

UZNESENIE EURÓPSKEHO PARLAMENTU (EÚ) 2022/1729

zo 4. mája 2022

s poznámkami, ktoré je neoddeliteľnou súčasťou rozhodnutia o absolútoriu za plnenie rozpočtu Agentúry Európskej únie pre odbornú prípravu v oblasti presadzovania práva (CEPOL) za rozpočtový rok 2020

EURÓPSKY PARLAMENT,

- so zreteľom na svoje rozhodnutie o absolútoriu za plnenie rozpočtu Agentúry Európskej únie pre odbornú prípravu v oblasti presadzovania práva (CEPOL) za rozpočtový rok 2020,
 - so zreteľom na článok 100 a prílohu V k rokovaciemu poriadku,
 - so zreteľom na stanovisko Výboru pre občianske slobody, spravodlivosť a vnútorné veci,
 - so zreteľom na správu Výboru pre kontrolu rozpočtu (A9-0093/2022),
- A. keďže podľa výkazu príjmov a výdavkov ⁽¹⁾ predstavoval konečný rozpočet Agentúry Európskej únie pre odbornú prípravu v oblasti presadzovania práva (CEPOL) (ďalej len „agentúra“) na rozpočtový rok 2020 sumu 30 602 017 EUR, čo je v porovnaní s rokom 2019 nárast o 67,52 %, spôsobený zvýšením prostriedkov v hlave 5 – Iné projekty; keďže agentúra je financovaná z príspevku Únie (34,48 %) a vonkajších pripísaných príjmov na konkrétne projekty (65,10 %);
- B. keďže Dvor audítorov vo svojej správe o overení ročnej účtovnej závierky agentúry za rozpočtový rok 2020 (ďalej len „správa Dvora audítorov“) uvádza, že získal primeranú istotu o tom, že ročná účtovná závierka agentúry je spoľahlivá a že príslušné operácie sú zákonné a správne;

Rozpočet a finančné riadenie

1. konštatuje, že úsilie o monitorovanie rozpočtu v priebehu rozpočtového roka 2020 prinieslo mieru plnenia rozpočtu na úrovni 91,70 %, čo v porovnaní s rokom 2019 predstavuje zníženie o 6,28 %; konštatuje, že miera plnenia platobných rozpočtových prostriedkov bola 74,19 %, čo v porovnaní s predchádzajúcim rokom predstavuje zníženie o 2,32 %;
2. so znepokojením konštatuje, že podľa správy Dvora audítorov agentúra zaplatila poplatok za zrušenie rezervácie hotela spojenej s podujatím odbornej prípravy v Budapešti z dôvodu obmedzení súvisiacich s ochorením COVID-19; zdôrazňuje, že podľa zistenia Dvora audítorov sa agentúra mohla odvolať na ustanovenie o „vyššej moci“ v rámcovej zmluve a zrušiť rezerváciu bez nákladov; okrem toho konštatuje, že podujatie bolo naplánované na 29. júna 2020, keď už bola situácia v Maďarsku neistá; vyjadruje poľutovanie nad tým, že agentúra neprijala potrebné opatrenia na ochranu finančných záujmov Únie, a preto Dvor audítorov považuje príslušnú platbu za neoprávnenú;

Výkonnosť

3. konštatuje, že agentúra používa kľúčové ukazovatele výkonnosti na zlepšenie svojho rozpočtového riadenia a na meranie svojich činností odbornej prípravy a ich vplyvu, najmä úrovne spokojnosti účastníkov, s cieľom posúdiť pridanú hodnotu, ktorú tieto činnosti poskytujú;

⁽¹⁾ Ú. v. EÚ C 114, 31.3.2021, s. 110.

