

III

(Prípravné akty)

EURÓPSKY HOSPODÁRSKY A SOCIÁLNY VÝBOR

500. PLENÁRNE ZASADNUTIE EHSV Z 9. A 10. JÚLA 2014

Stanovisko Európskeho hospodárskeho a sociálneho výboru na tému „Návrh nariadenia Európskeho parlamentu a Rady o štrukturálnych opatreniach, ktorými sa zlepšuje odolnosť úverových inštitúcií EÚ“

[COM(2014) 43 final – 2014/0020 (COD)]

(2014/C 451/07)

Spravodajca: **Edgardo Maria IOZIA**

Európsky parlament (25. februára 2014) a Rada (27. marca 2014) sa rozhodli podľa článku 114 Zmluvy o fungovaní Európskej únie prekonzultovať s Európskym hospodárskym a sociálnym výborom

„Návrh nariadenia Európskeho parlamentu a Rady o štrukturálnych opatreniach, ktorými sa zlepšuje odolnosť úverových inštitúcií EÚ“

COM(2014) 43 final – 2014/0020 (COD).

Odborná sekcia pre jednotný trh, výrobu a spotrebu poverená vypracovaním návrhu stanoviska výboru v danej veci, prijala svoje stanovisko 23. júna 2014.

Európsky hospodársky a sociálny výbor na svojom 500. plenárnom zasadnutí 9. a 10. júla 2014 (schôdza z 9. júla 2014) prijal 97 hlasmi za, pričom 1 člen hlasoval proti a 3 členovia sa hlasovania zdržali, nasledujúce stanovisko:

1. Závbery a odporúčania

1.1 Európsky hospodársky a sociálny výbor (EHSV) vyjadruje rozhodnú podporu štrukturálnej reforme bankového systému, ktorú pokladá za kľúčovú reformu medzi mnohými legislatívnymi opatreniami prijatými v dôsledku finančnej krízy. EHSV zdôrazňuje skutočnosť, že touto reformou dochádza prvýkrát k regulácii samotného jadra bankového systému a dokončeniu bankovej únie. Okrem toho môže výrazne prispieť k obnoveniu dôvery podnikateľov a aj spotrebiteľov a v záujme primeraného financovania hospodárstva posilniť európsky bankový systém a znížiť riziko nákazy.

1.2 EHSV je presvedčený o absolútnej nutnosti tohto nariadenia, ktorým sa nanovo definuje riadenie zložitého systému bankových a finančných služieb. Výbor si uvedomuje, že navrhované nariadenie samotné nebude stačiť, aby sa predišlo ďalšej kríze. Na to bude nutná zásadná zmena finančnej kultúry a zavedenie etických princípov v bežnej činnosti finančného sektora. Všetky zúčastnené strany musia byť zapojené do budovania nového finančného a ekonomického systému s cieľom vytvoriť udržateľný a odolný finančný sektor a nájsť najlepšiu rovnováhu medzi záujmami jednotlivých strán. Preto EHSV podporuje a podnecuje rozsiahlu dohodu s cieľom znovu naštartovať hospodárstvo a obnoviť dôveru vo finančné inštitúcie a žiada Komisiu, aby podporila európsky sociálny pakt za udržateľné finančníctvo. Zamestnanci, manažment, akcionári, investori, domácnosti, malé a stredné podniky, priemyselné odvetvia a zákazníci by mali dospieť k stabilnej a spravodlivej dohode s cieľom vytvoriť odvetvie finančných služieb zamerané na rozvoj prosperity, podporu reálneho hospodárstva, rast a kvalitné pracovné miesta a ochranu životného prostredia a na predchádzanie negatívnym sociálnym dôsledkom.

1.3 Výbor zdôrazňuje, že je nutné zaručiť jednotné hodnotiace kritéria vnútroštátnych orgánov a odporúča, aby sa toto nariadenie uplatňovalo homogénnym spôsobom na európskej úrovni, a podľa možnosti aj v spolupráci s vnútroštátnymi orgánmi tretích krajín.

