

Stanovisko Európskeho výboru regiónov — Program na podporu reforiem a európsky nástroj stabilizácie investícií

(2019/C 86/18)

Spravodajkyňa:	Olga ZRIHEN (BE/SES), poslankyňa Valónskeho parlamentu
Referenčné dokumenty:	Návrh nariadenia Európskeho parlamentu a Rady o zriadení Programu na podporu reforiem
	COM(2018) 391 final
	Návrh nariadenia Európskeho parlamentu a Rady o zriadení európskeho nástroja stabilizácie investícií
	COM(2018) 387 final

I. NÁVRHY ZMIEN TÝKAJÚCE SA PROGRAMU NA PODPORU REFORIEM

Pozmeňovací návrh 1

Odôvodnenie 5

Text navrhnutý Európskou komisiou	Zmena navrhnutá VR
Štrukturálne reformy môžu prispieť k dosiahnutiu vysokého stupňa odolnosti národných hospodárstiev a udržateľnej konvergenie medzi členskými štátmi, ktorá je kľúčovým predpokladom úspešnej a bezproblémovej účasti v hospodárskej a menovej únii. Tento vysoký stupeň udržateľnej konvergenie je obzvlášť dôležitý pre členské štáty, ktorých menou nie je euro, v rámci ich procesu prípravy na členstvo v eurozóne.	Štrukturálne reformy s významom pre celú EÚ identifikované v rámci európskeho semestra môžu prispieť k prehĺbeniu hospodárskej, sociálnej a územnej súdržnosti a k dosiahnutiu vysokého stupňa odolnosti národných hospodárstiev a udržateľnej konvergenie medzi členskými štátmi, ktorá je kľúčovým predpokladom úspešnej a bezproblémovej účasti v hospodárskej a menovej únii. Tento vysoký stupeň udržateľnej konvergenie je obzvlášť dôležitý pre členské štáty, ktorých menou nie je euro, v rámci ich procesu prípravy na členstvo v eurozóne.

Pozmeňovací návrh 2

Odôvodnenie 6

Text navrhnutý Európskou komisiou	Zmena navrhnutá VR
<p>Miera implementácie štrukturálnych reforiem v členských štátoch je v rámci Únie naďalej nedostatočná. Zo skúseností s vykonávaním mechanizmu koordinácie hospodárskej politiky v rámci európskeho semestra vyplýva, že implementácia štrukturálnych reforiem napreduje vo všeobecnosti pomaly a nerovnomerne a že reformné úsilie členských štátov by sa malo posilniť a stimulovať.</p>	<p>Miera implementácie štrukturálnych reforiem s významom pre celú EÚ v členských štátoch je v rámci Únie naďalej nedostatočná. Zo skúseností s vykonávaním mechanizmu koordinácie hospodárskej politiky v rámci európskeho semestra vyplýva, že implementácia štrukturálnych reforiem napreduje vo všeobecnosti pomaly a nerovnomerne a že reformné úsilie členských štátov by sa malo posilniť a stimulovať, a to najmä zvýšením zapojenia miestnych a regionálnych orgánov, ktoré sú zodpovedné za implementáciu väčšiny identifikovaných potrieb reformy.</p>

Pozmeňovací návrh 3

Odôvodnenie 15

Text navrhnutý Európskou komisiou	Zmena navrhnutá VR
<p>S cieľom zaistiť, aby sa reformy podporované v rámci programu vzťahovali na všetky kľúčové oblasti hospodárstva a spoločnosti, finančnú a technickú podporu v rámci nástroja by mala Komisia na žiadosť členského štátu poskytovať v rámci širokého spektra oblastí politiky, medzi ktoré patria oblasti súvisiace s riadením verejných financií a správou verejných statkov, inštitucionálnou a správnu reformou, podnikateľským prostredím, finančným sektorom, trhmi tovarov, služieb a práce, vzdelávaním a odbornou prípravou, udržateľným rozvojom, verejným zdravím a sociálnym zabezpečením.</p>	<p>S cieľom zaistiť, aby sa reformy podporované v rámci programu vzťahovali na príslušné politické oblasti, finančnú a technickú podporu v rámci nástroja by mala Komisia na žiadosť členského štátu poskytovať v rámci širokého spektra oblastí vyplývajúcich z politických cieľov EÚ, medzi ktoré patria oblasti súvisiace s riadením verejných financií a správou verejných statkov, inštitucionálnou a správnu reformou, podnikateľským prostredím, finančným sektorom, trhmi tovarov, služieb a práce, vzdelávaním a odbornou prípravou, udržateľným rozvojom, verejným zdravím a sociálnym zabezpečením.</p>

Pozmeňovací návrh 4

Odôvodnenie 17

Text navrhnutý Európskou komisiou	Zmena navrhnutá VR
<p><i>Aby bolo možné uspokojiť dodatočné potreby v rámci programu, členské štáty by mali mať možnosť presunúť do rozpočtu programu zdroje programované v rámci zdieľaného riadenia vo fondoch Únie v súlade s príslušným postupom. Presunuté zdroje by sa mali plniť v súlade s pravidlami tohto programu a mali by sa použiť v prospech dotknutého členského štátu.</i></p>	<p><i>V prípade, že by prostriedky pridelené v súlade s článkom 26 tohto návrhu neboli vynaložené, členský štát alebo Komisia by mali mať možnosť požiadať o presun týchto prostriedkov do fondov EŠIF v prospech dotknutého členského štátu.</i></p>

Zdôvodnenie

Pozmeňovací návrh zabezpečuje koherentnosť s návrhom na zmenu článku 21 všeobecného nariadenia uvedeným v príslušnom návrhu stanoviska (COTER-VI-038). Presun by bol logický aj preto, lebo Program na podporu reforiem aj všeobecné nariadenie vychádzajú z článku 175 ZFEÚ.

