



Rada
Európskej únie

V Bruseli 19. októbra 2016
(OR. en)

**Medziinštitucionálny spis:
2016/0325 (COD)**

13296/16
ADD 1

RECH 288
MED 52
AGRI 556
MIGR 184
CODEC 1478

NÁVRH

Od:	Jordi AYET PUIGARNAU, riaditeľ, v zastúpení generálneho tajomníka Európskej komisie
Dátum doručenia:	18. októbra 2016
Komu:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generálny tajomník Rady Európskej únie
Č. dok. Kom.:	SWD(2016) 331 final
Predmet:	PRACOVNÝ DOKUMENT ÚTVAROV KOMISIE ZHRNUTIE POSÚDENIA VPLYVU Sprievodný dokument Návrh rozhodnutia Európskeho parlamentu a Rady o účasti Únie v partnerstve pre výskum a inováciu v oblasti Stredozemia (PRIMA), na ktorom sa spoločne podieľajú niektoré členské štáty

Delegáciám v prílohe zasielame dokument SWD(2016) 331 final.

Príloha: SWD(2016) 331 final



V Bruseli 18. 10. 2016
SWD(2016) 331 final

PRACOVNÝ DOKUMENT ÚTVAROV KOMISIE

ZHRNUTIE POSÚDENIA VPLYVU

Spríevodný dokument

Návrh rozhodnutia Európskeho parlamentu a Rady

o účasti Únie v partnerstve pre výskum a inováciu v oblasti Stredozemia (PRIMA), na ktorom sa spoločne podieľajú niektoré členské štáty

