



V Bruseli 19. 9. 2022  
COM(2022) 470 final

**SPRÁVA KOMISIE EURÓPSKEMU PARLAMENTU A RADE**

**40. výročná správa Komisie Rade a Európskemu parlamentu o antidumpingových,  
antisubvenčných a ochranných opatreniach EÚ a nástrojoch na ochranu obchodu  
používaných tretími krajinami voči EÚ v roku 2021**

{SWD(2022) 294 final}

## ZHRNUTIE

Toto je 40. správa Európskemu parlamentu a Rade vzťahujúca sa na antidumpingové, antisubvenčné a ochranné opatrenia EÚ, ako aj na činnosti tretích krajín vyvíjané na ochranu obchodu voči EÚ za rok 2021 a činnosti úradníka pre vypočutie.

Komisia v roku 2021 napriek pretrvávajúcim ťažkostiam, ktoré boli výsledkom pandémie COVID-19, naďalej dôsledne uplatňovala nástroje na ochranu obchodu. Vďaka overeným pracovným metódam, ktoré sa zaviedli na začiatku pandémie, sa zabezpečilo, že všetky prešetrovania sa vykonávali pri dodržaní najvyšších štandardov kvality, čím sa zabezpečila ochrana výrobcov z EÚ proti nekalému obchodu pri dovoze spôsobujúceho ujmu.

Presadzovanie opatrení a ich účinnosť sú prvoradým záujmom Komisie a v správe sa v tejto súvislosti zdôrazňuje, že v priebehu roka sa zaviedli zlepšené postupy monitorovania. S vedomím toho, že počas fázy obnovy po skončení pandémie COVID-19 by mohlo dôjsť k zintenzívneniu činností v snahe vyhnúť sa plateniu ciel, opatrenia podliehali prísnejšej kontrole, a to najmä tie, s ktorými sa spája väčšie riziko vyhýbania sa plateniu cla. Komisia v prípade potreby začala prešetrovania obchádzania, ako aj antiabsorpčné prešetrovania, a dala tak prevádzkovateľom najavo, že EÚ má v úmysle bojovať proti takýmto praktikám.

Táto správa sa zároveň zameriava na vykonávanie legislatívnych zmien uskutočnených v rokoch 2017/2018, ktoré sa prijali s cieľom zabezpečiť, aby sa nástroje mohli zaoberať politikami a výzvami v oblasti celosvetového obchodu. Patria medzi ne sociálne a environmentálne normy v rámci nástrojov na ochranu obchodu, ktoré sa teraz zohľadňujú pri prešetrovaniach, keď sa cieľové ceny upravili s cieľom zohľadniť budúce náklady vyplývajúce z mnohostranných environmentálnych dohôd, ktorých je EÚ zmluvnou stranou. V niektorých prípadoch to vyústilo do vyšších ciel, čím sa zabezpečilo, aby rozpätia ujmy zostali aj naďalej zmysluplné a aby opatrenia prinášali výrobnému odvetviu EÚ účinnú úľavu.

Prioritou Komisie v tomto roku bolo vykonanie odporúčaní Európskeho dvora audítorov z roku 2020<sup>1</sup> na základe jeho auditu nástrojov EÚ na ochranu obchodu. Väčšina odporúčaní sa v roku 2021 vykonala. Týmito činnosťami sa posilňujú už aj tak vysoké štandardy EÚ pri uplatňovaní týchto nástrojov.

V tejto súvislosti bolo rozhodujúce pomôcť malým a stredným podnikom pochopiť, aké nástroje existujú, ako ich možno použiť a aký úžitok z nich môžu mať.

Komisia v roku 2021 uplatňovala na používateľov nástrojov na ochranu obchodu z tretích krajín tie isté prísne štandardy, ktoré EÚ uplatňuje na vlastné prešetrovania. Naši vývozcovia z EÚ čoraz častejšie čelia rastúcemu počtu opatrení na ochranu obchodu zo strany tretích krajín, ktoré sa, žiaľ, neraz neuskutočňujú v súlade s pravidlami WTO. Naše intervenovanie do prešetrovaní tretích krajín voči výrobnému odvetviu/vývozcom z EÚ, ktorého cieľom je zníženie negatívneho hospodárskeho vplyvu a odstránenie nespravodlivého/neopodstatneného ukladania opatrení, viedlo k viacerým pozitívnym výsledkom, vďaka čomu si vývozcovia z EÚ zachovali prístup na trh.

---

<sup>1</sup> [Osobitná správa 17/2020:Nástroje na ochranu obchodu: systém ochrany podnikov v EÚ pred dumpingovým a subvencovaným dovozom funguje dobre \(europa.eu\).](#)

V neposlednom rade sa v správe poukazuje na vzťah medzi nástrojmi na ochranu obchodu a inými politikami EÚ. V preskúmaní obchodnej politiky EÚ, ktoré bolo uverejnené vo februári 2021, sa vyzýva na využívanie všetkých obchodných nástrojov na podporu politických cieľov EÚ. Nástroje na ochranu obchodu v tejto súvislosti zohrávajú aj naďalej mimoriadne dôležitú úlohu. Chránia totiž viac ako 460 000 pracovných miest, a zároveň sú zaistením naplňania záväzku EÚ k otvorenému spravodlivému obchodu, a takisto slúžia na podporu iných oblastí politiky, ako je Európska zelená dohoda a Digitálna agenda pre Európu, prostredníctvom ochrany výroby kľúčových zložiek hodnotového reťazca obnoviteľných zdrojov a digitálneho hodnotového reťazca v EÚ.

K správe je v súlade s povinnosťami Komisie v oblasti podávania správ<sup>2</sup> pripojený pracovný dokument útvarov Komisie s prílohami, v ktorých sú uvedené podrobnejšie informácie a štatistiky.

---

<sup>2</sup> Článok 23 základného antidumpingového nariadenia (Ú. v. EÚ L 176, 30.6.2016, s. 21), článok 34 základného antisubvenčného opatrenia (Ú. v. EÚ L 176, 30.6.2016, s. 55) a článok 23 základného nariadenia o ochranných opatreniach (Ú. v. EÚ L 83, 27.3.2015, s. 16).

# 1 UPLATŇOVANIE NÁSTROJOV NA OCHRANU OBCHODU V ROKU 2021

## 1.1 Prešetrovacia činnosť

### 1.1.1 Všeobecný prehľad

Ku koncu roka 2021 bolo v EÚ platných 163 konečných opatrení na ochranu obchodu: 109 konečných antidumpingových opatrení (v 31 prípadoch rozšírených), 19 antisubvenčných opatrení (v 1 prípade rozšírené) a 3 ochranné opatrenia. V porovnaní s rokom 2020 to predstavuje nárast o 13 opatrení. Týmito opatreniami sa chráni viac ako 462 000 priamych pracovných miest.

