

UZNESENIE EURÓPSKEHO PARLAMENTU (EÚ) 2020/1980

zo 14. mája 2020

s poznámkami, ktoré je neoddeliteľnou súčasťou rozhodnutia o absolútoriu za plnenie rozpočtu Agentúry Európskej únie pre spoluprácu v oblasti presadzovania práva (Europol) za rozpočtový rok 2018

EURÓPSKY PARLAMENT,

- so zreteľom na svoje rozhodnutie o absolútoriu za plnenie rozpočtu Agentúry Európskej únie pre spoluprácu v oblasti presadzovania práva (Europol) za rozpočtový rok 2018,
 - so zreteľom na článok 100 a prílohu V k rokovaciemu poriadku,
 - so zreteľom na stanovisko Výboru pre občianske slobody, spravodlivosť a vnútorné veci,
 - so zreteľom na správu Výboru pre kontrolu rozpočtu A9-0075/2020),
- A. keďže podľa výkazu príjmov a výdavkov⁽¹⁾ predstavoval konečný rozpočet Agentúry Európskej únie pre spoluprácu v oblasti presadzovania práva (Europol) (ďalej len „agentúra“) za rozpočtový rok 2018 sumu 1 35 737 021 EUR, čo predstavuje nárast o 13,84 % v porovnaní s rokom 2017; keďže toto zvýšenie bolo spôsobené dodatočnými úlohami, o ktoré sa rozšíril jej mandát; keďže rozpočet agentúry pochádza najmä z rozpočtu Únie⁽²⁾;
- B. keďže Dvor audítorov vo svojej správe o overení ročnej účtovnej závierky Agentúry Európskej únie pre spoluprácu v oblasti presadzovania práva (Europol) za rozpočtový rok 2018 (ďalej len „správa Dvora audítorov“) vyhlasuje, že získal primeranú istotu o tom, že účtovná závierka agentúry je spoľahlivá a že príslušné operácie sú zákonné a správne;

Rozpočtové a finančné riadenie

1. konštatuje, že úsilie o monitorovanie rozpočtu v priebehu rozpočtového roka 2018 prinieslo mieru plnenia rozpočtu na úrovni 96,10 %, čo v porovnaní s rokom 2017 predstavuje mierne zníženie o 3,62 %; poznamenáva, že miera plnenia platobných rozpočtových prostriedkov bola 86,92 %, čo v porovnaní s rokom 2017 predstavuje zníženie o 2,09 %;
2. víta informácie, ktoré poskytla agentúra o úlohách a rozpočtových dôsledkoch svojej jednotky EÚ pre nahlasovanie internetového obsahu (EU IRU); konštatuje, že v roku 2019 predstavoval plán riadenia podľa činností EU IRU 4 860 000 EUR a pozostával z: a) 3 710 000 EUR na priame výdavky týkajúce sa zamestnancov (týka sa 38 zamestnancov: 26 dočasných zamestnancov, štyroch zmluvných zamestnancov a osem vyslaných národných expertov), b) 1 150 000 EUR na prevádzkové výdavky, prevádzkové náklady a grant vo výške 510 000 EUR v roku 2019 (z ktorých bolo financovaných sedem dodatočných zmluvných zamestnancov, čím sa celkový počet zamestnancov EU IRU zvýšil na 45); konštatuje, že tieto údaje nezahŕňajú osobitné náklady na vývoj operačných systémov IKT na organizačnej úrovni;

Výkonnosť

3. s uspokojením konštatuje, že agentúra monitorovala svoju výkonnosť prostredníctvom 38 kľúčových ukazovateľov výkonnosti, 51 iných ukazovateľov výkonnosti a vykonávania približne 170 konkrétnych opatrení plánovaných vo svojom pracovnom programe, pričom rámec na podávanie správ o výkonnosti bol vo všeobecnosti zameraný na posúdenie pridanej hodnoty činností agentúry a na zlepšenie jej rozpočtového riadenia;
4. poznamenáva, že agentúra dosiahla 78 % cieľov stanovených pre ukazovatele výkonnosti a že dosiahla pokrok vo vykonávaní 79 % opatrení obsiahnutých v pracovnom programe na rok 2018 (v porovnaní s 80 % v roku 2017);

⁽¹⁾ Ú. v. EÚ C 416, 15.11.2018, s. 46.

⁽²⁾ Ú. v. EÚ C 416, 15.11.2018, s. 48.