{COM(2016) 662 final}
{SWD(2016) 332 final}

Súhrnný prehľad
Posúdenie vplyvu – Návrh rozhodnutia Európskeho parlamentu a Rady o účasti Európskej únie v partnerstve pre výskum a inováciu v oblasti Stredozemia (PRIMA)
A. Potreba konať
<p>Systémy zásobovania vodou a potravinami v oblasti Stredozemia nie sú riadené udržateľným spôsobom. Tento problém, ktorý zhoršuje zmena klímy, má významný následný dosah vrátane sociálneho a hospodárskeho napätia, nestability a vonkajšej migrácie.</p> <p>Kľúčovým dôvodom neudržateľného riadenia systémov zásobovania vodou a potravinami v oblasti Stredozemia je chýbajúci súbor spoločných inovačných riešení, ktoré by boli prispôsobené miestnej realite regiónu a ľahko prenosné v rámci neho a plne overené prostredníctvom pilotných a demonštračných projektov na mieste.</p> <p>Tieto riešenia nie sú v dohľade, pretože celková úroveň investícií v oblasti výskumu a inovácií v oblasti Stredozemia nie je primeraná veľkosti regionálnych problémov, výška investícií sa veľmi líši od krajiny ku krajine, financovanie nie je dostatočne sústredené na riešenie problémov s vodou a potravinami, príslušné zapojené zainteresované strany, napríklad zo súkromného sektora, nemajú vždy v oblasti výskumu a inovácií dostatočné kapacity a úsilie o spoluprácu v oblasti výskumu a inovácií medzi členskými štátmi EÚ a krajinami južného a východného Stredozemia je príliš rozdrobené (väčšinou sa upravuje dvojstrannými dohodami) na to, aby malo významný dosah.</p>
Čo sa očakáva od tejto iniciatívy?
<p>Všeobecným cieľom je vyvinúť spoločné inovačné riešenia v oblasti systémov zásobovania vodou a potravinami plne overené prostredníctvom pilotných a demonštračných projektov, ktoré región Stredozemia naliehavo potrebuje, a tým zabezpečiť väčšiu účinnosť, nákladovú efektívnosť a udržateľnosť systémov zásobovania vodou a potravinami a prispieť tak k riešeniu problémov vyššej úrovne v oblasti výživy, zdravia, blahobytu a migrácie.</p> <p>Tento všeobecný cieľ sa premieta do týchto konkrétnych cieľov:</p> <ul style="list-style-type: none"> – vypracovanie stabilného, dlhodobého spoločného strategického programu pre výskum a inovácie v oblasti systémov zásobovania vodou a potravinami, – orientácia všetkých vnútroštátnych programov v oblasti výskumu a inovácií smerom k vykonávaniu strategického programu pre výskum a inovácie, – štrukturálne zapojenie všetkých príslušných aktérov (z verejného a súkromného sektora) v oblasti výskumu a vývoja do vykonávania strategického programu pre výskum a inovácie združením poznatkov a finančných zdrojov na dosiahnutie potrebného kritického množstva, – posilnenie kapacít všetkých zapojených aktérov v oblasti financovania a vykonávania výskumu a inovácií.
Aká je pridaná hodnota opatrení na úrovni EÚ?
<p>Iniciatíva je plne v súlade s novým rámcom partnerstva s tretími krajinami podľa európskej migračnej agendy, keďže rieši niektoré zo základných príčin migrácie, zjavne sa nachádza na priesečníku medzi politikami v oblasti výskumu, zmeny klímy, životného prostredia a poľnohospodárstva a je príkladom nového modelu rozvojovej spolupráce, ktorý sa presadzuje v novom rámci partnerstva, keďže zahŕňa súkromných investorov, zabezpečuje pákový efekt vo vzťahu k obmedzeným rozpočtovým zdrojom a sústreďuje sa na malé a stredné podniky (MSP) a udržateľnú infraštruktúru.</p> <p>Iba opatrením na úrovni EÚ sa môže dosiahnuť dobre koordinovaný a integrovaný program, ktorý dosahuje potrebný rozsah, dosah a kritické množstvo na plnenie konkrétnych a všeobecných cieľov. Opatrenie na úrovni EÚ charakterizuje silný pákový efekt, keďže mobilizuje významné dodatočné verejné a súkromné investície. Vytvára tiež vplyv, ktorý presahuje politiku a riešenia v oblasti výskumu a inovácií, a tým podporuje vonkajšie politiky a úsilie EÚ na riešenie základných príčin migrácie. Zapojenie EÚ do programu PRIMA tiež pravdepodobne posilní viditeľnosť a globálnu zodpovednosť Európy v duchu susedskej politiky EÚ, ktorá podporuje diferenciáciu a väčšiu vzájomnú zodpovednosť s partnermi zo susedstva.</p>
B. Riešenia
Aké legislatívne a nelegislatívne možnosti politiky sa zvažovali? Je niektorá z možností uprednostňovaná? Prečo?
<p>Možnosť 0: Žiadna zmena politiky – základný scenár – V rámci programu Horizont 2020 sa bude naďalej <i>ad hoc</i> poskytovať podpora témam týkajúcim sa otázok vody a potravín všeobecne. Zavedenie osobitných iniciatív zameraných na integrovanie stredozemských systémov výskumu a inovácií by nebolo pravdepodobné. Jednotlivé opatrenia by zvyčajne trvali tri až štyri roky. Dosah by bol obmedzený. Nejde o uprednostňovanú</p>

možnosť.

Možnosť 1: Opatrenie spolufinancované v rámci nástroja ERA-NET – Hlavnou činnosťou podľa programu Horizont 2020 by bolo vykonávanie jednej spolufinancovanej spoločnej výzvy na predkladanie návrhov (alebo súboru takýchto výziev) pre jednotlivé opatrenia, ktoré by viedlo k financovaniu nadnárodných projektov v oblasti výskumu a/alebo inovácií. Jednotlivé opatrenia by zvyčajne trvali päť rokov. Rozmer inovácie by nebolo možné zásadne riešiť, keďže vnútroštátne programy, ktorých činnosti by mali byť predmetom spolupráce a koordinácie, sa sústreďujú najmä na výskumné činnosti verejných výskumných organizácií. V rámci možnosti 1 sa neočakáva integrácia vnútroštátnych programov financovania do spoločného strategického výskumného programu. Nejde o uprednostňovanú možnosť.