Úroveň prešetrovacej činnosti sa v roku 2021 oproti predchádzajúcim rokom nezmenila. V porovnaní s 85 prebiehajúcimi prešetrovaniami v roku 2020 prebiehalo 88 prešetrovaní, ktoré zahŕňali 29 pôvodných prešetrovaní a 59 revízných prešetrovaní. Ku koncu roka 2021 prebiehalo, rovnako ako v roku 2020, 43 prešetrovaní.

Viacere odvetvia žiadali v roku 2021 o pozastavenie opatrení na ochranu obchodu s cieľom vyrovnať sa s negatívnym vývojom na trhu, najmä údajnými narušeniami dodávateľských reťazcov zapríčinenými predovšetkým krízou súvisiacou s pandémiou COVID-19. V tomto zriedkavo využívanom ustanovení sa na pozastavenie stanovujú prísne kritéria. Komisia v októbri 2021 na deväť mesiacov pozastavila opatrenia týkajúce sa plochých hliníkových výrobkov z Číny, pričom zaviedla monitorovanie dovozu výrobku. V decembri 2021 Komisia zamietla pozastavenie opatrení týkajúcich sa brezových preglejok z Ruska, keďže naň neboli splnené podmienky.

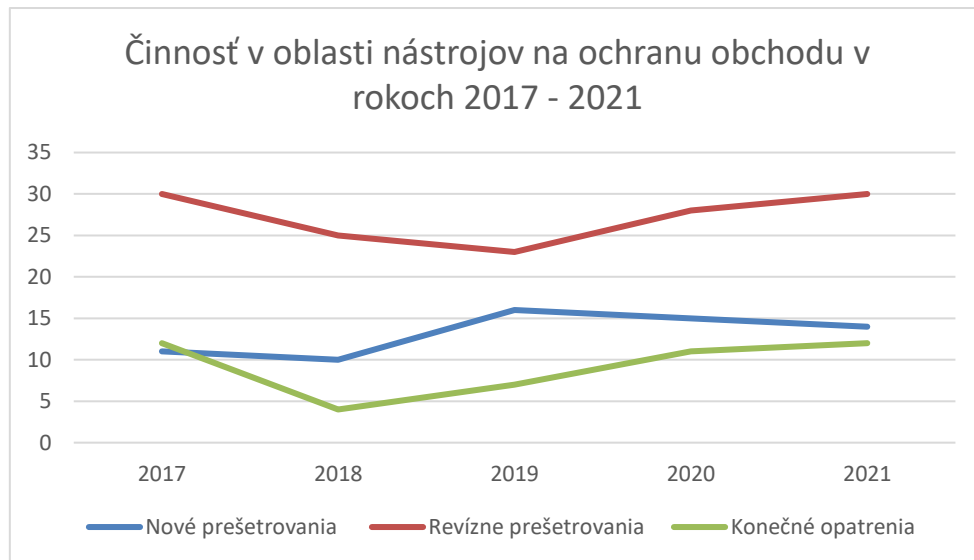
K tejto správe je pripojený pracovný dokument útvarov Komisie (SWD), v ktorom sa poskytujú podrobnejšie informácie a štatistiky a ktorého súčasťou sú prílohy k ďalej uvedeným oddielom.

### 1.1.2 Antidumpingové a antisubvenčné prešetrovania (pozri prílohy A až I)

V roku 2021 Komisia začala 14 nových prešetrovaní (11 antidumpingových prešetrovaní a tri antisubvenčné prešetrovania) v porovnaní s 15 prešetrovaniami v roku 2020. V desiatich antidumpingových prešetrovaniach uložila predbežné clá a 12 prešetrovaní uzavrela uložením konečných ciel (v 11 prípadoch išlo o antidumpingové prešetrovania a v jednom prípade o antisubvenčné prešetrovanie). Komisia ukončila jedno antisubvenčné prešetrovanie bez uloženia opatrení, keďže podnet bol stiahnutý.

Počet revízných prešetrovaní platných opatrení začatých v roku 2021 sa v porovnaní s rokom 2020 zvýšil, a to z 28 na 30 prešetrovaní. Tvorilo ich desať revízných prešetrovaní pred uplynutím platnosti a štyri priebežné revízne prešetrovania. V roku 2021 sa potvrdením cla uzavrelo 15 revízných prešetrovaní pred uplynutím platnosti.

Celkovo sa začalo 48 prešetrovaní každého druhu, t. j. viac ako v ktoromkoľvek z predchádzajúcich piatich rokov.



### 1.1.3 Ochranné prešetovania

V roku 2021 sa nezačalo žiadne nové ochranné prešetovanie.

Komisia vykonala preskúmanie ochranného opatrenia EÚ, ktoré sa v roku 2019 uložilo na dovoz určitých výrobkov z ocele. V júli 2021 to vyústilo do jeho predĺženia do 30. júna 2024 a úpravy určitých jeho aspektov. Komisia dospela k záveru, že opatrenie je naďalej potrebné na predchádzanie závažnej ujme alebo na jej nápravu a že oceľarsky priemysel Únie sa prispôsobuje. Komisia zistila, že počas obdobia účinnosti ochranného opatrenia sa hospodárska situácia výrobného odvetvia Únie v dôsledku dovozného tlaku v čase, keď úpravy vykonané výrobným odvetvím ešte neprinesli pozitívne účinky, naďalej zhoršovala. Komisia 17. decembra 2021 začala tretie preskúmanie fungovania opatrenia s možnými úpravami s účinnosťou od 1. júla 2022.

### 1.1.4 Overovanie pri prešetovaníach

Komisia, vzhľadom na zdravotné riziká a cestovné obmedzenia, pokračovala v overovaní údajov predložených zainteresovanými stranami skôr prostredníctvom krížových kontrol na diaľku než overovaní na mieste.

Komisia si na základe skúseností nadobudnutých v roku 2020 splnila svoje povinnosti tak, aby boli súčasne zabezpečené práva zainteresovaných strán. Komisia v roku 2021 overila krížovými kontrolami na diaľku údaje pochádzajúce od 197 spoločností. Patrílo medzi ne 111 európskych spoločností a 86 spoločností z krajín mimo EÚ. Vďaka zmierneniu obmedzení sa v poslednom štvrtroku 2021 uskutočnilo 12 kontrol na mieste v priestoroch spoločností v EÚ. Azda ide o predzvesť toho, že v budúcnosti sa vrátíme k vykonávaniu väčšieho počtu overovaní na mieste.

