

V Bruseli 28. mája 2020
(OR. en)

8386/20

**Medziinštitucionálny spis:
2020/0006(COD)**

**FSTR 72
REGIO 104
FC 42
CADREFIN 100
SOC 342
ENER 158
ENV 286
CLIMA 103
CODEC 424**

NÁVRH

Od: Jordi AYET PUIGARNAU, riaditeľ,
v zastúpení generálnej tajomníčky Európskej komisie

Dátum doručenia: 28. mája 2020

Komu: Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generálny tajomník Rady Európskej únie

Č. dok. Kom.: COM(2020) 460 final

Predmet: Zmenený návrh NARIADENIA EURÓPSKEHO PARLAMENTU A RADY,
ktorým sa zriaďuje Fond na spravodlivú transformáciu

Delegáciám v prílohe zasielame dokument COM(2020) 460 final.

Príloha: COM(2020) 460 final



V Bruseli 28. 5. 2020
COM(2020) 460 final

2020/0006 (COD)

Zmenený návrh

**NARIADENIE EURÓPSKEHO PARLAMENTU A RADY,
ktorým sa zriaďuje Fond na spravodlivú transformáciu**

DÔVODOVÁ SPRÁVA

1. KONTEXT NÁVRHU

• Dôvody a ciele návrhu

Európska komisia 14. januára 2020 prijala legislatívny návrh¹, ktorým sa zriaďuje Fond na spravodlivú transformáciu, spolu s návrhom² na zmenu svojho legislatívneho návrhu všeobecného nariadenia.

V súlade s cieľom dosiahnuť klimatickú neutralitu EÚ do roku 2050 účinne a spravodlivo je cieľom Fondu na spravodlivú transformáciu zmierniť hospodárske, environmentálne a sociálne náklady na prechod ku klimatickej neutralite v prospech území, ktoré sú týmto prechodom postihnuté najviac. Podpora fondu sa zameriava na opatrenia hospodárskej rekonverzie, rekvalifikáciu dotknutých pracovníkov a pomoc pri hľadaní zamestnania.

Šírenie ochorenia spôsobeného koronavírusom (ďalej len „COVID-19“) podnietilo mnohé vlády k tomu, aby zaviedli nebyvalé opatrenia na zamedzenie šíreniu tejto pandémie. To následne viedlo k prudkému poklesu úrovne produkcie v mnohých hospodárstvach a vážnym sociálnym dôsledkom. Táto situácia prinesie v nadchádzajúcich rokoch značné výzvy pre verejné financie a riadenie dlhu, čo následne môže obmedziť verejné investície potrebné na obnovu hospodárstva.

Celoštátne a regionálne kapacity jednotlivých členských štátov a regiónov na riešenie dôsledkov krízy sa navyše líšia, a to vzhľadom na rôzne hospodárske štruktúry a fiškálne pozície. Ak sa tieto rozdiely nebudú riešiť, môžu vyústiť do asymetrickej obnovy a viesť k prehĺbeniu regionálnych rozdielov, čo zase môže oslabiť vnútorný trh, finančnú stabilitu eurozóny a našej Únie ako celku.

S cieľom predísť zväčšovaniu rozdielov, ako aj vyhnúť sa procesu nerovnomernej obnovy, je preto potrebné poskytnúť členským štátom a regiónom v krátkodobom a strednodobom horizonte dodatočnú podporu s cieľom pomôcť ich ekonomikám a spoločnostiam zvládnuť situáciu a zabezpečiť rýchlu a udržateľnú obnovu ich hospodárstiev.

V tejto súvislosti sa musia urýchliť investície do zelenej transformácie, aby sa vytvorili podmienky pre dlhodobý rast Európy a odolnosť európskeho hospodárstva voči budúcim otrasom. To by sa malo v plnej miere zohľadniť v budúcich programoch a investičných prioritách. Urýchlenie odklonu od ťažby fosílnych palív a činností spojených s vysokými emisiami CO₂ prostredníctvom cielenej podpory hospodárskej diverzifikácie a vytvárania nových hospodárskych príležitostí a pracovných miest má obrovský potenciál na zabezpečenie rastu európskeho hospodárstva. Musíme sa snažiť predovšetkým o to, aby sme regiónom a občanom umožnili úspešne zvládnuť prechod na klimaticky neutrálne hospodárstvo.

Preto sa navrhuje, aby sa na Fond na spravodlivú transformáciu poskytli dodatočné zdroje vo výške 35 613 048 000 EUR (v bežných cenách). Z týchto dodatočných zdrojov by mali 2 810 048 000 EUR pochádzať z rozpočtových prostriedkov, čím sa úroveň financovania programu v rámci budúceho VFR zvýši na 11 270 459 000 EUR. Tieto prostriedky by sa mali alokovať počas prebiehajúcich rokovaní na úrovni Európskej rady. Zvyšné dodatočné zdroje

¹ COM(2020) 22 final.

² COM(2020) 23 final.

vo výške 32 803 000 000 EUR budú pokrývať obdobie 2021 – 2024 a budú predstavovať vonkajšie pripísané príjmy pochádzajúce z Európskeho nástroja obnovy.

