovno mesto ZU za ESMA.

- Evropska agencija za okolje (EEA): Nove naloge EEA spadajo v okvir trenutnih pristojnosti iz [ustanovne uredbe EEA](#), obenem pa bodo te naloge dodatne naloge za EEA in zato zahtevajo več virov.

EEA bo v veliki meri vključena v delo v zvezi s financiranjem trajnostne rasti, zlasti pri dejavnostih v zvezi s sistemom klasifikacije EU za trajnostne dejavnosti, standardi in znaki za zelene finančne produkte, ter v izvajanje svetovalne/opazovalne vloge. EEA naj bi zagotovila svoje strokovno znanje z različnih okoljskih področjih za razvoj in vzdrževanje taksonomije EU za vsa vprašanja, povezana s podnebjem in okoljem. Agencija bo prav tako zbirala in zagotavljala podatke o naložbenih potrebah in tokovih v državah članicah EU v okviru opazovalnice za financiranje trajnostne rasti in državam članicam EU svetovala pri razvoju njihovih nizkoogljičnih in trajnostnih naložbenih strategij. EEA bi od leta 2020 potrebovala naslednja nova delovna mesta: eno delovno mesto ZU in eno delovno mesto PU.

- Evropska komisija: Komisija bo udeležena pri vseh zgoraj navedenih ciljno usmerjenih ukrepih, zlasti pa pri upravljanju zgoraj omenjene zasebne/javne platforme (npr. organizacija sej za platformo in vse podskupine, poročanje o rezultatih, posvetovanja z zainteresiranimi stranmi, priprava zakonodajnih predlogov, podpiranje opazovalne/svetovalne funkcije, povezovanje z evropskimi nadzornimi organi in EEA, vzdrževanje informacijskega orodja za sodelovanje, povračilo stroškov strokovnjakom in druge naloge sekretariata itd.). Evropska komisija bi potrebovala naslednje osebje: 10 EPDČ (8 AD in 2 AST):

- GD FISMA bi potreboval 3 EPDČ: 1 EPDČ (AD) za predsednika platforme, 2 EPDČ (AD) za vodenje skupine in 2 EPDČ (AST) za zagotavljanje logistične podpore;

- GD ENV bi potreboval 2 EPDČ (AD) za upravljanje te platforme;

- GD CLIMA bi potreboval 2 EPDČ (AD) za upravljanje te platforme;
- EUROSTAT bi prav tako potreboval 1 EPDČ (AD) za sodelovanje pri taksonomiji, zlasti pri spremljanju platforme. To delo dopolnjuje [Trajnostni razvoj v EU: Poročilo o spremljanju napredka pri doseganju ciljev trajnostnega razvoja v okviru EU \(2017\)](#) in [kazalnike učinkovite rabe virov, ki jih objavlja Eurostat](#).

Platforma bo za namene komuniciranja prilagodila in uporabljala obstoječe skupno informacijsko orodje Komisije. Letni operativni stroški za IT, ki bodo olajšali delo članov platforme, bodo znašali 50 000 EUR, medtem ko bodo letni stroški za raziskave/študije, na katerih bo temeljilo delo članov platforme, znašali 500 000 EUR. Vsak steber platforme naj bi se sestel desetkrat letno in letni stroški povračil stroškov so ocenjeni na 223 500 EUR.

1.4.3. Pričakovani rezultati in posledice

Navedite, kakšne posledice naj bi imel(-a) predlog/pobuda za upravičence/ciljne skupine.

Platforma o financiranju trajnostne rasti bo: i) posodabljala in postopoma razširila taksonomijo EU za trajnostne dejavnosti; izvajala druge naloge, ki so potrebne za doseganje ciljev akcijskega načrta za financiranje trajnostne rasti, ter redno spremljala in poročala o kapitalskih tokovih v naložbe v trajnostno rast.

Jasen in enoten koncept okoljsko trajnostne naložbe bi gospodarske subjekte na primeren način opozoril na to, katere dejavnosti se štejejo za trajnostne, zaščitil zasebne vlagatelje z izogibanjem tveganjem lažnega oglaševanja prijaznosti do okolja, zagotovil, da enotni trg ni razdrobljen, in zagotovil podlago za izvajanje nadaljnjih učinkovitih ukrepov (ker bo jasno, kaj je „trajnostno“ ali „zeleno“) na področjih, kot so standardi, znaki, razkritja in vse prihodnje spremembe bonitetnih pravil.

1.4.4. Kazalniki rezultatov in posledic

Navedite, s katerimi kazalniki se bo spremljalo izvajanje predloga/pobude.

Izvajanje ukrepov, predvidenih v predlogu, bo spremljala Komisija. Kazalniki lahko vključujejo:

- število posodobitev taksonomije;
- število poročil o spremljanju kapitalskih tokov v trajnostne naložbe.

1.5. Utemeljitev predloga/pobude

1.5.1. Potrebe, ki jih je treba zadovoljiti kratkoročno ali dolgoročno

Predlog te uredbe sledi sprejetju akcijskega načrta Komisije z dne 8. marca 2018 in končnega poročila strokovne skupine na visoki ravni iz januarja 2018 ter navaja številne pobude, da bi se omogočila uveljavitev financiranja trajnostne rasti v evropskem finančnem sektorju. Medtem ko je bilo na tem področju že sprejetih več zakonodajnih pobud, so potrebni še drugi ukrepi (zakonodajni in nezakonodajni), da bi zagotovili, da lahko evropski finančni sektor izkoristi prednosti financiranja trajnostne rasti ob hkratnem zagotavljanju ustrezne ravni varstva potrošnikov/vlagateljev in finančne stabilnosti. Poleg tega bo Komisija vzpostavila stabilnejšo strukturo upravljanja v obliki javno-zasebne platforme za prilagoditev taksonomije EU za trajnostne dejavnosti in spremljanje ključnih dogodkov.

