



V Bruseli 4. 4. 2023  
COM(2023) 184 final

## **SPRÁVA KOMISIE**

**Správa o politike hospodárskej súťaže za rok 2022**

{SWD(2023) 76 final}

1. Úvod.....	1
2. Úloha Komisie pri zmierňovaní vonkajších hospodárskych otrasov v časoch narušenia bola zásadná.....	2
2.1. Prijatie dočasného krízového rámca na podporu hospodárstva v nadväznosti na inváziu Ruska na Ukrajinu a oznámenie o núdzovom zásahu v energetike .....	2
2.2. Postupné rušenie dočasného rámca štátnej pomoci na podporu hospodárstva v súvislosti s pandémiou COVID-19 .....	4
2.3. Vykonávanie Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti.....	5
3. Zabezpečiť, aby pravidlá hospodárskej súťaže naďalej zodpovedali budúcim potrebám – pokrok v rozsiahlom politickom programe .....	6
3.1. Legislatívne iniciatívy na posilnenie súboru nástrojov politiky hospodárskej súťaže.....	6
3.2. Aktualizácia pravidiel týkajúcich sa fúzií a antitrustových pravidiel a súvisiacich usmernení, aby boli pripravené na nové výzvy .....	7
3.3. Aktualizácia pravidiel štátnej pomoci a usmernení, aby boli pripravené na nové výzvy .....	12
3.4. Modernizácia pracovných metód GR pre hospodársku súťaž, aby vyhovovali súčasným a budúcim potrebám v oblasti presadzovania .....	15
4. Prínos presadzovania politiky hospodárskej súťaže k hlavným cieľom Komisie.....	16
4.1. Prínos presadzovania politiky hospodárskej súťaže k digitálnej transformácii a silnému a odolnému jednotnému trhu .....	17
4.2. Prínos presadzovania politiky hospodárskej súťaže k zelenej transformácii .....	25
4.3. Prínos politiky hospodárskej súťaže k hospodárstvu, ktoré pracuje v prospech ľudí.....	29
5. Politika hospodárskej súťaže v európskom a globálnom kontexte .....	31
5.1. Spájanie síl pri formovaní európskej a globálnej kultúry hospodárskej súťaže.....	31
5.2. Celosvetová spolupráca v oblasti politiky hospodárskej súťaže.....	32

## 1. Úvod

Výročnú správu o politike hospodárskej súťaže za rok 2022 predkladá Európska komisia (ďalej len „Komisia“) Európskemu parlamentu, Rade Európskej únie, Európskemu hospodárskemu a sociálnemu výboru a Výboru regiónov. Opisujú sa v nej kľúčové aspekty vývoja politiky EÚ v oblasti hospodárskej súťaže a jej presadzovania v roku 2022.

Európa prežíva prelomové a nepredvídateľné časy. Na začiatku roka 2022 pandémia COVID-19 ustúpila a EÚ bola na ceste k oživeniu hospodárstva. Plány obnovy a odolnosti väčšiny krajín EÚ sa zaviedli do praxe a členským štátom sa vyplatili prvé finančné prostriedky, čím sa podporila obnova EÚ pomocou dobre zacielených investícií. Útočná vojna Ruska proti Ukrajine viedla k okamžitým a závažným narušeniam hospodárstva EÚ a výzve na koordinované opatrenia s cieľom zaistiť primerané a cenovo dostupné dodávky energie, zaručiť hospodársku a finančnú stabilitu, potravinovú bezpečnosť a chrániť zraniteľné domácnosti a podniky. Popri riešení týchto výziev zostali povinnosti plniť ciele zelenej a digitálnej transformácie zachované.

Komisia pod vedením predsedníčky von der Leyenovej využila politické nástroje, ktoré má k dispozícii, na vytvorenie a vykonávanie súboru politík určených na zmiernenie negatívnych účinkov vojny Ruska proti Ukrajine na celkové hospodárstvo EÚ, jej podniky a obyvateľstvo, pričom zároveň postupne rušila núdzové opatrenia EÚ zavedené v záujme riešenia pandémie COVID-19.

V marci 2022 Komisia prijala dočasný krízový rámec, ktorý členským štátom umožňuje podporovať podniky a odvetvia vážne zasiahnuté geopolitickým vývojom v súlade s pravidlami EÚ v oblasti štátnej pomoci. V reakcii na narušenia globálnych trhov s energiou Komisia v máji 2022 prijala plán REPowerEU<sup>1</sup> (prehľad uverejnený v marci 2022<sup>2</sup>). V pláne sa stanovujú spôsoby prispôsobenia odvetvia energetiky EÚ, riešenia vysokých cien energie a zníženia závislosti od dovážaných fosílnych palív. V októbri 2022 Komisia navrhla nové núdzové nariadenie na zmiernenie vplyvu vysokých cien plynu v EÚ, a to aj prostredníctvom spoločného nákupu<sup>3</sup>.

V roku 2022 Komisia pokračovala vo svojom rozsiahlom hodnotení rámca politiky EÚ v oblasti hospodárskej súťaže s cieľom zabezpečiť, aby všetky nástroje presadzovania boli pripravené na

---

<sup>1</sup> Oznámenie Komisie Európskemu parlamentu, Európskej rade, Rade, Európskemu hospodárskemu a sociálnemu výboru a Výboru regiónov: Plán REPowerEU, COM(2022) 230, 18. 5. 2022.

<sup>2</sup> Oznámenie Komisie Európskemu parlamentu, Európskej rade, Rade, Európskemu hospodárskemu a sociálnemu výboru a Výboru regiónov: REPowerEU: spoločné európske pravidlá pre cenovo dostupnejšiu, bezpečnejšiu a udržateľnejšiu energiu, COM(2022) 108, 8. 3. 2022.

<sup>3</sup> Návrh nariadenia Rady: Posilnenie solidarity prostredníctvom lepšej koordinácie nákupu plynu, cezhraničnej výmeny plynu a spoľahlivých referenčných hodnôt cien, COM(2022) 549 final, 18. 10. 2022.

súčasnú a budúcu výzvu<sup>4</sup>. Okrem toho boli prijaté nové legislatívne nástroje dopĺňajúce nástroje politiky hospodárskej súťaže.

Akt o digitálnych trhoch<sup>5</sup> nadobudol účinnosť v novembri 2022 a bude sa uplatňovať od mája 2023. Jeho cieľom je udržať súťažnosť digitálnych trhov a skončiť s nekalými praktikami spoločností, ktoré pôsobia ako strážcovia prístupu v ekonomike online platforiem. Okrem toho bolo v novembri 2022 prijaté nariadenie o zahraničných subvenciách, ktoré nadobudne účinnosť v roku 2023. Uvedeným nariadením sa odstráni regulačná medzera na jednotnom trhu, na ktorom sa subvencie narúšajúce trh poskytované vládami mimo EÚ v súčasnosti z veľkej časti nekontrolujú, pričom subvencie poskytované členskými štátmi podliehajú prísnej kontrole podľa pravidiel EÚ v oblasti štátnej pomoci.

Program pre jednotný trh<sup>6</sup> a jeho zložka politiky hospodárskej súťaže poskytuje stabilné financovanie na projekty v oblasti politik a presadzovania zvyšujúce mieru medzinárodnej spolupráce a zastupovania záujmov z hľadiska politiky hospodárskej súťaže.

V čase krízy je účinné presadzovanie pravidiel hospodárskej súťaže EÚ dôležitejšie ako kedykoľvek predtým. V roku 2022 Komisia pokračovala v presadzovaní pravidiel hospodárskej súťaže EÚ v oblastiach antitrustových pravidiel, kontroly fúzií a kontroly štátnej pomoci v prospech občanov a podnikov všetkých veľkostí. Politika hospodárskej súťaže EÚ, najmä politika štátnej pomoci, zostala kľúčovým prvkom mnohostrannej reakcie EÚ na krízu.

## 2. Úloha Komisie pri zmierňovaní vonkajších hospodárskych otrasov v časoch narušenia bola zásadná

### *2.1. Prijatie dočasného krízového rámca na podporu hospodárstva v nadväznosti na inváziu Ruska na Ukrajinu a oznámenie o núdzovom zásahu v energetike*

S cieľom znížiť negatívny sociálny a hospodársky vplyv útočnej vojny Ruska proti Ukrajine na EÚ Komisia (okrem iných politických nástrojov) opäť využila flexibilitu pravidiel štátnej pomoci. Komisia prijala dočasný krízový rámec<sup>7</sup>, ktorý členským štátom umožňuje napraviť nedostatok

---

<sup>4</sup> Oznámenie Komisie z 18. novembra 2021: Politika hospodárskej súťaže pripravená na nové výzvy, COM(2021) 713 final.

<sup>5</sup> Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2022/1925 zo 14. septembra 2022 o súťažnosťom a spravodlivom trhoch digitálneho sektora a o zmene smerníc (EÚ) 2019/1937 a (EÚ) 2020/1828 (akt o digitálnych trhoch) (Ú. v. EÚ L 265, 12.10.2022, s. 1).

<sup>6</sup> Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2021/690 z 28. apríla 2021, ktorým sa zriaďuje Program pre vnútorný trh, konkurencieschopnosť podnikov vrátane malých a stredných podnikov, oblasť rastlín, zvierat, potravín a krmív a európsku štatistiku (Program pre jednotný trh) a ktorým sa zrušujú nariadenia (EÚ) č. 99/2013, (EÚ) č. 1287/2013, (EÚ) č. 254/2014 a (EÚ) č. 652/2014 (Text s významom pre EHP) (Ú. v. EÚ L 153, 3.5.2021, s. 1). Toto nariadenie sa uplatňuje so spätnou účinnosťou od 1. januára 2021.

<sup>7</sup> Oznámenie Komisie – Dočasný krízový rámec pre opatrenia štátnej pomoci na podporu hospodárstva v dôsledku agresie Ruska proti Ukrajine (Ú. v. EÚ C 426, 28.10.2022, s. 1). Týmto dočasným krízovým

likvidity, ktorému čelia podniky priamo alebo nepriamo postihnuté závažnou poruchou fungovania hospodárstva spôsobenou ruskou agresiou voči Ukrajine a jej priamymi a nepriamymi účinkami vrátane sankcií uložených Úniou a jej medzinárodnými partnermi a protiopatrení prijatých Ruskom. Počas roka Komisia pozorne sledovala a posudzovala vývoj s cieľom zistiť, či boli potrebné ďalšie dočasné zmeny pravidiel štátnej pomoci.

EÚ musí urýchliť zavádzanie obnoviteľných zdrojov energie a dekarbonizáciu svojich dodávok energie v súlade s cieľmi plánu REPowerEU<sup>8</sup>. Komisia preto v júli 2022 zmenila dočasný krízový rámec v snahe uľahčiť členským štátom zriadenie schém pre energiu z obnoviteľných zdrojov a dekarbonizáciu priemyslu. V októbri 2022 Komisia predĺžila platnosť rámca<sup>9</sup> do 31. decembra 2023 a zmenila ho s cieľom riešiť vyvíjajúce sa potreby členských štátov na podporu hospodárstva v nadväznosti na pokračujúcu agresiu Ruska voči Ukrajine. Touto zmenou sa zjednodušili pravidlá kompenzácií pre podniky za rastúce náklady na energie, zaviedli sa nové opatrenia zamerané na podporu znižovania dopytu po elektrine a stanovili sa hlavné zásady potenciálnej rekapitalizácie, a to najmä v prípade energetických spoločností. Okrem toho sa v zmenenom dočasnom krízovom rámci zvýšili maximálne úrovne pomoci v prípade malých výšok pomoci a poskytla sa dodatočná flexibilita v súvislosti so zárukami pre energetické spoločnosti na pokrytie ich potrieb likvidity.

V dôsledku krízy na Ukrajine vznikla osobitná potreba podpory v záujme platobnej schopnosti v odvetví energetiky, najmä zvýšená potreba finančných zábezpiek na obchodné činnosti na trhu s energiou. Súčasťou dočasného krízového rámca je preto zmenený režim pre tento druh podpory platobnej schopnosti. Komisia schválila schémy špecifické pre konkrétne odvetvia v Dánsku, Belgicku a vo Fínsku<sup>10</sup>. S prihliadnutím na záväzky, ktoré poskytlo Nemecko, Komisia v decembri 2022 schválila opatrenia pomoci v prospech spoločností *Uniper*<sup>11</sup> a *SEFE GmbH*<sup>12</sup> poskytujúce

---

rámcom sa nahradil dočasný krízový rámec prijatý 23. marca 2022 (Ú. v. EÚ C 131I, 24.3.2022, s. 1) v znení zmien z 20. júla 2022 (Ú. v. EÚ C 280, 21.7.2022, s. 1).

<sup>8</sup> REPowerEU je plán Komisie na dosiahnutie nezávislosti Európy od fosílnych palív z Ruska do roku 2030 vzhľadom na ruskú inváziu na Ukrajinu. Oznámenie Komisie Európskemu parlamentu, Európskej rade, Rade, Európskemu hospodárskemu a sociálnemu výboru a Výboru regiónov: Plán REPowerEU, COM(2022) 230, 18. 5. 2022.

<sup>9</sup> Oznámenie Komisie – Dočasný krízový rámec pre opatrenia štátnej pomoci na podporu hospodárstva v dôsledku agresie Ruska proti Ukrajine (Ú. v. EÚ C 426, 9.11.2022, s. 1).

<sup>10</sup> Vec SA.104273, *Belgium – TCF – State aid scheme in the context of the economic crisis caused by Russia's aggression against Ukraine* (Belgicko – DKR – Schéma štátnej pomoci v súvislosti s hospodárskou krízou spôsobenou agresiou Ruska voči Ukrajine); vec SA.104602, *Denmark – TCF – Guarantee scheme for financial collaterals for electricity and gas companies* (Dánsko – DKR – Schéma záruk týkajúca sa finančných zábezpiek pre elektrárenské a plynárenské spoločnosti); vec SA.104224, *Finland – TCF – State Aid liquidity support in the energy sector* (Fínsko – DKR – Štátna pomoc na podporu likvidity v odvetví energetiky); vec SA.104267, *Finland – TCF – Subsidised loans in energy sector* (Fínsko – DKR – Subvencované úvery v odvetví energetiky).

<sup>11</sup> Vec SA.103791, *Germany – Recapitalisation of Uniper SE* (Nemecko – Rekapitalizácia spoločnosti Uniper SE). Pozri: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP\\_22\\_7830](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_22_7830).

<sup>12</sup> Vec SA.105001, *Germany – Recapitalisation of SEFE GmbH* (Nemecko – Rekapitalizácia spoločnosti SEFE GmbH). Pozri: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP\\_22\\_7828](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_22_7828).

kapitálové injekcie, najmä na pokrytie strát vzniknutých pri nákupe plynu za vyššie trhové ceny ako náhrady za plyn, ktorý ruskí dodávatelia nedodali na základe existujúcich dlhodobých zmlúv.

V roku 2022 niekoľko členských štátov oznámilo zastrešujúce schémy, konkrétne prierezovú podporu hospodárskych odvetví, v ktorých boli spoločnosti negatívne ovplyvnené vojnou na Ukrajine. Tieto zastrešujúce schémy<sup>13</sup> boli schválené na základe dočasného krízového rámca v súlade s článkom 107 ods. 3 písm. b) Zmluvy o fungovaní Európskej únie (ďalej len „ZFEÚ“).

V roku 2022 Komisia prijala 195 rozhodnutí, ktorými schválila 182 vnútroštátnych opatrení oznámených 27 členskými štátmi. Celkový rozpočet, ktorý členské štáty oznámili Komisii na takéto opatrenia štátnej pomoci, predstavoval približne 670 miliárd EUR. Približne 53 % schválenej pomoci oznámilo Nemecko, 24 % Francúzsko a 7 % Taliansko<sup>14</sup>, čo však nepredstavuje vyplatené sumy.

## 2.2. Postupné rušenie dočasného rámca štátnej pomoci na podporu hospodárstva v súvislosti s pandémiou COVID-19

Komisia pokračovala v posudzovaní opatrení pomoci priamo podľa článku 107 ods. 3 písm. b) a c) ZFEÚ, ako aj podľa dočasného rámca na podporu hospodárstva v súvislosti s pandémiou COVID-19 (ďalej len „dočasný rámec pre opatrenia štátnej pomoci“)<sup>15</sup>. Do konca roka 2022 Komisia prijala 217 rozhodnutí týkajúcich sa pandémie COVID-19 vo všetkých členských štátoch vrátane rozhodnutí

---

<sup>13</sup> Nemecko napríklad oznámilo zastrešujúcu schému s rozpočtom 11 miliárd EUR. Táto nemecká schéma zahŕňala štátne záruky na úvery a subvencované úvery, čím sa zabezpečila kapitálová likvidita pre spoločnosti v núdzi. Vec SA.102631, *Germany TCF: Umbrella schemes for guarantees on loans and subsidised loans* (Nemecko DKR: Zastrešujúce schémy týkajúce sa záruk za úvery a subvencované úvery) (Ú. v. EÚ C 337, 2.9.2022, s. 18). Španielsko oznámilo zastrešujúcu schému vo výške 1,3 miliardy EUR. Španielska zastrešujúca schéma zahŕňala podporu likvidity v podobe úverových záruk a úverov so subvencovanými úrokovými sadzbami. Vec SA.102771, *Spain TCF: Umbrella Scheme* (Španielsko DKR: Zastrešujúca schéma) (Ú. v. EÚ C 348, 9.9.2022, s. 9). Taliansko oznámilo zastrešujúcu schému vo výške 1,2 miliardy EUR. Podpora bola zameraná na odvetvia poľnohospodárstva, lesného hospodárstva, rybolovu a akvakultúry vrátane priamych grantov, daňových alebo platobných zvýhodnení, vratných preddavkov a zníženia alebo oslobodenia od platenia príspevkov na sociálne zabezpečenie. Vec SA.102896, *Italy – TCF – Umbrella scheme for the measures to support undertakings active in the agricultural, forestry, fishery, and aquaculture sectors in compliance with the Temporary Crisis Framework* (Taliansko – DKR – Zastrešujúca schéma pre opatrenia na podporu podnikov pôsobiacich v odvetviach poľnohospodárstva, lesného hospodárstva, rybolovu a akvakultúry v súlade s dočasným krízovým rámcom) (Ú. v. EÚ C 337, 2.9.2022, s. 17).

