



## Zbierka súdnych rozhodnutí

### Rozsudok Všeobecného súdu (prvá komora) z 20. septembra 2023 – Mordašov/Rada

(vec T-248/22)<sup>1</sup>

„Spoločná zahraničná a bezpečnostná politika – Reštriktívne opatrenia prijaté s ohľadom na konanie, ktorým sa narúša alebo ohrozuje územná celistvosť, zvrchovanosť a nezávislosť Ukrajiny – Zmrazenie finančných prostriedkov – Zápis a ponechanie mena žalobcu na zoznamoch dotknutých osôb, subjektov a orgánov – Článok 2 ods. 1 písm. a), d), f) a g) rozhodnutia 2014/145/SZBP – Právo na účinnú súdnu ochranu – Povinnosť odôvodnenia – Nesprávne posúdenie – Proporcionalita – Rovnosť zaobchádzania – Právo vlastníť majetok“

1. *Akty inštitúcií – Odôvodnenie – Povinnosť – Rozsah – Reštriktívne opatrenia prijaté vzhľadom na situáciu na Ukrajine – Zmrazenie finančných prostriedkov popredných podnikateľiek alebo podnikateľov pôsobiacich v hospodárskych odvetviach, ktoré sú významným zdrojom príjmov vlády Ruskej federácie, a osôb s nimi spojenými – Povinnosť identifikovať v odôvodnení špecifické a konkrétne skutočnosti, ktoré odôvodňujú uvedené opatrenie – Rozhodnutie prijaté v súvislostiach známych dotknutej osobe, ktoré jej umožňujú pochopiť rozsah opatrenia prijatého voči nej – Prípustnosť stručného odôvodnenia*

[Článok 296 druhý odsek ZFEÚ; rozhodnutie Rady 2014/145/SZBP, zmenené rozhodnutiami (SZBP) 2022/337 a 2022/1530; nariadenia Rady č. 269/2014, 2022/336 a 2022/1529]

(pozri body 42 – 47, 50 – 54)

2. *Spoločná zahraničná a bezpečnostná politika – Reštriktívne opatrenia prijaté vzhľadom na situáciu na Ukrajine – Zmrazenie finančných prostriedkov – Právo na obranu – Následné rozhodnutie, ktorým sa ponecháva meno žalobcu na zozname osôb, na ktoré sa vzťahujú tieto opatrenia – Neexistencia nových dôvodov – Povinnosť Rady oznámiť dotknutej osobe nové skutočnosti zohľadnené pri pravidelnom preskúmaní reštriktívnych opatrení – Oznámenie nových skutočností dotknutej osobe s cieľom získať jej pripomienky*

[Rozhodnutie Rady 2014/145/SZBP, zmenené rozhodnutiami (SZBP) 2022/337, 2022/1530 a 2023/572; nariadenia Rady č. 269/2014, 2022/336, 2022/1529 a 2023/571]

(pozri bod 63)

<sup>1</sup> Ú. v. EÚ C 244, 27.6.2022.

3. *Právo Európskej únie – Zásady – Právo na obranu – Právo byť vypočutý – Povinnosť inštitúcií riadiť sa stanoviskom dotknutých osôb – Neexistencia – Povinnosť odpovedať na všetky tvrdenia účastníkov konania – Neexistencia*

*(Charta základných práv Európskej únie, článok 41 ods. 2)*

*(pozri body 64 – 67)*

4. *Spoločná zahraničná a bezpečnostná politika – Reštriktívne opatrenia prijaté vzhľadom na situáciu na Ukrajine – Zmrazenie finančných prostriedkov popredných podnikateľiek alebo podnikateľov pôsobiacich v hospodárskych odvetviach, ktoré sú významným zdrojom príjmov vlády Ruskej federácie, a osôb s nimi spojenými – Právo na obranu – Následné rozhodnutie, ktorým sa ponecháva meno žalobcu na zozname osôb, na ktoré sa vzťahujú tieto opatrenia – Neexistencia nových dôvodov – Neexistencia nových dôkazov v neprospech – Oznamenie dôkazov v neprospech – Neexistencia – Porušenie práva byť vypočutý – Neexistencia*

*[Rozhodnutie Rady 2014/145/SZBP, zmenené rozhodnutiami (SZBP) 2022/337, 2022/1530 a 2023/572; nariadenia Rady č. 269/2014, 2022/336, 2022/1529 a 2023/571]*

