

Stanovisko Európskeho výboru regiónov — Fond pre azyl a migráciu

(2018/C 461/13)

Hlavný spravodajca: Peter BOSSMAN (SL/SES), primátor mesta Piran**Referenčný dokument:** Návrh nariadenia Európskeho parlamentu a Rady, ktorým sa zriaďuje Fond pre azyl a migráciu

COM(2018) 471 final

I. NÁVRHY ZMIEN

Pozmeňovací návrh 1

COM(2018) 471 final, odôvodnenie 42

Text navrhnutý Európskou komisiou	Navrhovaná zmena
<p>S cieľom posilniť schopnosť Únie okamžite reagovať na nepredvídaný alebo neúmerne silný migračný tlak v jednom alebo viacerých členských štátoch, ktorý možno charakterizovať príchodom veľkého a neúmerneho počtu štátnych príslušníkov tretích krajín, čo vytvára značné a naliehavé požiadavky na ich zariadenia na prijímanie a zaistenie a na systémy a postupy riadenia migrácie a azylu, ako aj reagovať na silný migračný tlak v tretích krajinách z dôvodu politického vývoja alebo konfliktov, by malo byť možné poskytnúť núdzovú pomoc v súlade s rámcom stanoveným v tomto nariadení.</p>	<p>S cieľom posilniť schopnosť Únie okamžite reagovať na nepredvídaný alebo neúmerne silný migračný tlak v jednom alebo viacerých členských štátoch, ktorý možno charakterizovať príchodom veľkého a neúmerneho počtu štátnych príslušníkov tretích krajín, najmä ak ide o zraniteľné osoby, ako sú napríklad maloleté osoby bez sprievodu, čo vytvára značné a naliehavé požiadavky na ich zariadenia na prijímanie a zaistenie a na systémy a postupy riadenia migrácie a azylu, ako aj reagovať na silný migračný tlak v tretích krajinách z dôvodu politického vývoja alebo konfliktov, by malo byť možné poskytnúť núdzovú pomoc, ako aj pomoc na vytváranie infraštruktúr v súlade s rámcom stanoveným v tomto nariadení.</p>

Zdôvodnenie

Treba otvoriť vytvoriť kanál pre urgentné financovanie v prípade, keď sú členské štáty nútené riešiť náročné výzvy vyplývajúce z príchodu zraniteľných osôb z tretích krajín, najmä maloletých osôb bez sprievodu, ktoré si vyžadujú osobitné opatrenia.

Pozmeňovací návrh 2

COM(2018) 471 final, článok 3 ods. 2

Text navrhnutý Komisiou	Zmena navrhnutá VR
<p>V rámci politického cieľa stanoveného v odseku 1 prispieva fond k plneniu týchto špecifických cieľov:</p> <p>a) posilniť a rozvíjať všetky aspekty spoločného európskeho azylového systému vrátane jeho vonkajšieho rozmeru;</p> <p>b) podporovať legálnu migráciu do členských štátov, ako aj prispieť k integrácii štátnych príslušníkov tretích krajín;</p> <p>c) prispieť k boju proti neregulárnej migrácii a zabezpečeniu účinnosti návratu a readmisie v tretích krajinách.</p>	<p>V rámci politického cieľa stanoveného v odseku 1 prispieva fond k plneniu týchto špecifických cieľov:</p> <p>a) posilniť a rozvíjať všetky aspekty spoločného európskeho azylového systému vrátane jeho vonkajšieho rozmeru;</p> <p>b) podporovať legálnu migráciu do členských štátov vrátane prispievania k integrácii štátnych príslušníkov tretích krajín a vytvorenia kanálov, ktoré by umožňovali integráciu organizovaným a bezpečným spôsobom;</p> <p>c) prispieť k boju proti neregulárnej migrácii a zabezpečeniu účinnosti návratu a readmisie v tretích krajinách, pričom by bolo zaručené dodržiavanie ľudských práv;</p> <p>d) posilňovať solidaritu a rozdelenie zodpovednosti medzi členskými štátmi, najmä so zreteľom na tie členské štáty, ktoré sú najviac postihnuté migračnými a azylovými tokmi, a to aj prostredníctvom praktickej spolupráce.</p>

Zdôvodnenie

Tento špecifický cieľ sa dá nájsť v aktuálnom nariadení o Fonde pre azyl, migráciu a integráciu a mal by byť výslovne uvedený ako špecifický cieľ budúceho nariadenia o Fonde pre azyl a migráciu.

