

Stanovisko Európskeho hospodárskeho a sociálneho výboru – Oznámenie Komisie Európskemu parlamentu, Rade a Európskemu hospodárskemu a sociálnemu výboru – Posunutie colnej únie na ďalšiu úroveň: akčný plán

[COM(2020) 581 final]

(2021/C 220/07)

Spravodajca: **Anastasis YIAPANIS**

Konzultácia	Európska komisia, 11. 11. 2020
Právny základ	článok 304 Zmluvy o fungovaní Európskej únie
Príslušná sekcia	sekcia pre jednotný trh, výrobu a spotrebu
Prijaté v sekcii	2. 3. 2021
Prijaté v pléne	24. 3. 2021
Plenárne zasadnutie č.	559
Výsledok hlasovania (za/proti/zdržalo sa)	259/0/6

1. Závbery a odporúčania

1.1. Európsky hospodársky a sociálny výbor (EHSV) víta tento veľmi konkrétny akčný plán na nasledujúcich päť rokov na podporu vnútroštátnych colných orgánov. Jeho uplatňovanie v praxi spolu s pravidelným posudzovaním vplyvu povedie ku skutočnej modernizácii colníctva v celej EÚ.

1.2. Hoci modernizácia sa začala v roku 2016 zavedením Colného kódexu Únie (CKÚ) ⁽¹⁾, nedávny vývoj, pre ktorý sú príznačné napríklad rastúce obchodné toky, prosperujúce odvetvie elektronického obchodu, vyhýbanie sa plateniu ciel a DPH, nedovolené obchodovanie a podhodnocovanie tovarov, si vyžaduje okamžitú, koordinovanú reakciu. Vystúpenie Spojeného kráľovstva z colnej únie už spôsobuje väčšie pracovné zaťaženie a osobitné výzvy pre colné orgány.

1.3. Takýto ambiciózný plán si vyžaduje primerané spoločné financovanie. EHSV nemá istotu, že všetky členské štáty sú pripravené prijať navrhovaný harmonogram a poskytnúť svoju časť finančných prostriedkov.

1.4. Potrebné je rýchle posilnenie spolupráce a interoperability medzi colnými orgánmi a ďalšími orgánmi presadzovania práva a správnymi orgánmi. Výmenou najlepších postupov by sa mohla zvýšiť aj produktivita colných úradov, zatiaľ čo riadna správa veľkého množstva dostupných údajov by mohla umožniť zaviesť inteligentný dohľad nad dodávateľskými reťazcami a posilniť prognostické schopnosti.

1.5. Colným orgánom by sa mali poskytnúť primerané zdroje na plnenie všetkých nefinančných povinností a zároveň by sa mali zaviesť minimálne normy týkajúce sa kontroly a počtu potrebných zamestnancov. EHSV zastáva názor, že je obzvlášť dôležité čo najskôr prijať vykonávacie akty k nariadeniu o dohľade nad trhom ⁽²⁾.

1.6. Mimoriadne dlhý schvaľovací proces pre nasledujúci viacročný finančný rámec (VFR) a problém dosiahnuť dohodu lídrov 27 členských štátov EÚ v súvislosti s veľmi dôležitými opatreniami, sú skutočnosťami, ktoré ohrozujú riadnu obnovu hospodárstva EÚ a okamžitú podporu potrebnú pre občanov aj podniky.

1.7. EHSV odporúča bezodkladne preskúmať možnosť zaviesť v navrhovanom akčnom pláne technológiu blockchainu. Okrem toho by sa mohol ľahko a s okamžitými relevantnými výsledkami využiť technologický pokrok a existujúce inováčné riešenia, ktoré prináša robotika a umelá inteligencia.

⁽¹⁾ Ú. v. EÚ L 269 10.10.2013, s. 1.

⁽²⁾ Ú. v. EÚ L 169, 25.6.2019, s. 1.

1.8. EHSV navrhuje, aby sa osobitná pozornosť venovala najzraniteľnejším miestam vstupu a výstupu, a oceňuje, že sila colnej únie sa určuje podľa jej najslabšieho článku. Zosúladený, koordinovanejší a integrovanejší systém riadenia rizika by zmenšil rozdiely medzi orgánmi a posilnil najslabšie články v reťazci. Nová stratégia riadenia rizík avizovaná na druhý štvrtrok 2021 bude preto vítaná.

