

## UZNESENIE EURÓPSKEHO PARLAMENTU (EÚ) 2021/1564

z 29. apríla 2021

s poznámkami, ktoré je neoddeliteľnou súčasťou rozhodnutia o absolutóriu za plnenie rozpočtu Európskeho strediska pre rozvoj odborného vzdelávania (Cedefop) (do 20. februára 2019: Európske stredisko pre rozvoj odborného vzdelávania) za rozpočtový rok 2019

EURÓPSKY PARLAMENT,

- so zreteľom na svoje rozhodnutie o absolutóriu za plnenie rozpočtu Európskeho strediska pre rozvoj odborného vzdelávania (Cedefop) za rozpočtový rok 2019,
  - so zreteľom na článok 100 a prílohu V k rokovaciemu poriadku,
  - so zreteľom na stanovisko Výboru pre zamestnanosť a sociálne veci,
  - so zreteľom na správu Výboru pre kontrolu rozpočtu (A9-0069/2021),
- A. keďže podľa výkazu príjmov a výdavkov <sup>(1)</sup> Európskeho strediska pre rozvoj odborného vzdelávania (Cedefop) (ďalej len „stredisko“) predstavoval jeho konečný rozpočet na rozpočtový rok 2019 sumu 17 866 920 EUR, čo v porovnaní s rozpočtom na rok 2018 predstavuje nárast o 0,09 %; keďže rozpočet strediska pochádza najmä z rozpočtu Únie;
- B. keďže Dvor audítorov vo svojej správe o overení ročnej účtovnej závierky strediska za rozpočtový rok 2019 (ďalej len „správa Dvora audítorov“) vyhlásil, že získal primeranú istotu o tom, že ročná účtovná závierka strediska je spoľahlivá a že príslušné operácie sú zákonné a správne;

**Rozpočtové a finančné riadenie**

1. s uspokojením konštatuje, že úsilie o monitorovanie rozpočtu v priebehu rozpočtového roka 2019 prinieslo mieru plnenia rozpočtu na úrovni 99,99 %, čo v porovnaní s rokom 2018 predstavuje veľmi mierne zníženie o 0,01 %; berie na vedomie, že miera plnenia platobných rozpočtových prostriedkov bola 95,12 %, čo v porovnaní s rokom 2018 predstavuje zníženie o 1,38 %;
2. na základe správy Dvora audítorov so znepokojením konštatuje, že stredisko nepoužilo správnu metódu výpočtu príspevkov v prípade Islandu a Nórska, čo malo za následok príspevkov, ktorý bol príliš nízky;

**Výkonnosť**

3. konštatuje, že stredisko používa pozoruhodný systém merania výkonnosti zahŕňajúci kľúčové ukazovatele výkonnosti na posúdenie pridanej hodnoty jeho činností na úrovni projektu, činnosti a organizácie, ako aj ďalších opatrení na zlepšenie jeho rozpočtového riadenia;
4. víta zavedenie viacerých kvalitatívnych ukazovateľov v rokoch 2018 – 2019, ktorých cieľom bolo poskytnúť vyváženejší pohľad na výkonnosť strediska; pripomína stredisku, aby pravidelne skúmalo a aktualizovalo svoj systém merania výkonnosti a kľúčové ukazovatele výkonnosti s cieľom zabezpečiť efektívny prínos a odborné znalosti strediska na úrovni Únie; nabáda stredisko, aby dôkladne analyzovalo výsledky a využilo ich na zlepšenie svojej stratégie a plánovania činnosti;
5. konštatuje, že externé hodnotenie strediska v roku 2017 vyžadované podľa rozpočtových pravidiel vyhodnotilo jeho činnosť pozitívne; víta kroky plánované na riešenie vydaných odporúčaní a vyzýva stredisko, aby sa naďalej usilovalo o hlbšiu spoluprácu s ostatnými agentúrami; nabáda stredisko, aby pokračovalo vo vykonávaní svojich ukazovateľov merania výkonnosti a zosúladiť svoje metodiky ukazovateľov výkonnosti s ostatnými agentúrami s cieľom podrobnejšie predstaviť vykonávané politiky; víta zavedenie environmentálneho ukazovateľa;

<sup>(1)</sup> Ú. v. EÚ C 107, 31.3.2020, s. 1.

