



V Bruseli 18. 1. 2018
SWD(2018) 8 final

PRACOVNÝ DOKUMENT ÚTVAROV KOMISIE

ZHRNUTIE POSÚDENIA VPLYVU

Sprievodný dokument

k návrhu smernice Rady,

ktorou sa mení smernica 2006/112/ES, pokiaľ ide o sadzby dane z pridanej hodnoty

{COM(2018) 20 final} - {SWD(2018) 7 final}

Súhrnný prehľad
Posúdenie vplyvu sadzieb DPH
A. Potreba konať
Prečo? Aký problém sa rieši?
Keď sa v roku 1967 vytvoril spoločný systém DPH, bol prijatý záväzok vytvoriť konečný systém DPH založený na zásade zdanenia v členskom štáte pôvodu. Cieľ zaviesť systém DPH založený na mieste pôvodu sa zachoval aj po vytvorení jednotného trhu v roku 1993 a v oblasti DPH nadobudla účinnosť prechodná úprava spolu s pravidlami týkajúcimi sa sadzieb DPH, ktoré sú platné v súčasnosti. V návrhu konečného systému sa od tohto cieľa upúšťa a stanovuje sa v ňom zavedenie konečného systému DPH založeného na zdanení v členskom štáte určenia. Súčasné pravidlá týkajúce sa sadzieb DPH sú však stále v súlade so systémom založeným na mieste pôvodu a sú príliš obmedzujúce pre systém DPH založený na krajine určenia. Okrem toho nadobudnutím účinnosti konečného systému DPH sa skončí platnosť osobitných ustanovení, ktoré určitým členským štátom umožňujú odchýliť sa od obmedzení.
Čo sa od tejto iniciatívy očakáva?
V iniciatíve sa stanovuje trvalá minimálna štandardná sadzba DPH vo výške 15 %. V konečnom systéme DPH sa dosiahne rovnaké zaobchádzanie s členskými štátmi a členské štáty už budú môcť poskytovať znížené sadzby DPH na určitý tovar a služby, pokiaľ to nebude zahŕňať riziko narušenia fungovania jednotného trhu.
Aká je pridaná hodnota opatrení na úrovni EÚ?
V smernici o DPH sa vykonávajú požiadavky subsidiarity podľa článku 113 ZFEÚ.
B. Riešenia
Aké legislatívne a nelegislatívne možnosti politiky sa zvažovali? Je niektorá z možností uprednostňovaná? Prečo?
Zvažovali sa dve možnosti politiky, pričom obe si vyžadujú zmenu smernice o DPH a zavedenie trvalej minimálnej štandardnej sadzby DPH vo výške 15 %. Možnosť 1 sa zameriava na poskytnutie existujúcich výnimiek všetkým členským štátom, pričom vnútroštátne ustanovenia by sa začlenili do smernice o DPH, čo by však bolo ťažko dosiahnuteľné. Uprednostňovaná možnosť 2 rieši problém výnimiek odstránením obmedzení, pre ktoré vznikla potreba takýchto výnimiek, a to 5 % minima pre znížené sadzby DPH a zoznamu tovaru a služieb, na ktoré možno uplatňovať znížené sadzby DPH (príloha III). Tento zoznam by sa nahradil negatívnym zoznamom, na ktorý sa musí uplatňovať štandardná sadzba DPH.
Kto podporuje ktorú možnosť?
Členské štáty a respondenti otvorenej verejnej konzultácie podporujú rovnaké zaobchádzanie s členskými štátmi.
C. Vplyvy uprednostňovanej možnosti
Aké sú výhody uprednostňovanej možnosti (prípadne hlavných možností, ak sa žiadna konkrétna možnosť neuprednostňuje)?
Zvolenou možnosťou sa úspešne odstraňujú obmedzenia pre členské štáty, ktoré už nie sú opodstatnené v rámci zdaňovania podľa zásady krajiny určenia, a rieši sa uplynutie platnosti výnimiek.
Aké sú náklady na uprednostňovanú možnosť (prípadne na hlavné možnosti, ak sa žiadna konkrétna možnosť neuprednostňuje)?
Zvolená možnosť si vyžaduje ochranné opatrenia na predchádzanie potenciálnym rizikám.
Aký bude vplyv na podniky, MSP a mikropodniky?
Riziko zvýšenia nákladov na dodržiavanie predpisov, ktoré vyplýva z komplexnejších ustanovení, sa obmedzí tým, že hospodárskym subjektom sa budú na upravenom webovom portáli poskytovať informácie o sadzbách DPH na základe štatistickej klasifikácie.
Očakáva sa významný vplyv na štátne rozpočty a verejnú správu?
Členské štáty budú aj naďalej určovať prípadný vplyv na rozpočet. Rozšírenie rozsahu pôsobnosti znížených sadzieb DPH alebo ďalšie zníženie znížených sadzieb DPH bez kompenzačných opatrení by znížilo príjmy z DPH.
Očakávajú sa iné významné vplyvy?
Väčšia voľnosť pre členské štáty by mohla viesť k riziku zvýšenia počtu právnych sporov.
D. Nadväzné opatrenia
Kedy sa táto politika preskúma?
Pred nadobudnutím účinnosti konečného systému DPH by sa preskúmala príloha III a po nadobudnutí účinnosti uvedeného systému by bolo potrebné pravidelné preskúmanie negatívneho zoznamu.