



V Bruseli 23. 5. 2018
COM(2018) 427 final

Odporúčanie

ODPORÚČANIE RADY,

**ktoré sa týka národného programu reforiem Spojeného kráľovstva na rok 2018
a ktorým sa predkladá stanovisko Rady ku konvergenčnému programu Spojeného
kráľovstva na rok 2018**

Odporúčanie

ODPORÚČANIE RADY,

ktoré sa týka národného programu reforiem Spojeného kráľovstva na rok 2018

a ktorým sa predkladá stanovisko Rady ku konvergenčnému programu Spojeného kráľovstva na rok 2018

RADA EURÓPSKEJ ÚNIE,

so zreteľom na Zmluvu o fungovaní Európskej únie, a najmä na jej článok 121 ods. 2 a článok 148 ods. 4,

so zreteľom na nariadenie Rady (ES) č. 1466/97 zo 7. júla 1997 o posilnení dohľadu nad stavmi rozpočtov a o dohľade nad hospodárskymi politikami a ich koordinácii¹, a najmä na jeho článok 9 ods. 2,

so zreteľom na odporúčanie Európskej komisie²,

so zreteľom na uznesenia Európskeho parlamentu³,

so zreteľom na závery Európskej rady,

so zreteľom na stanovisko Výboru pre zamestnanosť,

so zreteľom na stanovisko Hospodárskeho a finančného výboru,

so zreteľom na stanovisko Výboru pre sociálnu ochranu,

so zreteľom na stanovisko Výboru pre hospodársku politiku,

keďže:

- (1) Komisia 22. novembra 2017 prijala ročný prieskum rastu, čo znamenalo začiatok európskeho semestra pre koordináciu hospodárskych politík na rok 2018. Náležite zohľadnila Európsky pilier sociálnych práv vyhlásený Európskym parlamentom, Radou a Komisiou 17. novembra 2017. Priority ročného prieskumu rastu schválila Európska rada na zasadnutí 22. marca 2018. Komisia 22. novembra 2017 prijala na základe nariadenia (EÚ) č. 1176/2011 aj správu o mechanizme varovania, v ktorej Spojené kráľovstvo neurčila za jeden z členských štátov, vo vzťahu ku ktorým sa vykoná hĺbkové preskúmanie.
- (2) Správa o krajine na rok 2018 bola pre Spojené kráľovstvo⁴ uverejnená 7. marca 2018. Posudzoval sa v nej pokrok, ktorý Spojené kráľovstvo dosiahlo pri plnení odporúčaní pre jednotlivé krajiny prijatých Radou 11. júla 2017, následné opatrenia v nadväznosti

¹ Ú. v. ES L 209, 2.8.1997, s. 1.

² COM(2018) 427 final.

³ P8_TA(2018)0077 a P8_TA(2018)0078.

⁴ SWD(2018) 226 final.

na odporúčania prijaté v predchádzajúcich rokoch, ako aj pokrok Spojeného kráľovstva pri dosahovaní jeho národných cieľov stratégie Európa 2020.

- (3) Spojené kráľovstvo 29. marca 2017 oznámilo Európskej rade svoj úmysel vystúpiť z Európskej únie. Pokiaľ sa v ratifikovanej dohode o vystúpení nestanoví iný dátum alebo Európska rada v súlade s článkom 50 ods. 3 Zmluvy o Európskej únii a po dohode so Spojeným kráľovstvom jednomyseľne nerozhodne, že uplatňovanie zmlúv sa skončí k neskoršiemu dátumu, všetky primárne a sekundárne právne predpisy Únie prestanú pre Spojené kráľovstvo platiť od 30. marca 2019, 00:00 h (SEČ). Spojené kráľovstvo sa potom stane treťou krajinou. Prebiehajú rokovania, ktorých cieľom je zabezpečiť usporiadané vystúpenie vrátane možnosti prechodného obdobia do konca roka 2020, počas ktorého budú pre Spojené kráľovstvo právne predpisy Únie platiť a budú sa v ňom uplatňovať. V tejto súvislosti Komisia nepredložila ani nevypracovala žiadny scenár založený na možných dohodách medzi Európskou úniou a Spojeným kráľovstvom po jeho vystúpení, keďže tieto záležitosti sú stále predmetom rokovaní.
- (4) Spojené kráľovstvo 30. apríla 2018 predložilo svoj národný program reforiem na rok 2018 a svoj konvergenčný program na rok 2018. S cieľom zohľadniť prepojenia medzi nimi sa obidva tieto programy posudzovali súčasne.
- (5) Príslušné odporúčania pre jednotlivé krajiny boli zohľadnené v programovaní európskych štrukturálnych a investičných fondov na roky 2014 – 2020. Podľa článku 23 nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 1303/2013⁵ platí, že ak je to nevyhnutné na podporu vykonávania príslušných odporúčaní Rady, Komisia môže požiadať členský štát, aby preskúmal svoju partnerskú dohodu a príslušné programy a navrhol ich zmeny. Komisia poskytla ďalšie informácie o tom, ako bude využívať toto ustanovenie, v usmerneniach k uplatňovaniu opatrení spájajúcich účinnosť európskych štrukturálnych a investičných fondov s riadnou správou hospodárskych záležitostí⁶.
- (6) Spojené kráľovstvo v súčasnosti podlieha preventívnej časti Paktu stability a rastu a vzťahuje sa naň prechodné dlhové pravidlo. Vláda vo svojom konvergenčnom programe na roky 2017 – 2018 očakáva, že celkový deficit klesne z 2,2 % HDP v rokoch 2017 – 2018 na 1,8 % HDP v rokoch 2018 – 2019 a na 1,7 % HDP v rokoch 2019 – 2020. Do konvergenčného programu nie je zahrnutý strednodobý rozpočtový cieľ. Podľa konvergenčného programu sa očakáva, že pomer verejného dlhu k HDP sa v rokoch 2017 – 2018 až 2019 – 2020 vo všeobecnosti stabilizuje na úrovni zhruba 85,5 % a v rokoch 2021 – 2022 klesne na úroveň 84,8 %. Makroekonomický scenár, na ktorom sa zakladajú tieto rozpočtové prognózy, je realistický. Hoci sú opatrenia na podporu plánovaných cieľových deficitov celkovo dostatočne konkretizované, zvyšujúci sa tlak na verejné výdavky vo viacerých oblastiach ohrozuje dosiahnutie plánovaného zníženia deficitu.