Pozmeňovací návrh 3

COM(2018) 471 final, článok 8

Návrh stanoviska	Navrhovaná zmena
Text navrhnutý Európskou komisiou	
<p>Rozpočet</p> <p>1. Finančné krytie na implementáciu fondu na obdobie 2021 až 2027 je 10 415 000 000 EUR v bežných cenách.</p> <p>2. Finančné zdroje sa použijú takto:</p>	<p>Rozpočet</p> <p>1. Finančné krytie na implementáciu fondu na obdobie 2021 až 2027 je 16 188 000 000 EUR v bežných cenách.</p> <p>2. Finančné zdroje sa použijú takto:</p>

Návrh stanoviska	Navrhovaná zmena
Text navrhnutý Európskou komisiou	
<p>a) 6 249 000 000 EUR sa prideli na programy implementované v rámci zdieľaného riadenia;</p> <p>b) 4 166 000 000 EUR sa prideli na tematický nástroj.</p> <p>3. Až 0,42 % finančného krytia sa prideli na technickú pomoc na podnet Komisie v zmysle článku 29 nariadenia (EÚ) xx/xx [všeobecné nariadenie].</p>	<p>a) 10 790 000 000 EUR sa prideli na programy implementované v rámci zdieľaného riadenia;</p> <p>b) 5 398 000 000 EUR sa prideli na tematický nástroj.</p> <p>3. Až 0,42 % finančného krytia sa prideli na technickú pomoc na podnet Komisie v zmysle článku 29 nariadenia (EÚ) xx/xx [všeobecné nariadenie].</p>

Zdôvodnenie

Navrhované zvýšenie prostriedkov na migráciu a azyl by zodpovedalo 2,4-násobnému zvýšeniu finančného krytia vyčleneného na kontrolu vonkajších hraníc a je odrazom skutočnosti, že v súčasnom návrhu sa nenavrhuje žiadne zvýšenie finančného krytia v rámci ESF+ na novú úlohu dlhodobej integrácie.

Pozmeňovací návrh 4

COM(2018) 471 final, článok 9 ods. 1

Text navrhnutý Komisiou	Zmena navrhnutá VR
[...] Finančné prostriedky z tematického nástroja sa použijú na financovanie jeho zložiek:	[...] Finančné prostriedky z tematického nástroja sa použijú na financovanie jeho zložiek:
a) osobitné akcie;	a) osobitné akcie;
b) akcie Únie	b) akcie Únie
c) núdzová pomoc;	c) núdzová pomoc;
d) presídlenie;	d) presídlenie;
e) podpora členských štátov, ktoré prispievajú k úsiliu v oblasti solidarity a zodpovednosti	e) podpora členských štátov, ktoré prispievajú k úsiliu v oblasti solidarity a zodpovednosti
a	a
f) Európska migračná sieť.	f) Európska migračná sieť;
	g) európske integračné siete miestnych a regionálnych orgánov.
(...)	(...)

Zdôvodnenie

Miestne a regionálne orgány zohrávajú dôležitú úlohu pri integrácii migrantov, ktorá je základnou zložkou migračnej politiky.

Pozmeňovací návrh 5

COM(2018) 471 final, článok 9 ods. 6

Text navrhnutý Komisiou	Zmena navrhnutá VR
Z tematického nástroja sa podporia predovšetkým akcie, na ktoré sa vzťahuje vykonávacie opatrenie podľa bodu 2 písm. b) prílohy II a ktoré implementujú miestne a regionálne orgány alebo organizácie občianskej spoločnosti.	Z tematického nástroja sa podporia predovšetkým akcie, na ktoré sa vzťahuje vykonávacie opatrenie podľa bodu 2 písm. b) prílohy II a ktoré implementujú miestne a regionálne orgány alebo organizácie občianskej spoločnosti. Na tento účel by sa malo vyčleniť aspoň 30 % finančných prostriedkov z tematického nástroja.

Zdôvodnenie

Miestne a regionálne orgány zohrávajú dôležitú úlohu pri integrácii migrantov, ktorá je základnou zložkou migračnej politiky.

