

KOMISIA

ROZHODNUTIE KOMISIE

z 10. októbra 2007

o štátnej pomoci poskytnutej Francúzskom, pokiaľ ide o reformu spôsobu financovania dôchodkov štátnych zamestnancov spoločnosti La Poste

[oznámené pod číslom K(2007) 4545]

(Iba francúzsky text je autentický)

(Text s významom pre EHP)

(2008/204/ES)

KOMISIA EURÓPSKÝCH SPOLOČENSTIEV,

so zreteľom na Zmluvu o založení Európskeho spoločenstva, a najmä na jej článok 88 ods. 2 prvý pododsek,

so zreteľom na Dohodu o Európskom hospodárskom priestore, a najmä na jej článok 62 ods. 1 písm. a),

po vyzvaní zainteresovaných strán, aby predložili pripomienky v súlade s uvedenými článkami ⁽¹⁾, a so zreteľom na tieto pripomienky,

keďže:

(3) Francúzsko oznámilo Komisii 23. júna 2006 reformu spôsobu financovania dôchodkov štátnych zamestnancov spoločnosti La Poste (ďalej len „reforma“) v súlade s článkom 88 ods. 3 zmluvy, pričom uviedlo, že sa nazdáva, že reforma opísaná v oznámení neobsahuje prvok štátnej pomoci v zmysle článku 87 ods. 1 zmluvy.

(4) Komisia zaslala Francúzsku 20. júla 2006 žiadosť o doplňujúce informácie týkajúce sa oznámenej reformy aj prípadných kompenzačných opatrení, ktoré spoločnosť La Poste údajne získala v minulosti. Francúzsko odovzdalo svoju odpoveď 17. augusta 2006.

(5) Listom z 12. októbra 2006 Komisia informovala Francúzsko o svojom rozhodnutí začať konanie podľa článku 88 ods. 2 zmluvy týkajúce sa opatrení spojených s reformou spôsobu financovania dôchodkov štátnych zamestnancov spoločnosti La Poste.

1. KONANIE

(1) Francúzsko 21. decembra 2005 predložilo Komisii hlavné smery návrhu reformy spôsobu financovania dôchodkov štátnych zamestnancov spoločnosti La Poste.

(2) Dňa 2. marca 2006 Francúzsko zaslalo elektronickou poštou návrh oznámenia reformy. Dňa 29. marca 2006 sa konalo stretnutie o predbežnom oznámení, počas ktorého Komisia zdôraznila, že návrh oznámenia bol značne neúplný a uviedla chýbajúce údaje. Francúzsko dodalo Komisii 7. apríla 2006 časť chýbajúcich informácií.

(6) Francúzsko predložilo svoje pripomienky listom zo 14. decembra 2006.

(7) Rozhodnutie Komisie o začatí konania bolo uverejnené v Úradnom vestníku Európskej únie ⁽²⁾. Komisia vyzvala zainteresované strany, aby predložili svoje pripomienky k uvedeným opatreniam.

⁽¹⁾ Ú. v. EÚ C 296, 6.12.2006, s. 6.

⁽²⁾ Pozri poznámku pod čiarou č. 1.

- (8) Komisia dostala pripomienky od [...] (*), ktoré boli doručené Francúzsku. Pripomienky Francúzska k tejto veci boli doručené 27. februára 2007.
- (9) Komisia zaslala Francúzsku doplňujúce otázky 12. marca 2007 a 30. mája 2007. Jednotlivé odpovede Francúzska boli doručené 27. apríla 2007 a 8. júna 2007.
- (13) V októbri 2006 Komisia vyslovila návrh⁽⁵⁾, aby sa poštové trhy Spoločenstva úplne otvorili hospodárskej súťaži do roku 2009 v súlade s cieľovým dátumom uvedeným v smernici 97/67/ES.

2. PODROBNÝ OPIS OPATRENÍ

2.1. Kontext liberalizácie poštového sektora

- (10) Cieľom politiky Spoločenstva v poštovom sektore je úplne dokončiť vnútorný trh poštových služieb a zaručiť vhodným regulačným rámcom, aby všetkým občanom Spoločenstva boli na jeho celom území dostupné efektívne, spoľahlivé a kvalitné poštové služby, a to za prijateľné ceny. Z hľadiska významu, ktorý majú poštové služby pre hospodársku prosperitu aj pre sociálnu súdržnosť a blahobyt Spoločenstva, ide o oblasť prednostného pôsobenia Spoločenstva.
- (11) Tieto ciele Spoločenstva v oblasti poštových služieb boli začlenené do práva Spoločenstva rámcovou poštovou smernicou, smernicou Európskeho parlamentu a Rady 97/67/ES z 15. decembra 1997 o spoločných pravidlách rozvoja vnútorného trhu poštových služieb Spoločenstva a zlepšovaní kvality služieb⁽³⁾, ktorou sa zaviedol úplný regulačný rámec poštových služieb Spoločenstva.
- (12) V smernici 97/67/ES, tak ako bola zmenená a doplnená smernicou 2002/39/ES⁽⁴⁾, sa definujú nasledujúce fázy procesu postupného a kontrolovaného otvárania trhu a viac sa ňou obmedzujú sektory služieb, ktoré môžu byť vyhradené. Podľa smernice 97/67/ES môžu členské štáty vylúčiť z uplatňovania pravidiel hospodárskej súťaže listové zásielky:
- a) s hmotnosťou do 100 gramov, ktorých cena je nižšia ako trojnásobok verejnej sadzby, od 1. januára 2003 (teda otvorenie trhu hospodárskej súťaži odhadované približne na 9 % trhu);
- b) s hmotnosťou do 50 gramov, ktorých cena je nižšia ako dvaaplnásobok verejnej sadzby, od 1. januára 2006 (teda otvorenie trhu hospodárskej súťaži odhadované približne na 7 % trhu navyše).
- (14) Vo Francúzsku je univerzálna poštová služba definovaná ako celok zahŕňajúci vyhradený sektor (vnútroštátne a medzinárodné listové zásielky vrátane reklamných zásielok s hmotnostnými/cenovými limitmi ustanovenými smernicou 97/67/ES) a na celoštátnej a medzinárodnej úrovni ako ponuka vnútroštátnej a medzinárodnej služby balíkových zásielok s hmotnosťou nižšou alebo rovnajúcou sa 20 kg, všetka tlač a služby doporučených zásielok, špecifikovanej hodnoty a so službou vrátenia zásielok.
- (15) Francúzsky trh sa vyznačuje významom hospodárskej súťaže v začiatkovej fáze (ako „worksharing“). V konečnej fáze sa hospodárska súťaž rozvíja najmä v dôsledku činností, ktoré vykonávajú operátori novinového sektora tak v oblasti adresovaných, ako aj neadresovaných listových zásielok. V prípade hromadných zásielok pôsobia miestni operátori vo veľkých mestách, pokiaľ ide o listové zásielky nad 50 g. Napokon expresné a balíkové zásielky („parcels“) sú liberalizované trhy, na ktorých súťažia medzinárodní a vnútroštátni operátori⁽⁶⁾.

2.2. Príjemca opatrení

- (16) Francúzskym zákonom č. 90-568 z 2. júla 1990 o organizácii verejnej služby pôšt a telekomunikácií (ďalej len „zákon z roku 1990“) sa transformovalo bývalé generálne riaditeľstvo telekomunikácií na dve právnické osoby zriadené podľa verejného práva: La Poste a France Télécom.
- (17) La Poste je od 1. januára 1991 nezávislým prevádzkovateľom podľa verejného práva. V rámci programovej zmluvy so štátom vykonáva La Poste svoje činnosti v oblastiach listových zásielok, expresných balíkových zásielok, finančných služieb a služieb pre širokú verejnosť.

(*) Dôverné informácie

(3) Ú. v. ES L 15, 21.1.1998, s. 14. Smernica naposledy zmenená a doplnená nariadením (ES) č. 1882/2003 (Ú. v. EÚ L 284, 31.10.2003, s. 1).

(4) Ú. v. ES L 176, 5.7.2002, s. 21.

(5) Návrh smernice Európskeho parlamentu a Rady, ktorou sa mení a dopĺňa smernica 97/67/ES, týkajúca sa úplného dokončenia vnútorného trhu poštových služieb Spoločenstva [KOM(2006) 594 z 18. októbra 2006].

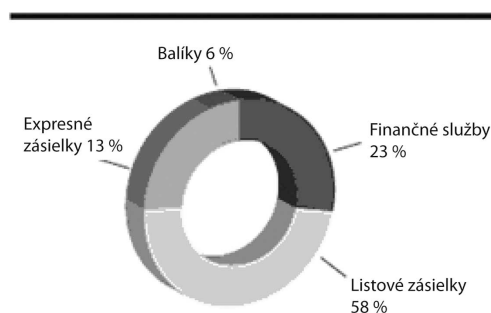
(6) Štúdia „The Impact on Universal Service of the Full Market Accomplishment of the Postal Internal Market in 2009 – Prílohy – Máj 2006“ – vyhotovená pre Komisiu.

- (18) La Poste a jej pobočky tvoria verejnú skupinu, ktorá za podmienok definovaných normami upravujúcimi každú z jej oblastí činnosti plní úlohy všeobecného hospodárskeho záujmu a vykonáva konkurenčné činnosti.
- (19) Podľa smernice 97/67/ES bola La Poste určená rámcovým zákonom č. 99-533 z 25. júna 1999 o územnom plánovaní a trvalo udržateľnom rozvoji územia za poskytovateľa univerzálnej poštovej služby

vo Francúzsku. Vo vnútroštátnych a medzinárodných vzťahoch zabezpečuje verejnú službu poštových zásielok, ktorá zahŕňa univerzálnu poštovú službu, a najmä verejnú službu prepravy a distribúcie tlače, ktorá má výhodu špecifického režimu ustanoveného zákonom o poštách a elektronickej komunikácii. Zabezpečuje aj všetky ostatné služby zberu, triedenia, prepravy a distribúcie poštových zásielok, listových zásielok všetkých druhov, predmetov a tovaru. Svoje finančné aktivity vykonáva za podmienok ustanovených v článku L. 518-25 menového a finančného zákona.

- (20) Obrat spoločnosti La Poste sa člení takto (zdroj: správa o činnosti skupiny La Poste, 2005):

ROZDELENIE OBRATU PODĽA SEKTOROV ČINNOSTI



v miliónoch EUR	2004	2005
LISTOVÉ ZÁSIELKY	10 873	11 242
EXPRESNÉ ZÁSIELKY	2 387	2 534
BALÍKY	1 097	1 155
FINANČNÉ SLUŽBY	4 292	4 366

- (21) Zákazníci spoločnosti La Poste sa delia na spoločnosti, s ktorými skupina realizuje 90 % svojich činností listových zásielok a balíkových/expresných zásielok, a na súkromné osoby, ktoré predstavujú zvyšných 10 % obratu týchto činností. Pokiaľ ide o finančné služby, situácia je opačná, pričom súkromné osoby predstavujú 95 % čistého bankového výnosu.
- (22) Zamestnanci spoločnosti La Poste podliehajú dvom odlišným statusom:
- štátni zamestnanci patriaci pod štátnu službu. Udelenie právnej subjektivity spoločnosti La Poste zákonom z roku 1990 nesprevádzala zmena statusu personálu správy pôšt, ktorý bol pridelený spoločnosti La Poste, pričom vláda sa zaviazala zachovať štátnym zamestnancom prideleným spoločnosti La Poste ich status štátnych zamestnancov;
 - zamestnanci s pracovnou zmluvou podľa súkromného práva.
- (23) Jednotliví zamestnanci La Poste sa delia nasledujúcim spôsobom (zdroj: finančná správa skupiny La Poste, 2005):

(ekvivalentná hodnota zamestnanec/rok)	31.12.2005	31.12.2004
Štátni zamestnanci	180 558	190 261
Zmluvní zamestnanci	122 847	119 025
Spolu	303 405	309 286

- (24) Od roku 1990 spoločnosť La Poste postupne prestávala robiť nábor štátnych zamestnancov a prijímala hlavne zamestnancov s pracovnou zmluvou podľa súkromného práva. Spoločnosť La Poste fakticky začala postupný proces zmeny statusu zamestnancov v medziach určených povinnosťou dodržiavať status štátnych zamestnancov a právnymi obmedzeniami, pričom zamestnanci s pracovnou zmluvou podľa súkromného práva nahradili štátnych zamestnancov odchádzajúcich do dôchodku. V priebehu nasledujúcich rokov, ktoré budú poznačené odchodom veľkého počtu štátnych zamestnancov do dôchodku, spoločnosť La Poste plánuje pokračovať v nahrádzaní štátnych zamestnancov zamestnancami s pracovnou zmluvou podľa súkromného práva.

2.3. Predmetné opatrenia

2.3.1. Opis spôsobu financovania dôchodkov štátnych zamestnancov spoločnosti La Poste pred prijatím zákona z decembra 2006

Dôchodkový systém vzťahujúci sa na štátnych zamestnancov

- (25) Dôchodkový systém vzťahujúci sa na štátnych zamestnancov je upravený zákonom o civilných a vojenských dôchodkoch.
- (26) Podľa Dvora audítorov ⁽⁷⁾ obsahuje tento systém sadzbu zrážky zo mzdy na dôchodok (7,85 %), ako aj sadzbu príspevku zamestnávateľa, ktorú uhrádza verejná inštitúcia zamestnávajúca dočasne preložených štátnych zamestnancov (33 %). Na druhej strane právne nejestvuje sadzba „zamestnávateľského“ príspevku v prípade zamestnancov zamestnávaných štátom. Porovnanie výdavkov na dôchodky, ktoré uhrádza štát (po odpočítaní príjmov pochádzajúcich zo zrážok zo mzdy zamestnancov), s úhrnom miezd vyplácaných aktívnym zamestnancom však umožňuje vypočítať sadzbu „zamestnávateľského“ príspevku, označovaného často ako implicitný ⁽⁸⁾. Podľa odhadov ministerstva hospodárstva, financií a priemyslu dosahovala sadzba implicitného príspevku štátu za rok 2003 51,9 %, z toho 44,7 % pre civilných zamestnancov a 91,8 % pre vojenských zamestnancov, čo je, pokiaľ ide o civilných zamestnancov, viac ako trojnásobná sadzba oproti sadzbe vyplývajúcej z právnych predpisov a kolektívnych zmlúv vzťahujúcich sa na mzdy súkromného sektora ⁽⁹⁾.

Základný dôchodkový systém štátnych zamestnancov spoločnosti La Poste

- (27) Štátni zamestnanci aktívne pracujúci v spoločnosti La Poste patria k štátnej verejnej službe. Z tohto dôvodu a v súlade s článkom 20 zákona č. 83-634 z 13. júla 1983 o právach a povinnostiach štátnych zamestnancov patria do dôchodkového systému civilných a vojenských štátnych zamestnancov upraveného zákonom o civilných a vojenských dôchodkoch. Štátni zamestnanci spoločnosti La Poste nemajú žiadnu osobitnú výhodu v dôchodkovej oblasti v porovnaní s ostatnými štátnymi zamestnancami. Okrem toho sa spoločnosť La Poste, na rozdiel od ostatných verejných subjektov, nepodieľa na osobitnom podnikovom alebo odvetvovom dôchodkovom systéme.
- (28) Podľa článku 30 zákona z roku 1990 ⁽¹⁰⁾ štát právne zostáva garantom statusu štátnych zamestnancov spoločnosti La Poste a je zodpovedný za vyplácanie ich dôchodkov. Dôchodkové dávky vyplácané štátnym zamestnancom vrátane tých, ktorí patria pod spoločnosť La Poste ⁽¹¹⁾, sa každoročne odsúhlasujú v zákone o štátnom rozpočte.
- (29) Spoločnosť La Poste nemá vplyv na rozhodnutia týkajúce sa dôchodkového systému štátnych zamestnancov, ktorí v nej pracujú. Nemá žiadny vplyv ani na sumu vyberaných príspevkov, ani na úroveň vyplácaných dávok.
- (30) V článku 30 zákona z roku 1990 sa ustanovuje, že spoločnosť La Poste zabezpečuje finančnú rovnováhu systému sociálneho zabezpečenia za časť štátnych zamestnancov, ktorí v nej pracujú. Podľa uvedeného článku teda musí spoločnosť La Poste hradiť výdavky na celé financovanie dôchodkov, ktoré štát vypláca jej štátnym zamestnancom, a to tak, že štátu uhradí vyplatené čiastky (po odpočítaní odvodov uhradených štátnymi zamestnancami v aktívnej službe):

⁽⁷⁾ Správa Dvora audítorov, „Dôchodky civilných štátnych zamestnancov“, apríl 2003.

⁽⁸⁾ Podľa Dvora audítorov je údajne táto implicitná sadzba neúplná, pretože nezohľadňuje náklady na riadenie systému.

⁽⁹⁾ Sadzba „zamestnávateľského“ príspevku vzťahujúca sa v roku 2003 na zamestnancov súkromného sektora je 15,46 % v prípade neradiaciach pracovníkov a 15,60 % v prípade radiaciach pracovníkov.

⁽¹⁰⁾ V článku 30 zákona z roku 1990 sa ustanovuje: „Vyúčtovanie a službu priznaných dôchodkov vykonáva podľa zákona o civilných a vojenských dôchodkoch štátnym zamestnancom spoločnosti La Poste [...] štát.“

⁽¹¹⁾ Pod pojmom „štátni zamestnanci spoločnosti La Poste“ sa rozumejú štátni zamestnanci, ktorí sú buď v aktívnej službe v spoločnosti La Poste, alebo dôchodcovia spoločnosti La Poste či správy pôšt.