Pozmeňovací návrh 5

Odôvodnenie 19

Text navrhnutý Európskou komisiou	Zmena navrhnutá VR
<p>Pokiaľ ide o nástroj na realizáciu reforiem, treba vymedziť druhy reforiem, ktoré by mali byť oprávnené na finančnú podporu. Aby sa zaistil ich príspevok k cieľom programu, oprávnenými reformami by mali byť reformy zamerané na riešenie problémov identifikovaných v kontexte európskeho semestra pre koordináciu hospodárskych politík vrátane tých, ktoré boli navrhnuté na plnenie odporúčaní pre jednotlivé krajiny.</p>	<p>Pokiaľ ide o nástroj na realizáciu reforiem, treba vymedziť druhy reforiem, ktoré by mali byť oprávnené na finančnú podporu. Aby sa zaistil ich príspevok k cieľom programu, oprávnenými reformami by mali byť reformy zamerané na riešenie problémov identifikovaných v kontexte európskeho semestra pre koordináciu hospodárskych politík vrátane tých, ktoré boli navrhnuté na plnenie odporúčaní pre jednotlivé krajiny, a po zohľadnení príslušných regionálnych perspektív.</p>

Zdôvodnenie

EK vytvára jasné prepojenie medzi výdavkovými programami a európskym semestrom, ktorý bude slúžiť svojmu účelu len vtedy, ak sa doň zapracujú a posilnia regionálne perspektívy.

Pozmeňovací návrh 6

Odôvodnenie 20

Text navrhnutý Európskou komisiou	Zmena navrhnutá VR
<p>S cieľom zmysluplne motivovať členské štáty, aby dokončili štrukturálne reformy, je vhodné stanoviť maximálny finančný príspevok, ktorý je pre ne k dispozícii v rámci nástroja v každej etape pridelovania a v rámci každej výzvy. Maximálny príspevok by sa mal vypočítať na základe počtu obyvateľov členských štátov. Aby boli finančné stimuly rozložené na celé obdobie uplatňovania programu, mali by sa členským štátom finančné prostriedky pridelovať v etapách. V prvej etape trvajúcej 20 mesiacov by sa mala členským štátom dať k dispozícii polovica (11 000 000 000 EUR) celkového finančného krytia nástroja na realizáciu reforiem, počas ktorej by členské štáty mohli na základe predkladania návrhov reformných záväzkov získať sumu až do výšky svojho maximálneho prídely.</p>	<p>S cieľom zmysluplne motivovať členské štáty, aby dokončili štrukturálne reformy s významom pre celú EÚ, je vhodné stanoviť maximálny finančný príspevok, ktorý je pre ne k dispozícii v rámci nástroja v každej etape pridelovania a v rámci každej výzvy. Maximálny príspevok by sa mal vypočítať na základe ukazovateľov, ktoré sa majú prijať pre politiku súdržnosti v rokoch 2021 – 2027 (HDP na obyvateľa, nezamestnanosť mladých ľudí, nízka úroveň vzdelania, zmena klímy a prijímanie a integrácia migrantov). Aby boli finančné stimuly rozložené na celé obdobie uplatňovania programu, mali by sa členským štátom finančné prostriedky pridelovať v etapách. V prvej etape trvajúcej 20 mesiacov by sa mala členským štátom dať k dispozícii polovica (11 000 000 000 EUR) celkového finančného krytia nástroja na realizáciu reforiem, počas ktorej by členské štáty mohli na základe predkladania návrhov reformných záväzkov získať sumu až do výšky svojho maximálneho prídely.</p>

Pozmeňovací návrh 7

Odôvodnenie 23

Text navrhnutý Európskou komisiou	Zmena navrhnutá VR
<p>S cieľom zaistiť zodpovednosť a zameranie na príslušné reformy by členské štáty mali identifikovať reformné záväzky v nadväznosti na problémy, na ktoré sa poukázalo v kontexte európskeho semestra, (vrátane problémov identifikovaných v odporúčaní pre jednotlivé krajiny) a navrhnuť podrobný súbor opatrení na ich vykonanie, ktorého súčasťou by mali byť náležité čiastkové ciele a zámery, ako aj harmonogram implementácie počas obdobia maximálne troch rokov. Komisia a členské štáty by mali v priebehu celého tohto procesu úzko spolupracovať a vynaložiť na tento účel primerané úsilie.</p>	<p>S cieľom zaistiť zodpovednosť a zameranie na príslušné reformy by členské štáty so zapojením všetkých úrovní verejnej správy mali identifikovať reformné záväzky v nadväznosti na problémy, na ktoré sa poukázalo v kontexte európskeho semestra, (vrátane problémov identifikovaných v odporúčaní pre jednotlivé krajiny a po zohľadnení príslušných regionálnych perspektív) a navrhnuť podrobný súbor opatrení na ich vykonanie, ktorého súčasťou by mali byť náležité čiastkové ciele a zámery, ako aj harmonogram implementácie počas obdobia maximálne troch rokov. Členské štáty by mali tiež uviesť, ako sa príslušné existujúce politické opatrenia EÚ koordinovali v záujme podpory navrhovaných reforiem. Komisia a členské štáty by mali v priebehu celého tohto procesu úzko spolupracovať a vynaložiť na tento účel primerané úsilie.</p>

