

UZNESENIE EURÓPSKEHO PARLAMENTU (EÚ) 2021/1618

z 29. apríla 2021

s poznámkami, ktoré je neoddeliteľnou súčasťou rozhodnutia o absolútoriu za plnenie rozpočtu Agentúry pre európsky GNSS za rozpočtový rok 2019

EURÓPSKY PARLAMENT,

- so zreteľom na svoje rozhodnutie o absolútoriu za plnenie rozpočtu Agentúry pre európsky GNSS za rozpočtový rok 2019,
 - so zreteľom na článok 100 a prílohu V k rokovaciemu poriadku,
 - so zreteľom na správu Výboru pre kontrolu rozpočtu (A9-0074/2021),
- A. keďže podľa výkazu príjmov a výdavkov ⁽¹⁾ predstavoval konečný rozpočet Agentúry pre európsky GNSS (ďalej len „agentúra“) na rozpočtový rok 2019 sumu 33 589 862,79 EUR, čo je v porovnaní s rokom 2018 nárast o 4,22 %; keďže rozpočet agentúry pochádza najmä z rozpočtu Únie ⁽²⁾;
- B. keďže Dvor audítorov vo svojej správe o overení ročnej účtovnej závierky agentúry za rozpočtový rok 2019 (ďalej len „správa Dvora audítorov“) vyhlásil, že získal primeranú istotu o tom, že ročná účtovná závierka agentúry je spoľahlivá a že príslušné operácie sú zákonné a správne;

Rozpočtové a finančné riadenie

1. s uspokojením konštatuje, že úsilie o monitorovanie rozpočtu v priebehu rozpočtového roka 2019 prinieslo mieru plnenia rozpočtu na úrovni 100 %, čo je rovnaká miera ako v roku 2018; ďalej poznamenáva, že miera plnenia platobných rozpočtových prostriedkov bola 85,95 %, čo v porovnaní s rokom 2018 predstavuje zvýšenie o 2,22 %;
2. poznamenáva, že okrem svojho hlavného rozpočtu agentúra v roku 2018 naďalej hospodárila s veľkou sumou v rámci delegovaného rozpočtu, určenou na zabezpečenie Európskej prekryvnej služby geostacionárnej navigácie (ďalej len „EGNOS“) a vykonávanie dohody o delegovaní systému Galileo, dohody o delegovaní verejnej regulovanej služby a dohody o delegovaní v rámci programu Horizont 2020; konštatuje, že v roku 2019 bolo v rámci delegovaného rozpočtu viazaných celkovo 290 696 766,98 EUR a vyplatených bolo 523 494 171,23 EUR;

Výkonnosť

3. konštatuje, že agentúra využíva určité nástroje, napríklad kľúčové ukazovatele výkonnosti, aby posúdila pridanú hodnotu svojej činnosti, a sleduje aj ďalšie údaje s cieľom zlepšovať rozpočtové riadenie, napríklad percentuálny podiel vykonaných úspešných nezávislých posúdení zraniteľnosti a mieru záväzkov a platieb v stanovených lehotách;
4. víta to, že od roku 2015 zabezpečuje účtovnícke služby agentúre Komisia a že agentúra a Európska chemická agentúra využívajú spoločné služby vnútorného auditu; nabáda agentúru, aby naďalej prehlbovala a rozširovala spoluprácu s agentúrami Únie;
5. vyzýva agentúru, aby naďalej rozvíjala synergie, posilňovala spoluprácu a výmenu osvedčených postupov s ostatnými agentúrami Únie s cieľom zlepšiť efektívnosť v oblastiach, ako sú ľudské zdroje, správa budov, IT služby a bezpečnosť;
6. poznamenáva, že v júli 2019 zaznamenala agentúra incident, ktorý spôsobil šesťdňový výpadok systému Galileo, následkom čoho boli aktivované núdzové postupy obnovy dotknutej infraštruktúry systému; konštatuje, že rada agentúry pre bezpečnostnú akreditáciu preskúmala záznamy o výpadkoch služieb z rokov 2018 a 2019, pričom osobitnú pozornosť venovala výpadku v júli 2019, a vydala niekoľko pripomienok a návrhov opatrení na posilnenie systému; vyzýva agentúru, aby o vývoji v tejto súvislosti informovala orgán udeľujúci absolútorium;

⁽¹⁾ Ú. v. EÚ C 430, 20.12.2019, s. 12.