„Náhradou za to [má La Poste (...) povinnosť] vyplácať Štátnej pokladnici:

- a) sumu zrážky zo mzdy úradníka, ktorej sadzba je určená v článku L.61 zákona o civilných a vojenských dôchodkoch;
- b) doplnkový príspevok umožňujúci uhradiť celkové výdavky na priznané dôchodky, a ktoré sa majú priznať, ich úradníkom na dôchodku.“
- (31) Tento spôsob financovania je výnimkou zo všeobecného práva. „Zamestnávateľský“ príspevok spoločnosti La Poste totiž spadá do systému „definovaných dávok“, pretože má za cieľ pokryť sumu dôchodkov, ktoré každoročne vypláca štát, bez toho, aby bola súvzťažná so základom aktívnych štátnych zamestnancov platiacich príspevky v rámci spoločnosti La Poste. Na rozdiel od zamestnávateľa patriaceho pod všeobecné právo v systéme priebežného financovania spoločnosť La Poste neuhrádza oslobodzujúce príspevky, ale zákonom z roku 1990 bola poverená, aby zabezpečila vyváženosť dôchodkového systému pre svojich štátnych zamestnancov.
- (32) „Zmluva o ciele a pokroku“ obsahujúca zmluvu o pláne medzi štátom a spoločnosťou La Poste na obdobie 1998 – 2001, predĺžená na rozpočtové roky 2002 a 2003, a ďalej „zmluva o výkonnosti a konvergencii“ na obdobie 2003 – 2007 stabilizovali toto splácanie v konštantných eurách na úrovni roku 1997 (ďalej len „strop z roku 1998“). Časť dôchodkov vyplácaných štátom, ktorá nie je pokrytá ani „zamestnávateľským“ príspevkom spoločnosti La Poste, ani zrážkou na dôchodkové poistenie štátnych zamestnancov, zostáva na farchu štátu.
- (33) Tabuľka uvedená ďalej spresňuje v miliónoch EUR príspevky vyplácané spoločnosťou La Poste štátu od roku 1998 (stabilizované v konštantných eurách) a úhrady štátu na dôchodky štátnych zamestnancov patriacich pod spoločnosť La Poste.

	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	Aktualizovaná hodnota k 30.6.2006
Aktualizačná sadzba	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	
Vyplatené dôchodky ⁽¹⁾	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
Príspevok spoločnosti La Poste („zamestnávateľa“)	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
Zrážka na dôchodok (štátni zamestnanci)	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]

⁽¹⁾ Údaje rozpočtového plnenia.

- (34) Celková suma nákladov na dôchodky uhrádzané štátom od roku 1998 do roku 2005 teda dosahuje k 30. júnu 2006 podľa Francúzska približne [...].
- (35) Povinnosť finančnej rovnováhy systému, ktorú má spoločnosť La Poste, by sa v prípade, že by nejestvovala reforma, prejavovala zápisom mimobilančného záväzku spoločnosti La Poste voči štátu, ktorý by bol záúčtovaný ako rezerva pri prechode na štandardy IFRS (*International Financial Reporting Standard*, Medzinárodné štandardy finančného výkazníctva), ku ktorému má dôjsť najneskôr v roku 2007. Spoločnosť La Poste urobila verejnú ponuku ohľadom úspor, keďže však nie je kótovaná, došlo k rozhodnutiu, že prejde na štandardy IFRS odo dňa uverejnenia jej polročnej účtovnej závierky v roku 2007.
- (36) Čiastka mimobilančných záväzkov spoločnosti La Poste v súlade s nadobudnutými právami štátnych zamestnancov k 31. decembru 2005, dosahujú sumu 76 miliárd EUR (z toho sa 34 miliárd týka práv nadobudnutých aktívnymi štátnymi zamestnancami). Francúzsko sa domnieva, že [...] miliárd EUR zodpovedá právam nadobudnutým pred vznikom spoločnosti La Poste, teda v čase, keď hlavné činnosti spoločnosti La Poste ešte neboli otvorené hospodárskej súťaži.

- (37) Postupné znižovanie náboru štátnych zamestnancov od roku 1990 ⁽¹²⁾ a predĺženie priemernej dĺžky života viedli automaticky k tomu, že spoločnosť La Poste musí od roku 1990 uhrádzať čoraz vyššiu sumu na dôchodky ⁽¹³⁾ v porovnaní so mzdami štátnych zamestnancov, ktorí zostávajú v aktívnej službe spoločnosti La Poste.

Systém doplnkového dôchodkového poistenia štátnych zamestnancov spoločnosti La Poste

- (38) Článkom 76 zákona č. 2003-775 z 21. augusta 2003 o reforme dôchodkov sa zaviedlo doplnkové dôchodkové poistenie štátnej a verejnej služby (RAFP), čo je verejný systém doplnkového dôchodkového poistenia povinného od 1. januára 2005. Ide o zálohový a bodový dôchodkový systém priebežného financovania určený na to, aby umožnil získať nároky na dôchodok. Systém riadi verejná inštitúcia administratívneho charakteru v pôsobnosti štátu nazvaná „inštitúcia doplnkového dôchodkového poistenia štátnej a verejnej služby“.
- (39) Spoločnosť La Poste platí príspevky do RAFP za štátnych zamestnancov, ktorí v nej pracujú, a každý mesiac vypláca inštitúcii doplnkového dôchodkového poistenia štátnej a verejnej služby príspevky, ktoré jej prináležia ako zamestnávateľovi, a príspevky štátnych zamestnancov, ktoré im zráža priamo z peňažnej odmeny. „Zamestnávateľské“ príspevky spoločnosti La Poste vyplácané v rámci RAFP sú oslobodzujúce.

Systém predčasného odchodu do dôchodku štátnych zamestnancov spoločnosti La Poste

- (40) Tak ako všetci ostatní štátni zamestnanci aj štátni zamestnanci spoločnosti La Poste môžu využiť opatrenia predčasného odchodu do dôchodku zavedené pre štátnych zamestnancov: postupné ukončenie činnosti a uvoľnenie ku koncu kariéry.
- (41) Všetky náklady na tieto opatrenia predčasného odchodu do dôchodku znáša za štátnych zamestnancov, ktorý k nej patria, spoločnosť La Poste. Z tohto dôvodu bola zaúčtovaná rezerva pre štátnych zamestnancov, ktorí sa rozhodli pre jedno z opatrení predčasného odchodu do dôchodku.

2.3.2. Reforma a spravodlivá konkurenčná sadzba

Právne základy reformy

- (42) Právne základy vo vnútroštátnom práve reformy súčasného spôsobu financovania dôchodkov štátnych zamestnancov spoločnosti La Poste budú vytvorené zmenou a doplnením článku 30 zákona z roku 1990 a špecifikácií činnosti spoločnosti La Poste schválených výnosom č. 90-1214 z 29. decembra 1990. Článkom 46 uvedených špecifikácií činnosti sa osobitne stanovuje spôsob, akým spoločnosť La Poste štátu uhradí náklady na dôchodky, ktoré má znášať podľa zákona z roku 1990.
- (43) Odraz reformy vo vnútroštátnom práve by mal okrem zmeny a doplnenia týchto dvoch právnych noriem spresniť podmienky určenia a vyplácania „zamestnávateľského“ príspevku oslobodzujúceho charakteru, ktorý bude vyplácať spoločnosť La Poste namiesto úhrady dôchodkových nákladov štátu.

⁽¹²⁾ Nábor pracovníkov spoločnosti La Poste od roku 1990:

	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Prijatí štátni zamestnanci	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
Prijatí zamestnanci	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]

⁽¹³⁾ Bez ohľadu na samotnú stabilizáciu v konštantných eurách od roku 1998.

- (44) Legislatívne ustanovenia, ktoré boli odovzdané Komisii vo forme návrhu v prílohe k pripomienkam Francúzska o rozhodnutí začať konanie, boli prijaté parlamentom bez zmien a doplnení a dnes predstavujú článok 150 opravného zákona o štátnom rozpočte na rok 2006 ⁽¹⁴⁾.
- (45) Hlavným cieľom týchto ustanovení je, aby „zamestnávateľský“ príspevok vyplácaný spoločnosťou La Poste mal oslobodzujúci charakter.
- (46) V článku 150 opravného zákona o štátnom rozpočte na rok 2006 sa ustanovuje aj zásada spravodlivej konkurenčnej sadzby („SKS“) a to tak, že spôsob výpočtu a podmienky vyplácania „zamestnávateľského“ príspevku budú upravené výnosom. Tento výnos bol uverejnený 2. januára 2007 ⁽¹⁵⁾. Z druhej strany uvedeným článkom 150 sa mení a dopĺňa obeh finančných tokov, pričom príspevok teraz prechádza cez celoštátnu verejnú inštitúciu na financovanie dôchodkov spoločnosti La Poste ⁽¹⁶⁾ a už sa nevypláca priamo štátu.

Filozofia reformy

- (47) Filozofia oznámenej reformy spočíva podľa Francúzska v podstate v tom, že súčasný príspevok spoločnosti La Poste sa nahradí príspevkom podobným odvodu, ktorý bude prispôbovať náklady na dôchodky znášané spoločnosťou La Poste nákladom jej konkurentov a bude mať oslobodzujúci charakter.
- (48) Reforma ustanovuje, že spoločnosť La Poste bude od roku 2006 uhrádzať „zamestnávateľský“ príspevok oslobodzujúceho charakteru založený na SKS. Tento príspevok je vypočítaný tak, aby vyrovnal úrovne povinného sociálneho a daňového zaťaženia, vymeraného z miezd, medzi spoločnosťou La Poste a ostatnými spoločnosťami sektora dopravy a bankového sektora podliehajúcich všeobecnému právu sociálnych dávok. Francúzsko plánovalo pôvodne uplatniť tento výpočet len v prípade rizík, ktoré sú spoločné pre zamestnancov súkromných podnikov a štátnych zamestnancov ⁽¹⁷⁾.
- (49) Keďže vymeriavacie základy a sadzby príspevkov sú rozdielne pre štátnych zamestnancov a zamestnancov s pracovnou zmluvou podľa súkromného práva a keďže sa príspevky môžu mierne meniť v závislosti od jednotlivých hospodárskych sektorov, vyrovnávací metóda sa zakladá na rekonštrukcii.
- (50) Tak ako sa už vysvetlilo v rozhodnutí o začatí konania, výpočet sa začína rekonštrukciou toho, aké by boli mzdové náklady konkurenta, ktorý by zamestnával zamestnancov podliehajúcich všeobecnému právu sociálnych príspevkov (vrátane dôchodkov), keby im zabezpečoval rovnaký čistý príjem ako príjem štátnych zamestnancov spoločnosti La Poste, a ktorý by mal rovnakú štruktúru zamestnanosti a rovnaké portfólio činností.

⁽¹⁴⁾ Opravný zákon č. 2006-1771 z 30. decembra 2006 o štátnom rozpočte na rok 2006.

⁽¹⁵⁾ Výnos č. 2007-3 z 1. januára 2007 o podmienkach určenia a vyplácania oslobodzujúceho príspevku zamestnávateľa za štátnych zamestnancov spoločnosti La Poste.

⁽¹⁶⁾ Táto verejná inštitúcia bola zriadená výnosom č. 2006-1625 z 19. decembra 2006 o vytvorení Celoštátnej verejnej inštitúcie na financovanie dôchodkov spoločnosti La Poste.

⁽¹⁷⁾ Podľa francúzskych orgánov sa spoločné riziká (najmä staroba, rodina, choroba, materstvo, pracovné úrazy a odborné vzdelávanie) týkali rizík pokrytých všetkými povinnými sociálnymi a daňovými odvodmi vrátane tých, ktoré sa z dôvodu zmluvných ustanovení vzťahovali jednotlivcovi na sektor pôst a na bankový sektor (porovnanie zahŕňa bankový doplatok, čo je príspevok navyše na dôchodkové poistenie, ktorý platia banky vo výške 4 % zo mzdového fondu). Vylúčené z toho boli platné príspevky na pokrytie rizika nezamestnanosti a poistenie proti riziku nevyplatenia miezd v prípade súdneho ozdravenia alebo vyrovnania (Asociácia na riadenie záručného systému pohľadávok zamestnancov, AGS). Symetricky bol vylúčený z porovnania mimoriadny príspevok solidarity zavedený zákonom č. 82-939 zo 4. novembra 1982 o mimoriadnom príspevku solidarity v prospech pracujúcich, ktorí prišli o zamestnanie, uhrádzaný len štátnymi zamestnancami. Okrem toho spoločnosť La Poste zabezpečuje sama peňažné dávky v prípade práceneschopnosti pre chorobu, materskú, otcovskú dovolenku a adopciu štátnym zamestnancom, ktorých zamestnáva, zatiaľ čo jej konkurenti vyplácajú príspevky na tieto dávky. Peňažné dávky, ktoré zabezpečuje spoločnosť La Poste, predstavujú viac ako [...] % hrubých indexovaných miezd, čo zodpovedá rozdielu medzi sadzbami príspevkov vzťahujúcimi sa na zamestnancov podľa súkromného práva a na štátnych zamestnancov. Neboli zohľadnené v pôvodne oznámenej SKS, zatiaľ čo príspevky vyplatené konkurentmi boli zohľadnené.

- (51) Oslobodzujúci príspevok, ktorý bude vyplácať spoločnosť La Poste štátu po reforme, sa rovná rozdielu medzi takto obnovenými mzdovými nákladmi a reálnymi mzdovými nákladmi na štátnych zamestnancov (okrem dôchodkov). Takto vypočítaný príspevok nahradí príspevok spoločnosti La Poste ustanovený v článku 30 zákona z roku 1990. Spoločnosť La Poste ho bude vyplácať verejnej správnej inštitúcii.
- (52) Tento príspevok porovnaný s hrubými indexovanými mzdami ⁽¹⁸⁾ štátnych zamestnancov v aktívnej službe v spoločnosti La Poste určuje sadzbu príspevku spoločnosti La Poste nazývanú spravodlivá konkurenčná sadzba („SKS“). Tento príspevok bude vypočítaný každoročne, aby sa zohľadnil reálny vývoj odmien štátnych zamestnancov v aktívnej službe v spoločnosti La Poste a zmeny, ku ktorým dôjde na úrovni povinného sociálneho a daňového zataženia podľa všeobecného práva.
- (53) Metóda výpočtu oslobodzujúceho príspevku spoločnosti La Poste sa teda zakladá na vyrovnaní úrovne povinných sociálnych a daňových odvodov vymeraných z miezd medzi spoločnosťou La Poste a ostatnými podnikmi sektorov dopravy a bánk riadiacimi sa všeobecným právom. Táto metóda teda nezabezpečuje vyrovnanie celkových mzdových nákladov (mzdy a príspevky).
- (54) Nový spôsob výpočtu príspevku spoločnosti La Poste nemá vplyv na individuálnu situáciu štátnych zamestnancov spoločnosti La Poste, či už ide o ich nároky na dôchodok, ich príspevky, alebo ich status.

Rozdiely, ktoré robí reforma medzi sektormi činnosti spoločnosti La Poste

- (55) Keďže spoločnosť La Poste pôsobí v dvoch sektoroch, poštovom a bankovom, v ktorých sú „zamestnávateľské“ príspevky podľa všeobecného práva odlišné, v praxi sa vypočítajú dve SKS:
- jedna sa vzťahuje na okruh štátnych zamestnancov pôsobiacich v sektore „listové – balíkové zásielky“, je vypočítaná s odkazom na príspevky dopravných podnikov, čo je sektor, pod ktorý patria poštové činnosti; na základe údajov z roku 2005 je počiatočný odhad SKS „poštového sektora“ 36,5 % z úhrnu hrubých indexovaných miezd tohto okruhu;
 - druhá sa vzťahuje na okruh štátnych zamestnancov dočasne preložených do Poštovej banky (Banque Postale) alebo pôsobiacich v zoskupení prostriedkov ⁽¹⁹⁾, je vypočítaná s odkazom na príspevky bánk; na základe údajov z roku 2005 je počiatočný odhad SKS „bankového sektora“ 40,9 % z úhrnu hrubých indexovaných miezd tohto okruhu.
- (56) Celková SKS sa môže každoročne vypočítavať ako vážený priemer oboch sadzieb, pričom sa váženie vykonáva na základe úhrnu hrubých indexovaných miezd zodpovedajúceho každému z dvoch okruhov. Na základe údajov z roku 2005 dosahuje počiatočný odhad SKS 37,2 % z úhrnu hrubých indexovaných miezd spoločnosti La Poste.

⁽¹⁸⁾ Hrubá indexovaná mzda je hlavná súčasť peňažnej odmeny štátnych zamestnancov a závisí od ich indexu, ktorý zas závisí od počtu odpracovaných rokov v ich zbore zamestnancov. Zložky peňažnej odmeny štátnych zamestnancov sú definované v článku 20 zákona č. 83-634 z 13. júla 1983 o právach a povinnostiach štátnych zamestnancov.

⁽¹⁹⁾ Zoskupenie nemajúce právnu subjektivitu riadi všetky ľudské a materiálne prostriedky zodpovedajúce plneniam ustanoveným v dohodách medzi spoločnosťou La Poste a bankou La Banque Postale (napríklad podmienky, za ktorých La Banque Postale využíva zamestnancov spoločnosti La Poste v obchodnej oblasti).