1.4 EHSV vyjadruje poľudovanie nad rozhodnutím, ktoré umožňuje koexistenciu rôznych vnútroštátnych a európskych právnych predpisov. EHSV totiž konštatuje, že takto stavaný systém nemusí zaručovať jednotné uplatňovanie nových pravidiel. Víta skutočnosť, že táto výnimka má platiť len pre právne predpisy, ktoré už platia v momente keď bol prijatý tento návrh nariadenia, a to za predpokladu, že bude zaručený absolútny súlad s ustanoveniami tohto nariadenia.

1.5 EHSV pokladá návrh nariadenia, ktorý vypracovala Komisia, za vhodné a efektívne riešenie ako oddeliť komerčné bankové aktivity od investičných aktivít. Toto riešenie, vybrané na základe alternatív, ktoré poskytli jednotlivé krajiny, je založené na dialektickom hodnotiacom procese, ktorý umožňuje zachovať univerzálny bankový model, a pôsobiť len na nadmerné riziká spojené s týmto modelom.

1.6 EHSV zdôrazňuje, že nebola venovaná primeraná pozornosť dosahu navrhovanej legislatívy na pracovné miesta. V dôsledku celkového právneho rámca týkajúceho sa finančných služieb môže dôjsť k strate státisícov pracovných miest. Preto je neprijateľné, že sa neplánovali žiadne opatrenia na zníženie priameho a nepriameho sociálneho dosahu. Toto konkrétne nariadenie môže mať len obmedzený priamy dosah, ale vplyv, ktorý môže mať na aktíva podnikov sa môžu prejaviť v celom finančnom systéme. Na druhej strane treba povedať, že zníženie rizika bánk bude prínosom pre celé reálne hospodárstvo, a bezpochyby sa pozitívne prejavi aj na zamestnanosti vo všeobecnosti.

1.7 Existujú vážne obavy, že náklady sa prenesú na zamestnancov. Aj keď Komisia tento aspekt zohľadnila vo svojom posúdení vplyvu, zdá sa, že v reforme tomuto problému venovala malo priestoru. Hoci je pravda, že činnosti, ktorých sa reforma týka, sú minimálne náročné na pracovnú silu, nepriamy vplyv reformy povedie k politike znížovania nákladov, čo môže spôsobiť stratu ďalších pracovných miest, ako to už vopred avizovali dôležité bankové inštitúcie.

1.8 Do hry je zapojených veľa subjektov (finančné loby, veľké členské štáty, spotrebitelia a investori, domácnosti, veľké a malé podniky, združenia atď.), ktoré sledujú veľmi rozdielne záujmy. Poučenie z minulosti, kde prevládala logika diktovaná finančným systémom, by už malo byť jasné: prevahu musí získať musí verejný záujem. Výbor teda odporúča zmeniť kurz a postaviť do popredia spoločný záujem tak, aby záujmy všetkých zúčastnených strán boli vyvážené, pretože je presvedčený, že iba takto bude reforma účinná.

1.9 EHSV je presvedčený, že na zabezpečenie udržateľného finančného systému sú potrebné „trpezlivé financie“, ktoré zanechajú logiku krátkodobého zisku za každú cenu a budú uplatňovať logiku dlhodobej účinnosti a stability. Toto nariadenie navrhuje zmenu modelu fungovania.

1.10 EHSV sa domnieva, že Komisia by mala venovať väčšiu pozornosť investorom a pracovníkom, ktorých reforma doposiaľ zohľadňuje málo. Udržateľnosť systému bude z dlhodobého hľadiska zaručená tým, že sa prejaví obnovená dôvera, ktorá vytvorí bezpečnejšie prostredie tak pre investorov, ako aj pracovníkov, ktorí sú aktívnou súčasťou procesu riadenia rizík.

1.11 EHSV pokladá pružné vykonávanie predpisov za vhodnú a želanú zásadu. Rozmanitosť ⁽¹⁾ bankových foriem je vlastne zárukou stability a účinnosti systému. EHSV však upozorňuje, že túto zásadu si nemožno zamieňať so svojvoľným uplatňovaním predpisov.

