



2024/1265

30.4.2024

SMERNICA RADY (EÚ) 2024/1265

z 29. apríla 2024,

ktorou sa mení smernica 2011/85/EÚ o požiadavkách na rozpočtové rámce členských štátov

RADA EURÓPSKEJ ÚNIE,

so zreteľom na Zmluvu o fungovaní Európskej únie, a najmä na jej článok 126 ods. 14 tretí pododsek,

so zreteľom na návrh Európskej komisie,

so zreteľom na stanovisko Európskeho parlamentu ⁽¹⁾,

so zreteľom na stanovisko Európskej centrálnej banky ⁽²⁾,

keďže:

- (1) S cieľom zabezpečiť, aby členské štáty dodržiavali povinnosti vyplývajúce zo Zmluvy o fungovaní Európskej únie (ZFEÚ) v oblasti rozpočtovej politiky, a najmä pokiaľ ide o predchádzanie nadmerným deficitom verejných financií, sa v smernici Rady 2011/85/EÚ ⁽³⁾ stanovujú podrobné pravidlá týkajúce sa charakteristík rozpočtových rámcov členských štátov.
- (2) Vzhľadom na skúsenosti s hospodárskou a menovou úniou získané od nadobudnutia účinnosti smernice 2011/85/EÚ treba zmeniť jej požiadavky týkajúce sa pravidiel a postupov, ktoré tvoria rozpočtové rámce členských štátov.
- (3) Vo svojej špeciálnej správe č. 22/2019 s názvom „Požiadavky EÚ na vnútroštátne rozpočtové rámce: je potrebné ďalej ich posilňovať a lepšie monitorovať ich uplatňovanie“ Európsky dvor audítorov skúmal požiadavky Únie v oblasti vnútroštátnych rozpočtových rámcov a odporučil, aby Komisia tieto požiadavky preskúmala s prihliadnutím na medzinárodné normy a najlepšie postupy. Európsky dvor audítorov navrhol konkrétne opatrenia na zlepšenie rozsahu a účinnosti vnútroštátnych rozpočtových rámcov, najmä pokiaľ ide o strednodobé rozpočtové rámce a nezávislé fiškálne inštitúcie.
- (4) Vo svojom oznámení Komisie z 5. februára 2020 s názvom „Preskúmanie správy hospodárskych záležitostí, Správa o uplatňovaní nariadení (EÚ) č. 1173/2011, 1174/2011, 1175/2011, 1176/2011, 1177/2011, 472/2013 a 473/2013 a o vhodnosti smernice Rady 2011/85/EÚ“ Komisia poukázala na výrazný, ale nerovnomerný pokrok vo vývoji vnútroštátnych rozpočtových rámcov vzhľadom na to, že v práve Únie sa stanovujú len minimálne požiadavky a že implementácia a dodržiavanie vnútroštátnych ustanovení sa výrazne líšia. V uvedenom oznámení sa takisto zvažovalo, do akej miery by tento rámec podporil potreby hospodárskej, environmentálnej a sociálnej politiky súvisiace s prechodom na klimaticky neutrálne a digitálne európske hospodárstvo efektívne využívajúce zdroje, čím by sa dopĺňala kľúčová úloha regulačného prostredia a štrukturálnych reforiem.
- (5) Vo svojom oznámení z 11. decembra 2019 s názvom „Európska zelená dohoda“ Komisia vyzvala na rozsiahlejšie využívanie nástrojov zeleného rozpočtovania s cieľom presmerovať verejné investície, spotrebu a zdaňovanie na zelené priority a dosiahnuť odklon od škodlivých dotácií. V nariadení Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2021/1119 ⁽⁴⁾ sa stanovuje cieľ dosiahnutia klimatickej neutrality pre celú Úniu do roku 2050 a vyžaduje sa v ňom, aby inštitúcie Únie a členské štáty dosiahli pokrok v posilňovaní adaptívnej kapacity. Komisia sa zaviazala

⁽¹⁾ Stanovisko z 23. apríla 2024 (zatiaľ neuverejnené v úradnom vestníku).

⁽²⁾ Ú. v. EÚ C 290, 18.8.2023, s. 17.

⁽³⁾ Smernica Rady 2011/85/EÚ z 8. novembra 2011 o požiadavkách na rozpočtové rámce členských štátov (Ú. v. EÚ L 306, 23.11.2011, s. 41).

⁽⁴⁾ Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2021/1119 z 30. júna 2021, ktorým sa stanovuje rámec na dosiahnutie klimatickej neutrality a menia nariadenia (ES) č. 401/2009 a (EÚ) 2018/1999 (európsky právny predpis v oblasti klímy) (Ú. v. EÚ L 243, 9.7.2021, s. 1).

spolupracovať s členskými štátmi pri preverovaní a hodnotení ekologických rozpočtových postupov. Vo svojom oznámení z 24. februára 2021 s názvom „Budovanie Európy odolnej proti zmene klímy – nová stratégia EÚ pre adaptáciu na zmenu klímy“ Komisia poukázala na makrofiškálny význam zmeny klímy a potrebu zvýšiť odolnosť Únie voči vplyvom zmeny klímy. Európsky semester poskytuje dodatočný rámec na podporu takéhoto úsilia a Nástroj technickej podpory, zriadený nariadením Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2021/240⁽⁵⁾, ponúka praktickú pomoc pri jeho vynakladaní.