<sup>14</sup> Zdroj: interná databáza GR pre hospodársku súťaž.

<sup>15</sup> Oznámenie Komisie: Dočasný rámec pre opatrenia štátnej pomoci na podporu hospodárstva v súčasnej situácii spôsobenej nákazou COVID-19 (Ú. v. EÚ C 91I, 20.3.2020, s. 1), zmenené oznámeniami Komisie C(2020) 2215 (Ú. v. EÚ C 112I, 4.4.2020, s. 1), C(2020) 3156 (Ú. v. EÚ C 164, 13.5.2020, s. 3), C(2020) 4509 (Ú. v. EÚ C 218, 2.7.2020, s. 3), C(2020) 7127 (Ú. v. EÚ C 340I, 13.10.2020, s. 1), C(2021) 564 (Ú. v. EÚ C 34, 1.2.2021, s. 6) a C(2021) 8442 (Ú. v. EÚ C 473, 24.11.2021, s. 1).

podľa dočasného rámca pre opatrenia štátnej pomoci<sup>16</sup>. Ide o výrazný pokles v porovnaní s rokom 2021, keď bolo prijatých 1 180 rozhodnutí týkajúcich sa pandémie COVID-19.

Vzhľadom na zmiernenie opatrení v oblasti verejného zdravia prijatých v súvislosti so zdravotnou krízovou situáciou spôsobenou ochorením COVID-19 sa Komisia rozhodla nepredĺžiť platnosť dočasného rámca pre opatrenia štátnej pomoci po 30. júni 2022 s výnimkou opatrení na podporu investícií a podporu platobnej schopnosti, ktoré sú povolené do 31. decembra 2023<sup>17</sup>. Dočasný rámec pre opatrenia štátnej pomoci umožňuje do 30. júna 2023 flexibilný prechod s jasnými zárukami na konverziu a reštrukturalizáciu dlhových nástrojov, ako sú úvery a záruky, na iné formy pomoci, napríklad priame granty.

### 2.3. Vykonávanie Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti

Vykonávanie Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti<sup>18</sup> (ústredného prvku iniciatívy NextGenerationEU) pokračovalo aj v roku 2022<sup>19</sup>. Jeho cieľom je podporovať súdržnosť medzi členskými štátmi zmiernením sociálnych a hospodárskych dôsledkov pandémie COVID-19 a lepšie pripraviť EÚ na budúce výzvy, a to najmä podporou zelenej a digitálnej transformácie. Väčšina opatrení financovaných z Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti nepredstavuje štátnu pomoc. Z tých, ktoré sa považujú za štátnu pomoc, môžu väčšinu vykonávať priamo členské štáty, a to buď na základe nariadenia o skupinovej výnimke<sup>20</sup>, alebo na základe nariadenia o pomoci *de minimis*<sup>21</sup>. Niekoľko opatrení však bolo oznámených na účely predbežného schválenia Komisiou. Počas roku 2022 Komisia prijala rozhodnutia o štátnej pomoci týkajúce sa takmer 80 opatrení financovaných z Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti.

---

<sup>16</sup> Úplný zoznam rozhodnutí Komisie týkajúcich sa pandémie COVID-19 je uvedený v prílohách 1 a 2 k pracovnému dokumentu útvarov Komisie.

<sup>17</sup> Oznámenie Komisie: Zmena dočasného rámca pre opatrenia štátnej pomoci na podporu hospodárstva v súčasnej situácii spôsobenej nákazou COVID-19 (Ú. v. EÚ C 423, 7.11.2022, s. 9).

<sup>18</sup> Pozri: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/sk/IP\\_22\\_3131](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/sk/IP_22_3131).

<sup>19</sup> Pozri hodnotiacu tabuľku obnovy a odolnosti, v ktorej sa uvádza prehľad o pokroku pri vykonávaní Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti a národných plánov obnovy a odolnosti: [https://ec.europa.eu/economy\\_finance/recovery-and-resilience-scoreboard/index.html?lang=en](https://ec.europa.eu/economy_finance/recovery-and-resilience-scoreboard/index.html?lang=en).

<sup>20</sup> Najmä nariadenie Komisie (EÚ) č. 651/2014 zo 17. júna 2014 o vyhlásení určitých kategórií pomoci za zlučiteľné s vnútorným trhom podľa článkov 107 a 108 zmluvy (Ú. v. EÚ L 187, 26.6.2014, s. 1), naposledy zmenené nariadením Komisie (EÚ) 2021/1237 (Ú. v. EÚ L 270, 29.7.2021, s. 39).

<sup>21</sup> Najmä nariadenie Komisie (EÚ) č. 1407/2013 z 18. decembra 2013 o uplatňovaní článkov 107 a 108 Zmluvy o fungovaní Európskej únie na pomoc *de minimis* (Ú. v. EÚ L 352, 24.12.2013, s. 1).



### 3. Zabezpečiť, aby pravidlá hospodárskej súťaže naďalej zodpovedali budúcim potrebám – pokrok v rozsiahлом politickom programe

#### 3.1. Legislatívne iniciatívy na posilnenie súboru nástrojov politiky hospodárskej súťaže

Akt o digitálnych trhoch<sup>22</sup>, ktorý nadobudol účinnosť v novembri 2022, je aktuálne vo fáze vykonávania. Ide o *ex ante* nariadenie, ktorého cieľom je dosiahnuť, aby bol digitálny sektor spravodlivejší a súťažeschopnejší. Spoločnosti označené ako „strážcovia prístupu“ budú musieť dodržiavať vopred vymedzený súbor povinností a zákazov. Presadzovanie aktu o digitálnych trhoch v kombinácii s *ex post* presadzovaním pravidiel hospodárskej súťaže EÚ povedie k spravodlivejším a konkurencieschopnejším trhovým podmienkam pre podniky a spotrebiteľov digitálnych služieb na jednotnom trhu. Komisia bude ako ústredný orgán presadzovania aktu o digitálnych trhoch úzko spolupracovať s orgánmi v členských štátoch EÚ. Novými pravidlami nie je dotknuté presadzovanie pravidiel hospodárskej súťaže EÚ a vnútroštátnych pravidiel hospodárskej súťaže v prípade jednostranného správania.

#### **Akt o digitálnych trhoch<sup>23</sup>**

Akt o digitálnych trhoch sa zaoberá systémovými praktikami, ktoré sa môžu vyskytnúť na digitálnych trhoch. Spoločnosť s postavením strážcu prístupu na digitálnom trhu môže pôsobiť ako *de facto* súkromný tvorca pravidiel a vytvárať prekážky medzi podnikmi a medzi podnikmi a koncovými používateľmi. V tomto akte sa vymedzuje súbor kritérií na identifikáciu strážcov prístupu, na ktorých sa vzťahuje nariadenie. Ak online digitálna platforma spĺňa kvantitatívne prahové hodnoty, bude sa považovať za strážcu prístupu. Kvantitatívne kritériá zahŕňajú napríklad počet aktívnych komerčných používateľov ročne a počet aktívnych koncových používateľov mesačne. Spoločnosti, ktoré prekračujú prahové hodnoty stanovené v nariadení, sa považujú za strážcov prístupu s pevne zakotveným postavením na trhu. To im zvyčajne umožňuje negatívne ovplyvňovať dynamiku trhu. Komisia bude môcť označiť strážcov prístupu individuálne na základe kvalitatívnych posúdení. Označení strážcovia prístupu budú musieť dodržiavať súbor harmonizovaných pravidiel určených na udržanie súťažeschopnosti trhov so základnými platformovými službami a na obmedzenie nekalého správania. Na riešenie potenciálneho nedodržiavania povinností možno uložiť pokuty až do výšky 10 % celosvetového obratu podniku. Okrem toho sa v prípade systematického nedodržiavania pravidiel môžu takýmto spoločnostiam nariadiť primerané behaviorálne alebo štrukturálne nápravné opatrenia.

Európsky parlament a Rada prijali v novembri 2022 nariadenie o zahraničných subvenciách narúšajúcich vnútorný trh<sup>24</sup>. Uvedeným nariadením sa odstraňuje regulačná medzera v boji proti zahraničným subvenciám, ktoré narúšajú hospodársku súťaž na jednotnom trhu. Komisia bude

<sup>22</sup> Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2022/1925 zo 14. septembra 2022 o súťažeschopných a spravodlivých trhoch digitálneho sektora a o zmene smerníc (EÚ) 2019/1937 a (EÚ) 2020/1828 (akt o digitálnych trhoch) (Ú. v. EÚ L 265, 12.10.2022, s. 1).

<sup>23</sup> Akt o digitálnych trhoch sa bude uplatňovať od 2. mája 2023. V roku 2022 sa Komisia pripravila na presadzovanie aktu o digitálnych trhoch, napríklad vypracovaním návrhov vykonávacích aktov, vzorov rozhodnutí a stanovením vnútorných postupov na prevádzku registrov a systémov IT.

<sup>24</sup> Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2022/2560 zo 14. decembra 2022 o zahraničných subvenciách narúšajúcich vnútorný trh (Ú. v. EÚ L 330, 23.12.2022, s. 1).



čoskoro môcť vyšetriť a v relevantných prípadoch napraviť rušivé vplyvy spôsobené takouto podporou od zahraničného štátu. Nariadenie obsahuje tri nástroje: i) navrhované koncentrácie, pri ktorých aspoň jeden z podnikov, ktoré sú účastníkmi fúzie, spoločný podnik alebo nadobudnutý podnik má obrat v EÚ vo výške minimálne 500 miliónov EUR a zahraničný finančný príspevok presahuje 50 miliónov EUR, sa budú musieť oznámiť Komisii; ii) ponuky v postupoch verejného obstarávania v EÚ zahŕňajúce zahraničné finančné príspevky s hodnotou zákazky najmenej 250 miliónov EUR sa budú musieť oznámiť Komisii a iii) Komisia bude splnomocnená vyšetřovať z vlastného podnetu iné situácie na trhu. Komisia bude mať výlučnú právomoc presadzovať nariadenie o zahraničných subvenciách. Keď negatívne účinky zahraničnej subvencie prevážia nad jej pozitívnymi účinkami, Komisia bude mať právomoc uložiť nápravné opatrenia alebo prijať záväzky na nápravu narušenia hospodárskej súťaže. Takéto opatrenia a záväzky môžu zahŕňať celý rad štrukturálnych alebo behaviorálnych nápravných opatrení, ako je odpredaj určitých aktív alebo zákaz určitého trhového správania. Komisia bude mať takisto právomoc subvencovanú koncentráciu alebo zadanie verejnej zákazky subvencovanému uchádzačovi zakázať.

Nariadenie sa bude uplatňovať od 12. júla 2023 a oznámenia sa stanú povinnými od 12. októbra 2023.



### 3.2. Aktualizácia pravidiel týkajúcich sa fúzií a antitrustových pravidiel a súvisiacich usmernení, aby boli pripravené na nové výzvy

#### Prijaté nové nariadenie o skupinovej výnimke pre vertikálne dohody a usmernenia k vertikálnym obmedzeniam

Článok 101 ods. 1 ZFEÚ zakazuje vertikálne dohody medzi dvoma alebo viacerými podnikmi pôsobiacimi na rôznych úrovniach výrobného alebo distribučného reťazca, ak tieto dohody obmedzujú hospodársku súťaž. V zmysle článku 101 ods. 3 ZFEÚ sú však takéto dohody zlučiteľné

s jednotným trhom, ak prispievajú k zlepšeniu výroby alebo distribúcie tovaru alebo k podpore technického alebo hospodárskeho pokroku, pričom poskytujú spotrebiteľom primeraný podiel na výhodách, ktoré z nich vyplývajú, a nevylučujú hospodársku súťaž. V máji 2022 Komisia prijala nové nariadenie o skupinovej výnimke pre vertikálne dohody<sup>25</sup> spolu s novými usmerneniami k vertikálnym obmedzeniam<sup>26</sup>, ktoré pomôžu podnikom posúdiť zlučiteľnosť ich dohôd o dodávkach a distribúcii s pravidlami hospodárskej súťaže EÚ. V nových pravidlách sa zohľadňuje vývoj na trhu, ako je nárast online predaja a nástup nových aktérov, ako sú platformy. Zvýšená jasnosť a väčšia transparentnosť môžu pomôcť podnikom dosiahnuť súlad s predpismi pri nižších nákladoch, čo je mimoriadne prínosné pre malé a stredné podniky (MSP).

### *Uverejnené návrhy pravidiel týkajúcich sa dohôd o horizontálnej spolupráci*

Horizontálna spolupráca medzi konkurenčnými podnikmi môže za určitých okolností priniesť významné zvýšenie efektívnosti. Takáto spolupráca môže byť napríklad prínosom pre spotrebiteľov alebo môže znížiť vplyv odvetvia na životné prostredie. Komisia preto poskytuje bezpečné prístavy pre určité druhy dohôd o horizontálnej spolupráci. V snahe zabezpečiť, aby pravidlá týkajúce sa dohôd o horizontálnej spolupráci naďalej splňali svoj účel, ktorým je najmä riešenie výziev digitalizácie a zelenej transformácie, Komisia v marci 2022 začala konzultáciu so zainteresovanými stranami o návrhu revidovaných nariadení o skupinových výnimkách pre horizontálne dohody o výskume a vývoji a dohody o špecializácii a o návrhu revidovaných usmernení k horizontálnym obmedzeniam<sup>27</sup>. Navrhované pravidlá zahŕňajú nové usmernenia, ktorých cieľom je uľahčiť spoločnostiam spoluprácu pri dosahovaní cieľov udržateľnosti. Spoločnostiam zároveň poskytujú dodatočné usmernenia a právnu istotu v oblastiach, ako je spoločné využívanie údajov, dohody o spoločnom využívaní mobilnej infraštruktúry a konzorciá na účely spoločného predkladania ponúk. V decembri 2022 Komisia prijala dve nariadenia, ktorými sa predlžuje platnosť nariadení o skupinových výnimkách pre horizontálne dohody o výskume a vývoji a dohody o špecializácii<sup>28</sup>. Platnosť nariadení o skupinových výnimkách mala uplynúť 31. decembra 2022 a Komisia ich predĺžila do 30. júna 2023.

---

<sup>25</sup> Nariadenie Komisie (EÚ) 2022/720 z 10. mája 2022 o uplatňovaní článku 101 ods. 3 Zmluvy o fungovaní Európskej únie na kategórie vertikálnych dohôd a zosúladených postupov (Ú. v. EÚ L 134, 11.5.2022, s. 4).

<sup>26</sup> Oznámenie Komisie: Usmernenia k vertikálnym obmedzeniam (Ú. v. EÚ C 248, 30.6.2022, s. 1).

<sup>27</sup> Verejná konzultácia o návrhu revidovaných nariadení o skupinových výnimkách pre horizontálne dohody a usmernení k horizontálnym obmedzeniam, od 1. 3. 2022 do 26. 4. 2022. Pozri: [https://competition-policy.ec.europa.eu/public-consultations/2022-hbers\\_en](https://competition-policy.ec.europa.eu/public-consultations/2022-hbers_en).

<sup>28</sup> Nariadenie Komisie (EÚ) 2022/2455 z 8. decembra 2022, ktorým sa mení nariadenie (EÚ) č. 1217/2010 o uplatňovaní článku 101 ods. 3 Zmluvy o fungovaní Európskej únie na niektoré kategórie dohôd o výskume a vývoji (Ú. v. EÚ L 321, 15.12.2022, s. 1), a nariadenie Komisie (EÚ) 2022/2456 z 8. decembra 2022, ktorým sa mení nariadenie (EÚ) č. 1218/2010 o uplatňovaní článku 101 ods. 3 Zmluvy o fungovaní Európskej únie na niektoré kategórie dohôd o špecializácii (Ú. v. EÚ L 321, 15.12.2022, s. 3).

### *Uverejnený návrh nariadenia o skupinovej výnimke pre motorové vozidlá a doplnujúce usmernenia*

Údaje generované vozidlami sa stávajú čoraz dôležitejším faktorom hospodárskej súťaže pre prevádzkovateľov opráv a údržby. Komisia má osobitný režim pre vertikálne dohody v danom sektore<sup>29</sup>, ktorý sa v súčasnosti preskúmava. V júli 2022 Komisia konzultovala so zainteresovanými stranami o návrhu nariadenia, ktorým sa predlžuje obdobie platnosti nariadenia č. 461/2010 (ďalej len „nariadenie o skupinovej výnimke pre motorové vozidlá“)<sup>30</sup>, spolu s návrhom oznámenia, ktorým sa mení oznámenie Komisie obsahujúce doplnujúce usmernenia<sup>31</sup> na riešenie otázky údajov. Navrhovanými zmenami sa spoločnostiam poskytne objasnenie spôsobu, akým Komisia pri posudzovaní vertikálnych dohôd medzi výrobcami vozidiel a ich autorizovanými sieťami podľa pravidiel hospodárskej súťaže EÚ vníma otázky týkajúce sa prístupu k údajom generovaným automobilovými snímačmi. Cieľom je zachovať tento rámec v platnosti počas ďalších piatich rokov do 31. mája 2028 a rozšíriť existujúce zásady poskytovania technických informácií, nástrojov a odbornej prípravy potrebných na poskytovanie služieb opráv a údržby tak, aby sa výslovne vzťahovali na údaje generované vozidlami.