Pozmeňovací návrh 8

Vložiť nové odôvodnenie za odôvodnenie 23

Text navrhnutý Európskou komisiou	Zmena navrhnutá VR
	<p><i>Členské štáty by mali uviesť, ako zapojili svoje miestne a regionálne orgány do posudzovania potrieb reformy a do navrhovania, plnenia, monitorovania a hodnotenia reformných záväzkov. Toto zapojenie bude prebiehať štruktúrovaným a trvalým spôsobom v kontexte európskeho semestra, aby sa miestne a regionálne orgány mohli ako plnohodnotní partneri už od začiatku zúčastňovať na dialógu s Európskou komisiou, ktorý vyústi do uverejnenia správ o jednotlivých krajinách a odporúčaní pre jednotlivé krajiny. Členské štáty si zvolia spôsob organizovania takéhoto zapojenia v súlade so svojim ústavným usporiadaním a súčasným rozdelením právomocí medzi jednotlivými úrovňami verejnej správy.</i></p>

Pozmeňovací návrh 9

Odôvodnenie 31

Text navrhnutý Európskou komisiou	Zmena navrhnutá VR
<p>Na účely správneho finančného riadenia by sa mali stanoviť osobitné pravidlá pre rozpočtové záväzky, platby, pozastavenie, zrušenie a vymáhanie finančných prostriedkov. Platby by mali byť založené na pozitívnom posúdení plnenia reformných záväzkov členským štátom zo strany Komisie. Pozastavenie a zrušenie finančného príspevku by malo byť možné, ak členský štát uspokojivo nesplnil reformné záväzky. Aby sa zaistil udržateľný účinok reforiem po ich implementácií, malo by sa stanoviť primerané obdobie určujúce trvácnosť reforiem po vyplatení finančného príspevku. Päť rokov by sa malo považovať za primerané minimálne obdobie, ktoré by sa malo použiť. Mali by sa zaviesť náležité námietkové konania, aby rozhodnutia Komisie týkajúce sa pozastavenia, zrušenia a vymáhania vyplatených súm rešpektovali právo členských štátov na predloženie pripomienok.</p>	<p>Na účely správneho finančného riadenia by sa mali stanoviť osobitné pravidlá pre rozpočtové záväzky, platby, pozastavenie, zrušenie a vymáhanie finančných prostriedkov. Platby by mali byť vykonávané formou ročných čiastkových platieb, založené na pozitívnom posúdení pokroku pri plnení reformných záväzkov členským štátom zo strany Komisie. Pozastavenie a zrušenie finančného príspevku by malo byť možné, ak členský štát uspokojivo nesplnil reformné záväzky. Aby sa zaistil udržateľný účinok reforiem po ich implementácií, malo by sa stanoviť primerané obdobie určujúce trvácnosť reforiem po vyplatení finančného príspevku. Päť rokov by sa malo považovať za primerané minimálne obdobie, ktoré by sa malo použiť. Mali by sa zaviesť náležité námietkové konania, aby rozhodnutia Komisie týkajúce sa pozastavenia, zrušenia a vymáhania vyplatených súm rešpektovali právo členských štátov na predloženie pripomienok.</p>

Pozmeňovací návrh 10

Odôvodnenie 32

Text navrhnutý Európskou komisiou	Zmena navrhnutá VR
<p>Pokiaľ ide o nástroj technickej podpory, členské štáty čoraz viac vyžívajú technickú podporu v rámci SRSP, a to vo väčšej miere, než sa pôvodne očakávalo. Takmer všetky členské štáty požiadali o podporu v rámci SRSP a žiadosti pokrývajú všetky oblasti politiky, na ktoré sa program vzťahuje. Hlavné charakteristiky SRSP vrátane akcií, ktoré sú oprávnené na financovanie v rámci nástroja technickej podpory, by sa preto mali zachovať.</p>	<p>Pokiaľ ide o nástroj technickej podpory, členské štáty čoraz viac vyžívajú technickú podporu v rámci SRSP, a to vo väčšej miere, než sa pôvodne očakávalo. Takmer všetky členské štáty požiadali o podporu v rámci SRSP a žiadosti pokrývajú všetky oblasti politiky, na ktoré sa program vzťahuje. Hlavné charakteristiky SRSP vrátane akcií, ktoré sú oprávnené na financovanie v rámci nástroja technickej podpory, by sa preto mali zachovať. Európska komisia a vlády členských štátov by mali nabádať miestne a regionálne orgány, aby používali nástroje technickej podpory, a to tak, že tieto nástroje plne sprístupnia všetkým úrovňam verejnej správy a aktívne budú propagovať ich používanie.</p>