- (6) Vo svojom oznámení z 9. novembra 2022 s názvom „Usmernenia týkajúce sa reformy rámca správy hospodárskych záležitostí EÚ“ Komisia zdôraznila potrebu posilniť udržateľnosť dlhovej služby a znížiť vysokú mieru zadlženosti a zároveň podporovať udržateľný a inkluzívny rast vo všetkých členských štátoch. Hlavnými cieľmi usmernení je zlepšiť zodpovednosť členských štátov, zjednotiť rámec, posunúť sa smerom k výraznejšiemu zameraniu na strednodobý horizont a zároveň posilniť a zjednotiť presadzovanie pravidiel.
- (7) S cieľom zlepšiť súlad s ustanoveniami ZFEÚ a najmä predísť nadmernému deficitu verejných financií v zmysle článku 126 ZFEÚ by právne predpisy členských štátov mali popri ustanoveniach, ktoré sa v súčasnosti vyžadujú v smernici 2011/85/EÚ, obsahovať aj osobitné ustanovenia na posilnenie ich zodpovednosti v súlade s oznámením Komisie z 9. novembra 2022 o usmerneniach týkajúcich sa reformy rámca správy hospodárskych záležitostí EÚ. Na základe dôkazov o vykonávaní uvedenej smernice by sa zmeny uvedenej smernice mali vzťahovať aj na transparentnosť, štatistiky, prognózy a strednodobé rozpočtovanie v záujme riešenia nedostatkov zistených počas predchádzajúceho vykonávania.
- (8) Táto pozmeňujúca smernica je spolu s nariadením Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/1263⁽⁶⁾ a nariadením Rady (EÚ) 2024/1264⁽⁷⁾ súčasťou jedného balíka. Týmto tromi legislatívnymi aktmi spoločne (ďalej spoločne len „reforma rámca správy hospodárskych záležitostí“) sa reformuje rámec správy hospodárskych záležitostí Únie tým, že sa do práva Únie začleňuje obsah hlavy III (Rozpočtová dohoda) Zmluvy o stabilite, koordinácii a správe v hospodárskej a menovej únii⁽⁸⁾ z 2. marca 2012 v súlade s článkom 16 uvedenej zmluvy. Vychádzajúc zo skúseností s vykonávaním Zmluvy o stabilite, koordinácii a správe v hospodárskej a menovej únii členskými štátmi sa v reforme rámca správy hospodárskych záležitostí zachováva strednodobá orientácia rozpočtovej dohody ako nástroj na dosiahnutie rozpočtovej disciplíny a podporu rastu. Táto reforma rámca správy hospodárskych záležitostí zahŕňa posilnený rozmer zameriavania sa na situáciu v jednotlivých krajinách, ktorý má za cieľ posilniť zodpovednosť členských štátov, a to aj zachovaním poradnej úlohy nezávislých fiškálnych inštitúcií, čo v podstate vychádza zo spoločných zásad rozpočtovej dohody týkajúcich sa vnútroštátnych fiškálnych korekčných mechanizmov, ktoré navrhla Komisia vo svojom oznámení z 20. júna 2012 v súlade s článkom 3 ods. 2 Zmluvy o stabilite, koordinácii a správe v hospodárskej a menovej únii. V nariadení (EÚ) 2024/1263 sa stanovuje analýza výdavkov bez diskrečných príjmových opatrení na účely celkového posúdenia súladu požadovaného v rozpočtovej dohode. Podobne ako v rozpočtovej dohode sú dočasné odchýlky od strednodobého plánu povolené len za výnimočných okolností v súlade s nariadením (EÚ) 2024/1263. Podobne ako pri rozpočtovej dohode by sa v prípade značných odchýlok od strednodobého plánu mali zaviesť opatrenia na nápravu týchto odchýlok počas vymedzeného obdobia. Reformou rámca správy hospodárskych záležitostí sa posilňuje fiškálny dohľad a postupy presadzovania pravidiel s cieľom plniť záväzok podporovať zdravé a udržateľné verejné financie a udržateľný a inkluzívny rast. Reformou rámca správy hospodárskych záležitostí sa teda zachovávajú základné ciele stanovené v rozpočtovej dohode, ktorými sú rozpočtová disciplína a udržateľnosť dlhovej služby.
- (9) Predpokladom zostavenia vysokokvalitných štatistík porovnateľných vo všetkých členských štátoch sú úplné a spoľahlivé postupy verejného účtovníctva vo všetkých subsektoroch verejnej správy. Dostupnosť a kvalita štatistík vychádzajúcich z európskeho systému národných a regionálnych účtov (ESA) má rozhodujúci význam pre zabezpečenie riadneho fungovania rámca Únie pre fiškálny dohľad. ESA 2010 vychádza z informácií poskytovaných na aktuálnom základe. Preto je žiaduce zlepšiť zber aktuálnych údajov a informácií potrebných na generovanie štatistík na základe časového rozlíšenia spôsobom, ktorý je komplexný a zosúladený vo všetkých subsektoroch verejnej správy.

