

Stanovisko Európskeho výboru regiónov — Akčný plán: Financovanie udržateľného rastu

(2019/C 86/04)

Spravodajca:	Tilo GUNDLACK (DE/SES), člen Krajinského snemu spolkovej krajiny Meklenbursko-Predné Pomoransko
Referenčné dokumenty:	Oznámenie Európskej komisie Európskemu parlamentu, Európskej rade, Rade Európskej únie, Európskej centrálnej banke, Európskemu hospodárskemu a sociálnemu výboru a Výboru regiónov – Akčný plán: Financovanie udržateľného rastu COM(2018) 97 final Návrh nariadenia Európskeho parlamentu a Rady o vytvorení rámca na uľahčenie udržateľných investícií COM(2018) 353 final Návrh nariadenia Európskeho parlamentu a Rady o zverejňovaní informácií týkajúcich sa udržateľných investícií a rizík ohrozujúcich udržateľnosť, ktorým sa mení smernica (EÚ) 2016/2341 COM(2018) 354 final Návrh nariadenia Európskeho parlamentu a Rady, ktorým sa mení nariadenie (EÚ) 2016/1011, pokiaľ ide o nízkouhlíkové referenčné hodnoty a referenčné hodnoty pre kladný vplyv v oblasti emisií uhlíka COM(2018) 355 final

I. NÁVRHY ZMIEN

Návrh nariadenia Európskeho parlamentu a Rady o vytvorení rámca na uľahčenie udržateľných investícií

[COM(2018) 353 final]

Pozmeňovací návrh 1

Odôvodnenie (13)

Text navrhnutý Európskou komisiou	Zmena navrhnutá VR
Klasifikácia Únie environmentálne udržateľných hospodárskych činnosti by mala umožniť vývoj budúcich politík Únie vrátane noriem pre environmentálne udržateľné finančné produkty v Únii a v konečnom dôsledku zavedenie značiek formálne uznávajúcich dodržiavanie uvedených noriem v celej Únii. Pre budúce právne predpisy Únie, ktorých cieľom bude umožniť environmentálne udržateľné investície, sú potrebné jednotné právne požiadavky pre posudzovanie investícií ako environmentálne udržateľných investícií na základe jednotných kritérií pre environmentálne udržateľné hospodárske činnosti.	Klasifikácia Únie environmentálne udržateľných hospodárskych činnosti by mala umožniť vývoj budúcich politík Únie vrátane noriem pre environmentálne udržateľné finančné produkty v Únii a v konečnom dôsledku zavedenie značiek formálne uznávajúcich dodržiavanie uvedených noriem v celej Únii. Pre budúce právne predpisy Únie, ktorých cieľom bude umožniť environmentálne udržateľné investície, sú potrebné jednotné právne požiadavky pre posudzovanie investícií ako environmentálne udržateľných investícií na základe jednotných kritérií pre environmentálne udržateľné hospodárske činnosti. Jednotné právne záväzné požiadavky by sa mali vzhľadom na povinnú starostlivosť investorov a podnikov týkajúcu sa dodržiavania kritérií udržateľnosti vzťahovať aj na cezhraničné hospodárske činnosti a ich celé hodnotové reťazce s cieľom prevziať ich do existujúcich noriem OECD (Usmernenia OECD pre nadnárodné spoločnosti).

Zdôvodnenie

Budúce normy udržateľnosti platné v celej EÚ by sa mohli rozšíriť na cezhraničné hospodárske činnosti a stať normami OECD. Tak by sa mohli zahrnúť offshore spoločnosti, ktoré explicitne nespadajú do rozsahu pôsobnosti právnych predpisov EÚ.

Pozmeňovací návrh 2

Odôvodnenie 35

Text navrhnutý Európskou komisiou	Zmena navrhnutá VR
Uplatňovanie tohto nariadenia by sa malo pravidelne preskúmať, aby sa mohol posúdiť pokrok pri vývoji technických kritérií preskúmania pre environmentálne udržateľné činnosti, používanie vymedzenia pojmu environmentálne udržateľné investície, ako aj to, či si dodržiavanie súladu s povinnosťami vyžaduje vytvorenie mechanizmu overovania. Toto preskúmanie by malo takisto zahŕňať posúdenie toho, či by sa mal rozsah pôsobnosti tohto nariadenia rozšíriť aj na sociálne udržateľné ciele.	Uplatňovanie tohto nariadenia sa bude pravidelne preskúmať, aby sa mohol posúdiť pokrok pri vývoji technických kritérií preskúmania pre environmentálne udržateľné činnosti, používanie vymedzenia pojmu environmentálne udržateľné investície, ako aj to, či si dodržiavanie súladu s povinnosťami vyžaduje vytvorenie mechanizmu overovania. Prvé preskúmanie sa uskutoční do 31. decembra 2021 a jeho súčasťou bude tiež posúdenie toho, do akej miery a kedy by sa rozsah pôsobnosti tohto nariadenia mohol rozšíriť aj na zábery týkajúce sa sociálnych aspektov cieľov trvalo udržateľného rozvoja, ktoré sa majú stať novou dlhodobou stratégiou EÚ v oblasti rozvoja.