Tieto sumy sa rozdelia medzi členské štáty podľa ich schopnosti financovať potrebné investície na zvládnutie prechodu ku klimatickej neutralite v súlade s metodikou stanovenou v prílohe I k navrhovanému nariadeniu o Fonde na spravodlivú transformáciu.

Odchylne od pravidiel platných pre vonkajšie pripísané príjmy stanovených v nariadení o rozpočtových pravidlách sa tieto dodatočné zdroje po pridelení na príslušné programy riadia platnými pravidlami stanovenými v nariadení o spoločných ustanoveniach vrátane pravidiel nariadenia o spoločných ustanoveniach týkajúcich sa záväzkov a zrušenia viazanosti.

S cieľom zachovať schopnosť členských štátov a regiónov využívať svoje zdroje politiky súdržnosti na podporu hospodárskej, sociálnej a územnej súdržnosti si dodatočné zdroje z Európskeho nástroja obnovy nebudú vyžadovať prevody z národných alokácií v rámci Európskeho fondu regionálneho rozvoja a Európskeho sociálneho fondu plus.

- **Súlad s ostatnými nástrojmi Únie**

Podpora poskytovaná z Fondu na spravodlivú transformáciu sa dopĺňa osobitnou schémou na spravodlivú transformáciu v rámci Programu InvestEU. Bude sa z nej podporovať širší okruh investícií, najmä prispievaním k transformácii formou podpory nízkouhlíkových činností a činností odolných proti zmene klímy, ako sú investície do obnoviteľných zdrojov energie a systémov energetickej efektívnosti. Táto schéma sa bude môcť využiť aj na financovanie energetickej a dopravnej infraštruktúry vrátane plynárenskej infraštruktúry a diaľkového vykurovania, ale aj projektov v oblasti dekarbonizácie, hospodárskej diverzifikácie regiónov a sociálnej infraštruktúry.

Okrem toho sa prostredníctvom nového úverového nástroja pre verejný sektor, ktorý sa implementuje spolu s EIB, podporí kombinovanie grantov z prostriedkov EÚ s úvermi, ktoré EIB poskytne verejným subjektom s cieľom priniesť úžitok najviac postihnutým územiám identifikovaným v plánoch spravodlivej transformácie územia.

Synergie a komplementarita daných troch pilierov sa zabezpečia prostredníctvom plánov spravodlivej transformácie územia, v ktorých sa určia rozvojové potreby najviac postihnutých území vyplývajúce z klimatickej transformácie.

2. PRÁVNÝ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

- **Právny základ**

Činnosť EÚ je odôvodnená článkom 174 ods. 1 ZFEÚ: „Únia rozvíja a uskutočňuje činnosti vedúce k posilneniu hospodárskej, sociálnej a územnej súdržnosti. Únia sa predovšetkým zameriava na znižovanie rozdielov medzi úrovňami rozvoja v jednotlivých regiónoch a zaostalosti v najviac znevýhodnených regiónoch.“

S cieľom zabezpečiť zriadenie Fondu na spravodlivú transformáciu treba založiť návrh na článku 175 ZFEÚ, v ktorom sa Únia výslovne vyzýva, aby podporila dosiahnutie cieľov stanovených v článku 174 činnosťou, ktorú vykonáva prostredníctvom štrukturálnych fondov, EIB a ďalších existujúcich finančných nástrojov.

V článku 175 ods. 3 ZFEÚ sa takisto stanovuje, že „ak sa preukáže, že bez toho, aby boli dotknuté opatrenia prijaté v rámci iných politík Únie, sú okrem fondov nevyhnutné aj iné osobitné opatrenia, môžu ich Európsky parlament a Rada prijať v súlade s riadnym legislatívnym postupom a po porade s Hospodárskym a sociálnym výborom a Výborom regiónov“.

V záujme umožnenia cielených výnimiek z nariadenia o rozpočtových pravidlách je takisto potrebné, aby návrh vychádzal z článku 322 ods. 1 písm. a) ZFEÚ.

- **Subsidiarita a proporcionalita**

V súlade s článkom 4 ods. 2 ZFEÚ má Únia spoločnú právomoc s členskými štátmi v oblasti hospodárskej, sociálnej a územnej súdržnosti, ako aj v určitých aspektoch sociálnej politiky. Takisto má právomoc vykonávať činnosti na podporu, koordináciu alebo doplnenie činnosti členských štátov v oblasti vzdelávania a odbornej prípravy, ako aj priemyslu (článok 6 ZFEÚ).

Implementácia Fondu na spravodlivú transformáciu v rámci zdieľaného riadenia sa opiera o zásadu subsidiarity. V rámci zdieľaného riadenia Komisia deleguje členským štátom a regiónom úlohy týkajúce sa strategického programovania a implementačné úlohy. Činnosť Únie sa teda obmedzuje na to, čo je nevyhnutné na dosiahnutie cieľov Únie stanovených v zmluvách.