1.9. Potrebné je zabezpečiť osobitné finančné zdroje na prepojenie systému kontroly dovozu 2 podľa CKÚ (ICS2) s inými elektronickými systémami. EHSV zdôrazňuje význam riadneho spravovania takejto zložitej siete.

1.10. EHSV poukazuje na potrebu zabezpečiť dostatočné ľudské zdroje, ako aj riadnu odbornú prípravu pre týchto zamestnancov v oblasti vykonávania analýzy údajov pred nakládkou a pred príchodom tovaru. Výbor už vyzýval „vytvoriť spoločné rámce odbornej prípravy založené na „rámci colných kompetencií EÚ“⁽³⁾.

1.11. Vytvorenie centra EÚ pre daňové informácie v rámci útvarov siete Eurofisc na boj proti daňovým podvodom je výrazným zlepšením a EHSV očakáva v tejto súvislosti posúdenie Komisie.

1.12. Odvetvie elektronického obchodu je veľmi dôležité pre malé a stredné podniky (MSP). EHSV s obavami konštatuje, že v oznámení nie je žiadna zmienka o vytvorení priaznivého rámca pre MSP prostredníctvom tohto ambiciózneho akčného plánu.

1.13. EHSV zastáva názor, že platformy majú dôležité údaje, ktoré by mohli využívať colné orgány, boli by však potrebné osobitné investície do softvéru informačných technológií, ako sú napríklad automatizované robotické systémy. Na zber údajov, ktoré by inak nepotrebovali, by sa im mali poskytnúť finančné prostriedky. EHSV však víta súčasnú revíziu úloh a povinností elektronických trhov, ktorú robí Komisia.

1.14. Je potrebné veľmi rýchlo vykonať komplexnú analýzu medzinárodných systémov spolupráce a vzájomnej administratívnej pomoci EÚ v colných záležitostiach. Malo by to viesť k lepšiemu presadzovaniu práva.

1.15. EHSV víta návrh na zavedenie prostredia centrálného elektronického priečinka EÚ a vyjadruje mu svoju plnú podporu.

1.16. EHSV sa obáva, že v prípade, ak kontroverzný návrh na možné zriadenie colnej agentúry EÚ neschvália členské štáty, riadenie takeého zložitého a prepojeného systému by predstavovalo ďalšiu záťaž pre útvary Komisie.

1.17. EHSV pevne verí, že zapojenie sociálnych partnerov a organizácií občianskej spoločnosti pomôže pri uplatňovaní tohto ambiciózneho akčného plánu a zároveň zabezpečí rozsiahle šírenie výhod, ktoré tento plán prináša verejnosti aj podnikom.

2. Úvod

2.1. Colná únia EÚ existuje od roku 1968 a vzťahuje sa na celý obchod s tovarom vo všetkých 27 členských štátoch. Colná únia každoročne uľahčuje obchod s tovarom v hodnote viac ako 3,5 bilióna EUR a colné orgány EÚ každú sekundu vybavujú 27 deklarovateľných položiek.

2.2. V nadväznosti na politické usmernenia, ktoré oznámila predsedníčka Európskej komisie Ursula von der Leyen na začiatku svojho funkčného obdobia, Komisia 28. septembra 2020 zverejnila ambiciózne akčný plán na modernizáciu colnej únie, aby sa do roku 2025 stala inteligentnejšou, jednoduchšou a efektívnejšou z hľadiska využívania digitálnych technológií. To by malo pozitívny vplyv na príjmy EÚ aj na bezpečnosť a ochranu európskych občanov. Podniky by navyše mali prospech zo zjednodušenia a urýchlenia ohlasovacích povinností.

(³) Stanovisko EHSV Návrh nariadenia Európskeho parlamentu a Rady, ktorým sa ako súčasť Fondu pre integrované riadenie hraníc zriaďuje nástroj finančnej podpory na vybavenie na colné kontroly (Ú. v. EÚ C 62, 15.2.2019, s. 67).