Zdôvodnenie

Cieľom tohto pozmeňovacieho návrhu je zabezpečiť súlad s doložkou o preskúmaní uvedenou v článku 17 návrhu Komisie.

Pozmeňovací návrh 3

Článok 13

Text navrhnutý Európskou komisiou	Zmena navrhnutá VR
Minimálne záruky uvedené v článku 3 písm. c) sú postupy implementované podnikom, ktorý vykonáva hospodársku činnosť, aby zabezpečil, že sa dodržiavajú zásady a práva stanovené v ôsmich základných dohovoroch uvedených vo vyhlásení Medzinárodnej organizácie práce o základných zásadách a právach pri práci, konkrétne: právo byť vystavený nútenej práci, sloboda združovania, práva pracovníkov organizovať sa, právo na kolektívne vyjednávanie, rovnaká odmena pre mužov a ženy za prácu rovnakej hodnoty, nediskriminácia v prípade rovnosti príležitosti, rovnaké zaobchádzanie v zamestnaní a povolani, ako aj právo byť vystavený detskej práci.	Minimálne záruky uvedené v článku 3 písm. c) sú postupy implementované podnikom, ktorý vykonáva hospodársku činnosť, aby zabezpečil, že sa dodržiavajú zásady a práva stanovené v Európskom pilieri sociálnych práv, ako aj v ôsmich základných dohovoroch uvedených vo vyhlásení Medzinárodnej organizácie práce o základných zásadách a právach pri práci, konkrétne: právo byť vystavený nútenej práci, sloboda združovania, práva pracovníkov organizovať sa, právo na kolektívne vyjednávanie, rovnaká odmena pre mužov a ženy za prácu rovnakej hodnoty, nediskriminácia v prípade rovnosti príležitosti, rovnaké zaobchádzanie v zamestnaní a povolani, ako aj právo byť vystavený detskej práci.

Zdôvodnenie

Prispôbenie v zmysle odôvodnenia 21 návrhu Komisie.

Pozmeňovací návrh 4

Článok 14

Text navrhnutý Európskou komisiou	Zmena navrhnutá VR
<i>Požiadavky na technické kritériá preskúmania</i>	<i>Požiadavky na technické kritériá preskúmania</i>
(1) Technické kritériá preskúmania prijaté v súlade s článkom 6 ods. 2, článkom 7 ods. 2, článkom 8 ods. 2, článkom 9 ods. 2, článkom 10 ods. 2 a článkom 11 ods. 2: a) identifikujú najrelevantnejšie potenciálne prínosy k danému environmentálnemu cieľu so zohľadnením nielen krátkodobých, ale aj dlhodobějších vplyvov konkrétnej hospodárskej činnosti; b) bližšie určujú minimálne požiadavky, ktoré musia byť splnené na to, aby sa predišlo výraznému ohrozeniu príslušných environmentálnych cieľov; c) sú kvalitatívne alebo kvantitatívne alebo oboje, pričom prípadne obsahujú prahové hodnoty; d) prípadne vychádzajú zo systémov označovania štítkom a certifikácie Únie, metodík Únie pre posudzovanie environmentálnej stopy, ako aj štatistických systémov klasifikácie Únie, pričom zohľadňujú všetky príslušné existujúce právne predpisy Únie; e) vychádzajú z presvedčivých vedeckých dôkazov a prípadne zohľadňujú zásadu predbežnej opatrnosti zakotvenú v článku 191 ZFEÚ; f) zohľadňujú environmentálne vplyvy samotnej hospodárskej činnosti, ako aj výrobkov a služieb poskytovaných uvedenou hospodárskou činnosťou, a to najmä vzhľadom na ich výrobu, používanie a životnosť; g) zohľadňujú povahu a rozsah hospodárskej činnosti; h) zohľadňujú potenciálny vplyv na likviditu trhu, riziko určitých aktív, že sa stanú uviaznutými v dôsledku straty hodnoty následkom prechodu na udržateľnejšie hospodárstvo, ako aj riziko vzniku nezlučiteľných stimulov; i) pokrývajú všetky hospodárske činnosti v rámci konkrétneho odvetvia a zabezpečujú, že s uvedenými činnosťami sa rovnako zaobchádza, ak rovnako prispievajú k jednému alebo viacerým environmentálnym cieľom, aby sa predišlo narušeniu hospodárskej súťaže na trhu; j) sú stanovené s cieľom uľahčiť overenie dodržiavania súladu s uvedenými kritériami vždy, keď je to možné.	(1) Technické kritériá preskúmania prijaté v súlade s článkom 6 ods. 2, článkom 7 ods. 2, článkom 8 ods. 2, článkom 9 ods. 2, článkom 10 ods. 2 a článkom 11 ods. 2: a) identifikujú najrelevantnejšie potenciálne prínosy k danému environmentálnemu cieľu so zohľadnením nielen krátkodobých, ale aj dlhodobějších vplyvov konkrétnej hospodárskej činnosti z hľadiska udržateľnosti; b) bližšie určujú minimálne požiadavky, ktoré musia byť splnené na to, aby sa predišlo výraznému ohrozeniu príslušných environmentálnych cieľov; c) sú kvalitatívne alebo kvantitatívne alebo oboje, pričom prípadne obsahujú prahové hodnoty; d) prípadne vychádzajú zo systémov označovania štítkom a certifikácie Únie, metodík Únie pre posudzovanie environmentálnej stopy, ako aj štatistických systémov klasifikácie Únie, pričom zohľadňujú všetky príslušné existujúce právne predpisy Únie; e) vychádzajú z presvedčivých vedeckých dôkazov a prípadne zohľadňujú zásadu predbežnej opatrnosti zakotvenú v článku 191 ZFEÚ; f) zohľadňujú environmentálne vplyvy samotnej hospodárskej činnosti, ako aj výrobkov a služieb poskytovaných uvedenou hospodárskou činnosťou, a to najmä vzhľadom na ich výrobu, používanie a životnosť; g) zohľadňujú povahu a rozsah hospodárskej činnosti; h) pokrývajú všetky hospodárske činnosti v rámci konkrétneho odvetvia a zabezpečujú, že s uvedenými činnosťami sa rovnako zaobchádza, ak rovnako prispievajú k jednému alebo viacerým environmentálnym cieľom, aby sa predišlo narušeniu hospodárskej súťaže na trhu; i) sú stanovené s cieľom uľahčiť overenie dodržiavania súladu s uvedenými kritériami vždy, keď je to možné.