4. víta skutočnosť, že napriek vypuknutiu pandémie ochorenia COVID-19 agentúra naďalej posilňovala svoje činnosti, pričom počet účastníkov odbornej prípravy sa zvýšil o 13 %; konštatuje, že agentúra 30. apríla 2020 spustila novú platformu pre vzdelávanie v oblasti presadzovania práva (LEED); konštatuje, že bolo zriadené pilotné vedomostné centrum CEPOL pre boj proti terorizmu, ktoré má mandát na vypracovanie komplexného viacročného portfólia odbornej prípravy;
5. zdôrazňuje význam toho, aby odborníci prispievajúci k novým iniciatívam, ktoré agentúra začala, mali spoľahlivé odborné znalosti v oblasti základných práv, najmä v oblasti boja proti rasizmu a diskriminácii;
6. konštatuje, že agentúra v roku 2018 dokončila prvé posúdenie strategických potrieb EÚ v oblasti odbornej prípravy (ďalej len „EU-STNA“), v ktorom určila priority odbornej prípravy pre príslušníkov orgánov presadzovania práva na roky 2018 – 2021; konštatuje, že v roku 2020 nezávislý poskytovateľ, s ktorým agentúra uzavrela zmluvu, vykonal proces a hodnotenie vplyvu prvého EU-STNA; konštatuje, že výsledok tohto hodnotenia sa premietol do preskúmania metodiky EU-STNA, ktorú agentúra použila na spustenie novej stratégie EU-STNA, v ktorej sa vymedzia strategické priority odbornej prípravy na úrovni Únie pre ďalší cyklus politík na roky 2022 – 2025;
7. vyzýva agentúru, aby pri všetkých svojich činnostiach vrátane činností s tretími krajinami zabezpečila plnú transparentnosť a úplné dodržiavanie základných práv; konštatuje, že v dôsledku pandémie ochorenia COVID-19 bola zrušená dvojstupňová rezidenčná akcia v oblasti základných práv, policajnej etiky a riadenia rozmanitosti; vyzýva agentúru, aby zvýšila počet činností odbornej prípravy v tejto oblasti;
8. berie na vedomie záväzkov agentúry posilniť svoju medzinárodnú prítomnosť prostredníctvom úspešnej realizácie dvoch medzinárodných projektov, konkrétne partnerstva EÚ/MENA pre odbornú prípravu v oblasti boja proti terorizmu 2 a programu odbornej prípravy na pracovisku v oblasti finančného vyšetrovania na západnom Balkáne, ako aj rokovaní o projektovom portfóliu vo výške 23,5 milióna EUR v oblastiach politiky rozširovania Únie a susedskej politiky;
9. konštatuje, že agentúra v spolupráci s Európskou radou a Európskou multidisciplinárnou platformou proti hrozbám trestnej činnosti (EMPACT) dokončila ad hoc analýzu potrieb odbornej prípravy o vplyve pandémie ochorenia COVID-19 na formy trestnej činnosti, operácie a potreby odbornej prípravy príslušníkov orgánov presadzovania práva v oblasti závažnej a organizovanej trestnej činnosti; konštatuje, že v auguste 2020 agentúra dokončila prieskum o vplyve pandémie ochorenia COVID-19 na domáce násilie; konštatuje, že výsledky oboch analýz sa používajú na vývoj produktov odbornej prípravy v reakcii na zmenené potreby odbornej prípravy v dôsledku pandémie ochorenia COVID-19;
10. vyjadruje spokojnosť s tým, že činnosti agentúry v oblasti odbornej prípravy sú úzko zosúladené s požiadavkami skupín cyklu politík EÚ/EMPACT, pričom odborné znalosti boli zabezpečené od členských štátov, Agentúry Európskej únie pre spoluprácu v oblasti presadzovania práva (Europol), Agentúry Európskej únie pre justičnú spoluprácu v trestných veciach (Eurojust), Európskej agentúry pre pohraničnú a pobrežnú stráž, Európskej siete odbornej justičnej prípravy, Agentúry Európskej únie pre základné práva, Európskeho podporného úradu pre azyl, Európskeho strediska pre počítačovú kriminalitu, Európskej skupiny pre vzdelávanie a odbornú prípravu v oblasti boja proti počítačovej kriminalite, Medzinárodnej organizácie kriminálnej polície a ďalších zainteresovaných strán;
11. víta skutočnosť, že agentúra naďalej skúma možnosti spoločného využívania zdrojov pri prekrývajúcich sa úlohách (napr. IT a iné služby) s inými orgánmi, úradmi a agentúrami, ako je Európsky inovačný a technologický inštitút; víta skutočnosť, že agentúra má v úmysle kontaktovať Agentúru Európskej únie pre základné práva a Európsky orgán práce, aby spoločne analyzovali možnosti vytvorenia synergií; konštatuje, že spoločný výmenný program s Európskou agentúrou pre pohraničnú a pobrežnú stráž týkajúci sa činností pohraničnej a pobrežnej stráže bol posilnený a že program s Európskou sieťou odbornej justičnej prípravy sa ďalej rozšíril;