## 1.2 Účinné uplatňovanie a presadzovanie nástrojov na ochranu obchodu

### 1.2.1 Vykonávanie odporúčaní Európskeho dvora audítorov – audit nástrojov EÚ na ochranu obchodu

Komisia v roku 2021 pracovala na vykonávaní odporúčaní uvedených v audítorskej správe Európskeho dvora audítorov o nástrojoch EÚ na ochranu obchodu (uverejnenej v júli 2020). V zmysle daných odporúčaní by Európska komisia mala: a) dokladať posudzovanie dôverného charakteru dokumentov predkladaných dotknutými stranami; b) nájsť ďalšie komunikačné kanály na zvýšenie povedomia medzi zainteresovanými stranami; c) zlepšiť usmernenie týkajúce sa relevantných aspektov hospodárskej súťaže; d) zlepšiť monitorovacie činnosti a vykonávať pravidelné hodnotenia účinnosti opatrení na ochranu obchodu; e) začínať väčší počet prešetrovaní z vlastnej iniciatívy a f) používať jasné kritériá na stanovenie priorít v odozve na opatrenia tretích krajín.

Komisia v roku 2021 v reakcii na tieto odporúčania vyvinula na evidenciu posudzovaní dôverného charakteru dokumentov riešenie založené na informačných technológiách, ktoré sa sfunkčnilo začiatkom roka 2022. Pokiaľ ide o zvyšovanie povedomia o nástrojoch na ochranu obchodu, v roku 2021 sa začal používať postup na šírenie informatívnych videí, ako aj na vypracovanie informačného balíka so siedmimi modulmi, ktorý sa na začiatku roka 2022 uverejnil na internete a ktorý sa bude šíriť prostredníctvom kontaktných miest v členských štátoch a relevantných zainteresovaných strán. Vzhľadom na neistotu spätú s pandemiou ochorenia COVID-19 sa informačné stretnutia so zainteresovanými stranami za osobnej účasti odložili. Pokiaľ ide o aspekty hospodárskej súťaže pri prešetrovaniach na ochranu obchodu, Komisia vypracovala pre zainteresované strany/zúčastnené strany, ako aj pre zástupcov zodpovedných za spis usmernenie o spôsobe riešenia týchto otázok pri prešetrovaniach.

Komisia na základe zvyšných odporúčaní vypracovala v roku 2021 novú politiku monitorovania, ktorej súčasťou je dôkladné stanovenie priorít na základe rizika, zlepšená koordinácia s pridruženými službami v rámci Komisie (úrad OLAF, GR pre dane a colnú úniu a GR pre rozpočet) a externými zainteresovanými stranami, ako aj zlepšená dokumentácia a podávanie správ o výsledkoch. Hodnotenie tejto novej politiky monitorovania účinnej od decembra 2021 sa uskutoční v roku 2023. Komisia sa plne nestotožnila s odporúčaním týkajúcim sa prešetrovaní *ex officio*, keďže sa domnieva, že ustanovenia *ex officio* už využíva v najväčšej možnej miere. Komisia však v roku 2021 na svojom webovom sídle uviedla podrobnejšie informácie týkajúce sa prešetrovaní *ex officio* s cieľom rozptýliť určité mylné predstavy a poskytnúť európskemu výrobnému odvetviu lepšie usmernenie. Pokiaľ ide o monitorovanie opatrení tretích krajín na ochranu obchodu, Komisia v roku 2021 stanovila kritériá na identifikáciu opatrení, ktoré predstavujú najdôležitejší hospodársky a systémový záujem, a v prípade ktorých existuje vysoká úroveň spolupráce európskych vývozcov. Komisia napokon v roku 2023 vykoná hodnotenie účinnosti opatrení na ochranu obchodu.

### 1.2.2 Monitorovanie a presadzovanie opatrení (pozri prílohy J, K, M, Q)

Keďže presadzovanie v oblasti obchodu sa nachádza na poprednom mieste programu Komisie pod vedením Ursuly von der Leyenovej, zostalo monitorovanie existujúcich opatrení na ochranu obchodu aj v roku 2021 jednou z kľúčových priorít. Osobitná pozornosť sa venovala tým opatreniam na ochranu obchodu, pri ktorých sa odhalilo zvýšené riziko vyhýbania sa plateniu cla. Dôsledné vykonávanie opatrení je kľúčové na zachovanie účinnosti a dôveryhodnosti politiky Komisie v oblasti presadzovania predpisov. Komisia je rozhodnutá zaoberať sa všetkými praktikami obchádzania, znižovania vývozných ceny a absorpcie ceny ďalšieho predaja, ktoré oslabujú účinnosť opatrení.

K obchádzaniu dochádza vtedy, ak sa vyvážajúci výrobcovia v tretích krajinách zúčastňujú na praktikách, ako je preprava výrobku cez krajinu, ktorá nepodlieha clám (prekládka), mierna úprava výrobku tak, aby sa naň nevzťahovali clá, alebo vývoz prostredníctvom vyvážajúceho výrobcu s nižšími individuálnymi sadzbami antidumpingového alebo vyrovnávacieho cla (presmerovanie tovaru cez iné spoločnosti). Ďalšou praktikou je absorpcia cla, keď vývozcovia napriek uloženým opatreniam znížia svoje ceny, aby prekonali clá, alebo keď dovozcovia nezohľadnia stanovené clo pri ďalšom predaji výrobku v Únii.

Komisia prijíma opatrenia proti takýmto praktikám, ktoré boli identifikované prostredníctvom monitorovania alebo na základe informácií získaných od zainteresovaných strán. Aby sa čo najskôr identifikovali možné problémy, používa sa stanovovanie priorít monitorovacích úloh založené na riziku. Pozornosť sa venuje tým opatreniam, v ktorých sa počas prešetrovania odhalilo zvýšené riziko vyhýbania sa plateniu cla, pričom do nariadení, ktorými sa ukladajú opatrenia, je začlenená osobitná doložka o monitorovaní. Cieľom tejto doložky je minimalizovať riziko obchádzania prostredníctvom presmerovania tovaru cez iné spoločnosti. V roku 2021 bola takáto doložka začlenená, okrem iných, do opatrení uplatňovaných na dovoz upravovaných hliníkových fólií a hliníkových výliskov z Číny, plochých výrobkov zo železa valcovaných za tepla z Turecka a brezových preglejok z Ruska.

Monitorovanie zahŕňa podrobnú analýzu dovozu výrobku, ktorý je predmetom opatrenia na ochranu obchodu, a to vrátane monitorovania vývoja/dynamiky vývozu z krajiny, ktorá je predmetom opatrení. Poskytuje sa tým úplný obraz o obchodných tokoch a vývoji na trhu po uložení opatrení. Komisia využíva interné databázy, ktoré informáciami naplňujú colné orgány a štatistické úrady na úrovni EÚ aj na úrovni členských štátov, a v prípade potreby komerčné databázy. Zohľadňujú sa aj dodatočné informácie o trhu od výrobného odvetvia Únie spolu so zisteniami o nedodržiavaní opatrení, ktoré zdokumentoval úrad OLAF ako výsledok svojich vyšetrovaní alebo orgány členských štátov.