### *Prijaté usmernenia o kolektívnych zmluvách na zlepšenie pracovných podmienok samostatne zárobkovo činných osôb bez zamestnancov*

Počet samostatne zárobkovo činných osôb bez zamestnancov v EÚ je pomerne vysoký a niektoré z nich čelia ťažkým pracovným podmienkam. Kolektívne rokovania môžu byť mocným nástrojom na zlepšenie takýchto pracovných podmienok. Komisia v septembri 2022 prijala usmernenia o uplatňovaní práva EÚ v oblasti hospodárskej súťaže na kolektívne zmluvy týkajúce sa pracovných podmienok samostatne zárobkovo činných osôb bez zamestnancov<sup>32</sup>. Účelom usmernení je vysvetliť, za akých okolností právo EÚ v oblasti hospodárskej súťaže nebráni uplatňovaniu kolektívnych zmlúv na zlepšenie pracovných podmienok.

---

<sup>29</sup> Režim nariadenia o skupinovej výnimke pre motorové vozidlá tvorí: i) nariadenie o skupinovej výnimke pre vertikálne dohody a usmernenia k vertikálnym obmedzeniam a ii) ustanovenia o skupinových výnimkách pre konkrétne odvetvia stanovené v nariadení o skupinovej výnimke pre motorové vozidlá a v doplnujúcich usmerneniach, ktoré sa vzťahujú na distribúciu náhradných dielov a služby opráv a údržby pre motorové vozidlá.

<sup>30</sup> Nariadenie Komisie (EÚ) č. 461/2010 z 27. mája 2010 o uplatňovaní článku 101 ods. 3 Zmluvy o fungovaní Európskej únie na kategórie vertikálnych dohôd a zosúladených postupov v sektore motorových vozidiel (Ú. v. EÚ L 129, 28.5.2010, s. 52).

<sup>31</sup> Oznámenie Komisie: Doplnujúce usmernenia o vertikálnych obmedzeniach v dohodách o predaji a opravách motorových vozidiel a o distribúcii náhradných dielov pre motorové vozidlá (Ú. v. EÚ C 138, 28.5.2010, s. 16).

<sup>32</sup> Oznámenie Komisie: Usmernenia o uplatňovaní práva Únie v oblasti hospodárskej súťaže na kolektívne zmluvy týkajúce sa pracovných podmienok samostatne zárobkovo činných osôb bez zamestnancov (Ú. v. EÚ C 374, 30.9.2022, s. 2).

Na základe ustálenej judikatúry Súdneho dvora Európskej únie<sup>33</sup> sa v usmerneniach opisujú situácie, keď samostatne zárobkovo činné osoby bez zamestnancov môžu byť porovnateľné s pracovníkmi, a objasňuje sa, že ich kolektívne zmluvy potom nepatria do rozsahu pôsobnosti článku 101 ZFEÚ. Týka sa to ekonomicky závislých samostatne zárobkovo činných osôb bez zamestnancov, osôb pracujúcich spoločne s pracovníkmi a osôb poskytujúcich svoje služby prostredníctvom digitálnych pracovných platforiem. Okrem toho sa v usmerneniach objasňuje, že v určitých prípadoch, keď samostatne zárobkovo činné osoby, ktoré nemajú postavenie porovnateľné s postavením pracovníkov, môžu mať ťažkosti pri ovplyvňovaní svojich pracovných podmienok z dôvodu oslabenej rokovacej pozície, Komisia nebude zasahovať proti určitým kategóriám kolektívnych zmlúv.

### *Prijaté revidované oznámenie o neformálnom poradenstve*

S cieľom umožniť podnikom požiadať o neformálne poradenstvo o uplatňovaní pravidiel hospodárskej súťaže EÚ na nové alebo nevyriešené otázky Komisia v októbri 2022 prijala revidované oznámenie o neformálnom poradenstve<sup>34</sup>. Ide o ďalší dôležitý krok smerom k väčšej transparentnosti a ľahšiemu dodržiavaniu predpisov pre podniky, ktoré sa chcú uistiť, že postupujú v súlade s pravidlami hospodárskej súťaže.

### *Uverejnený návrh oznámenia o definícii trhu*

V novembri 2022 Komisia uverejnila návrh revidovaného oznámenia o definícii trhu na účely verejnej konzultácie<sup>35</sup>. Tento návrh vychádza zo záverov hodnotenia uverejneného v júli 2021. Revidovaný návrh oznámenia je výsledkom dôkladného procesu preskúmania, ktorý sa prvýkrát začal v apríli 2020. Návrhom sa aktualizuje aktuálne platné oznámenie z roku 1997, pričom sa zohľadňuje významný vývoj za minulé roky, konkrétne digitalizácia a nové spôsoby ponúkania tovaru a služieb, ako aj prepojená a globalizovaná povaha obchodných výmen. Komisia na základe dôkazov zhromaždených počas konzultácie návrh zreviduje a sfinalizuje s cieľom prijať nové oznámenie o definícii trhu v roku 2023.

---

<sup>33</sup> Rozsudok Súdneho dvora zo 4. 12. 2014 vo veci C-413/13, FNV Kunsten Informatie en Media/Staat der Nederlanden, EU:C:2014:2411; rozsudok Súdneho dvora z 21. 12. 1999 vo veci C-67/96, Albany International BV/Stichting Bedrijfspensioenfonds Textielindustrie, EU:C:1999:430.

<sup>34</sup> Oznámenie Komisie o neformálnom poradenstve v súvislosti s novými alebo nevyriešenými otázkami týkajúcimi sa článkov 101 a 102 Zmluvy o fungovaní Európskej únie, ktoré sa objavujú v jednotlivých prípadoch (usmerňovacie listy) z 3. októbra 2022, SWD(2022) 326, 3. 10. 2022. Pozri: [https://competition-policy.ec.europa.eu/system/files/2022-10/coronavirus\\_informal\\_guidance\\_notice\\_antitrust\\_2022.pdf](https://competition-policy.ec.europa.eu/system/files/2022-10/coronavirus_informal_guidance_notice_antitrust_2022.pdf).

<sup>35</sup> Pozri oznámenie Európskej komisie, návrh oznámenia Komisie o definícii relevantného trhu na účely práva hospodárskej súťaže Únie. Pozri: [https://competition-policy.ec.europa.eu/public-consultations/2022-market-definition-notice\\_en](https://competition-policy.ec.europa.eu/public-consultations/2022-market-definition-notice_en).

## *Uverejnený návrh vykonávacieho nariadenia o fúziách a návrh revidovaného oznámenia o zjednodušenom postupe*

Z hodnotenia<sup>36</sup> procesných a jurisdikčných aspektov kontroly fúzií v EÚ vyplynulo, že balík zjednodušení z roku 2013<sup>37</sup> bol účinný pri zvyšovaní uplatňovania zjednodušených postupov na bezproblémové fúzie a pri znižovaní administratívnej záťaže pre podniky aj Komisiu. Výsledky hodnotenia naznačujú, že stojí za zváženie ďalšie zacielenie kontroly fúzií v EÚ, a to rozšírením a objasnením rozsahu pôsobnosti oznámenia o zjednodušenom postupe<sup>38</sup> a revíziou vykonávacieho nariadenia o fúziách<sup>39</sup>, v záujme ďalšieho zmiernenia administratívneho zaťaženia podnikov aj Komisie. V nadväznosti na uvedené hodnotenie Komisia v máji 2022 začala verejnú konzultáciu o revidovanom oznámení a vykonávacom nariadení o fúziách<sup>40</sup>. Výbor Komisie pre kontrolu regulácie 28. októbra 2022 prijal kladné stanovisko k posúdeniu vplyvu. Revidované vykonávacie nariadenie a oznámenie po prijatí umožnia ďalšie zjednodušenie zavedením nových kategórií zjednodušených prípadov, zefektívnením postupov Komisie pri fúziách, ako aj zavedením elektronického oznamovania ako štandardného spôsobu oznamovania transakcií na realizáciu fúzií.

### *Príprava nových usmernení k dohodám o udržateľnosti v poľnohospodárstve*

Reformou spoločnej poľnohospodárskej politiky (ďalej len „SPP“) na obdobie 2023 – 2027 sa zaviedla nová výnimka z článku 101 ZFEÚ<sup>41</sup>, ktorá poľnohospodárskym výrobcam a iným subjektom v agropotravinovom dodávateľskom reťazci umožnila dohodnúť sa na určitých obmedzeniach cien, produkcie a iných prvkov hospodárskej súťaže za predpokladu, že tieto obmedzenia sú nevyhnutné na dosiahnutie noriem udržateľnosti nad rámec povinných noriem v existujúcich právnych predpisoch EÚ a vo vnútroštátnych právnych predpisoch. Táto možnosť sa týka určitých noriem v oblasti životného prostredia, zdravia alebo dobrých životných podmienok

---

<sup>36</sup> Pracovný dokument útvarov Komisie, *Executive summary of the evaluation of procedural and jurisdictional aspects of EU merger control of 26 March 2021* (Zhrnutie hodnotenia procesných a jurisdikčných aspektov kontroly fúzií v EÚ z 26. marca 2021), SWD(2021) 66, 26. 3. 2021. Pozri: [https://competition-policy.ec.europa.eu/system/files/2021-04/SWD\\_findings\\_of\\_evaluation\\_summary.pdf](https://competition-policy.ec.europa.eu/system/files/2021-04/SWD_findings_of_evaluation_summary.pdf).

<sup>37</sup> Vykonávacie nariadenie Komisie (EÚ) č. 1269/2013 z 5. decembra 2013, ktorým sa mení nariadenie (ES) č. 802/2004, ktorým sa vykonáva nariadenie Rady (ES) č. 139/2004 o kontrole koncentrácií medzi podnikmi (Ú. v. EÚ L 336, 14.12.2013, s. 1).

<sup>38</sup> Oznámenie Komisie o zjednodušenom postupe pri riešení niektorých koncentrácií podľa nariadenia Rady (ES) č. 139/2004 (Ú. v. EÚ C 366, 14.12.2013, s. 5).

<sup>39</sup> Vykonávacie nariadenie Komisie (EÚ) č. 1269/2013 z 5. decembra 2013, ktorým sa mení nariadenie (ES) č. 802/2004, ktorým sa vykonáva nariadenie Rady (ES) č. 139/2004 o kontrole koncentrácií medzi podnikmi (Ú. v. EÚ L 336, 14.12.2013, s. 1).

<sup>40</sup> Verejná konzultácia o kontrole fúzií v EÚ – ďalšie zjednodušenie postupov, od 6. 5. 2022 do 3. 6. 2022. Pozri: [https://competition-policy.ec.europa.eu/public-consultations/2022-merger-simplification\\_en](https://competition-policy.ec.europa.eu/public-consultations/2022-merger-simplification_en).

<sup>41</sup> Článok 210a nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 1308/2013 zo 17. decembra 2013, ktorým sa vytvára spoločná organizácia trhov s poľnohospodárskymi výrobkami, a ktorým sa zrušujú nariadenia Rady (EHS) č. 922/72, (EHS) č. 234/79, (ES) č. 1037/2001 a (ES) č. 1234/2007 (Ú. v. EÚ L 347, 20.12.2013, s. 671).



zvierat. V roku 2022 Komisia uskutočnila verejnú konzultáciu<sup>42</sup> s cieľom vypracovať návrh usmernení na vysvetlenie tejto výnimky. Cieľom je zaviesť usmernenia do konca decembra 2023.

### *Pokračujúce hodnotenie nariadenia o skupinovej výnimke pre konzorciá*

Nariadenie o skupinovej výnimke pre konzorciá<sup>43</sup> za určitých podmienok umožňuje spoločnostiam linkovej námornej dopravy (známym aj ako dopravcovia) spolupracovať a poskytovať spoločné služby. Keďže platnosť nariadenia o skupinovej výnimke pre konzorciá uplynie 25. apríla 2024, Komisia začala proces hodnotenia s cieľom posúdiť, či nariadenie stále plní svoj účel. Hodnotenie bude zdrojom informácií pre rozhodnutie Komisie o tom, či predĺžiť platnosť uvedeného nariadenia, predĺžiť ho so zmenami alebo ho zrušiť.

### *Začatie hodnotenia nariadenia č. 1/2003*

Nariadením č. 1/2003<sup>44</sup> a jeho vykonávacím aktom, nariadením č. 773/2004<sup>45</sup>, sa stanovuje procesný rámec zameraný na zabezpečenie účinného a jednotného uplatňovania článkov 101 a 102 ZFEÚ v EÚ. Časom sa objavili nové výzvy týkajúce sa presadzovania pravidiel hospodárskej súťaže, napríklad digitalizácia hospodárstva a rastúca zložitosť antitrustových vyšetrovaní. Komisia v júni 2022 ohlásila začatie verejnej konzultácie s cieľom získať spätnú väzbu o výsledkoch nariadení dosiahnutých od nadobudnutia ich účinnosti<sup>46</sup>. Cieľom konzultácie je získať dôkazy a názory na postupy uplatňované pri antitrustových vyšetrovaniach.

### *3.3. Aktualizácia pravidiel štátnej pomoci a usmernení, aby boli pripravené na nové výzvy*

#### *Usmernenia o štátnej pomoci v oblasti klímy, ochrany životného prostredia a energetiky nadobudli účinnosť*

Usmernenia o pomoci v oblasti klímy, ochrany životného prostredia a energetiky<sup>47</sup> boli prijaté a začali sa uplatňovať v januári 2022. Nahrádzajú predtým platné usmernenie o pomoci v oblasti

---

<sup>42</sup> Verejná konzultácia o dohodách o udržateľnosti v poľnohospodárstve – usmernenia k výnimkám z antitrustových pravidiel – hodnotenie, od 28. 2. 2022 do 23. 5. 2022. Pozri: [https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/13305-Dohody-o-udrzatelnosti-v-polnohospodarstve-usmernenia-k-vynimkam-z-antitrustovych-pravidiel\\_sk](https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/13305-Dohody-o-udrzatelnosti-v-polnohospodarstve-usmernenia-k-vynimkam-z-antitrustovych-pravidiel_sk).

<sup>43</sup> Nariadenie Komisie (ES) č. 906/2009 z 28. septembra 2009 o uplatňovaní článku 81 ods. 3 zmluvy na určité kategórie dohôd, rozhodnutí a zosúladených postupov medzi spoločnosťami linkovej námornej dopravy (konzorciá) (Ú. v. EÚ L 256, 29.9.2009, s. 31).

<sup>44</sup> Nariadenie Rady (ES) č. 1/2003 zo 16. decembra 2002 o vykonávaní pravidiel hospodárskej súťaže stanovených v článkoch 81 a 82 Zmluvy (Text s významom pre EHP) (Ú. v. ES L 1, 4.1.2003, s. 1).

<sup>45</sup> Nariadenie Komisie (ES) č. 773/2004 zo 7. apríla 2004, ktoré sa týka vedenia konania Komisiou podľa článkov 81 a 82 Zmluvy o založení ES (Text s významom pre EHP) (Ú. v. EÚ L 123, 27.4.2004, s. 18).

<sup>46</sup> Verejná konzultácia o antitrustových procesných pravidlách EÚ – hodnotenie, od 30. 6. 2022 do 6. 10. 2022. Pozri: [https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/13431-EU-antitrust-procedural-rules-evaluation\\_sk](https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/13431-EU-antitrust-procedural-rules-evaluation_sk).

<sup>47</sup> Oznámenie Komisie: Usmernenia o štátnej pomoci v oblasti klímy, ochrany životného prostredia a energetiky (Ú. v. EÚ C 80, 18.2.2022, s. 1).

ochrany životného prostredia a energetiky<sup>48</sup> v záujme zosúladenia tohto rámca s cieľmi EÚ stanovenými v Európskej zelenej dohode a s cieľmi v oblasti klímy a energetiky na roky 2030 a 2050. Usmernenia o pomoci v oblasti klímy, ochrany životného prostredia a energetiky<sup>49</sup> umožňujú členským štátom podporovať úsilie o dekarbonizáciu, obehové hospodárstvo, biodiverzitu, čistú mobilitu alebo mobilitu s nulovými emisiami a energetickú efektívnosť.

#### *Prijatý revidovaný rámec štátnej pomoci na výskum, vývoj a inovácie*

Komisia podporuje rýchly vývoj a zavádzanie špičkových a prelomových technológií, ktoré uľahčujú zelenú a digitálnu transformáciu hospodárstva EÚ a zároveň prispievajú k novému európskemu inovačnému programu<sup>50</sup>. V októbri 2022 Komisia prijala revidované oznámenie o pravidlách štátnej pomoci na výskum, vývoj a inovácie<sup>51</sup>, v ktorom sa stanovujú pravidlá, na základe ktorých môžu členské štáty poskytovať štátnu pomoc spoločnostiam na činnosti v oblasti výskumu, vývoja a inovácií.

