EURÓPSKA
KOMISIA

V Bruseli 23. 3. 2021
COM(2021) 138 final

Odporúčanie

ROZHODNUTIE RADY

o poverení začať rokovania o dohode medzi Európskou úniou a Angolskou republikou o uľahčení investícií

DÔVODOVÁ SPRÁVA

1. KONTEXT NÁVRHU

Rada 19. decembra 2019 prijala rozhodnutie[1], ktorým sa menia smernice na rokovania na účel rokovaní o dohodách o hospodárskom partnerstve (DHP) s africkými, karibskými a tichomorskými (AKT) krajinami a regiónmi v rozsahu právomoci Únie (ďalej tiež „smernice na rokovania z roku 2019“). Týmito novými smernicami na rokovania sa aktualizoval široký mandát a smernice na rokovania, ktoré Rada vydala 12. júna 2002 (9930/02).

V oddiele 6.2 prvom odseku zmenených smerníc na rokovania sa uvádza: „*Investície. V súlade s cieľom „zníženia a konečného odstránenia chudoby v súlade s cieľom udržateľného rozvoja“ (a so zreteľom na články 1 a 29 a články 75 až 78, prílohu II Dohody z Cotonou a na príslušné ustanovenia dohody, ktorá ju nahradí, keď nadobudne platnosť) sa zmluvné strany dohodli na vytvorení rámca, ktorý uľahčí, posilní a stimuluje vzájomne prospešné udržateľné investície medzi nimi, zohľadňujúc pri tom mnohostranné iniciatívy v oblasti uľahčovania investícií. Tento rámec bude založený na zásadách nediskriminácie, otvorenosti, transparentnosti a stability. Zmluvné strany budú podporovať rozvoj atraktívneho a stabilného investičného prostredia podporou stabilných a transparentných pravidiel pre investorov a budú usilovať o zlepšenie finančného začlenenia a prístupu k finančným prostriedkom.*“

Angola ešte nie je zmluvnou stranou DHP medzi EÚ a skupinou SADC-DHP[2] a uvedená dohoda neobsahuje ustanovenia o uľahčení investícií.

Výkonný podpredseda Európskej komisie Valdis Dombrovskis a minister obchodu a priemyslu Angoly Victor Fernandes v spoločnom vyhlásení[3] z 8. septembra 2020 potvrdili „svoj zámer začať prieskumné diskusie o investičnej dohode medzi EÚ a Angolou nad rámec DHP so zameraním na uľahčenie investícií“.

V rámci existujúcich smerníc na rokovania aktualizovaných v roku 2019 Rada poverila Komisiu, aby s krajinami a regiónmi AKT rokovala o dohodách o hospodárskom partnerstve týkajúcich sa širokého spektra tém vrátane ustanovení súvisiacich s uľahčením investícií[4]. Vzhľadom na uvedené skutočnosti a ochotu Angoly rokovať o dohode s EÚ v tejto veci Komisia odporúča **začať rokovania s Angolou o dohode o uľahčení investícií**. **S** cieľom zabezpečiť súdržnosť a konzistentnosť s rokovaniami o uľahčení investícií s ostatnými krajinami AKT by sa rokovania s Angolou mali viesť **na základe ustanovení smerníc na rokovania z roku 2019, ktoré sa týkajú uľahčenia investícií** (oddiel 6.2 prvý odsek).

Celkovým cieľom tejto dohody by bolo zlepšiť investičné prostredie a uľahčiť mobilizáciu a udržanie investícií medzi zmluvnými stranami na základe moderných a zjednodušených pravidiel, opatrení a postupov týkajúcich sa priamych zahraničných investícií. Dohoda by tak podporila udržateľný rozvoj, hospodársky rast a tvorbu pracovných miest a posilnila by bilaterálny investičný vzťah medzi EÚ a Angolou. Zároveň by vytvorila pevnú platformu,

---

1 Rozhodnutie Rady (EÚ) 2020/13 z 19. decembra 2019, ktorým sa menia smernice na rokovania na účel rokovaní o dohodách o hospodárskom partnerstve s africkými, karibskými a tichomorskými krajinami a regiónmi v rozsahu právomoci Únie (Ú. v. EÚ L 6, 10.1.2020, s. 101).

2 Prebieha proces pristúpenia Angoly k existujúcej DHP medzi EÚ a skupinou SADC-EHP (ktorá v súčasnosti pozostáva z Botswany, Eswatini, Južnej Afriky, Lesotha, Mozambiku a Namíbie).