Prechodné obdobie

- (57) Uplatnenie SKS, tak ako už bola definovaná, sa bude uskutočňovať postupne po štvorročnom prechodnom období. V roku 2006 bude oslobodzujúci príspevok spoločnosti La Poste stanovený tak, aby sa získala rovnaká úroveň príspevku v eurách ako úroveň dosiahnutá po súčasnom opatrení (v súčasnosti sa odhaduje na [...] % úhrnu hrubých indexovaných miezd). Na roky 2007 až 2009 bude sadzba príspevku určená tak, že k SKS sa pripočíta dočasný príspevok navyše stanovený na [...] % z úhrnu hrubých indexovaných miezd v roku 2007, na [...] % v roku 2008 a na [...] % v roku 2009. Tento doplnok k príspevku bude zrušený od roku 2010.
- (58) Vzhľadom na toto opatrenie by mal byť vývoj celkovej počiatočnej SKS ⁽²⁰⁾ uplatniteľnej počas prechodného obdobia takýto (odhady na základe údajov z roku 2005):

	2006	2007	2008	2009	2010
Sadzba príspevku	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]

Mimoriadny paušálny príspevok

- (59) Spoločnosť La Poste vyplatila 29. decembra 2006 mimoriadny paušálny príspevok vo výške 2 miliárd EUR ⁽²¹⁾ Celoštátnej verejnej inštitúcii na financovanie dôchodkov spoločnosti La Poste. Tento príspevok bol uhradený naraz v roku 2006.
- (60) Zásada a suma tohto príspevku boli stanovené v rámci vyjednávania medzi štátom a spoločnosťou La Poste. Jeho suma vyplýva z arbitrážneho rozhodnutia medzi okamžitými rozpočtovými potrebami štátu a schopnosťou spoločnosti La Poste platiť príspevky [...].
- (61) Jednotlivé subjekty skupiny La Poste prispievajú k vyplácaniu mimoriadneho paušálneho príspevku úmerne k mzdovému fondu štátnych zamestnancov, ktorí pracujú priamo pre ne, v súlade s nasledujúcou tabuľkou:

	Úhrn hrubých miezd štátnych zamestnancov (v miliónoch EUR) základ r. 2004	Mimoriadny paušálny príspevok
Materská spoločnosť	[...]	[...]
Banque Postale	[...]	[...] ⁽¹⁾
Sofipost	[...]	[...]
Geopost	[...]	[...]
Spolu	[...]	[...]

⁽¹⁾ Komisia tu neskúma otázku rozdelenia zaťaženia v rámci skupiny La Poste, najmä vo vzťahu k La Banque Postale, tá bude predmetom neskoršieho rozhodnutia.

Pričlenenie dôchodkového systému štátnych zamestnancov spoločnosti La Poste k všeobecným dôchodkovým systémom

- (62) Podľa Francúzska má štát možnosť pričleniť dôchodkový systém štátnych zamestnancov spoločnosti La Poste k systémom riadiacim sa všeobecným právom. V tomto štádiu nedošlo k nijakému rokovaniu so všeobecnými dôchodkovými systémami, aj keď Francúzsko má v úmysle začať takéto rokovania, hneď ako to bude možné.

⁽²⁰⁾ Treba poznamenať, že sadzba vzťahujúca sa na „bankový“ okruh sa nebude znižovať, pokiaľ sa dosiahne SKS „bankového sektora“ (odhadnutá na [...] % na základe údajov z roku 2005).

⁽²¹⁾ Pozri článok 150 opravného zákona o štátnom rozpočte na rok 2006.

3. DÔVODY, KTORÉ VIEDLI K ZAČATIU KONANIA

- (63) Po predbežnom skúmaní Komisia najprv konštatovala, že oznámená reforma zbavuje spoločnosť La Poste nákladov, ktoré by musela znášať podľa zákona z roku 1990. Komisia si teda položila otázku, či náklady spoločnosti La Poste, ktoré sú predmetom úľavy, zodpovedajú vo svojej celkovej výške „abnormálnemu“ zaťaženiu v zmysle judikatúry Spoločenstva. Osobitne v rozsudku *Combust* ⁽²²⁾ sa zdá, že Súd prvého stupňa Európskych spoločenstiev pokladá za „abnormálne“ náklady vyplývajúce z derogačného statusu zamestnancov istého podniku, ktorý sa po reforme nachádza v situácii riadiacej sa podľa všeobecného práva, teda v rovnakej situácii ako jeho konkurenti, pokiaľ ide o riadenie zamestnancov ⁽²³⁾. V tomto osobitnom prípade však Francúzsko neprijalo žiadne právne ustanovenie s cieľom zrušiť alebo zmeniť osobitný systém zamestnávania štátnych zamestnancov spoločnosti La Poste a spôsob nadobúdania ich nárokov na dôchodok.
- (64) Ďalej Francúzsko tvrdilo, že reforma bola určená na to, aby sa postupne vyrovnávali náklady znášané spoločnosťou La Poste na dôchodky vyplácané štátnym zamestnancom spoločnosti La Poste s nákladmi jej konkurentov. Komisia vyslovila pochybnosti, pokiaľ ide o skutočný charakter konkurenčnej spravodlivosti po zavedení reformy.
- (65) Napokon podľa Francúzska neboli údajne spoločnosti La Poste v minulosti poskytnuté nijaké kompenzačné opatrenia, ktoré by v čase ich poskytnutia boli určené na neutralizáciu účinkov dodatočných nákladov vyvolaných systémom ad hoc spoločnosti La Poste v oblasti financovania dôchodkov štátnych zamestnancov. Od roku 1998 však v rozpore so záväzkom vyplývajúcim z článku 30 zákona z roku 1990 spoločnosť La Poste neuhrádza štátu všetky náklady na dôchodky vyplácané štátnym zamestnancom.
- (66) Vzhľadom na predchádzajúce odôvodnenia Komisia nemohla v tomto štádiu vylúčiť, že opatrenia neposkytujú hospodársku výhodu spoločnosti La Poste a že neobsahujú prvky štátnej pomoci.
- (67) Komisia si položila otázku, či za predpokladu, že by uvedené opatrenia predstavovali štátnu pomoc, ich možno vyhlásiť za zlučiteľné podľa výnimiek ustanovených v článku 87 ods. 3 písm. c) zmluvy.
- (68) V minulosti Komisia schválila opatrenia štátnej pomoci zbavujúce podniky určitého sektora dôchodkových záväzkov špecifických pre daný sektor, ktoré presahovali záväzky vyplývajúce zo všeobecného dôchodkového systému a boli definované počas obdobia monopolu ⁽²⁴⁾. Opatrenia, ktoré sú predmetom tohto rozhodnutia, majú za cieľ postupne vyrovnáť náklady znášané spoločnosťou La Poste na dôchodky vyplácané štátnym zamestnancom spoločnosti La Poste s dôchodkovými nákladmi jej konkurentov. Komisia však v tomto štádiu nebola schopná usúdiť, či sa spoločnosť La Poste skutočne nachádzala v situácii porovnateľnej so situáciou jej konkurentov, čo by umožnilo preukázať, že pomoc bola potrebná na plné využívanie výhod liberalizácie trhu s poštovými službami.
- (69) Počas konania sa Francúzsko neodvolalo na článok 86 ods. 2 zmluvy.

⁽²²⁾ Rozsudok zo 16. marca 2004, *Danske Busvognmænd/Komisia*, T-157/01, Zb. s. II-917.

⁽²³⁾ *Combust*, podnik poverený štátom, aby riadil činnosť hromadnej autobusovej dopravy v Dánsku, zamestnával štátnych zamestnancov, ktorí si zachovali svoj pracovnoprávny vzťah so štátom a pritom sa dali k dispozícii spoločnosti *Combust* v rámci systému dočasného preloženia. Keďže štátni zamestnanci pracovali pre *Combust*, táto spoločnosť mala povinnosť vyplatiť štátu náhradu za mzdy a dôchodky, ktoré im štát vyplácal. Štát v septembri 1998 uzatvoril s podnikom dohodu o podmienkach prechodu zo statusu štátneho zamestnanca na status zmluvného pracovníka štátnych zamestnancov, ktorých zamestnávala spoločnosť *Combust*. Dohoda v podstate spočívala v tom, že sa štátnym zamestnancom umožnilo, aby si od 1. apríla 1999 vybrali medzi zamestnaním ako zmluvní pracovníci v spoločnosti *Combust* alebo pridelením na iné primerané pracovné miesto v rámci dánskych železníc. Ako kompenzáciu za zrieknutie sa nárokov vyplývajúcich z ich statusu štátneho zamestnanca pri prechode na status zmluvného pracovníka v spoločnosti *Combust* príslušní štátni zamestnanci požadovali mimoriadne odškodné stanovené na 100 miliónov dánskych korún. Táto suma bola vyplatená príslušným štátnym zamestnancom v roku 1998.

⁽²⁴⁾ Rozhodnutie Komisie 2005/145/ES zo 16. decembra 2003 týkajúce sa štátnej pomoci, ktorú Francúzsko poskytlo spoločnosti EDF a odvetviu výroby elektriny a plynárenstva (Ú. v. EÚ L 49, 22.2.2005, s. 9).

4. PRIPOMIENKY ZAJINTERESOVANÝCH STRÁN

- (70) Dve zainteresované strany predložili spoločné pripomienky v rámci konania: [...]
- (71) [...].
- (72) Opatrenia, ktorých sa týka rozhodnutie o začatí konania, údajne nastoľujú zásadnú otázku, či zamestnávanie štátnych zamestnancov predstavuje „abnormálne“ zaťaženie, ktorého daňové úľavy nie sú dôvodom na poskytnutie štátnej pomoci.
- (73) Po prvé [...] tvrdia, že rozsudok *Combis* sa nevzťahuje na tento prípad. Viacerými prvkami sa prípad spoločnosti La Poste údajne odlišuje od prípadu *Combis*. Plánovaná reforma by tak nezrušila možnosť spoločnosti La Poste zamestnávať štátnych zamestnancov; nejestvovanie pomoci v prípade *Combis* údajne vyplýva zo skutočnosti, že zaťaženie by znášali zamestnanci spoločnosti *Combis*; napokon kontext hospodárskej súťaže je údajne úplne odlišný, keďže spoločnosť La Poste využíva výhradné práva.
- (74) Po druhé posúdenie „abnormálneho“ charakteru zaťaženia týkajúceho sa zamestnávania štátnych zamestnancov by si vyžadovalo prepočítanie všetkých výhod⁽²⁵⁾ a nevýhod spojených so zamestnávaním uvedených štátnych zamestnancov.
- (75) Po tretie uvedené opatrenia údajne nie sú zlučiteľné s článkom 87 ods. 3 písm. c) zmluvy, pretože nepodporujú hospodársku súťaž.
- (76) Najmä prísne podmienky reformy dôchodkového systému EDF/GDF, ako sú uvedené v rozhodnutí 2005/145/ES, sa údajne nedodržiavajú, pretože na jednej strane by reforma obmedzila schopnosť konkurentov rozvíjať sa na trhoch, kde pôsobí spoločnosť La Poste, namiesto toho, aby odstránila bariéry pri vstupe, a na strane druhej by reforme chýbala proporcionálnosť, keďže Francúzsko nepreukázalo, že uvedené opatrenia sú pre konkurenciu najmenej škodlivé.
- (77) Okrem toho reforma by údajne nebola spravodlivá, pretože by nezahrnula riziko nezamestnanosti do zoznamu spoločných rizík, nezohľadňovala by konkurenčné výhody poskytnuté podniku, ktorý mal výhodu výhradných práv, zaviedla by kľúč na subjektívnu podporu uprednostňujúcu spoločnosť La Poste a nebrala by do úvahy kompenzačné opatrenia, ktoré údajne získala spoločnosť La Poste v minulosti⁽²⁶⁾.
- (78) Ďalšie pripomienky neprišli v lehote stanovenej rozhodnutím o začatí konania. Komisia nepredĺžila túto lehotu, pretože sa domnievala, že žiadny prípad riadne odôvodnený v zmysle článku 6 ods. 1 nariadenia Rady (ES) č. 659/1999 z 22. marca 1999 ustanovujúcom podrobné pravidlá na uplatňovanie článku 93 Zmluvy o ES⁽²⁷⁾ nemohol byť podnetom na predĺženie tejto lehoty.

5. PRIPOMIENKY FRANCÚZSKA

- (79) Francúzsko predložilo svoje pripomienky 14. decembra 2006. V odpovedi na otázky položené Komisiou boli dodané doplňujúce údaje 27. apríla 2007 a 8. júna 2007.

⁽²⁵⁾ Medzi výhodami spoločnosti La Poste sa v pripomienkach uvádza nejestvovanie príspevku na poistenie v nezamestnanosti v prípade štátnych zamestnancov, nižšia hrubá odmena štátnych zamestnancov v porovnaní so zamestnancami súkromného sektora, stabilita personálu štátnych zamestnancov v období hospodárskeho rastu a možnosť odchodu do predčasného dôchodku alebo zaradenia na iné miesto týchto štátnych zamestnancov v období hospodárskej recesie, výhodnejšie dôchodkové podmienky štátnych zamestnancov a výhradné práva spoločnosti La Poste.

⁽²⁶⁾ Tento posledný bod by mal podľa rozsudku *Deggendorf* (rozsudok súdu z 13. septembra 1995, T-244/93 a T-486/93, *Teltilwerke Deggendorf*, Zb. s. II-2265) za následok, že žiadna nová pomoc by sa už nemohla schváliť, kým by spoločnosť La Poste nevrátila predtým neoprávnene získanú pomoc.

⁽²⁷⁾ Ú. v. ES L 83, 27.3.1999, s. 1. Nariadenie naposledy zmenené a doplnené nariadením (ES) č. 1791/2006 (Ú. v. EÚ L 363, 20.12.2006, s. 1).

- (80) Francúzsko si myslí, že preukázalo, že plánovaná reforma neobsahuje prvok štátnej pomoci. Súčasný spôsob financovania dôchodkov štátnych zamestnancov spoločnosti La Poste, tak ako ho upravuje zákon z 2. júla 1990, by totiž preniesol na spoločnosť La Poste nadmerné finančné zaťaženie podľa všeobecného práva, ktoré by dostalo podnik do veľmi nevýhodného konkurenčného postavenia. Plánovaná reforma by mala za cieľ len zrušiť konkurenčnú nevýhodu vyplývajúcu z tohto systému tým, že by vyrovnala podmienky financovania spoločnosťou La Poste nákladov na dôchodky štátnych zamestnancov s podmienkami vzťahujúcimi sa na zamestnancov súkromných podnikov sektorov, v ktorých spoločnosť La Poste vykonáva svoje činnosti. Zrušenie takejto abnormálnej finančnej záťaže vyžadovanej štátom od spoločnosti La Poste by neposkytovalo nijakú výhodu spoločnosti La Poste v porovnaní s jej konkurentmi.
- (81) Náklady na dôchodky, ktoré musí uhrádzať spoločnosť La Poste podľa zákona z roku 1990, by neboli súčasťou jej bežných nákladov. Samotný fakt, že istý zákon určil osobitný systém pre istý podnik, ešte nemôže sám osebe dodať tomuto systému bežný charakter. Posúdenie „bežného“ charakteru zaťaženia v zmysle pravidiel Spoločenstva pre štátnu pomoc je totiž úplne odtrhnuté od povahy jeho právnej opory. V súvislosti s argumentmi vysvetlenými v oznámení si Francúzsko myslí, že derogačné záväzky podľa všeobecného práva vytvorené zákonom z roku 1990 nepatria do kategórie záväzkov, ktoré by boli súčasťou „bežných nákladov“ podniku, v súlade s bodom 63 usmernení Spoločenstva týkajúcich sa štátnej pomoci na záchranu a reštrukturalizáciu firiem v ťažkostiach⁽²⁸⁾ („záväzky, ktoré sama spoločnosť znáša na základe legislatívy zamestnávania alebo kolektívnych zmlúv s odbormi, poskytovať náhrady za prepustenie a/alebo z dôvodu skoršieho odchodu do dôchodku“).
- (82) Francúzsko spochybňuje veľmi reštriktívny výklad dosahu rozsudku *Combis*, ktorý si zvolila Komisia. Podľa ustálenej judikatúry Súdneho dvora Európskych spoločenstiev a súdu sa totiž pojem štátnej pomoci údajne vzťahuje len na zásahy štátu, ktoré v rozličných formách zmierňujú náklady bežne zaťažujúce rozpočet podniku a ktoré teda môžu narušiť hospodársku súťaž tým, že poskytujú výhodu príslušnému podniku. Z tejto zásady by vyplývala rozhodovacia prax Komisie a judikatúra Spoločenstva, podľa ktorej zrušenie štrukturálnej nevýhody vynútenej štátom nepredstavuje výhodu, ktorú možno kvalifikovať ako pomoc, pretože má za cieľ zbaviť podnik abnormálneho zaťaženia a umožňuje tak nastoliť rovnosť podmienok hospodárskej súťaže. Táto zásada by vyplývala priamo z pojmu štátnej pomoci, tak ako ho spresnil Dvor. Bola uznaná a uplatnená nielen v rozsudku *Combis*, ale aj vo viacerých ďalších citovaných veciach ako *Sabena/Swissair* a *Enirisorse*⁽²⁹⁾.
- (83) Námietky Komisie o odlišných okolnostiach rozsudku by sa mali zamietnuť. Na jednej strane okolnosť, že vo veci *Combis* nadobudlo uvedené opatrenie formu kompenzácie, ktorú vyplatil štát štátnym zamestnancom výmenou za zmenu ich statusu, údajne neznamená, že zrušenie abnormálneho zaťaženia znášaného spoločnosťou La Poste z dôvodu financovania dôchodkov štátnych zamestnancov musí byť nevyhnutne sprevádzané zmenou statusu týchto štátnych zamestnancov alebo ich odškodnením. Podľa prístupu súdu otázka vraj stála tak, (i) či spoločnosť *Combis* trpela štrukturálnou nevýhodou v porovnaní so svojimi konkurentmi (vyplývajúcou z „privilegovaného a nákladného statusu štátnych zamestnancov“) a (ii) či by zásah štátu umožnil zbaviť *Combis* tejto konkurenčnej nevýhody (v tomto osobitnom prípade zmenou statusu zamestnancov sprevádzanou vyplatením odškodného štátom). Na strane druhej si Francúzsko myslí, že postupné nahradenie štátnych zamestnancov zamestnancami s pracovnou zmluvou podľa súkromného práva fakticky prebieha v spoločnosti La Poste od roku 1990 v medziach určených zákonom z roku 1990 tak, že zamestnanci s pracovnou zmluvou podľa súkromného práva nahrádzajú štátnych zamestnancov odchádzajúcich do dôchodku a postupne sa prestávajú prijímať do zamestnania štátni zamestnanci. Táto okolnosť sa teda tiež vyskytuje v tomto osobitnom prípade. Okrem toho zákon z roku 1990 bol zmenený a doplnený v máji 2005, aby sa odstránili obmedzenia pri prijímaní zamestnancov podľa súkromného práva. Zákon teraz obsahuje všeobecnú zásadu prijímania zamestnancov podľa súkromného práva ustanovením, že: „Spoločnosť La Poste môže zamestnávať na základe kolektívnych zmlúv zmluvných zamestnancov v rámci usmernení stanovených zmluvou o pláne.“

⁽²⁸⁾ Ú. v. EÚ C 244. 1.10.2004, s. 2.