2.3. EHSV už zdôraznil, že „účinná colná únia je nevyhnutným predpokladom procesu európskej integrácie a má zabezpečiť účinný, bezpečný a transparentný voľný pohyb tovaru a maximálnu možnú ochranu spotrebiteľov a životného prostredia, kvalitnejšie pracovné miesta, ako aj účinný boj proti daňovým únikom a falšovaniu“⁽⁴⁾.

2.4. EHSV preto víta tento veľmi konkrétny akčný plán na nasledujúcich päť rokov s 30 plánovanými a časovo rozvrhnutými opatreniami v rámci štyroch strategických okruhov politiky na podporu vnútroštátnych colných orgánov: riadenie rizika, riadenie elektronického obchodu, podpora dodržiavania predpisov a colné orgány vystupujúce ako jeden celok.

2.5. Súčasný colný systém vykazuje nedostatky a slabiny, pričom veľké množstvo údajov, ktoré si vymieňajú colné orgány vo všetkých členských štátoch, sa nevyužíva efektívne. Európsky parlament a Európsky dvor audítorov už vyjadrili svoje znepokojenie v súvislosti so stratami príjmov v dôsledku neúčinných colných kontrol dovážaného tovaru.

2.6. Clá predstavujú významnú časť rozpočtu EÚ, keďže tvoria zhruba 14 % celkových príjmov. Európsky úrad pre boj proti podvodom (OLAF) konštatoval, že colné podvody sú rozšírené, a odporučil vymáhanie viac ako 2,7 miliardy EUR v clách za roky 2017 – 2019. Hodnota falšovaného tovaru dovážaného z tretích krajín sa odhaduje na 121 miliárd EUR ročne, pričom v dôsledku porušenia práv duševného vlastníctva vzniká strata pri predaji vo výške viac než 83 miliárd EUR a strata 15 miliárd EUR na daňových príjmoch.

2.7. Pozitívnu stránkou je, že takmer 100 % colných vyhlásení sa posielajú elektronicky.

3. Všeobecné pripomienky

3.1. Colná únia potrebuje rýchle investície do koordinovanej modernizácie softvérových aj ľudských kapacít. Hoci modernizácia sa začala v roku 2016 zavedením CKÚ⁽⁵⁾, rastúce obchodné toky, prosperujúce odvetvie elektronického obchodu, vyhýbanie sa plateniu ciel a DPH, nedovolené obchodovanie a podhodnocovanie tovarov si vyžadujú okamžitú a koordinovanú reakciu. Colné orgány sú navyše zodpovedné za kontrolu tovarov aj z mnohých nefinančných dôvodov. EHSV oceňuje, že sila colnej únie sa určuje podľa jej najslabšieho článku, a preto navrhuje, aby sa osobitná pozornosť venovala najzraniteľnejším miestam vstupu a výstupu. Členské štáty by mali naplno využívať nový Nástroj na vybavenie na colné kontroly, ktorý je špeciálne navrhnutý na pomoc pri nákupe, údržbe a doplnení špičkového vybavenia na colné kontroly.

3.2. Vystúpenie Spojeného kráľovstva z colnej únie už spôsobuje väčšie pracovné zaťaženie a osobitné výzvy pre colné orgány. Očakáva sa výrazný nárast počtu colných vyhlásení, spoločne s opätovným zavedením colných kontrol.

3.3. Potrebné je rýchle posilnenie spolupráce a interoperability medzi colnými orgánmi a ďalšími orgánmi presadzovania práva a správnymi orgánmi. EHSV už varoval, že „spolupráca medzi rôznymi orgánmi a inštitúciami v členských štátoch (ako je napr. polícia, spravodajské služby, súdne, colné a daňové orgány) nie je ani zďaleka optimálna“⁽⁶⁾.

3.4. Colné orgány sa veľmi významne podieľajú na boji proti terorizmu a organizovanému zločinu. Len v roku 2019 colné orgány zaisťovali 400 ton drog, 3 699 strelných zbraní a 3,5 miliardy tabakových výrobkov a cigariet. Z celkového počtu oznámení peňažných prostriedkov v hotovosti bolo 11,5 % nesprávnych, v hodnote zhruba 331 miliónov EUR⁽⁷⁾.