Zdôvodnenie

- i) v návrhu Komisie sa nešpecifikuje, o aký druh vplyvu ide.
- ii) Písmeno „h“ by sa malo vypustiť, pretože koncepcia environmentálnej udržateľnosti sa nevzťahuje na pojem likvidita trhu.

Pozmeňovací návrh 5

Článok 15

Text navrhnutý Európskou komisiou	Zmena navrhnutá VR
<i>Platforma pre udržateľné financie</i>	<i>Platforma pre udržateľné financie</i>
(1) Komisia vytvorí platformu pre udržateľné financie, ktorá bude pozostávať z/zo:	(1) Komisia vytvorí platformu pre udržateľné financie, ktorá bude pozostávať z/zo:
a) zástupcov:	a) zástupcov:
i) Európskej environmentálnej agentúry;	i) Európskej environmentálnej agentúry;
ii) európskych orgánov dohľadu;	ii) európskych orgánov dohľadu;
iii) Európskej investičnej banky a Európskeho investičného fondu;	iii) Európskej investičnej banky a Európskeho investičného fondu;
	iv) platformy viacerých zainteresovaných strán na presadzovanie cieľov EÚ v oblasti trvalo udržateľného rozvoja;
b) expertov zastupujúcich príslušné súkromné zainteresované strany;	b) expertov zastupujúcich príslušné súkromné zainteresované strany;
c) odborníkov vymenovaných na základe ich osobných schopností, ktorí majú preukázateľné vedomosti a skúsenosti v oblastiach, na ktoré sa vzťahuje toto nariadenie.	c) odborníkov vymenovaných na základe ich osobných schopností, ktorí majú preukázateľné vedomosti a skúsenosti v oblastiach, na ktoré sa vzťahuje toto nariadenie.

Pozmeňovací návrh 6

Článok 17 odsek 1

Text navrhnutý Európskou komisiou	Zmena navrhnutá VR
Komisia do 31. decembra 2021 a potom každé tri roky uverejňuje správu o uplatňovaní tohto nariadenia. V uvedenej správe sa posudzuje:	Komisia do 31. decembra 2021 a potom každé tri roky uverejňuje správu o uplatňovaní tohto nariadenia. V uvedenej správe sa posudzuje:
a) pokrok v implementácii tohto nariadenia, pokiaľ ide o vývoj technických kritérií preskúmania v prípade environmentálne udržateľných hospodárskych činností;	a) pokrok v implementácii tohto nariadenia, pokiaľ ide o vývoj technických kritérií preskúmania v prípade environmentálne udržateľných hospodárskych činností;

Text navrhnutý Európskou komisiou	Zmena navrhnutá VR
b) možná potreba revízie kritérií stanovených v tomto nariadení na posudzovanie environmentálnej udržateľnosti hospodárskej činnosti; c) <i>vhodnosť rozšírenia rozsahu pôsobnosti tohto nariadenia na iné ciele udržateľnosti, najmä sociálne ciele;</i> d) používanie vymedzenia pojmu environmentálne udržateľné investície v práve Únie, ako aj na úrovni členských štátov vrátane vhodnosti vytvorenia mechanizmu overovania súladu s kritériami stanovenými v tomto nariadení.	b) možná potreba revízie kritérií stanovených v tomto nariadení na posudzovanie environmentálnej udržateľnosti hospodárskej činnosti; c) používanie vymedzenia pojmu environmentálne udržateľné investície v práve Únie, ako aj na úrovni členských štátov vrátane vhodnosti vytvorenia mechanizmu overovania súladu s kritériami stanovenými v tomto nariadení; d) Komisia do 31. decembra 2021 predloží návrh na rozšírenie rozsahu pôsobnosti tohto nariadenia tak, aby zahŕňal aj sociálne zábery cieľov trvalo udržateľného rozvoja.