1.12 EHSV odporúča Komisii, aby do nového posúdenia vplyvu zahrnula podrobné posúdenie vzájomného prepojenia hlavných návrhov súčasného nariadenia s inými iniciatívami ako CRD IV, smernica o ozdravení a riešení krízových situácií bánk (BRRD), smernica o jednotnom mechanizme riešenia krízových situácií (SRM) atď., ako aj posúdenia rizík presunu do tieňového bankového systému.

⁽¹⁾ Ú. v. EÚ C 100, 30.4.2009, s. 84.

1.13 EHSV odporúča intenzívnu spoluprácu a koordinovanie aktivít dohľadu medzi EBA a národnými orgánmi, ktoré poznajú dobre trhy a budú zohrávať dôležitú úlohu pri riadení nového reformovaného európskeho finančnictva.

2. Návrh nariadenia

2.1 Podľa Komisie predstavuje tento návrh zásadnú súčasť reakcie Únie na otázku riešenia dilemy tých bánk, ktoré sú „príliš veľké na to, aby zlyhali“ (TBTF). Jeho cieľom je predísť tomu, aby v bankovom systéme Únie zostali oblasti nekontrolovaných a neriadených rizík. Tým sa zastaví expanzia aktivít čisto špekulatívnej povahy

2.2 Cieľom tohto nariadenia je predchádzať systémovým rizikám, finančnému stresu alebo zlyhaniu veľkých, komplexných a vzájomne prepojených subjektov vo finančnom systéme, najmä úverových inštitúcií, a splniť tieto ciele:

- (a) znížiť nadmerné riskovanie úverových inštitúcií;
- (b) odstrániť závažné konflikty záujmov medzi jednotlivými časťami úverovej inštitúcie;
- (c) vyhnúť sa nevhodnému alokovaniu zdrojov a podporiť poskytovanie úverov reálnej ekonomike;
- (d) prispieť k udržaniu podmienok nenarušenej hospodárskej súťaže pre všetky úverové inštitúcie v rámci vnútorného trhu;
- (e) znížiť mieru vzájomného prepojenia v rámci finančného sektora, ktoré vedie k systémovému riziku;
- (f) uľahčiť efektívne riadenie, monitorovanie a dohľad nad úverovými inštitúciami;
- (g) uľahčiť riadne riešenie krízových situácií a ozdravenie skupiny.

Týmto nariadením sa stanovujú pravidlá, ktoré sa týkajú:

- (h) zákazu obchodovania na vlastný účet;
- (i) oddelenia určitých obchodných činností.

2.3 Iné druhy dodatočných finančných služieb/produktov (sekuritizácia, podnikové dlhopisy, deriváty atď.) by však mali byť aj naďalej povolené.

3. Úvodné poznámky

3.1 Podľa odhadov Komisie stála finančná kríza vlády EÚ okolo 1 600 miliárd eur (13 % HDP EÚ), pokiaľ ide o štátnu pomoc na záchranu vo finančnom sektore.

3.2 Koncentrácia v bankovom sektore je zvlášť vysoká: 14 európskych bankových skupín je na zozname finančných celosvetovo systémovo relevantných inštitúcií (SIFI) a 15 európskych bankových skupín má 43 % podielu na trhu, čo sa rovná 150 % HDP EÚ-27, 30 najväčších skupín má 65 % podielu na trhu!

3.3 Príčiny finančnej krízy, ktorá vypukla v USA, ale ako tsunami zachvátila európsky systém, sú síce rôzne, ale za hlavné možno považovať tieto: podstupovanie nadmerných rizík, prehnané využívanie pákového efektu, nedostatočné požiadavky na kapitál a likviditu, spleť štruktúra bankového systému vo všeobecnosti.