⁽⁵⁾ Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2021/240 z 10. februára 2021, ktorým sa zriaďuje Nástroj technickej podpory (Ú. v. EÚ L 57, 18.2.2021, s. 1).

⁽⁶⁾ Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/1263 z 29. apríla 2024 o účinnej koordinácii hospodárskych politík a mnohostrannom rozpočtovom dohlade a o zrušení nariadenia Rady (ES) č. 1466/97 (Ú. v. EÚ L, 2024/1263, 30.4.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj>).

⁽⁷⁾ Nariadenie Rady (EÚ) 2024/1264 z 29. apríla 2024, ktorým sa mení nariadenie (ES) č. 1467/97 o urýchľovaní a objasňovaní vykonania postupu pri nadmernom schodku (Ú. v. EÚ L, 2024/1264, 30.4.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1264/oj>).

⁽⁸⁾ https://www.consilium.europa.eu/media/20399/st00tscg26_en12.pdf.

- (10) Dostupnosť vysokofrekvenčných údajov môže odhaliť vzorce, ktoré si vyžadujú dôkladnejší dohľad, a zlepšiť kvalitu rozpočtových prognóz. Členské štáty a Komisia (Eurostat) by mali uverejňovať štvrtročné údaje o deficite a dlhu, pričom by mali uplatňovať vymedzenia pojmov stanovené v článku 2 Protokolu (č. 12) o postupe pri nadmernom deficite, ktorý tvorí prílohu k Zmluve o Európskej únii (ZEU) a ZFEÚ. Častejšie uverejňovanie rozpočtových údajov, ktoré sú prispôbené vnútroštátnym rozpočtovým definíciám, by sa malo určovať na základe vnútroštátnych požiadaviek na transparentnosť a potrieb používateľov, aby sa zlepšila zodpovednosť členských štátov.
- (11) Neobjektívne a nerealistické makroekonomické a rozpočtové prognózy pre ročné a viacročné právne predpisy týkajúce sa rozpočtov môžu značne sťažiť účinnosť fiškálneho plánovania a následne oslabiť plnenie záväzku dodržiavať rozpočtovú disciplínu. Na zlepšenie základných predpokladov by členské štáty mali porovnať svoje makroekonomické a rozpočtové prognózy s najaktuálnejšími prognózami Komisie a podľa potreby s prognózami iných nezávislých orgánov.
- (12) Makroekonomické a rozpočtové prognózy používané pri ročnom a viacročnom fiškálnom plánovaní verejnej správy by mal, na zvýšenie ich kvality, pravidelne, objektívne, komplexne a *ex post* hodnotiť nezávislý orgán alebo iné orgány, ktoré sú funkčne nezávislé od fiškálnych orgánov členských štátov a nie sú orgánom, ktorý vypracúva danú prognózu. Tieto hodnotenia by mali zahŕňať preskúmanie hospodárskych predpokladov, porovnanie s prognózami, ktoré vypracovali iné inštitúcie, a hodnotenie úspešnosti minulej prognózy.
- (13) Nezávislé orgány poverené monitorovaním verejných financií v členských štátoch sú účinným stavebným prvkom rozpočtových rámcov. V nariadení Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 473/2013⁽⁹⁾ sa od členských štátov, ktorých menou je euro, vyžaduje, aby mali nezávislé fiškálne inštitúcie poverené schvaľovaním alebo vypracúvaním makroekonomických prognóz, a stanovujú sa v ňom osobitné záruky týkajúce sa ich nezávislosti a technickej kapacity. Bez toho, aby boli dotknuté požiadavky podľa uvedeného nariadenia, by sa v rámci úlohy nezávislých fiškálnych inštitúcií spočívajúcej vo vypracúvaní, posudzovaní alebo schvaľovaní makroekonomických prognóz v súlade s touto smernicou, mali zohľadňovať zavedené vnútroštátne postupy a prax členských štátov, a to aj v súvislosti s tým, kedy sa príslušná úloha vykonáva.
- (14) V záujme dosiahnutia posilnenej zodpovednosti vo fiškálnej politike by nezávislé fiškálne inštitúcie mali mať vysoký stupeň prevádzkovej nezávislosti, zdroje potrebné na plnenie svojich úloh a rozsiahly a včasný prístup k potrebným informáciám. Členské štáty môžu zriadiť viac ako jednu nezávislú fiškálnu inštitúciu, pričom každá z nich môže plniť jednu alebo viacero úloh stanovených v tejto pozmeňujúcej smernici, pokiaľ sa ich právomoci jasne rozdelia a nebudú sa prekrývať. Nemalo by dôjsť k nadmernej inštitucionálnej fragmentácii úloh v oblasti monitorovania. Forma týchto monitorovacích orgánov by mala zohľadňovať jestvujúce inštitucionálne pomery a administratívnu štruktúru dotknutého členského štátu.
- (15) V záujme zlepšenia rozpočtového plánovania by sa mala v čo najväčšej možnej miere venovať náležitá pozornosť makrofiškálnym rizikám vyplývajúcim zo zmeny klímy vrátane jej environmentálnych a distribučných vplyvov. Pochopenie toho, ako môžu šoky súvisiace s klímou ovplyvňovať verejné financie, má zásadný význam pre národné stratégie na obmedzenie a riadenie fiškálnych rizík vyplývajúcich zo zmeny klímy a súvisiacich katastrof.
- (16) Hoci schvaľovanie právnych predpisov týkajúcich sa ročného rozpočtu predstavuje krok rozpočtového procesu, ktorý je kľúčový pre demokratickú zodpovednosť, perspektíva plánovania rozpočtu na jeden rok poskytuje len obmedzený základ pre zdravé fiškálne politiky, keďže dôsledky väčšiny opatrení výrazne presahujú ročný rozpočtový cyklus. Účinné strednodobé fiškálne plánovanie ako také posilňuje dôveryhodnosť fiškálnej politiky a zároveň zohľadňuje udržateľnosť dlhovej služby. Malo by byť založené na jasnom a konzistentnom vymedzení strednodobých vnútroštátnych rozpočtových cieľov verejnej správy, ktoré sú uvedené v národných strednodobých plánoch. S cieľom posilniť viacročný rozpočtový výhľad by plánovanie právnych predpisov týkajúcich sa ročného rozpočtu malo byť v súlade so strednodobými vnútroštátnymi rozpočtovými cieľmi.