Ku koncu roka 2021 podliehalo osobitnému monitorovaniu celkovo 54 výrobkov, ktoré boli predmetom opatrení na ochranu obchodu. Komisia vnútroštátne colné orgány upozornila, aby osobitnú pozornosť venovali dovozu výrobkov, ktoré boli predmetom opatrení na ochranu obchodu, v prípade ktorých existovali obavy napr. z prekládky. Keď mala Komisia informácie naznačujúce podvodnú činnosť v súvislosti s dovozom, bol upovedomený úrad OLAF. Úrad OLAF zároveň Komisiu informoval o relevantných informáciách týkajúcich sa presadzovania. Úzky kontakt medzi Komisiou a výrobným odvetvím Únie zabezpečil úplnejšie informácie o vývoji na trhu s cieľom uľahčiť čo najefektívnejšie následné opatrenia.

Komisia zároveň preskúmala viac ako desať cenových záväzkov vyvážajúcich výrobcov z roku 2021a zistila, že sa v plnej miere dodržiavajú.

Komisia v posledných rokoch zaznamenala nové spôsoby, ktorými sa vyvážajúci výrobcovia, najmä z Číny, vyhýbajú plateniu ciel, napríklad presunom určitých prevádzok do iných krajín bez skutočného ekonomického opodstatnenia a vývozom do EÚ z týchto krajín. Komisia v rámci svojej reakcie vytrvalo pracovala na zaplňaní všetkých medzier v záujme ochrany výrobného odvetvia EÚ pred ujmou.

Komisia v roku 2021 začala štyri prešetrovania obchádzania a jedno antiabsorpčné prešetrovanie, čím sa celkový počet prešetrovaní obchádzania za posledné tri roky zvýšil na 11 a v prípade antiabsorpčných prešetrovaní na dve prešetrovania.

Štyri začaté prešetrovania obchádzania sa týkajú zvýšenia dovozu tkaniny zo sklenených vlákien z Turecka a Maroka po uložení antidumpingových a vyrovnávacích ciel na tieto výrobky s pôvodom v Číne a Egypte v roku 2020. Tkaniny zo sklenených vlákien sa používajú, napríklad, na výrobu lopatiek veterných turbín, pri výrobe člnov, nákladných vozidiel a športového vybavenia, ako aj v systémoch na renováciu potrubí. Prešetrovania sa zameriavali na prekládku po tom, ako dotknutý výrobok podstúpil montážne činnosti v Turecku, resp. Maroku. Tieto prípady sú názorným príkladom výziev, ktoré predstavuje politika Číny Jedno pásmo, jedna cesta, ako aj rozhodnutia Komisie prijať rozsiahle opatrenia voči nekalému obchodu, ktorý je výsledkom tejto politiky.

Antiabsorpčné prešetrovanie začaté v roku 2021 sa týka aj tkanín zo sklenených vlákien. Prešetruje sa v rámci neho, či egyptskí vyvážajúci výrobcovia znížili svoje ceny s cieľom oslabiť účinnosť antidumpingových ciel uložených v roku 2020.

Komisia okrem toho v roku 2021 na základe dvoch prešetrovaní obchádzania rozšírila opatrenia. Zistilo sa, že v súčasnosti platné antidumpingové clá na dva rôzne druhy hliníkových fólií pre domácnosť z Číny sa obchádzali cez Thajsko, na ktorého území výrobok podstúpil len menšie montážne činnosti. Postihnuté výrobné odvetvie EÚ tvoria hlavne MSP nachádzajúce sa v 12 členských štátoch.

Poukazuje to na rozhodnutie Komisie bojovať proti všetkým formám nekalého obchodu vrátane obchádzania a absorpcie opatrení na ochranu obchodu.

### *1.2.3 Opatrenia dohľadu*

Ak existujú náznaky, často na základe informácií od dotknutého odvetvia, že dochádza k výraznému nárastu dovozu určitého výrobku, ktorý predstavuje hrozbu ujmy pre výrobné odvetvie Únie, Komisia môže zaviesť opatrenia dohľadu aj na monitorovanie takéhoto dovozu<sup>3</sup>. Komisia v roku 2021 pokračovala vo svojom spätnom dohľade nad dovozom ocele a hliníka, ktorý sa zaviedol v máji 2020 a nahradil systém prechádzajúceho dohľadu. Komisia zároveň prostredníctvom spätného dohľadu monitorovala aj dovoz etanolu z obnoviteľných zdrojov na palivo.

<sup>3</sup> Článok 11 nariadenia (EÚ) 2015/478 z 11. marca 2015 (Ú. v. EÚ L 86, 27.3.2015, s. 16).



Komisia uverejňuje mesačné informácie o dohlade na stránke pre verejnosť „dohľad nad dovozom/monitorovanie dovozu“ webového sídla<sup>4</sup> GR pre obchod.

#### *1.2.4 Ochrana európskych malých a stredných podnikov (MSP)*

Aby sa zabezpečilo, že obmedzené zdroje MSP nepredstavujú prekážky pri využívaní nástrojov na ochranu obchodu, Komisia poskytuje takýmto podnikom plnú podporu a usmernenie.

Komisia v roku 2021 vynaložila dodatočné úsilie, a to aj prostredníctvom poradenského strediska pre MSP, aby zabezpečila, že MSP poznajú dané nástroje a využívajú výhody, ktoré z nich plynú. Zahŕňa to znížené požiadavky na informácie, ktoré sa majú poskytnúť v dotazníkoch, a podľa možnosti obdobia prešetrovania upravené podľa ich účtovného obdobia. Komisia v roku 2021 vypracovala aj online informačný balík, v ktorom sa zrozumiteľne vysvetľujú nástroje, pričom preň plánuje ďalšie inštruktážne videá. Osobné informačné stretnutia určené pre MSP v členských štátoch sa obnovia, hneď ako to umožnia podmienky súvisiace s pandémiou ochorenia COVID-19.

Úsilie Komisie prináša výsledky. Odvetvia, pre ktoré sú MSP typické, sa aj v roku 2021 naďalej zapájali do konaní na ochranu obchodu. Komisia počas roka začala antidumpingové prešetrovanie dovozu keramických dlaždíc z Turecka a Indie, pokračovala v antidumpingovom prešetrovaní dovozu spojovacích materiálov z Číny a ukončila revízne prešetrovanie pred uplynutím platnosti týkajúce sa pstruhov z Turecka, pričom platnosť opatrení sa predĺžila o ďalších päť rokov. Na dotknuté odvetvia sa napriek tomu, že sa vyznačujú výrazným zastúpením MSP, uplatňujú vďaka dobrej koordinácii z ich strany spolu s usmernením a podporou zo strany Komisie rovnaké práva a ochrana pred nekalým obchodom ako v prípade väčších podnikov.