3.3.1 V októbri 2012 Liikanenova skupina konštatovala, že je nutné požadovať právne oddelenie niektorých osobitne riskantných finančných činností od bánk prijímajúcich vklady v rámci bankovej skupiny. Medzi činnosťami, ktoré je nutné oddeliť, bolo uvedené obchodovanie na vlastný účet s cennými papiermi a derivátmi a niektoré iné činnosti úzko spojené s trhmi s cennými papiermi a derivátmi ⁽²⁾

⁽²⁾ http://ec.europa.eu/internal_market/bank/docs/high-level_expert_group/report_en.pdf

3.4 Týmto nariadením chce Komisia znížiť mieru rizikovosti bankového systému a dostať pod kontrolu všetky potenciálne špekulatívne transakcie. Treba ho vnímať v súčinnosti s nariadením o transakciách spočívajúcich vo financovaní cenných papierov⁽³⁾, ktorým by sa mala zvýšiť transparentnosť v oblasti tzv. tieňových bánk. Treba pripomenúť, že tieto banky až do roku 2012 celosvetovo spravovali 53 000 miliárd eur, teda polovicu všetkých aktivít medzinárodného bankového systému, a to hlavne v Európe (23 000 miliárd eur) a v USA (19 300 miliárd eur). Sú to obrovské čísla v porovnaní s celým HDP EÚ, ktorý v roku 2013 nepresiahol 13 071 miliárd eur (EuroStat).

3.5 V uznesení Európskeho parlamentu⁽⁴⁾, ktoré vypravovala Arlene McCarthy, sú potvrdené niektoré základné zásady a medzi iným sa uvádza, že: „že základnou zásadou bankovej reformy musí byť zabezpečenie bezpečného, stabilného a efektívneho bankového systému, ktorý zodpovedá potrebám hospodárstva, zákazníkov a spotrebiteľov; [...] štrukturálna reforma musí stimulovať hospodársky rast, a to podporou poskytovania úverov hospodárstvu, najmä MSP a začínajúcim podnikom, zabezpečiť vyššiu odolnosť voči potenciálnym finančným krízam, obnoviť dôveru v banky a odstrániť riziká pre verejné financie; [...] účinný bankový systém musí priniesť zmenu kultúry v bankovníctve s cieľom zjednodušiť systém, posilniť hospodársku súťaž, obmedziť vzájomné prepojenie rizikových a komerčných činností, zlepšiť správu a riadenie, vytvoriť zodpovedný systém odmeňovania, uľahčiť účinné riešenie krízových situácií a ozdravenie bánk, posilniť ich kapitál a zabezpečiť poskytovanie úverov hospodárstvu.“

Nový dohľad nad medzinárodnými trhmi z toho vyšiel nielen posilnený, ale predovšetkým aj s viacerými právomocami, menším priestorom pre vlastné uváženie a s lepšími zárukami pre trh a konečných užívateľov.

4. Hlavné body diskusie

4.1 Výbor síce zastáva názor, že Komisia ide správnym smerom, pokladá však za užitočné predložiť jej niekoľko názorov, ktoré vzišli z diskusie s príslušnými zainteresovanými stranami a ktoré možno neboli dosť zohľadnené. EHSV preto upozorňuje Komisiu aj na niekoľko hlavných bodov z vystúpení rôznych aktérov. Tieto nie sú úplne totožné s postojom EHSV, ale aj tak si zaslúžia, aby sme o nich verne informovali.

4.2 Reforma, o ktorej sa viedla diskusia, bola prijatá vo všeobecnosti pozitívne. Väčšina vystupujúcich považovala zákaz obchodovania na vlastný účet a oddelenie tradičných činností od obchodovania s cennými papiermi za hlavné nástroje na potlačenie špekulácií s finančnými produktmi a oživenie bankových úverov ako hlavného zdroja financovania malých a stredných podnikov, ktoré v posledných rokoch výrazne pokleslo v dôsledku opatrení týkajúcich sa špekulovania s cennými papiermi.

4.3 Je dôležité, aby sa pri uplatňovaní reformy zohľadnila rozmanitosť obchodných modelov, aby lokálne banky mohli ďalej poskytovať služby reálnej ekonomike.

4.4 Osobitnú pozornosť si zasluhuje obchodný model vzájomných a družstevných bánk. Reformu nepovažujú za zvlášť prispôbenu alebo prispôsobiteľnú špecifickej sieti týchto bánk. Vyjadrili hlavne obavy, že reforma by mohla narušiť spôsob ich činnosti a ich schopnosť byť stále k dispozícii reálnej ekonomike na príslušnom území. Odporúčajú preto zachovať ich špecifickú povahu a odlišný spôsob podnikania.