Cieľom zdieľaného riadenia je zabezpečiť, aby sa rozhodnutia prijímali čo najbližšie k občanom a aby bola činnosť na úrovni EÚ opodstatnená vzhľadom na možnosti a špecifiká na národnej, regionálnej alebo miestnej úrovni. Zdieľané riadenie približuje Európu občanom a prepája miestne potreby s európskymi cieľmi. Okrem toho zvyšuje spoločnú zodpovednosť za ciele EÚ, keďže členské štáty a Komisia majú spoločnú rozhodovaciu právomoc a zodpovednosť a spoločne financujú programy.

- **Výber nástroja**

Politika súdržnosti je vhodným rámcom pre Fond na spravodlivú transformáciu, keďže je hlavnou politikou EÚ zameranou na riešenie štrukturálnych zmien v európskych regiónoch. Jej prostredníctvom sa poskytuje finančná podpora na investície do širokého spektra oblastí, ktoré prispievajú k zamestnanosti a rastu, pričom funguje v spolupráci s aktérmi v teréne.

Umožňuje zároveň integrovaný miestne orientovaný prístup, ktorým sa zabezpečuje synergia a súlad medzi investíciami podporovanými z Fondu na spravodlivú transformáciu a investíciami podporovanými v rámci hlavných programov politiky súdržnosti. Tým sa urýchli hospodársky rozvoj a rekonverzia dotknutých regiónov.

Okrem toho zabezpečuje spoluzodpovednosť členských štátov a regiónov. Toto je zásadne dôležité v prípade Fondu na spravodlivú transformáciu, ktorý sa musí opierať o stratégie transformácie územia na mieru, ktoré komplexne mapujú početné sociálne, environmentálne a hospodárske výzvy vyvolané prechodom.

Zvoleným nástrojom je v rámci politiky súdržnosti nariadenie Európskeho parlamentu a Rady v súlade s riadnym legislatívnym postupom, ako sa uvádza v článku 175 ods. 3 zmluvy.

3. VÝSLEDKY HODNOTENÍ EX POST, KONZULTÁCIÍ SO ZAJINTERESOVANÝMI STRANAMI A POSÚDENÍ VPLYVU

- **Hodnotenia ex post/kontroly vhodnosti existujúcich právnych predpisov**

Neuvádza sa

- **Konzultácie so zainteresovanými stranami**

Neuskutočnili sa žiadne konzultácie s externými zainteresovanými stranami. V návrhu sa však odzrkadľujú diskusie s členskými štátmi a Európskym parlamentom, ktoré prebehli v posledných týždňoch v súvislosti s rokovaniami o návrhu, ktorým sa zriaďuje Fond na spravodlivú transformáciu.

V návrhu správy spravodajcu výboru REGI aj v stanovisku výboru BUDG sa osobitne navrhovalo podstatné zvýšenie rozpočtu pre FST.

- **Získavanie a využívanie expertízy**

Neuvádza sa

- **Posúdenie vplyvu**

Posúdenie vplyvu³ vykonané s cieľom vypracovať návrh nariadenia Európskeho parlamentu a Rady o Európskom fonde regionálneho rozvoja a Kohéznom fonde⁴ podporilo ciele a hlavné črty Fondu na spravodlivú transformáciu.

Navrhované zmeny návrhu FST zohľadňujú skutočnosť, že územia čelia v súvislosti s nedávnou pandémiou COVID-19 väčším výzvam. Okrem zvýšenia zdrojov sú zmeny obmedzené a nemenia štruktúru a základné prvky pôvodného návrhu. Preto nebolo vykonané samostatné posúdenie vplyvu.

- **Regulačná vhodnosť a zjednodušenie**

Neuvádza sa

- **Základné práva**

Neuvádza sa

4. VPLYV NA ROZPOČET

Dodatočné zdroje z rozpočtových prostriedkov v rámci VFR na roky 2021 – 2027 povedú k dodatočným záväzkom v rokoch 2021 – 2027 a k platbám v rokoch 2022 – 2027 a po roku 2027.

Tieto dodatočné zdroje financované z Európskeho nástroja obnovy povedú k dodatočným záväzkom v rokoch 2021, 2022, 2023 a 2024, ako aj k platbám v rokoch 2021 – 2027 na základe vonkajších pripísaných príjmov.

5. ĎALŠIE PRVKY

- **Podrobné vysvetlenie konkrétnych ustanovení návrhu**

Navrhované zmeny návrhu FST sa zameriavajú na tieto prvky:

- zvýšenie zdrojov prostredníctvom dodatočných rozpočtových prostriedkov a vonkajších pripísaných príjmov,
- absencia povinnosti doplniť tieto dodatočné zdroje financované z Európskeho nástroja obnovy prevodmi z EFRR a ESF+,
- zmena prílohy I s cieľom prispôbiť ju navrhovanému zvýšeniu zdrojov.

³ SWD(2018) 282 final.

⁴ COM(2018) 372 final.