### **1.3 Vývoj v roku 2021 v súvislosti s legislatívnymi zmenami v rokoch 2017 a 2018**

#### *1.3.1 Sociálne a environmentálne normy v rámci nástrojov na ochranu obchodu*

Po legislatívnych zmenách v rokoch 2017 a 2018 sa v určitých aspektoch antidumpingových a antisubvenčných prešetrovaní odráža záväzok EÚ k vysokej úrovni sociálnych a environmentálnych noriem. Tieto zahŕňajú:

- Ak sa prešetrovania týkajú krajín s výraznými deformáciami na trhu, je potrebné vybrať vhodnú reprezentatívnu krajinu na určenie nezdeformovanej normálnej hodnoty. V prípade, že existuje viac než jedna krajina s vhodnými dostupnými údajmi, Komisia robí výber s prihliadnutím na úrovne sociálnej a environmentálnej ochrany v posudzovaných krajinách.
- Pri stanovovaní rozpätia ujmy pri prešetrovaniach a v niektorých prípadoch pri rozhodovaní o prijatí záväzkov sa do výrobných nákladov výrobného odvetvia EÚ

---

<sup>4</sup> <https://webgate.ec.europa.eu/siglbo/post-surveillance>.

začleňujú náklady na dodržiavanie mnohostranných environmentálnych dohôd a dohovorov Medzinárodnej organizácie práce počas trvania opatrení na ochranu obchodu.

Pokiaľ ide o výber vhodnej reprezentatívnej krajiny, v prešetrovaniach, ktoré sa skončili v roku 2021, sa problém sociálnych a environmentálnych noriem nevyskytol, keďže v každom prípade boli k dispozícii vhodné údaje len pre jednu reprezentatívnu krajinu.

Komisia v niekoľkých prípadoch ukončených v roku 2021 do výpočtu cieľovej ziskovej ceny zahrnula náklady na dodržiavanie mnohostranných environmentálnych dohôd a dohovorov Medzinárodnej organizácie práce. Osobitný význam to má, pokiaľ ide o systém obchodovania s emisiami. Týkalo sa to prešetrovaní hliníkových výliskov, upravovaných hliníkových fólií a plochých výrobkov z hliníka z Číny, výrobkov z nehrdzavejúcej ocele valcovaných za studena z Indie a Indonézie, ako aj brezových preglejok z Ruska. Zvýšila sa tým cieľová cena pre tieto odvetvia, keďže jej súčasťou sú budúce náklady vyplývajúce z mnohostranných environmentálnych dohôd, ktorých je Únia zmluvnou stranou, ktoré výrobnému odvetviu Únie vzniknú počas trvania opatrení. V dvoch prípadoch, keď clo vychádzalo z rozpätí ujmy (upravované hliníkové fólie a ploché výrobky z hliníka), úpravy nákladov spojených so sociálnymi a environmentálnymi normami viedli k zvýšeniu úrovne uložených opatrení.

Problém v súvislosti s ponukami záväzku sa v roku 2021 nevyskytol, keďže sa zamietli z iných dôvodov.

### *1.3.2 Pravidlo nižšieho cla*

Podľa pravidiel WTO možno opatrenia uložiť na úrovni dumpingového alebo subvenčného rozpätia. EÚ pred legislatívnymi zmenami z júna 2018 vždy uplatňovala pravidlo nižšieho cla. Znamenalo to, že opatrenia sa vždy ukladali na nižšej úrovni, ako bol plný rozsah dumpingu alebo subvencovania, ak nižšia úroveň, tzv. rozpätie ujmy, bola dostatočná na odstránenie ujmy, ktorú utrpelo výrobné odvetvie EÚ. Od modernizácie nástrojov na ochranu obchodu sa však pravidlo nižšieho cla v antidumpingových a antisubvenčných prípadoch neuplatňuje automaticky.

V antisubvenčných prípadoch sa pravidlo nižšieho cla už neuplatňuje, pokiaľ to nie je v rozpore so všeobecným záujmom EÚ, čím sa zabezpečuje, že EÚ môže bojovať proti nekalému subvencovanému dovozu dôraznejšie. Komisia v jednom antisubvenčnom prešetrovaní ukončenom v roku 2021 (upravované hliníkové fólie z Číny) na tomto základe uložila clá na úrovni plnej miery subvenčných rozpätí.

V antidumpingových konaniach možno opatrenia uložiť na nižšej úrovni, ako je dumpingové rozpätie, ak je takáto nižšia úroveň dostatočná na odstránenie ujmy spôsobenej dumpingovým dovozom. Ak sa vo vyvážajúcej krajine zistia výrazné deformácie ceny surovín, na riešenie dumpingových praktík spôsobujúcich ujmu sa považuje za potrebné clo na úrovni plného dumpingového rozpätia. Surovina, ktorej sa týkajú deformácie, musí predstavovať viac ako 17 % výrobných nákladov a jej cena by mala byť výrazne nižšia ako nedeformované ceny.

V ôsmich z 11 ukončených prípadov boli opatrenia založené na dumpingových rozpätiach, keďže tieto rozpätia boli nižšie ako rozpätie ujmy a v súlade s právnymi predpismi predstavovali najvyššiu úroveň, ktorá sa mohla uložiť. V troch zvyšných prípadoch boli clá založené na rozpätiach ujmy, keďže boli nižšie ako dumpingové rozpätia a kritériá týkajúce sa

vývozných obmedzení v prípade kľúčovej suroviny neboli splnené, t. j. v prípade upravovaných hliníkových fólií a plochých výrobkov z hliníka z Číny ceny za suroviny, ktorých sa týkajú deformácie, neboli výrazne nižšie ako medzinárodné trhové ceny a vo veci priemyselných oceľových stožiarov pre veterné turbíny z Číny nebol tento problém nastolený.

#### **1.4 Súdne preskúmanie súdmi EÚ (príloha S)**

V roku 2021 Všeobecný súd a Súdny dvor vyniesli 21 rozsudkov a uznesení vo veciach týkajúcich sa nástrojov na ochranu obchodu: Všeobecný súd vydal 14 rozhodnutí, kým Súdny dvor vyniesol štyri prejudiciálne rozhodnutia a rozhodol o troch odvolaniach. V roku 2021 bolo v súvislosti s nástrojmi na ochranu obchodu podaných 18 nových vecí – 12 na Všeobecnom súde a 6 odvolaní na Súdnom dvore.

Judikatúra v roku 2021 prináša zaujímavé poznatky o prípustnosti právnych krokov voči opatreniam na ochranu obchodu, najmä o otázke reprezentatívnosti a schopnosti dovozcov a používateľov začať súdne konania v takýchto veciach.

Súdny dvor v roku 2021 vyniesol svoj prvý rozsudok o formulácii ochranných opatrení a antidumpingových/vyrovnávacích opatrení. Súdny dvor okrem toho potvrdil prax Komisie vykonávať nepriaznivé rozhodnutia súdu nápravou všetkých nezákonností, ktoré Súdny dvor zistil, a vrátiť clá len v tom rozsahu, v akom je opravné clo nižšie. Medzi ďalšie otázky, ktorými sa súdne orgány zaoberali v roku 2021, patrí metodika používaná pri prešetrovaniach vrátenia cla, trvalý charakter zmien v priebežných revízijských prešetrovaniach, rôzne aspekty výpočtov dumpingu, posúdenie ujmy a príčinnej súvislosti, ako aj používanie dostupných skutočností.