⁽²⁾ Ú. v. EÚ C 430, 20.12.2019, s. 12.

7. berie na vedomie, že vo februári 2019 boli do prevádzky uvedené štyri nové satelity;
8. berie na vedomie, že v súťaži MyGalileoApp v roku 2019, na ktorej sa zúčastnilo približne 150 tímov, bola udelená finančná odmena trom návrhom inovatívneho využívania systému Galileo, čím agentúra podporila rozvoj podnikateľského potenciálu startupov a mladých inovátorov v Únii;
9. konštatuje, že podľa osobitnej správy Dvora audítorov o budúcnosti agentúr EÚ (osobitná správa Dvora audítorov) má agentúra v praxi veľmi obmedzenú autonómiu, pokiaľ ide o jej hlavnú úlohu využívať globálny satelitný navigačný systém Galileo na základe dohody o delegovaní s Komisiou; vyzýva Komisiu, aby preskúmala autonómiu agentúry, najmä čo sa týka jej právomocí pri vykonávaní dohody o delegovaní prostredníctvom viacerých komplexných zmlúv s priemyselnými partnermi a subjektmi verejného sektora; vyzýva agentúru, aby orgán udeľujúci absolútorium informovala o vývoji v tomto smere;
10. konštatuje, že podľa osobitnej správy Dvora audítorov v nadväznosti na audit vykonaný v období od marca do septembra 2019 musí agentúra výrazne zlepšiť svoju spoluprácu s členskými štátmi, medzinárodnými orgánmi a ďalšími agentúrami Únie, pretože sa zistilo, že agentúra má len obmedzené informácie o stratégiách a opatreniach členských štátov na podporu využívania služieb systému Galileo; dôrazne nabáda agentúru, aby zintenzívnila spoluprácu a výmenu poznatkov s členskými štátmi, medzinárodnými orgánmi a ďalšími agentúrami Únie s cieľom zvýšiť využívanie služieb systému Galileo a sledovať spoločný cieľ, ktorým je realizácia politiky Únie v záujme jej občanov; vyzýva agentúru, aby orgán udeľujúci absolútorium informovala o vývoji v tomto smere;
11. zdôrazňuje, že je dôležité zvýšiť digitalizáciu agentúry, pokiaľ ide o vnútorné fungovanie a postupy riadenia; zdôrazňuje, že je potrebné, aby agentúra bola v tomto smere naďalej aktívna s cieľom za každú cenu zabrániť digitálnej priepasti medzi agentúrami; upozorňuje však na potrebu prijať všetky nevyhnutné bezpečnostné opatrenia, aby sa predišlo akémukoľvek ohrozeniu online bezpečnosti spracúvaných informácií; pripomína tiež, že je dôležité, aby sa agentúra viac zviditeľnila v médiách, na internete a v sociálnych médiách s cieľom informovať o svojej práci;

Incident v súvislosti so systémom Galileo

12. vyjadruje poľutovanie nad tým, že 10. júla 2019 došlo pri modernizácii systému k prevádzkovému incidentu v pozemnej infraštruktúre systému Galileo, čo viedlo k šesťdňovému prerušeniu počiatočných služieb navigácie a určovania času systému Galileo; víta však skutočnosť, že Komisia zriadila nezávislú vyšetrovaciu komisiu s cieľom vyšetriť incident a poskytnúť odporúčania na zabránenie podobným incidentom v budúcnosti;
13. pripomína, že vyšetrovacía komisia zistila nesprávnu manipuláciu, technickú anomáliu zariadenia a neštandardnú konfiguráciu zariadenia, ktorého sa anomália týkala; pripomína, že vyšetrovacía komisia identifikovala rôzne základné príčiny súvisiace s organizáciou a riadením systému Galileo, ľudskými faktormi a komplexnou a neštandardnou konfiguráciou systému; vyzýva Komisiu a agentúru, aby dôsledne dodržiavali odporúčania vyšetrovacej komisie, najmä pokiaľ ide o kontinuitu služieb a optimalizáciu riadenia systému Galileo, ako aj zabezpečenie lepšej inštitucionálnej komunikácie s používateľmi a členskými štátmi v krízových situáciách; vyzýva Komisiu a agentúru, aby orgán udeľujúci absolútorium pravidelne informovali o následných opatreniach;