3.5. Pre odvetvie, ktoré má prínos z veľkého množstva vyhlásení, informácií o produktoch, daní atď., je mimoriadne dôležitá správa údajov. Zvládnutie veľkého množstva dostupných údajov by predstavovalo okamžité a výrazné zlepšenie súčasného colného systému a umožnilo by aj lepšiu a presvedčivú reakciu na narastajúce výzvy. Zároveň by to umožnilo inteligentný dohľad nad dodávateľskými reťazcami a posilnilo prognostické schopnosti.

⁽⁴⁾ Ú. v. EÚ C 367, 10.10.2018, s. 39.

⁽⁵⁾ Ú. v. EÚ L 269 10.10.2013, s. 1.

⁽⁶⁾ Ú. v. EÚ C 246, 28.7.2017, s. 22.

⁽⁷⁾ 2nd Biennial Report on Progress in Developing the EU Customs Union and its Governance (Druhá dvojročná správa o pokroku dosiahnutom pri rozvíjaní colnej únie EÚ a jej riadenia).

3.6. EHSV je sklamaný, že Komisia v úplne poslednej vete oznámenia vyzvala na podporu tohto akčného plánu IBA Európsky parlament a Radu a vôbec do tohto úsilia nezapojila Európsky hospodársky a sociálny výbor. Sme pevne presvedčení, že zapojenie sociálnych partnerov a organizácií občianskej spoločnosti pomôže pri zavádzaní tohto ambiciózneho akčného plánu a zároveň zabezpečí rozsiahle šírenie výhod, ktoré tento plán prináša verejnosti aj podnikom.

4. Konkrétne pripomienky

4.1. EHSV od začiatku oceňuje ambiciózneho plán a konkrétne termíny na zavádzanie opatrení. Je to jednoznačný krok vpred a keď sa spolu s pravidelným posudzovaním vplyvu bude uplatňovať v praxi, povedie to ku skutočnej modernizácii colníctva v celej EÚ.

4.2. Takýto ambiciózneho plán si vyžaduje primerané financovanie. Keďže niektoré navrhované opatrenia si vyžadujú spoločné financovanie a EÚ je ochotná podieľať sa na ňom, EHSV sa pýta, či sú všetky členské štáty pripravené prijať navrhovaný harmonogram a poskytnúť svoju časť finančných prostriedkov. Iba úplne koordinované financovanie a vykonávanie zabezpečí úspech návrhu.

4.3. EÚ však ukázala, že má krehké štruktúry a tendenciu oneskorene a nekoordinovane reagovať na kritické situácie vrátane pandémie COVID-19. Výzva francúzskeho prezidenta Emmanuela Macrona na reorganizáciu schengenského priestoru a jeho požiadavka, aby sa opätovne preskúmal voľný pohyb osôb v Únii, sú natoľko závažné, že vzbudzujú obavy.

4.4. Navyše neuveriteľne dlhý schvaľovací proces pre nasledujúci VFR ohrozuje riadnu obnovu hospodárstva EÚ a okamžitú podporu potrebnú pre verejnosť aj podniky. Zdá sa, že pre lídrov 27 členských štátov EÚ je stále komplikovanejšie dohodnúť sa na veľmi dôležitých opatreniach, zatiaľ čo zdĺhavý a nerozhodný charakter riešení ukazuje, že systém riadenia EÚ je zastaraný a neefektívny.

4.5. Súčasný návrh neobsahuje žiadne využitie technológie blockchainu, hoci to bolo prediskutované a analyzované už v roku 2018. EHSV zastáva názor, že práve colný systém má správnu štruktúru na integrovanie takých zmien, a odporúča bezodkladne preskúmať možnosť zavedenia technológie blockchainu v navrhovanom akčnom pláne.

4.6. EHSV ďalej poznamenáva, že neexistuje vôbec žiadna analýza možného využitia robotiky a umelej inteligencie na modernizáciu colných operácií. Domnieva sa, že technologický pokrok a existujúce inovatívne riešenia, ktoré prináša robotika a umelá inteligencia, by sa mohli ľahko a s okamžitými a relevantnými výsledkami uplatniť v rámci tohto komplexného akčného plánu.