Zmenený návrh

NARIADENIE EURÓPSKEHO PARLAMENTU A RADY,**ktorým sa zriaďuje Fond na spravodlivú transformáciu**

Návrh Komisie COM(2020) 22 sa mení takto:

1. Preambula sa mení takto:
 - a) Prvý odsek sa nahrádza takto:

„so zreteľom na Zmluvu o fungovaní Európskej únie, a najmä na jej článok 175 tretí odsek a článok 322 ods. 1 písm. a),“;
 - b) Vkladá sa nový šiesty odsek:

„so zreteľom na stanovisko Dvora audítorov⁵,“.
2. Vkladá sa toto odôvodnenie 8a:

„(8a) Na toto nariadenie sa vzťahujú horizontálne rozpočtové pravidlá prijaté Európskym parlamentom a Radou na základe článku 322 Zmluvy o fungovaní Európskej únie. Tieto pravidlá sú stanovené v nariadení o rozpočtových pravidlách a určujú najmä postup zostavovania a plnenia rozpočtu prostredníctvom grantov, verejného obstarávania, cien a nepriameho riadenia a zabezpečujú kontroly zodpovednosti účastníkov finančných operácií. Pravidlá prijaté na základe článku 322 ZFEÚ sa týkajú aj ochrany rozpočtu Únie v prípade všeobecných nedostatkov v oblasti dodržiavania zásady právneho štátu v členských štátoch, keďže dodržiavanie zásady právneho štátu je základným predpokladom správneho finančného riadenia a účinného financovania z prostriedkov EÚ.“
3. Vkladá sa toto odôvodnenie 9a:

„(9a) V súlade s nariadením [Európsky nástroj obnovy] a v medziach zdrojov, ktoré sú v ňom alokované, by sa z prostriedkov z Fondu na spravodlivú transformáciu mali vykonať opatrenia na podporu obnovy a odolnosti s cieľom riešiť bezprecedentný vplyv krízy spôsobenej ochorením COVID-19. Tieto dodatočné zdroje by sa mali použiť takým spôsobom, aby sa zabezpečil súlad s lehotami stanovenými v nariadení [ERI].“
4. V článku 3 sa odsek 2 nahrádza takto:

„2. Zdroje FST v rámci cieľa Investovanie do zamestnanosti a rastu, ktoré sú k dispozícii na rozpočtový záväzok na roky 2021 – 2027, predstavujú 11 270 459 000 EUR v bežných cenách, pričom táto suma môže byť navýšená o dodatočné zdroje alokované v rozpočte Únie a o iné zdroje v súlade s uplatniteľným základným aktom.

Na podnet Komisie sa 0,35 % sumy uvedenej v prvom pododseku alokuje na technickú pomoc.“

⁵ Ú. v. EÚ C, , s. .

5. Vkladá sa tento článok 3a:

„Článok 3a

Prostriedky z Nástroja Európskej únie na obnovu

1. Opatrenia uvedené v článku 2 nariadenia [ERI] sa implementujú v rámci Fondu na spravodlivú transformáciu sumou 32 803 000 000 EUR v bežných cenách zo sumy uvedenej v článku 3 ods. 2 písm. a) bode vi) uvedeného nariadenia s výhradou jeho článku 4 ods. 3, 4 a 8.

Táto suma sa považuje za iné zdroje podľa článku 3 ods. 2 a predstavuje vonkajšie pripísané príjmy v súlade s článkom 21 ods. 5 nariadenia (EÚ, Euratom) 2018/1046.

Tieto prostriedky budú k dispozícii na rozpočtové záväzkov v rámci cieľa Investovanie do zamestnanosti a rastu na roky 2021 až 2024 ako doplnok k celkovým zdrojom uvedeným v článku 3, a to takto:

- 2021: 7 954 600 000 EUR,
- 2022: 8 114 600 000 EUR,
- 2023: 8 276 600 000 EUR,
- 2024: 8 441 600 000 EUR.

Okrem toho sa zo zdrojov uvedených v prvom pododseku poskytne suma 15 600 000 EUR v bežných cenách na administratívne výdavky.

2. Na podnet Komisie sa 0,35 % sumy uvedenej v odseku 1 prvom pododseku alokuje na technickú pomoc.
 3. Ročné rozdelenie sumy uvedenej v odseku 1 podľa členských štátov sa zahŕňa do rozhodnutia Komisie uvedeného v článku 3 ods. 3 v súlade s metodikou stanovenou v prílohe I.
 4. Odchylne od článku [21a] nariadenia (EÚ) [nové VN] si suma uvedená v odseku 1 nesmie vyžadovať doplnkovú podporu z EFRR alebo ESF+.
 5. Odchylne od článku 14 ods. 3 nariadenia o rozpočtových pravidlách sa pravidlá zrušenia viazanosti stanovené v hlave VII kapitole IV nariadenia (EÚ) [nové VN] uplatňujú na rozpočtové záväzky na základe zdrojov uvedených v odseku 1. Odchylne od článku 12 ods. 4 písm. c) nariadenia o rozpočtových pravidlách sa tieto zdroje nesmú použiť v rámci následného programu či akcie.“
6. Článok 6 ods. 2 sa nahrádza takto:

„2. Prioritu alebo priority FST tvoria zdroje FST, ktoré sa skladajú z celkovej alebo čiastočnej alokácie z FST pre jednotlivé členské štáty a zo zdrojov prevedených v súlade s článkom [21a] nariadenia (EÚ) [nové VN]. Celková výška zdrojov EFRR a ESF+ prevedených do FST je minimálne jeden a pol násobok sumy podpory z FST na túto prioritu, okrem zdrojov uvedených v článku 3a ods. 1, no nesmie presiahnuť trojnásobok tejto sumy.“