⁽⁹⁾ Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 473/2013 z 21. mája 2013 o spoločných ustanoveniach o monitorovaní a posudzovaní návrhov rozpočtových plánov a zabezpečení nápravy nadmerného deficitu členských štátov v eurozóne (Ú. v. EÚ L 140, 27.5.2013, s. 11).

- (17) V záujme dosiahnutia účinnosti pri presadzovaní rozpočtovej disciplíny a udržateľnosti verejných financií by rozpočtové rámce mali úplne pokrývať verejné financie. Preto by sa osobitná pozornosť mala venovať operáciám tých subjektov verejnej správy a fondov, ktoré nie sú súčasťou riadnych rozpočtov, ale patria do verejnej správy, vrátane jej subsektorov, a ktoré majú okamžitý alebo strednodobý vplyv na rozpočtové pozície členských štátov. Členské štáty by mali uverejňovať aj hodnoty zodpovedajúce kombinovanému vplyvu uvedených orgánov a fondov na saldá a dlhy verejnej správy. Mali by sa uverejňovať podrobné informácie o vplyve daňových výdavkov na príjmy.
- (18) Nástroje zeleného rozpočtovania môžu pomôcť presmerovať verejné príjmy a výdavky na ekologické priority. Pravidelným vykazovaním príslušných informácií sa tak zlepšujú rokovania o rozpočte. Členské štáty by mohli uverejňovať informácie o tom, ako príslušné prvky ich rozpočtov prispievajú k plneniu vnútroštátnych a medzinárodných záväzkov v oblasti klímy a životného prostredia, ako aj informácie o použitej metodike. Členské štáty by mali uverejňovať údaje a opisné informácie osobitne pre položky týkajúce sa výdavkov, daňových výdavkov a príjmov. Členské štáty by mohli zverejňovať informácie o distribučnom vplyve rozpočtových politík a pri príprave zeleného rozpočtovania by mohli zohľadňovať aspekty zamestnanosti, ako aj sociálne a distribučné aspekty ako sa uvádza v nariadení (EÚ) č. 473/2013 a oznámení Komisie z 28. septembra 2022 s názvom „Zlepšenie posudzovania distribučného vplyvu politík členských štátov“.
- (19) Náležitá pozornosť by sa mala venovať aj existencii podmienených záväzkov. Podmienené záväzky zahŕňajú prípadné záväzky vznikajúce v závislosti od toho, či v budúcnosti nastanú určité neisté udalosti, alebo súčasné záväzky, pri ktorých platby nie sú pravdepodobné alebo pri ktorých nemožno spoľahlivo určiť výšku predpokladanej platby. Patria sem napríklad štátne záruky, problémové úvery, záväzky vyplývajúce z činnosti verejných korporácií a, pokiaľ je to možné, aj podmienené záväzky súvisiace s katastrofami a klímou.
- (20) Prírodné katastrofy a extrémne poveternostné javy už zasiahli väčšinu členských štátov a očakáva sa, že v dôsledku zmeny klímy sa frekvencia a intenzita takýchto udalostí ešte zvýši. Vlády investujú do opatrení na prispôbenie sa zmene klímy a prispievajú k pokrytiu nákladov na núdzovú pomoc, obnovu a rekonštrukciu pri katastrofách, pričom v niektorých prípadoch pôsobia ako poisťovateľ poslednej inštancie. Vzhľadom na existujúce a budúce výzvy v oblasti udržateľnosti verejných financií by sa osobitná pozornosť mala venovať vládny záväzkom a rizikám, ktoré pre verejné financie vyplývajú z prírodných katastrof a šokov súvisiacich s klímou, pričom by sa v najväčšej možnej miere malo začať zberom a zverejňovaním informácií o fiškálnych nákladoch spojených s minulými udalosťami.
- (21) Podávanie správ o makrofiškálnych rizikách vyplývajúcich zo zmeny klímy, o podmienených záväzkoch týkajúcich sa klímy a o fiškálnych nákladoch katastrof sa zlepšuje, je však v počiatočnej fáze a súvisiace metodiky a ukazovatele sa stále vyvíjajú. Orgány verejnej správy budú musieť vynaložiť značné úsilie na to, aby dokázali plniť požiadavky na vykonávanie takehoto podávanie správ. Vzhľadom na uvedené výzvy by sa podávanie správ v týchto oblastiach malo v čo najväčšej možnej miere vykonávať a vyvíjať súbežne s príslušným metodickým pokrokom.
- (22) Komisia by mala naďalej pravidelne monitorovať vykonávanie smernice 2011/85/EÚ. Mali by sa identifikovať a vymieňať najlepšie postupy týkajúce sa vykonávania uvedenej smernice.
- (23) Smernica 2011/85/EÚ by sa preto mala zodpovedajúcim spôsobom zmeniť.
- (24) Vzhľadom na existujúci termín v rámci Paktu stability a rastu, táto smernica by z dôvodu naliehavosti mala nadobudnúť účinnosť dňom jej uverejnenia v *Úradnom vestníku Európskej únie*,