Pozmeňovací návrh 11

Článok 4

Text navrhnutý Európskou komisiou	Zmena navrhnutá VR
<p>Všeobecné ciele</p> <p>Program vo všetkých členských štátoch podporuje tieto všeobecné ciele:</p> <p>a) prispieť k riešeniu problémov štrukturálnej povahy spojených s vnútroštátnymi reformami zameranými na zvýšenie výkonnosti národných hospodárstiev, ako aj na podporu odolných hospodárskych a sociálnych štruktúr v členských štátoch, a tým prispievať k súdržnosti, konkurencieschopnosti, produktivite, rastu a zamestnanosti a</p> <p>b) prispieť k posilňovaniu administratívnych kapacít členských štátov vo vzťahu k problému, ktorým čelia inštitúcie, správa vecí verejných, verejná správa a hospodársky a sociálny sektor.</p>	<p>Všeobecné ciele</p> <p>Program vo všetkých členských štátoch podporuje tieto všeobecné ciele:</p> <p>a) prispieť k riešeniu problémov štrukturálnej povahy spojených s vnútroštátnymi reformami identifikovaných v rámci európskeho semestra vzhľadom na ich význam pre celú EÚ a na podporu odolných hospodárskych a sociálnych štruktúr v členských štátoch, a tým prispievať k súdržnosti, konkurencieschopnosti, produktivite, rastu a zamestnanosti na európskej úrovni a</p> <p>b) prispieť k posilňovaniu administratívnych kapacít členských štátov a ich regionálnych a miestnych orgánov vo vzťahu k problému, ktorým čelia inštitúcie, správa vecí verejných, verejná správa a hospodársky a sociálny sektor.</p>

Pozmeňovací návrh 12

Článok 6

Text navrhnutý Európskou komisiou	Zmena navrhnutá VR
<p><i>Rozsah pôsobnosti</i></p> <p>Všeobecné a špecifické ciele stanovené v článkoch 4 a 5 sa týkajú oblastí politiky súvisiacich so súdržnosťou, konkurencieschopnosťou, produktivitou, výskumom a inováciou, inteligentným, udržateľným a inkluzívnym rastom, pracovnými miestami a s investíciami, a to najmä jednej alebo viacerých z týchto oblastí:</p>	<p><i>Rozsah pôsobnosti</i></p> <p>Všeobecné a špecifické ciele stanovené v článkoch 4 a 5 sa týkajú oblastí politiky, ktoré sú relevantné z hľadiska realizácie cieľov Zmluvy o EÚ, sú spojené s právomocami EÚ a súvisia so súdržnosťou, konkurencieschopnosťou, produktivitou, výskumom a inováciou, inteligentným, udržateľným a inkluzívnym rastom, pracovnými miestami a s investíciami, a to najmä jednej alebo viacerých z týchto oblastí:</p>

Pozmeňovací návrh 13

Článok 7

Text navrhnutý Európskou komisiou	Zmena navrhnutá VR
<p><i>Rozpočet</i></p> <p>1. Finančné krytie na implementáciu programu na obdobie 2021 až 2027 je 25 000 000 000 EUR v bežných cenách.</p> <p>2. Orientačné rozdelenie sumy uvedenej v odseku 1 je takého:</p> <p>do 22 000 000 000 EUR pre nástroj na realizáciu reforiem;</p> <p>do 840 000 000 EUR pre nástroj technickej podpory;</p> <p>do 2 160 000 000 EUR pre nástroj konvergenzie, z toho:</p> <p>i) do 2 000 000 000 EUR pre komponent finančnej podpory a</p> <p>ii) do 160 000 000 EUR pre komponent technickej podpory.</p>	<p><i>Rozpočet</i></p> <p>1. Finančné krytie na implementáciu programu na obdobie 2021 až 2027 je 25 000 000 000 EUR v bežných cenách.</p> <p>2. Orientačné rozdelenie sumy uvedenej v odseku 1 je takého:</p> <p>do 22 000 000 000 EUR pre nástroj na realizáciu reforiem;</p> <p>do 840 000 000 EUR pre nástroj technickej podpory;</p> <p>do 2 160 000 000 EUR pre nástroj konvergenzie, z toho:</p> <p>i) do 2 000 000 000 EUR pre komponent finančnej podpory a</p> <p>ii) do 160 000 000 EUR pre komponent technickej podpory.</p>