3 https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage/84859/5th-angola-eu-ministerial-meeting-joint-way-forward_en

4 Takéto rokovania v súčasnosti prebiehajú s piatimi krajinami východnej a južnej Afriky v súvislosti s „prehĺbením“ existujúcej dohody o hospodárskom partnerstve.

ktorá by prispela k diverzifikácii angolskej ekonomiky a jej integrácii do globálneho hospodárstva.

- **Súlad s existujúcimi ustanoveniami v tejto oblasti politiky**

Uvedené ciele sú v súlade so Zmluvou o Európskej únii (ZEÚ), v ktorej je zakotvené, že EÚ by mala „povzbudzovať integráciu všetkých krajín do svetového hospodárstva aj prostredníctvom postupného odstraňovania prekážok v medzinárodnom obchode“[5].

Tieto ciele sú takisto plne v súlade s cieľmi Dohody z Cotonou a dohody, ktorá ju nahradí, a so všeobecnými zásadami, ktoré sa v nich presadzujú.

Je to zároveň v súlade s komplexnou stratégiou EÚ pre Afriku[6], v ktorej sa „navrhuje, aby EÚ vypracovala ambicióznejšie opatrenia na uľahčenie, pritiahnutie a podporu investícií v Afrike“.

Tento návrh by zároveň dopĺňal prebiehajúce rokovania o „uľahčení investovania pre rozvoj“, ktoré v súčasnosti prebiehajú v rámci Svetovej obchodnej organizácie.

- **Súlad s ostatnými politikami Únie**

Ciele sú v súlade s ostatnými politikami EÚ, najmä s rozvojovou politikou EÚ.

2. PRÁVNY ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

- **Právny základ**

Procesnoprávnym základom tohto aktu je článok 218 ods. 3 a 4 ZFEÚ. Keď Komisia odporúča rokovať o medzinárodnej dohode, neuvádza hmotnoprávny základ.

- **Subsidiarita (v prípade inej ako výlučnej právomoci)**

Plánované rokovania sa v zásade týkajú spoločnej obchodnej politiky. Podľa článku 5 ods. 3 ZEÚ sa zásada subsidiarity neuplatňuje v oblastiach, ktoré patria do výlučnej právomoci EÚ. Spoločná obchodná politika sa uvádza medzi oblasťami výlučnej právomoci Únie v článku 3 ZFEÚ. Táto politika zahŕňa rokovanie o obchodných dohodách okrem iného podľa článku 207 ZFEÚ.

Odporúčanie Komisie je v súlade so zásadou proporcionality, keďže uzavretie medzinárodnej dohody je hlavným nástrojom na prevzatie vzájomných práv a povinností vo vzťahu so subjektom medzinárodného práva, akým je tretia krajina.

- **Výber nástroja**

Rozhodnutie Rady Európskej únie.

---

5 Článok 21 ods. 2 písm. e) ZEÚ.

6 Spoločné oznámenie z roku 2020 – Na ceste ku komplexnej stratégii pre Afriku https://ec.europa.eu/international-partnerships/system/files/communication-eu-africa-strategy-join-2020-4-final_en.pdf.

3. VÝSLEDKY HODNOTENÍ *EX POST*, KONZULTÁCIÍ SO ZAINTERESOVANÝMI STRANAMI A POSÚDENÍ VPLYVU

- **Hodnotenia *ex post*/kontroly vhodnosti existujúcich právnych predpisov**

Neuplatňuje sa.

- **Konzultácie so zainteresovanými stranami**

Od júna do novembra 2020 Komisia uskutočnila verejnú konzultáciu[7], ktorej cieľom bolo získať stanoviská Európskeho parlamentu, členských štátov, zainteresovaných strán a občianskej spoločnosti k preskúmaniu obchodnej politiky Európskej únie vrátane spôsobov posilnenia obchodných a investičných vzťahov EÚ so susednými krajinami a s Afrikou.

Komisia pravidelne konzultuje so zainteresovanými stranami okrem iného v rámci expertnej skupiny pre obchodné dohody[8] a v rámci dialógu s občianskou spoločnosťou[9].

- **Získavanie a využívanie expertízy**

Tento návrh sa opiera o externú expertízu získanú v súvislosti s projektom, ktorý realizovala Svetová banka na objednávku Komisie. Zo správ predovšetkým vyplynulo, že investori[10] za kritické faktory ovplyvňujúce ich investičné rozhodnutia v rozvojových krajinách považujú nedostatočnú transparentnosť a predvídateľnosť v styku s verejnými agentúrami, náhle zmeny v zákonoch a právnych predpisoch a oneskorenia pri získavaní štátnych povolení a schválení. Ide o oblasti, na ktoré by sa návrh vzťahoval.