6. poznamenáva, že v prierezovom hodnotení agentúr Únie v pôsobnosti generálneho riaditeľstva Komisie pre zamestnanosť sa navrhlo niekoľko odporúčaní pre každú z agentúr, ale že v týchto odporúčaní sa nenavrhli ďalšie legislatívne zmeny ani zlúčenie alebo premiestnenie agentúr;
7. oceňuje odborné znalosti a pokračujúcu kvalitnú prácu strediska pri zabezpečovaní výskumu, analýz a technického poradenstva v oblasti politík týkajúcich sa odborného vzdelávania a prípravy (OVP), kvalifikácií a zručností s cieľom podporovať vysokokvalitnú odbornú prípravu zodpovedajúcu potrebám jednotlivcov a trhu práce; so znepokojením však konštatuje, že hoci má OVP v Únii pozitívny obraz, v porovnaní so všeobecným vzdelávaním sa stále považuje za druhú voľbu;
8. pripomína významnú úlohu strediska pri zabezpečovaní začleňovania digitálnych zručností do OVP v celej Únii a monitorovaní vykonávania a vplyvu odporúčania Rady z 24. novembra 2020 o OVP v záujme udržateľnej konkurencieschopnosti, sociálnej spravodlivosti a odolnosti <sup>(2)</sup>, nového programu v oblasti zručností pre Európu a akčného plánu digitálneho vzdelávania;
9. vyzdvihuje osobitný význam nedávnej práce strediska, keď pomohlo pri analýze vplyvu pandémie ochorenia COVID-19 na dopyt po zručnostiach a zamestnanosť na trhu práce v Únii prostredníctvom nástroja Skills-OVATE (online nástroj na analýzu voľných pracovných miest v Európe); v tejto súvislosti zdôrazňuje, že treba zabezpečiť primerané ľudské a finančné zdroje, ktoré stredisku umožnia pokračovať v plnení jeho pracovného programu s veľmi vysokou mierou dokončenia činností;
10. konštatuje, že stredisko sa pravidelne koordinuje a spolupracuje s Európskou nadáciou pre odborné vzdelávanie, Európskou nadáciou pre zlepšovanie životných a pracovných podmienok a Európskou agentúrou pre bezpečnosť a ochranu zdravia pri práci; nabáda stredisko, aby pokračovalo v tejto spolupráci, ktorá umožňuje vytváranie synergií, výmenu poznatkov, odborných znalostí a najlepších postupov v rámci agentúr a tiež zabraňuje prekryvaniu tým, že poskytuje spoločný priestor, v ktorom sa agentúry môžu navzájom radiť o plnení svojho mandátu; víta novú dohodu o úrovni poskytovaných služieb s Agentúrou Európskej únie pre kybernetickú bezpečnosť, najmä v oblastiach digitalizácie, obstarávania, ochrany údajov a ľudských zdrojov;
11. víta opatrenia strediska na zvýšenie digitalizácie, pokiaľ ide o vnútorné fungovanie a riadenie, ale aj s cieľom urýchliť digitalizáciu postupov; zdôrazňuje, že stredisko musí byť v tejto súvislosti naďalej aktívne, aby sa za každú cenu zabránilo digitálnej priepasti medzi agentúrami; upozorňuje však na potrebu pokračovať vo všetkých potrebných bezpečnostných opatreniach, aby sa predišlo akémukoľvek ohrozeniu online bezpečnosti spracúvaných informácií;
12. víta iniciatívu strediska týkajúcu sa novej oblasti činnosti v súvislosti s digitalizáciou, a najmä jeho online nástrojov, prostredníctvom ktorých poskytuje informácie o konkrétnych krajinách a zlepšené možnosti vizualizácie online údajov, ako sú poradenské zdroje týkajúce sa informácií o trhu práce či prognóz zručností; v tejto súvislosti oceňuje ciele marketingové kampane strediska na zvýšenie informovanosti o obsahu jeho internetových stránok;
13. s uspokojením berie na vedomie novú dohodu o úrovni poskytovaných služieb s generálnym riaditeľstvom pre rozpočet na účely prechodu na finančný a účtovný systém Komisie;