Text navrhnutý Európskou komisiou	Zmena navrhnutá VR
<p>Ak v rámci nástroja konvergenzie členský štát, ktorý nie je členom eurozóny, nepodnikne do 31. decembra 2023 preukázateľné kroky na prijatie jednotnej meny v danom časovom rámci, maximálna suma, ktorá je pre tento členský štát k dispozícii v rámci komponentu finančnej podpory nástroja konvergenzie podľa článku 26 sa presunie do nástroja na realizáciu reforiem uvedeného v prvom pododseku písm. a) tohto odseku. Komisia na tento účel prijme rozhodnutie po tom, ako dotknutému členskému štátu poskytne možnosť predložiť pripomienky v lehote dvoch mesiacov odo dňa oznámenia svojich záverov.</p> <p>3. Z finančného krytia programu sa môžu hradiť aj výdavky súvisiace s prípravnými, monitorovacími, kontrolnými, audítorskými a hodnotiacimi činnosťami, ktoré si vyžaduje riadenie programu a dosahovanie jeho cieľov, najmä štúdie, stretnutia expertov, informačné a komunikačné činnosti vrátane inštitucionálnej komunikácie o politických prioritách Únie, pokiaľ súvisia s cieľmi tohto nariadenia, výdavky spojené s IT sieťami zameranými na spracovanie a výmenu informácií vrátane nástrojov informačných technológií na úrovni inštitúcií a všetky ďalšie výdavky na technickú a administratívnu pomoc, ktoré Komisia vynakladá na riadenie programu. Výdavky tiež môžu v rámci každého z troch nástrojov uvedených v článku 3 pokrývať náklady na podporné činnosti, ako je napríklad kontrola kvality a monitorovanie technickej podpory projektov na mieste a náklady na partnerské poradenstvo a expertov na posúdenie a implementáciu štrukturálnych reforiem.</p> <p>4. Zdroje pridelené členským štátom v rámci zdieľaného riadenia môžu byť na základe ich žiadosti presunuté na program. Komisia implementuje tieto zdroje priamo v súlade s článkom 62 ods. 1 písm. a) nariadenia o rozpočtových pravidlách alebo nepriamo v súlade s písmenom c) uvedeného článku. Tieto zdroje sa podľa možnosti použijú v prospech dotknutého členského štátu.</p>	<p>Ak v rámci nástroja konvergenzie členský štát, ktorý nie je členom eurozóny, nepodnikne do 31. decembra 2023 preukázateľné kroky na prijatie jednotnej meny v danom časovom rámci, maximálna suma, ktorá je pre tento členský štát k dispozícii v rámci komponentu finančnej podpory nástroja konvergenzie podľa článku 26 sa presunie do nástroja na realizáciu reforiem uvedeného v prvom pododseku písm. a) tohto odseku. Komisia na tento účel prijme rozhodnutie po tom, ako dotknutému členskému štátu poskytne možnosť predložiť pripomienky v lehote dvoch mesiacov odo dňa oznámenia svojich záverov.</p> <p>3. <i>V prípade, že by prostriedky pridelené v súlade s článkom 26 tohto návrhu neboli vynaložené, môžu sa zdroje pridelené členskému štátu presunúť na jeho žiadosť alebo na návrh Komisie do fondov EŠIF v prospech dotknutého členského štátu.</i></p> <p>4. Z finančného krytia programu sa môžu hradiť aj výdavky súvisiace s prípravnými, monitorovacími, kontrolnými, audítorskými a hodnotiacimi činnosťami, ktoré si vyžaduje riadenie programu a dosahovanie jeho cieľov, najmä štúdie, stretnutia expertov, informačné a komunikačné činnosti vrátane inštitucionálnej komunikácie o politických prioritách Únie, pokiaľ súvisia s cieľmi tohto nariadenia, výdavky spojené s IT sieťami zameranými na spracovanie a výmenu informácií vrátane nástrojov informačných technológií na úrovni inštitúcií a všetky ďalšie výdavky na technickú a administratívnu pomoc, ktoré Komisia vynakladá na riadenie programu. Výdavky tiež môžu v rámci každého z troch nástrojov uvedených v článku 3 pokrývať náklady na podporné činnosti, ako je napríklad kontrola kvality a monitorovanie technickej podpory projektov na mieste a náklady na partnerské poradenstvo a expertov na posúdenie a implementáciu štrukturálnych reforiem.</p>

Text navrhnutý Európskou komisiou	Zmena navrhnutá VR
	<p>5. Zdroje pridelené členským štátom v rámci zdieľaného riadenia môžu byť na základe ich žiadosti presunuté na program. Komisia implementuje tieto zdroje priamo v súlade s článkom 62 ods. 1 písm. a) nariadenia o rozpočtových pravidlách alebo nepriamo v súlade s písmenom c) uvedeného článku. Tieto zdroje sa podľa možnosti použijú v prospech dotknutého členského štátu.</p>

Zdôvodnenie

Pozmeňovací návrh zabezpečuje koherentnosť s návrhom na zmenu článku 21 všeobecného nariadenia uvedeným v príslušnom návrhu stanoviska (COTER-VI-038). Presun by bol logický aj preto, lebo Program na podporu reforiem aj všeobecné nariadenie vychádzajú z článku 175 ZFEÚ.

Pozmeňovací návrh 14

Článok 9

Text navrhnutý Európskou komisiou	Zmena navrhnutá VR
<p>V prílohe I sa stanovuje maximálny finančný príspevok, ktorý je pre každý členský štát k dispozícii z celkového finančného krytia nástroja na realizáciu reforiem uvedeného v článku 7 ods. 2 písm. a). Tento maximálny finančný príspevok sa vypočíta pre každý členský štát pomocou kritérií a metodiky stanovených v uvedenej prílohe, a to na základe počtu obyvateľov každého členského štátu. Tento maximálny finančný príspevok je k dispozícii na pridelenie, sčasti alebo v plnej výške, každému členskému štátu v každej etape a výzve procesu pridelenia uvedeného v článku 10.</p>	<p>V prílohe I sa stanovuje maximálny finančný príspevok, ktorý je pre každý členský štát k dispozícii z celkového finančného krytia nástroja na realizáciu reforiem uvedeného v článku 7 ods. 2 písm. a). Tento maximálny finančný príspevok sa vypočíta pre každý členský štát pomocou kritérií a metodiky stanovených v uvedenej prílohe, a to na základe ukazovateľov, ktoré sa majú prijať pre politiku súdržnosti v rokoch 2021 – 2027 (HDP na obyvateľa, nezamestnanosť mladých ľudí, nízka úroveň vzdelania, zmena klímy a prijímanie a integrácia migrantov). Tento maximálny finančný príspevok je k dispozícii na pridelenie, sčasti alebo v plnej výške, každému členskému štátu v každej etape a výzve procesu pridelenia uvedeného v článku 10.</p>

Pozmeňovací návrh 15

Článok 11 ods. 3 písm. e)