Pozmeňovací návrh 6

COM(2018) 471 final, článok 13 ods. 1

Text navrhnutý Komisiou	Zmena navrhnutá VR
<i>Každý členský štát zabezpečí, aby priority vymedzené v jeho programe zodpovedali prioritám Únie v oblasti riadenia migrácie a reagovali na výzvy v tejto oblasti a aby boli v plnom súlade s príslušným <i>acquis</i> Únie a dohodnutými prioritami Únie. Pri vymedzovaní priorít svojich programov členské štáty zabezpečia, aby sa v nich náležite zohľadnili vykonávacie opatrenia stanovené v prílohe II.</i>	<i>Každý členský štát prideli najmenej 20 % zdrojov vo svojom programe na osobitný cieľ uvedený v článku 3 ods. 2 prvom pododseku písm. a) a najmenej 20 % na osobitný cieľ uvedený v článku 3 ods. 2 prvom pododseku písm. b). Členské štáty sa môžu odchýliť od týchto minimálnych percentuálnych hodnôt len v tom prípade, ak sa do národného programu zahrnie podrobné vysvetlenie dôvodov, prečo sa pridelením prostriedkov pod stanovenú úroveň neohrozuje dosiahnutie cieľa. Pokiaľ ide o osobitný cieľ uvedený v článku 3 ods. 2 prvom pododseku písm. a), tie členské štáty, ktoré čelia štrukturálnym problémom v oblasti ubytovania, infraštruktúry a služieb, nesmú klesnúť pod minimálnu percentuálnu hodnotu stanovenú v tomto nariadení;</i>

Zdôvodnenie

Fond pre azyl a migráciu by mal podporovať udržateľné riešenia v oblasti migrácie a zabezpečiť súlad s prioritami, na ktorých sa členské štáty dohodli na úrovni EÚ. Zabezpečenie určitého minima finančných prostriedkov na vybudovanie fungujúceho azylového systému (článok 3 ods. 2 písm. a)) a rozvoj legálnych migračných trás a podporu integrácie (článok 3 ods. 2 písm. b)) pomôže dosiahnuť ciele politické ciele tohto fondu (účinné riadenie migračných tokov).

Navrhované znenie zodpovedá zneniu aktuálneho nariadenia o fonde pre azyl, migráciu a integráciu.

Pozmeňovací návrh 7

COM(2018) 471 final, článok 13 ods. 7

Text navrhnutý Komisiou	Zmena navrhnutá VR
<p>Členské štáty musia realizovať predovšetkým akcie oprávnené na vyššiu mieru spolufinancovania uvedené v prílohe IV. V prípade nepredvídaných alebo nových okolností alebo v záujme zabezpečenia účinnej implementácie finančných prostriedkov je Komisia splnomocnená prijímať delegované akty v súlade s článkom 32 s cieľom zmeniť zoznam akcií oprávnených na vyššiu mieru spolufinancovania uvedených v prílohe IV.</p>	<p>Členské štáty musia realizovať predovšetkým akcie oprávnené na vyššiu mieru spolufinancovania uvedené v prílohe IV. Členské štáty, ktoré takéto akcie nerealizujú, musia do národných programov začleniť podrobné vysvetlenie, ako chcú zabezpečiť, že toto ich rozhodnutie neohrozí dosiahnutie špecifických cieľov Fondu pre azyl a migráciu. V prípade nepredvídaných alebo nových okolností alebo v záujme zabezpečenia účinnej implementácie finančných prostriedkov je Komisia splnomocnená prijímať delegované akty v súlade s článkom 32 s cieľom zmeniť zoznam akcií oprávnených na vyššiu mieru spolufinancovania uvedených v prílohe IV.</p>

Zdôvodnenie

Rovnaké ako v prípade pozmeňovacieho návrhu 6.