### **Personálna politika**

14. konštatuje, že k 31. decembru 2019 bol plán pracovných miest vykonaný na 94,51 %, pričom zo 78 dočasných zamestnancov a 13 úradníkov povolených v rozpočte Únie (v porovnaní s 92 povolenými pracovnými miestami v roku 2018) bolo vymenovaných 12 úradníkov a 74 dočasných zamestnancov; konštatuje, že v roku 2019 stredisko okrem toho zamestnávalo 25 zmluvných zamestnancov a troch vyslaných národných expertov;
15. konštatuje rodovú nerovnováhu medzi vrcholovým manažmentom strediska (4 muži a 2 ženy); s uspokojením konštatuje, že správna rada je takmer rodovo vyvážená (53 % mužov a 47 % žien); víta geografické zastúpenie zamestnancov strediska;
16. so znepokojením konštatuje, že problémy strediska týkajúce sa externého zabezpečovania právnej služby, na ktoré poukázal orgán udeľujúci absolutorium a Dvor audítorov v rámci udeľovania absolutoria za rok 2018, stále nie sú vyriešené a že toto externé zabezpečovanie zvýšilo pracovnú záťaž a náklady strediska; vyzýva stredisko, aby zvažilo obnovenie internej právnej služby s cieľom zmierniť vysoké náklady a zabezpečiť riadny auditorský záznam pre právne výdavky a aby naďalej podávalo orgánu udeľujúcemu absolutorium správy o akomkoľvek vývoji v tejto oblasti;

<sup>(2)</sup> Ú. v. EÚ C 417, 2.12.2020, s. 1.

17. víta úsilie strediska o vybudovanie rozmanitejšieho a inkluzívnejšieho pracovného prostredia a kultúry prijímaním opatrení v prospech osôb so zdravotným postihnutím; žiada stredisko, aby posúdilo možnosti ďalšieho posilňovania a začleňovania zásad rovnosti príležitostí do prijímania, odbornej prípravy, kariérneho rozvoja a pracovných podmienok zamestnancov a aby zvyšovalo ich informovanosť o týchto aspektoch; vyzýva stredisko, aby zvážilo možné primerané zlepšenia a úpravy svojich budov (prístup, primerané kancelárske vybavenie) v prospech osôb so zníženou pohyblivosťou alebo s iným zdravotným postihnutím;
18. nabáda stredisko, aby vypracovalo dlhodobý rámec politiky ľudských zdrojov, ktorý sa bude zaoberať rovnováhou medzi pracovným a súkromným životom, celoživotným poradenstvom a kariérnym rozvojom, rodovou rovnováhou, prácou na diaľku, geografickou rovnováhou a prijímaním a integráciou osôb so zdravotným postihnutím ako zamestnancov;
19. s poľutovaním konštatuje, že v dôsledku rozsudku Všeobecného súdu vo veci T-187/18 musí stredisko zaplatiť náhradu vo výške 40 000 EUR, a upozorňuje na význam dodržiavania existujúcich pracovnoprávných predpisov s cieľom zabrániť takýmto prípadom v budúcnosti;
20. víta úsilie strediska o vytvorenie pracoviska šetrného k životnému prostrediu a všetky opatrenia, ktoré stredisko prijalo s cieľom znížiť svoju uhlíkovú stopu a spotrebu energie a vytvoriť bezpapierový tok práce;

#### **Verejné obstarávanie**

21. víta zavedenie elektronického zadávania zákaziek a elektronického predkladania ponúk pre verejné súťaže, ako aj iniciatívu pripájať sa k medziinštitucionálnym rámcovým zmluvám Komisie alebo iných agentúr a organizovať spoločné postupy verejného obstarávania s inými agentúrami;
22. so znepokojením konštatuje, že podľa správy Dvora audítorov došlo k chybám v obstarávaní a riadení zmlúv, že stredisko akceptovalo zmenu vo vykonávaní zmluvy bez toho, aby riadne zdokumentovalo, či alternatíva, ktorú navrhol dodávateľ, bola prinajmenšom rovnocenná riešeniu navrhovanému v ponuke, a že stredisko nezmenilo rámcovú zmluvu uzavretú s daným dodávateľom s cieľom zahrnúť takúto zmenu; konštatuje, že stredisko formalizovalo svoje usmernenia týkajúce sa riadenia zmlúv s cieľom doplniť odbornú prípravu zamestnancov spravujúcich zmluvy, pracovný tok a zavedené kontroly;
23. v súvislosti s opatreniami nadväzujúcimi na odporúčanie v rámci udeľovania absolutória za predchádzajúci rok, pokiaľ ide o dokumentáciu a metodiku verejného obstarávania, konštatuje, že vykonávanie stále prebieha, pričom uznáva kroky prijaté na vykonanie tohto odporúčania;