1.5.2. Dodana vrednost ukrepanja Unije (ki je lahko posledica različnih dejavnikov, npr. usklajevalnih koristi, pravne varnosti, večje učinkovitosti ali dopolnjevanja). Za namene te točke je „dodana vrednost ukrepanja Unije“ vrednost, ki izhaja iz ukrepanja Unije in predstavlja dodatno vrednost poleg tiste, ki bi jo sicer ustvarile države članice same.

Razlogi za ukrepanje na evropski ravni (predhodno):

Jasna in enotna taksonomija EU (ter povezan koncept okoljsko trajnostne naložbe) bi gospodarske subjekte na primeren način opozorila na to, katere dejavnosti se štejejo za trajnostne, zaščitila zasebne vlagatelje z izogibanjem tveganjem lažnega oglaševanja prijaznosti do okolja, zagotovila, da enotni trg ni razdrobljen, in zagotovila podlago za izvajanje nadaljnjih učinkovitih ukrepov na področjih, kot so standardi, znaki, razkritja in vse prihodnje spremembe bonitetnih pravil.

Pričakovana ustvarjena dodana vrednost Unije (naknadno):

Delo, ki je načrtovano v tem predlogu, bo omogočilo mobilizacijo financiranja trajnostne rasti v EU, hkrati pa zagotovilo visoko raven finančne stabilnosti. Enotna taksonomija in

spremljanje trajnosti naložb bosta podpirali uveljavitev financiranja trajnostne rasti v evropskem finančnem sektorju.

1.5.3. *Spoznanja iz podobnih izkušenj v preteklosti*

Ni relevantno.

1.5.4. *Skladnost in možnosti sinergij z drugimi ustreznimi instrumenti*

Cilj te pobude je skladen s številnimi drugimi politikami EU in obstoječimi pobudami z namenom: (i) razvoja ekonomske in monetarne unije (EMU); (ii) razvoja unije kapitalskih trgov; (iii) vključevanja vprašanj trajnostnega razvoja v finančni sistem EU, hkrati pa zaščite stabilnosti finančnega sistema pred tveganji zaradi okoljskih, socialnih in upravljaljskih dejavnikov.

Prvič, ta predlog je skladen z EMU. V poročilu petih predsednikov o dokončanju evropske EMU je bilo poudarjeno, da bi lahko večja povezanost kapitalskih trgov in postopna odprava nacionalnih omejitev ustvarili nova tveganja za finančno stabilnost. Glede na to poročilo bo treba razširiti in okrepiti nadzorni okvir za zagotovitev trdnosti vseh finančnih akterjev.

Drugič, ta predlog je skladen s projektom unije kapitalskih trgov. Glede na vse večjo medsebojno povezanost finančnih trgov na ravni EU in svetovni ravni obstaja potreba po nadaljnji integraciji nadzora EU za soočanje s prihodnjimi izzivi na področju finančnih trgov EU. Tako Agenda ZN za trajnostni razvoj do leta 2030 kot Pariški sporazum jasno kažeta, da je reforma finančnega sistema osrednjega pomena za naša gospodarstva na poti trajnostne rasti. Preusmeritev zasebnih kapitalskih tokov v bolj trajnostne naložbe zahteva celovito in poglobljeno spremembo našega finančnega okvira. Enotna taksonomija in mehanizem spremljanja kapitalskih tokov v trajnostne naložbe bosta podprla unijo kapitalskih trgov.

Tretjič, financiranje trajnostne rasti je del prizadevanj Komisije za mobilizacijo zasebnega kapitala za zelene in trajnostne naložbe, da bi omogočili prehod na nizkoogljično gospodarstvo, in kaže na trdno zavezo EU za zmanjšanje tveganj, ki jih povzročajo podnebne spremembe in okoljski izzivi. Zlasti je treba finančni sektor EU opremiti s pravimi instrumenti za spodbujanje financiranja trajnostne rasti in zagotavljanje finančne stabilnosti. Jasna in enotna evropska taksonomija (in s tem povezan koncept okoljsko trajnostne naložbe) bi zagotovila podlago za nadaljnje ukrepanje na področjih, kot so standardi, znaki, razkritja in morebitne prihodnje spremembe bonitetnih pravil.

1.6. Trajanje ukrepa in finančnih posledic

☐ **Časovno omejen(-a)** predlog/pobuda

– ☐ trajanje predloga/pobude od [DD/MM]LLLL do [DD/MM]LLLL,

– ☐ finančne posledice med letoma LLLL in LLLL

☒ **Časovno neomejen(-a)** predlog/pobuda

– izvajanje z obdobjem uvajanja med letoma LLLL in LLLL,

– ki mu sledi izvajanje predloga/pobude v celoti.

1.7. Načrtovani načini upravljanja⁵⁷

☒ **Neposredno upravljanje** – Komisija

– ☐ prek izvajalskih agencij

☐ **Deljeno upravljanje** z državami članicami

☒ **Posredno upravljanje** s poverjanjem nalog izvrševanja proračuna:

☐ mednarodnim organizacijam in njihovim agencijam (navedite),

☐ EIB in Evropskemu investicijskemu skladu

☒ organom iz členov 208 in 209,

☐ subjektom javnega prava,

☐ subjektom zasebnega prava, ki opravljajo javne storitve, v kolikor ti subjekti zagotavljajo ustrezna finančna jamstva,

☐ subjektom zasebnega prava države članice, ki so pooblaščen za izvajanje javno-zasebnih partnerstev in ki zagotavljajo ustrezna finančna jamstva,

☐ osebam, pooblaščenim za izvajanje določenih ukrepov SZVP v skladu z naslovom V PEU in opredeljenim v zadevnem temeljnem aktu.