Text navrhnutý Európskou komisiou	Zmena navrhnutá VR
<p>vnútorné mechanizmy na účinné plnenie reformných záväzkov dotknutým členským štátom vrátane čiastkových cieľov a zámerov, ako aj súvisiacich ukazovateľov a</p>	<p>vnútorné mechanizmy na účinné plnenie reformných záväzkov dotknutým členským štátom vrátane čiastkových cieľov a zámerov, ako aj súvisiacich ukazovateľov; spôsob, akým miestne a regionálne orgány boli zapojené do identifikácie reformných záväzkov v kontexte európskeho semestra, ako aj do ich plnenia, monitorovania a hodnotenia a</p>

Pozmeňovací návrh 16

Článok 11 ods. 3 nový bod za písmeno e)

Text navrhnutý Európskou komisiou	Zmena navrhnutá VR
	<p><i>osobitné opatrenia na zabezpečenie súdržnosti a koordinácie medzi programom, európskymi štrukturálnymi a investičnými fondmi a prípadnými inými programami, ktoré financuje EÚ, ako súčasť vnútorných mechanizmov na plnenie reformných záväzkov; mali by zahŕňať špecifický plán na budovanie kapacít pre miestne a regionálne orgány;</i></p>

Pozmeňovací návrh 17

Článok 11 ods. 9

Text navrhnutý Európskou komisiou	Zmena navrhnutá VR
<p>Výbor pre hospodársku politiku zriadený rozhodnutím Rady 2000/604/ES o zložení a stanovách Výboru pre hospodársku politiku ⁽¹⁾ môže poskytnúť svoje stanovisko k návrhom reformných záväzkov, ktoré predložili členské štáty.</p>	<p>Výbor pre hospodársku politiku zriadený rozhodnutím Rady 2000/604/ES o zložení a stanovách Výboru pre hospodársku politiku ¹ poskytne svoje stanovisko k návrhom reformných záväzkov, ktoré predložili členské štáty.</p>

Pozmeňovací návrh 18

Článok 12 ods. 3

Text navrhnutý Európskou komisiou	Zmena navrhnutá VR
<p>Rozhodnutím uvedeným v odseku 1 sa stanoví finančný príspevok, ktorý sa vyplatí v jednej splátke po tom, ako členský štát uspokojivo splní všetky čiastkové ciele a zámery určené v súvislosti s plnením každého reformného záväzku.</p> <p>V rozhodnutí sa stanoví obdobie na splnenie reformných záväzkov, ktorého dĺžka nepresiahne tri roky odo dňa prijatia rozhodnutia. Stanovia sa v ňom aj podrobné mechanizmy a harmonogram podávania správ zo strany dotknutého členského štátu v rámci procesu európskeho semestra, relevantné ukazovatele týkajúce sa plnenia čiastkových cieľov a zámerov, ako aj a spôsob, akým sa Komisii poskytne prístup k relevantným podkladovým údajom.</p>	<p>Rozhodnutím uvedeným v odseku 1 sa stanoví finančný príspevok, ktorý sa vyplatí v ročných čiastkových platbách po tom, ako členský štát uspokojivo splní všetky čiastkové ciele a zámery určené na každý rok v súvislosti s plnením každého reformného záväzku.</p> <p>V rozhodnutí sa stanoví obdobie na splnenie reformných záväzkov, ktorého dĺžka nepresiahne tri roky odo dňa prijatia rozhodnutia. Stanovia sa v ňom aj podrobné mechanizmy a harmonogram podávania správ zo strany dotknutého členského štátu v rámci procesu európskeho semestra, relevantné ukazovatele týkajúce sa plnenia čiastkových cieľov a zámerov, ako aj a spôsob, akým sa Komisii poskytne prístup k relevantným podkladovým údajom.</p>

⁽¹⁾ Rozhodnutie Rady z 29. septembra 2000 o zložení a stanovách Výboru pre hospodársku politiku (2000/604/ES) (Ú. v. ES L 257, 11.10.2000, s. 28).

Pozmeňovací návrh 19

Článok 14

Text navrhnutý Európskou komisiou	Zmena navrhnutá VR
<p>Podávanie správ členskými štátmi v rámci európskeho semestra</p> <p>Bez toho, aby bol dotknutý článok 12 ods. 3 druhý pododsek, dotknutý členský štát v rámci procesu európskeho semestra pravidelne podáva správy o pokroku dosiahnutom pri plnení reformných záväzkov. Na tento účel sa členské štáty vyzývajú, aby používali obsah národných programov reforiem ako nástroj na podávanie správ o pokroku smerom k dokončeniu reforiem. Podrobné podmienky a harmonogram podávania správ vrátane spôsobu, akým sa Komisii poskytne prístup k relevantným podkladovým údajom, sa stanovujú v rozhodnutí uvedenom v článku 12 ods. 1</p>	<p>Podávanie správ členskými štátmi v rámci európskeho semestra</p> <p>Bez toho, aby bol dotknutý článok 12 ods. 3 druhý pododsek, dotknutý členský štát v rámci procesu európskeho semestra pravidelne podáva správy o pokroku dosiahnutom pri plnení reformných záväzkov. Na tento účel sa členské štáty vyzývajú, aby používali obsah národných programov reforiem ako nástroj na podávanie správ o pokroku smerom k dokončeniu reforiem vrátane informácií o opatreniach prijatých s cieľom zabezpečiť koordináciu medzi programom, EŠIF a prípadne ďalšími programami, ktoré financuje EÚ. Podrobné podmienky a harmonogram podávania správ vrátane spôsobu, akým sa Komisii poskytne prístup k relevantným podkladovým údajom, sa stanovujú v rozhodnutí uvedenom v článku 12 ods. 1 Komisia zodpovedajúco zreviduje svoje usmernenia týkajúce sa obsahu národných reformných programov.</p>