4.5 Reforma v spojení s početnými opatreniami, ktoré prijala Komisia v posledných rokoch, zvýši transparentnosť jednotlivých transakcií a bankového systému vo všeobecnosti, ale zvýši aj ich celkové náklady na rôznych úrovniach. V tejto súvislosti z diskusie jasne vyplynulo, že bude potrebné posúdiť celkový vplyv reformy finančných predpisov, hoci je zjavné, že takéto posúdenie bude zložité.

4.6 Boli vyjadrené obavy, že tieto náklady sa prenesú, ako tomu často býva, na konečného spotrebiteľa finančných služieb. Diskutovalo sa o tom, či negatívne účinky nemôžu prevážiť pozitívne účinky, ktoré sa očakávajú od nových opatrení napríklad v oblasti stability bankového systému.

4.7 V súvislosti so systémom ochrany informátorov výbor a sociálni partneri, ktorí sa k tejto problematike vyjadrili, vyslovujú uznanie Komisii za systém pripravovaných pravidiel. Požaduje sa jasnejšia definícia termínu „primeranej ochrany“ (článok 30) a vyjasnenie v súvislosti s rozšírením navrhovaných pravidiel na všetkých pracovníkov, aby sa nebáli a boli motivovaní informovať o akomkoľvek porušení.

⁽³⁾ COM(2014) 40 final.

⁽⁴⁾ <http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?pubRef=-//EP//NONSGML+COMPARL+PE-506.244+01+DOC+PDF+V0//EN&language=SK> (2013/2021(INI)).

4.8 Vzhľadom na postihy uvedené v článkoch 28 a 29 sa odporúča stanoviť zodpovednosť za prípadné porušenie v prvom rade na úrovni inštitúcie, teda jej vedenia, a nie na úrovni jednotlivých pracovníkov.

4.9 Na druhej strane sa v súvislosti s odmeňovaním odporúča výslovne odkázať na ustanovenie článku 69 smernice o kapitálových požiadavkách (CRD IV).

5. Pripomienky EHSV

5.1 EHSV víta opatrenia uvedené v návrhu Komisie a súhlasí, že nariadenie je tým správnym právnym nástrojom, pretože vyhovuje účelu harmonizácie jednotného trhu s cieľom predísť regulačnej arbitráži a vytvoriť znovu efektívny a produktívny bankový systém, ktorý bude slúžiť občanom a spoločstvu, podporovať reálnu ekonomiku, domácnosti a vyvážený a udržateľný sociálny rozvoj a dokáže prezieravo spojiť inováciu a bezpečnosť.

5.2 EHSV rozhodne podporuje postupné reformy, ktoré začali prinášať prvé výsledky. Nariadenie, ktoré je predmetom tohto stanoviska, rieši jeden z najkomplexnejších a najcitlivejších aspektov celého systému: odolnosť a právnu štruktúru finančných inštitúcií, z ktorých niektoré majú aktíva prevyšujúci HDP mnohých členských štátov. Celkové aktíva prvých desať európskych bánk prevyšujú HDP všetkých 28 členských štátov EÚ ⁽⁵⁾ (vyše 15 000 miliárd eur).

5.3 Cieľom navrhovaného nariadenia je rozseknúť gordický uzol, ktorý vznikol v dôsledku veľkosti, vzájomného prepojenia a zložitosti tzv. „systémových“ inštitúcií, teda inštitúcií, ktoré môžu vyvolať systémovú krízu. Výraz „príliš veľké na to, aby zlyhali“ sa už stal mantrou, za ktorú sa skrýva činnosť, ktorá je nielen v rozpore s tými najzákladnejšími zásadami etiky, ale je podvodom a porušením zákona, ako žiaľ znovu ukazujú nedávne a najnovšie finančné škandály. Na označenie týchto praktík sa eufemisticky používa termín „morálny hazard“!