Opombe

Ni relevantno.

⁵⁷

Pojasnila o načinih upravljanja in sklici na finančno uredbo so na voljo na spletišču BudgWeb: <https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>.

2. UKREPI UPRAVLJANJA

2.1. Pravila o spremljanju in poročanju

Navedite pogostost in pogoje.

Predlog predlaga vzpostavitev javno-zasebne platforme o financiranju trajnostne rasti za spremljanje ključnih sprememb, da se zagotovijo napredek, povečanje in prilagodljivost taksonomije EU za trajnostne dejavnosti. Komisija bo udeležbo evropskih nadzornih organov in EEA spremljala na podlagi nalog, predvidenih v predlogu.

2.2. Upravljavski in kontrolni sistem

2.2.1. Ugotovljena tveganja

V zvezi z zakonito, gospodarno, učinkovito in uspešno uporabo odobritev, ki izhajajo iz ukrepov, ki naj bi jih izvajali evropski nadzorni organi in Evropska agencija za okolje v okviru tega predloga, ta pobuda ne prinaša novih večjih tveganj, ki jih obstoječi okvir notranjega nadzora še ne zajema.

Ukrepi, ki jih je treba izvesti v okviru tega predloga, se bodo začeli izvajati leta 2020 ter se bodo nadaljevali, zato jih je treba predvideti v novem večletnem finančnem okviru (VFO).

2.2.2. Načrtovani načini kontrole

Sistemi upravljanja in nadzora so določeni v uredbah, ki trenutno urejajo delovanje evropskih nadzornih organov in EEA. Ti organi tesno sodelujejo s Službo Komisije za notranjo revizijo, da se zagotovi upoštevanje ustreznih standardov na vseh področjih v okviru notranje kontrole.

Evropski parlament vsako leto po priporočilu Sveta vsakemu evropskemu nadzornemu organu in EEA podeli razrešnico za izvrševanje njihovega proračuna.

2.3. Ukrepi za preprečevanje goljufij in nepravilnosti

Navedite obstoječe ali načrtovane preprečevalne in zaščitne ukrepe.

Zaradi boja proti goljufijam, korupciji in drugim nezakonitim dejanjem se določbe Uredbe (EU, Euratom) št. 883/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. septembra 2013 o preiskavah, ki jih izvaja Evropski urad za boj proti goljufijam (OLAF) za evropske nadzorne organe in EEA uporabljajo brez omejitev. Evropski nadzorni organi in EEA imajo namensko strategijo boja proti goljufijam in akcijski načrt, ki temelji na njej. Poleg tega uredbe o ustanovitvi evropskih nadzornih organov in EEA ter finančni predpisi evropskih nadzornih organov vsebujejo določbe o izvrševanju in nadzoru proračunov in veljavnih finančnih pravil evropskih nadzornih organov in EEA, vključno s pravili o preprečevanju goljufij in nepravilnosti.

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA/POBUDE

3.1. Zadevni razdelki večletnega finančnega okvira in odhodkovne proračunske vrstice

- Obstoječe proračunske vrstice

Po vrstnem redu razdelkov večletnega finančnega okvira in proračunskih vrstic.

Razdelek večletnega finančnega okvira	Proračunska vrstica	Vrsta odhodkov	Prispevek			
	številka	dif./nedif. ⁵⁸	držav Efte ⁵⁹	držav kandidat ⁶⁰	tretjih držav	po členu 21(2)(b) finančne uredbe
1a) Konkurenčnost za rast in delovna mesta	12.0201 FISMA	dif.	NE	NE	NE	NE
	12.0204 EBA	dif.	NE	NE	NE	NE
	12.0205 EIOPA	dif.	NE	NE	NE	NE
	12.0206 ESMA	dif.	NE	NE	NE	NE

Razdelek večletnega finančnega okvira	Proračunska vrstica	Vrsta odhodkov	Prispevek			
	številka	dif. ⁶¹	držav Efte ⁶²	držav kandidat ⁶³	tretjih držav	po členu 21(2)(b) finančne uredbe
2 – Trajnostna rast: naravni viri	07.0203 GD ENV	dif.	NE	NE	NE	NE
	07.0206 EEA	dif.	NE	NE	NE	NE

Razdelek večletnega finančnega okvira	Proračunska vrstica	Vrsta odhodkov	Prispevek			
	številka	nedif. ⁶⁴	držav Efte ⁶⁵	držav kandidat ⁶⁶	tretjih držav	po členu 21(2)(b) finančne uredbe
5 – Upravni odhodki	12 01 01 01 GD FISMA	nedif.	NE	NE	NE	NE
	Človeški viri Upravni stroški					

⁵⁸ Dif. = diferencirana sredstva / nedif. = nediferencirana sredstva.

⁵⁹ Efta: Evropsko združenje za prosto trgovino.

⁶⁰ Države kandidatke in po potrebi potencialne kandidatke z Zahodnega Balkana.

⁶¹ Dif. = diferencirana sredstva / nedif. = nediferencirana sredstva.

⁶² Efta: Evropsko združenje za prosto trgovino.

⁶³ Države kandidatke in po potrebi potencialne kandidatke z Zahodnega Balkana.

⁶⁴ Dif. = diferencirana sredstva / nedif. = nediferencirana sredstva.

⁶⁵ Efta: Evropsko združenje za prosto trgovino.

⁶⁶ Države kandidatke in po potrebi potencialne kandidatke z Zahodnega Balkana.

	07 01 01 01 GD ENV	nedif.	NE	NE	NE	NE
	34 01 01 01 GD CLIMA	nedif.	NE	NE	NE	NE
	29 01 01 01 ESTAT	nedif.	NE	NE	NE	NE

- Zahtevane nove proračunske vrstice

Po vrstnem redu razdelkov večletnega finančnega okvira in proračunskih vrstic.