- **Posúdenie vplyvu**

Rozhodnutie Rady o smerniciach na rokovania z roku 2019 už zahŕňalo uľahčenie investícií, o ktorom sa má rokovať s krajinami a regiónmi AKT. Toto rozhodnutie je procedurálnou požiadavkou, ktorá sama osebe nebude mať ďalší vplyv v porovnaní s rozhodnutím Rady o smerniciach na rokovania z roku 2019.

- **Regulačná vhodnosť a zjednodušenie**

Neuplatňuje sa.

- **Základné práva**

Táto iniciatíva je plne v súlade s Chartou základných práv Európskej únie.

4. VPLYV NA ROZPOČET

Iniciatíva nemá vplyv na rozpočet.

---

7 https://trade.ec.europa.eu/consultations/index.cfm?consul_id=266.

8 http://ec.europa.eu/trade/trade-policy-and-you/expert-groups/.

9 http://trade.ec.europa.eu/civilsoc/meetdetails.cfm?meet=11531.

10 Pozri *Retention and Expansion of Foreign Direct Investment, Political Risk and Policy Responses* (Udržanie a zvýšenie priamych zahraničných investícií, politické riziko a politické opatrenia), Svetová banka, http://documents1.worldbank.org/curated/en/387801576142339003/pdf/Political-Risk-and-Policy-Responses.pdf.

5. ĎALŠIE PRVKY

- **Plány vykonávania, spôsob monitorovania, hodnotenia a podávania správ**

Neuplatňuje sa.

- **Vysvetľujúce dokumenty (v prípade smerníc)**

Neuplatňuje sa.

- **Procedurálne aspekty**

V mene EÚ bude rokovať Komisia. V súlade s článkom 218 ods. 4 ZFEÚ sa navrhuje, aby Rada Európskej únie určila výbor, po porade s ktorým sa musia viesť rokovania.

Európsky parlament bude informovaný vo všetkých etapách konania v súlade s článkom 218 ods. 10 ZFEÚ.

Komisia toto odporúčanie zverejní ihneď po jeho prijatí.

Komisia odporúča, aby sa poverenie zverejnilo ihneď po jeho prijatí Radou.

Odporúčanie

ROZHODNUTIE RADY

o poverení začať rokovania o dohode medzi Európskou úniou a Angolskou republikou o uľahčení investícií

RADA EURÓPSKEJ ÚNIE,

so zreteľom na Zmluvu o fungovaní Európskej únie, a najmä na jej článok 218 ods. 3 a 4,

so zreteľom na odporúčanie Európskej komisie,

keďže:

(1) Mali by sa začať rokovania s cieľom uzavrieť s Angolou dohodu o uľahčení investícií.

(2) Rozhodnutím Rady (EÚ) 2020/13[11] sa zmenili smernice na rokovania pre rokovania o dohodách o hospodárskom partnerstve s africkými, karibskými a tichomorskými (AKT) krajinami a regiónmi v rozsahu právomoci Únie.

(3) Aby sa zabezpečila súdržnosť a konzistentnosť s rokovaniami o uľahčení investícií s inými krajinami AKT, rokovania s Angolou by sa mali viesť na základe smerníc na rokovania, ktoré sa týkajú uľahčenia investícií, stanovených v rozhodnutí (EÚ) 2020/13,

PRIJALA TOTO ROZHODNUTIE:

Článok 1

Komisia sa týmto poveruje rokovať v mene Únie o dohode o uľahčení investícií s Angolskou republikou.

Článok 2

Smernice na rokovania sú uvedené v oddiele 6.2 prvom odseku dodatku k rozhodnutiu (EÚ) 2020/13.

Článok 3

Pri rokovaniach je konzultovaný [*Rada vloží názov osobitného výboru]*.

[11] Rozhodnutie Rady (EÚ) 2020/13 z 19. decembra 2019, ktorým sa menia smernice na rokovania na účel rokovaní o dohodách o hospodárskom partnerstve s africkými, karibskými a tichomorskými krajinami a regiónmi v rozsahu právomoci Únie (Ú. v. EÚ L 6, 10.1.2020, s. 101).

Článok 4

Toto rozhodnutie je určené Komisii.

V Bruseli

Za Radu
predseda