⁽²⁹⁾ Rozsudok Dvora z 23. marca 2006, C-237/04, *Enirisorse/Sotacarbo*, body 46 – 51.

- (84) Francúzsko pripomína, že spoločnosť La Poste nezískala v minulosti, osobitne v čase svojho vzniku v rokoch 1990 – 1991, výhodu nijakého kompenzačného opatrenia, ktoré by v čase jeho priznania bolo určené na neutralizáciu účinkov abnormálneho štrukturálneho zaťaženia znášaného spoločnosťou La Poste a súvisiaceho s financovaním dôchodkov štátnych zamestnancov spoločnosti La Poste.
- (85) Stabilizačné opatrenie z roku 1998 údajne predstavovalo len čiastočné zmiernenie abnormálnych nákladov znášaných spoločnosťou La Poste. Tento mechanizmus spôsobuje stabilizáciu hrubých súm, ktoré vypláca spoločnosť La Poste štátu za štátnych zamestnancov, ale nemá žiadny vplyv na znižovanie stavu aktívne činných zamestnancov platiacich príspevky.
- (86) Stabilizačné opatrenie údajne nespochybňuje ani nadmerný charakter zaťaženia znášaného spoločnosťou La Poste podľa zákona z roku 1990, pretože príspevok spoločnosti La Poste naďalej patrí do systému s „definovanými príspevkami“ a nepredstavuje oslobodzujúci príspevok. Toto stabilizačné opatrenie teda nezmenilo ani zásadu mimobilančného záväzku spoločnosti La Poste týkajúceho sa dôchodkov, ani podmienky jeho výpočtu, ani povinnosť tvorby rezervy pre tento záväzok pri prechode na štandardy IFRS, pokiaľ by bolo opatrenie zachované.
- (87) Napokon Francúzsko uvádza, že okrem univerzálnej poštovej služby má spoločnosť La Poste čisté zvýšené náklady spojené so službami všeobecného hospodárskeho záujmu (SVHZ) prepravy a distribúcie tlače a územného plánovania. Príliš nízka náhrada za tieto dve úlohy dosiahla približne [...] ročne za obdobie 2000 – 2005.
- (88) Pokiaľ ide o vyčíslenie dodatočných nákladov vyvolaných derogačným systémom vzťahujúcim sa na spoločnosť La Poste za obdobie 1998 – 2005, spoločnosť La Poste urobila presnejší výpočet SKS spätným prepočtom za obdobie ⁽³⁰⁾:

	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Sadzba zamestnávateľského príspevku pred stabilizáciou	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
Sadzba zamestnávateľského príspevku po stabilizácii	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
Simulovaná spravodlivá konkurenčná sadzba (spätným prepočtom)	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]

- (89) Potom stabilizácia v konštantných eurách úhrady nákladov na dôchodky štátnych zamestnancov štátu údajne len čiastočne kompenzovala štrukturálnu nevýhodu a tým skôr neposkytla nijakú výhodu spoločnosti La Poste v porovnaní s jej konkurentmi. Nepredstavuje teda údajne pomoc.
- (90) Pokiaľ ide o skutočný charakter konkurenčnej spravodlivosti, Francúzsko namieta proti trom pochybnostiam nastoleným rozhodnutím o začatí konania.
- (91) Vylúčenie rizika nezamestnanosti z výpočtu SKS je údajne odôvodnené predovšetkým skutočnosťou, že ide o riziko, ktorému štátni zamestnanci nie sú vystavení z dôvodu ich statusu. Z druhej strany by bolo paradoxné nariadiť spoločnosti La Poste platenie príspevkov na poistenie v nezamestnanosti, keďže nemá výhodu pružnosti riadenia personálu, ktorá prestavuje bežnú protiváhu tohto príspevku. V odpovedi na otázku Komisie Francúzsko osobitne uvádza, že štátni zamestnanci pôsobiaci

⁽³⁰⁾ Tieto odhady sa vyznačujú metodickými obmedzeniami vyvolanými charakterom plnenia.

v spoločnosti La Poste nemajú nijakú možnosť oprávneného „návratu“ do správneho orgánu: takýto prechod predpokladá, že budú splnené tri podmienky: žiadosť príslušného štátneho zamestnanca (zásada dobrovoľnosti), voľné pracovné miesta v prijímajúcom správnom orgáne a pracovné miesta príslušnej kvalifikácie. Vzhľadom na tieto podmienky sa Francúzsko nazdáva, že potenciálny účinok opatrenia mobility je málo výrazný z pohľadu nepružnosti spojennej so zamestnávaním štátnych zamestnancov.

- (92) Okrem toho Francúzsko zdôrazňuje, že zamestnávanie štátnych zamestnancov predstavuje náklady navyše pre spoločnosť La Poste v porovnaní so zamestnávaním zamestnancov podľa súkromného práva ⁽³¹⁾, a to bez ohľadu na uvažovanú úroveň a vrátane úpravy rozdielov služobného veku. Napriek vylúčeniu rizika nezamestnanosti a bez zohľadnenia veľkých nákladov navyše spojených s nepružnosťou statusu štátnych zamestnancov bude teda spoločnosť La Poste naďalej znášať po reforme, napriek príspevku konkurenčnej spravodlivosti, vyššie celkové mzdové náklady ako celkové mzdové náklady jej konkurentov, pokiaľ budú štátni zamestnanci aktívne pôsobiť v spoločnosti La Poste.
- (93) Ďalej pokiaľ ide o SKS, Francúzsko zastáva názor, že vo svojej definícii poskytlo dôkaz o obozretnosti. Zdôrazňuje totiž, že vnútropodnikové poistenie spoločnosťou La Poste peňažných dávok z dôvodu práceneschopnosti pre chorobu, materskú či otcovskú dovolenku a adopciu je drahšie ako príspevky do všeobecného systému uhrádzané podnikmi, ktoré sa riadia všeobecným právom. Tieto náklady navyše však neboli zohľadnené vo výpočte SKS.
- (94) V odpovedi na požiadavku Komisie však Francúzsko vypočítalo SKS so zohľadnením všetkých rizík, vrátane nie spoločných rizík a rizík, ktoré sú predmetom osobitného systému vnútropodnikového poistenia spoločnosťou La Poste ⁽³²⁾. V roku 2006 bol údajne dosah na SKS hypotetického zohľadnenia príspevkov na poistenie v nezamestnanosti, poistenia na zaručenie miezd (AGS) a mimoriadneho príspevku solidarity, ako aj peňažných dávok z dôvodu práceneschopnosti pre chorobu, materskú či otcovskú dovolenku a adopciu nasledujúci: celková upravená SKS údajne dosiahla výšku [...] % oproti oznámenej SKS vo výške 37,2 %. Podľa sektorov upravená SKS údajne dosiahla výšku [...] % v poštovom sektore (namiesto oznámených 36,9 %) a [...] % v bankovom sektore (namiesto oznámených 39,9 %).

	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Celková SKS spoločnosti La Poste	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
SKS poštových činností	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
SKS bankových činností	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
Hypotéza celkovej SKS spoločnosti La Poste zahŕňajúcej nie spoločné riziko nezamestnanosti a peňažné dávky z dôvodu práceneschopnosti pre chorobu, materskú či otcovskú dovolenku a adopciu	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
Hypotéza SKS poštových činností zahŕňajúcej nie spoločné riziko nezamestnanosti a peňažné dávky z dôvodu práceneschopnosti pre chorobu, materskú či otcovskú dovolenku a adopciu	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
Hypotéza SKS bankových činností zahŕňajúcej nie spoločné riziko nezamestnanosti a peňažné dávky z dôvodu práceneschopnosti pre chorobu, materskú či otcovskú dovolenku a adopciu	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]

⁽³¹⁾ Najmä v dôsledku vyšších miezd.

⁽³²⁾ Údaje za obdobie 1998 – 2004 boli získané spätným prepočtom na základe údajov z roku 2005. Ročné mzdové fondy štátnych zamestnancov, osobitne hrubé indexované mzdy, sú evidované za rok, pre ktorý bola vypočítaná SKS. Rozdelenie podľa činností medzi riadiacimi a neriadiacimi pracovníkmi sa vypočítalo v pomere k mzdovému fondu štátnych zamestnancov a indexovaných miezd. Príspevky sú platné príspevky k 1. januáru roka, pre ktorý bola vypočítaná SKS. Komisia sa domnieva, že uplatnená metodika je koherentná a obozretná.

- (95) Francúzsko tiež vypočítalo čisté aktualizované hodnoty (ČAH) „zamestnávateľských“ príspevkov spoločnosti La Poste v nasledujúcich scenároch:

(v miliardách EUR)	Zákon z roku 1990	Verejné inštitúcie ⁽¹⁾	Oznámená SKS	Upravená SKS ⁽²⁾
ČAH	[...]	[...]	[...]	[...]

⁽¹⁾ Francúzsko vypočítalo ČAH, ktorá by vyplývala zo sadzieb príspevkov vzťahujúcich sa na verejné inštitúcie podľa dôchodkového systému vzťahujúceho sa na štátnych zamestnancov.

⁽²⁾ Zahŕňa príspevky na poistenie v nezamestnanosti a poistenie na zaručenie miezd, mimoriadny príspevok solidarity a náklady na dávky zabezpečené vnútropodnikovo.

- (96) Podľa Francúzska by úprava SKS viedla k zvýšeniu ČAH, ktorú by musela zaplatiť spoločnosť La Poste, o 2 miliardy EUR. Francúzsko konštatuje, že táto suma zodpovedá mimoriadnemu paušálnemu príspevku, ktorý uhradila spoločnosť La Poste 29. decembra 2006.
- (97) Francúzsko usudzuje, že oznámená reforma neobsahuje štátnu pomoc, pretože spoločnosť La Poste nezáíska nijakú výhodu v porovnaní so svojimi konkurentmi.
- (98) V odpovedi na pripomienky a otázky Komisie však Francúzsko vyhlásilo, že je pripravené zaviazť sa v rámci celkovej dohody o tejto reforme v nasledujúcich záležitostiach:
- i) SKS bude zahŕňať všetky príspevky, vrátane príspevkov poistenia na zaručenie miezd a poistenia v nezamestnanosti, mimoriadneho príspevku solidarity a nákladov na dávky zabezpečené vnútropodnikovo spoločnosťou La Poste,
 - ii) skutočné platby spoločnosti La Poste ustanovené zákonom a jeho vykonávacím predpisom budú rešpektovať vývoj vyplývajúci z oznámenej reformy, kým kapitalizovaná suma rozdielov medzi ročnými príspevkami vyplývajúcimi z uplatnenia SKS pri zohľadnení nie spoločných rizík a skutočne uhradeným oznámeným príspevkom (oznámená SKS a nadmerné príspevky za roky 2006 – 2009) bude nižšia ako 2 miliardy EUR (suma mimoriadneho paušálneho príspevku). Ak bude táto kapitalizovaná suma vyššia ako 2 miliardy EUR v kapitalizovanej hodnote, príspevok spoločnosti La Poste bude zvýšený v danom momente na úroveň príspevku vyplývajúceho z uplatnenia SKS pri zohľadnení nie spoločných rizík.
- (99) Pokiaľ ide o rozdelenie mzdového fondu štátnych zamestnancov medzi sektory „finančné služby“ a „listové – balíkové zásielky“, Francúzsko uvádza, že to spočíva na dvoch objektívnych kritériách:
- i) na charaktere požadovaných schopností na vykonávanie funkcie podľa toho, či sú štátni zamestnanci spôsobilí alebo nie pracovať v bankovom sektore;
 - ii) na organizačnom subjekte v rámci spoločnosti La Poste podľa toho, či počet, geografické umiestnenie, vzdelanie a priebeh kariéry štátnych zamestnancov definuje spoločnosť La Poste alebo spoločnosť La Banque Postale.
- (100) Napriek rozdielu názorov na zásady, ale stále s perspektívou celkovej dohody o tejto reforme, Francúzsko vyhlásilo, že je pripravené zaviazť sa, že do každoročne vyhotoveného výpočtu SKS zahrnie podiel viacprofesijných zamestnancov refakturovaný banke La Banque Postale z bankového okruhu na základe údajov z analytického účtovníctva spoločnosti La Poste.
- (101) V záujme odpovedať na otázky Komisie Francúzsko tiež preskúmalo takzvaný „vnútorný“ prístup zameraný na analýzu pokrytia podnikom jeho záväzkov týkajúcich sa dôchodkov štátnych zamestnancov. Francúzsko predovšetkým zdôrazňuje skutočnosť, že tento prístup sa mu zdá osobitne neprispôsobený situácii spoločnosti La Poste, ktorej (i) boli pridelení štátni zamestnanci, ktorých status je zachovaný a naďalej ho určuje štát a ktorých dôchodkový systém je systém vzťahujúci sa na všetkých civilných a vojenských štátnych zamestnancov, a (ii) ktorá prestala prijímať do zamestnania štátnych zamestnancov.
- (102) Francúzsko ďalej skúmalo, či príspevok vyplácaný spoločnosťou La Poste štátu z dôvodu financovania dôchodkov štátnych zamestnancov, ktorí sú jej pridelení, zodpovedá podmienkam, s ktorými by súhlasil subjekt súkromného sektora. Na to by bolo potrebné, aby sa odmena poberaná štátom aspoň rovnala čistej aktualizovanej hodnote záväzkov prináležiacych spoločnosti La Poste a zabezpečovala tak celé financovanie prostredníctvom kapitalizácie týchto záväzkov. Uplatnením týchto zásad Francúzsko preverilo, či platby uskutočnené spoločnosťou La Poste pokryli v minulosti bežné poistno-matematické náklady ⁽³³⁾ a či sa čistá aktualizovaná hodnota budúcich platieb spoločnosti La Poste štátu rovná čistej aktualizovanej hodnote bežných ročných poistno-matematických nákladov. Francúzsko z tejto

⁽³³⁾ Bežné ročné poistno-matematické náklady zodpovedajú nárokom, ktoré sa nadobudnú v roku ako protívaha za činnosť vykonanú za účtovné obdobie.

analýzy vyvodilo, že sadzba „zamestnávateľského“ príspevku by bola [...] %, čo by bola suma omnoho nižšia ako oznámená SKS. Uplatnenie tejto sadzby by viedlo spoločnosť La Poste k tomu, že by zaplatila navyše o [...] v porovnaní so záväzkom, ktorý jej prináleží, teda so záväzkom zodpovedajúcim rokom aktívnej služby, ktoré strávili štátni zamestnanci v podniku od jeho založenia v roku 1990.

(103) V prípade, že by Komisia dospela k záveru, že reforma obsahuje pomoc, Francúzsko v zásade súhlasí s úvahou, ktorú rozviedla Komisia v rozhodnutí o začatí konania, pokiaľ ide o zlučiteľnosť pomoci, vzhľadom na to, že oznámená reforma má práve za cieľ dostať spoločnosť La Poste do situácie porovnateľnej so situáciou jej konkurentov. Francúzsko totiž zdôrazňuje, že rozhodnutie o začatí konania pripomína, že pomoc je zlučiteľná hlavne vtedy, ak umožňuje podniku zbaviť sa zaťaženia predchádzajúceho fáze liberalizácie, ktoré by výrazne nepriaznivo ovplyvnilo jeho konkurencieschopnosť v prostredí s prebiehajúcou liberalizáciou.

(104) Pokiaľ ide o plánované pričlenenie financovania dôchodkov k systému všeobecného práva, Francúzsko zdôrazňuje, že táto otázka nemá vplyv na analýzu oznámenej reformy vo vzťahu k štátnej pomoci. Keďže ide o vzťahy medzi spoločnosťou La Poste a štátom, zavedenie oslobodzujúceho príspevku vyplácaného spoločnosťou La Poste, založeného na SKS, je totiž dostačujúce, aby sa zaručilo nejestvovanie akejkoľvek štátnej pomoci bez toho, aby bolo potrebné skúmať podmienky financovania dôchodkov štátnych zamestnancov, ktoré budú zvolené po zavedení reformy. V tomto rámci by plánované pričlenenie umožňovalo pôsobenie len dvoch strán, štátu a štátnej starobnej dôchodkovej poisťovne, pričom spoločnosť La Poste by bola po oznámení reformy zbavená akejkoľvek zodpovednosti v tejto veci. Keďže obe strany zúčastnené na tomto pričlenení nemožno kvalifikovať ako podniky v zmysle zmluvy, toto pričlenenie nemôže zahŕňať akúkoľvek štátnu pomoc.

(105) Francúzsko oznámilo svoje komentáre k pripomienkam zainteresovaných strán 27. februára 2007. Myslí si, že uvedené pripomienky nemajú taký charakter, aby spochybnili analýzu, podľa ktorej plánované opatrenie neobsahuje prvok štátnej pomoci, ako sa uviedlo v oznámení a v mnohých výmenách názorov s Komisiou, ku ktorým odvtedy došlo. Francúzsko sa tak domnieva, že tretie strany neboli schopné predložiť relevantné argumenty presahujúce jednoduché prevzatie pochybností vyslovených v rozhodnutí o začatí konania, pričom Francúzsko sa domnieva, že preukázalo, že tieto pochybnosti neboli opodstatnené.