Razdelek večletnega finančnega okvira	Proračunska vrstica	Vrsta odhodkov	Prispevek			
	številka [poimenovanje.....]	dif./nedif.	držav Efte	držav kandidatk	tretjih držav	po členu 21(2)(b) finančne uredbe
	[XX.YY.YY.YY]		DA/NE	DA/NE	DA/NE	DA/NE

3.2. Ocenjene posledice za odhodke

3.2.1. Povzetek ocenjenih posledic za odhodke

v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)⁶⁷

Razdelek večletnega finančnega okvira	1a)	Konkurenčnost za rast in delovna mesta
---------------------------------------	-----	--

GD FISMA			Leto 2020	Leto 2021 ⁶⁸	Leto 2022	Leto 2023	Vstavite ustrezno število let glede na trajanje posledic (gl. točko 1.6) ⁶⁹			SKUPAJ
GD FISMA	obveznosti	(1)	0,050	0,050	0,050	0,050				0,200
	plačila	(2)	0,050	0,050	0,050	0,050				0,200
Odobritve za GD FISMA SKUPAJ	obveznosti	=1+1a +3a	0,050	0,050	0,050	0,050				0,200
	plačila	=2+2a +3b	0,050	0,050	0,050	0,050				0,200

EBA			Leto 2020	Leto 2021	Leto 2022	Leto 2023	Vstavite ustrezno število let glede na trajanje posledic (gl. točko 1.6)			SKUPAJ (zaradi ureditve sofinanciranja 60/40 se tu omeni le 40 %)
Naslov 1: odhodki za zaposlene	obveznosti	(1)	0,034	0,034	0,034	0,034				0,136
	plačila	(2)	0,034	0,034	0,034	0,034				0,136
Naslov 2: infrastruktura in odhodki iz poslovanja	obveznosti	(1a)								
	plačila	(2a)								

⁶⁷ Majhne razlike v skupnem znesku so posledica zaokroževanja števil na tri decimalna mesta.

⁶⁸ Odhodki za obdobje po letu 2020 so skladni s predlogi Komisije za naslednji večletni finančni okvir (2021–2027), objavljenimi 2. maja 2018.

⁶⁹ Števila let za dokončanje delovanja platforme trenutno ni mogoče oceniti, zato preglednica kaže vpliv na odhodke le za prva štiri leta obstoja platforme. Pričakuje se, da bo platforma obstajala vsaj v obdobju prihodnjega večletnega finančnega okvira (tj. do leta 2027).

Naslov 3: odhodki iz poslovanja	obveznosti	(3a)								
	plačila	(3b)								
Odobritve za EBA SKUPAJ	obveznosti	=1+1a +3a	0,034	0,034	0,034	0,034				0,136
	plačila	=2+2a +3b	0,034	0,034	0,034	0,034				0,136

EIOPA			Leto 2020	Leto 2021	Leto 2022	Leto 2023	Vstavite ustrezno število let glede na trajanje posledic (gl. točko 1.6)			SKUPAJ(zaradi ureditve sofinanciranja 60/40 se tu omeni le 40 %)
Naslov 1: odhodki za zaposlene	obveznosti	(1)	0,029	0,029	0,029	0,029				0,116
	plačila	(2)	0,029	0,029	0,029	0,029				0,116
Naslov 2: infrastruktura in odhodki iz poslovanja	obveznosti	(1a)								
	plačila	(2a)								
Naslov 3: odhodki iz poslovanja	obveznosti	(3a)								
	plačila	(3b)								
Odobritve za EIOPA SKUPAJ	obveznosti	=1+1a +3a	0,029	0,029	0,029	0,029				0,116
	plačila	=2+2a +3b	0,029	0,029	0,029	0,029				0,116

ESMA			Leto 2020	Leto 2021	Leto 2022	Leto 2023	Vstavite ustrezno število let glede na trajanje posledic (gl. točko 1.6)			SKUPAJ(zaradi ureditve sofinanciranja 60/40 se tu omeni le 40 %)
Naslov 1: odhodki za zaposlene	obveznosti	(1)	0,066	0,066	0,066	0,066				0,264
	plačila	(2)	0,066	0,066	0,066	0,066				0,264

Naslov 2: infrastruktura in odhodki iz poslovanja	obveznosti	(1a)								
	plačila	(2a)								
Naslov 3: odhodki iz poslovanja	obveznosti	(3a)								
	plačila	(3b)								
Odobritve za ESMA SKUPAJ	obveznosti	=1+1a +3a	0,066	0,066	0,066	0,066				0,264
	plačila	=2+2a +3b	0,066	0,066	0,066	0,066				0,264

Odobritve iz RAZDELKA 1 večletnega finančnega okvira SKUPAJ	(obveznosti skupaj = plačila skupaj)	0,179	0,179	0,179	0,179					0,714
--	---	--------------	--------------	--------------	--------------	--	--	--	--	--------------

Razdelek večletnega finančnega okvira	2	Trajnostna rast: naravni viri
--	----------	-------------------------------

GD ENV			Leto 2020	Leto 2021	Leto 2022	Leto 2023	Vstavite ustrezno število let glede na trajanje posledic (gl. točko 1.6)			SKUPAJ
GD ENV (študije)	obveznosti	(1)	0,500	0,500	0,500	0,500				2,000
	plačila	(2)	0,500	0,500	0,500	0,500				2,000
Odobritve za GD ENV SKUPAJ	obveznosti	=1+1a +3a	0,500	0,500	0,500	0,500				2,000
	plačila	=2+2a +3b	0,500	0,500	0,500	0,500				2,000