Najdôležitejšie rozsudky sú opísané v pracovnom dokumente útvarov Komisie.

## **2 ČINNOSTI ÚRADNÍKA PRE VYPOČUTIE**

V roku 2021 úradník pre vypočutie dostal 25 žiadostí o intervenciu a uskutočnil 15 vypočutí. Keď jednotlivé strany predložili útvarom Komisie zodpovedným za prešetrovanie žiadosť o intervenciu spolu so žiadosťou o vypočutie, úradník pre vypočutie trval na prístupe, podľa ktorého by sa zainteresované strany najskôr mali so svojimi záležitosťami obracať na útvary Komisie. Úradník pre vypočutie by intervenoval len v prípade, keby nebolo možné dospieť k riešeniu. Zainteresovaným stranám sa tým umožnilo v mnohých prípadoch nájsť riešenie priamo s prešetrovacími tímami. Úradník pre vypočutie dostal aj žiadosť o konfrontačné vypočutie, ktoré sa napokon uskutočnilo za prítomnosti zodpovedných útvarov.

Úradník pre vypočutie na základe žiadosti dotknutých strán dvakrát predĺžil lehotu na vyjadrenie pripomienok. Úradník pre vypočutie útvarom Komisie odporučil sprístupniť určité informácie všetkým stranám v spise, ktorý nemá dôverný charakter. Hlavné otázky vznesené počas vypočutí sa týkali žiadostí o dodatočné poskytnutie informácií, anonymitu a dôvernosť. Dve strany požiadali v čase prijatia opatrení, ktoré sa mali uložiť, o ich pozastavenie. Neboli však splnené podmienky na pozastavenie. V inej veci strana odmietla poskytnúť do spisu dokumenty, ktoré Komisia potrebovala na overenie relevantných informácií, pričom tvrdila, že dané útvary mali namiesto toho vykonať kontrolu na mieste. Pandémia ochorenia COVID-19 to však neumožňovala. V iných veciach sa dospelo k dohode s útvarmi, že sa uvedené otázky preskúmajú alebo že sa poskytnú vysvetlenia.

Žiadosti zostali z dôvodu pretrvávajúceho šírenia ochorenia COVID-19 nepravidelné, vypočutia sa však bez cestovania zjednodušili.

### 3 ODOZVA NA ČINNOSŤ NA OCHRANU OBCHODU VYVÍJANÚ VOČI EÚ

Ak európsky vývoz narúšajú tretie krajiny ukladaním neopodstatnených opatrení na ochranu obchodu, Komisia zasiahne. Hoci tretie krajiny majú plné právo využívať tieto nástroje, je nevyhnutné, aby sa dodržiavali pravidlá WTO a aby sa z opatrení na ochranu obchodu nestali *de facto* prekážky obchodu. Vzhľadom na význam vývozu pre európske hospodárstvo a jeho prínos pre zamestnanosť a rast Komisia zasahuje s cieľom znížiť negatívny hospodársky vplyv prípadných opatrení alebo celkovo predchádzať uloženiu neopodstatnených opatrení na ochranu obchodu na vývoz z EÚ.

Intervencie Komisie v konaniach tretích krajín sa radia od technických písomných podaní a účasti na vypočutiach po predkladanie písomných aj ústnych pripomienok na politickej úrovni, ak je to potrebné.

Jedným z príkladov takejto činnosti Komisie v roku 2021 je účasť na vypočutiach, ktoré kanadské orgány viedli v súvislosti s antidumpingovými a antisubvenčnými prípadmi týkajúcimi sa rafinovaného cukru, a to s podporou GR pre poľnohospodárstvo a rozvoj vidieka. Iné prípady týkajúce sa ochrany obchodu boli predmetom diskusií na pravidelných zasadnutiach výboru pre obchod za účasti Rady pre spoluprácu v Perzskom zálive (GCC), Kanady alebo Južnej Afriky. Komisia takisto na prípady upozornila v antidumpingovom výbore a výbore pre ochranné opatrenia Svetovej obchodnej organizácie (WTO). Tieto intervencie sa koordinovali s výrobným odvetvím EÚ aj s členskými štátmi EÚ, pričom prednosť mali prípady s výrazným hospodárskym vplyvom na európske podniky a prípady zahŕňajúce systémové problémy.

Komisia môže v prípadoch, keď nebolo možné predísť neopodstatneným opatreniam, pristúpiť k uplatneniu postupov WTO na urovnávanie sporov. Urobila tak v prípade antidumpingových a antisubvenčných opatrení Spojených štátov týkajúcich sa španielskych zrelých olív, ktoré boli uložené v roku 2018. V tomto spore bola 20. decembra 2021 prijatá správa poroty v prospech EÚ. V roku 2021 pokračovalo iné konanie poroty WTO týkajúce sa kolumbijských antidumpingových opatrení na mrazené hranolčeky. Prvé dôležité stretnutie sa uskutočnilo online v júli 2021 a druhé stretnutie rovnako online v januári 2022.

Intervencie Komisie, ktoré poukazujú na právne nezrovnalosti a systémové nedostatky vo veciach, zohrávali dôležitú úlohu pri predchádzaní uloženia neopodstatnených opatrení. Niektoré z úspechov v roku 2021:

- India v marci 2021 ukončila antidumpingové prešetrovanie dovozu plochých valcovaných výrobkov z nehrdzavejúcej ocele bez uloženia opatrení. Keďže hospodársky záujem v tejto veci predstavoval približne 98 miliónov eur, bol to dôležitý výsledok. Komisia od začiatku prípadu v úzkej spolupráci s výrobným odvetvím aktívne zasahovala, pričom predložila tri písomné podania a zúčastnila sa na verejnom vypočutí.
- Ministerský výbor Rady pre spoluprácu v Perzskom zálive v septembri 2021 neschválil návrh stáleho výboru na uloženie konečných ochranných opatrení na dovoz určitých výrobkov z ocele.