#### *Prijaté pravidlá štátnej pomoci v odvetviach poľnohospodárstva a lesného hospodárstva a vo vidieckych oblastiach pripravené na zelenú transformáciu*

Komisia so zameraním na zosúladenie pravidiel štátnej pomoci so súčasnými strategickými prioritami EÚ, najmä so strategickými plánmi spoločnej poľnohospodárskej politiky<sup>52</sup>, s Európskou zelenou dohodou a so stratégiou Z farmy na stôl v roku 2022, prijala nový súbor pravidiel štátnej pomoci pre odvetvia poľnohospodárstva a lesného hospodárstva a vidiecke oblasti: usmernenia o štátnej pomoci v odvetviach poľnohospodárstva a lesného hospodárstva a vo vidieckych oblastiach a nariadenie o skupinových výnimkách v poľnohospodárstve. V januári 2022 Komisia začala verejnú konzultáciu o navrhovanej revízii pravidiel, ktorá prebiehala do marca 2022. Navrhovaná revízia by členským štátom uľahčila a urýchlila poskytovanie finančných prostriedkov odvetviam poľnohospodárstva a lesného hospodárstva a vo vidieckych oblastiach bez toho, aby to spôsobilo neprimerané narušenia hospodárskej súťaže na jednotnom trhu.

---

<sup>48</sup> Oznámenie Komisie: Usmernenie o štátnej pomoci v oblasti ochrany životného prostredia a energetiky na roky 2014 – 2020 (Ú. v. EÚ C 200, 28.6.2014, s. 1).

<sup>49</sup> Oznámenie Komisie: Usmernenia o štátnej pomoci v oblasti klímy, ochrany životného prostredia a energetiky (Ú. v. EÚ C 80, 18.2.2022, s. 1).

<sup>50</sup> Oznámenie Komisie Európskemu parlamentu, Rade, Európskemu hospodárskemu a sociálnemu výboru a Výboru regiónov – Nový európsky inovačný program, COM(2022) 332, 5. 7. 2022.

<sup>51</sup> Oznámenie Komisie: Rámec pre štátnu pomoc na výskum, vývoj a inovácie (Ú. v. EÚ C 7388, 19.10.2022, s. 1).

<sup>52</sup> Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2021/2115, ktorým sa stanovujú pravidlá podpory strategických plánov, ktoré majú zostaviť členské štáty v rámci spoločnej poľnohospodárskej politiky (strategické plány SPP) a ktoré sú financované z Európskeho poľnohospodárskeho záručného fondu (EPZF) a Európskeho poľnohospodárskeho fondu pre rozvoj vidieka (EPFRV), a ktorým sa zrušujú nariadenia (EÚ) č. 1305/2013 a (EÚ) č. 1307/2013 (Ú. v. EÚ L 435, 6.12.2021, s. 1).



### *Pravidlá štátnej pomoci v odvetviach rybolovu a akvakultúry*

V roku 2022 Komisia prijala nové nariadenie o skupinových výnimkách pre odvetvia rybolovu a akvakultúry<sup>53</sup> a vydala nové usmernenia o štátnej pomoci v odvetviach rybolovu a akvakultúry<sup>54</sup>. Cieľom revidovaných usmernení je zabezpečiť, aby sa hospodársky rozvoj v oblasti rybolovu a akvakultúry uskutočňoval pri plnom rešpektovaní spoločnej rybárskej politiky (ďalej len „SRP“), najmä ochrany populácií rýb a životného prostredia. V usmerneniach sa zohľadňuje dôležitý politický a regulačný vývoj v týchto odvetviach, najmä nadobudnutie účinnosti nariadenia, ktorým sa zriaďuje Európsky námorný, rybolovný a akvakultúrny fond, ktorý je zložkou SRP<sup>55</sup>. Komisia napokon predĺžila platnosť súčasného nariadenia o pomoci *de minimis* v sektore rybolovu a akvakultúry do 31. decembra 2023<sup>56</sup>.

### *Pokračujúca revízia všeobecného nariadenia o skupinových výnimkách pre štátnu pomoc*

Všeobecné nariadenie o skupinových výnimkách pre štátnu pomoc<sup>57</sup> sa predlžuje a reviduje s cieľom uľahčiť zelenú a digitálnu transformáciu. Tieto zmeny doplnia revízie usmernení o regionálnej pomoci<sup>58</sup>, o pomoci na výskum, vývoj a inovácie, o pomoci vo forme rizikového financovania, o pomoci na zavádzanie širokopásmových sietí a o pomoci na ochranu životného prostredia a energetiku. Komisia plánuje prijať zmenu všeobecného nariadenia o skupinových výnimkách v roku 2023.

### *Komisia zrevidovala pravidlá štátnej pomoci pre širokopásmové siete*

V nadväznosti na verejnú konzultáciu<sup>59</sup> Komisia v decembri 2022 prijala revidované oznámenie o štátnej pomoci pre širokopásmové siete<sup>60</sup> (ďalej len „usmernenia k širokopásmovým sieťam“). V revidovaných usmerneniach k širokopásmovým sieťam je opísané, ako Komisia bude posudzovať opatrenia štátnej pomoci, ktoré členské štáty oznámili a prijali na podporu zavádzania a využívania

---

<sup>53</sup> Nariadenie Komisie (EÚ) 2022/2473 zo 14. decembra 2022, ktorým sa určité kategórie pomoci poskytovanej podnikom pôsobiacim vo výrobe, v spracovaní a odbyte produktov rybolovu a akvakultúry vyhlasujú za zlučiteľné s vnútorným trhom podľa článkov 107 a 108 Zmluvy o fungovaní Európskej únie (Ú. v. EÚ L 327, 21.12.2022, s. 82).

<sup>54</sup> Oznámenie Komisie: Usmernenia k preskúmaniu štátnej pomoci pre odvetvie rybolovu a akvakultúry (Ú. v. EÚ C 217, 2.7.2015, s. 1).

<sup>55</sup> Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2021/1139, ktorým sa zriaďuje Európsky námorný, rybolovný a akvakultúrny fond a ktorým sa mení nariadenie (EÚ) 2017/1004 (Ú. v. EÚ L 247, 13.7.2022, s. 1).

<sup>56</sup> Nariadenie Komisie (EÚ) č. 717/2014 z 27. júna 2014 o uplatňovaní článkov 107 a 108 Zmluvy o fungovaní Európskej únie na pomoc *de minimis* v sektore rybolovu a akvakultúry (Ú. v. EÚ L 190, 28.6.2014, s. 45).

<sup>57</sup> Nariadenie Komisie (EÚ) č. 651/2014 zo 17. júna 2014 o vyhlásení určitých kategórií pomoci za zlučiteľné s vnútorným trhom podľa článkov 107 a 108 zmluvy.

<sup>58</sup> Oznámenie Komisie – Usmernenia o regionálnej štátnej pomoci (Ú. v. EÚ C 153, 29.4.2021, s. 1).

<sup>59</sup> Návrh oznámenia Komisie: Usmernenia o štátnej pomoci na zavádzanie širokopásmových sietí, 19. 11. 2021.

<sup>60</sup> Oznámenie Komisie: Usmernenia o štátnej pomoci pre širokopásmové siete, COM(2022) 9343 final, 12. 12. 2022.

širokopásmových sietí v EÚ. Nové pravidlá prispievajú k strategickým cieľom EÚ týkajúcim sa zabezpečenia gigabitového pripojenia a pokrytia 5G pre všetkých<sup>61</sup>.

### *Komisia navrhla pravidlá na zjednodušenie postupov štátnej pomoci na ekologickú dopravu*

V júli 2022 Komisia prijala návrh nového nariadenia Rady<sup>62</sup>. Rada ho prijala v decembri 2022. Toto nariadenie umožňuje Komisii prijať nariadenia o výnimkách z povinnosti predbežného oznámenia opatrení pomoci na železničnú, vnútrozemskú vodnú a multimodálnu dopravu v súlade s článkom 93 ZFEÚ. Cieľom iniciatívy Komisie je zjednodušiť postupy štátnej pomoci na podporu ekologických druhov dopravy, ako je železničná, vnútrozemská vodná a multimodálna doprava. Ide ruka v ruke s preskúmaním usmernení v oblasti železníc, na ktorých Komisia súbežne s tým naďalej pracovala v roku 2022. Cieľom týchto usmernení je podporiť prechod z cestnej na železničnú dopravu, a tým prispieť k dosiahnutiu cieľov v oblasti klímy.

### *Plán možného predĺženia usmernení v oblasti letectva*

V júli 2022 Komisia uverejnila plán, v ktorom sa dotknuté subjekty a iné zainteresované strany informujú o možnostiach predĺženia pravidiel prevádzkovej pomoci uvedených v usmerneniach v oblasti letectva o jeden až tri roky<sup>63</sup>. Účelom takéhoto predĺženia by bolo predísť potenciálnemu zlyhaniu regionálnych letísk v dôsledku vplyvu krízy spôsobenej pandémiou ochorenia COVID-19 pred vykonaním úplného preskúmania usmernení v oblasti letectva.

### *3.4. Modernizácia pracovných metód GR pre hospodársku súťaž, aby vyhovovali súčasným a budúcim potrebám v oblasti presadzovania*

Generálne riaditeľstvo pre hospodársku súťaž v roku 2022 pokračovalo vo svojom úsilí o zefektívnenie svojich vyšetrovacích postupov a iných činností pomocou digitálnych nástrojov v súlade so svojou digitálnou stratégiou. GR pre hospodársku súťaž znížilo regulačné zaťaženie strán, ktoré naďalej používajú interaktívny nástroj na podávanie správ o štátnej pomoci (*State Aid Reporting Interactive tool* – „SARI2“) a nástroje „eConfidentiality“ a „eRFI“. Okrem toho zmodernizovalo svoju platformu „eLeniency“ s cieľom poskytnúť spoločnostiam zúčastneným na kartelových a antitrustových konaniach jednoduchý a bezpečný prístup k dokumentom online.

Presadzovanie práva EÚ v oblasti hospodárskej súťaže ďalej uľahčili pokračujúce investície do najmodernejších digitálnych riešení vrátane systému správy prípadov CASE@EC. GR pre hospodársku súťaž vzhľadom na citlivú a dôvernú povahu informácií, s ktorými pracuje, pokračovalo v aktualizácii plánov bezpečnosti IT na nové, ako aj existujúce digitálne riešenia. Okrem toho

---

<sup>61</sup> Pozri: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip\\_22\\_7595](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_22_7595).

<sup>62</sup> Návrh nariadenia Rady o uplatňovaní článkov 93, 107 a 108 Zmluvy o fungovaní Európskej únie na určité kategórie štátnej pomoci v odvetví železničnej, vnútrozemskej vodnej a multimodálnej dopravy, COM(2022) 327 final, 6. 7. 2022.

<sup>63</sup> Oznámenie Komisie: Usmernenia o štátnej pomoci pre letiská a letecké spoločnosti zo 4. apríla 2014 (Ú. v. EÚ C 99, 4.4.2014, s. 3).

zaviedlo dodatočné bezpečnostné a monitorovacie opatrenia na zaistenie pokračujúcej kybernetickej bezpečnosti a kybernetickej odolnosti v roku 2022 a neskôr. Interná digitálna stratégia GR pre hospodársku súťaž je zakotvená v digitálnej stratégii Európskej komisie novej generácie prijatej v roku 2022<sup>64</sup>.

GR pre hospodársku súťaž v roku 2022 ďalej rozvíjalo svoje digitálne vyšetrovacie nástroje pomocou služieb podnikového spravodajstva, údajov a strojového učenia. Špecializované oddelenie, ktoré vykonáva spravodajské a vyšetrovacie analýzy, ako aj poskytuje forenznú IT podporu, dostalo nový názov „Dátová analýza a dátové technológie“. Toto oddelenie sa bude zodpovedať hlavnému úradníkovi pre technológie – novej pracovnej pozícii pri generálnom riaditeľovi. Hlavný úradník pre technológie bude podporovať úlohy v oblasti presadzovania práva a monitorovania trhu čoraz viac založené na údajoch, pričom bude úzko spolupracovať s mnohými ďalšími odborníkmi v rámci GR pre hospodársku súťaž. V decembri 2022 bolo vytvorené nové riaditeľstvo, ktoré bude zodpovedné za vykonávanie aktu o digitálnych trhoch.

S cieľom zvýšiť účinnosť politiky hospodárskej súťaže EÚ sa Komisia v roku 2022 naďalej venovala podpore politiky hospodárskej súťaže a činnostiam osvetly na viacerých úrovniach, a to najmä účasťou výkonnej podpredsedníčky Vestagerovej na podujatiach a tlačových konferenciách. Boli zorganizované špecializované osvetové činnosti na úrovni členských štátov na doplnenie tlačových správ, prehľadov o politikách, informačných bulletinov a komunikačných kanálov sociálnych médií<sup>65</sup>.

## 4. Prínos presadzovania politiky hospodárskej súťaže k hlavným cieľom Komisie

Presadzovanie politiky hospodárskej súťaže EÚ prináša spotrebiteľom a zákazníkom značné výhody. GR pre hospodársku súťaž odhaduje<sup>66</sup>, že priame úspory zákazníkov, ktoré Komisia dosiahla presadzovaním pravidiel v oblasti antitrustu a fúzií v období 2012 – 2021, sa pohybujú od 120 do 210 miliárd EUR. Presadzovaním pravidiel v oblasti antitrustu a fúzií sa v priemere dosiahli priame prínosy pre zákazníkov vo výške približne 12 až 21 miliárd EUR ročne (pozri nasledujúci graf).

Okrem týchto odhadov celkové výhody pre zákazníkov, ktoré sa považujú za prínosy vyplývajúce z presadzovania politiky hospodárskej súťaže, zahŕňajú aj:

---

<sup>64</sup> Oznámenie Komisie: Digitálna stratégia Európskej komisie – Digitálna komisia novej generácie, Brusel, C(2022) 4388, 30. 6. 2022.

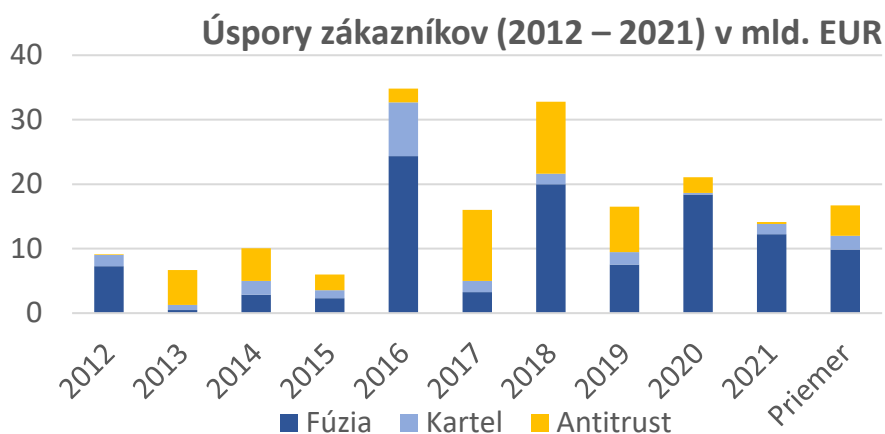
<sup>65</sup> Pozri napríklad animáciu uverejnenú na YouTube: <https://youtu.be/3yQkOwvdl-Q>.

<sup>66</sup> Pozri stručný prehľad týkajúci sa politiky hospodárskej súťaže 2022/1, *Customer savings generated by the Commission's antitrust and merger enforcement: a 10-year perspective* (Úspory zákazníkov dosiahnuté presadzovaním pravidiel Komisiou v oblasti antitrustu a fúzií: desaťročné obdobie). Pozri: <https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/dbfa0d39-5350-11ed-92ed-01aa75ed71a1/language-en/format-PDF/source-273802603>.

1. nepriame alebo odrádzajúce účinky vyplývajúce z presadzovania, napríklad keď sa podniky zdržia protisúťažného správania alebo uzatvárania protisúťažných dohôd o fúzii, a

2. pozitívne účinky na inovácie a kvalitu výrobkov alebo služieb.

Nepriame odrádzajúce účinky je ťažké odhadnúť. Ekonomovia sa však zhodujú, že nepriame úspory zákazníkov pravdepodobne výrazne presahujú ich priame úspory. Z nedávneho modelovania makroekonomických účinkov<sup>67</sup> presadzovania politiky hospodárskej súťaže vyplýva, že úspory z presadzovania pravidiel v oblasti antitrustu a fúzií, ktoré Komisia dosiahla za posledných desať rokov, budú mať v strednodobom až dlhodobom horizonte pravdepodobne pozitívny vplyv na HDP EÚ v rozsahu 0,6 % – 1,1 % (čo zodpovedá 90 – 160 miliardám EUR ročne)<sup>68</sup>.



V októbri 2022 Komisia uverejnila prieskum Eurobarometra z roku 2022 venovaný politike hospodárskej súťaže EÚ<sup>69</sup>. Z výsledkov jasne vyplýva, že dobre fungujúce konkurenčné trhy zlepšujú každodenný život ľudí a že majú pozitívny vplyv na MSP. Konkurenčné trhy prinášajú nižšie ceny, väčší výber a inovatívnejšie produkty a služby.