Návrh nariadenia Európskeho parlamentu a Rady o zverejňovaní informácií týkajúcich sa udržateľných investícií a rizík ohrozujúcich udržateľnosť, ktorým sa mení smernica (EÚ) 2016/2341

[COM(2018) 353 final]

Pozmeňovací návrh 7

Vložiť nové odôvodnenie za odôvodnenie 1

Text navrhnutý Európskou komisiou	Zmena navrhnutá VR
	<i>Zahrnutie environmentálnych, sociálnych a správnych faktorov do procesu investičného rozhodovania môže priniesť výhody aj mimo finančných trhov. Je preto nevyhnutné, aby účastníci finančného trhu poskytovali potrebné informácie umožňujúce porovnateľnosť investícií a prijímanie informovaných investičných rozhodnutí. Na to, aby si účastníci finančných trhov mohli plniť svoje povinnosti náležitej starostlivosti týkajúce sa vplyvu na udržateľnosť a rizík v oblasti udržateľnosti a aby sa konečným investorom mohli poskytovať zmysluplné informácie, je potrebné, aby spoločnosti, do ktorých sa investuje, zverejňovali spoľahlivé, porovnateľné a harmonizované informácie. Tento proces môže byť úspešný len vtedy, ak sa vymedzenia stanovia zákonom.</i>

Pozmeňovací návrh 8

Odôvodnenie 4

Text navrhnutý Európskou komisiou	Zmena navrhnutá VR
Na zabezpečenie jednotného uplatňovania tohto nariadenia a na to, aby účastníci finančného trhu jasne a konzistentne uplatňovali povinnosti zverejňovania informácií stanovené v tomto nariadení, treba stanoviť harmonizované vymedzenie pojmu „udržateľné investície“.	Na zabezpečenie jednotného uplatňovania tohto nariadenia a na to, aby účastníci finančného trhu jasne a konzistentne uplatňovali povinnosti zverejňovania informácií stanovené v tomto nariadení, treba stanoviť jasné a harmonizované vymedzenie pojmu „udržateľné investície“ a „ riziká v oblasti udržateľnosti “ pri súčasnom zabránení nadmernej regulácii v prípadoch, ak to nie je v súlade so zásadami lepšej tvorby právnych predpisov a proporcionality. Vymedzením pojmu udržateľné investície sa zaistí minimálna úroveň konzistentnosti medzi finančnými produktmi a službami a zabezpečí aj to, že takéto investície budú mať pozitívny čistý vplyv z hľadiska výkonnosti v oblasti udržateľnosti. Z dôvodu viacrozmerného charakteru udržateľnosti – v zmysle troch rozmerov environmentálnej, sociálnej a správnej udržateľnosti – nemusí byť pozitívny vplyv v jednom rozmere vždy sprevádzaný pozitívnym vplyvom v inom, ale čistá výkonnosť v oblasti udržateľnosti, ktorá sa meria prostredníctvom harmonizovaných ukazovateľov udržateľnosti, musí byť vždy výrazne pozitívna. Vymedzenie rizík v oblasti udržateľnosti je potrebné na zabezpečenie konzistentnosti v regulačných výsledkoch, ale je myslené aj ako vyvíjajúci sa a dynamický nástroj, ktorý dokáže začleniť vznikajúce riziká. Vymedzenie zahŕňa finančné a nefinančné dôsledky nezohľadnenia environmentálnych, sociálnych a správnych rizík. Výsledky v oblasti udržateľnosti sa merajú na základe harmonizovaných ukazovateľov udržateľnosti, ktoré bezodkladne stanoví Komisia, a s využitím existujúcich európskych a medzinárodných podnikov.

Pozmeňovací návrh 9

Článok 2

Text navrhnutý Európskou komisiou	Zmena navrhnutá VR
Vymedzenie pojmov	Vymedzenie pojmov
Na účely tohto nariadenia sa uplatňuje toto vymedzenie pojmov:	Na účely tohto nariadenia sa uplatňuje toto vymedzenie pojmov:
[...]	[...]
s) „poistné poradenstvo“ je poradenstvo v zmysle vymedzenia v článku 2 ods. 1 bode 15 smernice (EÚ) 2016/97.	s) „poistné poradenstvo“ je poradenstvo v zmysle vymedzenia v článku 2 ods. 1 bode 15 smernice (EÚ) 2016/97;

Text navrhnutý Európskou komisiou	Zmena navrhnutá VR
	t) „riziká v oblasti udržateľnosti“ sú finančné alebo nefinančné riziká, ktoré sú závažné alebo pravdepodobne nadobudnú na závažnosti a ktoré súvisia s environmentálnymi, sociálnymi a správnymi rizikami a faktormi, ak sú závažné pre konkrétny investičný prístup; „riziká v oblasti udržateľnosti zahŕňajú: i) krátkodobé a/alebo dlhodobé riziká návratnosti finančného alebo dôchodkového produktu, ktoré vyplývajú z jeho vystavenia hospodárskym činnostiam, ktoré môžu mať nepriaznivý environmentálny alebo sociálny vplyv, alebo z expozície produktu voči subjektom, do ktorých sa investuje a ktoré vykazujú zlú správu; ii) krátkodobé a/alebo dlhodobé riziko, že hospodárske činnosti, ktorým je finančný alebo dôchodkový produkt vystavený, majú negatívny vplyv na prírodné prostredie, pracovnú silu a komunity alebo na správu subjektov, do ktorých sa investuje, vrátane okrem iného v súvislosti s finančným rizikom uvedeným v písmene a);

