



EURÓPSKA  
KOMISIA

V Štrasburgu 17. 4. 2018  
SWD(2018) 119 final

## **PRACOVNÝ DOKUMENT ÚTVAROV KOMISIE**

### **ZHRNUTIE POSÚDENIA VPLYVU**

#### ***Sprievodný dokument***

**k návrhu nariadenia Európskeho parlamentu a Rady o európskom príkaze na  
predloženie a uchovanie elektronických dôkazov v trestných veciach**

**a**

**k návrhu smernice Európskeho parlamentu a Rady, ktorou sa stanovujú  
harmonizované pravidlá určovania právnych zástupcov na účely zhromažďovania  
dôkazov v trestnom konaní**

{COM(2018) 225 final} - {SWD(2018) 118 final} - {COM(2018) 226 final}

| Súhrnný prehľad                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Posúdenie vplyvu k návrhu<br>na zlepšenie cezhraničného prístupu k elektronickým dôkazom v trestných veciach                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <b>A. Potreba konať</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <b>V čom spočíva problém a prečo je to problém na úrovni EÚ?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <p>Ťažkosti spojené s <b>cezhraničným prístupom k elektronickým dôkazom</b> v súčasnosti bránia účinnému vyšetrovaniu a trestnému stíhaniu trestných činov v EÚ. Účinnosť justičnej spolupráce medzi orgánmi verejnej moci má svoje nedostatky rovnako ako ich má priama spolupráca medzi orgánmi verejnej moci a poskytovateľmi služieb a priamy prístup orgánov verejnej moci k elektronickým dôkazom. V dôsledku toho dochádza k zastaveniu vyšetrovaní, trestné činy ostávajú nepotrestané, obeť sú menej dobre chránené a občania Európskej únie sa cítia menej v bezpečí.</p> <p>V posúdení vplyvu sa identifikujú tri problémy:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. V rámci existujúcich postupov <b>justičnej spolupráce</b> je cezhraničný prístup k elektronickým dôkazom <b>príliš zdĺhavý</b>, čím sa znižuje účinnosť vyšetrovaní a trestných stíhaní.</li> <li>2. Nedostatočná <b>spolupráca v rovine súkromného a verejného sektora</b> medzi poskytovateľmi služieb a orgánmi verejnej moci bráni účinným vyšetrovaniam a trestným stíhaniam.</li> <li>3. Nedostatky pri určovaní <b>súdnej právomoci</b> môžu byť prekážkou účinných cezhraničných vyšetrovaní a trestných stíhaní.</li> </ol> |
| <b>Čo je potrebné dosiahnuť?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <p><b>Všeobecným</b> cieľom je zabezpečiť účinné vyšetrovanie a trestné stíhanie trestných činov v EÚ zlepšením cezhraničného prístupu k elektronickým dôkazom prostredníctvom justičnej spolupráce v trestných veciach a aproximácie pravidiel a postupov.</p> <p>Existujú tri <b>konkrétne</b> ciele:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. <b>obmedziť zdržania</b> v rámci cezhraničného prístupu k elektronickým dôkazom;</li> <li>2. zabezpečiť cezhraničný <b>prístup</b> k elektronickým dôkazom tam, kde v <b>súčasnosti chýba</b>;</li> <li>3. zlepšiť <b>právnú istotu, ochranu základných práv, transparentnosť a zodpovednosť</b>.</li> </ol>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <b>Aká je pridaná hodnota opatrení na úrovni EÚ (subsidiarita)?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <p>Keďže táto iniciatíva zahŕňa <b>cezhraničné</b> otázky, predmetné problémy nemôžu vyriešiť jednotlivé krajiny EÚ. Navyše vzhľadom na rozdielnosť právnych prístupov, počet dotknutých oblastí politiky (bezpečnosť, trestné právo, základné práva vrátane ochrany osobných údajov, hospodárske otázky) a široký rozsah zainteresovaných strán predstavuje úroveň EÚ najvhodnejšiu úroveň, na ktorej možno identifikované problémy riešiť.