PRIJALA TÚTO SMERNICU:

Článok 1

Smernica 2011/85/EÚ sa mení takto:

1. Článok 2 sa mení takto:

- a) V prvom odseku sa druhá veta nahrádza takto:

„Uplatňuje sa vymedzenie subsektorov verejnej správy uvedené v prílohe A k nariadeniu Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 549/2013 (*).

(*) Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 549/2013 z 21. mája 2013 o európskom systéme národných a regionálnych účtov v Európskej únii (Ú. v. EÚ L 174, 26.6.2013, s. 1).“

b) Druhý odsek sa mení takto:

i) Písmeno a) sa nahrádza takto:

„a) systémy verejného účtovníctva a štatistického vykazovania verejnej správy;“.

ii) Písmeno c) sa nahrádza takto:

„c) numerické fiškálne pravidlá špecifické pre jednotlivé štáty, ktoré prispievajú k zosúladieniu vykonávania fiškálnej politiky členských štátov s ich príslušnými povinnosťami vyplývajúcimi zo ZFEÚ, a ktoré sú vyjadrené prostredníctvom ukazovateľa rozpočtového hospodárenia ako je deficit verejnej správy, pôžičky, dlh alebo ich hlavná zložka;“.

iii) Písmeno e) sa nahrádza takto:

„e) strednodobé rozpočtové rámce ako osobitný súbor vnútroštátnych rozpočtových postupov, ktoré rozširujú horizont pre tvorbu fiškálnej politiky až za ročný rozpočtový kalendár, vrátane stanovenia priorít politiky a strednodobých vnútroštátnych rozpočtových cieľov;“.

iv) Dopĺňa sa toto písmeno:

„h) nezávislé fiškálne inštitúcie ako štrukturálne nezávislé orgány alebo orgány s funkčnou nezávislosťou od rozpočtových orgánov členských štátov, zriadené vnútroštátnymi právnymi predpismi v súlade s článkom 8a.“

2. Článok 3 sa nahrádza takto:

„Článok 3

1. Pokiaľ ide o vnútroštátne systémy verejného účtovníctva, členské štáty zavedú systémy verejného účtovníctva, ktoré budú úplne a konzistentne zahŕňať všetky subsektory verejnej správy a ktoré budú obsahovať informácie nevyhnutné na tvorbu aktuálnych údajov potrebných na prípravu údajov založených na európskom systéme národných a regionálnych účtov. Tieto systémy verejného účtovníctva verejnej správy podliehajú vnútornej kontrole a nezávislému auditu.

2. Členské štáty zabezpečia, aby boli včas a pravidelne verejne dostupné fiškálne údaje za všetky subsektory verejnej správy, ako sa stanovuje v nariadení (EÚ) č. 549/2013. Členské štáty uverejňujú osobitne najmä štvrťročné údaje o dlhu za ústrednú štátnu správu, regionálnu štátnu správu, miestnu samosprávu a fondy sociálneho zabezpečenia, a pokiaľ nezavedli integrované, komplexné a vnútroštátne harmonizované systémy aktuálneho finančného účtovníctva uverejňujú aj údaje o deficite, a to pred koncom nasledujúceho štvrťroka alebo po uverejnení príslušných údajov Komisiou (Eurostatom).