II. POLITICKÉ ODPORÚČANIA

EURÓPSKY VÝBOR REGIÓNOV

1. zastáva názor, že udržateľné⁽¹⁾ financie prispievajú k tomu, že pri investičných rozhodnutiach sa zohľadňujú environmentálne aspekty (zmena klímy, zhoršovanie stavu životného prostredia, strata biodiverzity a vyčerpávanie zdrojov) spolu so sociálnymi hľadiskami (napr. zlé pracovné podmienky) a otázkami týkajúcimi sa správy a riadenia podnikov;
2. znova pripomína svoj záväzok týkajúci sa boja proti zmene klímy a podpory udržateľného rozvoja v zmysle Agendy 2030 pre udržateľný rozvoj, ktorú prijala OSN v roku 2015, a jej 17 cieľov trvalo udržateľného rozvoja;
3. sa domnieva, že by bolo užitočné zvážiť súhrnné ukazovatele rozvoja v Európe, ktoré by v dostatočnej miere zahŕňali rôzne aspekty spojené s týmto vývojom, ako je napríklad udržateľnosť. V tomto kontexte by sa mohlo vychádzať z indexu regionálneho sociálneho pokroku, ktorý už pre všetky európske regióny vypracovalo Generálne riaditeľstvo pre regionálnu a mestskú politiku Európskej komisie;
4. opakuje svoj názor, že sú potrebné značné investície na to, aby bolo možné čeliť výzvam týkajúcim sa zmeny klímy a trvalo udržateľného rozvoja, a že to nie je možné pokryť len z verejných zdrojov⁽²⁾;
5. si uvedomuje skutočnosť, že zmena klímy ešte viac komplikuje otázku nedostatočnej kapitalizácie bánk a finančnej stability tým, že finančnému odvetviu spôsobuje nové fyzické riziká a riziká prechodu;
6. s nadšením víta oznámenie Komisie s názvom Akčný plán: Financovanie udržateľného rastu z 8. marca 2018 a súhlasí s cieľmi, ktoré v ňom boli stanovené, ako aj s odhodlaním umožniť finančnému sektoru a súkromným investorom prispieť k vykonaniu ambiciózných spoločných politík v oblasti klímy a udržateľného rozvoja;

⁽¹⁾ Pojem „udržateľnosť“ možno podľa Brundtlandovej komisie vymedziť ako „rozvoj, ktorý spĺňa potreby súčasnosti bez ohrozenia schopnosti budúcich generácií“. Udržateľnosť je vo vzťahu k rastu v Európskej únii nadradenou hlavnou zásadou, ktorá spája ekológiu, ekonomiku a sociálnu zodpovednosť.

⁽²⁾ Stanovisko VR na tému *Financovanie opatrení v oblasti zmeny klímy: kľúčový nástroj na uplatňovanie Parížskej dohody*, COR-2017-02108.