6. HODNOTENIE OPATRENÍ

(106) Opatreniami preskúmanými Komisiou v rámci tohto rozhodnutia sú strop z roku 1998 a oznámená reforma o dôchodkovom systéme štátnych zamestnancov spoločnosti La Poste podľa článku 150 opravného zákona o štátnom rozpočte na rok 2006.

6.1. Kvalifikovanie štátnej pomoci

(107) Podľa článku 87 ods. 1 zmluvy opatrenie predstavuje štátnu pomoc, ak sú splnené tieto štyri kumulatívne podmienky:

- i) opatrenie musí zvýhodňovať jeho príjemcu;
- ii) opatrenie musí narušovať hospodársku súťaž alebo hroziť jej narušením tým, že zvýhodňuje niektoré podniky;
- iii) musí ísť o zásah štátu alebo o zásah prostredníctvom štátnych zdrojov;
- iv) opatrenie musí byť také, že ovplyvňuje obchod medzi členskými štátmi.

6.1.1. Štátne zdroje

(108) Článok 87 ods. 1 zmluvy sa týka pomoci poskytnutej štátmi alebo prostredníctvom štátnych zdrojov. Inými slovami, je potrebné, aby sa ukázalo, že uvedené opatrenia sú výsledkom správania, ktoré možno pripísať štátu, a aby boli pridelené prostredníctvom štátnych zdrojov.

(109) Na jednej strane strop príspevku spoločnosti La Poste zavedený v roku 1998 vyplýva zo zmluvy uzatvorenej medzi francúzskym štátom a spoločnosťou La Poste a Francúzsko ju kvalifikuje ako „osobitnú podmienku uplatnenia ustanovení zákona z roku 1990“. Reforma z roku 2006 sa zakladá na zákone. Uvedené opatrenia teda možno pripísať Francúzsku.

(110) Na strane druhej skúmané opatrenia môžu viesť k upusteniu zo strany štátu od finančných zdrojov, pretože La Poste už nezabezpečuje finančnú rovnováhu dôchodkového systému štátnych zamestnancov, ktorí sú k nej pridelení. Podľa ustálenej judikatúry však upustenie orgánov verejnej moci od niektorých daňových alebo iných príjmov predstavuje štátny zdroj⁽³⁴⁾. Tým uvedené opatrenia v sebe zahŕňajú štátne zdroje.

⁽³⁴⁾ Rozsudok z 27. januára 1998, *Ladbroke/Komisia*, T-67/94, Zb. s II-1, bod 109.

6.1.2. Vplyv na obchod

- (111) Komisia konštatuje, že trhy, na ktorých pôsobí skupina La Poste, sú široko otvorené obchodu v rámci Spoločenstva najmä v dôsledku smernice Rady 88/361/EHS z 24. júna 1988, ktorou sa vykonáva článok 67 zmluvy⁽³⁵⁾ (voľný pohyb kapitálu), druhej smernice Rady 89/646/EHS z 15. decembra 1989 o koordinácii zákonov, iných predpisov a správnych opatrení týkajúcich sa začatia a vykonávania činností úverových inštitúcií a o zmene a doplnení smernice 77/780/EHS⁽³⁶⁾ (sloboda usadiť sa) a smernice 97/67/ES (poštová smernica). Finančná správa z roku 2005 skupiny La Poste tak uvádza, že:

i) 64,5 % obratu sa realizuje na konkurenčných trhoch,

ii) 15,2 % obratu sa realizuje na medzinárodnej úrovni (mimo Francúzska), oproti 14,1 % v roku 2004.

- (112) Okrem toho v uvedenej finančnej správe sa zdôrazňuje schopnosť skupiny rozvíjať sa na otvorených trhoch vo Francúzsku a v Európe.

- (113) Rovnakým spôsobom v odpovedi na správu Dvora audítorov o spoločnosti La Poste v roku 2003⁽³⁷⁾ prezident skupiny La Poste vysvetľuje, že „skupina bude pokračovať vo svojej internacionalizácii, aby zohľadnila otvorenie trhov a internacionalizáciu jej najväčších zákazníkov. Podniky v oblasti poštových, balíkových a expresných zásielok využívajú totiž čoraz viac európske výberové konanie. Skupina musí byť schopná reagovať na to.“

- (114) V tejto súvislosti stačí konštatovať, že trhy, na ktorých pôsobí spoločnosť La Poste, majú cezhraničný rozmer a že spoločnosť La Poste je konkurentom podnikov etablovaných v ďalších členských štátoch a francúzskych podnikov pôsobiach na týchto medzinárodných trhoch.

- (115) Uvedené opatrenia sťažujú obchodné činnosti subjektov Spoločenstva, ktoré sa chcú rozvíjať vo Francúzsku.

⁽³⁵⁾ Ú. v. ES L 178, 8.7.1988, s. 5.

⁽³⁶⁾ Ú. v. ES L 386, 30.12.1989, s. 1. Smernica zrušená smernicou Európskeho parlamentu a Rady 2000/12/ES (Ú. v. ES L 126, 26.5.2000, s. 1). Aj samotná smernica 2000/12/ES bola nahradená smernicou Európskeho parlamentu a Rady 2006/48/ES zo 14. júna 2006 o začatí a vykonávaní činností úverových inštitúcií (prepracované znenie) (Ú. v. EÚ L 177, 30.6.2006, s. 1).

⁽³⁷⁾ Účty a riadenie spoločnosti La Poste (1991 – 2002), október 2003.

- (116) Keďže uvedené opatrenia posilňujú postavenie spoločnosti La Poste v porovnaní s inými konkurenčnými subjektmi v obchodoch v rámci Spoločenstva, Komisia si myslí, že ovplyvňujú obchod medzi členskými štátmi a môžu narušiť hospodársku súťaž medzi subjektmi.

- (117) Monopol na isté činnosti spoločnosti La Poste vyplývajúci zo zákona nemení tento záver. V kontexte postupnej liberalizácie prebiehajúcej od roku 1998 a na prahu úplnej liberalizácie poštových služieb možno predvídať riziko ovplyvnenia obchodu⁽³⁸⁾, rovnako ako v prípade dnes monopolných činností, keďže monopolné činnosti a činnosti vystavené hospodárskej súťaži (ako expresné zásielky) uplatňujú spoločné priemyselné postupy vo výrobnom systéme spoločnosti La Poste. Z druhej strany monopolné činnosti môžu nepriamo konkurovať aj nepoštovým konkurenčným aktivitám, ako je používanie elektronickej pošty („e-substitúcia“)⁽³⁹⁾ alebo fax.

6.1.3. Existencia selektívnej výhody v prospech spoločnosti La Poste

- (118) Na posúdenie toho, či uvedené opatrenia obsahujú prvky štátnej pomoci, treba určiť, či opatrenia poskytujú hospodársku výhodu spoločnosti La Poste tým, že jej umožňujú vyhnúť sa znášaniu nákladov, ktoré by za bežných okolností museli zatažovať vlastné finančné zdroje podniku, a tak zabránili tomu, aby sily jestvujúce na trhu účinkovali bežným spôsobom⁽⁴⁰⁾.

- (119) Pomoc spočíva v znížení nákladov, ktoré bežne zatažujú rozpočet podnikov vzhľadom na charakter alebo hospodársku štruktúru uvedeného systému nákladov. Naopak, bolo by možné definovať pojem „špeciálne náklady“, ktoré by spočívali v nákladoch navyše v porovnaní s týmito bežnými nákladmi⁽⁴¹⁾. Odstránenie takýchto špeciálnych nákladov ustanovením zákona by neposkytlo výhodu príjemcovi, a teda by nepredstavovalo štátnu pomoc.

⁽³⁸⁾ Vo finančnej správe skupiny La Poste za rok 2005 sa tak uvádza „perspektíva úplného otvorenia hospodárskej súťaži v roku 2009“ ako prvok plánu rozvoja podľa profesií.

⁽³⁹⁾ „Sektor poštových služieb EÚ v súčasnosti prechádza významnými zmenami, medzi ktoré patrí postupné otváranie trhu, rýchly rast a klesajúce náklady konkurenčných elektronických médií, ...“ [Pracovný dokument útvarov Komisie, sprievodný dokument k návrhu smernice Európskeho parlamentu a Rady, ktorým sa mení a dopĺňa smernica 97/67/ES týkajúca sa úplného dokončenia vnútorného trhu poštových služieb Spoločenstva – Zhrnutie hodnotenia vplyvu, SEK(2006) 1292 z 18. októbra 2006].

⁽⁴⁰⁾ Rozsudok zo 14. februára 1990, *Francúzsko/Komisia*, C-301/87, Zb. s. 1, bod 41.

⁽⁴¹⁾ Rozsudok Dvora z 20. septembra 2001, C-390/98, *H.J. Banks & Co. Ltd/The Coal Authority a Secretary of State for Trade and Industry*, Zb. s. I-6117.

- (120) Podľa judikatúry Dvora v oblasti analýzy selektívnosti⁽⁴²⁾, ktorá obsahuje porovnanie s referenčným rámcom na určenie súladu alebo nesúladu s „charakterom a hospodárskou štruktúrou systému“ diferencovaného zaobchádzania s niektorými podnikmi a niektorými výrobami, v bežnej trhovej situácii zo štrukturálneho hľadiska kvalifikácia „bežných“ alebo „špeciálnych“ nákladov predpokladá vymedzenie referenčného alebo porovnávacieho rámca s cieľom identifikovať podniky, ktoré by boli v porovnateľnej právnej a faktickej situácii z hľadiska cieľa sledovaného príslušnými opatreniami⁽⁴³⁾.
- (121) Na úvod treba pripomenúť, že reforma nemá v úmysle vyrovnáť nároky na dôchodok príslušných štátnych zamestnancov s nárokmi zamestnancov hlavných konkurentov spoločnosti La Poste. Príslušní zamestnanci sú podľa definície štátni zamestnanci, ktorí si zachovávajú osobitný status, zatiaľ čo zamestnanci hlavných konkurentov spoločnosti La Poste majú pracovnú zmluvu podľa súkromného práva. Cieľ sledovaný opatreniami sa tak striktné netýka systému nákladov, ktorý tvoria rozličné dôchodkové systémy, či už sa týkajú zamestnancov s pracovnou zmluvou podľa súkromného práva, alebo štátnych zamestnancov. Ide skôr o širší cieľ zabezpečiť konkurenčnú spravodlivosť medzi spoločnosťou La Poste a jej konkurentmi pri zohľadnení najmä skutočnosti, že niektorí zamestnanci spoločnosti La Poste sú štátni zamestnanci, ktorí k nej boli priradení.
- (122) V teoretickej rovine by mohli jestvovať viaceré referenčné rámce: situácia konkurentov spoločnosti La Poste, ďalšie verejné inštitúcie, dôchodkový systém vzťahujúci sa na štátnych zamestnancov, či tiež France Télécom (oddiel 6.1.3.1). Pokiaľ žiadny vonkajší porovnávaci subjekt nie je relevantný, referenčným rámcom na existenciu výhody by potom bola situácia samotnej spoločnosti La Poste pred poskytnutím opatrení (oddiel 6.1.3.2).
- (123) Napokon, v odpovedi na pochybnosti uvedené v rozhodnutí o začatí tohto konania, Komisia tiež preskúma, či náklady spoločnosti La Poste, ktoré boli predmetom zníženia, zodpovedajú alebo nezodpovedajú vo svojej celistvosti „abnormálnym“ nákladom alebo „štrukturálnej nevýhode“ v zmysle judikatúry súdu (oddiel 6.1.3.3).
- (42) Rozsudok Dvora z 8. novembra 2001, C-143/99, *Adria-Wien Pipeline GmbH a Wietersdorfer & Peggauer Zementwerke*, Zb. s. I-8365, bod 41.
- (43) Tento bod je odpoveďou aj na jednu pripomienku [...], podľa ktorej posúdenie „abnormálneho“ charakteru nákladov týkajúcich sa zamestnávania štátnych zamestnancov si vyžaduje zaúčtovanie všetkých výhod a nevýhod spojených so zamestnávaním príslušných štátnych zamestnancov. Komisia v tejto veci okrem iného pripomína, že takéto zaúčtovanie by bolo v praxi neuskutočniteľné.
- 6.1.3.1. Chýbajúci vonkajší porovnávaci subjekt
- (124) Identifikácia Komisiou subjektov, ktoré by boli v porovnateľnej právnej a faktickej situácii ako spoločnosť La Poste vo vzťahu k zavedeniu *level playing field*, najmä pokiaľ ide o dôchodkový systém, by bola ťažká.
- (125) Pokiaľ ide predovšetkým o konkurentov spoločnosti La Poste, ide o spoločnosti zriadené podľa súkromného práva, pôsobiace na trhoch otvorených hospodárskej súťaži, zatiaľ čo spoločnosť La Poste má podobný štatút ako verejná inštitúcia výrobného a obchodného charakteru (EPIC)⁽⁴⁴⁾ a má zákonný monopol⁽⁴⁵⁾. Okrem toho skutočnosť, že konkurenti spoločnosti La Poste majú zamestnancov s pracovnou zmluvou podľa súkromného práva, zatiaľ čo porovnanie sa týka špecificky štátnych zamestnancov pracujúcich v spoločnosti La Poste, znamená, že ich nemožno pokladať za osoby, ktoré by sa nachádzali v porovnateľnej právnej a faktickej situácii z hľadiska cieľa opatrení v kontexte analýzy jestvovania výhody v zmysle článku 87 ods. 1 zmluvy. Treba totiž zdôrazniť, že dôchodkový systém štátnych zamestnancov, ako je uvedené v odôvodneniach (25) a nasledujúcich, vyplýva z právne odlišného systému a jasne oddeleného od systému vzťahujúceho sa na zamestnancov s pracovnou zmluvou podľa súkromného práva. V každom prípade to znamená, že z pohľadu širšieho cieľa zabezpečiť konkurenčnú spravodlivosť medzi spoločnosťou La Poste a jej konkurentmi je jasné, že spoločnosť La Poste a jej konkurenti sa musia pokladať za subjekty nachádzajúce sa v odlišnej faktickej a právnej situácii.
- (126) Preto by konkurenti spoločnosti La Poste nemohli slúžiť ako porovnávacie subjekty v analýze, ktorú by Komisia mala uskutočniť, aby sa určila existencia výhody v zmysle článku 87 ods. 1 zmluvy.
- (127) Komisia však už teraz podotýka, že takýto porovnávaci subjekt bude vhodný na preskúmanie zlučiteľnosti prípadnej uvedenej pomoci z pohľadu článku 87 ods. 3 písm. c) zmluvy, keď pôjde o to presnejšie posúdiť narušenie hospodárskej súťaže na trhoch ovplyvnených pomocou.
- (44) Vo Francúzsku sa v rámci verejných inštitúcií robí zásadný rozdiel medzi verejnými inštitúciami správneho charakteru (EPA), ktoré zabezpečujú tradičné úlohy správnych orgánov, a verejnými inštitúciami výrobného a obchodného charakteru (EPIC), ktoré vykonávajú činnosti hospodárskeho charakteru. Niektoré verejné inštitúcie však neboli kvalifikované zákonom ako EPA alebo EPIC. To je aj prípad spoločnosti La Poste. Kasačný súd však vo svojom rozsudku z 18. januára 2001 (2. občianskoprávny senát) zvolil zásadu, podľa ktorej sa spoločnosť La Poste považuje za EPIC. Pozri odporúčanie Komisie zo 4. októbra 2006, ktoré navrhuje prijať užitočné opatrenia týkajúce sa neobmedzenej záruky štátu v prospech spoločnosti La Poste (vec E 15/2005).
- (45) Príslušné sadzby sú stanovené podľa zásad definovaných smernicou 97/67/ES. Najmä v článku 12 uvedenej smernice sa ustanovuje, že ceny sa musia orientovať na náklady a že členské štáty môžu rozhodnúť, že sa na celom území ich krajiny uplatňuje jednotná sadzba.