Personálna politika

12. konštatuje, že k 31. decembru 2020 bol plán pracovných miest naplnený na 94 %, pričom z 33 dočasných zamestnancov schválených v rámci rozpočtu Únie bolo vymenovaných 31 (32 schválených miest v roku 2019); konštatuje, že v roku 2020 agentúra okrem toho zamestnávala 46 zmluvných zamestnancov (z toho 16 na pravidelné činnosti a 30 na projekty budovania kapacít financované z vonkajších zdrojov) a sedem vyslaných národných expertov (šesť financovaných z rozpočtu agentúry a jeden financovaný v rámci partnerstva pre protiteroristický výcvik 2);
13. konštatuje, že agentúra uviedla, že vo vrcholovom manažmente má troch mužov (50 %) a tri ženy (50 %) a spomedzi svojich zamestnancov celkovo 35 mužov (41,7 %) a 49 žien (58,3 %);
14. konštatuje, že v roku 2020 došlo k 16 odstúpeniam (oproti 6 v roku 2019) buď z dôvodu ukončenia projektu západného Balkánu, alebo z dôvodu nových pracovných príležitostí v agentúre a mimo nej; opätovne so znepokojením konštatuje, že agentúra sa naďalej stretáva s vysokou fluktuáciou zamestnancov a obmedzeným počtom žiadostí z iných ako členských štátov, v ktorom má sídlo; konštatuje, že aj vyššia fluktuácia zamestnancov mala popri pandémii ochorenia COVID-19 významný vplyv na organizáciu agentúry a že na pokrytie pozícií odstúpených zamestnancov a zvládnutie zvýšeného pracovného zaťaženia v najvyťaženejších obdobiach boli najatí dočasní zamestnanci a vyslaní národní experti; vyzýva Komisiu, aby sa zapojila do aktívneho dialógu s agentúrou s cieľom riešiť uvedené otázky;
15. zdôrazňuje, že nedostatok kancelárskych priestorov a neistota v súvislosti s ústredím agentúry vytvárajú ďalšie prevádzkové ťažkosti; vyzýva Komisiu, aby sa zapojila do aktívneho dialógu s agentúrou a členským štátom, v ktorom má sídlo s cieľom riešiť uvedené nedostatky;
16. konštatuje, že s cieľom zvýšiť publicitu agentúra zvažuje riadiť sa návrhom Dvora audítorov z roku 2019 a uverejňovať oznámenia o voľných pracovných miestach vo všetkých úradných jazykoch Únie s odkazom na úplné znenie len v anglickom jazyku na webovom sídle Európskeho úradu pre výber pracovníkov;

Verejné obstarávanie

17. konštatuje, že agentúra v roku 2020 pokročila vo svojich digitalizačných iniciatívach v oblasti elektronického obstarávania zavedením elektronického predkladania ponúk, elektronického verejného obstarávania a elektronickej fakturácie; konštatuje, že agentúra uskutočnila otvorené výzvy na predkladanie ponúk prostredníctvom elektronického obstarávania aj elektronického predkladania ponúk;
18. s uspokojením konštatuje, že v roku 2020 agentúra v nadväznosti na odporúčanie z absolutória za rok 2019 zmenila svoju politiku s cieľom zabezpečiť riadnu dokumentáciu o potenciálne nezvyčajne nízkych cenách víťaznej ponuky vrátane osobitného odseku, v ktorom sa požadujú a analyzujú dôvody potenciálne neobvykle nízkych cenových ponúk;