⁵ Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 1303/2013 zo 17. decembra 2013, ktorým sa stanovujú spoločné ustanovenia o Európskom fonde regionálneho rozvoja, Európskom sociálnom fonde, Kohéznom fonde, Európskom poľnohospodárskom fonde pre rozvoj vidieka a Európskom námornom a rybárskom fonde a ktorým sa stanovujú všeobecné ustanovenia o Európskom fonde regionálneho rozvoja, Európskom sociálnom fonde, Kohéznom fonde a Európskom námornom a rybárskom fonde, a ktorým sa zrušuje nariadenie Rady (ES) č. 1083/2006 (Ú. v. EÚ L 347, 20.12.2013, s. 320).

⁶ COM(2014) 494 final.

- (7) Rada 11. júla 2017 odporučila Spojenému kráľovstvu, aby zabezpečilo, že nominálna miera rastu čistých primárnych verejných výdavkov⁷ v rokoch 2018 – 2019 nepresiahne 1,8 %, čo zodpovedá ročnej štrukturálnej úprave vo výške 0,6 % HDP. Zároveň Rada uviedla, že by sa malo zväziť dosiahnutie zámeru fiškálnej politiky, ktoré prispieva k posilneniu prebiehajúceho oživenia aj zabezpečeniu udržateľnosti verejných financií Spojeného kráľovstva. Z prognózy Komisie z jari 2018 vyplýva, že existuje riziko určitej odchýlky od požiadaviek preventívnej časti v rokoch 2018 – 2019.
- (8) Vzhľadom na pomer dlhu verejnej správy k HDP Spojeného kráľovstva nad úrovňou 60 % a vzhľadom na predpokladanú produkčnú medzeru krajiny vo výške 0,4 % v rokoch 2019 – 2020 by nominálna miera rastu bez čistých primárnych verejných výdavkov nemala presiahnuť 1,6 %, čo zodpovedá štrukturálnej úprave 0,6 % HDP na základe matice úprav požadovanej v Pakte stability a rastu. Za predpokladu nezmenenej politiky Spojené kráľovstvo podľa prognózy túto požiadavku v rokoch 2019 – 2020 dodrží. Na prvý pohľad sa predpokladá, že na základe povolenej ročnej odchýlky 0,25 % Spojené kráľovstvo dodrží prechodné dlhové pravidlo v rokoch 2018 – 2019 a 2019 – 2020. Rada celkovo zastáva názor, že Spojené kráľovstvo musí byť pripravené prijať ďalšie opatrenia od rokov 2018 – 2019, aby sa dosiahol súlad s ustanoveniami Paktu stability a rastu.
- (9) Ročná čistá ponuka bývania sa naďalej zvyšuje v súvislosti s viacerými vládnyimi iniciatívami zameranými na povzbudenie trhu s bývaním a v dôsledku cyklického oživenia. Zostáva však hlboko pod odhadovanými dopytom a Spojené kráľovstvo naďalej čelí veľkej výzve, pokiaľ ide o zabezpečenie dostatočného bývania. Súvisí to s veľmi prísnou a zložitou reguláciou trhu s pozemkami. Nedostatok bývania a vysoké náklady na bývanie sú obzvlášť veľkým problémom v oblastiach s vysokým a rastúcim dopytom, ako napríklad v mestských centrách a ich okolí. Vláda uznáva, že je to problém, a na nadchádzajúce obdobie stanovila ambiciózne ciele zamerané na zvýšenie ponuky. Vláda zároveň potvrdila svoj záväzok obmedziť výstavbu v okolí mestských centier. Miera vlastníctva nehnuteľností sa výrazne znížila u mladých ľudí, čo prispieva k medzigeneračnej nerovnosti. Produktivita práce je nízka a stagnuje. Pokiaľ ide o hlavné hnacie sily produktivity – zručnosti, investície a efektívne podnikateľské postupy –, vo väčšine hospodárstva sa dosahujú pomerne slabé výsledky. Značné a rastúce kapacitné tlaky pôsobia aj na cestnú, železničnú a leteckú sieť Spojeného kráľovstva.
- (10) Hoci hlavné údaje z trhu práce sú naďalej pozitívne vo všetkých ukazovateľoch, neutíchajú obavy o kvalitu niektorých pracovných miest. Súvisí to najmä s takými otázkami ako rozvoj zručností, netypické formy práce, mzdy, produktivita, účasť na trhu práce a chudoba osôb v produktívnom veku. V prípade všetkých uvedených otázok boli prednesené dôležité politické vyhlásenia a zaznamenaný určitý vývoj. Spojitosť medzi týmito príbuznými politikami je prvoradá. Pokiaľ ide o zručnosti, veľa pozornosti sa doteraz venovalo učňovskej príprave a reformám vzdelávania technického zamerania. Sústreďením sa na kvalitu v obidvoch prípadoch by sa mohol