Personálna politika

14. konštatuje, že k 31. decembru 2019 bol plán pracovných miest naplnený na 92,81 %, pričom na 139 miest pre dočasných zamestnancov schválených v rozpočte Únie (v porovnaní so 128 schválenými miestami v roku 2018) bolo vymenovaných 129 dočasných zamestnancov; poznamenáva, že v roku 2019 pre agentúru okrem toho pracovalo 55 zmluvných zamestnancov a traja vyslaní národní experti; konštatuje, že okrem jedného už poskytnutého pracovného miesta bolo agentúre v pláne pracovných miest na rok 2019 pridelených desať dodatočných pracovných miest;
15. vyjadruje znepokojenie nad tým, že podľa osobitnej správy Dvora audítorov má agentúra ťažkosti s náborom zamestnancov s potrebnými odbornými znalosťami a s cieľom kompenzovať nedostatok pracovných miest alebo národných expertov agentúra čoraz viac zadáva hlavné úlohy súkromným dodávateľom, od ktorých sa potom môže stať závislou; vyzýva Komisiu, aby starostlivo preskúmala situáciu a poskytla agentúre nevyhnutné prostriedky na prijatie potrebných zamestnancov; vyzýva Komisiu, aby orgánu udeľujúcemu absolútorium podala správu o tejto záležitosti;
16. víta úsilie agentúry a nové opatrenia zavedené na prilákanie, prijímanie a udržanie vysokokvalifikovaných pracovníkov;

17. vyjadruje poľutovanie nad pretrvávajúcou geografickou nerovnováhou v zložení zamestnancov agentúry, najmä na úrovni stredného a vrcholového manažmentu; vyzýva agentúru, aby zabezpečila riadne zastúpenie štátnych príslušníkov zo všetkých členských štátov a zároveň rešpektovala spôsobilosti a zásluhy kandidátov, ako sa uvádza v článku 27 služobného poriadku úradníkov;
18. nabáda agentúru, aby vypracovala dlhodobý rámec politiky ľudských zdrojov, ktorý sa bude zaoberať rovnováhou medzi pracovným a súkromným životom, celoživotným poradenstvom a kariérom rozvojom, rodovou rovnováhou, prácou na diaľku, geografickou rovnováhou a náborom a integráciou osôb so zdravotným postihnutím;
19. berie na vedomie nedostatočnú rodovú rovnováhu v rámci vrcholového manažmentu (7 mužov a 4 ženy) a správnej rady (24 mužov a 5 žien) v roku 2019; žiada agentúru, aby v budúcnosti zabezpečila rodovú rovnováhu na úrovni vrcholového manažmentu; žiada Komisiu a členské štáty, aby zohľadnili význam zabezpečenia rodovej rovnováhy pri predkladaní nominácií na členov správnej rady agentúry;
20. vyjadruje znepokojenie nad veľkosťou správnej rady agentúry, ktorá sťažuje rozhodovanie a vytvára značné administratívne náklady;

Udržateľnosť

21. vyjadruje poľutovanie nad tým, že agentúra zatiaľ neprijala ciele znižovania emisií CO₂; vyzýva agentúru, aby vytvorila pracovný rámec šetrný k životnému prostrediu, znížila svoju uhlíkovú stopu a spotrebu energie a zaviedla bezpapierový tok práce;
22. vyjadruje poľutovanie nad tým, že dodávky energie zabezpečuje prevádzkovateľ, ktorý neposkytuje podrobný rozpis podielu energetických zdrojov, a preto nie je možné určiť, do akej miery agentúra využíva energiu z obnoviteľných zdrojov; vyzýva agentúru, aby prešla k dodávateľovi, ktorý je schopný poskytovať podrobné údaje o energetických zdrojoch;