#### *4.1. Prínos presadzovania politiky hospodárskej súťaže k digitálnej transformácii a silnému a odolnému jednotnému trhu*

Predsedníčka Komisie von der Leyenová prostredníctvom hlavného cieľa iniciatívy nazwanej Európa pripravená na digitálny vek určila digitálnu oblasť ako jednu zo svojich kľúčových priorít pre

<sup>67</sup> Európska komisia (2022), *Modelling the macroeconomic impact of competition policy: 2021 update and further development* (Modelovanie makroekonomického vplyvu politiky hospodárskej súťaže: aktualizácia za rok 2021 a ďalší vývoj), správa vypracovaná Generálnym riaditeľstvom pre hospodársku súťaž, Spoločným výskumným centrom a Generálnym riaditeľstvom pre hospodárske a finančné záležitosti, Úrad pre vydávanie publikácií Európskej únie.

<sup>68</sup> Pozri stručný prehľad týkajúci sa politiky hospodárskej súťaže 2022/1, *Customer savings generated by the Commission's antitrust and merger enforcement: a 10-year perspective* (Úspory zákazníkov dosiahnuté presadzovaním pravidiel Komisiou v oblasti antitrustu a fúzií: desaťročné obdobie), s. 6 – 7.

<sup>69</sup> Pozri: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/sk/ip\\_22\\_6374](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/sk/ip_22_6374).

Komisiu. Ak chcú spoločnosti na konkurenčných trhoch rásť, musia inovovať a byť efektívne<sup>70</sup>. Účinné presadzovanie pravidiel hospodárskej súťaže EÚ a regulačné reformy majú zásadný význam pre digitálnu transformáciu hospodárstva EÚ a pre posilnenie odolnosti jednotného trhu.

### *Prínos presadzovania antitrustových pravidiel k digitálnej transformácii a silnému a odolnému jednotnému trhu*

V sektore telekomunikácií Komisia v júli 2022 prijala súbor záväzkov, ktoré ponúkli spoločnosti *T-Mobile CZ, CETIN* a *O2 CZ* v Česku<sup>71</sup>. Týmto záväzkami sa stanovuje rámec pre priaznivé účinky spoločného využívania sietí, obmedzuje sa výmena citlivých obchodných informácií medzi spoločnými používateľmi sietí a v prípade každej strany sa zachovávajú technické a finančné stimuly na samostatné zavedenie dodatočnej kapacity siete.

Elektronický obchod posilnil hospodársku súťaž v maloobchode a priniesol spotrebiteľom širší výber a lepšie ceny. Komisia musí zabezpečiť, aby veľké online platformy neodstránili tieto výhody protisúťažným správaním. V tejto súvislosti sa Komisia rozhodla preskúmať obchodné praktiky spoločnosti *Amazon* a jej dvojitú úlohu ako trhoviska a maloobchodníka. V júli 2022 Komisia vyzvala na predloženie pripomienok<sup>72</sup> k záväzkom ponúknutým spoločnosťou *Amazon* v reakcii na obavy týkajúce sa hospodárskej súťaže v súvislosti s jej používaním neverejných údajov predajcov na trhovisku a s možnou zaujatosťou pri poskytovaní prístupu predajcom k jej funkcii *Buy Box* a programu *Prime*. V decembri 2022 Komisia dospela k záveru, že konečné záväzky ponúknuté spoločnosťou *Amazon* reagujú na obavy Komisie týkajúce sa hospodárskej súťaže, a rozhodla o ich právnej záväznosti podľa antitrustových pravidiel EÚ<sup>73</sup>.

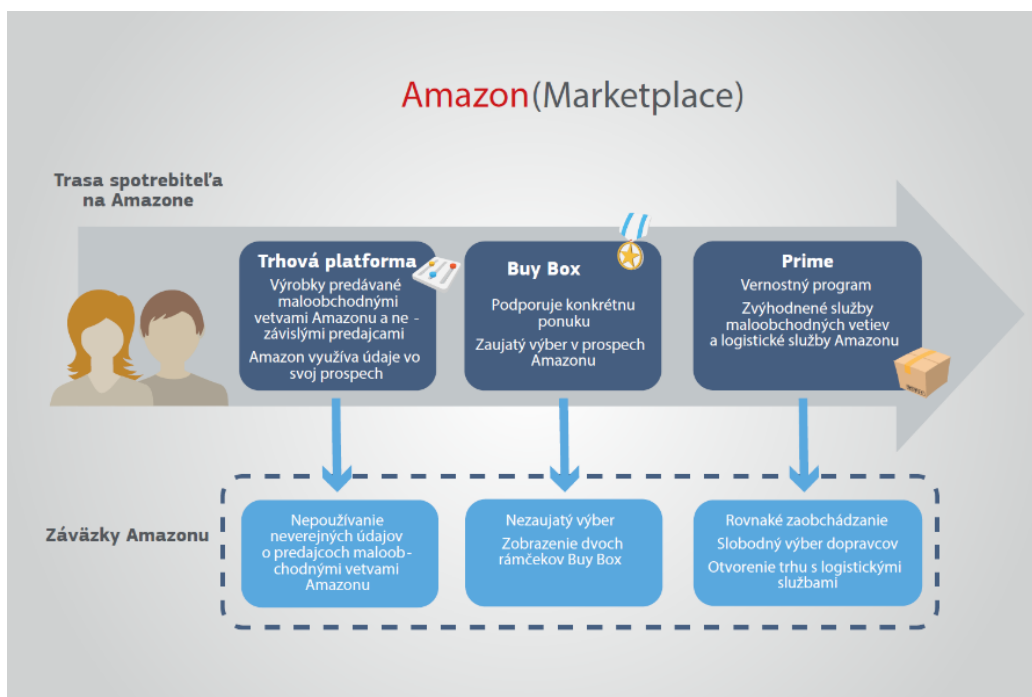
---

<sup>70</sup> Význam hospodárskej súťaže a inovácií sa zdôrazňuje aj v oznámení Komisie Európskemu parlamentu, Rade, Európskemu hospodárskemu a sociálnemu výboru a Výboru regiónov – Stratégia pre MSP pre udržateľnú a digitálnu Európu, 10. 3. 2020, COM(2020) 103 final, a v oznámení Komisie Európskemu parlamentu, Rade, Európskemu hospodárskemu a sociálnemu výboru a Výboru regiónov – Aktualizácia novej priemyselnej stratégie na rok 2020: Budovanie silnejšieho jednotného trhu pre obnovu Európy, 25. 5. 2021, COM(2021) 350 final.

<sup>71</sup> Záväzky sú k dispozícii na adrese [https://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case\\_details.cfm?proc\\_code=1\\_40305](https://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case_details.cfm?proc_code=1_40305).

<sup>72</sup> Vec AT.40462, *Amazon Marketplace* a vec AT.40703, *Amazon Buy Box*, návrh záväzku. Pozri: [https://ec.europa.eu/competition/antitrust/cases1/202229/AT\\_40462\\_8414012\\_7971\\_3.pdf](https://ec.europa.eu/competition/antitrust/cases1/202229/AT_40462_8414012_7971_3.pdf).

<sup>73</sup> Vec AT.40462, *Amazon Marketplace* a vec AT.40703, *Amazon Buy Box*, rozhodnutie Komisie z 20. decembra 2022. Pozri: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/sk/ip\\_22\\_7777](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/sk/ip_22_7777).



V decembri 2022 Komisia informovala spoločnosť Meta o svojom predbežnom stanovisku, že spoločnosť porušila antitrustové pravidlá EÚ tým, že narušila hospodársku súťaž na trhoch s online inzerciou<sup>74</sup>. Komisia je znepokojená tým, že spoločnosť Meta viaže svoju online inzertnú službu, Facebook Marketplace, na svoju osobnú sociálnu sieť, Facebook, a tým, že spoločnosť Meta ukladá nespravodlivé obchodné podmienky konkurentom služby Facebook Marketplace.

V decembri 2022 Komisia takisto ukončila vyšetrenie<sup>75</sup>, ktoré sa začalo v marci 2022 v súvislosti s dohodou známou ako dohoda „Jedi Blue“ medzi spoločnosťami Google a Meta o službách online grafickej reklamy.

Mobilné platby zohrávajú v našom digitálnom hospodárstve rýchlo rastúcu úlohu a spotrebiteľia by mali mať prospech z konkurenčných a inovatívnych platobných riešení. V roku 2022 Komisia pokračovala vo vyšetrení<sup>76</sup> s cieľom posúdiť, či správanie spoločnosti *Apple* v súvislosti s funkciou *Apple Pay* porušuje pravidlá hospodárskej súťaže EÚ. V oznámení námietok<sup>77</sup> vydanom v máji 2022 Komisia predbežne zistila, že spoločnosť *Apple* mohla obmedziť hospodársku súťaž v prospech svojho vlastného riešenia – funkcie *Apple Pay*.

<sup>74</sup> Pozri [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip\\_22\\_7728](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_22_7728).

<sup>75</sup> Vec AT.40774, *Google-Facebook (Open Bidding) agreement* [Dohoda medzi spoločnosťami Google a Facebook (otvorené ponukové konanie)]; pozri aj tlačovú správu z 11. 3. 2022: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip\\_22\\_1703](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_22_1703).

<sup>76</sup> Vec AT.40452, *Apple – Mobile payments* (Apple – Mobilné platby). Pozri: [https://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case\\_details.cfm?proc\\_code=1\\_AT\\_40452](https://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case_details.cfm?proc_code=1_AT_40452).

<sup>77</sup> Pozri: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip\\_22\\_2764](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_22_2764).



V roku 2022 vydal Všeobecný súd niekoľko dôležitých rozsudkov týkajúcich sa činností Komisie v oblasti presadzovania antitrustových pravidiel.

#### **Rozsudok Všeobecného súdu vo veci Google Android<sup>78</sup>**

V septembri 2022 Všeobecný súd vo veľkej miere potvrdil rozhodnutie Komisie z roku 2018<sup>79</sup>, pričom dospel k záveru, že spoločnosť Google uložila nezákonné obmedzenia výrobcov zariadení Android a prevádzkovateľom mobilných sietí s cieľom zachovať si svoje dominantné postavenie vo všeobecnom internetovom vyhľadávaní. Súd znížil pokutu zo 4,34 miliardy EUR na 4,125 miliardy EUR. Všeobecný súd konkrétne potvrdil zistenie Komisie, že systémy Android a iOS patria na samostatné relevantné trhy s výrobkami. Potvrdil aj zistenia Komisie, že spoločnosť Google obmedzila hospodársku súťaž z hľadiska konkurenčných všeobecných vyhľadávacích služieb a prehliadačov prostredníctvom podmienok predinštalácie, ktoré spoločnosť Google uložila výrobcov mobilných zariadení, ako aj z hľadiska alternatívnych verzií systému Android a konkurenčných všeobecných vyhľadávacích služieb prostredníctvom svojich dohôd o antifragmentácii.

#### **Rozsudok Všeobecného súdu vo veci Qualcomm<sup>80</sup>**

V roku 2018 Komisia uložila spoločnosti Qualcomm pokutu vo výške 997 miliónov EUR na základe zistenia, že spoločnosť zneužila svoje dominantné postavenie na celosvetovom trhu s čipovými súpravami kompatibilnými so štandardom Long Term Evolution (LTE). Spoločnosť Qualcomm súhlasila so „značnými platbami“ spoločnosti Apple pod podmienkou, že spoločnosť Apple bude vo svojich zariadeniach používať výlučne čipové súpravy od spoločnosti Qualcomm. Komisia zistila, že tieto platby za exkluzivitu môžu mať protisúťažné účinky tým, že znižujú motiváciu spoločnosti Apple prejsť ku konkurenčným poskytovateľom LTE čipových súprav. Spoločnosť Qualcomm rozhodnutie napadla, pričom tvrdila, že Komisia sa dopustila procesných chýb a jej posúdenie protisúťažných účinkov bolo nedostatočné. Všeobecný súd zrušil rozhodnutie Komisie v celom rozsahu na základe zistenia niekoľkých procesných nezrovnalostí, ktoré (podľa Všeobecného súdu) ovplyvnili práva spoločnosti Qualcomm na obhajobu. Všeobecný súd zároveň nesúhlasil s analýzou Komisie týkajúcou sa protisúťažných účinkov platieb za exkluzivitu.

#### **Rozsudok Všeobecného súdu vo veci Intel<sup>81</sup>**

Všeobecný súd čiastočne zrušil rozhodnutie Komisie z roku 2009, ktorým bola spoločnosti *Intel* uložená pokuta vo výške 1,06 miliardy EUR za údajné zneužitie jej dominantného postavenia tým, že ponúkala vernostné zľavy a iné platby za exkluzivitu. V rozsudku sa uplatnil rozsudok Súdneho dvora v odvolacom konaní proti rozsudku Všeobecného súdu z roku 2014 vo veci *Intel*, v ktorom sa konštatovalo, že Všeobecný súd sa dopustil nesprávneho posúdenia, keď nezohľadnil ekonomickú analýzu, na ktorú sa odvolávala spoločnosť *Intel* s cieľom vyvrátiť schopnosť zliav obmedziť hospodársku súťaž. Všeobecný súd zistil, že „test rovnako efektívneho konkurenta“ uplatnený v danom rozhodnutí na potvrdenie schopnosti zliav spoločnosti *Intel* vylúčiť hospodársku súťaž bol chybný a že Komisia dostatočne

<sup>78</sup> Rozsudok Všeobecného súdu zo 14. 9. 2022 vo veci T-604/18, Google LLC a Alphabet, Inc./Európska komisia, EU:T:2022:54.

<sup>79</sup> Vec AT.40099, *Google Android*. Pozri: [https://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case\\_details.cfm?proc\\_code=1\\_AT\\_40099](https://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case_details.cfm?proc_code=1_AT_40099).

<sup>80</sup> Rozsudok Všeobecného súdu z 1. 8. 2022 vo veci T-235/18, Qualcomm/Komisia, EU:T:2022:358.

<sup>81</sup> Rozsudok Všeobecného súdu z 26. 1. 2022 vo veci T-286/9, Intel Corporation, Inc./Komisia, EU:T:2022:19.



nepreskúmala iné ukazovatele schopnosti vylúčenia. Komisia sa proti rozsudku Všeobecného súdu odvolala.

### *Prínos kontroly fúzií k digitálnej transformácii a k silnému a odolnému jednotnému trhu*

V roku 2022 zostali činnosti Komisie v oblasti kontroly fúzií na vysokej úrovni. Komisia prijala 368 rozhodnutí o fúziách v rôznych odvetviach (v roku 2021 Komisia prijala 396 rozhodnutí o fúziách), z ktorých 291 bolo schválených na základe zjednodušeného postupu. Komisia zasiahla v prípade 14 navrhovaných akvizícií, z ktorých 12 transakcií bolo podmienene schválených a dve boli zakázané. Strany upustili od štyroch oznámených transakcií a v druhej fáze ich stiahli.

V januári 2022 Komisia zakázala akvizíciu spoločnosti *Daewoo Shipbuilding & Marine Engineering CO., Ltd* spoločnosťou *Hyundai Heavy Industries Holdings*<sup>82</sup>. Podľa Komisie by fúzia medzi dvoma lodiarskymi spoločnosťami vytvorila dominantné postavenie novo zlúčenej spoločnosti a obmedzila by hospodársku súťaž na celosvetovom trhu výstavby veľkých prepravcov skvapalneného plynu (LNG). Keďže neboli predložené žiadne nápravné opatrenia, fúzia by viedla k menšiemu počtu dodávateľov a vyšším cenám.

V januári 2022 Komisia na základe hĺbkového vyšetrovania a za určitých podmienok schválila akvizíciu spoločnosti *Kustomer* spoločnosťou *Meta*<sup>83</sup>. V reakcii na obavy týkajúce sa hospodárskej súťaže, ktoré zistila Komisia, spoločnosť Meta ponúkla komplexné záväzky týkajúce sa prístupu k aplikačným programovacím rozhraniam pre kanály zasielania správ spoločnosti Meta s desaťročným trvaním<sup>84</sup>. Komisia túto akvizíciu dôkladne preskúmala, pretože takéto transakcie by mohli ďalej posilniť veľkých aktérov, ktorí čoraz viac dominujú digitálnemu hospodárstvu, a to bez ohľadu na veľkosť cieľovej spoločnosti. Záväzky ponúknuté spoločnosťou Meta zabezpečujú, že jej konkurenti budú mať naďalej bezplatný a porovnateľný prístup k dôležitým kanálom zasielania správ spoločnosti Meta.

---

<sup>82</sup> Vec M.9343, *Hyundai Heavy Industries Holdings/Daewoo Shipbuilding & Marine Engineering*. Pozri: [https://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case\\_details.cfm?proc\\_code=2\\_M\\_9343](https://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case_details.cfm?proc_code=2_M_9343).

<sup>83</sup> Vec M.10262, *Meta (Formerly Facebook)/Kustomer* [Meta (predtým Facebook)/Kustomer]. Pozri: [https://ec.europa.eu/competition/mergers/cases1/202242/M\\_10262\\_8559915\\_3054\\_3.pdf](https://ec.europa.eu/competition/mergers/cases1/202242/M_10262_8559915_3054_3.pdf).