EEA			Leto 2020	Leto 2021	Leto 2022	Leto 2023	Vstavite ustrezno število let glede na trajanje posledic (gl. točko 1.6)			SKUPAJ
Naslov 1: odhodki za zaposlene	obveznosti	(1)	0,291	0,291	0,291	0,291				1,164
	plačila	(2)	0,291	0,291	0,291	0,291				1,164
Naslov 2: infrastruktura in odhodki iz poslovanja	obveznosti	(1a)								
	plačila	(2a)								
Naslov 3: odhodki iz poslovanja	obveznosti	(3a)								
	plačila	(3b)								
Odobritve za EEA SKUPAJ	obveznosti	=1+1a +3a	0,291	0,291	0,291	0,291				1,164
	plačila	=2+2a +3b	0,291	0,291	0,291	0,291				1,164

Odobritve iz RAZDELKA 2 večletnega finančnega okvira SKUPAJ	(obveznosti skupaj = plačila skupaj)	0,791	0,791	0,791	0,791				3,164
--	---	--------------	--------------	--------------	--------------	--	--	--	--------------

Razdelek večletnega finančnega okvira	5	Upravni odhodki
--	----------	------------------------

v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

	Leto 2020	Leto 2021	Leto 2022	Leto 2023	Vstavite ustrezno število let glede na trajanje posledic (gl. točko 1.6)			SKUPAJ
Evropska komisija								
•Človeški viri	1,430	1,430	1,430	1,430				5,720

•Drugi upravni odhodki (stroški za konference in sestanke)	0,224	0,224	0,224	0,224				0,896
--	-------	-------	-------	-------	--	--	--	--------------

Odobritve iz RAZDELKA 5 večletnega finančnega okvira SKUPAJ	(obveznosti skupaj = plačila skupaj)	1,654	1,654	1,654	1,654				6,616
--	---	--------------	--------------	--------------	--------------	--	--	--	--------------

v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

		Leto 2020	Leto 2021	Leto 2022	Leto 2023	Vstavite ustrezno število let glede na trajanje posledic (gl. točko 1.6)			SKUPAJ
Odobritve iz RAZDELKOV od 1 do 5 večletnega finančnega okvira SKUPAJ	obveznosti	2,624	2,624	2,624	2,624				10,496
	plačila	2,624	2,624	2,624	2,624				10,496

3.2.2. Ocenjene posledice za odobritve za poslovanje

- ☐ Za predlog/pobudo niso potrebne odobritve za poslovanje.
- ☒ Za predlog/pobudo so potrebne odobritve za poslovanje, kot je pojasnjeno v nadaljevanju:

odobritve za prevzem obveznosti v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

EBA																		
Cilji in realizacije			Leto 2020	Leto 2021 ⁷⁰	Leto 2022	Leto 2023	Vstavite ustrezno število let glede na trajanje posledic (gl. točko 1.6) ⁷¹										SKUPAJ	
	REALIZACIJE																	
	↓	vrsta ⁷²	povprčni stroški	število	stroški	število	stroški	število	stroški	število	stroški	število	stroški	število	stroški	število	stroški	število realizacij skupaj
SPECIFIČNI CILJ št. 1 ⁷³ Podpora platformi pri delu v zvezi s taksonomijo, zagotovitev vhodnih podatkov za opazovalnico za financiranje trajnostne rasti ter izvajanje ukrepov akcijskega načrta za financiranje trajnostne rasti																		
zagotoviti analizo, smernice, poročila, podatke in svetovanje	analize, poročila, podatki in svetovanje	0,034 (na EPDČ)	1	0,034	1	0,034	1	0,034	1	0,034							1	0,136

⁷⁰ Odhodki za obdobje po letu 2020 so skladni s predlogi Komisije za naslednji večletni finančni okvir (2021–2027), objavljenimi 2. maja 2018.

⁷¹ Števila let za dokončanje delovanja platforme trenutno ni mogoče oceniti, zato preglednica kaže vpliv na odhodke le za prva štiri leta obstoja platforme. Pričakuje se, da bo platforma obstajala vsaj v obdobju prihodnjega večletnega finančnega okvira (tj. do leta 2027).

⁷² Realizacije so dobavljeni proizvodi in opravljene storitve (npr. število financiranih izmenjav študentov, število kilometrov novozgrajenih cest itd.).

⁷³ Kot je opisano v točki 1.4.2. „Specifični cilji ...“.

Seštevek za specifični cilj št. 1		0,034		0,034		0,034		0,034								0,136
STROŠKI SKUPAJ		0,034		0,034		0,034		0,034								0,136

EIOPA																		
Cilji in realizacije			Leto 2020		Leto 2021		Leto 2022		Leto 2023		Vstavite ustrezno število let glede na trajanje posledic (gl. točko 1.6)						SKUPAJ	
	REALIZACIJE																	
	⇓	vrsta ⁷⁴	povprečni stroški	število	stroški	število	stroški	število	stroški	število	stroški	število	stroški	število	stroški	število	stroški	število realizacij skupaj
SPECIFIČNI CILJ št. 1 ⁷⁵ Podpora platformi pri delu v zvezi s taksonomijo, zagotovitev vhodnih podatkov za opazovalnico za financiranje trajnostne rasti ter izvajanje ukrepov akcijskega načrta za financiranje trajnostne rasti																		
zagotoviti analizo, smernice, poročila, podatke in	analize, poročila, podatki in svetovanj	0,029	1	0,029	1	0,029	1	0,029	1	0,029							1	0,115

⁷⁴

⁷⁵

Realizacije so dobavljeni proizvodi in opravljene storitve (npr. število financiranih izmenjav študentov, število kilometrov novozgrajenih cest itd.). Kot je opisano v točki 1.4.2. „Specifični cilji ...“.