7. žiada Európsku komisiu, aby pri overovaní toho, či je možné začleniť riziká súvisiace s cieľmi v oblasti klímy a ďalšie environmentálne faktory do stratégií inštitúcií v oblasti riadenia rizík a potenciálneho doladenia kapitálových požiadaviek bánk v rámci nariadenia a smernice o kapitálových požiadavkách, venovala pozornosť skutočnosti, že v prípade kritérií, ktoré možno objektívne zhodnotiť, nevzniknú žiadne menej prísne požiadavky na vlastný kapitál, ak je environmentálne riziko alebo riziko týkajúce sa udržateľnosti vzťahujúce sa na sociálnu zodpovednosť nízke, avšak hospodárske riziko vysoké;
8. vyzýva Komisiu, aby objasnila, ako možno zosúladiť čiastočne protichodné ciele akčného plánu pri súčasnom zaručení finančnej stability. Poukazuje na to, že podpora udržateľného financovania nesmie byť na úkor stability finančného trhu;
9. vyjadruje presvedčenie, že tento akčný plán resp. jeho vykonávanie treba vnímať v kontexte cieľov v oblasti trvalo udržateľného rozvoja do roku 2030, ktoré v roku 2015 stanovila Organizácia Spojených národov, a deklarovanej pripravenosti EÚ dosiahnuť tieto ciele;
10. pripomína, že VR sa v tejto súvislosti aktívne zapája do činnosti platformy viacerých zainteresovaných strán, ktorá poskytuje poradenstvo Komisii, pokiaľ ide o čo najlepšie dosiahnutie cieľov trvalo udržateľného rozvoja v EÚ, a poskytuje jej podporu. Poukazuje tiež na to, že odporúčania platformy jasne naznačujú, aké je dôležité mobilizovať vhodné prostriedky na dosahovanie cieľov v oblasti trvalo udržateľného rozvoja a že v tejto súvislosti obsahujú konkrétne návrhy;
11. vyjadruje znepokojenie nad dôsledkami zmeny klímy v rámci EÚ a na celom svete a pripomína, že sú to miestne a regionálne orgány, ktoré musia ako prvé riešiť otázku zmierňovania škôd spôsobených čoraz extrémnejšími prírodnými javmi a investovať do opatrení na prispôbenie sa zmene klímy⁽³⁾;
12. zdôrazňuje, že miestne a regionálne orgány bezprostredne pociťujú dôsledky⁽⁴⁾ prírodných katastrof súvisiacich so zmenou klímy a že tieto orgány majú úžitok z dlhodobého zaručenia konkurencieschopnosti hospodárstva EÚ a nových, udržateľnejších pracovných miest a pracovných príležitostí;
13. zdôrazňuje, že miestne a regionálne orgány sú zodpovedné za podstatnú časť investícií do dopravnej, telekomunikačnej, energetickej, vodohospodárskej a odpadovej infraštruktúry, ktorá v širšom zmysle pripravuje cestu pre udržateľný rozvoj. V tejto súvislosti pripomína, že miestne a regionálne orgány zohrávajú kľúčovú úlohu pri zvyšovaní odolnosti voči čoraz častejším nepriaznivým prírodným javom, ktoré súvisia s klímou;
14. podporuje kroky Komisie zintenzívniť v rámci investičného plánu pre Európu technickú a finančnú podporu pre udržateľné projekty prostredníctvom Európskeho fondu pre strategické investície a Európskeho centra investičného poradenstva – portálu EÚ pre investičné poradenstvo –, z ktorého posilnených poradenských kapacít v oblasti životného prostredia a sociálnych otázok profitujú miestne a regionálne orgány. Víta tiež paralelnú podporu udržateľných investícií z Európskeho fondu pre trvalo udržateľný rozvoj (ESFD) v partnerských krajinách, a to počnúc Afrikou a susednými štátmi EÚ, v rámci vykonávania plánu pre vonkajšie investície, prostredníctvom ktorého sa podporuje okrem iného udržateľné poľnohospodárstvo, prepojenosť a tvorba dôstojných pracovných miest;
15. poukazuje na to, že existuje súvislosť medzi životnou úrovňou a úrovňou vzdelania občanov EÚ a ich povedomím o potrebe udržateľného finančného systému a jeho možnostiach resp. ich povedomím o tom, že majú možnosť zapojiť sa do prostredníctvom vlastných investícií do udržateľných finančných produktov. V každom prípade by sa európskym občanom mali poskytovať lepšie informácie s cieľom zvýšiť ich povedomie o rôznych aspektoch súvisiacich s trvalo udržateľným rozvojom;
16. sa domnieva, že vykonávanie akčného plánu by malo podporiť výraznejšiu orientáciu hospodárskych činností na dlhodobé ciele, pričom treba zohľadniť možné spoločenské dôsledky hospodárskej činnosti v Európe a na celom svete;

⁽³⁾ Stanovisko VR na tému *Financovanie opatrení v oblasti zmeny klímy: kľúčový nástroj na uplatňovanie Parížskej dohody*, COR-2017-02108.

⁽⁴⁾ Podľa akčného plánu sa v rokoch 2007 až 2016 počet poveternostne podmienených prírodných katastrof zvýšil o 46 % ročne, pričom hospodárske škody sa zvýšili o 86 % (na 117 mld. EUR v roku 2016).

17. preto žiada Komisiu, aby sa aj naďalej usilovala o obmedzenie uvažovania z krátkodobého hľadiska, ktoré je typické pre finančné trhy, a upozorňuje, že takéto uvažovanie má zrejmy a prevažne negatívny vplyv na riadenie a stratégie veľkých kótovaných spoločností, ako aj menších podnikov;

18. súhlasí s tým, že tento akčného plánu sa má rýchlo zaviesť do praxe jeho tromi legislatívnymi návrhmi – návrhom nariadenia o vytvorení rámca na uľahčenie udržateľných investícií, návrhom nariadenia o zverejňovaní informácií týkajúcich sa udržateľných investícií a rizík ohrozujúcich udržateľnosť a návrhom nariadenia, pokiaľ ide o nízkouhlíkové referenčné hodnoty a referenčné hodnoty pre kladný vplyv v oblasti emisií uhlíka –, ktoré boli zverejnené 24. mája 2018, ako aj so začatím verejných konzultácií o integrácii udržateľnosti do postupu kontroly vhodnosti;

19. upozorňuje, že malé a stredné podniky a rodinné podniky majú priamejšie prepojenie s environmentálnymi a sociálnymi dôsledkami svojej podnikateľskej činnosti a zo svojej podstaty aj odlišný postoj k aspektom udržateľnosti a riadenia. Pripomína však, že tieto podniky častejšie čelia vysokým kapitálovým nákladom a väčším problémom s prístupom na finančné trhy;

20. vyzýva Komisiu, aby čo najskôr predložila návrhy na dosiahnutie ostatných cieľov akčného plánu;