5.4 Komisár Barnier predložil návrh so slovami, že cieľom je zabrániť existencii bánk, ktoré sú „príliš veľké na to, aby zlyhali, príliš drahé na to, aby ich bolo možné zachrániť a príliš komplikované na to, aby ich bolo možné reštrukturalizovať“.

5.5 EHSV sa domnieva, že navrhované opatrenia sú dobre nasmerované, pretože znižujú riziko, že daňoví poplatníci budú musieť znovu zachraňovať krachujúce banky. EHSV po opakovaných záchranných opatreniach varoval pred katastrofálnymi dôsledkami, ktoré budú mať na štátne dlhy, a pred škodlivými dôsledkami recesie, ktorá nevyhnutne príde. Tieto prognózy sa žiaľ potvrdili, dôsledky boli ešte horšie než sa očakávalo, a to z dôvodu neuveriteľných chýb pri odhade dosahu narastajúceho počtu opatrení zameraných na konsolidáciu rozpočtov, ktoré boli dôsledkom požiadaviek členských štátov alebo krátkozrakkej a chybnjej politiky EÚ, ktorá sa stávala slepo voči potrebe flexibilných a kompenzačných opatrení proti recesii.

5.5.1 Až teraz si plne uvedomujeme, aké škody spôsobila táto politika, a musíme uznať, že len vďaka prezieravému manažmentu eurozóny zo strany Európskej centrálnej banky sa predišlo tomu najhoršiemu a zachránilo sa euro, a nakoniec aj samotná Únia. Keby boli rady EHSV zohľadnené, mnohým škodám sa mohlo predísť!

5.6 Komisia na účely tohto nariadenia správne priznáva rozhodujúcu úlohu Európskemu orgánu pre bankovníctvo (EBA). Okrem toho bude poverený prípravou návrhu regulačných technických a vykonávacích predpisov a bude musieť Komisii predkladať správy o tom, ako prebieha uplatňovanie nariadenia. EBA bude konzultovaný, ak bude potrebné schváliť niektoré z rozhodnutí uvedených v tomto návrhu. EHSV nuž niekoľkokrát poukázal na to, že Komisia tento dôležitý orgán aj napriek jeho nesporným odborným znalostiam nevybavila dostatočnými právomocami ani zdrojmi.

5.7 V roku 1999 bol v Spojených štátoch amerických prijatý zákon, ktorým sa zrušil zákon Glass-Steagall Act, konkrétne oddelenie retailových a investičných bánk. Po vzore americkej administratívy urobila takéto katastrofálne rozhodnutie na nešťastie aj EÚ. EHSV upozorňuje, že ustanovenia fakticky opäť nastoľujú oddelenie týchto dvoch oblastí činnosti a idú dokonca ďalej, pretože až niekoľko výnimiek zakazujú úverovým inštitúciám, ktoré prijímajú vklady, obchodovať s investíciami na vlastný účet a držať obchodné aktíva.

5.7.1 Je veľmi dôležité, aby EÚ úzko spolupracovala s tretími krajinami, najmä s USA, s cieľom dospieť k dôležitému spoločnému prístupu k tejto právnej úprave. EHSV nabáda Komisiu, aby posilnila medzinárodnú spoluprácu.

(⁵) <http://www.relbanks.com/top-european-banks/assets>

5.8 Návrh nariadenia ponecháva príslušným orgánom značný priestor na vlastné rozhodovanie. Je veľmi dôležité, aby tieto orgány konali a posudzovali na základe jasných, harmonizovaných a predvídateľných kritérií, ktoré stanovujú, kedy banka už nedokáže manažovať vlastnú mieru vysokorizikových obchodných činností. Bez spoločného referenčného rámca by riziko subjektívnych interpretácií mohlo viesť k opačnému výsledku než je žiaduci výsledok, ktorý je v súlade ustanoveniami článku 114 ZFEÚ.