Seštevek za specifični cilj št. 1		0,029		0,029		0,029		0,029									0,115
STROŠKI SKUPAJ		0,029		0,029		0,029		0,029									0,115

ESMA																		
Cilji in realizacije			Leto 2020		Leto 2021		Leto 2022		Leto 2023		Vstavite ustrezno število let glede na trajanje posledic (gl. točko 1.6)						SKUPAJ	
	REALIZACIJE																	
	vrsta ⁷⁶	povprečni stroški	število	stroški	število	stroški	število	stroški	število	stroški	število	stroški	število	stroški	število	stroški	število realizacij skupaj	stroški realizacij skupaj
SPECIFIČNI CILJ št. 1 ⁷⁷ Podpora platformi pri delu v zvezi s taksonomijo, zagotovitev vhodnih podatkov za opazovalnico za financiranje trajnostne rasti ter izvajanje ukrepov akcijskega načrta za financiranje trajnostne rasti																		
zagotoviti analizo, smernice, poročila, podatke in svetovanje	analize, poročila, podatki in svetovanja	0,066 (na EPDČ)	1	0,066	1	0,066	1	0,066	1	0,066							1	0,263

⁷⁶

⁷⁷

Realizacije so dobavljeni proizvodi in opravljene storitve (npr. število financiranih izmenjav študentov, število kilometrov novozgrajenih cest itd.). Kot je opisano v točki 1.4.2. „Specifični cilji ...“.

Seštevek za specifični cilj št. 1		0,066		0,066		0,066		0,066									0,263
STROŠKI SKUPAJ		0,066		0,066		0,066		0,066									0,263

EEA																		
Cilji in realizacije ↓			Leto 2020		Leto 2021		Leto 2022		Leto 2023		Vstavite ustrezno število let glede na trajanje posledic (gl. točko 1.6)						SKUPAJ	
	REALIZACIJE																	
	vrsta ⁷⁸	povprečni stroški	število	stroški	število	stroški	število	stroški	število	stroški	število	stroški	število	stroški	število	stroški	število realizacij skupaj	stroški realizacij skupaj
SPECIFIČNI CILJ št. 1 ⁷⁹ Podpora platformi pri delu v zvezi s taksonomijo, standardi in znaki ter zagotoviti vhodne podatke za opazovalnico za financiranje trajnostne rasti in svetovanje državam članicam pri oblikovanju njihovih strategij za nizkoogljične in trajnostne naložbe																		
zagotoviti analizo, smernice, poročila, podatke in svetovanje	analize, poročila, podatki in svetovanja	0,145	2	0,291	2	0,291	2	0,291	2	0,291							2	1,164
Seštevek za specifični cilj št. 1				0,291		0,291		0,291		0,291								1,164

78

Realizacije so dobavljeni proizvodi in opravljene storitve (npr. število financiranih izmenjav študentov, število kilometrov novozgrajenih cest itd.).

79

Kot je opisano v točki 1.4.2. „Specifični cilji ...“.

STROŠKI SKUPAJ		0,291		0,291		0,291		0,291								1,164
-----------------------	--	--------------	--	--------------	--	--------------	--	--------------	--	--	--	--	--	--	--	--------------

FISMA																		
Cilji in realizacije ↓			Leto 2020		Leto 2021		Leto 2022		Leto 2023		Vstavite ustrezno število let glede na trajanje posledic (gl. točko 1.6)						SKUPAJ	
	REALIZACIJE																	
	vrsta ⁸⁰	povpr ečni stroški	število	stroški	število	stroški	število	stroški	število	stroški	število	strošk i	število	stroški	število	stroški	število realizaci j skupaj	stroški realizacij skupaj
SPECIFIČNI CILJ št. 1 ⁸¹ Uporaba informacijskega sistema za komunikacijo med člani/opazovalci platforme																		
– Dodatki za platformo za sodelovanje Confluence	dodatki	0,025	2	0,050	2	0,050	2	0,050	2	0,050							8	0,200
STROŠKI SKUPAJ				0,050		0,050		0,050		0,050								0,200

GD ENV																	
Cilji in			Leto	Leto	Leto	Leto	Vstavite ustrezno število let glede na trajanje										SKUPAJ

⁸⁰

Realizacije so dobavljeni proizvodi in opravljene storitve (npr. število financiranih izmenjav študentov, število kilometrov novozgrajenih cest itd.).

⁸¹

Kot je opisano v točki 1.4.2. „Specifični cilji ...“.

realizacije ↓			2020		2021		2022		2023		posledic (gl. točko 1.6)							
	REALIZACIJE																	
	vrsta ⁸²	povpr ečni stroški	število	stroški	število	stroški	število	stroški	število	stroški	število	strošk i	število	stroški	število	stroški	število realiza cij skupaj	stroški realizacij skupaj
SPECIFIČNI CILJ št. 1 Uporaba raziskav, anket in študij, na katerih temelji delo platforme																		
– izvajanje raziskav/raziskave/študij	raziska ve/ank ete/štu dije	0,250	2	0,500	2	0,500	2	0,500	2	0,500							8	2,000
STROŠKI SKUPAJ				0,500		0,500		0,500		0,500								2,000

⁸²

Realizacije so dobavljeni proizvodi in opravljene storitve (npr. število financiranih izmenjav študentov, število kilometrov novozgrajenih cest itd.).