<sup>84</sup> Záväzok prístupu k verejným rozhraniam API: Spoločnosť Meta sa zaväzuje zaručiť nediskriminačný a bezplatný prístup k svojim verejne dostupným rozhraniam API pre svoje kanály zasielania správ konkurenčným poskytovateľom softvéru CRM v oblasti zákazníckych služieb a novým účastníkom. Základný záväzok týkajúci sa rovnosti prístupu k rozhraniam API: V rozsahu, v akom môže dôjsť k zlepšeniu alebo aktualizácii akýchkoľvek prvkov alebo funkcií aplikácie Messenger, zasielania správ v aplikácii Instagram alebo aplikácie WhatsApp, ktoré v súčasnosti používajú zákazníci spoločnosti Kustomer, sa spoločnosť Meta zaväzuje takisto sprístupniť rovnocenné zlepšenia konkurentom spoločnosti Kustomer a novým účastníkom. Platilo by to aj v prípade akýchkoľvek nových prvkov alebo funkcií kanálov zasielania správ spoločnosti Meta v budúcnosti, ak by ich využíval značný podiel zákazníkov spoločnosti Kustomer.

V júni 2022 Komisia za určitých podmienok schválila akvizíciu spoločnosti *Welbilt* skupinou *Ali Group*<sup>85</sup>. *Ali Group* a *Welbilt* sú celosvetovými dodávateľmi profesionálnych kuchynských zariadení vrátane zariadení na výrobu ľadu používaných v odvetví ubytovacích služieb a pohostinských činností a v priemysle. Medzi záväzky ponúknuté v tejto veci patrí odčlenenie celého obchodu spoločnosti *Welbilt* so zariadeniami na výrobu ľadu. Tým sa zabezpečí, že nový aktér na trhu bude naďalej vyvíjať konkurenčný tlak na zlúčený subjekt, pričom zákazníci si naďalej budú môcť vyberať medzi dodávateľmi.

V septembri 2022 Komisia na základe hĺbkového vyšetrovania zakázala predčasne uskutočnenú akvizíciu spoločnosti *GRAIL* spoločnosťou *Illumina*<sup>86</sup>. *Illumina* je dominantným dodávateľom systémov NGS na genetickú a genomickú analýzu. *GRAIL* je zákazníkom spoločnosti *Illumina*, ktorý využíva jej systémy NGS na vývoj testov na detekciu rakoviny. Komisia zistila, že touto transakciou by spoločnosť *Illumina* mala motiváciu zabrániť konkurentom spoločnosti *GRAIL* v prístupe k jej technológii alebo ich inak znevýhodniť, a tak potlačiť hospodársku súťaž v oblasti inovácií na vznikajúcom trhu s testami na detekciu rakoviny založenými na systéme NGS.

Napriek prebiehajúcemu hĺbkovému vyšetrovaniu Komisie spoločnosti transakciu v auguste 2021 uskutočnili. V reakcii na predčasné uzavretie transakcie Komisia prijala predbežné opatrenia na obnovenie a zachovanie podmienok účinnej hospodárskej súťaže po akvizícii spoločnosti *GRAIL* spoločnosťou *Illumina*<sup>87</sup>. Komisia zároveň začala vyšetrovanie s cieľom posúdiť, či spoločnosť *Illumina* porušila „povinnosť zdržať sa konania“ uloženú na transakcie, ktoré podliehajú preskúmaniu podľa nariadenia EÚ o fúziách. V tejto súvislosti Komisia v júli 2022 prijala oznámenie námietok, v ktorom tvrdila, že spoločnosti *Illumina* a *GRAIL* porušili nariadenie EÚ o fúziách tým, že akvizíciu uskutočnili pred získaním povolenia Komisie v rámci kontroly fúzií. Ak by Komisia dospela k záveru, že spoločnosti *Illumina* a *GRAIL* uskutočnili transakciu v rozpore s nariadením EÚ o fúziách, mohla by uložiť pokutu až do výšky 10 % ročného celosvetového obratu každej spoločnosti<sup>88</sup>. Európska komisia okrem toho v decembri 2022 zaslala spoločnostiam *Illumina* a *GRAIL* oznámenie námietok, v ktorom ich informovala o nápravných opatreniach, ktoré má v úmysle prijať podľa nariadenia EÚ o fúziách v nadväznosti na rozhodnutie Komisie zakázať uskutočnenú akvizíciu spoločnosti *GRAIL* spoločnosťou *Illumina*<sup>89</sup>.

---

<sup>85</sup> Vec M.10431, *Ali Group/Welbilt* (Ú. v. EÚ C 469, 9.12.2022, s. 16).

<sup>86</sup> Vec M.10188, *Illumina/GRAIL*. Pozri: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP\\_22\\_5364](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_22_5364).

<sup>87</sup> Vec M.10493, *Illumina/GRAIL (Interim measures under Art. 8(5)a)* {*Illumina/GRAIL* [predbežné opatrenia podľa článku 8 ods. 5 písm. a)]}. Pozri: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip\\_21\\_5661](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_21_5661).

<sup>88</sup> Vec M.10483, *Illumina/GRAIL (Art. 14 procedure)* [*Illumina/GRAIL* (postup podľa článku 14)]. Pozri: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip\\_22\\_4604](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_22_4604).

<sup>89</sup> Vec M.10939, *Illumina/GRAIL*. Pozri: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP\\_22\\_7403](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_22_7403).

## Všeobecný súd EÚ potvrdil preskúmanie Komisie podľa článku 22 v rozsudku vo veci Illumina/GRAIL<sup>90</sup>

Vo veci Illumina/GRAIL Komisia v plnej miere uplatnila článok 22 nariadenia EÚ o fúziách tým, že akceptovala postúpenie transakcie, ktorá nedosahovala vnútroštátne stropy vymedzujúce notifikačnú povinnosť. Nasledovalo to po oznámení výkonnej podpredsedníčky Vestagerovej, že Komisia už nebude odrádzať členské štáty od žiadania o postúpenia vecí Komisii, ktoré nepodliehajú notifikačnej povinnosti v členskom štáte, ktorý danú vec postupuje. Postúpením takýchto vecí Komisii sa zabezpečí, že Komisia bude môcť za postupujúci členský štát preskúmať fúzie spoločností s ročnými obrátmi, ktoré primerane neodrážajú ich vplyv na hospodársku súťaž<sup>91</sup>. Komisia v marci 2021 uverejnila usmernenia týkajúce sa tejto záležitosti<sup>92</sup>, po ktorých nasledovali praktické informácie o ich vykonávaní v decembri 2022<sup>93</sup>.

Spoločnosti Illumina a GRAIL napadli rozhodnutia Komisie z roku 2021, ktorými akceptovala postúpenia podľa článku 22 od viacerých členských štátov/štátov EHP. V júli 2022 Všeobecný súd žalobu zamietol<sup>94</sup>. Všeobecný súd potvrdil, že transakcie podľa článku 22 nariadenia EÚ o fúziách nemusia patriť do rozsahu pôsobnosti pravidiel kontroly fúzií v členskom štáte, ktorý žiada o postúpenie. V rozsudku Všeobecného súdu sa potvrdzuje právo Komisie prevziať právomoc na základe článku 22 nad fúziami napriek tomu, že transakcia nedosahuje vnútroštátne stropy kontroly fúzií. Tento rozsudok je aktuálne predmetom odvolania pred Súdny dvorom<sup>95</sup>.

V júli 2022 Komisia začala hĺbkové vyšetrovanie s cieľom posúdiť navrhovanú akvizíciu spoločností VOO a Brutélé spoločnosťou Orange<sup>96</sup>. Spoločnosť Orange je úspešným konkurentom telekomunikačných služieb spoločností Voo/Brutele v častiach Belgicka. Komisia sa obáva, že navrhovaná transakcia môže obmedziť hospodársku súťaž na maloobchodných trhoch s poskytovaním pevných internetových služieb, audiovizuálnych služieb a balíkov služieb „multi-play“ v častiach Belgicka.

V novembri 2022 Komisia začala hĺbkové vyšetrovanie s cieľom posúdiť navrhovanú akvizíciu spoločnosti Activision Blizzard spoločnosťou Microsoft<sup>97</sup>. Komisia sa obáva, že navrhovaná akvizícia

<sup>90</sup> Rozsudok Všeobecného súdu z 13. 7. 2022 vo veci T-227/21, Illumina, Inc./Európska komisia, EU:T:2022:447.

<sup>91</sup> Prejav výkonnej podpredsedníčky Vestagerovej z 11. 9. 2020 s názvom Budúcnosť kontroly fúzií v EÚ, [https://ec.europa.eu/commission/commissioners/2019-2024/vestager/announcements/future-eu-merger-control\\_en](https://ec.europa.eu/commission/commissioners/2019-2024/vestager/announcements/future-eu-merger-control_en).

<sup>92</sup> Oznámenie Komisie: Usmernenie Komisie o uplatňovaní mechanizmu postupovania prípadov stanoveného v článku 22 nariadenia o fúziách na určité kategórie prípadov, 26. 3. 2021, C(2021) 1959 final.

<sup>93</sup> Praktické informácie o vykonávaní Usmernení Komisie o uplatňovaní mechanizmu postupovania prípadov stanoveného v článku 22 nariadenia o fúziách na určité kategórie prípadov – často kladené otázky a odpovede. Pozri: [https://competition-policy.ec.europa.eu/system/files/2022-12/article22\\_recalibrated\\_approach\\_QandA.pdf](https://competition-policy.ec.europa.eu/system/files/2022-12/article22_recalibrated_approach_QandA.pdf).

<sup>94</sup> Rozsudok Všeobecného súdu z 13. 7. 2022, T-227/21, Illumina, Inc./Európska komisia, EU:T:2022:447.

<sup>95</sup> Odvolanie podané spoločnosťou Illumina 22. 9. 2022 vo veci C-611/22 P – Illumina/Komisia a spoločnosťou GRAIL 30. 9. 2022 vo veci C-625/22 P – Grail/Komisia a Illumina.

<sup>96</sup> Vec M.10663, Orange/VOO/Brutele, pozri: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip\\_22\\_4762](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_22_4762).

<sup>97</sup> Vec M.10646, Microsoft/Activision Blizzard, pozri: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP\\_22\\_6578](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_22_6578).

môže obmedziť hospodársku súťaž na trhoch s distribúciou videohier pre konzoly a osobné počítače a na trhoch s operačnými systémami pre osobné počítače.

V novembri 2022 Európska komisia začala hĺbkové vyšetrovanie s cieľom posúdiť navrhovanú akvizíciu spoločnosti *Lagardère* spoločnosťou *Vivendi*<sup>98</sup>. Tieto strany sú prvou a druhou najväčšou spoločnosťou na väčšine trhov hodnotového reťazca kníh vo Francúzsku. Komisia sa obáva, že transakcia môže obmedziť hospodársku súťaž na trhoch s i) nákupom autorských práv ku knihám vo francúzskom jazyku; ii) distribúciou a marketingom kníh vo francúzskom jazyku a iii) predajom kníh vo francúzskom jazyku maloobchodníkom. Komisia takisto identifikovala obavy týkajúce sa hospodárskej súťaže v súvislosti s predajom bulvárnych časopisov.

V decembri 2022 Komisia začala hĺbkové vyšetrovanie s cieľom posúdiť navrhovanú akvizíciu spoločnosti *VMware* spoločnosťou *Broadcom*<sup>99</sup>. *Broadcom* je dodávateľ hardvéru, najmä kariet a adaptérov sieťového rozhrania, a spoločnosť *VMware* ponúka virtualizačný softvér. Komisia sa obáva, že vďaka tejto transakcii by spoločnosť *Broadcom* mohla obmedziť konkurencieschopnosť konkurenčných dodávateľov hardvéru, a to najmä znížením interoperability virtualizačného softvéru *VMware* s hardvérovými produktmi konkurentov.

Vo februári 2022 Komisia zistila, že Maďarsko porušilo článok 21 nariadenia EÚ o fúziách svojím rozhodnutím vetovať akvizíciu maďarských dcérskych spoločností skupiny *AEGON Group* spoločnosťou *Vienna Insurance Group AG Wiener Versicherung Gruppe („VIG“)*<sup>100</sup>. Článkom 21 nariadenia EÚ o fúziách sa Komisii udeľuje výlučná právomoc skúmať koncentrácie s významom pre celú Úniu. Členské štáty môžu prijať opatrenia na ochranu oprávnených záujmov iba za určitých podmienok, ktoré neboli splnené v prípade veta Maďarska, keďže nebolo vopred oznámené Komisii a nebolo jasné, či bolo jeho cieľom chrániť oprávnený záujem Maďarska. V rozhodnutí sa potvrdila výlučná právomoc Komisie a to, že členské štáty musia zabezpečiť, aby ich kroky rešpektovali toto rozdelenie právomocí, aby podniky mohli s dôverou investovať a využívať jednotný trh.

### *Prínos kontroly štátnej pomoci k digitálnej transformácii a odolnosti jednotného trhu*

Projekty štátnej pomoci prispievajú okrem iného k zavádzaniu vysokovýkonných širokopásmových sietí v EÚ v oblastiach, v ktorých komerční prevádzkovatelia nemajú žiadnu alebo len malú motiváciu poskytovať dostatočné širokopásmové pokrytie. S cieľom vyvážiť pomoc naprieč EÚ Komisia úzko spolupracovala s členskými štátmi v snahe zabezpečiť, aby sa vnútroštátne podporné opatrenia mohli zaviesť čo najrýchlejšie a najúčinnnejšie.

Napríklad v januári 2022 Komisia schválila taliansku schému vo výške 3,8 miliardy EUR s podporou z Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti na zavedenie vysokovýkonných gigabitových sietí

---

<sup>98</sup> Vec M.10433, *Vivendi/Lagardere*, pozri: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip\\_22\\_7243](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_22_7243).

<sup>99</sup> Vec M.10806, *Broadcom/VMware*, pozri: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip\\_22\\_7835](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_22_7835).

<sup>100</sup> Pozri: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP\\_22\\_1258](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_22_1258).

v oblastiach krajiny, v ktorých neexistuje súčasná ani plánovaná sieť schopná poskytovať rýchlosť sťahovania najmenej 300 megabitov za sekundu. Toto opatrenie je súčasťou talianskeho národného plánu digitalizácie<sup>101</sup>.

V októbri 2022 Komisia schválila talianske opatrenie vo výške 292,5 milióna EUR s podporou z Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti na pomoc pre spoločnosť STMicroelectronics pri výstavbe závodu v hodnotovom reťazci polovodičov<sup>102</sup>. Posúdenie bolo vykonané v súlade so zásadami, ktoré Komisia ohlásila v oznámení prijatom vo februári 2022, ako je napr. pozitívny vplyv na hodnotový reťazec, pokiaľ ide o zaistenie bezpečnosti dodávok, ktoré je sprievodným dokumentom k návrhu Komisie na nariadenie o čipoch<sup>103</sup>.

V novembri 2022 Komisia okrem toho schválila španielsku schému vo výške 500 miliónov EUR s podporou z Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti na pomoc spotrebiteľom a podnikom vo vidieckych oblastiach pri prístupe k vysokokvalitným mobilným službám, čo prispieva k hospodárskym cieľom Španielska a k celkovým digitálnym cieľom EÚ<sup>104</sup>.

Sloboda a pluralita médií zohrávajú kľúčovú úlohu v záujme demokracie. V roku 2022 Komisia schválila niekoľko podporných opatrení pre mediálny sektor, ktoré mu pomôžu zotaviť sa z dvoch kríz, ktorým EÚ čelí, a to za súčasného obmedzenia protisúťažných účinkov na minimum. Komisia okrem toho schválila podporu digitálnej transformácie a technologických inovácií v mediálnom priemysle.

#### *4.2. Prínos presadzovania politiky hospodárskej súťaže k zelenej transformácii*

Politika hospodárskej súťaže prispieva k plneniu cieľov EÚ v oblasti životného prostredia a klímy, napríklad k dekarbonizácii hospodárstva a k prechodu odvetvia dopravy z fosílnych palív na alternatívne palivá. Presadzovanie práva hospodárskej súťaže prispieva k Európskej zelenej dohode<sup>105</sup> tým, že zachováva efektivitu, spravodlivé podmienky a inovačnú schopnosť trhov.

V snahe zabezpečiť, aby presadzovanie politiky hospodárskej súťaže prispievalo k zelenej transformácii, v rámci prípravy prechodu na zelenú mobilitu Komisia v roku 2022 zadala

---

<sup>101</sup> Vec SA.63170, *RRF – Italy – Plan 1 Gbps* (Mechanizmus na podporu obnovy a odolnosti – Taliansko – Plán 1 Gbps) (Ú. v. EÚ C 116, 11.3.2022, s. 3).

<sup>102</sup> Vec SA.103083, *RRF – STMICROELECTRONICS S.R.L. (ST) – New SIC substrates plant in Catania* [Mechanizmus na podporu obnovy a odolnosti – STMICROELECTRONICS S.R.L. (ST) – Nový závod na substráty SiC v Catanii].

<sup>103</sup> Oznámenie Komisie Európskemu parlamentu, Rade, Európskemu hospodárskemu a sociálnemu výboru a Výboru regiónov – Akt o čipoch pre Európu, 8. 2. 2022, COM(2022) 45 final.

<sup>104</sup> Vec SA.103451, *RRF– ES – Deployment of backhaul networks for mobile connectivity*, (Mechanizmus na podporu obnovy a odolnosti – ES – Zavedenie medziuzlových spojov pre mobilnú pripojiteľnosť) (Ú. v. EÚ C 449, 25.11.2022, s. 2).