3. Komisia (Eurostat) každé tri mesiace uverejňuje štvrťročné údaje štatistík verejných financií v súlade s tabuľkami 25, 27 a 28 prílohy B k nariadeniu (EÚ) č. 549/2013.“

3. Článok 4 sa mení takto:

a) Odsek 1 sa nahrádza takto:

„1. Členské štáty zabezpečia, aby sa ročné a viacročné fiškálne plánovanie zakladalo na realistických makroekonomických a rozpočtových prognózach používajúcich najaktuálnejšie informácie. Rozpočtové plánovanie je založené na najpravdepodobnejšom makrofiškálnom scenári alebo obozretnejšom scenári. Makroekonomické a rozpočtové prognózy sa porovnávajú s najaktuálnejšími prognózami Komisie a v prípade potreby s prognózami ďalších nezávislých orgánov. Vysvetlia sa významné rozdiely medzi makroekonomickými a rozpočtovými prognózami členského štátu a prognózami Komisie, a to vrátane prípadov, keď sa úroveň alebo rast premenných vo vonkajších predpokladoch významne líši od hodnôt uvádzaných v prognózach Komisie.“

b) Odsek 4 sa vypúšťa.

c) Odseky 5 a 6 sa nahrádzajú takto:

„5. Členské štáty určia, ktorá inštitúcia je zodpovedná za vypracúvanie makroekonomických a rozpočtových prognóz a zverejňujú oficiálne makroekonomické a rozpočtové prognózy vypracované na účely fiškálneho plánovania. Minimálne raz ročne sa medzi členskými štátmi a Komisiou uskutoční technický dialóg o predpokladoch, z ktorých sa vychádza pri príprave makroekonomických a rozpočtových prognóz.

6. Makroekonomické a rozpočtové prognózy používané pri ročnom a viacročnom fiškálnom plánovaní pravidelne, objektívne, komplexne a *ex post* hodnotí nezávislý orgán alebo iné orgány, ktoré sú funkčne nezávislé od fiškálnych orgánov členských štátov a nie sú orgánom, ktorý vypracúva danú prognózu. Výsledky tohto hodnotenia sa zverejňujú a primerane zohľadňujú v budúcich makroekonomických a rozpočtových prognózach. Ak sa pri hodnotení odhalí významné skreslenie ovplyvňujúce makroekonomické prognózy minimálne počas štyroch po sebe nasledujúcich rokov, dotknutý členský štát prijme potrebné opatrenia a zverejní ich.“

d) Odsek 7 sa vypúšťa.

4. Článok 5 sa nahrádza takto:

„Článok 5

Každý členský štát si stanoví osobitné numerické fiškálne pravidlá, ktorými sa účinne podporí dodržiavanie povinností v oblasti rozpočtovej politiky, ktoré členskému štátu vyplývajú zo ZFEÚ počas viacročného obdobia, a to vo verejnej správe ako celku. Týmto pravidlami sa presadzuje najmä:

a) dodržiavanie referenčných hodnôt a ustanovení týkajúcich sa deficitu a dlhu stanovených v článku 1 protokolu č. 12 o postupe pri nadmernom deficite, ktorý tvorí prílohu Zmluvy o EÚ a ZFEÚ;

b) prijatie strednodobého fiškálneho plánovacieho horizontu v súlade s ustanoveniami nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/1263 (*).

(*) Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/1263 z 29. apríla 2024 o účinnej koordinácii hospodárskych politík a mnohostrannom rozpočtovom dohľade a o zrušení nariadenia Rady (ES) č. 1466/97 (Ú. v. EÚ L, 2024/1263, 30.4.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj>).“

5. Článok 6 sa mení takto:

a) V odseku 1 sa písmeno b) nahrádza takto:

„b) účinné a včasné monitorovanie dodržiavania pravidiel založené na spoľahlivej a nezávislej analýze, ktorú vykonávajú nezávislé fiškálne inštitúcie zriadené v súlade s článkom 8a alebo iné orgány, ktoré sú funkčne nezávislé od fiškálnych orgánov členských štátov;“.

b) Odsek 2 sa nahrádza takto:

„2. Ak numerické fiškálne pravidlá obsahujú únikové doložky, v týchto doložkách sa stanoví obmedzený počet konkrétnych okolností v súlade s povinnosťami členských štátov podľa ZFEÚ a nariadenia (EÚ) 2024/1263.“

6. Článok 7 sa nahrádza takto:

„Článok 7

Právne predpisy členských štátov týkajúce sa ročného rozpočtu musia byť v súlade s platnými numerickými fiškálnymi pravidlami jednotlivých štátov.“

7. Článok 8 sa vypúšťa

8. Názov kapitoly V sa nahrádza názvom „NEZÁVISLÉ FIŠKÁLNE INŠTITÚCIE“.

9. V kapitole V sa vkladá tento článok:

„Článok 8a

1. Členské štáty zabezpečia, aby sa vnútroštátnymi zákonmi, inými právnymi predpismi alebo záväznými správnymi opatreniami zriadili nezávislé fiškálne inštitúcie.

2. Členské štáty môžu zriaďovať viac ako jednu nezávislú fiškálnu inštitúciu.