- (128) Komisia zisťovala, či možno identifikovať iné porovnávacie subjekty.
- (129) Teoretickým porovnávacím subjektom by tak mohol byť dôchodkový systém vzťahujúci sa na štátnych zamestnancov, upravený zákonom o civilných a vojenských dôchodkoch. Tento systém ako taký však údajne nie je určený na to, aby sa vzťahoval na faktické okolnosti podobné tým, s ktorými sa stretáva spoločnosť La Poste. Napríklad štátni zamestnanci vo všeobecnosti nepracujú v sektoroch obchodných činností, ako sú tie, v ktorých pôsobí spoločnosť La Poste.
- (130) Medzi verejnými inštitúciami výrobného a obchodného charakteru (EPIC) s podobným štatútom ako štatút spoločnosti La Poste Komisia neidentifikovala súbor hospodárskych subjektov tvoriacich homogénnu skupinu, ktorá by mohla slúžiť ako porovnávací subjekt. Len niektoré izolované EPIC, najmä Štátny úrad lesov alebo Parížska mincovňa, vykazujú prvky podobnosti so situáciou spoločnosti La Poste. Tieto nerovnorodé prvky však údajne nie sú dostačujúce, aby sa určil koherentný porovnávací subjekt.
- (131) Komisia si preto myslí, že ani verejné inštitúcie, ani dôchodkové systémy vzťahujúce sa na štátnych zamestnancov nepredstavujú relevantné porovnávacie subjekty v tejto veci.
- (132) Okrem toho Komisia preskúmala možnosť porovnať spoločnosti La Poste a France Télécom. Zákon z roku 1990 transformoval bývalé generálnej riaditeľstvo telekomunikácií na dve právnické osoby podľa verejného práva: La Poste a France Télécom. Hoci spoločnosť France Télécom zamestnáva súčasne zamestnancov s pracovnou zmluvou podľa súkromného práva a štátnych zamestnancov, v roku 1996 sa stala akciovou spoločnosťou kótovanou na burze. Nie je teda v porovnateľnej právnej a faktickej situácii z hľadiska cieľa uvedených opatrení. Okrem toho, [...], zlučiteľnosť pravidiel vzťahujúcich sa na France Télécom v oblasti povinných sociálnych a daňových odvodov je predmetom sťažnosti Komisii a Komisia nemôže týmto rozhodnutím urobiť predčasné závery v tejto veci.
- (133) Na záver si Komisia myslí, že nejedná o žiadny vonkajší porovnávací subjekt, ktorý by umožňoval definovať „bežný“ príspevok znášaný podnikmi, ktoré by sa nachádzali v porovnateľnej právnej a faktickej situácii ako spoločnosť La Poste z pohľadu cieľa sledovaného uvedenými opatreniami.
- (134) Ak by Komisia mohla vybrať relevantný vonkajší porovnávací subjekt, ktorý by slúžil ako referencia na definovanie existencie „abnormálnych“ nákladov, uvedené opatrenia by sa dali hodnotiť tak, že nepredstavujú štátnu pomoc za istých podmienok týkajúcich sa najmä výpočtu SKS.
- (135) Ani rozhodnutie Komisie vo veci *Sabena/Swissair*⁽⁴⁶⁾, ani rozsudok *Enirisorse*, ktoré citovalo Francúzsko, nemenia závery Komisie, pokiaľ ide o existenciu výhody v prospech spoločnosti La Poste. Rozhodnutie *Sabena/Swissair* totiž ustanovuje, že opatrenie zamerané na sektor (letecká doprava), a nie na špecifický podnik, je všeobecným opatrením hospodárskej politiky. Sektorový a nie individuálny charakter (obmedzený na jediný podnik) opatrenia predstavuje významný rozdiel vo vzťahu k prípadu spoločnosti La Poste najmä tým, že umožnil Komisii určiť vonkajší porovnávací subjekt, systém sociálnych odvodov vzťahujúci sa na ostatné belgické výrobné sektory. Rovnako v rozsudku *Enirisorse* Dvor zakladá svoj záver na porovnaní sporných opatrení vo vzťahu k „bežnej situácii“⁽⁴⁷⁾, ktorú Dvor dokázal definovať, ale ktorá nejedná o podobným spôsobom v tejto veci.
- (136) Na analýzu existencie výhody v zmysle článku 87 ods. 1 zmluvy by teda Komisia mala preskúmať situáciu spoločnosti La Poste porovnaním povinných sociálnych a daňových odvodov pred uvedenými opatreniami a po nich.
- 6.1.3.2. Situácia spoločnosti La Poste pred uvedenými opatreniami a po nich
- (137) Povinné sociálne a daňové odvody pred uvedenými opatreniami sú tie, ktoré definuje zákon z roku 1990. Pri nejednotnosti vonkajšieho porovnávacieho subjektu by predstavovali referenčný rámec umožňujúci stanoviť existenciu výhody.
- (138) Strop zavedený v roku 1998 umožnil znížiť výšku „zamestnávateľského“ príspevku na dôchodky štátnych zamestnancov spoločnosti La Poste o sumu, ktorú samotné Francúzsko odhaduje približne na [...] za obdobie 1998 – 2006.
- (139) Zákonom z roku 2006 sa najmä nahradil príspevok spoločnosti La Poste príspevkom, ktorý vyrovnáva náklady na dôchodky znášané spoločnosťou La Poste s nákladmi jej konkurentov a má oslobodzujúci charakter. Bez tohto zákona by sadzby „zamestnávateľského“ príspevku výrazne rástli v nasledujúcich rokoch najmä kvôli zhoršeniu pomeru aktívnych pracovníkov (platiacich príspevky)/neaktívnych pracovníkov (prijemcov dávok) v dôsledku zastavenia prijímania štátnych zamestnancov spoločnosťou La Poste napriek pozitívnym účinkom stropu.
- (140) Komisia preto konštatuje, že uvedené opatrenia oslobodzujú spoločnosť La Poste od nákladov, ktoré by musela znášať podľa zákona z roku 1990.

⁽⁴⁶⁾ List SG(95) D/9783 z 25.7.1995.

⁽⁴⁷⁾ Pozri bod 48 uvedeného rozsudku.

- (141) Na základe analýzy bežného alebo nie bežného charakteru nákladov na dôchodky v prípade spoločnosti La Poste si Komisia myslí, že záväzky, ktoré spoločnosť musí znášať na základe pracovných právnych predpisov alebo kolektívnych zmlúv s odbormi v oblasti poskytovania náhrad za prepustenie a/alebo z dôvodu skoršieho odchodu do dôchodku, sú súčasťou bežných nákladov, ktoré musí podnik financovať z vlastných zdrojov ⁽⁴⁸⁾.
- (142) Komisia na základe toho usudzuje, že náklady na dôchodky, ktoré znáša spoločnosť La Poste podľa zákona z roku 1990, sú bežné náklady ⁽⁴⁹⁾. A tak, keďže uvedené opatrenia by umožnili vyhnúť sa znášaniu nákladov, ktoré by za bežných okolností museli zaraďovať vlastné finančné zdroje spoločnosti La Poste, tieto opatrenia poskytujú subjektu výhodu v zmysle článku 87 ods. 1 zmluvy.
- (143) Uvedená výhoda je selektívna, pretože sa týka len spoločnosti La Poste. Vzhľadom na nejestvovanie vonkajšieho porovnávacieho subjektu toto obmedzenie nie je odôvodnené charakterom a hospodárskou štruktúrou uvedeného systému.
- (145) Vo všeobecnosti treba najprv pripomenúť, že judikatúra vo veci *Combis* nebola potvrdená Dvorom. Niektoré súčasti judikatúry Dvora protirečia predpokladu, podľa ktorého by kompenzácia štrukturálnej nevýhody vylučovala kvalifikovanie pomoci. Dvor tak neustále uvádzal, že jestvovanie pomoci sa malo posudzovať z pohľadu účinkov a nie podľa príčin alebo cieľov zásahov štátu ⁽⁵¹⁾. Dvor tiež tvrdil, že pojem pomoci zahŕňa výhody priznané orgánmi verejnej správy, ktoré v rozličných formách znižujú náklady bežne zaraďujúce rozpočet podniku ⁽⁵²⁾. Dvor takisto jasne uviedol, že náklady spojené s odmeňovaním zamestnancov zaraďujú svojím charakterom rozpočet podnikov nezávisle od otázky, či tieto náklady vyplývajú alebo nevyplyvajú zo zákonných záväzkov alebo kolektívnych zmlúv ⁽⁵³⁾. V tomto rámci sa Dvor domnieval, že skutočnosť, že štátne opatrenia majú za cieľ kompenzovať zvýšené náklady, ešte neznamená, že tieto opatrenia môžu uniknúť tomu, že budú kvalifikované ako pomoc ⁽⁵⁴⁾.
- (146) Francúzsko sa však dôrazne dovoľáva uplatnenia zásady zavedenej súdom v rozsudku *Combis* tvrdením, že oznámená reforma len zbavuje spoločnosť La Poste „abnormálnej“ záťaže. Komisia musí zdôrazniť, že materiálne predpoklady odlišujú vec *Combis* od tejto veci, ako to osvetľujú nasledujúce informácie:

6.1.3.3. Existencia abnormálneho zaťaženia / začatie konania

- (144) Rozhodnutie o začatí konania v podrobnostiach pripomína rozsudok *Combis*, v ktorom súd zjavne pokladá za „abnormálne“ náklady vyplývajúce z derogačného statusu zamestnancov istého podniku, ktorý sa po reforme nachádza v situácii podľa všeobecného práva, teda v rovnakej situácii ako jeho konkurenti, pokiaľ ide o riadenie zamestnancov. Súd teda vyhlásil ⁽⁵⁰⁾: „uvedené opatrenie malo za cieľ nahradiť privilegovaný a nákladný status štátnych zamestnancov zamestnávaných spoločnosťou *Combis* statusom zmluvného pracovníka porovnateľného so statusom zamestnancov iných podnikov autobusovej dopravy, ktoré konkurujú spoločnosti *Combis*. Išlo teda o to zbaviť spoločnosť *Combis* štrukturálnej nevýhody v porovnaní s jej konkurentmi zo súkromného sektora. Predmetom článku 87 ods. 1 zmluvy o ES je však len zakázať výhody, ktoré uprednostňujú isté podniky, pričom pojem pomoci sa týka len zásahov, ktoré zmierňujú náklady bežne zaraďujúce rozpočet podniku a ktoré treba pokladať za ekonomickú výhodu, ktorú by prijímajúci podnik nezískal v bežných trhových podmienkach. [...]. Na druhej strane dánsky štát mohol miesto vyplatenia sumy 100 miliónov DKK priamo štátnym zamestnancom zamestnávaným spoločnosťou *Combis* dosiahnuť rovnaký výsledok preradením uvedených štátnych zamestnancov do orgánov verejnej správy bez vyplatenia špecifickej bonifikácie, čo by umožnilo spoločnosti *Combis* ihneď zamestnať zmluvných pracovníkov podliehajúcich statusu podľa súkromného práva.“
- i) Kompenzácie sa vyplácajú priamo štátnym zamestnancom zamestnaným spoločnosťou *Combis*, zatiaľ čo opatrenia, ktoré sú predmetom tohto rozhodnutia, sa týkajú „zamestnávateľských“ príspevkov spoločnosti La Poste.
- ii) Komisia si myslí, že Francúzsko by v praxi nemalo možnosť opätovne zaradiť 180 000 štátnych zamestnancov spoločnosti La Poste do správnych orgánov. Francúzsko píše, že štátni zamestnanci pôsobiaci v spoločnosti La Poste nemajú nijakú zásadnú či oprávnenú možnosť „návratu“ do správnych orgánov. Štátni zamestnanci v aktívnej službe v spoločnosti La Poste patria do zboru zamestnancov definovaného ich osobitným statusom. Nie sú teda *a priori* schopní vykonávať svoju činnosť mimo spoločnosti La Poste a zároveň nejestvuje žiadny prostriedok, aby boli donútení pôsobiť mimo spoločnosti La Poste. Okrem toho náročnosť opätovného zaradenia

⁽⁴⁸⁾ Pozri bod 63 usmernení Spoločenstva týkajúcich sa štátnej pomoci na záchranu a reštrukturalizáciu podnikov v ťažkostiach.

⁽⁴⁹⁾ Takýto záver by možno nebol vyvodený, keby sa mohol definovať vonkajší porovnávaci subjekt. To však nebolo možné v kontexte skúmania selektívnej výhody v zmysle článku 87 ods. 1 zmluvy.

⁽⁵⁰⁾ Už citovaný rozsudok *Combis*, bod 57.

⁽⁵¹⁾ Rozsudok Dvora z 2. júla 1974, 173/73, *Taliano/Komisia*, Zb. s. 709, bod 13; rozsudok Dvora z 24. februára 1987, C-310/85, *Deufl/Komisia*, Zb. s. 901, bod 8; rozsudok Dvora z 26. septembra 1996, C-241/94, *Francúzsko/Komisia*, Zb. s. I-4551, bod 20.

⁽⁵²⁾ Rozsudok Dvora z 15. marca 1994, C-387/92, *Banco Exterior*, Zb. s. I-877, bod 13; už citovaný rozsudok vo veci C-241/94, bod 34.

⁽⁵³⁾ Rozsudok Dvora z 12. decembra 2002, C-5/01, *Belgicko/Komisia*, Zb. s. I-1191, bod 39.

⁽⁵⁴⁾ Rozsudok Súdného dvora z 23. februára 1961, 30/59, *Gezamenlijke Steenkolenmijnen in Limburg/Vysoký úrad*, Zb. s. 3, body 29 a 30; už citovaný rozsudok vo veci C-173/73, body 12 a 13; už citovaný rozsudok vo veci C-241/94, body 29 a 35; rozsudok Dvora z 5. októbra 1999, C-251/97, *Francúzsko/Komisia*, Zb. s. I-6639, body 40, 46 a 47.

180 000 štátnych zamestnancov v aktívnej službe v spoločnosti La Poste do správnych orgánov nastoľuje problémy odbornej kvalifikácie. Prekážka, ktorú zdôraznilo Francúzsko pri prípadnom opätovnom začlenení, totiž spočíva v jstevovaní voľných pracovných miest vyžadujúcich si rovnocennú kvalifikáciu. Ide o prekážku špecifickú pre spoločnosť La Poste. Kvalifikačná štruktúra štátnych zamestnancov v aktívnej službe v spoločnosti La Poste je veľmi odlišná od kvalifikačnej štruktúry štátnych zamestnancov verejných správnych orgánov. Štátni zamestnanci aktívne pôsobiaci v spoločnosti La Poste zastávajú poväčšine výkonné, málo kvalifikované pracovné miesta, zatiaľ čo potreby správnych orgánov a územných samosprávnych celkov zodpovedajú v zásade zamestnávaniu riadiacich pracovníkov s požiadavkou vyššej kvalifikácie.

- iii) Relevantné štátne opatrenie vo veci *Combus* malo za cieľ nahradiť privilegovaný a nákladný status štátnych zamestnancov spoločnosti *Combus* statusom zmluvného pracovníka porovnateľným so statusom zamestnancov iných spoločností pre autobusovú dopravu, ktorí konkurujú spoločnosti *Combus*. Z druhej strany status a nároky štátnych zamestnancov spoločnosti La Poste zostávajú nezmenené v dôsledku uvedených opatrení⁽⁵⁵⁾. Tento status a tieto nároky sú odlišné od statusu a nárokov zamestnancov s pracovnou zmluvou podľa súkromného práva konkurentov spoločnosti La Poste.

Na doplnenie, pokiaľ ide o údajne „privilegovaný a nákladný“ status štátnych zamestnancov spoločnosti La Poste v porovnaní s podmienkami zamestnávania zamestnancov konkurentov spoločnosti La Poste, Komisia urobila porovnanie na základe údajov účtovnej závierky uverejnených dvoma bankami⁽⁵⁶⁾ medzi celkovým mzdovými nákladmi týchto bánk a celkovými mzdovými nákladmi na štátnych zamestnancov spoločnosti La Poste. Výsledky ukazujú, že celkové priemerné mzdové náklady v uvedených bankách sú veľmi pravdepodobne vyššie (alebo aspoň rovnaké) ako celkové priemerné mzdové náklady na štátnych zamestnancov spoločnosti La Poste. Po položení otázky na túto tému Francúzsko uznáva, že nemá prístup k spoľahlivým a relevantným informáciám o priemerných nákladoch na zmluvného zamestnanca konkurenčných podnikov spoločnosti La Poste⁽⁵⁷⁾. A tak môže využiť odhad, aby sa pokúsilo preukázať, že pri

rovnakom služobnom veku sú priemerné náklady na štátnych zamestnancov spoločnosti La Poste vyššie ako priemerné náklady na „podobných“ zamestnancov majúcich zmluvu na dobu neurčitú tak v činnostiach „listové/balíkové zásielky“, ako aj v bankových činnostiach. Odhad vychádza z predpokladu, ktorý si zvolilo Francúzsko, podľa ktorého sú priemerné náklady na zamestnanca s pracovnou zmluvou podľa súkromného práva spoločnosti La Poste porovnateľné s priemernými nákladmi na zamestnanca zamestnaného konkurentom v rovnakom sektore. Komisia si myslí, že tento predpoklad nie je prijateľný, pretože neberie do úvahy podstatné súčasti definície miezd, osobitne účinky imidžu značky zamestnávateľa. Pozitívny imidž značky spoločnosti La Poste, spojený napríklad s perspektívami dlhodobej kariéry, by umožňoval spoločnosti poskytovať nižšie mzdy ako konkurenti, ktorí nemajú výhodu rovnakého imidžu. Preto sa Komisia, bez vylúčenia tejto možnosti, domnieva, že Francúzsko nepreukázalo presvedčivým spôsobom, že status štátnych zamestnancov spoločnosti La Poste bol súčasne „privilegovaný a nákladný“ v porovnaní s podmienkami zamestnávania zamestnancov konkurentov spoločnosti La Poste.

- iv) Konkurenčný kontext činností spoločnosti *Combus* bol odlišný od konkurenčného kontextu, v ktorom sa rozvíja spoločnosť La Poste. Akciová spoločnosť *Combus A/S* musela riadiť dopravnú činnosť na komerčnej báze a pôsobiť na trhu za porovnateľných podmienok hospodárskej súťaže ako súkromné spoločnosti pre autobusovú dopravu. V tomto kontexte verejné spoločnosti na riadenie dopravy postupujú po výberovom konaní výkon autobusovej dopravy súkromným a verejným spoločnostiam. Podľa pravidiel výberového konania sa zmluvy udeľujú „ekonomicky najvýhodnejšej ponuke“ bez toho, aby sa zohľadňoval súkromný či verejný charakter uchádzača. Pokiaľ ide o spoločnosť La Poste, tá disponuje rozsiahlym monopolným sektorom, v ktorom sa hospodárske obmedzenia uplatňujú odlišným spôsobom.

- (147) Komisia sa domnieva, že faktické rozdiely medzi prípadom *Combus* a týmto osobitným prípadom sú dostatočné, aby boli dôvodom na odlišný záver pre oba prípady.

- (148) Napokon takzvaný „vnútorný“ prístup navrhovaný Francúzskom nepokladá Komisia za vhodný najmä v dôsledku osobitostí príslušnej (uzavretej) skupiny štátnych zamestnancov a nedávneho založenia spoločnosti. S týmto hľadiskom ostatne súhlasí aj Francúzsko. Z druhej strany výpočty Francúzska porovnávajú reálne znášané náklady spoločnosti La Poste (a teda vrátane stropu z roku 1998) s nákladmi, ktoré by znášala spoločnosť La Poste, ak by pri svojom vzniku k 1. januáru 1991 zaviedla nový dôchodkový systém ponúkajúci rovnaké dávky, ale spravovaný kapitalizačným spôsobom. Toto porovnanie sa ukazuje podľa Komisie ako príliš hypotetické na to, aby sa mohli vyvodiť relevantné závery o charaktere pomoci uvedených opatrení.