Pozmeňovací návrh 20

Článok 19 ods. 2 nový bod za písmeno e)

Text navrhnutý Európskou komisiou	Zmena navrhnutá VR
	<p>činnosti v oblasti budovania kapacít, ktoré vykonávajú miestne a regionálne orgány v súvislosti s národnými reformnými programami. Miestne a regionálne orgány majú možnosť predkladať svoje žiadosti v rámci osobitnej časti programu a byť priamymi príjemcami poskytovanej technickej podpory.</p>

Pozmeňovací návrh 21

Článok 26

Text navrhnutý Európskou komisiou	Zmena navrhnutá VR
<p>V prílohe X sa stanovuje maximálny finančný príspevok, ktorý je pre každý členský štát k dispozícii z celkového finančného krytia uvedeného v článku 7 ods. 2 písm. c) bode i). Tento maximálny finančný príspevok sa vypočíta pre každý členský štát pomocou kritérií a metodiky stanovených v uvedenej prílohe, a to na základe počtu obyvateľov každého členského štátu, a uplatňuje sa v každej etape a výzve procesu pridelovania uvedeného v článku 10.</p>	<p>V prílohe X sa stanovuje maximálny finančný príspevok, ktorý je pre každý členský štát k dispozícii z celkového finančného krytia uvedeného v článku 7 ods. 2 písm. c) bode i). Tento maximálny finančný príspevok sa vypočíta pre každý členský štát pomocou kritérií a metodiky stanovených v uvedenej prílohe, a to na základe ukazovateľov, ktoré sa majú prijať pre politiku súdržnosti v rokoch 2021 – 2027 (HDP na obyvateľa, nezamestnanosť mladých ľudí, nízka úroveň vzdelania, zmena klímy a prijímanie a integrácia migrantov)“ a uplatňuje sa v každej etape a výzve procesu pridelovania uvedeného v článku 10.</p>

Text navrhnutý Európskou komisiou	Zmena navrhnutá VR
<p>Bez toho, aby bol dotknutý článok 7 ods. 2 druhý pododsek, tento maximálny finančný príspevok je k dispozícii na pridelenie, sčasti alebo v plnej výške, každému členskému štátu v každej etape procesu pridelenia v súlade s postupom uvedeným v článku 10 a predstavuje dodatočný príspevok nad rámec finančného príspevku uvedeného v článku 9, ktorý sa poskytuje na základe dodatočných reforiem uskutočnených dotknutým členským štátom v súlade s článkom 25.</p>	<p>Bez toho, aby bol dotknutý článok 7 ods. 2 druhý pododsek, tento maximálny finančný príspevok je k dispozícii na pridelenie, sčasti alebo v plnej výške, každému členskému štátu v každej etape procesu pridelenia v súlade s postupom uvedeným v článku 10 a predstavuje dodatočný príspevok nad rámec finančného príspevku uvedeného v článku 9, ktorý sa poskytuje na základe dodatočných reforiem uskutočnených dotknutým členským štátom v súlade s článkom 25.</p>

II. NÁVRHY ZMIEN TÝKAJÚCE SA EURÓPSKEHO NÁSTROJA STABILIZÁCIE INVESTÍCIÍ

Pozmeňovací návrh 22

Odôvodnenie 8

Text navrhnutý Európskou komisiou	Zmena navrhnutá VR
<p>Na podporu členských štátov, ktorých menou je euro, v tom, aby lepšie reagovali na rýchlo sa meniace hospodárske pomery a v prípade veľkých asymetrických otrasov stabilizovali svoje hospodárstvo udržaním verejných investícií, by sa mal najmä zriadiť európsky nástroj stabilizácie investícií (European Investment Stabilisation Function – EISF).</p>	<p>Na podporu členských štátov, ktorých menou je euro, v tom, aby lepšie reagovali na rýchlo sa meniace hospodárske pomery a v prípade veľkých asymetrických otrasov stabilizovali svoje hospodárstvo udržaním verejných investícií, by sa mal najmä zriadiť európsky nástroj stabilizácie investícií (European Investment Stabilisation Function – EISF). <i>EISF by mal prispievať k stabilizácii verejných investícií na všetkých úrovniach verejnej správy, keďže miestne a regionálne samosprávy sú zodpovedné za 66 % investícií a ich investície zatiaľ nedosiahli úroveň pred krízy. Umožniť miestnym a regionálnym orgánom udržať úroveň svojich investícií by zabránilo ďalšiemu zhoršovaniu asymetrických šokov.</i></p>

Zdôvodnenie

Treba zdôrazniť význam miestnej a regionálnej úrovne, pokiaľ ide o investovanie.