- Intervencie Komisie v antidumpingovom prešetrovaní vedenom Ukrajinou, ktoré sa týkalo dovozu hliníkových rebríkov z Poľska a zo Slovenska, úspešne vyústili do ukončenia prešetrovania v októbri 2021.
- Nový Zéland v máji 2021 ukončil antidumpingové prešetrovanie dovozu mrazených hranolčekov z Belgicka a Holandska. Od opatrení sa ušetril vývoz v hodnote 3 miliónov eur čiastočne aj vďaka písomným intervenciám Komisie v koordinácii s výrobným odvetvím EÚ, ktorými sa preukázalo, že podmienky na uloženie antidumpingových opatrení neboli splnené.
- Kanada v októbri 2021 začala opätovné prešetrovanie *ex officio* s cieľom prehodnotiť antidumpingové a antisubvenčné opatrenia týkajúce sa dovozu rafinovaného cukru s pôvodom v EÚ. Viedli k tomu početné intervencie Komisie, v ktorých vysvetľovala, že tieto vyrovnávacie opatrenia sú založené na starých schémach subvencovania v EÚ a neodzrkadľujú úroveň subvencovania v súčasnosti, ktoré sú výrazne nižšie. Antisubvenčné clo sa podstatne znížilo (z 58 % na 9 %). Kanada dospela k záveru, že oddelené priame platby na základe spoločnej poľnohospodárskej politiky EÚ sú nešpecifické a nenapadnuteľné.

Ku koncu roka 2021 bolo platných 177 opatrení na ochranu obchodu postihujúcich vývoz EÚ, čo je o jedno menej ako v minulom roku, počas ktorého sa zaznamenal najvyšší počet opatrení v rámci doterajšej monitorovacej činnosti Komisie.

Antidumpingový nástroj súhrne ostáva najpoužívanejším nástrojom a predstavuje 128 zo 177 platných opatrení. Ochranných opatrení bolo 42 (v porovnaní s 39 v roku 2020) a antisubvenčných opatrení bolo sedem.

V roku 2021 sa začalo 26 nových prešetrovaní, z ktorých 17 tvoria antidumpingové konania a deväť ochranné konania (v porovnaní s 22 prešetrovaniami v roku 2020).

Spojené štáty americké prijali najvyšší počet opatrení voči vývozu EÚ, pričom platných je 37 opatrení, po nich nasleduje Čína s 19, Turecko so 17, Brazília, Kanada a India každá s 12 a Indonézia s 11 opatreniami.

Najviac opatrení, a to 62, sa vzťahuje na výrobky z ocele, po ktorých nasledujú chemické výrobky so 48 opatreniami, poľnohospodárske výrobky s 22, textilie s 12 a papier s 10 opatreniami.

#### 4 ČINNOSTI VYVÍJANÉ V RÁMCI WTO

WTO v roku 2021 usporiadala v apríli a v októbri virtuálne zasadnutia výboru pre subvencie a vyrovnávacie opatrenia, antidumpingového výboru a výboru pre ochranné opatrenia. Stretnutie neformálnej skupiny proti obchádzaniu sa nekonalo. Pracovná skupina pre implementáciu antidumpingových opatrení zasadla v októbri 2021.

Komisia v júli 2021 predložila WTO oznámenie EÚ o subvenciách. Tento proces na podporu transparentnosti je kľúčovým prvkom pri pochopení úrovne a vplyvu subvencií udeľovaných krajinami WTO. Výsledky podávania oznámení jednotlivými členmi však boli slabé, preto ich Komisia vyzvala, aby si plnili svoje záväzky.

EÚ upozornila v antidumpingovom výbore na revízne prešetrovanie dovozu mrazených lupienkov/hranolčekov z Belgicka a Holandska vedené Juhoafrickou colnou úniou (SACU); revízne prešetrovania opatrení týkajúcich sa rafinovaného cukru z Dánska, Holandska,

Spojeného kráľovstva a Belgicka vedené Kanadou a na predbežné antidumpingové clá uložené Spojenými štátmi americkými na dovoz bežného plechu z legovaného hliníka s pôvodom v siedmich členských štátoch EÚ.

Vo výbore pre subvencie a vyrovnávacie opatrenia sa rokovalo o tom, ako financovanie pri úrokových sadzbách nižších ako trhová úroveň prispieva k vytváraniu nadmerných kapacít. Zároveň došlo k výmene názorov o škodlivom vplyve nadmerných kapacít na životné prostredie, ako aj o úbytku investícií do výskumu a vývoja v konkurenčných výrobných odvetviach.

Počas zasadnutí výboru WTO pre ochranné opatrenia EÚ upozornila na tieto prešetrovania: Indonézia: odevy a odevné doplnky, Maroko: oceľ valcovaná za tepla, drôty, tyče a výstužné tyče, plechy valcované za studena, osvetľovacie stožiare, Južná Afrika: oceľové skrutky s šesťhrannou hlavou, Turecko: strižné vlákna z polyesteru a Ukrajina: chlórnan sodný, profily PVC. EÚ obhajovala svoje ochranné opatrenia týkajúce sa určitých výrobkov z ocele, ktoré boli predmetom kritiky zo strany Indie, Číny, Ruska, Japonska, Švajčiarska a Kórey.

V prípadoch, keď sa uložia neodôvodnené opatrenia na ochranu obchodu, môže Komisia pristúpiť k uplatneniu postupov WTO na urovnávanie sporov, najmä ak sa zistili zásadné systémové problémy. V súčasnosti prebieha jeden postup na urovnávanie sporov, ktorý začala EÚ a ktorý sa týka kolumbijských antidumpingových ciel na mrazené hranolčky z Belgicka, Nemecka a Holandska. Konečná správa poroty v tomto konaní sa očakáva po skončení leta 2022. V konaní týkajúcom sa antidumpingových a antisubvenčných ciel, ktoré uložili Spojené štáty na dovoz španielskych zrelých olív, bola 20. decembra 2021 prijatá správa poroty. Strany sa 1. júla 2022 dohodli na primeranom období vykonávania pre Spojené štáty, ktoré uplynie 14. januára 2023.

Výkonný podpredseda a komisár pre obchod Valdis Dombrovskis sa v novembri 2021 zúčastnil na virtuálnom zasadnutí s ministrami obchodu Spojených štátov a Japonska, aby obnovili svoje trojstranné partnerstvo. Dohodli sa na identifikácií a riešení globálnych výziev, ktoré predstavujú politiky a praktiky narúšajúce trh a ktoré v súčasnosti účinne neriešia pravidlá WTO ani existujúce nástroje na presadzovanie. Ministri sa zhodli na pokračovaní trojstranných rokovaní v troch oblastiach záujmu:

- identifikácia problémov spojených s netrhovými praktikami,
- identifikácia medzier v existujúcich nástrojoch na presadzovanie a oblastí, v ktorých je potrebné dodatočné úsilie na vývoj nových nástrojov na riešenie takýchto praktík, ako aj diskusia o spolupráci pri využívaní existujúcich nástrojov,
- identifikácia oblastí, v ktorých je potrebné vynaložiť ďalšie úsilie a vypracovať pravidlá s cieľom riešiť takéto praktiky.