3. Nezávislé fiškálne inštitúcie sa skladajú z členov nominovaných a vymenovaných prostredníctvom transparentných postupov na základe ich skúseností a kompetencií v oblasti verejných financií, makroekonómie alebo rozpočtového riadenia.

4. Nezávislé fiškálne inštitúcie:

a) neprijímajú pokyny od rozpočtových orgánov dotknutého členského štátu ani od iného verejného či súkromného subjektu;

b) majú spôsobilosť včas verejne informovať o svojich posúdeniach a stanoviskách;

c) majú primerané a stabilné zdroje na účinné vykonávanie svojich úloh vrátane každého druhu analýzy v rámci svojich úloh;

d) majú v primeranom rozsahu a včas prístup k informáciám potrebným na plnenie svojich úloh;

e) podliehajú pravidelným externým hodnoteniam, ktoré vykonávajú nezávislí hodnotitelia.

5. Bez toho, aby boli dotknuté úlohy a funkcie pridelené v súlade s nariadením (EÚ) č. 473/2013 členským štátom, ktorých menou je euro, všetky členské štáty zabezpečia, aby jedna z nezávislých fiškálnych inštitúcií vykonávala tieto úlohy:

a) vypracúvanie, posudzovanie alebo schvaľovanie ročných a viacročných makroekonomických prognóz;

b) monitorovanie dodržiavania numerických fiškálnych pravidiel špecifických pre jednotlivé štáty, pokiaľ ho nevykonávajú iné orgány v súlade s článkom 6;

c) plnenie úloh v súlade s článkom 11, článkom 15 ods. 3 a článkom 23 nariadenia (EÚ) 2024/1263 a článkom 3 ods. 5 nariadenia Rady (ES) č. 1467/97 (*);

d) posudzovanie konzistentnosti, súdržnosti a účinnosti vnútroštátneho rozpočtového rámca;

e) účasť – na základe pozvania – na pravidelných vypočutiach a diskusiách v národnom parlamente.

6. Nezávislé fiškálne inštitúcie vydávajú posúdenia v súvislosti s úlohami uvedenými v odseku 5 písm. a), b), c) alebo d) tohto článku bez toho, aby boli dotknuté úlohy a funkcie pridelené v súlade s nariadením (EÚ) č. 473/2013. Členské štáty konajú podľa uvedených posúdení; ak podľa nich nekonajú, vysvetlia dôvody. Uvedené vysvetlenie je verejné a predkladá sa dva mesiace od vydania príslušných posúdení.

(*) Nariadenie Rady (ES) č. 1467/97 zo 7. júla 1997 o urýchľovaní a objasňovaní vykonania postupu pri nadmernom schodku (Ú. v. EÚ L 209, 2.8.1997, s. 6).“

10. Článok 9 sa mení takto:

a) Odsek 1 sa nahrádza takto:

„1. Členské štáty zavedú dôveryhodný a účinný vnútroštátny strednodobý rozpočtový rámec, ktorým sa zabezpečuje prijatie fiškálneho plánovacieho horizontu trvajúceho minimálne tri roky v snahe dosiahnuť, aby vnútroštátne fiškálne plánovanie vychádzalo z viacročného výhľadu fiškálneho plánovania.“

b) Odsek 2 sa mení takto:

i) úvodná časť sa nahrádza takto:

„2. Vnútroštátne strednodobé rozpočtové rámce obsahujú postupy na zavedenie týchto položiek:“.

ii) Písmeno a) sa nahrádza takto:

„a) komplexné a transparentné vnútroštátne strednodobé rozpočtové ciele uvedené v článku 2 druhom odseku písm. e) tejto smernice, pokiaľ ide o deficit verejných financií, dlh a všetky ostatné fiškálne ukazovatele, ako sú napríklad výdavky, pričom sa zabezpečí, aby boli v súlade so všetkými numerickými fiškálnymi pravidlami špecifickými pre jednotlivé štáty, ako sa stanovuje v kapitole IV tejto smernice, a s príslušnými ustanoveniami nariadenia (EÚ) 2024/1263;“.

iii) Písmená c) a d) sa nahrádzajú takto:

„c) opis plánovaných strednodobých politík, ktoré zahŕňajú aj reformy a investície a majú vplyv na financie verejnej správy a udržateľný a inkluzívny rast, a to v členení podľa hlavných príjmových a výdavkových položiek, z ktorého je zrejmé, ako sa dosiahne úprava smerom k vnútroštátnym strednodobým rozpočtovým cieľom, ako sa uvádza v článku 2 druhom odseku písm. e), v porovnaní s projekciami pri nezmenených politikách;

d) posúdenie toho, ako uvedené plánované politiky so zreteľom na ich priamy strednodobý a dlhodobý vplyv na financie verejnej správy pravdepodobne ovplyvnia strednodobú a dlhodobú udržateľnosť verejných financií a udržateľný a inkluzívny rast. V posúdení sa v čo najväčšej možnej miere zohľadnia makrofiškálne riziká vyplývajúce zo zmeny klímy a jej environmentálne a distribučné vplyvy.“

c) Odsek 3 sa vypúšťa.