21. vyjadruje poľutovanie nad tým, že Komisia vo svojom akčnom pláne, v ktorom sa uvádza, že takúto podporu by mohol poskytovať jediný investičný fond stanovený v novom viacročnom finančnom rámci, nepostupuje v súlade s odporúčaním expertnej skupiny na vysokej úrovni zriadiť udržateľnú infraštruktúru Európy, t. j. nástroj, ktorý by slúžil na podporu udržateľných projektov v oblasti infraštruktúry vo všetkých členských štátoch a bol by užitočný najmä pre miestne a regionálne orgány;

22. zdôrazňuje, že niektoré miestne a regionálne orgány ponúkajú udržateľné finančné produkty, ako sú napríklad miestne alebo regionálne zelené dlhopisy, ako aj dlhopisy so sociálnym vplyvom alebo dlhopisy podporujúce udržateľnosť. Pripomína, že je dôležité podporovať takéto iniciatívy rozvojom spoločných postupov pre dlhopisy a zlepšovaním finančnej stability emitentov prostredníctvom spolupráce, napríklad pokiaľ ide o zmluvy o zárukách;

23. odkazuje na príklad Baskicka, ktoré nedávno zaviedlo „rámec pre dlhopisy podporujúce udržateľnosť“⁽⁵⁾ umožňujúci využívať príjmy z predaja dlhopisov na financovanie dostupného bývania, prístupu k vzdelaniu a zdravotnej starostlivosti, projektov na podporu obnoviteľných energií, prevencie znečisťovania životného prostredia a mnohých ďalších trvalo udržateľných investícií v rôznych oblastiach stanovených týmto rámcom. Dalším dobrým príkladom je spoločný rámec pre podávanie správ, ktorý v roku 2017 zverejnili severskí verejní emitenti zelených dlhopisov a ktorý bol dobre prijatý zo strany trhu⁽⁶⁾;

24. opakovane dáva najavo, že podporuje, aby bola v EÚ zavedená daň z finančných transakcií vychádzajúca zo širokého základu⁽⁷⁾. Zdôrazňuje, že táto daň – v prípade správneho nastavenia – by mohla prispieť k podpore kultúry dlhodobého horizontu na finančných trhoch;

25. zdôrazňuje, že daň z finančných transakcií by okrem iných výhod ponúkla aj možnosť presmerovať kapitálové toky k udržateľným financiám. Umožnilo by sa to tým, že by transakcie v prospech spoločensky zodpovedného investovania podľa rámca EÚ pre uľahčenie udržateľného investovania boli oslobodené od dane z finančných transakcií alebo by sa na ne uplatňovala nižšia sadzba;

26. víta skutočnosť, že aj v novom viacročnom finančnom rámci je cieľom návrhu programu InvestEU, ktorý predložila Komisia 6. júna 2018, prispieť k vybudovaniu udržateľného finančného systému v EÚ a podporiť nové nasmerovanie súkromného kapitálu k udržateľným investíciám, čo znamená vynaložiť približne 30 % navrhnutých rozpočtových záruk programu InvestEU v objeme 38 miliárd EUR na udržateľnú infraštruktúru;

⁽⁵⁾ http://www.euskadi.eus/contenidos/informacion/7071/es_2333/Basque%20Government%20Sustainability%20Bond%20Framework_2018.pdf

⁽⁶⁾ Nordic Public Sector Issuers: Position Paper on Green Bonds Impact Reporting; <https://www.munifin.fi/recents/news/2017/10/24/nordic-issuers-release-guide-on-green-bonds-impact-reporting>

⁽⁷⁾ Pozri stanovisko VR z februára 2012 na tému *Spoločný systém zdaňovania finančných transakcií* (Ú. v. EÚ C 113, 18.4.2012, s. 7).

27. víta tiež skutočnosť, že podľa návrhu Komisie má prínos programu InvestEU k dosiahnutiu cieľov EÚ v oblasti klímy podliehať kontrole udržateľnosti v súlade s investičnými ustanoveniami, ktoré by mala vypracovať Komisia v spolupráci s realizačnými partnermi v rámci programu InvestEU, pričom sa majú využívať kritériá stanovené podľa navrhovaného nariadenia o vytvorení rámca na uľahčenie udržateľných investícií;

28. vzhľadom na to, že MSP majú najväčšie problémy s transformáciou svojej hospodárskej činnosti a zvýšením jej udržateľnosti, sa domnieva, že segment politiky týkajúci sa MSP v rámci programu InvestEU by mal obsahovať silné/výrazné stimuly na podporu tejto transformácie;

29. zdôrazňuje, že pre udržateľný rozvoj nad rámec finančných trhov je potrebné poskytovať vhodné stimuly pre celé spektrum hospodárskych činností. Potvrdzuje, že rozhodujúcu úlohu pri vytváraní vhodných stimulov na boj proti zmene klímy by mohol zohrať efektívny trh emisných kvót skleníkových plynov, ktorý by bol regulovaný v rámci európskeho systému obchodovania s emisiami (ETS), ak budú tieto stimuly realizované spolu s ambicióznou politikou v oblasti energetickej účinnosti a energie z obnoviteľných zdrojov. Vyjadruje poľutovanie nad neuspokojivými výsledkami systému obchodovania s emisiami v jeho terajšej podobe, pretože ceny emisných kvót skleníkových plynov sú stále veľmi nízke. Pripomína svoju požiadavku, aby minimálny percentuálny podiel príjmov z aukcií ETS spravovali miestne a regionálne orgány a využívať ho na investície do zlepšenia odolnosti miestnych komunít⁽⁸⁾;