7. Príloha I sa mení v súlade s prílohou k tomuto návrhu.

V Bruseli

*Za Európsky parlament
predseda*

*Za Radu
predseda*

LEGISLATÍVNY FINANČNÝ VÝKAZ

1. RÁMEC NÁVRHU/INICIATÍVY

1.1. Názov návrhu/iniciatívy

Zmenený návrh nariadenia Európskeho parlamentu a Rady, ktorým sa zriaďuje Fond na spravodlivú transformáciu

1.2. Príslušné oblasti politiky (*programové zoskupenie*)

9 Životné prostredie a ochrana klímy (2021 – 2027)

1.3. Návrh/iniciatíva sa týka:

novej akcie

novej akcie, ktorá nadväzuje na pilotný projekt/prípravnú akciu⁶

X predĺženia trvania existujúcej akcie

zlúčenia jednej alebo viacerých akcií do ďalšej/novej akcie alebo presmerovania jednej alebo viacerých akcií na ďalšiu/novú akciu

1.4. Dôvody návrhu/iniciatívy

1.4.1. *Potreby, ktoré sa majú uspokojiť v krátkodobom alebo dlhodobom horizonte vrátane podrobného harmonogramu prvotnej fázy vykonávania iniciatívy*

Navrhuje sa zmena návrhu nariadenia, ktorým sa zriaďuje Fond na spravodlivú transformáciu, s cieľom zabezpečiť urýchlenie potrebných investícií do zelenej transformácie v záujme vytvorenia podmienok pre dlhodobý rast Európy a odolnosť európskeho hospodárstva voči budúcim otrasom. Preto sa navrhuje, aby sa na Fond na spravodlivú transformáciu poskytli dodatočné zdroje vo výške 35 613 048 000 EUR (v bežných cenách). Z týchto dodatočných zdrojov by mali 2 810 048 000 EUR v bežných cenách pochádzať z rozpočtových prostriedkov, čím sa úroveň financovania programu v rámci budúceho VFR zvýši na 11 270 459 000 EUR. Tieto prostriedky by sa mali alokovať počas prebiehajúcich rokov na úrovni Európskej rady. Zvyšné dodatočné zdroje vo výške 32 803 000 000 EUR budú pokrývať obdobie 2021 – 2024 a budú predstavovať vonkajšie pripísané príjmy pochádzajúce z Európskeho nástroja obnovy.

1.4.2. *Prínos zapojenia Únie (môže byť výsledkom rôznych faktorov, napr. lepšej koordinácie, právnej istoty, väčšej účinnosti alebo komplementarity). Na účely tohto bodu je „prínos zapojenia Únie“ hodnota vyplývajúca zo zásahu Únie, ktorá dopĺňa hodnotu, ktorú by inak vytvorili len samotné členské štáty.*

V súlade s cieľom dosiahnuť klimatickú neutralitu EÚ do roku 2050 účinne a spravodlivo je cieľom Fondu na spravodlivú transformáciu zmierniť hospodárske, environmentálne a sociálne náklady na prechod ku klimatickej neutralite v prospech území, ktoré sú týmto prechodom postihnuté najviac. Podpora fondu sa zameriava na opatrenia hospodárskej rekonverzie, rekvifikáciu dotknutých pracovníkov a pomoc pri hľadaní zamestnania.

⁶ Podľa článku 58 ods. 2 písm. a) alebo b) nariadenia o rozpočtových pravidlách.

Šírenie ochorenia spôsobeného koronavírusom (ďalej len „COVID-19“) podnietilo mnohé vlády k tomu, aby zaviedli nebývalé opatrenia na zamedzenie šíreniu tejto pandémie. To následne viedlo k prudkému poklesu úrovne produkcie v mnohých hospodárstvach a vážnym sociálnym dôsledkom. Táto situácia prinesie v nadchádzajúcich rokoch značné výzvy pre verejné financie a riadenie dlhu, čo následne môže obmedziť verejné investície potrebné na obnovu hospodárstva.

Celoštátne a regionálne kapacity jednotlivých členských štátov a regiónov na riešenie dôsledkov krízy sa navyše líšia, a to vzhľadom na rôzne hospodárske štruktúry a fiškálne pozície. Ak sa tieto rozdiely nebudú riešiť, môžu vyústiť do asymetrickej obnovy a viesť k prehĺbeniu regionálnych rozdielov, čo zase môže oslabiť vnútorný trh, finančnú stabilitu eurozóny a našej Únie ako celku.

S cieľom predísť zväčšovaniu rozdielov, ako aj vyhnúť sa procesu nerovnomernej obnovy, je preto potrebné poskytnúť členským štátom a regiónom v krátkodobom a strednodobom horizonte dodatočnú podporu s cieľom pomôcť ich ekonomikám a spoločnostiam zvládnuť situáciu a zabezpečiť rýchlu a udržateľnú obnovu ich hospodárstiev.