4.7. Riadenie rizika

4.7.1. Od zavedenia bezpečnostných zmien do CKÚ Spoločenstva v roku 2005 už EÚ v rámci činností v oblasti riadenia rizika uplatňuje obrannú koncepciu pozostávajúcu z dvoch línií: predbežné posúdenie a kontrola pred vstupom tovaru na colné územie a po jeho vstupe. EHSV zastáva názor, že najväčší problém vyplýva z nekoordinovaného uplatňovania postupov v jednotlivých členských štátoch a z nedostatočnej výmeny informácií medzi krajinami. Zabezpečením zosúladeného, koordinovanejšieho a integrovanejšieho systému riadenia rizika by sa zmenšili rozdiely medzi orgánmi a posilnili najslabšie články v reťazci. Preto je nová stratégia riadenia rizika avizovaná na druhý štvrtrok 2021 veľmi sľubná.

4.7.2. Digitalizácia a rozmach elektronického obchodu uľahčujú spotrebiteľom online nakupovanie z celého sveta. Nie všetky výrobky však spĺňajú prísne európske normy týkajúce sa bezpečnosti výrobkov a/alebo ochrany spotrebiteľa. Často je to prekvapenie pre spotrebiteľov. EHSV víta cieľ posilniť proces riadenia rizika v záujme lepšej ochrany jednotného trhu a najmä občanov pred nevyhovujúcimi a nebezpečnými výrobkami.

4.7.3. Návrh spustiť iniciatívu Spoločné analytické spôsobilosti je rozhodne krokom vpred. Vítaná bude aj výmena údajov s orgánmi presadzovania práva v boji proti podvodom. EHSV je však zvedavý, či budú k dispozícii požadované finančné zdroje na prepojenie systému ICS2 s inými elektronickými systémami. Ďalšie bezprostredné obavy sú spojené s riadením takej zložitej siete a s potrebou špecializovaných ľudských zdrojov so zodpovedajúcou odbornou prípravou.

4.7.4. EHSV sa taktiež obáva, že v prípade, ak nový projekt zriadiť colnú agentúru EÚ neschvália členské štáty, riadenie takého zložitého a prepojeného systému by predstavovalo ďalšiu záťaž pre existujúce útvary Komisie.

4.7.5. Komisia navrhla vykonávať analýzu údajov pred nakládkou a pred príchodom tovaru pre všetky výrobky a všetky spôsoby dopravy až do roku 2024. Nie je však jasné, aké ľudské zdroje budú potrebné v každom členskom štáte ani akú úroveň a dĺžku odbornej prípravy budú títo pracovníci potrebovať. To isté platí pre ďalší proces riadenia rizika, ktorý sa plánuje pre postupy „po príchode“. EHSV už vyzýval „vytvoriť spoločné rámce odbornej prípravy založené na „rámci colných kompetencií EÚ“, ktorý sa zameriava na harmonizáciu a zvyšovanie výkonnostných noriem colných orgánov v celej EÚ“⁽⁸⁾.

4.8. Riadenie elektronického obchodu

4.8.1. Elektronický obchod prináša veľké výhody a možnosti pre verejnosť aj podniky. Spájajú sa s ním však aj závažné problémy týkajúce sa dodržiavania daňových a colných predpisov pri obchodovanom tovare a tiež v súvislosti s veľkým počtom žiadostí o colné konanie pre širokú škálu kontrol z nefinančných dôvodov vrátane bezpečnosti, ochrany a práv duševného vlastníctva. EHSV uznáva významnú úlohu, ktorú zohrávajú colné orgány pri predchádzaní vstupu nevyhovujúcich a/alebo nebezpečných výrobkov na jednotný trh, a zastáva názor, že týmto orgánom sa musia poskytnúť primerané zdroje aj na plnenie všetkých nefinančných povinností.