Pozmeňovací návrh 8

COM(2018) 471 final, článok 21

Text navrhnutý Komisiou	Zmena navrhnutá VR
<p>1. Z fondu sa podporí Európska migračná sieť a poskytnie sa finančná pomoc potrebná na jej činnosti a budúci rozvoj.</p> <p>2. Sumu, ktorá bude k dispozícii na Európsku migračnú sieť z ročných rozpočtových prostriedkov fondu, ako aj pracovný program, ktorým sa stanovujú priority pre činnosti siete, prijme Komisia po schválení riadiacim výborom v súlade s článkom 4 ods. 5 písm. a) rozhodnutia 2008/381/ES (v znení zmien). Rozhodnutie Komisie predstavuje rozhodnutie o financovaní podľa článku [110] nariadenia o rozpočtových pravidlách. V záujme zabezpečenia včasnej dostupnosti prostriedkov môže Komisia prijať pracovný program Európskej migračnej siete v samostatnom rozhodnutí o financovaní.</p> <p>3. Finančná pomoc poskytovaná na činnosti Európskej migračnej siete má formu grantov určených národným kontaktným bodom uvedeným v článku 3 rozhodnutia 2008/381/ES alebo tam, kde je to vhodné, formu verejného obstarávania, a to v súlade s nariadením o rozpočtových pravidlách.</p>	<p>1. Z fondu sa podporí Európska migračná sieť a poskytnie sa finančná pomoc potrebná na jej činnosti a budúci rozvoj.</p> <p>2. Sumu, ktorá bude k dispozícii na Európsku migračnú sieť z ročných rozpočtových prostriedkov fondu, ako aj pracovný program, ktorým sa stanovujú priority pre činnosti siete, prijme Komisia po schválení riadiacim výborom v súlade s článkom 4 ods. 5 písm. a) rozhodnutia 2008/381/ES (v znení zmien). Rozhodnutie Komisie predstavuje rozhodnutie o financovaní podľa článku [110] nariadenia o rozpočtových pravidlách. V záujme zabezpečenia včasnej dostupnosti prostriedkov môže Komisia prijať pracovný program Európskej migračnej siete v samostatnom rozhodnutí o financovaní.</p> <p>3. Finančná pomoc poskytovaná na činnosti Európskej migračnej siete má formu grantov určených národným kontaktným bodom uvedeným v článku 3 rozhodnutia 2008/381/ES alebo tam, kde je to vhodné, formu verejného obstarávania, a to v súlade s nariadením o rozpočtových pravidlách.</p> <p>4. Z fondu sa podporia európske integračné siete miestnych a regionálnych orgánov.</p>

Zdôvodnenie

Rovnaké ako v prípade pozmeňovacieho návrhu 4.

Pozmeňovací návrh 9

COM(2018) 471 final, článok 26 ods. 1

Text navrhnutý Komisiou	Zmena navrhnutá VR
<p>Z fondu sa poskytuje finančná pomoc na riešenie naliehavých a osobitných potrieb v prípade núdzovej situácie v dôsledku jedného alebo viacerých z týchto dôvodov:</p> <p>a) silný migračný tlak v jednom alebo viacerých členských štátoch, ktorý možno charakterizovať príchodom veľkého a neúmerného počtu štátnych príslušníkov tretích krajín, čo vytvára značné a naliehavé požiadavky na ich zariadenia na prijímanie a zaistenie a na systémy a postupy riadenia migrácie a azylu;</p> <p>b) vykonávanie mechanizmov dočasnej ochrany v zmysle smernice 2001/55/ES;</p> <p>c) intenzívny migračný tlak v tretích krajinách, a to aj v prípade uviaznutia osôb, ktoré potrebujú ochranu, z dôvodu politického vývoja alebo konfliktov, a to najmä v prípade, keď by to mohlo mať vplyv na migračné toky smerom do EÚ.</p>	<p>Z fondu sa poskytuje finančná pomoc na riešenie naliehavých a osobitných potrieb, ako aj na vytvorenie príslušnej infraštruktúry v prípade núdzovej situácie v dôsledku jedného alebo viacerých z týchto dôvodov:</p> <p>a) silný migračný tlak v jednom alebo viacerých členských štátoch, ktorý možno charakterizovať príchodom veľkého a neúmerného počtu štátnych príslušníkov tretích krajín, najmä ak ide o zraniteľné osoby, ako sú napríklad maloleté osoby bez sprievodu, čo vytvára značné a naliehavé požiadavky na ich zariadenia na prijímanie a zaistenie a na systémy a postupy riadenia migrácie a azylu;</p> <p>b) vykonávanie mechanizmov dočasnej ochrany v zmysle smernice 2001/55/ES;</p> <p>c) intenzívny migračný tlak v tretích krajinách, a to aj v prípade uviaznutia osôb, ktoré potrebujú ochranu, z dôvodu politického vývoja alebo konfliktov, a to najmä v prípade, keď by to mohlo mať vplyv na migračné toky smerom do EÚ. Opatrenia vykonávané v súlade s týmto článkom v tretích krajinách musia byť v súlade s humanitárnou politikou Únie a prípadne ju dopĺňať a musia rešpektovať základné ľudské práva a medzinárodné právne záväzky.</p>