⁷ Čisté primárne verejné výdavky pozostávajú z celkových verejných výdavkov bez úrokových výdavkov, výdavkov na programy Únie plne hradených z fondov Únie a nediskrečných zmien vo výdavkoch na dávky v nezamestnanosti. Tvorba hrubého fixného kapitálu financovaná z vnútroštátnych zdrojov je rozložená na obdobie štyroch rokov. Zohľadňujú sa diskrečné opatrenia na strane príjmov alebo zvyšovanie príjmov stanovené zákonom. Jednorazové opatrenia tak na strane príjmov, ako aj na strane výdavkov sú vzájomne započítané.

dosiahnuť udržateľný multiplikačný účinok pre spoločnosť, ako aj hospodárstvo. Spojené kráľovstvo patrí medzi tie členské štáty, ktoré už spĺňajú viac ako dve tretiny kritérií navrhnutých v európskom rámci pre kvalitnú a účinnú učňovskú prípravu, a preto dokáže stanoviť a monitorovať kvalitatívne ciele, napr. sledovaním uplatnenia absolventov. Zdroje úmerné zdrojom vyčleneným na učňovskú prípravu a nové technické úrovne (tzv. T-levels) pre absolventov škôl treba vyčleniť aj pre možnosti celoživotného vzdelávania, obzvlášť pre tých, ktorí „uviazli“ na vstupnej úrovni zamestnania.

- (11) Treba naďalej venovať pozornosť otázkam sociálnej ochrany a inklúzie. Začínajú sa uskutočňovať reformy v oblasti starostlivosti o deti, ale bude asi treba vyčleniť viac prostriedkov, najmä pre deti vo vekovej kategórii do troch rokov. Zatiaľ sa v plnej miere neprejavili niektoré reformy a obmedzenia sociálneho zabezpečenia, obzvlášť v prípade rodín, kde obidvaja manželia sú zamestnaní.
- (12) Komisia vykonala v kontexte európskeho semestra na rok 2018 komplexnú analýzu hospodárskej politiky Spojeného kráľovstva, ktorú uverejnila v správe o tejto krajine na rok 2018. Zároveň posúdila konvergenčný program na rok 2018, národný program reforiem na rok 2018 a následné opatrenia v nadväznosti na odporúčania adresované Spojenému kráľovstvu v predchádzajúcich rokoch. Komisia zohľadnila nielen ich význam pre udržateľnú fiškálnu a sociálno-ekonomickú politiku v Spojenom kráľovstve, ale aj mieru ich súladu s pravidlami a usmerneniami Únie vzhľadom na potrebu posilniť celkovú správu hospodárskych záležitostí Európskej únie zabezpečením vstupov na úrovni Únie do budúceho vnútroštátneho rozhodovania.
- (13) Rada na základe tohto posúdenia preskúmala konvergenčný program na rok 2018 a jej stanovisko je zohľadnené najmä v odporúčaní 1.

TÝMTO ODPORÚČA, aby Spojené kráľovstvo v rokoch 2018 a 2019 prijalo opatrenia s cieľom:

1. Zabezpečiť, že nominálna miera rastu čistých primárnych verejných výdavkov v rokoch 2019 – 2020 nepresiahne 1,6 %, čo zodpovedá ročnej štrukturálnej úprave vo výške 0,6 % HDP.
2. Podporiť ponuku bývania, najmä v oblastiach s najvyšším dopytom, a to aj ďalšími reformami systému plánovania.
3. Riešiť potreby týkajúce sa zručností a ich rozvoja stanovením výstupných cieľov v oblasti kvality a účinnosti učňovskej prípravy a zvýšením investícií do zlepšovania zručností tých jednotlivcov, ktorí sú už zapojení do pracovného procesu.

V Bruseli

*Za Radu
predseda*