3.2.3. Ocenjene posledice za človeške vire

3.2.3.1. Povzetek

- ☐ Za predlog/pobudo niso potrebne odobritve za upravne zadeve.
- ☒ Za predlog/pobudo so potrebne odobritve za upravne zadeve, kot je pojasnjeno v nadaljevanju:

v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

EBA (1 pogodbeni uslužbenec)	Leto 2020	Leto 2021⁸³	Leto 2022	Leto 2023	Vstavite ustrezno število let glede na trajanje posledic (gl. točko 1.6) ⁸⁴			SKUPAJ
Uradniki (razredi AD)								
Uradniki (razredi AST)								
Pogodbeni uslužbenci	0,034	0,034	0,034	0,034				0,136
Začasni uslužbenci								
Napoteni nacionalni strokovnjaki								
SKUPAJ	0,034	0,034	0,034	0,034				0,136

Predpostavlja se, da je načrtovani datum zaposlitve 1. januar 2020.

EIOPA (1 pogodbeni uslužbenec)	Leto 2020	Leto 2021	Leto 2022	Leto 2023	Vstavite ustrezno število let glede na trajanje posledic (gl. točko 1.6)			SKUPAJ
Uradniki (razredi AD)								
Uradniki (razredi AST)								
Pogodbeni uslužbenci	0,029	0,029	0,029	0,029				0,116
Začasni uslužbenci								
Napoteni nacionalni strokovnjaki								
SKUPAJ	0,029	0,029	0,029	0,029				0,116

Predpostavlja se, da je načrtovani datum zaposlitve 1. januar 2020.

⁸³ Odhodki za obdobje po letu 2020 so skladni s predlogi Komisije za naslednji večletni finančni okvir (2021–2027), objavljenimi 2. maja 2018.

⁸⁴ Števila let za dokončanje delovanja platforme trenutno ni mogoče oceniti, zato preglednica kaže vpliv na odhodke le za prva štiri leta obstoja platforme. Pričakuje se, da bo platforma obstajala vsaj v obdobju prihodnjega večletnega finančnega okvira (tj. do leta 2027).

ESMA (1 začasni uslužbenec)	Leto 2020	Leto 2021	Leto 2022	Leto 2023	Vstavite ustrezno število let glede na trajanje posledic (gl. točko 1.6)			SKUPAJ
Uradniki (razredi AD)								
Uradniki (razredi AST)								
Pogodbeni uslužbenci								
Začasni uslužbenci	0,066	0,066	0,066	0,066				0,264
Napoteni nacionalni strokovnjaki								
SKUPAJ	0,066	0,066	0,066	0,066				0,264

Predpostavlja se, da je načrtovani datum zaposlitve 1. januar 2020.

EEA (1 začasni uslužbenec in 1 pogodbeni uslužbenec)	Leto 2020	Leto 2021	Leto 2022	Leto 2023	Vstavite ustrezno število let glede na trajanje posledic (gl. točko 1.6)			SKUPAJ
Uradniki (razredi AD)								
Uradniki (razredi AST)								
Pogodbeni uslužbenci	0,099	0,099	0,099	0,099				0,396
Začasni uslužbenci	0,191	0,191	0,191	0,191				0,764
Napoteni nacionalni strokovnjaki								
SKUPAJ	0,291	0,291	0,291	0,291				1,164

Predpostavlja se, da je načrtovani datum zaposlitve 1. januar 2020.

Evropska komisija (10 uradnikov)⁸⁵	Leto 2020⁸⁶	Leto 2021	Leto 2022	Leto 2023	Vstavite ustrezno število let glede na trajanje posledic (gl. točko 1.6)			SKUPAJ
Uradniki (razredi AD)	1,144	1,144	1,144	1,144				4,576
Uradniki (razredi AST)	0,286	0,286	0,286	0,286				1,144

⁸⁵ Potrebe po človeških virih se krijejo z osebjem GD, ki je že dodeljeno za upravljanje ukrepa in/ali je bilo prerazporejeno znotraj GD, po potrebi skupaj z dodatnimi viri, ki se lahko pristojnemu GD dodelijo v okviru postopka letne dodelitve virov glede na proračunske omejitve.

⁸⁶

Pogodbeni uslužbenci								
Začasni uslužbenci								
Napoteni nacionalni strokovnjaki								
SKUPAJ	1,430	1,430	1,430	1,430				5,720

3.2.3.2. Ocenjene potrebe po človeških virih za matični GD in z njimi povezani generalni direktorati/službe

- ☐ Za predlog/pobudo niso potrebni človeški viri.
- ☒ Za predlog/pobudo so potrebni človeški viri, kot je pojasnjeno v nadaljevanju:

ocena, izražena v celih številkah (ali na največ eno decimalno mesto natančno)

	Leto 2020	Leto 2021 ⁸⁷	Leto 2022	Leto 2023	Vstavite ustrezno število let glede na trajanje posledic (gl. točko 1.6) ⁸⁸		
• Delovna mesta v skladu s kadrovskim načrtom (uradniki in začasni uslužbenci)⁸⁹							
12 01 01 01 FISMA	5	5	5	5			
07 01 01 01 ENV	2	2	2	2			
34 01 01 01 CLIMA	2	2	2	2			
29 01 01 01 EUROSTAT	1	1	1	1			
XX 01 01 02 (delegacije)							
XX 01 05 01 (posredne raziskave)							
10 01 05 01 (neposredne raziskave)							
• Zunanji sodelavci (v ekvivalentu polnega delovnega časa: EPDČ)⁹⁰							
XX 01 02 01 (PU, NNS, ZU iz splošnih sredstev)							
XX 01 02 02 (PU, LU, NNS, ZU in MSD na delegacijah)							
XX 01 04 yy ⁹¹	– na sedežu ⁹²						
	– na delegacijah						
XX 01 05 02 (PU, NNS, ZU – za posredne raziskave)							
10 01 05 02 (PU, NNS, ZU za neposredne raziskave)							

⁸⁷ Odhodki za obdobje po letu 2020 so skladni s predlogi Komisije za naslednji večletni finančni okvir (2021–2027), objavljenimi 2. maja 2018.