*(pozri body 68 – 70)*

5. *Spoločná zahraničná a bezpečnostná politika – Reštriktívne opatrenia prijaté vzhľadom na situáciu na Ukrajine – Zmrazenie finančných prostriedkov – Právo na obranu – Následné rozhodnutie, ktorým sa ponecháva meno žalobcu na zozname osôb, na ktoré sa vzťahujú tieto opatrenia – Oznamenie dôkazov v neprospech – Nové dôvody – Oznamenie nových skutočností dotknutej osobe s cieľom získať jej pripomienky – Porušenie práva byť vypočutý – Neexistencia*

*[Rozhodnutie Rady 2014/145/SZBP, zmenené rozhodnutiami (SZBP) 2022/337, 2022/1530 a 2023/572; nariadenia Rady č. 269/2014, 2022/336, 2022/1529 a 2023/571]*

*(pozri body 72 – 74)*

6. *Európska únia – Súdne preskúmanie zákonnosti aktov inštitúcií – Reštriktívne opatrenia prijaté vzhľadom na situáciu na Ukrajine – Rozsah preskúmania – Dôkaz o dôvodnosti opatrenia – Povinnosť príslušného orgánu Únie preukázať opodstatnenosť dôvodov uplatňovaných proti dotknutým osobám alebo subjektom, ak bola táto opodstatnenosť napadnutá – Zaradenie do zoznamov na základe súboru presných, konkrétnych a zhodujúcich sa indícií*

*[Článok 275 druhý odsek ZFEÚ; Charta základných práv Európskej únie, článok 47; rozhodnutie Rady 2014/145/SZBP, zmenené rozhodnutiami (SZBP) 2022/337, 2022/1530 a 2023/572; nariadenia Rady č. 269/2014, 2022/336, 2022/1529 a 2023/571]*

*(pozri body 81 – 84)*

7. *Európska únia – Súdne preskúmanie zákonnosti aktov inštitúcií – Reštriktívne opatrenia prijaté vzhľadom na situáciu na Ukrajine – Rozsah preskúmania – Dôkaz o dôvodnosti opatrenia – Povinnosť príslušného orgánu Únie preukázať opodstatnenosť dôvodov uplatňovaných proti dotknutým osobám alebo subjektom, ak bola táto opodstatnenosť napadnutá – Rozsah miery voľnej úvahy tohto orgánu – Relevantnosť dôkazov predložených v súvislosti s predchádzajúcim zápisom, ak nedošlo k zmene dôvodov, zmene situácie žalobcu alebo zmene vývoja na Ukrajine*

[Rozhodnutie Rady 2014/145/SZBP, zmenené rozhodnutiami (SZBP) 2022/337, 2022/1530 a 2023/572; nariadenia Rady č. 269/2014, 2022/336, 2022/1529 a 2023/571]

(pozri body 86, 87, 99 – 102)

8. *Spoločná zahraničná a bezpečnostná politika – Reštriktívne opatrenia prijaté vzhľadom na situáciu na Ukrajine – Kritériá prijatia reštriktívnych opatrení – Osoby, ktoré materiálne alebo finančne podporujú ruských činiteľov s rozhodovacou právomocou alebo z nich majú prospech – Pojem – Potreba prepojenia medzi touto podporou alebo získaným prospechom a anexiou Krymu alebo destabilizáciou Ukrajiny – Neexistencia*

[Rozhodnutie Rady 2014/145/SZBP, zmenené rozhodnutiami (SZBP) 2022/337 a 2022/1530, článok 2 ods. 1 písm. d); nariadenie Rady č. 269/2014, článok 3 ods. 1 písm. d), nariadenia Rady č. 2022/336 a 2022/1529]

(pozri bod 91)

9. *Spoločná zahraničná a bezpečnostná politika – Reštriktívne opatrenia prijaté vzhľadom na situáciu na Ukrajine – Zmrazenie finančných prostriedkov osôb, ktoré sú zodpovedné za činnosti či politiky narúšajúce alebo ohrozujúce územnú celistvosť, zvrchovanosť alebo nezávislosť Ukrajiny, alebo ktoré podporujú alebo vykonávajú takúto činnosť či politiky, a fyzických alebo právnických osôb, subjektov alebo orgánov, ktoré sú s nimi spojené – Zmrazenie finančných prostriedkov osôb, ktoré materiálne alebo finančne podporujú ruských činiteľov s rozhodovacou právomocou alebo z nich majú prospech – Pojmy – Nesprávne posúdenie – Neexistencia*