30. vyzýva orgány EÚ, členské štáty a miestne a regionálne orgány, aby prijali problematiku udržateľného rozvoja v plnej miere za svoju s cieľom zaistiť, že sa EÚ stane významným medzinárodným aktérom, ktorý bude plne využívať investičné možnosti na inovácie a rozvoj príležitostí vyplývajúce z postupného prechodu na nový hospodársky a finančný model;

Návrh nariadenia o vytvorení rámca na uľahčenie udržateľných investícií, ktorý predložila Komisia

31. víta návrh nariadenia o vytvorení rámca na uľahčenie udržateľných investícií, ktorý predložila Komisia, a ktorý by umožnil zaviesť na úrovni EÚ dohodnutý rámec pre posudzovanie udržateľnosti a bol by predpokladom pre dosiahnutie viacerých konkrétnych cieľov Komisie v súlade s jej akčným plánom. Na základe navrhovaného nariadenia VR vyzýva Komisiu, aby pracovala na rozvoji „environmentálnej značky EÚ“ pre udržateľné finančné produkty;

32. víta zámer, ktorý Komisia opísala v akčnom pláne, predložiť v roku 2019 návrhy na „zelené dlhopisy EÚ“ na základe kritérií stanovených v rámcovom nariadení, pretože takýto štandard by zvýšil povedomie investorov a posilnil ich dôveru, čím by sa prispelo k vytvoreniu rozsiahleho a likvidného trhu pre udržateľné aktíva;

33. vyjadruje však poľutovanie v súvislosti s jednostranným zameraním akčného plánu na environmentálne aspekty udržateľnosti, predovšetkým v rámcovom nariadení. Trvá na tom, že rovnako ako environmentálne aspekty sú dôležité aj sociálne otázky a že veľký význam majú aj otázky týkajúce sa správy a riadenia, a to najmä v súvislosti s investíciami;

34. sa vyslovuje za skrátený časový rámec, pokiaľ ide o vykonanie, a preto vyzýva Komisiu, aby čo najskôr, najneskôr v prvej správe o uplatňovaní nariadenia o rámci na uľahčenie udržateľných investícií, uviedla, kedy a ako navrhne rozšírenie oblasti pôsobnosti tohto nariadenia tak, aby zahŕňalo definície a kritériá, na základe ktorých by investori mohli posúdiť, či je určitá hospodárska činnosť udržateľná v súlade so všetkými zámermi cieľov trvalo udržateľného rozvoja;

35. ďalej vyzýva Komisiu, aby informovala o svojich krokoch, pokiaľ ide o cieľ urobiť z návrhov súvisiacich s riadením finančného systému zameraného na udržateľnosť normy OECD;

36. žiada, aby sa zaviedla právne záväzná povinnosť náležitej starostlivosti pre investorov a podniky, pokiaľ ide o rešpektovanie ľudských práv, ktorá by sa vzťahovala aj na zahraničné nadnárodné spoločnosti a celé ich hodnotové reťazce;

⁽⁸⁾ Stanovisko VR na tému *Financovanie opatrení v oblasti zmeny klímy: kľúčový nástroj na uplatňovanie Parížskej dohody*, COR 2017/-02108.

37. súhlasí s názorom Komisie (odôvodnenie 36), že európska pridaná hodnota spočíva v zavedení jednotného klasifikačného systému EÚ s kritériami na posúdenie toho, čo na investičné účely predstavuje udržateľnú činnosť, čím by sa zohľadnili záväzky a ciele EÚ v oblasti ochrany životného prostredia a klímy a zamedzilo finančne nákladnému rozdrobeniu trhu. Návrh je preto v súlade so zásadou subsidiarity podľa článku 5 Zmluvy o Európskej únii;

38. konštatuje, že návrh nariadenia je v súlade so zásadou proporcionality;

Návrh nariadenia o zverejňovaní informácií týkajúcich sa udržateľných investícií a rizík ohrozujúcich udržateľnosť

39. považuje za veľmi dôležité dodržiavať zásadu subsidiarity a zásadu proporcionality pri stanovovaní regulačného rámca zameraného na ciele udržateľnosti, pokiaľ ide o ustanovenia o transparentnosti a zverejňovaní informácií v kontexte zohľadňovania záujmov úverových inštitúcií, ktoré majú osobitný význam pre miestne podniky a miestne a regionálne samosprávy, pre malé a stredné peňažné ústavy, ako sú sporiteľne a družstevné banky a zdôrazňuje, že ich treba zohľadniť;

40. domnieva sa, že v návrhu sa rešpektuje zásada subsidiarity a proporcionality;

Nízkouhlíkové referenčné hodnoty a referenčné hodnoty pre kladný vplyv v oblasti emisií uhlíka

41. sa domnieva, že návrh je v súlade so zásadami subsidiarity a proporcionality.

V Bruseli 5. decembra 2018

Predseda
Európskeho výboru regiónov
Karl-Heinz LAMBERTZ