5. poznamenáva, že agentúra sa naďalej zameriavala na operačnú analýzu a rýchlosť prvej reakcie vrátane spracovania príspevkov, pričom zachovávala proaktívnu podporu vyšetrovaní na vysokej úrovni týkajúcich sa troch oblastí, ktoré predstavujú trvalú hrozbu pre vnútornú bezpečnosť Únie, konkrétne počítačová kriminalita, závažná a organizovaná trestná činnosť a terorizmus;
6. nabáda agentúru, aby zdigitalizovala svoje služby;
7. s uznaním konštatuje, že v roku 2018 agentúra pokračovala vo vykonávaní spoločných činností alebo spoločných služieb s inými agentúrami Únie vrátane Eurojustu, Európskej agentúry pre pohraničnú a pobrežnú stráž, Európskeho podporného úradu pre azyl a Európskeho monitorovacieho centra pre drogy a drogovú závislosť a že agentúra sa pripojila k desiatim medziinštitucionálnym postupom obstarávania a k jednému postupu verejného obstarávania v rámci agentúr; považuje za potrebné, aby agentúra pokračovala v rozvoji silných väzieb s inými relevantnými inštitúciami Únie; nabáda agentúru, aby preskúmala možnosti spoločného využívania zdrojov alebo zamestnancov, alebo oboch, vyčlenených na pokrývanie úloh s inými agentúrami, ktoré vykonávajú podobné činnosti, alebo s agentúrami so sídlom v blízkosti agentúry;
8. poznamenáva, že v nadväznosti na svoju nepretržitú operačnú spoluprácu s inými agentúrami v oblasti spravodlivosti a vnútorných vecí (SVV) agentúra v roku 2019 prevzala predsedníctvo v sieti agentúr SVV, ktorá sa zaoberá spoločným úsilím v oblasti ďalšieho rozvoja spolupráce agentúr SVV vrátane aspektov interoperability informačných systémov Únie, inovácií, opatrení v oblasti dobrej správy vecí verejných (vrátane prieskumu najlepších postupov v oblasti oznamovania nekalých praktík v agentúrach SVV), rozmanitosti a začlenenia, ako aj interakcie a priestoru pre ďalšiu spoluprácu s agentúrami, ktoré nie sú agentúrami SVV;
9. vyzýva Komisiu, aby vypracovala štúdiu uskutočniteľnosti s cieľom posúdiť možnosť prinajmenšom vytvorenia súčinnosti s Agentúrou Európskej únie pre odbornú prípravu v oblasti presadzovania práva (CEPOL), ak už nie ich úplne zlúčenie; vyzýva Komisiu, aby posúdila dva scenáre: presun agentúry do sídla agentúry CEPOL v Budapešti a presun sídla agentúry CEPOL do sídla agentúry v Haagu; konštatuje, že takýto akt by znamenal spoločné využívanie podnikových a podporných služieb a riadenie spoločných priestorov, ako aj spoločnú IKT, telekomunikačnú a internetovú infraštruktúru, čím by sa ušetrili obrovské sumy peňazí, ktoré by sa použili na ďalšie financovanie oboch agentúr;
10. poznamenáva, že počet operácií, ktoré agentúra podporovala, vzrástol z 1 496 v roku 2017 na 1 748 v roku 2018 (čo predstavuje zvýšenie o 16,8 %) a že počet operatívnych zasadnutí financovaných agentúrou sa zvýšil zo 403 v roku 2017 na 427 v roku 2018 (čo predstavuje zvýšenie o 5,9 %); zdôrazňuje význam a pridanú hodnotu agentúry, najmä spoločných vyšetrovacích tímov, v boji proti organizovanej trestnej činnosti v celej Európe; v tejto súvislosti konštatuje, že počet spoločných vyšetrovacích tímov podporovaných agentúrou sa zvýšil zo 64 v roku 2017 na 93 v roku 2018 (čo predstavuje nárast o 45 %), pričom 27 z týchto spoločných vyšetrovacích tímov si vyžaduje koordináciu medzi viac ako 20 krajinami⁽³⁾; konštatuje, že zvýšenie rozpočtu agentúry zodpovedá zintenzívneniu všetkých jeho operácií vrátane podpory spolupráce v oblasti počítačovej kriminality a boja proti terorizmu online; zdôrazňuje význam poskytovania primeraných finančných prostriedkov a zdrojov pre spoločné vyšetrovacie tímy v súlade s prudkým zvýšením úrovne ich činnosti;
11. žiada agentúru, aby do najvyššej možnej miery sprístupnila finančné zdroje na preklady a naliehavo vyzýva rozpočtový orgán, aby poskytol dostatočné finančné zdroje s cieľom umožniť preklad oficiálnych správ agentúry do všetkých úradných jazykov Únie vzhľadom na význam jeho práce pre občanov Únie, povinnosť zabezpečiť transparentnosť, pokiaľ ide o jeho činnosti, a na skutočnosť, že spoločná parlamentná kontrolná skupina zložená z poslancov národných parlamentov a poslancov Európskeho parlamentu zo všetkých členských štátov by mala byť schopná riadne vykonávať svoju činnosť; vyzýva Komisiu a agentúru, aby vytvorili rámec spolupráce s Prekladateľským strediskom pre orgány Európskej únie s cieľom znížiť finančné zaťaženie spojené s prekladom;