</p> <p>Opatrenia na úrovni EÚ takisto uľahčujú spoluprácu s tretími krajinami, najmä s USA, čo má veľký význam, keďže potreba prístupu k elektronickým dôkazom na medzinárodnej úrovni často presahuje hranice EÚ.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <b>B. Riešenia</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <b>Aké sú rôzne možnosti na dosiahnutie týchto cieľov? Je niektorá z možností uprednostňovaná? Ak nie, prečo tomu tak je?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <p><b>Možnosť A: nelegislatívne</b> opatrenie (t. j. praktické opatrenia na zlepšenie justičnej spolupráce medzi orgánmi verejnej moci a posilnenie spolupráce medzi orgánmi verejnej moci a poskytovateľmi služieb)</p> <p><b>Možnosť B:</b> možnosť A + <b>medzinárodné dohody</b></p> <p><b>Možnosť C:</b> možnosť B + <b>právne predpisy</b> týkajúce sa priamej spolupráce (<b>európsky príkaz na predloženie dôkazov + prístup do databáz</b>)</p> <p><b>Možnosť D:</b> možnosť C + právne predpisy týkajúce sa priameho prístupu</p> <p>Uprednostňovanou možnosťou je možnosť D tak z hľadiska kvality, ako aj z hľadiska nákladov a prínosov.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <b>Aké je stanovisko rôznych zainteresovaných strán? Kto podporuje ktorú možnosť?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <p>Uskutočnili sa rozsiahle konzultácie so zainteresovanými stranami, ktoré trvali viac než 18 mesiacov. Orgány verejnej moci v krajinách EÚ zdôraznili tieto kľúčové otázky: trvanie spracovania žiadosti, nedostatok spoľahlivej spolupráce s poskytovateľmi služieb, nedostatočná transparentnosť a, pokiaľ ide o vyšetrovacie opatrenia, právna neistota v súvislosti s jurisdikciou.</p> <p>Poskytovatelia služieb a niektoré organizácie občianskej spoločnosti uviedli, že právna istota je kľúčová z pohľadu umožnenia priamej spolupráce s orgánmi verejnej moci a že je potrebné zabrániť kolízii právnych poriadkov.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Niektoré organizácie občianskej spoločnosti vyjadrili nesúhlas s právnym predpisom na úrovni EÚ týkajúcim sa priamej spolupráce. Namiesto toho by uprednostnili zlepšenie postupov vzájomnej právnej pomoci.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <b>C. Vplyvy uprednostňovanej možnosti</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <b>Aké sú výhody uprednostňovanej možnosti (ak existujú, okrem tých hlavných)?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| Očakáva sa, že iniciatívou sa zvýši účinnosť a efektívnosť vyšetrovaní a trestných stíhaní,lepší sa transparentnosť a zodpovednosť, zaručí sa dodržiavanie základných práv a podporí sa dôvera v digitálny jednotný trh tým, že salepší bezpečnosť a obmedzí sa vnímanie beztretnosti trestných činov spáchaných na sieťových zariadeniach alebo prostredníctvom nich.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <b>Aké sú náklady uprednostňovanej možnosti (ak existujú, ktoré sú najdôležitejšie)?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| Náklady sú <b>administratívne</b> a vyplývajú z <b>transpozície</b> uprednostňovanej možnosti krajinami EÚ, ako aj z <b>presadzovania</b> uprednostňovanej možnosti a <b>dodržiavania právnych predpisov</b> poskytovateľmi služieb. <ul style="list-style-type: none"> <li>Jednorazové náklady sa pre krajiny EÚ odhadujú na <b>3,3 milióna EUR</b> a pre poskytovateľov služieb na <b>1,7 milióna EUR</b>.</li> <li>Uprednostňovanou možnosťou nevzniknú žiadne opakujúce sa náklady. Naopak, v prípade členských štátov bude táto možnosť viesť k opakujúcim sa úsporám v odhadovanej výške <b>7,1 milióna EUR</b> ročne a v prípade poskytovateľov služieb k úsporám v odhadovanej výške <b>4,3 milióna EUR</b>.