Zdôvodnenie

Zabezpečiť súlad s inými politikami EÚ a rešpektovanie základných práv.

Pozmeňovací návrh 10

COM(2018) 471 final, článok 26 ods. 2

Text navrhnutý Komisiou	Zmena navrhnutá VR
<p>Núdzová pomoc sa môže poskytovať formou grantov, ktoré sa udelia priamo decentralizovaným agentúram.</p>	<p>Núdzová pomoc sa môže poskytovať formou grantov, ktoré sa udelia priamo decentralizovaným agentúram a miestnym a regionálnym orgánom, ktoré čelia veľkému migračnému tlaku, a najmä tým, ktoré sú zodpovedné za prijatie a integráciu maloletých prisťahovalcov bez sprievodu.</p>

Zdôvodnenie

Miestne a regionálne orgány sú v mnohých prípadoch zodpovedné za prijatie a integráciu maloletých prisťahovalcov bez sprievodu, pričom často na to nemajú potrebné kapacity.

Pozmeňovací návrh 11

COM(2018) 471 final, príloha I (Kritériá na pridelovanie finančných prostriedkov na programy implementované v rámci zdieľaného riadenia)

Text navrhnutý Komisiou	Zmena navrhnutá VR
<p>1. Dostupné zdroje uvedené v článku 11 sa medzi členské štáty rozdelia takto:</p> <p>a) Výlučne na začiatku programového obdobia dostane každý členský štát z fondu pevnú sumu 5 000 000 EUR;</p> <p>b) Zvyšné zdroje uvedených v článku 11 sa rozdelia na základe týchto kritérií:</p> <ul style="list-style-type: none"> — 30 % na azyl, — 30 % na legálnu migráciu a integráciu, — 40 % na boj proti neregulárnej migrácii vrátane návratov. 	<p>1. Dostupné zdroje uvedené v článku 11 sa medzi členské štáty rozdelia takto:</p> <p>a) Výlučne na začiatku programového obdobia dostane každý členský štát z fondu pevnú sumu 5 000 000 EUR;</p> <p>b) Zvyšné zdroje uvedených v článku 11 sa rozdelia na základe týchto kritérií:</p> <ul style="list-style-type: none"> — 33,3 % na azyl, — 33,3 % na legálnu migráciu a integráciu, — 33,3 % na boj proti neregulárnej migrácii vrátane návratov.

Zdôvodnenie

Azyl a legálna migrácia sú pre účinné riadenie migračných tokov rovnako (ak nie dokonca viac) dôležité ako boj proti neregulárnej migrácii a návraty.

II. POLITICKÉ ODPORÚČANIA**EURÓPSKY VÝBOR REGIÓNOV**

1. súhlasí s tým, že v kontexte vyvíjajúcich sa migračných výziev sú investície do účinného a koordinovaného riadenia migrácie v EÚ, ktoré by podporovali členské štáty a ich miestne a regionálne orgány, kľúčom k dosiahnutiu cieľa Únie vytvoriť priestor slobody, bezpečnosti a spravodlivosti; Víta v tejto súvislosti zvýšenú pozornosť a vyššie financovanie venované v rozpočte EÚ migrácii, vyjadruje však obavy v súvislosti s tým, že pri týchto zvýšeníach sa jednostranne uprednostňujú opatrenia zamerané na ochranu hraníc, pre ktoré sú zvýšenia väčšie, než pre Fond pre azyl a migráciu. Navrhuje preto, aby sa prostriedky na Fond pre azyl a migráciu zvýšili úmerne zvýšeniu financovania na riadenie vonkajších hraníc, t. j. 2,4-násobne;