Možnosť 2: Spoločný program PRIMA založený na článku 185 ZFEÚ – Umožňuje EÚ stanoviť svoju účasť na výskumných a rozvojových programoch, na ktorých sa podieľa niekoľko členských štátov, vrátane účasti na štruktúrach vytvorených na vykonávanie týchto programov. V článku 26 nariadenia o rámcovom programe Horizont 2020 sa špecifikujú podmienky a kritériá na určenie a navrhnutie iniciatívy podľa článku 185 ZFEÚ. Okrem iných kritérií môže Komisia navrhnúť iniciatívy podľa článku 185 ZFEÚ, len ak je potrebná špecializovaná vykonávacia štruktúra a zúčastnené krajiny sa vo veľkej miere zaviazali k integrácii na vedeckej, riadiacej a finančnej úrovni. Táto možnosť zahŕňa vypracovanie komplexného strategického výskumného programu a jeho úplné vykonávanie prostredníctvom viacerých nadnárodných výziev na predkladanie návrhov, pričom tento program realizujú viaceré zúčastnené štáty a vykonáva sa prostredníctvom špecializovanej vykonávacej štruktúry (ŠVŠ – financujúci subjekt). Zvyčajne ide o dlhodobý záväzok (desať rokov). EÚ by poskytovala finančnú podporu tak, že by vnútroštátne investície navýšila o rovnakú sumu. Táto možnosť je najlepšia na dosiahnutie špecifických a všeobecných cieľov, a najmä na realizáciu množstva pilotných a demonštračných projektov v strategicky dôležitých oblastiach týkajúcich sa systémov zásobovania vodou a potravinami. V plnej miere sa v nej zohľadňujú všetky skúsenosti získané pri vykonávaní minulých a prebiehajúcich iniciatív podľa článku 185 ZFEÚ, a to pokiaľ ide o riadenie finančného príspevku EÚ, dosahovanie účinkov atď. Vďaka primeraným kontrolám *ex-ante*, podávaniu finančných správ a kontrolám *ex-post* je uspôsobená aj na zabezpečenie riadneho finančného hospodárenia a na ochranu finančných záujmov Únie.

Kto podporuje ktorú možnosť?

Podľa on-line konzultácií so zainteresovanými stranami je optimálnou politickou možnosťou **možnosť 2**. Ako sa uvádza v správe skupiny expertov, aj podľa nej sa za najpriaznivejšiu politickú možnosť považuje **možnosť 2**.

Zo širokého politického pohľadu musí byť možnosť, ktorá sa má uprednostniť, v súlade s významom problému, ktorý sa má riešiť, a jeho naliehavosťou, s potrebou riešiť tento problém skutočne a bezodkladne, a s ambíciou a odhodlaním účastníkov venovať dostatočné zdroje a spoločnú pozornosť na zabezpečenie úspešného výsledku. Z tohto pohľadu sa vzhľadom na potenciálne vyššiu úroveň **efektívnosti** na dosiahnutie určených cieľov, lepšiu **účinnosť** vykonávania a väčšiu **súdržnosť** s inými politikami a programami ako najprimeranejšia javí možnosť 2, hoci má niekoľko rizík, ktoré by bolo potrebné náležite zmierniť.

C. Vplyvy uprednostňovanej možnosti

Aké sú výhody uprednostňovanej možnosti (prípadne hlavných možností, ak sa žiadna konkrétna možnosť neuprednostňuje)?

V rámci uprednostňovanej možnosti podľa článku 185 ZFEÚ sa dosiahne rýchla integrácia vnútroštátnych programov a činností v oblasti výskumu a inovácií v oblasti Stredozemia. Zabezpečí sa účinné a efektívne uplatňovanie spoločných inovačných integrovaných riešení na udržateľné riadenie systémov zásobovania vodou a potravinami, ktoré boli plne overené prostredníctvom pilotných a demonštračných projektov. Zabezpečia sa väčšie príležitosti pre MSP a iné spoločnosti v sektoroch potravín a vody v oblasti Stredozemia. Táto možnosť bude mať rozsiahle priaznivé vplyvy na životné prostredie. Zlepší živobytie poľnohospodárov. Prinesie značné pozitívne hospodárske vplyvy. Zlepší výživu a zdravie ľudí v oblasti Stredozemia. A prispeje k väčšej politickej stabilite a nižšej vnútornej a vonkajšej migrácii.