⁽⁵⁵⁾ Ide o podstatný rozdiel v porovnaní s rozhodnutím Komisie z 28. marca 2003 vo veci N 483/2000 – *Holandsko, Predaj skupiny Ingeniebureau Zuid-Holland* (Ú. v. ES C 5, 8.1.2002, s. 2), citovaným v začatí konania, kde finančná kompenzácia uhradená holandskými správnymi orgánmi bola vyplatená zamestnancom, ktorí strácali svoj status štátneho zamestnanca provincie a s tým spojené podmienky zamestnania.

⁽⁵⁶⁾ Dvomi príslušnými bankami sú Crédit agricole a BNP-Paribas.

⁽⁵⁷⁾ Francúzsko vyzdvihlo tiež všeobecné argumenty o odlišnom charaktere činností spoločnosti La Banque Postale v porovnaní s veľkými všeobecnými bankami (ktoré vykonávajú aj činnosti investičnej a finančnej banky a nachádzajú sa skôr na „vyššej“ úrovni bánk pre drobných sporiteľov). Tieto údaje však Francúzsko nevyčísľilo, a tak nie je možné urobiť jednoznačný záver z predložených argumentov.

6.1.4. Narušenie podmienok hospodárskej súťaže

- (149) Uvedené opatrenia poskytujú selektívnu hospodársku výhodu, pretože sa týkajú jediného podniku, spoločnosti La Poste⁽⁵⁸⁾. Také opatrenia hrozia tým, že sa v zásade narušia podmienky hospodárskej súťaže⁽⁵⁹⁾.

6.1.5. Záver

- (150) Z predchádzajúcich odôvodnení vyplýva vo svetle relevantnej judikatúry, zahŕňajúcej rozsudok *Combust*, že uvedené opatrenia predstavujú štátnu pomoc v zmysle článku 87 ods. 1 zmluvy.

6.2. Neoprávnenosť pomoci

- (151) Strop z roku 1998 bol zavedený bez toho, že by bol predtým oznámený Komisii. Je teda neoprávnený.
- (152) Komisia v tejto súvislosti poznamenáva, že strop mal účinky súčasne na liberalizované trhy a na činnosti patriace pod zákonný monopol. Spoločnosť La Poste teda nevykonávala výlučne monopolné činnosti⁽⁶⁰⁾. Strop preto nemožno považovať za jstujúcu pomoc.
- (153) Reforma z roku 2006 bola oznámená Komisii. Jej vykonávanie je pozastavené do tej miery, že spoločnosť La Poste naďalej platí „zamestnávateľský“ príspevok, ktorý vyplýva zo stropu z roku 1998. Reforma z roku 2006 sa teda nezačala realizovať.

6.3. Zlučiteľnosť pomoci so spoločným trhom

Všeobecný rámec skúmania zlučiteľnosti uvedenej pomoci

- (154) Výnimky ustanovené v článku 87 ods. 2 zmluvy týkajúce sa pomoci sociálnej povahy priznanej individuálnym spotrebiteľom, pomoci určenej na náhradu škody spôsobenej prírodnými katastrofami alebo inými mimoriadnymi udalosťami, ako aj pomoci poskytovanej určitým oblastiam Spolkovej republiky Nemecko sú v tomto osobitnom prípade zjavne nerelevantné.
- (155) Pokiaľ ide o výnimky ustanovené v článku 87 ods. 3 zmluvy, Komisia konštatuje, že uvedená pomoc nie je určená na podporu hospodárskeho rozvoja oblastí s mimoriadne nízkou životnou úrovňou alebo

s mimoriadne vysokou nezamestnanosťou, na podporu vykonávania projektu spoločného európskeho záujmu ani na nápravu vážnej poruchy fungovania francúzskeho hospodárstva. Nie je určená ani na podporu kultúry a zachovania kultúrneho dedičstva.

- (156) Treba preskúmať, či Komisia môže vyhlásiť opatrenia za zlučiteľné podľa článku 87 ods. 3 písm. c) zmluvy, podľa ktorého pomoc určená na uľahčenie rozvoja určitých hospodárskych činností alebo určitých hospodárskych oblastí môže byť vyhlásená za zlučiteľnú so spoločným trhom za predpokladu, že táto podpora nezmení podmienky obchodu tak, že by to bolo v rozpore so spoločným záujmom.

- (157) Komisia okrem toho pripomína, že Francúzsko sa neodvolalo na článok 86 ods. 2 zmluvy ako na základ zlučiteľnosti pomoci poskytnutej spoločnosti La Poste.

Analýza vplyvu pomoci – intenzita narušenia hospodárskej súťaže

- (158) Vzhľadom na charakter a účinky reformy, ktorá vyrovnáva príspevky spoločnosti La Poste s príspevkami jej konkurentov, sa Komisia domnieva, že zlučiteľnosť pomoci sa musí posudzovať vo vzťahu k vytvoreniu rovnakých podmienok („level playing field“) týkajúcich sa povinných sociálnych a daňových odvodov medzi spoločnosťou La Poste a jej konkurentmi v oblasti listových/balíkových zásielok a finančných služieb, ktoré tvoria podstatnú časť činností spoločnosti La Poste⁽⁶¹⁾.
- (159) Na analýzu vplyvu pomoci a na posúdenie intenzity narušenia hospodárskej súťaže musí Komisia najprv preskúmať úroveň príspevkov zaplatených spoločnosťou La Poste v porovnaní s jej konkurentmi vo svetle záväzkov Francúzska. Potom bude Komisia identifikovať, čo by sa stalo, ak by spoločnosť La Poste nezáskala uvedenú pomoc. Potom sa bude analyzovať pozitívny vplyv pomoci, ako aj jej negatívny vplyv. Tak bude možné zhodnotiť celkovú zlučiteľnosť.

Úroveň príspevkov zaplatených spoločnosťou La Poste

- (160) Komisia veľmi podrobne preskúmala mechanizmus výpočtu SKS.

⁽⁵⁸⁾ Dve spoločnosti, La Poste a France Télécom, podliehali dôchodkovému mechanizmu definovanému zákonom z roku 1990. Systém vzťahujúci sa na France Télécom bol zmenený v rokoch 1996 – 1997. Len spoločnosť La Poste potom podliehala mechanizmu zákona z roku 1990.

⁽⁵⁹⁾ Pozri rozsudok Dvora z 20. novembra 2003, *GEMO S.A.*, C-126/01, Zb. s. I-13769, bod 33).

⁽⁶⁰⁾ Pozri rozsudok súdu z 15. júna 2000, T-298/97, T-312/97, T-313/97, T-315/97, T-600/97 až 607/97, T-1/98, T-3/98 až T-6/98 a T-23/98, *Alzetta Mauro/Komisia*, Zb. s. II-02319, bod 147.

⁽⁶¹⁾ V tomto kontexte pri nejestvovaní rozhodovacieho manévrovacieho priestoru pre spoločnosť La Poste a vzhľadom na celkovo porovnateľný charakter dávok poskytovaných všeobecným systémom a systémom štátnych zamestnancov (osobitne zákon č. 2003-775 z 21. augusta 2003 o reforme dôchodkov upravuje vyrovnanie požadovaného trvania poistenia v štátnej verejnej službe na získanie plnej sadzby dôchodku podľa všeobecného systému) sa Komisia domnieva, že nie je relevantné porovnávať dávky ponúkané uvedenými systémami. Takéto porovnanie totiž nie je možné, pretože by zahŕňalo nepriame a neisté odôvodnenia, ako porovnanie výhod a nevýhod zamestnávania štátnych zamestnancov v porovnaní so zamestnávateľmi s pracovnou zmluvou podľa súkromného práva. Nech je to už akokoľvek, skutočným problémom z hľadiska hospodárskej súťaže je analyzovať to, čo má vplyv na účtovnú závierku spoločnosti La Poste v porovnaní s jej konkurentmi: príspevky, ktoré musí platiť.

(161) Napred treba pripomenúť, že systém príspevkov spoločnosti La Poste sa odlišuje od všeobecného práva dvoma prvkami:

- i) oslobodzujúcim alebo neoslobodzujúcim charakterom príspevkov;
- ii) sumou príspevkov.

(162) Pokiaľ ide o prvý bod, zamestnávateľ riadiaci sa všeobecným právom vypláca oslobodzujúce príspevky do priebežného systému. Spoločnosť La Poste neuhrádza oslobodzujúci príspevok, ale zákonom z roku 1990 bola poverená tým, aby zabezpečila rovnováhu dôchodkového systému pre svojich štátnych zamestnancov. Strop z roku 1998, ktorý stanovuje maximálnu sumu „zamestnávateľského“ príspevku bez prihladenia na sadzbu príspevku, a potom zásadnejšie zákon z roku 2006 majú za následok zavedenie oslobodzujúceho príspevku.

(163) Uvedená pomoc teda prináša riešenie pre prvý prvok odlišnosti medzi systémom spoločnosti La Poste a verejným právom.

(164) Pokiaľ ide o druhý bod, Komisia preverila, že čistá aktualizovaná hodnota budúcich finančných tokov podľa zákona z roku 1990 je vyššia ako čistá aktualizovaná hodnota budúcich tokov vyplývajúcich z uplatnenia upravenej SKS⁽⁶²⁾. V prípade nejestvovania pomoci by teda spoločnosť La Poste mala uhrádzať vyššie príspevky ako podľa všeobecného práva.

(165) Komisia okrem toho poznamenáva, že vytvorenie skutočných rovnakých podmienok s konkurentmi spoločnosti La Poste znamenalo, že SKS sa dotknú dve zmeny:

- i) Rozšírenie základu výpočtu na všetky sociálne riziká

V oznámení⁽⁶³⁾ sa výpočet SKS obmedzuje len na spoločné riziká, čo vylučovalo najmä riziko nezamestnanosti a riziko nevyplácania miezd v prípade ozdravenia alebo likvidácie spoločnosti, ktorým v zásade nie sú vystavení štátni zamestnanci vzhľadom na svoj status. Samotná logika reformy plánovanej Francúzskom však spočíva vo vytvorení konkurenčnej

spravodlivosti medzi spoločnosťou La Poste a jej konkurentmi, pokiaľ ide o povinné sociálne a daňové odvody bez prihladenia na odlišné statusy medzi štátnymi zamestnancami a zamestnancami s pracovnou zmluvou podľa súkromného práva. Okrem toho aj keď sa zdá, že rozsiahla mobilita je vylúčená [pozri odôvodnenie (146)], presne zacielené opatrenia na prechod štátnych zamestnancov spoločnosti La Poste do verejných správnych orgánov nie sú nemožné, čo by poskytovalo istú pružnosť spoločnosti La Poste v riadení jej štátnych zamestnancov⁽⁶⁴⁾ podľa vzoru toho, čo zažíva France Télécom.

Komisia si myslí, že tieto argumenty odôvodňujú zahrnutie do SKS všetkých sociálnych rizík. Záväzky Francúzska [pozri odôvodnenie (98)] sú dostatočnou odpoveďou na pripomienky Komisie.

- ii) Čo možno najpresnejší výpočet rozdelenia nákladov medzi sektory listové/balíkové zásielky a finančné služby

Oznámená SKS nebrala do úvahy podiel viacprofesijných zamestnancov refakturovaný banke La Banque Postale v okruhu finančných služieb, keďže Francúzsko sa domnieva, že na rozdiel od štátnych zamestnancov pôsobiacich v zoskupení prostriedkov títo zamestnanci so všeobecným vzdelaním nemajú špecificky bankové vzdelanie alebo spôsobilosť a ich počet, geografické rozmiestnenie, vzdelanie a priebeh kariéry sú definované spoločnosťou La Poste.

Naopak podľa Komisie skutočnosť, že mnohoprofesionálni zamestnanci pracujú aj pre finančné činnosti, napríklad za prihradkou, predpokladá, že rozdelenie nákladov medzi sektory listové/balíkové zásielky a finančné služby sa musí zakladať na čo najpresnejších prístupných údajoch. Záväzok francúzskych orgánov [pozri odôvodnenie (100)] zahrnúť do ročného výpočtu SKS podiel mnohoprofesionálnych zamestnancov refakturovaný banke La Banque Postale bankovému okruhu na základe údajov vyplývajúcich z analytického účtovníctva spoločnosti La Poste⁽⁶⁵⁾ je teda dostačujúci.

⁽⁶²⁾ Okrem toho od roku 1998 spoločnosť La Poste vyplatila vyššie celkové príspevky ako tie, ktoré by vyplynuli z upravenej SKS.

⁽⁶³⁾ Pozri v tejto veci prílohu 2 („Porovnanie odvodov z miezd vzťahujúcich sa na štátnych zamestnancov a na zamestnancov s pracovnou zmluvou podľa súkromného práva“) a prílohu 3 („Porovnanie zamestnávateľských odvodov spoločnosti La Poste/zamestnávateľa riadiaceho sa súkromným právom“) v rozhodnutí o začatí konania.

⁽⁶⁴⁾ Aj keď vykonávacie predpisy ešte neboli prijaté, zákon č. 2007-148 z 2. februára 2007 o modernizácii štátnej a verejnej služby má za cieľ odstrániť niektoré regulačné prekážky štatutárnych pravidiel prijímania a zaviesť pre spoločnosť La Poste podobné normatívne opatrenie ako to, ktoré sa vzťahuje na France Télécom. Francúzsko sa domnieva, že podmienky stanovené zákonom by mali mať za následok, že prípadné presuny štátnych zamestnancov spoločnosti La Poste do správnych orgánov budú „obmedzené z hľadiska počtu“.

⁽⁶⁵⁾ Rozhodnutie komisie z 21. decembra 2005 o opatreniach spojených so založením a fungovaním banky La Banque Postale [list K(2005) 5412] potvrdilo systém analytického započítania nákladov spoločnosti La Poste banke La Banque Postale.

Okruh činností finančného sektora v SKS teda dosahuje od [...] % do [...] % mzdového fondu.

- (166) Úpravy, ktoré vykonalo Francúzsko vo výpočte SKS, umožňujú uvedenému mechanizmu vyrovnáť úroveň povinného sociálneho a daňového zaťaženia vymeraného z miezd medzi spoločnosťou La Poste a ostatnými podnikmi sektora „listové/balíkové zásielky“ a bankového sektora riadiacich sa všeobecným právom sociálnych dávok. Prechodné obdobie ustanovené Francúzskom v oznámení na obdobie 2006-2010 by však nemalo umožniť spoločnosti La Poste platiť nižšiu úroveň príspevku ako upravená SKS.

Scenár bez poskytnutia pomoci

- (167) Pokiaľ by nejestvovala reforma, spoločnosť La Poste by musela prispievať po rozpočtovom roku 2006 na tvorbu rezerv dôchodkových záväzkov pre svojich štátnych zamestnancov. Táto tvorba rezerv by vyplynula priamo z toho, že „zamestnávateľské“ príspevky na dôchodky štátnych zamestnancov spoločnosti La Poste neboli oslobodzujúce.
- (168) Pokiaľ by nejestvovala pomoc, príspevky spoločnosti La Poste by neboli vyrovnané na úroveň vyplácanú jej konkurentmi. V dôsledku toho by spoločnosť La Poste bola v nevýhode a nemohla by zaslúžene konkurovať na liberalizovaných trhoch (tak ako finančné služby alebo expresné zásielky).
- (169) Pokiaľ by nejestvovala reforma, spoločnosť La Poste by musela zabezpečovať vhodné ročné financovanie svojich príspevkov, čo by viedlo k dodatočným ročným nákladom stoviek miliónov EUR v porovnaní s reformovaným systémom⁽⁶⁶⁾. Komisia si však myslí, že tieto náklady navyše (ktoré konkurenti neznášajú) nedosahujú takú sumu, že by mohli donútiť spoločnosť La Poste znížiť svoje činnosti v sektoroch otvorených hospodárskej súťaži v rámci alebo mimo rozsahu pôsobnosti SVHZ (služba všeobecného hospodárskeho záujmu).
- (170) Významná časť uvedených nákladov je totiž spojená s SVHZ, čo by malo v zásade umožniť spoločnosti La Poste získať kompenzáciu za náklady navyše s tým spojené⁽⁶⁷⁾. Z druhej strany príspevky vzťahujúce sa na

činnosti nepatriace pod SVHZ by nemali vecný dosah na činnosti plánované spoločnosťou La Poste. Uvedené príspevky predstavujú fixné náklady. Fixný charakter nákladov znamená, že by nemali ovplyvniť obchodné rozhodnutia spoločnosti La Poste, najmä budúce investičné rozhodnutia. Fixné náklady znáša spoločnosť La Poste, nech už sa rozhodne v prospech jedného, alebo v prospech druhého investičného projektu.

- (171) Okolnosťami, za ktorých by úroveň príspevkov mohla významne ovplyvniť činnosti spoločnosti La Poste, sú buď mimoriadne vysoká suma príspevkov, ktorá by mohla viesť spoločnosť La Poste k odchodu z trhu, alebo veľmi vysoké zvýšenie kapitálových nákladov.
- (172) Riziko bankrotu spoločnosti La Poste nepredstavuje, zdá sa, vecné riziko vzhľadom na situáciu spoločnosti La Poste⁽⁶⁸⁾.
- (173) V teoretickej rovine nemožno absolútne vylúčiť, že by ročné dodatočné príspevky, ktoré musí zaplatiť spoločnosť La Poste, mohli narušiť jej bilanciu, čo by mohlo zmeniť spôsoby financovania subjektu z dôvodu vyšších kapitálových nákladov. Táto možnosť sa však zdá veľmi nepravdepodobná vo svetle už uvedených argumentov a zmeny trhových podmienok by boli (ak by jestvovali) *a priori* nevýznamné.