⁸⁸ Števila let za dokončanje delovanja platforme trenutno ni mogoče oceniti, zato preglednica kaže vpliv na odhodke le za prva štiri leta obstoja platforme. Pričakuje se, da bo platforma obstajala vsaj v obdobju prihodnjega večletnega finančnega okvira (tj. do leta 2027).

⁸⁹ Potrebe po človeških virih se krijejo z osebjem GD, ki je že dodeljeno za upravljanje ukrepa in/ali je bilo prerazporejeno znotraj GD, po potrebi skupaj z dodatnimi viri, ki se lahko pristojnemu GD dodelijo v okviru postopka letne dodelitve virov glede na proračunske omejitve.

⁹⁰ PU = pogodbeni uslužbenec; LU = lokalni uslužbenec; NNS = napoteni nacionalni strokovnjak; ZU = začasni uslužbenec; MSD = mladi strokovnjak na delegaciji.

⁹¹ Dodatna zgornja meja za zunanje sodelavce v okviru odobritev za poslovanje (prej vrstice BA).

⁹² Zlasti za strukturna sklada, Evropski kmetijski sklad za razvoj podeželja (EKSRP) in Evropski sklad za ribištvo (ESR).

Druge proračunske vrstice (navedite)							
SKUPAJ	10	10	10	10			

XX je zadevno področje ali naslov.

Opis nalog:

Uradniki in začasni uslužbenci	Komisija bo udeležena pri vseh ciljno usmerjenih ukrepih, ki so navedeni v točki 1.4.2, zlasti pa pri upravljanju zgoraj omenjene zasebne/javne platforme (npr. organizacija sej za platformo in vse podskupine, poročanje o rezultatih, posvetovanja z zainteresiranimi stranmi, priprava zakonodajnih predlogov, podpiranje opazovalne/svetovalne funkcije, povezovanje z evropskimi nadzornimi organi in EEA, vzdrževanje informacijskega orodja za sodelovanje, povračilo stroškov strokovnjakom in druge naloge sekretariata itd.).
Zunanji sodelavci	

Opis izračuna stroškov za enote EPDČ bi moral biti vključen v oddelek 3 Priloge V.

3.2.4. Skladnost z veljavnim večletnim finančnim okvirom

- ☒ Predlog/pobuda je v skladu z veljavnim večletnim finančnim okvirom in predlogom večletnega finančnega okvira za obdobje po letu 2020.
- ☐ Za predlog/pobudo je potrebna sprememba zadevnega razdelka večletnega finančnega okvira.

Pojasnite zahtevano spremembo ter navedite zadevne proračunske vrstice in ustrezne zneske.

- ☐ Za predlog/pobudo je potrebna uporaba instrumenta prilagodljivosti ali sprememba večletnega finančnega okvira⁹³.

Pojasnite te zahteve ter navedite zadevne razdelke in proračunske vrstice ter ustrezne zneske.

3.2.5. Udeležba tretjih oseb pri financiranju

- ☐ V predlogu/pobudi ni načrtovano sofinanciranje tretjih oseb.
- ☒ V predlogu/pobudi je načrtovano sofinanciranje, kot je ocenjeno v nadaljevanju:

v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

Nacionalni pristojni organi ⁹⁴	Leto 2020	Leto 2021 ⁹⁵	Leto 2022	Leto 2023	Vstavite ustrezno število let glede na trajanje posledic (gl. točko 1.6) ⁹⁶			Skupaj (zaradi sofinanciranja 60/40 se tu omenja le 60 %)
EBA	0,051	0,051	0,051	0,051				0,204
EIOPA	0,043	0,043	0,043	0,043				0,173
ESMA	0,098	0,098	0,098	0,098				0,394
Sofinancirane odobritve SKUPAJ	0,193	0,193	0,193	0,193				0,771

⁹³ Glej člena 11 in 17 Uredbe Sveta (EU, Euratom) št. 1311/2013 o večletnem finančnem okviru za obdobje 2014–2020.

⁹⁴ Na podlagi sedanjih načinov upravljanja in financiranja (tj. 60 % sofinancirajo nacionalni pristojni organi držav članic in 40 % prispeva EU), ki ne upoštevajo predloga Komisije o pregledu evropskih nadzornih organov, ki še ni bil sprejet.

⁹⁵ Odhodki za obdobje po letu 2020 so skladni s predlogi Komisije za naslednji večletni finančni okvir (2021–2027), objavljenimi 2. maja 2018.

⁹⁶ Števila let za dokončanje delovanja platforme trenutno ni mogoče oceniti, zato preglednica kaže vpliv na odhodke le za prva štiri leta obstoja platforme. Pričakuje se, da bo platforma obstajala vsaj v obdobju prihodnjega večletnega finančnega okvira (tj. do leta 2027).

3.3. Ocenjene posledice za prihodke

- ☒ Predlog/pobuda nima finančnih posledic za prihodke.
- ☐ Predlog/pobuda ima finančne posledice, kot je pojasnjeno v nadaljevanju:
 - ☐ za lastna sredstva,
 - ☐ za razne prihodke.

v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

Prihodkovna proračunska vrstica	Odobritve na voljo za tekoče proračunsko leto	Posledice predloga/pobude ⁹⁷						
		Leto 2020	Leto 2021	Leto 2022	Leto 2023	Vstavite ustrezno število let glede na trajanje posledic (gl. točko 1.6)		
Člen ...								

Za razne namenske prejeme navedite zadevne odhodkovne proračunske vrstice.

Navedite metodo za izračun posledic za prihodke.

⁹⁷

Pri tradicionalnih lastnih sredstvih (carine, prelevmani na sladkor) se navedejo neto zneski, tj. bruto zneski po odbitku 20 % stroškov pobiranja.