#### **Prevenia a riešenie konfliktov záujmov a transparentnosť**

24. berie na vedomie existujúce opatrenia a pokračujúce úsilie strediska o zabezpečenie transparentnosti, prevencie a riešenia konfliktov záujmov a ochrany oznamovateľov protispoločenskej činnosti; poukazuje však na to, že ešte stále nedošlo k uverejneniu 22 vyhlásení o konflikte záujmov a životopisov 163 členov a náhradníkov; opakuje, že všetci členovia a náhradníci, ktorí sa zúčastňujú na zasadnutiach správnej rady alebo uplatňujú hlasovacie právo, musia predložiť vyhlásenie o záujmoch; vyzýva stredisko, aby zverejnilo vyhlásenia o záujmoch a životopisy všetkých členov správnej rady a informovalo orgán udeľujúci absolutórium o opatreniach prijatých v tejto súvislosti;

#### **Vnútorňa kontrola**

25. konštatuje, že v nadväznosti na audit riadenia ľudských zdrojov a etiky strediska, ktorý vykonal Útvar pre vnútorný audit (IAS) od 14. do 18. januára 2018, boli postupy prijímania zamestnancov aktualizované tak, aby odrážali odporúčanie IAS, a že toto odporúčanie, ktoré bolo pôvodne označené ako kritické, IAS uzavrel po vykonaní následného auditu;
26. konštatuje, že doteraz sa vykonalo päť zo šiestich odporúčaní na základe auditu riadenia ľudských zdrojov a etiky; vyzýva stredisko, aby orgán udeľujúci absolutórium informovalo o vykonaní posledného odporúčania;

27. konštatuje, že výkonný riaditeľ strediska ako povoľujúci úradník delegoval právomoci na plnenie rozpočtu na zástupkyňu riaditeľa a vedúcich oddelení; konštatuje, že v rámci právomoci delegovanej na zástupkyňu riaditeľa nie je suma na operáciu ohraničená, zatiaľ čo v rámci právomoci delegovanej na vedúceho oddelenia pre zdroje a podporu je ohraničená na 1 500 000 EUR na operáciu týkajúcu sa hlavy 1 (výdavky na zamestnancov), pričom ostatné delegované právomoci sú obmedzené na rozpočtové prostriedky, ktoré sú k dispozícii v rámci konkrétnych rozpočtových riadkov, a stropom 1 000 000 EUR na operáciu; víta, že stredisko stanovuje finančné limity pre delegované právomoci tak, aby bola potreba flexibility vyvážená potrebou dohľadu a hierarchickej kontroly nad operáciami;

#### **Ďalšie pripomienky**

28. berie na vedomie úsilie vynaložené na zvýšenie kybernetickej bezpečnosti a ochrany údajov strediska, najmä pokiaľ ide o školenie a zvyšovanie informovanosti zamestnancov;
29. víta komunikačné kampane strediska, jeho zameranie na prítomnosť v sociálnych médiách, interaktívne online nástroje a vizualizácie; nabáda stredisko, aby naďalej propagovalo svoju prácu, výskum a činnosti s cieľom viac sa verejne zviditeľniť;
30. spochybňuje potrebu zachovávať správnu radu zloženú z 84 osôb;
31. pokiaľ ide o ďalšie poznámky horizontálnej povahy, ktoré sú súčasťou rozhodnutia o absolútoriu, odvoláva sa na svoje uznesenie z 29. apríla 2021 <sup>(3)</sup> o výkonnosti, finančnom riadení a kontrole agentúr.

---

<sup>(3)</sup> Prijaté texty, P9\_TA(2021)0215.