[Rozhodnutie Rady 2014/145/SZBP, zmenené rozhodnutiami (SZBP) 2022/337 a 2022/1530; nariadenia Rady č. 269/2014, 2022/336 a 2022/1529]

(pozri body 94, 107 – 111, 113, 114, 119 – 121)

10. *Európska únia – Súdne preskúmanie zákonnosti aktov inštitúcií – Reštriktívne opatrenia proti určitým osobám a subjektom vzhľadom na situáciu na Ukrajine – Zmrazenie finančných prostriedkov osôb, ktoré materiálne alebo finančne podporujú ruských činiteľov s rozhodovacou právomocou alebo z nich majú prospech – Rozsah preskúmania – Posúdenie zákonnosti rozhodnutia na základe informácií dostupných v čase jeho prijatia*

[Článok 275 druhý odsek ZFEÚ; rozhodnutie Rady 2014/145/SZBP, zmenené rozhodnutiami (SZBP) 2022/337 a 2022/1530; nariadenia Rady č. 269/2014, 2022/336 a 2022/1529]

(pozri body 97, 98)

11. *Spoločná zahraničná a bezpečnostná politika – Reštriktívne opatrenia prijaté vzhľadom na situáciu na Ukrajine – Kritériá prijatia reštriktívnych opatrení – Popredné podnikateľky alebo poprední podnikatelia pôsobiaci v hospodárskych odvetviach, ktoré sú významným zdrojom príjmov vlády Ruskej federácie, a osoby s nimi spojené – Pojem – Potreba vytvorenia úzkych väzieb alebo vzťahu vzájomnej závislosti medzi osobou, na ktorú sa vzťahujú opatrenia, a ruskou vládou alebo jej konaním, ktoré naruša územnú celistvosť, zvrchovanosť a nezávislosť Ukrajiny – Neexistencia*

*[Rozhodnutie Rady 2014/145/SZBP, zmenené rozhodnutiami (SZBP) 2022/337 a 2022/1530, článok 2 ods. 1; nariadenie Rady č. 269/2014, článok 3 ods. 1, nariadenia Rady č. 2022/336 a 2022/1529]*

*(pozri body 125 – 128)*

12. *Spoločná zahraničná a bezpečnostná politika – Reštriktívne opatrenia prijaté vzhľadom na situáciu na Ukrajine – Zmrazenie finančných prostriedkov popredných podnikateľiek alebo podnikateľov pôsobiacich v hospodárskych odvetviach, ktoré sú významným zdrojom príjmov vlády Ruskej federácie, a osôb s nimi spojenými – Nesprávne posúdenie – Neexistencia*

*[Rozhodnutie Rady 2014/145/SZBP, zmenené rozhodnutím (SZBP) 2023/572; nariadenia Rady č. 269/2014 a 2023/571]*

*(pozri body 131 – 134, 138 – 141)*

13. *Spoločná zahraničná a bezpečnostná politika – Reštriktívne opatrenia prijaté vzhľadom na situáciu na Ukrajine – Zmrazenie finančných prostriedkov niektorých osôb a subjektov vzhľadom na situáciu na Ukrajine – Obmedzenie práva vlastníť majetok – Porušenie zásady proporcionality – Neexistencia*

*[Charta základných práv Európskej únie, článok 17 a článok 52 ods. 1; rozhodnutie Rady 2014/145/SZBP, zmenené rozhodnutiami (SZBP) 2022/337, 2022/1530 a 2023/572; nariadenia Rady č. 269/2014, 2022/336, 2022/1529 a 2023/571]*

*(pozri body 152 – 170)*

14. *Spoločná zahraničná a bezpečnostná politika – Reštriktívne opatrenia prijaté vzhľadom na situáciu na Ukrajine – Zmrazenie finančných prostriedkov popredných podnikateľiek alebo podnikateľov pôsobiacich v hospodárskych odvetviach, ktoré sú významným zdrojom príjmov vlády Ruskej federácie, a osôb s nimi spojenými – Neprijatie opatrení na zmrazenie finančných prostriedkov Radou proti iným osobám, ktoré sa nachádzajú v zhodnej situácii – Porušenie zásady rovnosti zaobchádzania – Neexistencia*

*[Rozhodnutie Rady 2014/145/SZBP, zmenené rozhodnutiami (SZBP) 2022/337, 2022/1530 a 2023/572; nariadenia Rady č. 269/2014, 2022/336, 2022/1529 a 2023/571]*

*(pozri bod 169)*

## **Výrok**

1. Žaloba sa zmieta.
2. Alexej Mordašov je povinný nahradiť trov konania.