2. pripomína, že je potrebný koordinovaný prístup EÚ a členských štátov, ak sa má vybudovať spoločná azylová a migračná politika založená na zásadách solidarity a spravodlivého rozdelenia zodpovednosti;

3. víta zriadenie Fondu pre azyl a migráciu, ako aj ďalších, nových či revidovaných, nástrojov (IBMF, ESF+, EFRR, NDICI, IPA III), ktoré sú zamerané tak na vnútorný, ako aj na vonkajší rozmer migrácie;

4. súhlasí, že je potrebné účinné riadenie vonkajších hraníc EÚ, ale zastáva názor, že zameriavať sa predovšetkým na kontrolu hraníc a menej na ostatné dôležité aspekty komplexnej migračnej politiky EÚ, ktorá by zahŕňala tak reformovaný európsky azylový systém, ako aj sústavné a ambiciózne opatrenia na uľahčenie legálnej migrácie a podporu integrácie, rozhodné opatrenia na boj proti obchodovaniu s ľuďmi a riešenie prvotných príčin rizík migrácie by nebolo efektívne a neodrážalo by to ani základné hodnoty EÚ;

5. trvá na tom, že zásadný význam má zabezpečiť synergie, súlad a efektívnosť medzi Fondom pre azyl a migráciu a ďalšími fondmi EÚ a politikami, najmä v oblasti ochrany základných práv, podpory sociálnej súdržnosti a vonkajšej a rozvojovej politiky;

6. zdôrazňuje, že je potrebná reforma spoločného európskeho azylového systému, aby sa zabezpečilo, že efektívne konania o azyle zaručia práva tých, ktorí žiadajú o ochranu, zabránia sekundárnym pohybom a poskytnú jednotné a primerané podmienky prijímania a normy poskytovania medzinárodnej ochrany;
7. je presvedčený, že partnerstvo a spolupráca s tretími krajinami sú základnou súčasťou migračnej politiky EÚ a odstraňovania prvotných príčin migrácie, a že tento fond by mal preto poskytovať finančné stimuly pre takúto spoluprácu vrátane vykonávania rámca EÚ pre presídľovanie. Financovanie v rámci vonkajšej rozvojovej pomoci by sa však nemalo využívať len a zamedzenie migrácii;
8. berie na vedomie nový prístup rozlišovania medzi krátkodobými a dlhodobými opatreniami v oblasti integrácie, pričom tie dlhodobé sa teraz financujú z ESF+. Zdôrazňuje, že finančné ustanovenia týkajúce sa ESF+ musia v pnej miere zohľadniť túto novú úlohu. Vyjadruje však poľutovanie nad skutočnosťou, že z názvu Fondu pre azyl a migráciu zmizol pojem „integrácia“, a to najmä vzhľadom na skutočnosť, že väčšina krátkodobých opatrení v oblasti integrácie spadá do zodpovednosti miestnych a regionálnych orgánov;
9. víta skutočnosť, že nový fond umožňuje vyššiu mieru spolufinancovania (až do výšky 90 %), čo môže pomôcť najmä miestnym a regionálnym orgánom, ktoré sú pod tlakom, a najmä tým pozdĺž vonkajších hraníc, ale je sklamaný, že jeho opakované výzvy, aby miestne a regionálne orgány čiastočne niesli zodpovednosť za riadenie Fondu pre azyl a migráciu, neboli vypočuté;
10. berie na vedomie, že Fond pre azyl a migráciu sa bude prvýkrát riadiť nariadením o spoločných ustanoveniach. To by malo priniesť väčšie zapojenie miestnych a regionálnych orgánov do plánovania a realizácie národných politik, takéto pozitívne účinky si však vyžadujú, aby sa v plnom rozsahu uplatňovali zásady partnerstva a viacúrovňového riadenia;
11. zdôrazňuje, že fond by mal členské štáty podporovať pri vypracúvaní koordinovaných stratégií týkajúcich sa všetkých aspektov migrácie, výmeny informácií a osvedčených postupov, ako aj spolupráce medzi rôznymi orgánmi a úrovňami verejnej správy, ako aj medzi členskými štátmi;
12. konštatuje v tejto súvislosti, že pokiaľ ide o pridelovanie finančných prostriedkov členským štátom, v návrhu sa stanovuje distribučný kľúč, ktorý zohľadňuje ich potreby a tlak v troch kľúčových oblastiach: azyl (30 %), legálna migrácia a integrácia (30 %) a boj proti neregulárnej migrácii vrátane návratov (40 %). Konštatuje však tiež, že nie je jasné, prečo sú tieto prvky vážené práve takto, a žiada preto, aby mali rovnakú váhu;
13. uznáva, že účinná politika návratu je kľúčovým prvkom komplexného prístupu k migrácii a že fond by teda mal podporovať vytváranie spoločných noriem a koordinovaného riadenia návratov, a to v plnom súlade s právnymi predpismi EÚ a medzinárodnými ľudskými právami a s rešpektovaním dôstojnosti príslušných osôb, vrátane opatrení v tretích krajinách na opätovnú integráciu navrátilcov;
14. nabáda v tejto súvislosti členské štáty, aby uprednostňovali dobrovoľný návrat, tak v záujme navrátilcov, ako aj orgánov vysielajúcich a prijímajúcich štátov;
15. súhlasí s tým, že fond by mal členské štáty podporovať pri uplatňovaní smernice 2009/52/ES, ktorou sa zakazuje zamestnávanie štátnych príslušníkov tretích krajín s nelegálnym pobytom a stanovujú sankcie voči zamestnávateľom, ktorí takýto zákaz porušujú, ako aj smernice 2011/36/EÚ o pomoci obetiam obchodovania s ľuďmi, ich podpore a ochrane;
16. vyjadruje poľutovanie nad skutočnosťou, že členské štáty už nemusia vyčleniť aspoň 20 % dostupného financovania na činnosti v oblasti azylu a rovnako 20 % na integráciu, čím sa vytvára riziko, že boj proti neregulárnej migrácii bude uprednostňovaný pred inými opatreniami. Žiada preto, aby sa opätovne zaviedli tieto požiadavky na minimálne vyčlenené prostriedky a výdavky;
17. domnieva sa, že decentralizovaná spolupráca môže zohrávať významnú úlohu pri posilňovaní dobrej správy vecí verejných v krajinách pôvodu a v krajinách tranzitu, a tým znižovať migračné toky. Kroky ako napríklad Nikózijská iniciatíva na budovanie kapacít líbyjských obcí ukazuje, do akej miery môže spolupráca miestnych a regionálnych orgánov podporiť stabilitu a prosperitu v našom susedstve;
18. pripomína svoju úlohu sprostredkovateľa dialógu a spolupráce s miestnymi a regionálnymi orgánmi v krajinách pôvodu a tranzitu migrantov, napríklad prostredníctvom existujúcich orgánov a platforiem (ARLEM, CORLEAP, zmiešané poradné výbory a pracovné skupiny), aby sa dosiahli ciele Fondu pre azyl a migráciu;