1.4.3. *Poznanky získané z podobných skúseností v minulosti*

1.4.4. *Zlučiteľnosť a možná synergia s inými vhodnými nástrojmi*

Podpora poskytovaná z Fondu na spravodlivú transformáciu sa dopĺňa osobitnou schémou na spravodlivú transformáciu v rámci Programu InvestEU. Bude sa z nej podporovať širší okruh investícií, najmä prispievaním k transformácii formou podpory nízkouhlíkových činností a činností odolných proti zmene klímy, ako sú investície do obnoviteľných zdrojov energie a systémov energetickej efektívnosti. Táto schéma sa bude môcť využiť aj na financovanie energetickej a dopravnej infraštruktúry vrátane plynárenskej infraštruktúry a diaľkového vykurovania, ale aj projektov v oblasti dekarbonizácie, hospodárskej diverzifikácie regiónov a sociálnej infraštruktúry.

Okrem toho sa prostredníctvom nového úverového nástroja pre verejný sektor, ktorý sa implementuje spolu s EIB, podporí kombinovanie grantov z prostriedkov EÚ s úvermi, ktoré EIB poskytne verejným subjektom s cieľom priniesť úžitok najviac postihnutým územiám identifikovaným v plánoch spravodlivej transformácie územia.

Synergie a komplementarita daných troch pilierov sa zabezpečia prostredníctvom plánov spravodlivej transformácie územia, v ktorých sa určia rozvojové potreby najviac postihnutých území vyplývajúce z klimatickej transformácie.

Návrh sa obmedzuje na ciele zmeny nevyhnutné na účely stanovenia pravidiel, ktoré sa týkajú prístupňovania dodatočných zdrojov a riadenia ich implementácie. Návrh je v súlade s nariadením o spoločných ustanoveniach. Opatrenia sú v súlade s návrhom Komisie na fond obnovy.

Dodatočné sumy sa rozdelia medzi členské štáty podľa ich schopnosti financovať potrebné investície na zvládnutie prechodu ku klimatickej neutralite v súlade s metodikou stanovenou v prílohe I k navrhovanému nariadeniu o Fonde na spravodlivú transformáciu. S cieľom zachovať schopnosť členských štátov a regiónov využívať svoje zdroje politiky súdržnosti na podporu hospodárskej, sociálnej a územnej súdržnosti si dodatočné zdroje z Európskeho nástroja obnovy

nebudú vyžadovať prevody z národných alokácií v rámci Európskeho fondu regionálneho rozvoja a Európskeho sociálneho fondu plus.

1.5. Trvanie a finančný vplyv

obmedzené trvanie

v platnosti od [DD/MM]RRRR do [DD/MM]RRRR

Finančný vplyv na viazané rozpočtové prostriedky od roku 2021 do roku 2027 a na platobné rozpočtové prostriedky od roku 2021 do roku 2027.

neobmedzené trvanie

Počiatočná fáza vykonávania bude trvať od roku 2021

a potom bude implementácia pokračovať v plnom rozsahu.

1.6. Plánovaný spôsob riadenia⁷

Priame riadenie na úrovni Komisie (na 0,35 % alokácie súvisiacej s technickou pomocou)

prostredníctvom jej útvarov vrátane zamestnancov v delegáciách Únie,

prostredníctvom výkonných agentúr

Zdieľané riadenie s členskými štátmi

Nepriame riadenie, pri ktorom sa plnením rozpočtu poveria:

tretie krajiny alebo subjekty, ktoré tieto krajiny určili,

medzinárodné organizácie a ich agentúry (uved'te),

Európska investičná banka (EIB) a Európsky investičný fond,

subjekty uvedené v článkoch 70 a 71 nariadenia o rozpočtových pravidlách,

verejnoprávne subjekty,

súkromnoprávne subjekty poverené vykonávaním verejnej služby, pokiaľ tieto subjekty poskytujú dostatočné finančné záruky,

súkromnoprávne subjekty spravované právom členského štátu, ktoré sú poverené vykonávaním verejno-súkromného partnerstva a ktoré poskytujú dostatočné finančné záruky,

osoby poverené vykonávaním osobitných činností v oblasti SZBP podľa hlavy V Zmluvy o Európskej únii a určené v príslušnom základnom akte.

⁷ Vysvetlenie spôsobov riadenia a odkazy na nariadenie o rozpočtových pravidlách sú k dispozícii na webovej stránke BudgWeb: <https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>.

2. OPATRENIA V OBLASTI RIADENIA

2.1. Opatrenia týkajúce sa monitorovania a predkladania správ

Uved'te časový interval a podmienky, ktoré sa vzťahujú na tieto opatrenia.

Návrh sa obmedzuje a sústreďuje na stanovenie nevyhnutných pravidiel, ktoré treba dodržiavať pri sprístupňovaní dodatočných zdrojov. Tieto pravidlá neprekračujú rámec opatrení, ktoré sú nevyhnutné z hľadiska sprístupnenia dodatočných zdrojov, a stanovujú sa v nich pravidlá uplatniteľné na účely využívania daných zdrojov.