## 5 OCHRANA OBCHODU PRI PODPORE INÝCH POLITÍK EÚ

V dokumente s názvom „Preskúmanie obchodnej politiky – otvorená, udržateľná a asertívna obchodná politika“, ktorý bol uverejnený v roku 2021, sa zdôrazňuje potreba zosúladiť a využívať všetky obchodné nástroje na podporu politiky EÚ. Nástroje na ochranu obchodu zohrávajú v tejto súvislosti dôležitú úlohu. Hoci ich hlavným cieľom je ochrana výrobcov z EÚ voči nekalému obchodu pri dovoze, pomáhajú tým posilňovať záväzok EÚ k otvoreniu trhov a voľnému a spravodlivému obchodu, pričom prispievajú k cieľu otvorenej strategickej autonómie EÚ. Neoddeliteľnou súčasťou ochrany obchodu sú koncepcie konkurencieschopnosti, spravodlivosti a obchodu založeného na pravidlách, ktoré patria medzi kľúčové prvky, z ktorých vychádzajú ciele obchodnej politiky EÚ.

Tým, že nástroje na ochranu obchodu zabezpečujú pre výrobcov z EÚ rovnaké podmienky a spravodlivú hospodársku súťaž, prispievajú k rastu, stabilite pracovných miest, výnosom a investíciám. Je nevyhnutné, aby bolo výrobné odvetvie EÚ schopné investovať okrem iného do výskumu a vývoja s cieľom posilniť svoju životaschopnosť a schopnosť plniť ciele stanovené v širších politických iniciatívach, ako je Zelená dohoda a digitálna agenda.

Konkrétne v súvislosti so Zelenou dohodou sa uloženými opatreniami na výrobky alebo vstupy, ako sú tkaniny zo sklenených vlákien (používané pri výrobe lopatiek veterných turbín) z Číny a Egypta a solárne sklo (používané pri výrobe solárnych panelov) z Číny, pred nekalými obchodnými praktikami chránia konkrétne dôležité zložky hodnotového reťazca energie z udržateľných zdrojov vyrobené v EÚ. V roku 2021 sa uložili antidumpingové opatrenia na stožiare pre veterné turbíny z Číny, ktoré sú takisto dôležitým výrobkom z hľadiska cieľov EÚ v oblasti energie z obnoviteľných zdrojov a znižovania emisií CO<sub>2</sub>. Komisia zdôraznila, že nejde o kladenie prekážok pri dosahovaní cieľov v oblasti energie z obnoviteľných zdrojov, ako tvrdili niektoré zo zainteresovaných strán, naopak, že bez investícií do modernej výroby a výskumu a vývoja by európske výrobné odvetvie prišlo o svoje miesto v globálnej súťaži o vedúce technologické postavenie v oblasti veternej energie. Opatreniami sa podporia výrobcovia stožiarov pre veterné turbíny v Únii a vytvorí sa rast, stabilné pracovné miesta, výnosy a investície. Používatelia by naopak mali mať prospech zo širokej základne konkurencieschopných, spoľahlivých a finančne zdravých výrobcov oceľových stožiarov pre veterné turbíny v Únii. Bez odstránenia nekalej hospodárskej súťaže zo strany čínskeho dovozu by to nebolo možné. Komisia dospela k záveru, že tieto opatrenia by prispeli k zavádzaniu veternej energie v celej Únii, pretože sa nimi zabezpečia rovnaké podmienky, za ktorých by mohli všetky hospodárske subjekty vrátane čínskych výrobcov spravodlivo súťažiť.

V súvislosti s digitálnou agendou EÚ zohrávajú dôležitú úlohu antidumpingové opatrenia uložené v roku 2021 na dovoz optických vlákien z Číny. Optické káble sa používajú pri budovaní rýchlych širokopásmových sietí. Takéto siete sú kľúčové v tom zmysle, že občanom, podnikom a subjektom verejného sektora v celej EÚ umožňujú prácu z domu, domáce vzdelávanie, prevádzkovanie podniku alebo poskytovanie služieb. Vzhľadom na to, že jednou z priorít Európskej únie je zavedenie širokopásmovej infraštruktúry založenej na špičkových technológiách v celej EÚ, sú optické káble kľúčové pre digitálne desaťročie EÚ a jej technologickú suverenitu. Niektoré zo zainteresovaných strán argumentovali, že antidumpingové opatrenia povedú k nárastu celkovej ceny projektov na zavádzanie sietí. Komisia však zistila, že náklady na káble z optických vlákien predstavujú len malý podiel z celkových nákladov na projekty na zavádzanie sietí a nemali by na ne výrazný vplyv. Bez opatrení na riešenie nekalých obchodných praktík čínskych vývozcov by bola ohrozená

budúcnosť výrobného odvetvia EÚ, keďže by čelilo ďalšiemu finančnému úpadku z hľadiska ziskovosti a investícií. Vzhľadom na dôležitú úlohu tohto odvetvia v iniciatíve digitálna agenda EÚ je mimoriadne dôležité zabezpečiť, aby zostalo životaschopným a neoslaboval ho nekalý dovoz a nekalá hospodárska súťaž.

Zároveň treba pripomenúť, že uložením opodstatnených opatrení sa nebráni tomu, aby dovoz z tretích krajín spravodlivo súťažil na trhu Únie. Hoci bez opatrení používateľa, dovozcovia, koneční spotrebitelia a verejné rozpočty nesporne môžu v krátkodobom horizonte ťažiť z lacnejších výrobkov, dumpingový dovoz nutne vytláča výrobcov z Únie z trhu Únie. Z dlhodobého hľadiska to vedie k strate hodnotných zdrojov dodávok a potenciálne k zvýšeniu dovozných cien, ak by neexistovala konkurencia zo strany výrobcov z Únie. Tým sa zase narúša priemyselná základňa EÚ, na ktorej sú postavené jej ďalšie politiky.

Obnovením spravodlivej hospodárskej súťaže preto opatrenia na ochranu obchodu pomáhajú udržiavať konkurencieschopnú, spoľahlivú a finančne zdravú výrobu v Únii. Vyváženým prístupom EÚ k nástrojom, ktorý zahŕňa za mnohých okolností uplatnenie pravidla nižšieho cla, ako aj vykonanie testu záujmu Únie pred uložením opatrení, sa zároveň zabezpečuje, aby mali používatelia naďalej prospech zo širokej základne dodávateľov.

## **ZÁVER**

Rok 2021 bol v kontexte návratu EÚ do normálnej činnosti po skončení pandémie COVID-19 poznamenaný v celosvetovom obchode pretrvávajúcimi výzvami. EÚ pokračovala prostredníctvom dôsledného uplatňovania nástrojov na ochranu obchodu v ochrane hospodárstva EÚ pred nekalým obchodom. Prispelo to nielen k celkovým cieľom obchodnej politiky EÚ, ale nepriamo to podporilo aj širšie politické iniciatívy, ako je Zelená dohoda a digitálna agenda. Zlepšené monitorovanie a presadzovanie opatrení viedlo k ďalšiemu posilneniu dôležitej úlohy, ktorú ochrana obchodu naďalej zohráva pri budovaní odolnejšej európskej podnikovej sféry.