Verejné obstarávanie

23. konštatuje s ohľadom na opatrenia nadväzujúce na zistenia Dvora audítorov z roku 2018, že voči agentúre sa začalo na Súdnom dvore Európskej únie súdne konanie s cieľom spochybníť výsledok verejného obstarávania vo veci rámcovej zmluvy na realizáciu satelitného systému Galileo v období 2017 až 2027 vo výške 1,5 miliardy EUR; poznámenáva, že spoločnosť Eutelsat žalobu stiahla a Súdny dvor súdne konanie zastavil;
24. konštatuje v súvislosti s následnými opatreniami v nadväznosti na zistenia Dvora audítorov z predchádzajúceho roka, že v module elektronického predkladania ponúk v rámci elektronického obstarávania neboli zohľadnené komplexné potreby agentúry v oblasti obstarávania a bolo prijaté rozhodnutie, že verejné súťaže sa nebudú vykonávať elektronicky, a teda sa nepoužije žiaden IT nástroj elektronického obstarávania vyvinutý Komisiou; na základe odpovede agentúry berie na vedomie, že agentúra obnovuje kontakty s Komisiou s cieľom posúdiť možnosť využitia elektronického verejného obstarávania v obstarávaní, v ktorých to môže byť najvýhodnejšie; vyzýva agentúru, aby orgán udeľujúci absolútorium informovala o ďalšom vývoji v tejto veci;

Prevenia a riešenie konfliktov záujmov a transparentnosť

25. konštatuje, že na webovom sídle agentúry neboli zverejnené všetky životopisy členov jej správnej rady; opätovne vyzýva agentúru, aby zverejnila životopisy všetkých členov správnej rady a informovala orgán udeľujúci absolútorium o opatreniach prijatých v tejto súvislosti; konštatuje, že sekretariát správnej rady, ako aj koordinátor vnútornej kontroly pripomínajú členom správnej rady a vyzývajú ich, aby predložili chýbajúce dokumenty, a že vyhlásenia o záujmoch správnej rady sa uchovávajú v systéme správy dokumentov agentúry;
26. berie na vedomie, že životopisy a vyhlásenia o záujmoch členov vrcholového manažmentu sú zverejnené na webovom sídle agentúry; konštatuje však, že na webovom sídle agentúry nie sú zverejnené životopisy a vyhlásenia o záujmoch zamestnancov manažmentu; berie na vedomie, že agentúra čaká na formálne schválenie vykonávacích predpisov o konflikte záujmov Komisiou, aby mohla zverejniť životopisy zamestnancov manažmentu na svojom webovom sídle;
27. zdôrazňuje, že súčasný etický rámec, ktorý sa vzťahuje na inštitúcie a agentúry Únie, trpí značnými nedostatkami pre svoju rozdrobenosť a nedostatočnú konzistentnosť existujúcich ustanovení; zdôrazňuje, že tieto otázky by sa mali riešiť vytvorením spoločného etického rámca, ktorým sa zabezpečí uplatňovanie prísnych etických noriem v prípade všetkých inštitúcií, orgánov, úradov a agentúr Únie;
28. zdôrazňuje, že niektorí úradníci vypĺňajú vyhlásenia o neexistencii konfliktu záujmov a poskytujú sebahodnotenia, pokiaľ ide o dodržiavanie etických noriem; zdôrazňuje však, že takéto vlastné vyhlásenia a sebahodnotenia nie sú dostatočné, a preto je potrebná dodatočná kontrola;