<sup>105</sup> Oznámenie Komisie Európskemu parlamentu, Európskej rade, Rade, Európskemu hospodárskemu a sociálnemu výboru a Výboru regiónov – Európska zelená dohoda, COM(2019) 640 final.



vypracovanie štúdie, v ktorej sa analyzuje dynamika hospodárskej súťaže na trhoch s verejne prístupnou nabíjacou infraštruktúrou. Štúdia bude dokončená v roku 2023<sup>106</sup>.

Komisia okrem toho prostredníctvom svojej antitrustovej činnosti podporuje ciele EÚ v oblasti energetiky a Európsku zelenú dohodu. V roku 2022 Komisia pokračovala vo svojom vyšetrowaní spoločností podozrivých z kolúzie s cieľom ovplyvniť referenčné ceny etanolového biopaliva<sup>107</sup>.

Komisia začala vyšetrowanie z vlastného podnetu týkajúce sa trhov so zemným plynom v Európe s cieľom posúdiť, či obchodné správanie účastníkov trhu mohlo prispieť k narušeniam trhov s energiou a cien plynu v Európe<sup>108</sup>. V decembri 2021 ukrajinský výrobca plynu Naftogaz predložil formálnu antitrustovú sťažnosť proti spoločnosti Gazprom, v ktorej tvrdil, že daná spoločnosť zneužíva svoje dominantné postavenie na viacerých trhoch s plynom v EHP. Komisia v rámci svojho vyšetrowania v marci 2022 vykonala neohlásené inšpekcie v priestoroch viacerých spoločností v Nemecku pôsobiacich v oblasti dodávok, prepravy a skladovania zemného plynu<sup>109</sup>. Komisia okrem toho skúma, či správanie spoločnosti Gazprom mohlo prispieť k zvýšeniu cien plynu na európskom spotovom trhu, v dôsledku čoho získala spoločnosť Gazprom výhody, pokiaľ ide o jej dlhodobé zmluvy s európskymi odberateľmi indexované podľa uzlov.

Nabádanie cestujúcich, aby prešli z cestnej na železničnú dopravu, predstavuje dôležitý príspevok k cieľom Európskej zelenej dohody<sup>110</sup>. Zdravou hospodárskou súťažou sa zároveň zabezpečuje, aby európski občania mohli využívať kvalitné a cenovo dostupné služby osobnej železničnej dopravy. V oblasti antitrustu Komisia v júni 2022 informovala spoločnosti *České dráhy* a *Österreichische Bundesbahnen*, aktuálneho českého a rakúskeho prevádzkovateľa železničnej dopravy, o svojom predbežnom stanovisku, že tieto dve spoločnosti porušili antitrustové pravidlá EÚ kolúziou na trhu s použitými osobnými železničnými vozňami s cieľom narušiť hospodársku súťaž na trhu osobnej železničnej dopravy<sup>111</sup>. V samostatnej veci týkajúcej sa vyšetrowania predátorskej cenotvorby spoločnosťou České dráhy Komisia v septembri 2022 ukončila svoje vyšetrowanie bez rozhodnutia o porušení pravidiel. Komisia zistila, že dôkazy, ktoré zhromaždila od zaslania oznámenia

---

<sup>106</sup> Pozri: [https://competition-policy.ec.europa.eu/single-market-programme-smp/calls-tenders-contracts/ex-ante-publicity-low-and-middle-value-contracts\\_en](https://competition-policy.ec.europa.eu/single-market-programme-smp/calls-tenders-contracts/ex-ante-publicity-low-and-middle-value-contracts_en).

<sup>107</sup> Vec AT.40054, *Ethanol benchmarks* (Referenčné ceny etanolu). Pozri: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip\\_21\\_6769](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_21_6769).

<sup>108</sup> Spoločnosť *Naftogaz* vo svojej sťažnosti okrem iného tvrdí, že spoločnosť Gazprom sa podieľala na úmyselnom odopretí naplnenia zásobníkov plynu v EÚ, bezdôvodne zastavila predaj plynu prostredníctvom vlastnej elektronickej predajnej platformy a naďalej blokuje vývoz plynu do Európy nezávislými ruskými a stredoázijskými výrobcami plynu.

<sup>109</sup> Pozri tlačovú správu z 31. 3. 2022: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP\\_22\\_2202](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_22_2202).

<sup>110</sup> Pozri napríklad: správa, ktorú uverejnila Železničná agentúra Európskej únie – *Fostering the railway sector through the European Green Deal* (Podpora železničného sektora prostredníctvom Európskej zelenej dohody), 16. 7. 2020 (aktualizovaná 12. 10. 2022). Pozri [https://www.era.europa.eu/content/report-fostering-railway-sector-through-european-green-deal\\_en](https://www.era.europa.eu/content/report-fostering-railway-sector-through-european-green-deal_en).

<sup>111</sup> Vec AT.40401, *České dráhy and Österreichische Bundesbahnen* (České dráhy a Österreichische Bundesbahnen).

námietok<sup>112</sup> spoločnosti České dráhy v októbri 2020, nepotvrdili jej pôvodné obavy, že aktuálny prevádzkovateľ železničnej dopravy účtoval ceny nižšie ako náklady v snahe o nezákonné vylúčenie nových konkurentov<sup>113</sup>.

V oblasti kontroly fúzií Komisia v júli 2022 za určitých podmienok schválila akvizíciu spoločnosti *Equans* spoločnosťou *Bouygues*<sup>114</sup>. Vyšetrením Komisie sa zistilo, že zlúčený subjekt by mal veľké podiely na trhu a hospodárskej súťaži by čelil len zo strany veľmi malého počtu účastníkov. To by mohlo viesť k vyšším cenám za služby elektrotechniky pre železničné trolejové vedenia v Belgicku. V reakcii na obavy Komisie v súvislosti s hospodárskou súťažou spoločnosť *Bouygues* ponúkla, že v celom rozsahu odpredá spoločnosť *Colas Rail Belgium* vrátane všetkých aktív, zamestnancov a prebiehajúcich a budúcich zmlúv na obchodné činnosti v oblasti železničných trolejových vedení, ako aj montáže tratí. Hospodárska súťaž v sektore osobnej železničnej dopravy môže znižovať ceny a zvyšovať kvalitu služieb v prospech spotrebiteľov. Zásah Komisie zabezpečuje, že na trhu zostane ďalší konkurent, ktorý bude naďalej vyvíjať konkurenčný tlak na príslušnom belgickom trhu, zatiaľ čo pre zákazníkov bude prínosom širší výber dodávateľov a konkurenčné ceny.

V októbri 2022 Komisia navrhla nové núdzové nariadenie na zmiernenie vplyvu vysokých cien plynu v EÚ<sup>115</sup>. Toto nariadenie bolo prijaté v decembri 2022<sup>116</sup>. Okrem iných prvkov zahŕňa mechanizmus spoločného nákupu plynu s cieľom umožniť plynárenským spoločnostiam a odberateľom plynu rokovať o nižších cenách a zaistiť dodávky energie vzhľadom na ich možný nedostatok.

Komisia má zadať poskytovateľovi služieb zákazku, aby určil akumulovaný dopyt na úrovni EÚ. Následne by potreby dovozu plynu zoskupovala a na trhu vyhľadávala ponuky zodpovedajúce dopytu. Spoločnosti by mohli vytvoriť európske konzorcium na nákup plynu v súlade s pravidlami hospodárskej súťaže EÚ. Spoločný nákup by pomohol menším členským štátom, a najmä spoločnostiam v menej priaznivej situácii ako kupujúcim, nakupovať plyn za lepších podmienok. Okrem toho nariadenie obsahuje aj ustanovenia, ako posilniť transparentnosť pri plánovaných a uzavretých zmluvách o dodávkach plynu, aby bolo možné posúdiť, či sa plnia ciele bezpečnosti dodávok a energetickej solidarity.

Komisia je pripravená pomôcť podnikom pri navrhovaní možných konzorcií pre spoločné nákupy plynu v súlade s pravidlami hospodárskej súťaže EÚ.

---

<sup>112</sup> Vec AT.40156, *Czech Rail* (České dráhy). Pozri: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip\\_20\\_2017](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_20_2017).

<sup>113</sup> Denné správy Komisie, 30. 9. 2022: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/mex\\_22\\_5911](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/mex_22_5911).

<sup>114</sup> Vec M.10575, *Bouygues/Equans*. Pozri: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP\\_22\\_4603](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_22_4603).

<sup>115</sup> Návrh nariadenia Rady s názvom Posilnenie solidarity prostredníctvom lepšej koordinácie nákupu plynu, cezhraničnej výmeny plynu a spoľahlivých referenčných hodnôt cien, COM(2022) 549 final.

<sup>116</sup> Nariadenie Rady (EÚ) 2022/2576 z 19. decembra 2022 o posilnení solidarity prostredníctvom lepšej koordinácie nákupu plynu, spoľahlivých referenčných cien a cezhraničnej výmeny plynu (Ú. v. EÚ L 335, 29.12.2022, s. 1).



V roku 2022 Komisia schválila dva dôležité projekty spoločného európskeho záujmu (ďalej aj „IPCEI“) v reťazci vodíkových technológií. Tieto dva projekty podporujú rozvoj kľúčových strategických hodnotových a technologických reťazcov, ako aj ciele Európskej zelenej dohody, vodíkovej stratégie EÚ a iniciatívy REPowerEU.

### **IPCEI Hy2Tech**

Prvý dôležitý projekt spoločného európskeho záujmu bol schválený v júli 2022 a podporuje výskum, inovácie a priemyselné zavádzanie v hodnotovom reťazci vodíkových technológií. Na tento projekt poskytne 15 členských štátov<sup>117</sup> verejné financovanie vo výške až 5,4 miliardy EUR, čo by podľa očakávaní malo uvoľniť ďalších 8,8 miliardy EUR v súkromných investíciách. Na 41 projektoch sa zúčastní 35 spoločností vrátane MSP a startupov<sup>118</sup>. *IPCEI Hy2Tech* pokrýva širokú časť hodnotového reťazca vodíkových technológií vrátane: i) zariadení a vybavenia na výrobu vodíka; ii) výroby palivových článkov; iii) skladovania, prepravy a distribúcia vodíka a iv) využitia pre koncových používateľov, najmä v odvetví mobility. Prispieva k rozvoju dôležitých technologických objavov vrátane nových vysokoúčinných elektródových materiálov, výkonnejších palivových článkov a inovačných dopravných technológií. Očakáva sa, že vďaka projektu IPCEI Hy2Tech vznikne približne 20 000 priamych pracovných miest.

### **IPCEI Hy2Use**

Projekt *IPCEI Hy2Use* bol schválený v septembri 2022 a podporí dodávky čistého a nízkouhlíkového vodíka a rozvoj a počiatočné priemyselné zavádzanie čistých a inovačných vodíkových technológií v iných priemyselných odvetviach, ako je cement, oceľ a sklo. Tieto výrobky zvyčajne čelia väčším prekážkam dekarbonizácie. Na tento projekt poskytne 13 členských štátov<sup>119</sup> verejné financovanie vo výške až 5,2 miliardy EUR, čo by podľa očakávaní malo uvoľniť ďalších 7 miliárd EUR v súkromných investíciách. Projekt IPCEI Hy2Use zahŕňa 29 spoločností a 35 projektov<sup>120</sup>.

Takisto v odvetví vodíka Komisia v októbri 2022 schválila španielsky projekt štátnej pomoci vo výške 220 miliónov EUR na podporu spoločnosti *Cobra Instalaciones y Servicios, S.A.* (ďalej len „COBRA“)<sup>121</sup> v rámci Usmernenia o pomoci v oblasti klímy, ochrany životného prostredia a energetiky<sup>122</sup>. COBRA bude vyrábať čistý vodík a propagovať jeho využívanie v priemyselných odvetviach. Dané opatrenie štátnej pomoci (podporené z Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti) prispieva k dosiahnutiu vodíkovej stratégie EÚ a cieľov Európskej zelenej dohody a zároveň pomáha znížiť závislosť od ruských fosílnych palív a urýchliť zelenú transformáciu v súlade s plánom REPowerEU.

<sup>117</sup> AT, BE, CZ, DK, EE, FI, FR, DE, EL, IT, NL, PL, PT, SK a ES.

<sup>118</sup> Pozri: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/sk/ip\\_22\\_4544](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/sk/ip_22_4544).

<sup>119</sup> AT, BE, DK, FI, FR, EL, IT, NL, PL, PT, SK, ES a SE.

<sup>120</sup> Pozri: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/statement\\_22\\_5677](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/statement_22_5677).

<sup>121</sup> Oznámenie Komisie: Usmernenia o štátnej pomoci v oblasti klímy, ochrany životného prostredia a energetiky (Ú. v. EÚ C 80, 18.2.2022, s. 1).

<sup>122</sup> Vec SA.104361, *Spain – Project Green Cobra* (Španielsko – Projekt Green Cobra). Rozhodnutie ešte nebolo uverejnené.

Tempo vývoja bolo v roku 2022 rýchle a Komisia reagovala úpravou rámca štátnej pomoci a zavedením opatrení na riešenie energetickej krízy zameraných na zmiernenie tlaku na platcov účtov za energie.

Napríklad na podporu ekologického diaľkového vykurovania založeného na energii z obnoviteľných zdrojov a odpadovom teple Komisia v auguste 2022 schválila nemeckú schému vo výške 2,98 miliardy EUR. Touto schémou sa podporí výstavba efektívnejších systémov diaľkového vykurovania a dekarbonizácia existujúcich systémov, čím sa zvýši podiel energie z obnoviteľných zdrojov a odpadového tepla v odvetví vykurovania. To povedie k značnému poklesu emisií<sup>123</sup>. Komisia okrem toho schválila úpravu nemeckej schémy na podporu výroby elektrickej energie z obnoviteľných zdrojov energie. Schéma odráža nedávnu zmenu zákona o energii z obnoviteľných zdrojov zo strany Nemecka. Celkový rozpočet uvedeného zákona predstavuje 28 miliárd EUR a jeho cieľom je dosiahnuť 80 % podiel elektrickej energie vyrobenej z obnoviteľných zdrojov energie do roku 2030 v snahe dosiahnuť klimatickú neutralitu do roku 2045<sup>124</sup>.

#### *4.3. Prínos politiky hospodárskej súťaže k hospodárstvu, ktoré pracuje v prospech ľudí*

##### *Konferencia, na ktorej sa preskúmala a prediskutoval vplyv politiky hospodárskej súťaže na životy ľudí*

V októbri 2022 GR pre hospodársku súťaž zorganizovalo konferenciu<sup>125</sup>, na ktorej sa diskutovalo o význame zachovania, posilňovania a rozvoja európskeho sociálneho trhového hospodárstva a o úlohe politiky hospodárskej súťaže. Výkonná podpredsedníčka Vestagerová vo svojom hlavnom prejave vyzdvihla hlavné aspekty hospodárstva, ktoré skutočne pracuje v prospech ľudí, a spôsob, akým politika hospodárskej súťaže zohráva v tejto súvislosti zásadnú úlohu<sup>126</sup>. Súčasťou toho je spravodlivejšie rozdelenie nových príležitostí a zároveň udržanie nízkych cien, zachovanie výberu a podpora inovačných výrobkov a služieb. To je o to dôležitejšie v dnešnom nestabilnom svete, v ktorom vznikajú nové výzvy, ktoré si vyžadujú nové riešenia. Politika hospodárskej súťaže by mala zabezpečiť najlepšie možné podmienky pre spotrebiteľov, ale nemala by brániť iným politikám sledujúcim iné politické ciele. Vzájomné pôsobenie medzi reguláciou a politikou hospodárskej súťaže by sa preto malo považovať za komplementárne.

##### *Prínos presadzovania politiky hospodárskej súťaže k odolným európskym finančným službám*

Presadzovanie pravidiel štátnej pomoci zohrávalo v roku 2022 zásadnú úlohu pri ochrane jednotného trhu a podpore hospodárskych politík EÚ. Komisia schválila pomoc na podporu riešenia situácie

---

<sup>123</sup> Vec SA.63177, *Germany – Federal support for efficient heat networks* (Nemecko – Spolková podpora v záujme efektívnych tepelných sietí) (Ú. v. EÚ C 366, 23.9.2022, s. 2).

<sup>124</sup> Vec SA.102084, *Germany – EEG 2023* (Nemecko – EEG 2023). Pozri: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip\\_22\\_7794](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_22_7794).

<sup>125</sup> Pozri: [https://competition-policy.ec.europa.eu/policy/making-markets-work-people\\_en](https://competition-policy.ec.europa.eu/policy/making-markets-work-people_en).

<sup>126</sup> Pozri: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/SPEECH\\_22\\_6445](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/SPEECH_22_6445).

banky *Getin Noble Bank*<sup>127</sup>, jednej z desiatich najväčších poľských bánk. Komisia takisto predĺžila niekoľko existujúcich schém štátnej pomoci, ktoré členským štátom umožňujú posilniť odolnosť finančného sektora bez toho, aby museli poskytovať novú štátnu pomoc jednotlivým finančným inštitúciám. Komisia najmä schválila predĺženie schém na reštrukturalizáciu alebo riadny odchod bánk v ťažkostiach v Poľsku<sup>128</sup>, Írsku<sup>129</sup> a Taliansku<sup>130</sup> z trhu.

Okrem toho Komisia pokračovala vo schvaľovaní podpory členských štátov pre nedávno založené MSP a startupy, ktorých rozvoj často brzdí obmedzený prístup k financiam. Na tento účel Komisia schválila druhú zmenu existujúcej schémy rizikového financovania vo Francúzsku<sup>131</sup>.