Prevencia a riešenie konfliktov záujmov a transparentnosť

19. víta existujúce opatrenia agentúry a jej pokračujúce úsilie o zabezpečenie transparentnosti a prevencie a riešenia konfliktov záujmov; vyjadruje spokojnosť s tým, že agentúra v roku 2019 vytvorila a zaviedla kódex administratívneho správania a v roku 2020 čiastkovú stratégiu na boj proti podvodom a politiku riadenia konfliktu záujmov; s uspokojením konštatuje, že vyhlásenia o záujmoch a životopisy členov správnej rady a vyššieho manažmentu sú uverejnené na webovom sídle agentúry; konštatuje, že vyhlásenia o konflikte záujmov a dôvernosti pre platených odborníkov sa zhromažďujú a kontrolujú pred podpísaním zmluvy;

Vnútna kontrola

20. berie na vedomie hodnotenie agentúry týkajúce sa jej systému vnútornej kontroly a jej závery, že je účinný, prítomný a dobre fungujúci a že sú potrebné len menšie zlepšenia; vyzýva agentúru, aby do svojho posúdenia výslovne zahrnula pripomienky Dvora audítorov a súvisiace odporúčania;

21. konštatuje, že podľa správy Dvora audítorov sa v systéme vnútornej kontroly agentúry zistilo niekoľko nedostatkov, najmä pokiaľ ide o riadenie rozpočtových záväzkov; konštatuje, že agentúra podpísala tri právne záväzky pred schválením príslušných rozpočtových záväzkov, čo predstavuje porušenie článku 73 nariadenia (EÚ) 2019/715⁽²⁾;
22. konštatuje, že podľa správy Dvora audítorov agentúra pri jednej príležitosti podpísala dve rôzne osobitné zmluvy, ktoré súviseli s tým istým individuálnym rozpočtovým záväzkom, čím porušila článok 112 ods. 1 prvý pododsek písm. a) nariadenia o rozpočtových pravidlách; berie na vedomie záver Dvora audítorov, že tento druh porušenia znižuje transparentnosť monitorovania príslušných zmlúv v systéme finančného riadenia ABAC;
23. víta skutočnosť, že agentúra vykonala v roku 2019 prieskum zapojenia zamestnancov s cieľom merať „mäkké kontroly“ (integrita, vedenie, kompetencie, otvorenosť a motivácia); konštatuje, že v roku 2020 manažment s pomocou osobitnej skupiny analyzoval výsledky, ktoré naznačujú priestor na zlepšenie vodcovstva, motivácie zamestnancov a morálky; berie na vedomie, že v roku 2021 sa začal ďalší prieskum zapojenia zamestnancov a použije sa na ďalšie sebahodnotenie príslušných ukazovateľov vnútornej kontroly; vyzýva agentúru, aby informovala orgán udeľujúci absolútórium o výsledkoch prieskumu angažovanosti zamestnancov a o tom, ako agentúra riešila oblasti, v ktorých bola zistená potreba zlepšenia;
24. konštatuje, že na základe zistení vnútorného auditu agentúra nemá dostatok kancelárskych priestorov a miestností na operačné činnosti a že Akadémia pre odbornú prípravu v kybernetickej oblasti bola premiestnená do priestorov v Maďarsku a v tesnej blízkosti boli prenajaté ďalšie priestory na externé projekty; berie na vedomie, že prebiehajú diskusie s maďarskou vládou s cieľom nájsť dostatočné kancelárske priestory, ktoré agentúre umožnia pôsobiť len z jedného miesta, čím sa uľahčí zjednodušený tok dokumentov a kontinuita činností s dlhodobou perspektívou; vyzýva agentúru, aby informovala orgán udeľujúci absolútórium o vývoji v súvislosti s jej priestormi a o pokroku dosiahnutom v diskusiách s hostiteľským členským štátom;