Aké sú náklady na uprednostňovanú možnosť (prípadne na hlavné možnosti, ak sa žiadna konkrétna možnosť neuprednostňuje)?

Iniciatíva si vyžaduje investíciu 200 miliónov EUR z programu Horizont 2020 počas desiatich rokov trvania spoločného programu PRIMA. Tento príspevok EÚ sa rovná podobnej sume, ku ktorej sa zaviazu zúčastnené štáty. Stanoví sa jasné rozdelenie prác medzi finančným príspevkom EÚ a finančným príspevkom zúčastnených štátov. Finančný príspevok EÚ sa sústreďuje najmä na činnosti v oblasti výskumu a inovácií na vyšších úrovniach technologickej pripravenosti vo forme podpory pre obmedzený počet strategicky vybraných pilotných a demonštračných projektov, kde je potrebné dosiahnuť kritické množstvo. Finančné príspevky jednotlivých štátov sa sústreďujú na činnosti v oblasti výskumu a inovácií na nižších úrovniach technologickej pripravenosti, na činnosti v oblasti mobility a odbornej prípravy, v oblasti vytvárania sietí atď. Ročnými pracovnými plánmi sa

zabezpečí konzistentnosť medzi všetkými činnosťami a ich orientácia na dosiahnutie prevádzkových, konkrétnych a všeobecných cieľov.

Aký bude vplyv na podniky, MSP a mikropodniky?

Iniciatíva poskytne podnikom, MSP a mikropodnikom v oblasti Stredozemia, a to najmä podnikom v sektoroch vody a potravín, väčšie hospodárske príležitosti. V oblasti Stredozemia predstavujú mikropodniky a malé a stredné podniky kľúčovú hybnú silu hospodárstva a zamestnanosti. Veľkú časť z celkového počtu MSP predstavujú MSP v potravinárskom priemysle, ktoré majú veľký inovačný potenciál. Podľa skupiny expertov pre program PRIMA by polovica potravinárskych MSP dokázala vykonávať inovačné činnosti, ktoré by im umožnili omnoho väčšie zapojenie napríklad do reťazcov pridanej hodnoty potravinárskeho priemyslu.

Očakáva sa významný vplyv na štátne rozpočty a verejnú správu?

V rámci tejto iniciatívy by zúčastnené štáty prispeli sumou 200 miliónov EUR. Do iniciatívy by boli plne zapojené zainteresované strany z verejného sektora vo všetkých zúčastnených štátoch vrátane ministerstiev, agentúr a iných financujúcich subjektov v rámci členských štátov EÚ a krajín mimo EÚ, ktoré majú záujem o problémy, ktorým čelí oblasť Stredozemia vo sfére systémov zásobovania vodou a potravinami. Za priamy vplyv vykonávania možnosti 2 sa považuje prenos znalostí a vytváranie zručností, keďže predpokladá stanovenie nového integrovaného spôsobu práce vo vzťahu k regiónu Stredozemia v oblasti výskumu a inovácií.

Očakávajú sa iné významné vplyvy?

Vplyvy možnosti podľa článku 185 ZFEÚ sú rozsiahle a zahŕňajú vplyvy v oblasti výskumu a inovácií, priemyslu, životného prostredia, poľnohospodárstva, výživy, zdravia, politiky a migrácie. .

D. Nadväzujúce opatrenia

Kedy sa táto politika preskúma?

V prípade článku 185 ZFEÚ by sa efektívnosť mala hodnotiť na úrovni programu (so zameraním na to, či sa dosiahli celkové ciele) aj na vnútroštátnej úrovni (so zameraním na ciele jednotlivých krajín). Predpokladá sa priebežné a záverečné nezávislé hodnotenie. Podmienky týchto hodnotení a požiadavky týkajúce sa údajov pre tieto hodnotenia sa musia špecifikovať na začiatku iniciatívy podľa článku 185 ZFEÚ.