Vnútoraná kontrola

29. berie na vedomie na základe správy Dvora audítorov, že agentúra podpísala pracovné dohody s Európskou vesmírnou agentúrou (ďalej len „ESA“) o vykonávaní programov EGNOS a GALILEO a že v roku 2019 vyplatila 55,5 milióna EUR na základe pracovnej dohody o programe EGNOS a 223,7 milióna EUR na základe pracovnej dohody o programe GALILEO; poznamenáva na základe správy Dvora audítorov, že platby agentúre ESA môžu byť vypočítané na základe nepresných nákladov z dôvodu chýbajúcej komplexnej stratégie *ex ante* alebo *ex post*; berie na vedomie na základe odpovede agentúry, že kontrola *ex ante* sa vykonáva s cieľom potvrdiť, že sumy žiadostí o platbu sú v súlade s príslušnými platobnými plánmi a predbežným financovaním uvedeným v pracovných dohodách, a že kontrolu *ex post* nie je možné použiť, keďže agentúra je k platbe viazaná zmluvou; konštatuje na základe odpovede agentúry, že agentúra má vykonať kontrolu *ex post*, najmä plné zosúladenie nákladov a vykonávaných činností so žiadosťami o platbu, v období rokov 2020 a 2023;
30. na základe správy Dvora audítorov berie na vedomie časový sklz agentúry pri zavádzaní nového rámca vnútornej kontroly, ktorý mal byť schválený v roku 2019, ako aj pri schvaľovaní plánu agentúry na zabezpečenie kontinuity činností, ktorý je už od roku 2015 predmetom záujmu Dvora audítorov v súvislosti s jeho predchádzajúcimi pripomienkami a ktorý bol schválený až 15. mája 2020, čo svedčí o zásadných nedostatkoch vo vnútorných postupoch agentúry; berie na vedomie odpoveď agentúry, že má v úmysle dokončiť svoj rámec vnútornej kontroly v roku 2020;
31. konštatuje, že Útvor pre vnútorný audit (ďalej len „IAS“) vypracoval v novembri 2019 audítorskú správu o využívaní systému EGNOS, v ktorej uviedol päť dôležitých odporúčaní a jednu vec predložil na zváženie; vyzýva agentúru, aby orgán udeľujúci absolútorium informovala o ďalšom vývoji v tejto veci;
32. berie na vedomie, že oddelenie vnútorného auditu vykonalo v roku 2019 audit s názvom Budovanie kapacít zamestnancov GSA, a aj keď správa o audite nebola dokončená do konca roku 2019, malo byť do nej zahrnuté jedno veľmi dôležité a štyri dôležité odporúčania; vyzýva agentúru, aby predložila orgánu udeľujúcemu absolútorium správu o pokroku vo vykonávaní týchto odporúčaní;
33. konštatuje, že agentúra si v roku 2019 vybrala audítorskú spoločnosť BDO na vykonanie troch bežných externých auditov jej činnosti v roku 2018 na základe troch dohôd o delegovaní s GR GROW (teraz DEFIS) týkajúcich sa grantov EGNOS, Galileo a Horizont 2020, v ktorých sa dospelo k záveru, že finančné prostriedky delegované GR DEFIS boli riadne vynaložené; aj keď sa našli určité administratívne chyby, neboli odhalené žiadne závažné zistenia;
34. konštatuje s ohľadom na následné opatrenia v súvislosti s pripomienkami orgánu udeľujúceho absolútorium z predchádzajúcich rokov, že IAS vykonal v roku 2018 audit správy IT v agentúre GSA a že agentúra vypracovala akčný plán so šiestimi opatreniami na použitie v prípadných oblastiach, v ktorých je potrebné zlepšenie; konštatuje, že v marci 2020 uzavrel IAS dve opatrenia a agentúra pripravila ostatnú dokumentáciu týkajúcu sa zostávajúcich opatrení; agentúra sa domnieva, že po predložení pripraveného balíka bude IAS môcť uzavrieť väčšinu zostávajúcich opatrení, ak nie všetky; vyzýva agentúru, aby orgán udeľujúci absolútorium informovala o ďalšom vývoji v uvedenom smere;

Ďalšie pripomienky

35. konštatuje s ohľadom na komentáre a pripomienky orgánu udeľujúceho absolútorium týkajúce sa záväzku agentúry minimalizovať akýkoľvek negatívny vplyv rozhodnutia Spojeného kráľovstva vystúpiť z Únie, že niektoré dotknuté zmluvy boli presunuté z dodávateľov zo Spojeného kráľovstva na spoločnosti usadené na území jedného z členských štátov a platnosť niektorých zmlúv skončila pred dátumom vystúpenia a že záložné pracovisko Strediska na monitorovanie bezpečnosti systému Galileo bolo premiestnené zo Spojeného kráľovstva do Španielska, čím sa zabezpečila kontinuita služieb;
36. pokiaľ ide o ďalšie poznámky horizontálnej povahy, ktoré sú súčasťou rozhodnutia o absolútoriu, odvoláva sa na svoje uznesenie z 29. apríla 2021 ⁽³⁾ o výkonnosti, finančnom riadení a kontrole agentúr.

⁽³⁾ Prijaté texty, P9_TA(2021)0215.