4.8.2. Očakáva sa, že zavedenie balíka právnych predpisov v oblasti DPH pre elektronický obchod⁽⁹⁾ od roku 2021 prinesie výrazné príjmy do rozpočtov členských štátov a vytvorí rovnaké podmienky pre podnikateľské prostredie. Vytvorenie centra EÚ pre daňové informácie v rámci útvarov siete Eurofisc na boj proti daňovým podvodom sa považuje za výrazné zlepšenie, ktoré colným orgánom zabezpečí prístup k informáciám. EHSV očakáva v tejto súvislosti posúdenie Komisie.

4.8.3. EHSV zastáva názor, že najlepší spôsob regulácie a riadenia elektronického obchodu je prostredníctvom posilnenej spolupráce s inými krajinami v rámci Organizácie pre hospodársku spoluprácu a rozvoj (OECD) a skupiny G20. EHSV už zdôraznil, že „daňové politiky, ktoré sa majú uplatňovať na digitalizáciu hospodárstva, a vývoj nástrojov a operačných riešení sa musia koordinovať na medzinárodnej úrovni“⁽¹⁰⁾.

4.8.4. Odvetvie elektronického obchodu je veľmi dôležité pre malé a stredné podniky (MSP). Cezhraničný obchod je však už teraz roztrieštený v dôsledku rôznych existujúcich bariér a EHSV znepokojuje, že v oznámení nie je žiadna zmienka o vytvorení priaznivého rámca pre MSP prostredníctvom tohto ambiciózneho akčného plánu. Podľa septembrového prieskumu Eurobarometra iba 4 % MSP predávajú svoj tovar spotrebiteľom v inom členskom štáte⁽¹¹⁾.

4.8.5. Návrh uložiť colné ohlasovacie povinnosti platformám je potenciálnou záťažou pre legitímne podniky. Platformy majú dôležité údaje, ktoré by mohli využívať colné orgány, boli by však potrebné osobitné investície do softvéru informačných technológií, pomocou ktorého sa tieto údaje môžu zbierať a poskytovať. Bezodkladne treba preskúmať používanie automatizovaných robotických systémov, ktoré by mohli neoceniteľným spôsobom uľahčiť plnenie ohlasovacích povinností. EHSV taktiež zastáva názor, že týmto spoločnostiam by sa mali poskytnúť potrebné finančné prostriedky, ak sa od nich požaduje zber údajov, ktoré by inak nepotrebovali. Správa týchto údajov je mimoriadne dôležitá v boji proti colným podvodom a podvodom s DPH, podhodnocovaniu, falošným vyhláseniam o pôvode atď. EHSV už vyzýval na „vypracovanie európskej normy pre zber údajov a informácií o používateľoch platformami, ktoré by platformy mali oznamovať“⁽¹²⁾.

4.8.6. EHSV však víta súčasnú revíziu úloh a povinností elektronických trhov, ktorú robí Komisia. Tieto trhy by mali mať viac zodpovednosti a povinností, pokiaľ ide o kontrolu tovarov predávaných na ich platformách, či sú vyhovujúce a bezpečné.

⁽⁸⁾ Ú. v. EÚ C 62, 15.2.2019, s. 67.

⁽⁹⁾ *Modernising VAT for cross-border e-commerce* (Modernizácia DPH pri cezhraničnom elektronickom obchode).

⁽¹⁰⁾ Ú. v. EÚ C 364, 28.10.2020, s. 62.

⁽¹¹⁾ Flash Eurobarometer 486.

⁽¹²⁾ Ú. v. EÚ C 364, 28.10.2020, s. 62.

4.9. Podpora dodržiavania predpisov

4.9.1. Dôveryhodným obchodníkom sa už poskytujú výhody za dodržiavanie colných predpisov EÚ. EHSV podporuje navrhované monitorovanie existujúcich preferenčných obchodných dohôd s tretími krajinami. Komplexná analýza medzinárodných systémov spolupráce a vzájomnej administratívnej pomoci EÚ v colných záležitostiach by viedla k lepšiemu presadzovaniu práva.