Personálna politika

12. konštatuje, že k 31. decembru 2018 bol plán pracovných miest naplnený na 96,35 %, pričom z 576 dočasných zamestnancov povolených v rámci rozpočtu Únie (v porovnaní s 550 schválenými pracovnými miestami v roku 2017) bolo vymenovaných 555 dočasných zamestnancov; konštatuje, že v roku 2018 okrem toho pre agentúru pracovalo 201 zmluvných zamestnancov a 153 vyslaných národných expertov;

⁽³⁾ <https://www.europol.europa.eu/sites/default/files/documents/europolinbrief2019.pdf>

- berie na vedomie nerovnomernú rodovú rovnováhu vykázanú za rok 2018 medzi vyššími riadiacimi pracovníkmi – 145 mužov a 27 žien, so 43 mužmi a 10 ženami v správnej rade;

Verejné obstarávanie

- so znepokojením konštatuje, že podľa správy Dvora audítorov agentúra neoprávnene predĺžila platnosť rámcovej zmluvy na poskytovanie služieb cestovného ruchu podpísaním dodatku číslo 2 po skončení platnosti zmluvy a že v rámci toho istého dodatku agentúra zaviedla aj nové cenové aspekty, na ktoré sa nevzťahuje postup súťažného verejného obstarávania, čím sa dodatok číslo 2 a s tým súvisiace platby za rok 2018 stali neoprávnenými; berie na vedomie odpoveď agentúry, že predĺženie platnosti rámcovej zmluvy bolo iniciované v dostatočnom predstihu pred skončením jej platnosti a že oneskorené predĺženie zmluvy bolo spôsobené uplatňovaním zásady správneho finančného riadenia; vyzýva agentúru, aby primerane posilnila riadenie zmlúv a kontroly *ex ante*;

Prevenca a riešenie konfliktov záujmov a transparentnosť

- berie na vedomie existujúce opatrenia a pokračujúce úsilie agentúry o zabezpečenie transparentnosti, prevencie a riešenia konfliktov záujmov a ochrany oznamovateľov protispoločenskej činnosti; berie na vedomie potenciálny konflikt záujmov v súvislosti s postupom prijímania do zamestnania v roku 2018; konštatuje, že neboli potrebné žiadne nadväzujúce opatrenia, keďže poradca sám odstúpil; víta vyhlásenia o záujmoch založené na novom modelovom vzore agentúry, ktoré boli zverejnené na webovom sídle agentúry vo vzťahu k svojmu výkonnému riaditeľovi, ako aj zástupcovi výkonného riaditeľa a členom jej správnej rady;
- vyjadruje poľutovanie nad tým, že nedávna porovnávacía štúdia Výboru Európskeho parlamentu pre petície ⁽⁴⁾ zistila, že politiky agentúry v oblasti konfliktu záujmov sú „najmenej podrobné v porovnaní s politikami ostatných agentúr“; uznáva, že je to spôsobené najmä skutočnosťou, že agentúra nemá žiadne vedecké výbory ani panely; vyjadruje však poľutovanie nad tým, že agentúra nepoužíva ani systém na kategorizáciu úrovni záujmov ani čiernu listinu;

Vnútorne kontroly

- konštatuje, že v máji 2017 Útvár Komisie pre vnútorný audit, podporovaný oddelením vnútorného auditu, vykonal hodnotenie rizika a že žiadna z 36 preskúmaných oblastí procesu nebola uvedená ako oblasť, kde treba „posilniť zmierňovanie rizika“;
- poznámenáva, že Útvár Komisie pre vnútorný audit vydal audítorskú správu s názvom Riadenie ľudských zdrojov a etike v Europole a vypracoval akčný plán na riešenie všetkých potenciálnych oblastí na zlepšenie; vyzýva agentúru, aby podávala orgánu udeľujúcemu absolútorium správy o vývoji v tejto súvislosti;
- vyzýva agentúru, aby sa sústredila na šírenie výsledkov svojho výskumu medzi verejnosťou a aby verejnosť informovala využívaním sociálnych a ďalších médií;
- víta skutočnosť, že agentúra nemá žiadne odporúčania, ktoré by sa mali realizovať na základe audítorských správ Dvora audítorov v predchádzajúcich rozpočtových rokoch; agentúra reagovala na jedinú pripomienku Dvora audítorov týkajúcu sa rozpočtového roka 2017, pokiaľ ide o zverejňovanie voľných pracovných miest na webovom sídle Európskeho úradu pre výber pracovníkov;
- pokiaľ ide o ďalšie poznámky horizontálnej povahy, ktoré sú súčasťou rozhodnutia o absolútoriu, odvoláva sa na svoje uznesenie zo 14. mája 2020 ⁽⁵⁾ o výkonnosti, finančnom riadení a kontrole agentúr.

⁽⁴⁾ [https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2020/621934/IPOL_STU\(2020\)621934_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2020/621934/IPOL_STU(2020)621934_EN.pdf)

⁽⁵⁾ Prijaté texty, P9_TA(2020)0121.