5.9 EHSV víta definitívne rozhodnutie Komisie uprednostniť oddelenie ex-post obchodných činností a iného obchodovania na vlastný účet pred oddelením ex-ante a preto sú veľmi dôležité technické predpisy, vypracovaním ktorých bol poverený EBA. Vzhľadom na uplatňovanie predpisov, ktoré schválila rada Ecofin v decembri 2013 a ktoré sa týkajú riešenia sporov a zvlášť vytvorenia orgánu pre riešenie sporov, EHSV sa zasadzuje za okamžitú prípravu predpisov o koordinácii a identifikácii zodpovedností štátnych a európskych orgánov, aby sa predišlo riziku zdvojených rozhodnutí alebo, čo je ešte horšie, protichodných výkladov a hodnotení zo strany príslušných orgánov. Jediný orgán pre riešenie sporov by sa mal hneď po svojom vzniku zapojiť do prípravy mechanizmu a spolupracovať s orgánom EBA na definovaní technických predpisov.

5.10 EHSV nesúhlasí s kritikou adresovanou Komisii ohľadom relatívneho významu činností, ktoré by mohli podliehať oddeleniu. Tieto boli veľmi dôležité v niektorých úverových inštitúciách. Absencia príslušných predpisov ich vystavila veľmi vysokému riziku, ktoré mohlo viesť k systémovej kríze, ktorá by bola oveľa horšia než tá terajšia a mala by zjavne katastrofálny dosah na zúčtovacie systémy a hospodárstvo vo všeobecnosti. Katastrofu bolo možné odvrátiť len vďaka ďalším finančným injekciám z peňazí daňových poplatníkov a reakcienschopnosti ECB.

5.11 EHSV víta skutočnosť, že Komisia do právneho predpisu začlenila výslovné ustanovenia na ochranu pracovníkov finančného sektora, ktorí v prípade, že vo verejnom záujme odhalia porušovanie predpisov, sú vystavení vážnym dôsledkom, dostávajú sa pod psychologický nátlak a dokonca prichádzajú o zamestnanie. K takejto činnosti vnútornej kontroly, označovanej termínom whistleblowing, treba povzbudzovať a treba ju podporovať. Predpisy sú často dodržiavané nedôsledne, sú obchádzané alebo dokonca porušované, čo bankové inštitúcie a ich zamestnancov vystavuje nesmiernym rizikám. Nedávno odhalené praktiky niektorých známych a rešpektovaných finančných inštitúcií porušujúce normy alebo zákony boli možné len vďaka aktívnej spolupráci zamestnancov.

5.11.1 EHSV vyzýva Komisiu, aby zabezpečila špecifickú kontrolu povinnosti členských štátov prijať právne predpisy zaručujúce primeranú ochranu a do dvoch rokov od nadobudnutia účinnosti nariadenia predložiť príslušnú správu.

5.12 EHSV si je vedomý problémov súvisiacich so vzťahmi s tretími krajinami, najmä pokiaľ ide o reciprocitu a dodržiavanie predpisov zo strany všetkých subjektov pôsobiacich v EÚ. Prístup Komisie považuje za vyvážený a podporuje opatrenia, ktoré v tejto súvislosti navrhla. Odporúča ďalej a ešte intenzívnejšie pokračovať v spolupráci s USA najmä v oblasti finančných predpisov s cieľom vytvoriť systémy, ktoré budú čo najhomogénnejšie a rovnaké problémy budú riešiť rovnakým spôsobom.

5.13 Okrem toho EHSV víta skutočnosť, že nariadenia Komisie začali primerane zohľadňovať jeden z problémov, na ktoré výbor v minulosti často poukazoval a ktorý sa týka administratívnych postihov, pretože trestnoprávne postihy sú mimo pôsobnosti Komisie. Návrhy Komisie sa javia primerané, náležité a odstrašujúce.

5.14 EHSV už veľakrát vyjadril svoje výhrady voči využívaniu delegovaných aktov. Aj keď EHSV uznáva, že sú dôležité pre prijímanie právnych predpisov v najbližších rokoch, poukazuje však na to, že využívanie delegovaných aktov spôsobuje určitú mieru neistoty, ktorá v tejto oblasti nie je vhodná.

V Bruseli 9. júla 2014

Predseda
Európskeho hospodárskeho a sociálneho výboru
Henri MALOSSE