2.2. Systémy riadenia a kontroly

Návrh sa obmedzuje a sústreďuje na stanovenie nevyhnutných pravidiel, ktoré treba dodržiavať pri sprístupňovaní dodatočných zdrojov. Tieto pravidlá neprekračujú rámec opatrení, ktoré sú nevyhnutné z hľadiska sprístupnenia dodatočných zdrojov, a stanovujú sa v nich pravidlá uplatniteľné na účely využívania daných zdrojov.

2.3. Opatrenia na predchádzanie podvodom a nezrovnalostiam

Uved'te existujúce a plánované preventívne a ochranné opatrenia, napr. zo stratégie na boj proti podvodom.

Návrh sa obmedzuje a sústreďuje na stanovenie nevyhnutných pravidiel, ktoré treba dodržiavať pri sprístupňovaní dodatočných zdrojov. Tieto pravidlá neprekračujú rámec opatrení, ktoré sú nevyhnutné z hľadiska sprístupnenia dodatočných zdrojov, a stanovujú sa v nich pravidlá uplatniteľné na účely využívania daných zdrojov.

3. ODHADOVANÝ FINANČNÝ VPLYV NÁVRHU/INICIATÍVY

3.1. Okruh viacročného finančného rámca a navrhované nové rozpočtové riadky výdavkov

Okruh viacročného finančného rámca	Rozpočtový riadok	Druh výdavkov	Príspevky			
			DRP/NRP ⁸	krajín EZVO ⁹	kandidátskych krajín ¹⁰	tretích krajín
3	09 01 02 Podporné výdavky pre „Fond na spravodlivú transformáciu (FST)“	NRP	NIE	NIE	NIE	NIE
3	09 03 02 Fond na spravodlivú transformáciu (FST) – Operačná technická pomoc	DRP	NIE	NIE	NIE	NIE
3	09 03 03 – FST financovaný z ERI	DRP	NIE	NIE	NIE	NIE

⁸ DRP = diferencované rozpočtové prostriedky / NRP = nediferencované rozpočtové prostriedky.

⁹ EZVO: Európske združenie voľného obchodu.

¹⁰ Kandidátske krajiny a prípadne potenciálni kandidáti zo západného Balkánu.

3.2. Odhadovaný vplyv na výdavky

3.2.1. Zhrnutie odhadovaného vplyvu na výdavky

v mil. EUR (zaokrúhlené na 3 desatinné miesta)

Okruh viacročného finančného rámca	3	
---	----------	--

Návrh povedie k dodatočným záväzkom v rokoch 2021 – 2027, ako aj k platbám v rokoch 2021 – 2027 a po roku 2027.

Z týchto dodatočných zdrojov by mali 2 810 048 000 EUR v bežných cenách pochádzať z rozpočtových prostriedkov, čím sa úroveň financovania programu v rámci budúceho VFR zvýši na 11 270 459 000 EUR v bežných cenách. Tieto prostriedky by sa mali alokovať počas prebiehajúcich rokov na úrovni Európskej rady.

Zvyšné dodatočné zdroje budú pokrývať obdobie 2021 – 2024 a budú predstavovať vonkajšie pripísané príjmy pochádzajúce z Európskeho nástroja obnovy na základe vonkajších pripísaných príjmov. Sumy, ktoré sú k dispozícii ako vonkajšie pripísané príjmy, sú v zmysle článku 21 ods. 5 nariadenia o rozpočtových pravidlách príjmami vyplývajúcimi z pôžičkových operácií Únie stanovených podľa nariadenia (EÚ) XXX/XX (nariadenie ERI). Z vonkajších pripísaných príjmov možno na administratívne výdavky vrátane nákladov na externých zamestnancov vyčleniť prostriedky až do výšky 15 600 000 EUR.

Orientačné rozdelenie rozpočtových prostriedkov v rámci VFR na roky 2021 – 2027:

			2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Po roku 2027	SPOLU
Operačné rozpočtové prostriedky	Záväzky	(1)	416,600	413,025	408,037	402,684	396,953	390,832	381,917		2 810,048
	Platby	(2)		60,055	343,229	444,024	343,665	409,011	461,055	749,008	2 810,048
Rozpočtové prostriedky SPOLU	Záväzky	= 1 + 3	416,600	413,025	408,037	402,684	396,953	390,832	381,917		2 810,048
	Platby	= 2 + 3		60,055	343,229	444,024	343,665	409,011	461,055	749,008	2 810,048

Orientačné rozdelenie výdavkov v rámci vonkajších pripísaných príjmov:

			2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	SPOLU
Operačné výdavky financované z vonkajších pripísaných príjmov v rámci ERI	Závazky	(1)	7 954,600	8 114,600	8 276,600	8 441,600				32 787,400
	Platby	(2)	7 310,645	7 726,658	7 212,000	6 294,109	4 243,988			32 787,400
Výdavky na administratívnu podporu financované z vonkajších pripísaných príjmov v rámci ERI	Závazky = Platby	(3)	2,400	2,400	2,400	2,400	2,000	2,000	2,000	15,600
Celkové výdavky financované z vonkajších pripísaných príjmov v rámci ERI	Závazky	= 1 + 3	7 957,000	8 117,000	8 279,000	8 444,000	2,000	2,000	2,000	32 803,000
	Platby	= 2 + 3	7 313,045	7 729,058	7 214,400	6 296,509	4 245,988	2,000	2,000	32 803,000