Rovnako v sektore finančných služieb Komisia v roku 2022 dokončila vyšetrenie podmienok prístupu do systému na spoločné využívanie údajov Insurance Link, ktorý spravuje spoločnosť *Insurance Ireland* na írskom trhu s poistením motorových vozidiel. Po zásahu Komisie je teraz prístup do systému Insurance Link k dispozícii na spravodlivom, transparentnom, objektívnom a nediskriminačnom základe<sup>132</sup>.

### *Presadzovanie politiky hospodárskej súťaže dopĺňajúce daňovú politiku*

#### **Rozsudok Súdneho dvora vo veci Fiat Chrysler/Luxembourg**

V novembri 2022 Súdny dvor zrušil rozsudok Všeobecného súdu<sup>133</sup> a rozhodnutie Komisie z roku 2015, v ktorom sa zistilo, že Luxembursko prostredníctvom záväzného daňového stanoviska poskytlo spoločnosti Fiat Chrysler/Luxembourg neoprávnenú daňovú úľavu<sup>134</sup>. Súdny dvor uviedol, že pri určovaní bežného daňového systému, ktorý sa má použiť ako referencia pri určovaní toho, či štátna

<sup>127</sup> Vec SA.100687, *Poland – Liquidation aid to Getin Noble Bank S.A* (Poľsko – Pomoc na riešenie krízovej situácie pre Getin Noble Bank S.A). Pozri: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP\\_22\\_5922](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_22_5922).

<sup>128</sup> Vec SA.103437, *Poland – Twelfth prolongation of the Credit Unions Orderly Liquidation Scheme* (Poľsko – Dvanáste predĺženie programu riešenia krízových situácií úverových družstiev) (Ú. v. EÚ C 348, 9.9.2022, s. 8).

<sup>129</sup> Vec SA.102499, *Ireland – 15th prolongation of the restructuring and stabilisation scheme for the Credit Union sector* (Írsko – Pätnáste predĺženie schémy na reštrukturalizáciu a stabilizáciu úverových družstiev) (Ú. v. EÚ C 220, 3.6.2022, s. 1); vec SA.104441, *Ireland – 16th prolongation of the restructuring and stabilisation scheme for the Credit Union sector* (Írsko – Šestnáste predĺženie schémy na reštrukturalizáciu a stabilizáciu úverových družstiev) (Ú. v. EÚ C 422, 4.11.2022, s. 2).

<sup>130</sup> Vec SA.100262, *Italy – COVID-19 – Prolongation of the Italian orderly liquidation scheme for small banks* (Taliansko – COVID-19 – Predĺženie talianskej schémy riešenia krízových situácií malých bánk) (Ú. v. EÚ C 1235, 25.3.2022, s. 2).

<sup>131</sup> Vec SA.100943, *France – 2e modification du dispositif IR-PME pour les investissements dans les FCPI et FIP* (Ú. v. EÚ C 135, 25.3.2022, s. 4).

<sup>132</sup> Vec AT.40511, *Insurance Ireland - Insurance claims database and conditions of access* (Insurance Ireland – Databáza poistných nárokov a podmienky prístupu). Pozri: [AT\\_40511\\_8511226\\_4076\\_3.pdf](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/AT_40511_8511226_4076_3.pdf) ([europa.eu](https://ec.europa.eu)).

<sup>133</sup> Rozsudok Všeobecného súdu z 24. 9. 2019, T-755/15 a T-759/15, Luxembursko a Fiat Chrysler Finance Europe/Komisia, EU:T:2019:670.

<sup>134</sup> Rozsudok Súdneho dvora (veľká komora) z 8. 11. 2022, spojené veci C-885/19 P a C-898/19 P, Fiat Chrysler Finance Europe a Írsko/Európska komisia, EU:C:2022:859.

pomoc vytvorila neoprávnenú selektívnu výhodu pre spoločnosť, by sa malo zohľadňovať len vnútroštátne právo uplatniteľné v dotknutom členskom štáte. Súdny dvor potvrdil, že štátne subvencie poskytované členskými štátmi v oblastiach, ktoré nepodliehajú harmonizácii podľa práva EÚ, nie sú vylúčené z pravidiel štátnej pomoci.

Komisia bude naďalej využívať všetky nástroje, ktoré má k dispozícii, aby zabezpečila, že slobodná a spravodlivá hospodárska súťaž na jednotnom trhu nebude narušená členskými štátmi poskytujúcimi neoprávnené daňové úľavy alebo zavádzajúcimi opatrenia agresívneho daňového plánovania v prospech medzinárodných podnikov. Súčasťou toho je využívanie pravidiel EÚ v oblasti štátnej pomoci pri plnom zohľadnení judikatúry Súdneho dvora.

## 5. Politika hospodárskej súťaže v európskom a globálnom kontexte

### 5.1. Spájanie síl pri formovaní európskej a globálnej kultúry hospodárskej súťaže

#### *Súdržnosť politik vďaka Európskej sieti pre hospodársku súťaž (ESHS)*

V roku 2022 Komisia naďalej zabezpečovala dôsledné uplatňovanie článkov 101 a 102 prostredníctvom Európskej siete pre hospodársku súťaž (ďalej len „ESHS“)<sup>135</sup>. Dva z kľúčových mechanizmov spolupráce a podpory uvedené v nariadení č. 1/2003 sú, po prvé, povinnosť vnútroštátnych orgánov na ochranu hospodárskej súťaže informovať Komisiu o nových vyšetrovaniach už v čase prvého úradného vyšetrovacieho opatrenia a, po druhé, ich povinnosť konzultovať predpokladané rozhodnutia s Komisiou. V roku 2022 sa v rámci siete začalo 148 nových vyšetrovaní a predložených bolo 78 plánovaných rozhodnutí.

Dôsledné presadzovanie pravidiel EÚ v oblasti hospodárskej súťaže v rámci všetkých jurisdikcií sa popri spolupráci uvedenej v nariadení č. 1/2003 zabezpečuje aj ďalšími mechanizmami spolupráce v rámci ESHS. Členovia ESHS sa stretávajú pravidelne na zasadnutiach, na ktorých sa diskutuje o nedávno otvorených prípadoch, o politických otázkach a o záležitostiach strategického významu. V roku 2022 sa v rámci horizontálnych pracovných skupín a sektorových podskupín uskutočnilo 45 stretnutí, na ktorých si úradníci vnútroštátnych orgánov na ochranu hospodárskej súťaže vymieňali svoje názory a skúsenosti.

#### *Pravidelný a konštruktívny dialóg medzi inštitúciami*

Európsky parlament, Rada, Európsky hospodársky a sociálny výbor a Výbor regiónov sú kľúčovými partnermi Komisie v pokračujúcich dialógoch o politike hospodárskej súťaže.

Výkonná podpredsedníčka Vestagerová sa v Európskom parlamente v roku 2022 zúčastnila na viacerých výmenách názorov či štruktúrovaných dialógoch, a to aj s Výborom pre hospodárske

---

<sup>135</sup> Oznámenie Komisie o spolupráci v rámci siete orgánov na ochranu hospodárskej súťaže (Ú. v. EÚ C 101, 27.4.2004, s. 43 a Ú. v. EÚ C 374, 13.10.2016, s. 10).

a menové veci (ECON), Výborom pre priemysel, výskum a energetiku (ITRE), Výborom pre vnútorný trh a ochranu spotrebiteľa (IMCO) a Výborom pre zamestnanosť a sociálne veci (EMPL). Výkonná podpredsedníčka Vestagerová sa okrem toho zúčastnila na plenárnych diskusiách o politike hospodárskej súťaže, o akte o digitálnych trhoch, o nariadení o zahraničných subvenciách a o reakcii EÚ (aj prostredníctvom štátnej pomoci) na zákon USA o znížení inflácie.

Komisia vo svojej písomnej odpovedi z júla 2022 na uznesenie Parlamentu o politike hospodárskej súťaže (spravodajca Schwab; EPP, DE) okrem iného vyzdvihla postupné rušenie dočasného rámca štátnej pomoci v súvislosti s ochorením COVID-19, prijatie dočasného krízového rámca v reakcii na negatívny hospodársky vplyv invázie Ruska na Ukrajinu, nariadenie o zahraničných subvenciách a dokončenie rokovaní v rámci trialógu, akt o digitálnych trhoch a jeho bezproblémové a rýchle vykonávanie, bezprecedentné prebiehajúce preskúmanie pravidiel hospodárskej súťaže vrátane prijatia nového Usmernenia o pomoci v oblasti klímy, ochrany životného prostredia a energetiky<sup>136</sup>, nového nariadenia o skupinovej výnimke pre vertikálne dohody a nových usmernení k vertikálnym obmedzeniam a prebiehajúce preskúmanie oznámenia o definícii trhu.

V roku 2022 sa výkonná podpredsedníčka Vestagerová zúčastnila v Rade na výmenách názorov a diskusiách o otázkach politiky hospodárskej súťaže vrátane niekoľkých zasadnutí Rady pre konkurencieschopnosť (vnútorný trh a priemysel).

## *5.2. Celosvetová spolupráca v oblasti politiky hospodárskej súťaže*

### *Multilaterálne vzťahy*

V roku 2022 sa Komisia naďalej aktívne zapájala do medzinárodných fór pre hospodársku súťaž, ako je Výbor OECD pre hospodársku súťaž, Medzinárodná sieť pre hospodársku súťaž (ICN), kde Komisia prevzala trojročnú úlohu spolupredsedu v pracovnej skupine pre fúzie, a Konferencia Organizácie Spojených národov pre obchod a rozvoj (UNCTAD). Komisia pokračovala vo svojom úsilí o zlepšenie medzinárodných pravidiel týkajúcich sa subvencií. Reforma pravidiel týkajúcich sa subvencií je jednou z hlavných priorít EÚ v oblasti modernizácie obchodných pravidiel WTO.

### *Bilaterálne vzťahy*

V októbri 2022 Komisia a orgány USA na ochranu hospodárskej súťaže usporiadali druhé zasadnutie v rámci spoločného dialógu o politike hospodárskej súťaže v oblasti technológií, na ktorom sa diskutovalo o úsilí spolupráce s cieľom zabezpečiť a podporiť spravodlivú hospodársku súťaž v digitálnom sektore<sup>137</sup>. V Rade pre obchod a technológie medzi EÚ a USA sa v máji a decembri 2022 uskutočnili dve zasadnutia ministrov. Ich výsledkom bola administratívna dohoda o spoločnom

---

<sup>136</sup> Oznámenie Komisie: Usmernenia o štátnej pomoci v oblasti klímy, ochrany životného prostredia a energetiky (Ú. v. EÚ C 80, 18.2.2022, s. 1).

<sup>137</sup> Pozri: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip\\_22\\_6167](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_22_6167).

mechanizme vzájomnej výmeny informácií o verejnej podpore, ktorú EÚ a USA poskytujú odvetviu polovodičov<sup>138</sup>.

V roku 2022 Komisia pokračovala v spolupráci s tretími krajinami v oblasti politiky hospodárskej súťaže vrátane programov technickej spolupráce s viacerými ázijskými<sup>139</sup> a africkými<sup>140</sup> krajinami. V roku 2022 Komisia pokračovala v rokovaní o uzavretí dohôd o voľnom obchode s Austráliou, Indiou a Indonéziou a ukončila rokovania o dohode o voľnom obchode s Novým Zélandom a Uzbekistanom. Pokiaľ ide o kandidátske krajiny<sup>141</sup> a potenciálne kandidátske krajiny<sup>142</sup>, hlavným politickým cieľom Komisie je pomôcť týmto krajinám vytvoriť legislatívne rámce s dobre fungujúcimi a funkčne nezávislými orgánmi na ochranu hospodárskej súťaže.

---

<sup>138</sup> Pozri: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip\\_22\\_7433](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_22_7433).

<sup>139</sup> Pozri: <https://asia.competitioncooperation.eu>.

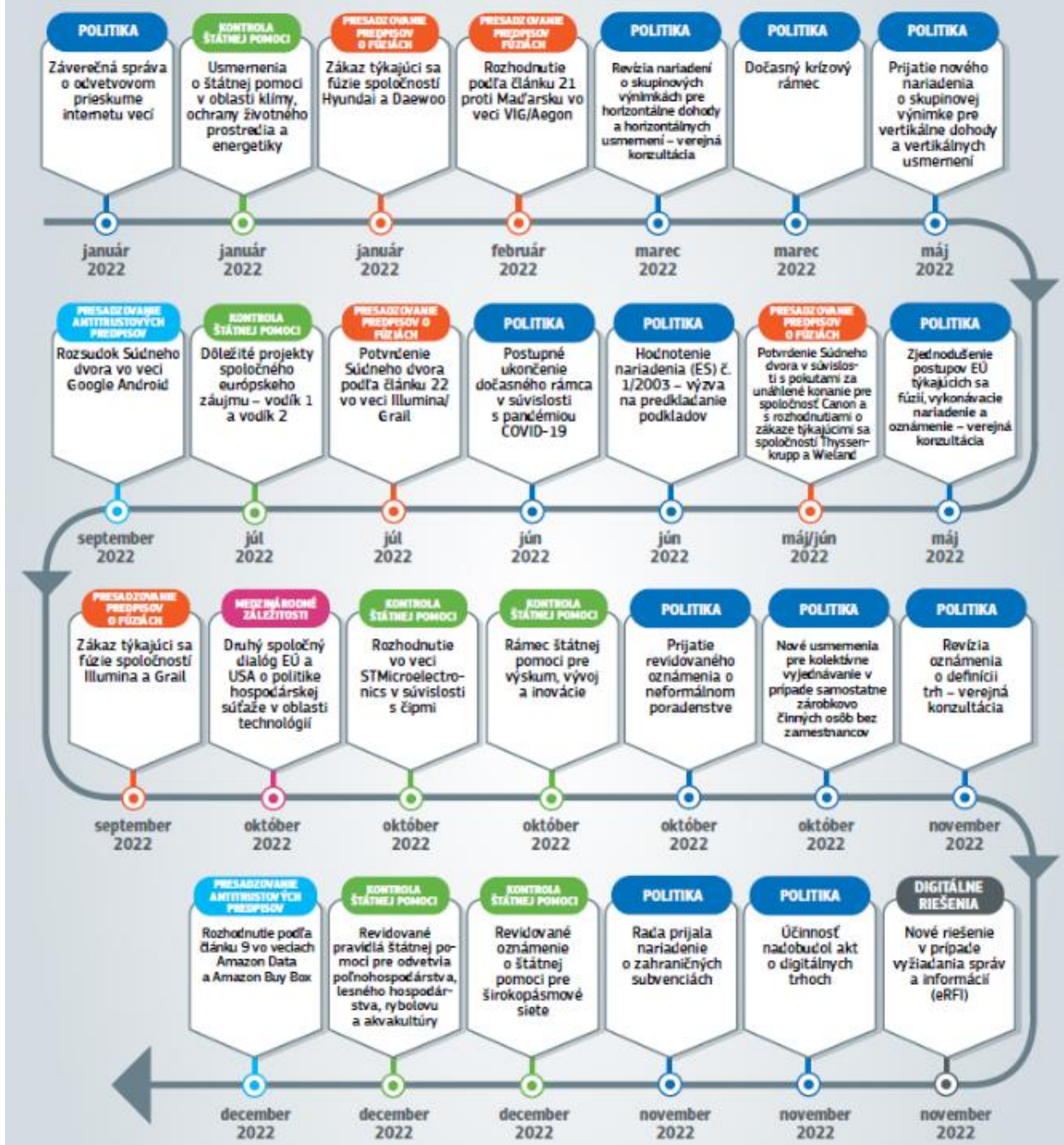
<sup>140</sup> Pozri: <https://africa.competitioncooperation.eu>.

<sup>141</sup> Krajiny, ktorým Európska rada udelila štatút kandidátskej krajiny na základe odporúčania Európskej komisie: Albánsko, Bosna a Hercegovina, Moldavsko, Čierna Hora, Severné Macedónsko, Srbsko, Turecko a Ukrajina.

<sup>142</sup> Potenciálni kandidáti na členstvo v EÚ: Gruzínsko a Kosovo.



# 2022: STRUČNÝ PREHLAD



<b>PRESADZOVANIE ANTI-TRISTOVÝCH PREDPISOV</b> 6 oznámení námietok 3 začaté vyšetrovania	<b>PRESADZOVANIE ANTI-TRISTOVÝCH PREDPISOV</b> 3 rozhodnutia podľa článku 9 2 rozhodnutia o urovnaní	<b>PRESADZOVANIE PREDPISOV O FIZIČNÝCH</b> 12 rozhodnutí o záväzkoch týkajúcich sa fúzií 4 prípady zastavenia postupu vo fáze II	<b>KONTROLA ŠTÁTNEJ POMOCI</b> Počet rozhodnutí o štátnej pomoci ~800	<b>KONTROLA ŠTÁTNEJ POMOCI</b> >120 rozhodnutí týkajúcich sa dočasného krízového rámca	<b>KONTROLA ŠTÁTNEJ POMOCI</b> Prebiehajúce dôležité projekty spoločného európskeho záujmu – mikroelektronika, cloud computing, zdravotníctvo	<b>DIGITÁLNE RIEŠENIA</b> Zavedené digitálne riešenia na podporu vykonávania aktu o digitálnych trhoch	<b>ZASTOPNENIE ZÁJMOV</b> Bruselská konferencia o trhoch fungujúcich v prospech spotrebiteľov
--	--	--	---	---	--	---	--