11. Články 10 a 11 sa nahrádzajú takto:

„Článok 10

Právne predpisy týkajúce sa ročného rozpočtu musia byť v súlade s vnútroštátnymi strednodobými rozpočtovými cieľmi, ako sa uvádza v článku 2 druhom pododseku písm. e). Každá odchýlka sa musí riadne vysvetliť.

Článok 11

Táto smernica nijako nebráni členskému štátu v prípade novovymenovanej vlády aktualizovať strednodobý rozpočtový rámec a zohľadniť v ňom svoje nové politické priority. V takomto prípade členský štát poukáže na rozdiely medzi predchádzajúcim a novým strednodobým rozpočtovým plánom.“

12. Názov kapitoly VI sa nahrádza takto: „TRANSPARENTNOSŤ FINANCIÍ VEREJNEJ SPRÁVY“.

13. Článok 12 sa nahrádza takto:

„Článok 12

Členské štáty zabezpečia, aby všetky opatrenia prijaté v súlade s kapitolami II, III a IV boli navzájom zosúladené v rámci všetkých subsektorov verejnej správy a aby tieto subsektory úplne pokrývali. Na tento účel členský štát najmä, musí mať zavedené zosúladené účtovné pravidlá a postupy verejnej správy a zabezpečiť integritu svojich príslušných systémov na zhromažďovanie a spracúvanie údajov.“

14. Článok 14 sa nahrádza takto:

„Článok 14

1. Členské štáty uverejňujú v rámci ročných a viacročných rozpočtových postupov informácie o orgánoch a fondoch, ktoré nie sú súčasťou riadnych rozpočtov, ale patria do verejnej správy, vrátane jej subsektorov. Členské štáty uverejňujú aj sumy zodpovedajúce kombinovanému vplyvu uvedených orgánov a fondov na saldá a dlhy verejnej správy.

2. Členské štáty uverejnia podrobné informácie o vplyve daňových výdavkov na príjmy.

3. Členské štáty uverejňujú príslušné informácie za všetky subsektory verejnej správy týkajúce sa podmienených záväzkov s možným veľkým vplyvom na rozpočet verejnej správy vrátane štátnych záruk, problémových úverov a záväzkov vyplývajúcich z činnosti verejnoprávnych korporácií vrátane ich rozsahu. Členské štáty v čo najväčšej možnej miere uverejňujú aj informácie o podmienených záväzkoch súvisiacich s katastrofami a klímou. V uverejnených informáciách sa v čo najväčšej možnej miere zohľadňujú informácie o fiškálnych nákladoch vzniknutých v dôsledku katastrof a šokov súvisiacich s klímou. Členské štáty uverejňujú informácie o kapitálovej účasti verejnej správy v súkromných a verejných korporáciách, ak ide o hospodársky významné sumy.“

15. Článok 16 sa nahrádza takto:

„Článok 16

1. Komisia do 31. decembra 2025 a potom každých päť rokov podá správu o súčasnom stave:
 - a) verejného účtovníctva zo strany verejnej správy v Únii, pričom zohľadní pokrok, ktorý sa dosiahol od roku 2013, keď posudzovala, či by pre členské štáty boli vhodné medzinárodné účtovné štandardy pre verejný sektor;
 - b) kapacít a úloh nezávislých fiškálnych inštitúcií Únie, pričom na základe zistení z databázy Komisie v oblasti fiškálneho riadenia a konzultácií s príslušnými zainteresovanými stranami zohľadní pokrok, ktorý sa dosiahol od nadobudnutia účinnosti tejto smernice, s cieľom preskúmať minimálne normy.
2. Komisia do 31. decembra 2030 a potom každých päť rokov uverejní preskúmanie účinnosti tejto smernice.“

Článok 2

1. Členské štáty uvedú do účinnosti zákony, iné právne predpisy a správne opatrenia potrebné na dosiahnutie súladu s touto smernicou do 31. decembra 2025.
2. Členské štáty uvedú priamo v týchto prijatých zákonoch, iných právnych predpisoch a správnych opatreniach alebo pri ich úradnom uverejnení odkaz na túto smernicu. Podrobnosti o odkaze a jeho znenie upravia členské štáty.
3. Členské štáty sa vyzývajú, aby vo vlastnom záujme a v záujme Únie vypracovali a zverejnili svoje vlastné tabuľky zhody, ktoré budú pokiaľ je to možné vyjadrovať vzájomný vzťah medzi touto smernicou a transpozičnými opatreniami.
4. Členské štáty oznámia Komisii znenie hlavných ustanovení, ktoré prijímú v oblasti pôsobnosti tejto smernice.
5. Komisia vypracuje priebežnú správu o vykonávaní hlavných ustanovení tejto smernice na základe príslušných informácií členských štátov, ktorú predloží Európskemu parlamentu a Rade do 30. júna 2025.

Článok 3

Táto smernica nadobúda účinnosť dňom jej uverejnenia v Úradnom vestníku Európskej únie.

Článok 4

Táto smernica je určená členským štátom.

V Luxemburgu 29. apríla 2024

Za Radu

predseda

D. CLARINVAL