Pozitívny vplyv pomoci

- (174) Liberalizácia poštového sektora bola procesom prebiehajúcim nepretržite od roku 1998⁽⁶⁹⁾. Strop a reforma dôchodkového systému vzťahujúceho sa na spoločnosť La Poste sú významné etapy v prispôbovaní sa podniku postupnej liberalizácii a v záujme úplnej liberalizácie francúzskeho poštového trhu⁽⁷⁰⁾. Okrem toho sa uznáva, že liberalizácia poštových trhov na úrovni Spoločenstva zohráva významnú úlohu v rámci Lisabonskej stratégie pre hospodársky rast a zamestnanosť⁽⁷¹⁾. Komisia sa domnieva, skôr z politického hľadiska, ale stále vo vzťahu k záujmom Spoločenstva, že liberalizácia poštového sektora by sa mohla sťažiť, ak by neboli schválené projekty reformy dôchodkov ako ten, ktorého sa týka toto rozhodnutie.

⁽⁶⁶⁾ Napríklad za rok 2005 rozdiel medzi sumou, ktorú musí vyplatiť podľa zákona z roku 1990, a upravenou obnovenou SKS dosahuje [...]. Na rok 2010 Standard&Poor's odhaduje úsporu pre spoločnosť La Poste na 700 miliónov EUR.

⁽⁶⁷⁾ Pravidlá v oblasti štátnej pomoci na kompenzácie služieb vo verejnom záujme zakazujú nadmerné kompenzácie. Z druhej strany sa pripomína, že udržanie vyhradených služieb sa zdá ako odôvodnené na zabezpečenie fungovania univerzálnej služby v podmienkach finančnej rovnováhy (pozri odôvodnenie 16 smernice 97/67/ES).

⁽⁶⁸⁾ Tak ako to ukazuje napríklad rating spoločnosti La Poste udelený agentúrou Standard&Poor's, uverejnený v apríli 2007.

⁽⁶⁹⁾ V roku 1998 bola liberalizácia sektora listových zásielok obmedzená na listy nad 350 g, ktorých cena je nižšia ako päťnásobok verejnej sadzby vzťahujúcej sa na listovú zásielku prvej hmotnostnej triedy najrýchlejšej kategórie (pokiaľ jestvuje). V roku 2003 bol znížený hmotnostný limit na 100 g a cena na nižšiu ako trojnásobok verejnej sadzby, potom v roku 2006 na 50 g a cena na nižšiu ako dvaaplnásobok verejnej sadzby.

⁽⁷⁰⁾ Rovnakým spôsobom v rozhodnutí Komisie vo veci N 405/2005, Grécko – Finančný príspevok na systém dobrovoľného predčasného dôchodku spoločnosti OTE (Ú. v. EÚ C 151, 29.6.2006, s. 2) Komisia uvážila, že zavedenie dobrovoľného predčasného dôchodku („VRS“) bolo nevyhnutnou etapou, aby sa pokračovalo v privatizácii podniku.

⁽⁷¹⁾ Pozri napríklad odôvodnenia 5 a 6 návrhu smernice Európskeho parlamentu a Rady, ktorou sa mení a dopĺňa smernica 97/67/ES, týkajúcej sa úplného dokončenia vnútorného trhu poštových služieb Spoločenstva [KOM(2006) 594 z 18.10.2006].

- (175) V tomto kontexte treba pripomenúť, že dôchodkový systém vzťahujúci sa na spoločnosť La Poste podľa zákona z roku 1990 sa vyznačuje špecifickými charakteristickými znakmi (ako neoslobodzujúci charakter „zamestnávateľského“ príspevku spoločnosti La Poste alebo vyššia úroveň tohto príspevku ako úroveň, ktorú platia konkurenti), ktoré, ak sa vezmú jednotlivo, narúšajú hospodársku súťaž na úkor spoločnosti La Poste. Hlavným účinkom uvedenej pomoci je vyrovnať príspevky spoločnosti La Poste s príspevkami znášanými jej konkurentmi a tak odstrániť špecifické narušenie hospodárskej súťaže, ktoré zasahuje spoločnosť La Poste.
- (176) Komisia je okrem toho tej mienky, že uvedené opatrenia sú prispôbené cieľu záujmu Spoločenstva, na ktorý sa zameriavajú. Žiadny iný nástroj by nedokázal pristúpiť k tejto otázke účinnejším spôsobom. V sektoroch majú cich službu všeobecného hospodárskeho záujmu (SVHZ) by určite bolo možné poskytnúť kompenzácie služby vo verejnom záujme, ale takýto prístup by nebol dlhodobo udržateľný z dôvodu štrukturálneho charakteru problému.
- (177) Okrem toho strop a potom reforma pomohli spoločnosti La Poste postupne konať ako súkromný investor vystavený bežným obchodným obmedzeniam. Už prijaté opatrenia ako prijímanie zamestnancov s pracovnou zmluvou podľa súkromného práva (namiesto štátnych zamestnancov) už boli realizované s touto perspektívou.
- (178) Pokiaľ ide o úmernosť opatrení, poskytnutá pomoc je obmedzená na striktné minimum, pretože upravená SKS je vypočítaná so zahrnutím všetkých relevantných príspevkov.
- (179) Napokon uvedené opatrenia, aj keď sa netýkajú špeciálneho systému, pokiaľ ide o dávky poskytované dôchodcom, umožňujú zabezpečiť dlhú životnosť mechanizmu financovania, ktorý sa stal v dôsledku historických zmien zastaraným. Komisia sa domnieva, že tieto opatrenia tým zapadajú do všeobecnejšieho rámca reformy dôchodkových systémov členských štátov, ktorú si súčasne prajú Rada aj Komisia.
- Negatívne vplyvy pomoci**
- (180) Príslušné produkty a trhy možno zatriediť podľa toho, či patria:
- i) do vyhradených poštových sektorov podliehajúcich zákonnému monopolu (ako listy do 50 g),
 - ii) do nevyhradených poštových sektorov (ako expresné zásielky),
 - iii) do nepoštových sektorov, najmä finančné služby, už dávno liberalizovaných.
- (181) V statickej analýze sa Komisia domnieva, že:
- i) narušenia hospodárskej súťaže sú svojím charakterom veľmi obmedzené vo vyhradených sektoroch, kde nejstávajú priami konkurenti. Vzhľadom na minulosť spoločnosti La Poste a jej činnosti je jasné, že veľká časť ⁽⁷²⁾ mimobilančných záväzkov z roku 2006 sa vzťahuje na činnosti vo vyhradenom sektore;
 - ii) na už liberalizovaných poštových trhoch a vo finančných službách by finančné zdroje, ktoré spoločnosť La Poste uvoľnila v dôsledku uvedených opatrení, teoreticky mohli umožniť postupy vylúčenia tým, že by sa konkurenti odradili od vstupu na príslušné trhy. Vo finančných službách má La Banque Postale 10,7-percentný podiel na bankovom trhu pre drobných sporiteľov (v roku 2005), ale vyznačuje sa len obmedzeným stupňom diverzifikácie svojich činností. Komisia sa domnieva, že aj tu mali opatrenia len obmedzený účinok, najmä v čase, keď by malo byť zrušené osobitné právo na vydávanie vkladnej knižky „A“ ⁽⁷³⁾. Na už liberalizovaných poštových trhoch (ako expresné zásielky) môžu byť podiely na trhu spoločnosti La Poste významné tak, že nemožno vylúčiť dosah uvedených opatrení na konkurentov. Z dôvodu charakteru fixných nákladov dôchodkového zataženia by však mal byť skutočný vplyv ohraničený.
- (182) V dynamickej analýze, najmä pokiaľ ide o trhy patriace v súčasnosti do vyhradeného sektora, ktoré však budú riadne otvorené hospodárskej súťaži v priebehu nasledujúcich rokov, je Komisia tej mienky, že:
- i) uvedené opatrenia by teoreticky mohli umožniť spoločnosti La Poste udržať si dominantné postavenie. Komisia však pokladá toto riziko za malé, pretože opatrenia sa obmedzujú na vyrovnanie príspevkov vyplácaných spoločnosťou La Poste s príspevkami jej konkurentov a spoločnosť La Poste nezískala nijakú abnormálnu finančnú výhodu zo svojho monopolu ⁽⁷⁴⁾;
- ⁽⁷²⁾ Francúzsko nie je schopné presne vyčíslieť uvedenú sumu napríklad preto, lebo zamestnanci, ktorí získavajú nároky na dôchodok, majú kariéry, na základe ktorých prechádzajú z vyhradeného sektora do liberalizovaného sektora, zatiaľ čo analytické účtovníctvo nemá za úlohu sledovať činnosť pracovníkov podľa rozdelenia na štátnych zamestnancov/zamestnancov, ale viesť oddelené účty pre vyhradené a nevyhradené sektory.
- ⁽⁷³⁾ Rozhodnutie Komisie z 10. mája 2007 o osobitných právach na vydávanie vkladných knižiek „A“ a „Bleu“ [K(2007) 2110] poskytuje Francúzsku deväť mesiacov na zrušenie tohto systému vydávania.
- ⁽⁷⁴⁾ Aj keď sa hospodárske výsledky v roku 2006 zlepšili, finančná situácia spoločnosti La Poste nie je až taká dobrá. Za obdobie 1991 – 2005 dosahuje ukazovateľ výsledok/obrat v priemere len 0,5 %. Ukazovateľ výsledok/obrat vyhradeného sektora je 6,8 % za obdobie 2000 – 2004, zatiaľ čo Komisia uznala za normálnu rentabilitu omnoho vyšší ukazovateľ vo veci spoločnosti *Post Office Limited*, ktorej činnosti distribúcie sa čiastočne zhodujú s činnosťami spoločnosti La Poste. Okrem toho žiadny súkromný investor by nevybudoval sieť podobnú poštovej sieti. Táto poštová sieť nie je rentabilná a udržiava sa len z dôvodu SVHZ pridelenej spoločnosti La Poste a kompenzácií služby vo verejnom záujme vyplácaných štátom (v tejto veci Standard & Poor's poznamenáva, že sieť spoločnosti La Poste vykazuje ročnú stratu 350 miliónov EUR napriek kompenzácií 130 miliónov EUR vo forme daňovej úľavy).

ii) aj keď mimoriadny paušálny príspevok spomenutý Francúzskom predstavuje fakticky preddavok na platbu príspevkov súvisiacich s upravenou SKS, platba, ktorá sa stala možnou vďaka pôžičke, vo výške 2 miliárd EUR v roku 2006 poškodzuje finančnú štruktúru skupiny. Podľa Standard & Poor's sa spoločnosť La Poste zaviazala voči štátu, že do roku 2010 obnoví svoju finančnú štruktúru, ktorá prevládala v roku 2005, najmä tým, že k úhrade dlhu pripočíta príjmy pochádzajúce z reformy dôchodkového systému. Finančná situácia spoločnosti La Poste je tým ovplyvnená v rozhodujúcom období, na prahu úplnej liberalizácie poštového sektora.

(186) V rozhodnutí EDF sa pomoc týkala len činností, ktoré sú tradične vykonávané monopolom. To nie je prípad v tejto veci, ktorá sa zaoberá súčasne vyhradeným sektorom a liberalizovaným sektorom. Spoločnosti EDF a La Poste teda nie sú úplne podobné prípady. V analýze podobnej metodiky uviaznutých nákladov sa však v rozhodnutí o začatí tohto konania vysvetľuje: „Komisia nie je schopná v tomto štádiu usúdiť, či sú opatrenia potrebné na plné využitie výhod liberalizácie trhu s poštovými službami. K takémuto úsudku totiž možno dospieť vtedy, keď Komisia bude mať istotu, že spoločnosť La Poste sa skutočne nachádza v situácii porovnateľnej so situáciou jej konkurentov.“

Záver

(183) Z predchádzajúceho vyplýva, že negatívne vplyvy pomoci poskytnutej spoločnosti La Poste budú zmiernené.

(184) Keďže vo svetle záväzkov Francúzska sa opatrenia obmedzujú na to, čo je striktné potrebné na vytvorenie rovnakých podmienok, pokiaľ ide o povinné sociálne a daňové odvody, a ukončujú narušenie hospodárskej súťaže, ktoré znevýhodňovalo spoločnosť La Poste, nemenia podmienky obchodu tak, že by to bolo v rozpore so spoločným záujmom. V dôsledku toho sa Komisia domnieva, že uvedená pomoc je zlučiteľná so spoločným trhom bez toho, že by bolo potrebné ďalšie doplnkové opatrenie.

(187) Komisia teraz zistila, že:

i) spoločnosť La Poste už neprijíma štátnych zamestnancov;

ii) upravená SKS dostáva spoločnosť La Poste do situácie konkurenčnej spravodlivosti voči jej konkurentom, pokiaľ ide o povinné sociálne a daňové odvody;

iii) záväzky vyplývajúce zo zákona z roku 1990 pred liberalizáciou poštového sektora údajne ovplyvnili konkurencieschopnosť spoločnosti La Poste v prostredí nachádzajúcom sa v štádiu liberalizácie.

(188) Komisia sa preto nazdáva, že uvedená pomoc zbavuje spoločnosť La Poste záväzkov špecifických dôchodkov, ktoré prekračovali záväzky vyplývajúce zo všeobecného dôchodkového systému a ktoré boli definované počas obdobia monopolu.

6.4. Dopĺňajúca pripomienka: precedens „EDF“

(185) Vo svojom rozhodnutí 2005/145/ES vo veci EDF Komisia povolila štátnu pomoc oslobodzujúcu podniky jedného sektora od špecifických dôchodkových záväzkov, ktoré prekračovali záväzky vyplývajúce zo všeobecného dôchodkového systému a ktoré boli definované v období monopolu. Pri tejto príležitosti Komisia usúdila, že čiastočné zníženie zaťaženia vyplývajúceho z mechanizmu financovania špecifických dôchodkových nárokov získaných pred termínom reformy predstavuje štátnu pomoc v zmysle článku 87 ods. 1 zmluvy, ktorá mohla byť vyhlásená za zlučiteľnú so spoločným trhom. Komisia sa vo svojej analýze zlučiteľnosti domnievala, že situácia EDF sa veľmi nelíši svojou povahou od situácie „uviaznutých nákladov“ v oblasti energetiky. Išlo totiž o prípady štátnej pomoci, ktoré mali za cieľ uľahčiť prechod ku konkurenčnému energetickému sektoru. Komisia sa domnievala, že je vhodné považovať túto pomoc EDF za náhradu uviaznutých nákladov a že bude dodržiavať tento prístup pri hodnotení podobných prípadov.

6.5. Nevytváranie rezerv na dôchodkové záväzky od roku 2007

(189) Komisia poznamenáva, že spoločnosť La Poste zaradovála dôchodkové záväzky voči štátnym zamestnancom mimo súvahy účtovnej ročnej závierky až do roku 2006. Ak by sa príspevok nestal oslobodzujúcim, spoločnosť La Poste by musela vytvárať rezervu na príslušné záväzky vo svojej súvahe od roku 2007. To vyplýva z riadneho, a nie derogačného uplatnenia medzinárodných účtovných štandardov ustanoveného nariadením Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 1606/2002 z 19. júla 2002 o uplatňovaní medzinárodných účtovných noriem⁽⁷⁵⁾. Nevytváranie rezerv teda nepredstavuje štátnu pomoc. Okrem toho v sebe nezahŕňa štátne zdroje ako doplnok k zdrojom zavedeným uvedenými opatreniami.

⁽⁷⁵⁾ Ú. v. ES L 243, 11.9.2002, s. 1.

7. ZÁVERY

(190) Strop z roku 1998 a reforma dôchodkového systému štátnych zamestnancov spoločnosti La Poste predstavujú podľa článku 150 opravného zákona o štátnom rozpočte na rok 2006 štátnu pomoc zlučiteľnú so spoločným trhom pod podmienkou, že:

- i) každoročne vypočítaná SKS zahŕňa v okruhu činnosti „finančné služby“ podiel viacprofesijných zamestnancov refakturovaný banke La Banque Postale na základe presných údajov vyplývajúcich z analytického účtovníctva spoločnosti La Poste a že
- ii) SKS zahŕňa všetky príspevky a povinné sociálne a daňové odvody vrátane príspevkov poistenia na zaručenie miezd a poistenia v nezamestnanosti, mimoriadneho príspevku solidarity a nákladov na dávky zabezpečené vnútropodnikovo spoločnosťou La Poste,

PRIJALA TOTO ROZHODNUTIE:

Článok 1

Strop z roku 1998 na úhradu spoločnosťou La Poste dôchodkov vyplácaných štátom štátnym zamestnancom spoločnosti La Poste, ako aj oznámená reforma dôchodkového systému príslušných štátnych zamestnancov podľa článku 150 opravného zákona o štátnom rozpočte na rok 2006 predstavujú štátnu pomoc zlučiteľnú so spoločným trhom, pokiaľ budú dodržané podmienky ustanovené v článku 2.

Článok 2

1. Spravodlivá konkurenčná sadzba („SKS“) každoročne vypočítaná na stanovenie oslobodzujúceho „zamestnávateľ-

ského“ príspevku, uvedená v článku 150 opravného zákona o štátnom rozpočte na rok 2006, musí zahŕňať v okruhu činnosti „finančné služby“ podiel mnohoprofesionálnych zamestnancov refakturovaný banke La Banque Postale na základe presných údajov vyplývajúcich z analytického účtovníctva spoločnosti La Poste.

2. SKS musí zahŕňať všetky príspevky a povinné sociálne a daňové odvody vrátane príspevkov poistenia na zaručenie miezd (AGS – Asociácia na riadenie záručného systému pohľadávok zamestnancov), príspevkov na poistenie v nezamestnanosti, mimoriadneho príspevku solidarity a nákladov na dávky zabezpečené vnútropodnikovo spoločnosťou La Poste.

Článok 3

Francúzsko bude informovať Komisiu do dvoch mesiacov od dátumu oznámenia tohto rozhodnutia o opatreniach prijatých v záujme toho, aby sa mu prispôbilo.

Článok 4

Toto rozhodnutie je určené Francúzskej republike.

V Bruseli 10. októbra 2007

Za Komisiu

Neelie KROES

členka Komisie