Okruh viacročného finančného rámca	7	„Administratívne výdavky“
---	---	---------------------------

v mil. EUR (zaokrúhlené na 3 desatinné miesta)

		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Po roku 2027	SPOLU
Ľudské zdroje		1,500	1,500	1,500	1,500	1,500	1,500	1,500		10,500
Ostatné administratívne výdavky										
Rozpočtové prostriedky OKRUHU 7 viacročného finančného rámca SPOLU	(Závazky spolu = Platby spolu)	1,500	1,500	1,500	1,500	1,500	1,500	1,500		10,500

3.2.2. Zhrnutie odhadovaného vplyvu na administratívne rozpočtové prostriedky

Návrh/iniciatíva si nevyžaduje použitie administratívnych rozpočtových prostriedkov

Návrh/iniciatíva si vyžaduje použitie administratívnych rozpočtových prostriedkov, ako je uvedené v nasledujúcej tabuľke:

v mil. EUR (zaokrúhlené na 3 desatinné miesta)

Roky	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	SPOLU
------	------	------	------	------	------	------	------	-------

OKRUH 7 viacročného finančného rámca								
Eudské zdroje	1,500	1,500	1,500	1,500	1,500	1,500	1,500	10,500
Ostatné administratívne výdavky								
Medzisúčet OKRUHU 7 viacročného finančného rámca								

Mimo OKRUHU 7 viacročného finančného rámca								
Eudské zdroje	2,400	2,400	2,400	2,400	2,000	2,000	2,000	15,600
Ostatné administratívne výdavky								
Medzisúčet mimo OKRUHU 7 viacročného finančného rámca	2,400	2,400	2,400	2,400	2,000	2,000	2,000	15,600

SPOLU	3,900	3,900	3,900	3,900	3,500	3,500	3,500	26,100
--------------	--------------	-------	-------	--------------	--------------	--------------	--------------	---------------

Rozpočtové prostriedky potrebné na ľudské zdroje a na ostatné administratívne výdavky budú pokryté rozpočtovými prostriedkami GR, ktoré už boli pridelené na riadenie akcie a/alebo boli prerozdelené v rámci GR, a v prípade potreby budú doplnené zdrojmi, ktoré sa môžu prideliť riadiacemu GR v rámci ročného postupu pridelovania zdrojov a v závislosti od rozpočtových obmedzení.

3.2.2.1. Odhadované potreby ľudských zdrojov

Návrh/iniciatíva si nevyžaduje použitie ľudských zdrojov.

Návrh/iniciatíva si vyžaduje použitie ľudských zdrojov, ako je uvedené v nasledujúcej tabuľke:

odhady sa vyjadrujú v jednotkách ekvivalentu plného pracovného času

Roky		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Ústredie a zastúpenia Komisie		10	10	10	10	10	10	10
Delegácie								
Výskum								
Financované z OKRUHU 7 viacročného finančného rámca	– ústredie							
	– delegácie							
Financované z finančného krytia na vykonávanie programu ¹¹	– ústredie							
	– delegácie							
Výskum								
Iné (pripísané príjmy)		30	30	30	30	25	25	25
SPOLU		40	40	40	40	35	35	35

Potreby ľudských zdrojov budú pokryté úradníkmi GR, ktorí už boli pridelení na riadenie akcie a/alebo boli interne prerozdelení v rámci GR, a v prípade potreby budú doplnené zdrojmi, ktoré sa môžu prideliť riadiacemu GR v rámci ročného postupu pridelovania zdrojov v závislosti od rozpočtových obmedzení. Dodatočný personál budú tvoriť len externí zamestnanci, ktorí sa budú financovať výlučne z pripísaných príjmov.

Opis úloh, ktoré sa majú vykonať:

Úradníci a dočasní zamestnanci	
Externí zamestnanci	Zmluvní zamestnanci na účely podpory pri rokovaníach o nových programoch, monitorovania implementácie vrátane auditu a finančného riadenia, ako aj účasti na procese ukončovania programov

¹¹ Čiastkový strop pre externých zamestnancov financovaných z operačných rozpočtových prostriedkov (pôvodné rozpočtové riadky „BA“).

3.3. Odhadovaný vplyv na príjmy

Návrh/iniciatíva nemá finančný vplyv na príjmy.

Návrh/iniciatíva má finančný vplyv na príjmy, ako je uvedené v nasledujúcej tabuľke:

- vplyv na vlastné zdroje
- vplyv na iné príjmy

Uved'te, či sú príjmy pripísané rozpočtovým riadkom výdavkov

v mil. EUR (zaokrúhlené na 3 desatinné miesta)

Rozpočtový riadok príjmov:	Vplyv návrhu/iniciatívy						
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Článok							

V prípade pripísaných príjmov uved'te príslušné rozpočtové riadky výdavkov.

[...]

Ďalšie poznámky (napr. spôsob/vzorec použitý na výpočet vplyvu na príjmy alebo akékoľvek ďalšie informácie).

[...]