Reakcia na ochorenie COVID-19 a kontinuita činností

25. berie na vedomie, že agentúra 30. marca 2020 vytvorila pracovnú skupinu pre COVID-19, ktorej cieľom je podporovať členské štáty a partnerské orgány, úrady a agentúry v súvislosti s krízou spôsobenou ochorením COVID-19 uznáva úlohu tímu agentúry pre elektronické vzdelávanie pri vytváraní infraštruktúry na diaľku spolu s IKT tímom agentúry a pri zvyšovaní kvalifikácie a príprave zamestnancov na prácu na diaľku s cieľom zabezpečiť hladký prechod a kontinuitu činností; víta skutočnosť, že agentúra poskytla svojim partnerom poradenstvo o možnostiach využívania elektronickej infraštruktúry, ako sú webové semináre a online kurzy, a ponúkla technickú a administratívnu podporu; víta digitalizáciu procesov agentúry, ktoré zaručujú kontinuitu činností pri prevádzke na diaľku;

Ďalšie pripomienky

26. konštatuje, že platnosť prvého osvedčenia ISO 9001:2015 uplynula 1. februára 2020 a že na konci trojročného cyklu certifikácie agentúra úspešne prešla auditom opätovnej certifikácie v januári 2020 bez toho, aby boli zistené nejaké nezhody; konštatuje, že agentúra zachovala dodatočnú certifikáciu pre príslušnú normu ISO 29993:2017 pre vzdelávacie služby;
27. s poľutovaním konštatuje, že agentúra nemá politiku v oblasti kybernetickej bezpečnosti a ochrany digitálnych záznamov; so znepokojením konštatuje, že agentúra bola vystavená kybernetickému útoku, ktorý viedol k dočasnému zastaveniu online odbornej prípravy na približne 3 týždne; vyzýva agentúru, aby orgán udeľujúci absolútórium informovala o svojom úsilí v oblasti kybernetickej bezpečnosti;
28. víta zavedenie nových IT nástrojov, konkrétne nástroja SPEEDWELL pre finančný pracovný postup, SYSPER pre ľudské zdroje a ARES pre správu dokumentov, v snahe zvýšiť administratívnu efektívnosť;

⁽²⁾ Delegované nariadenie Komisie (EÚ) 2019/715 z 18. decembra 2018 o rámcovom nariadení o rozpočtových pravidlách pre subjekty zriadené podľa ZFEÚ a Zmluvy o Euratome a uvedené v článku 70 nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ, Euratom) 2018/1046 (Ú. v. EÚ L 122, 10.5.2019, s. 1).

29. berie na vedomie úsilie agentúry o zabezpečenie nákladovo efektívneho a ekologického pracoviska; poukazuje na to, že agentúra nemá zavedený systém kompenzácie emisií CO₂ a na základe odpovede agentúry na štandardný dotazník uznáva, že náklady na účasť v takomto systéme sa nemôžu pokrývať z jej obmedzených finančných zdrojov;
30. konštatuje, že Európsky úrad pre boj proti podvodom (OLAF) začal v roku 2020 vyšetrovanie prípadu vonkajších podvodov v agentúre; konštatuje, že toto vyšetrovanie sa začalo na žiadosť agentúry a že v nadväznosti na závery vyšetrovania zo začiatku roka 2021 už agentúra začala vykonávať odporúčania úradu OLAF;
31. pokiaľ ide o ďalšie poznámky horizontálnej povahy, ktoré sú súčasťou rozhodnutia o absolutóriu, odvoláva sa na svoje uznesenie zo 4. mája 2022 ⁽³⁾ o výkonnosti, finančnom riadení a kontrole agentúr.

⁽³⁾ Prijaté texty, P9_TA(2022)0196.