4.9.2. Návrh na zavedenie prostredia centrálného elektronického priečinka EÚ je všeobecne prospešný projekt a EHSV mu vyjadruje svoju plnú podporu. Pre súkromný sektor by bola prínosom možnosť vybaviť ohlasovacie povinnosti v jednom konaní, pričom by si jednotlivé orgány mohli vybrať údaje, ktoré potrebujú. Je to jednoznačný krok vpred pre všetky zainteresované strany a očakáva sa, že počas prvých siedmich rokov uplatňovania prinesie podnikom úspory súvisiace s colnou administratívou vo výške až 690 miliónov EUR.

4.9.3. Je však ťažké pochopiť, ako by mohla navrhovaná analýza CKÚ naznačovať, že elektronické systémy sú zastarané necelé štyri roky po prijatí návrhu.

4.9.4. Roztrieštené sankcie za nedodržanie predpisov uplatňované v jednotlivých členských štátoch spôsobujú narušenia hospodárskej súťaže na jednotnom trhu a zároveň umožňujú vznik slabších článkov v systéme. Vytvorenie pevného a jednotného rámca by posilnilo colnú úniu ako celok. Hoci myšlienka je to skvelá, EHSV sa pýta, ako ju Komisia plánuje uskutočniť, keďže návrh z roku 2013 v tej istej veci bol zamietnutý.

4.9.5. Okrem toho je ťažké mať rovnakú úroveň kontroly, ak sa počet colných úradníkov na 100 000 obyvateľov pohybuje od 7 do 70, v závislosti od členského štátu⁽¹³⁾. EHSV odporúča stanoviť minimálne normy pre kontrolu a pre počet potrebných zamestnancov.

4.9.6. Kríza vyvolaná pandémiou COVID-19 odhalila nedostatky colného systému a viacero prípadov nevyhovujúcich a nebezpečných výrobkov, ktoré sa dostali na územie EÚ. EHSV zastáva názor, že je veľmi dôležité čo najskôr prijať vykonávacie akty k nariadeniu o dohľade nad trhom⁽¹⁴⁾.

4.9.7. EHSV okrem toho podporuje návrh, aby sa osobitná pozornosť venovala uplatňovaniu pravidiel a postupov preferenčného pôvodu na 41 dohôd EÚ o voľnom obchode. Pokiaľ ide o ostatných obchodných partnerov, predovšetkým o Čínu, exponenciálnym rastom elektronického obchodu sa k existujúcim výzvam pre colníctvo pridali ďalšie. Preto je úplne normálne posúdiť situáciu a v prípade potreby prijať právne predpisy.

4.10. Colné orgány vystupujúce ako jeden celok

4.10.1. Analýza ukazuje, že cezhraničná spolupráca sa dá výrazne posilniť. EHSV uznáva, že jedinou cestou vpred je zabezpečiť širšiu a lepšiu spoluprácu medzi colnými orgánmi rôznych členských štátov a medzi colnými orgánmi a inými vnútroštátnymi orgánmi. Výmenou najlepších postupov by sa mohla zvýšiť aj produktivita colných úradov.

4.10.2. Potrebné sú výrazné investície do nákupu vybavenia na colné kontroly, ktoré je nevyhnutné na zavedenie tejto spolupráce do praxe. EHSV poznamenáva, že v pôvodnom návrhu⁽¹⁵⁾ Komisia súhlasila s pokrytím iba 80 % potrebných investícií. Zvyšných 20 % nákladov by mali znášať členské štáty. Vzhľadom na finančnú situáciu, v ktorej sa tieto krajiny nachádzajú v dôsledku pandémie COVID-19, EHSV neočakáva, že všetkých 27 členských štátov bude schopných investovať tieto sumy v roku 2021.

4.10.3. Komisia napokon odvážne predkladá kontroverzný návrh vypracovať do roku 2023 posúdenie vplyvu vytvorenia colnej agentúry EÚ. EHSV pochybuje, že by s tým členské štáty súhlasili.

V Bruseli 24. marca 2021

Predsedníčka
Európskeho hospodárskeho a sociálneho výboru
Christa SCHWENG

⁽¹³⁾ Prieskum Zväzu zamestnancov finančného sektora v Európe.

⁽¹⁴⁾ Ú. v. EÚ L 169, 25.6.2019, s. 1.

⁽¹⁵⁾ COM(2018) 321 final.