19. je presvedčený, že treba nabádať členské štáty, aby časť svojich finančných prostriedkov v rámci programu využili na financovanie najmä:

- integračných opatrení, ktoré realizujú miestne a regionálne orgány a občianska spoločnosť,
- akcií na rozvoj účinných alternatív k zaisteniu,
- programov asistovaného dobrovoľného návratu a reintegrácie a súvisiacich činností,
- opatrení zacielených na zraniteľných žiadateľov o medzinárodnú ochranu s osobitnými potrebami pri prijímaní a/alebo osobitnými procesnými potrebami, najmä deti, a predovšetkým deti bez sprievodu;

20. víta navrhovaný rámec pre núdzovú pomoc, ktorá členom umožní čeliť výzvam vyplývajúcim z príchodu veľkého alebo neúmerneho počtu štátnych príslušníkov tretích krajín, a to najmä ak ide o zraniteľné osoby, ako sú napríklad maloleté osoby bez sprievodu. Nástoží na tom, že prístup k takejto pomoci by mali mať predovšetkým miestne a regionálne orgány, ktoré sa ocitli v tejto situácii;

21. domnieva sa, že navrhovaná legislatíva má jasnú európsku pridanú hodnotu a že návrh je teda v súlade so zásadou subsidiarity a zásadou proporcionality.

V Bruseli 9. októbra 2018

Predseda
Európskeho výboru regiónov
Karl-Heinz LAMBERTZ