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <b>Aký je vplyv na MSP a konkurencieschopnosť?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| Právna istota a <b>štandardizácia postupov</b> , ktorým sa zmierni administratívna záťaž a podporí konkurencieschopnosť, by mali mať pozitívny vplyv na MSP.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <b>Očakáva sa významný vplyv na štátne rozpočty a verejnú správu?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| Očakáva sa, že na základe uprednostňovanej možnosti vzniknú počiatočné náklady na vykonávanie, ktoré budú z dlhodobého hľadiska kompenzované <b>úsporami</b> z opakujúcich sa nákladov. Vnútroštátne orgány sa budú musieť prispôbiť novým postupom a absolvovať odbornú prípravu. Z dlhodobého hľadiska by však orgány mali pocítiť prínosy zo <b>zefektívnenia</b> a z <b>centralizácie</b> , dopĺňujúcej odbornej prípravy a jasného právneho rámca upravujúceho žiadosti o prístup k údajom, čo by malo priniesť zvýšenie efektívnosti. Podobne by mal klesnúť počet žiadostí, ktoré krajiny musia spracovať, keďže uprednostňovanou možnosťou by sa mal znížiť nápor na kanály justičnej spolupráce.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <b>Očakávajú sa iné významné vplyvy?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| Poskytovatelia služieb sa budú musieť prispôbiť novému legislatívnemu rámcu zavedením nových postupov, zabezpečením odbornej prípravy zamestnancov a prípadne vymenovaním právneho zástupcu. Vykonávanie praktických opatrení, ktoré by boli nepovinné, by so sebou prinieslo určité <b>náklady</b> . Poskytovatelia služieb by mohli čeliť väčšiemu počtu žiadostí, čím by sa zvýšili náklady na dodržiavanie predpisov. Naopak, harmonizovaným rámcem by sa mohlo znížiť zaťaženie uvedených poskytovateľov, ktorí v súčasnosti reagujú na žiadosti o iné ako obsahové údaje a ktorí ich musia posudzovať podľa rôznych právnych predpisov všetkých členských štátov.<br>Účinnejšie vyšetrovania zahŕňajúce cezhraničný prístup k elektronickým dôkazom by mali pozitívne <b>sociálne vplyvy</b> vrátane možného zníženia počtu trestných činov prostredníctvom väčšieho odrádzajúceho účinku. Uprednostňovaná možnosť zahŕňa dostatočné <b>záruky</b> za zabezpečenie úplného súladu opatrení, ktoré sú v nej obsiahnuté, so <b>základnými právami</b> .<br>Nezistil sa žiadny významný <b>vplyv na životné prostredie</b> . |
| <b>Proporcionalita?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| Uprednostňovanou možnosťou by sa zaviedli pravidlá a postupy na zlepšenie cezhraničného prístupu vnútroštátnych súdnych orgánov k elektronickým dôkazom s výslovnými zárukami na základe nevyhnutnosti a <b>proporcionality</b> .<br><br>Uvedenou možnosťou by sa súkromnému sektoru (vrátane MSP) ani jednotlivcom neuložili neprimerané povinnosti. Namiesto toho by sa ňou zaviedol súbor opatrení, pri ktorých sa očakáva, že budú viesť k podstatným hmotným a nehmotným <b>prínosom</b> .<br><br>Uprednostňovaná možnosť neprekračuje rámec toho, čo je nevyhnutné na vyriešenie pôvodného problému a <b>splnenie stanovených cieľov</b> opatrenia EÚ.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |

| D. Následné činnosti                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><b>Kedy sa táto politika preskúma?</b></p> <p>Komisia by mala preskúmať vykonávanie iniciatívy s cieľom posúdiť splnenie cieľov politiky. Toto <b>hodnotenie</b> by sa malo vykonať <b>päť rokov</b> po lehote na vykonanie legislatívneho aktu, čím sa zabezpečí, že ubehne dostatok času, aby bolo možné vykonať zmysluplné posúdenie právnych predpisov a praxe vo všetkých zúčastnených členských štátoch.</p> |