Pozmeňovací návrh 23

Odôvodnenie 15

Text navrhnutý Európskou komisiou	Zmena navrhnutá VR
<p>Členský štát, ktorý žiada o podporu z EISF, by mal počas dvoch rokov pred podaním žiadosti o túto podporu spĺňať prísne kritériá oprávnenosti založené na dodržiavaní rozhodnutí a odporúčaní rámca Únie v oblasti fiškálneho a hospodárskeho dohľadu, aby sa neznížila motivácia tohto členského štátu dodržiavať obozretné rozpočtové politiky.</p>	<p>Členský štát, ktorý žiada o podporu z EISF, by mal počas dvoch rokov pred podaním žiadosti o túto podporu spĺňať prísne kritériá oprávnenosti založené na dodržiavaní rozhodnutí a odporúčaní rámca Únie v oblasti fiškálneho a hospodárskeho dohľadu vrátane oznámenia Komisie s názvom Optimálne využívanie flexibility v rámci existujúcich pravidiel Paktu stability a rastu^[1a], pričom by mal tiež dodržiavať konvergenčný kódex obsahujúci kritériá umožňujúce lepšie prevziať zodpovednosť, aby sa neznížila motivácia tohto členského štátu dodržiavať obozretné a udržateľné rozpočtové politiky.</p> <p>[1a] COM(2015) 12 final, 13.1.2015.</p>

Zdôvodnenie

Vyplýva zo znenia.

Pozmeňovací návrh 24

Odôvodnenie 21

Text navrhnutý Európskou komisiou	Zmena navrhnutá VR
<p>Členské štáty by mali podporu prijatú z EISF použiť na oprávnené verejné investície a takisto by mali udržať úroveň verejných investícií vo všeobecnosti v porovnaní s priemernou úrovňou verejných investícií za posledných päť rokov, aby tak zabezpečili dosiahnutie cieľa, ktorý sleduje toto nariadenie. V tejto súvislosti sa očakáva, že členské štáty by sa mali prednostne zamerať na udržanie oprávnených investícií do programov podporovaných Úniou v rámci Európskeho fondu regionálneho rozvoja, Kohézneho fondu, Európskeho sociálneho fondu, Európskeho námorného a rybárskeho fondu a Európskeho poľnohospodárskeho fondu pre rozvoj vidieka.</p>	<p>Členské štáty by mali podporu prijatú z EISF použiť na oprávnené verejné investície a takisto by mali udržať úroveň verejných investícií vo všeobecnosti v porovnaní s priemernou úrovňou verejných investícií za posledných päť rokov, aby tak zabezpečili dosiahnutie cieľa, ktorý sleduje toto nariadenie. V tejto súvislosti sa očakáva, že členské štáty by sa mali prednostne zamerať na udržanie oprávnených investícií do programov podporovaných Úniou v rámci Európskeho fondu regionálneho rozvoja, Kohézneho fondu, Európskeho sociálneho fondu, Európskeho námorného a rybárskeho fondu a Európskeho poľnohospodárskeho fondu pre rozvoj vidieka.</p> <p>Ak sa však vzhľadom na závažnosť krízy ukáže byť nemožné, aby členský štát zachoval úroveň verejných investícií, ku ktorej sa zaviazal pri prijímaní podpory, Európska komisia by mala určiť nižšiu úroveň verejných investícií, ktorú by mal členský štát zabezpečiť.</p>

Zdôvodnenie

Mohlo by sa stať, že kríza je natoľko závažná, že členské štáty nedokážu zachovať úroveň verejných investícií, ku ktorým sa zaviazali pri prijímaní podpory. Európska komisia by v tomto prípade mala mať možnosť určiť nižšiu úroveň verejných investícií, ktoré by mali členské štáty vykonať.

Pozmeňovací návrh 25

Odôvodnenie 33

Text navrhnutý Európskou komisiou	Zmena navrhnutá VR
<p>EISF by sa mal považovať za prvý krok v postupnom vývoji plnohodnotného poistného mechanizmu na zabezpečenie makroekonomickej stabilizácie. V súčasnosti by sa EISF zakladal na úveroch a poskytovaní úrokových dotácií. Zároveň nie je vylúčené, že EMS alebo jeho právny nástupca bude v budúcnosti zapojený do poskytovania finančnej pomoci členským štátom, ktorých menou je euro a ktoré čelia nepriaznivým hospodárskym podmienkam, na podporu verejných investícií. Okrem toho by sa v budúcnosti mohol zriadiť dobrovoľný poistný mechanizmus s kapacitou na prijímanie úverov, ktorý by bol založený na dobrovoľných príspevkoch členských štátov a predstavoval by účinný nástroj na účely makroekonomickej stabilizácie pri asymetrických otrasoch.</p>	<p>EISF by sa mal považovať za prvý krok v postupnom vývoji plnohodnotného poistného mechanizmu na zabezpečenie makroekonomickej stabilizácie. V prvej fáze by sa EISF zakladal na úveroch a poskytovaní úrokových dotácií. Zároveň EMS alebo jeho právny nástupca by mohol byť zapojený do poskytovania finančnej pomoci členským štátom, ktorých menou je euro a ktoré čelia nepriaznivým hospodárskym podmienkam, na podporu verejných investícií. Okrem toho sa musí zriadiť poistný mechanizmus s kapacitou na prijímanie úverov, ktorý by bol založený na príspevkoch členských štátov a predstavoval by účinný nástroj na účely makroekonomickej stabilizácie pri asymetrických otrasoch.</p>

Zdôvodnenie

Objasnenie znenia odôvodnenia 33 na základe porovnateľných pozmeňovacích návrhov zahrnutých do návrhu správy, ktorú vo výbore ECON Európskeho parlamentu predložili spravodajcovia Reimer Böge (PPE/DE) a Pervenche Berès (S & D/FR).

Pozmeňovací návrh 26

Článok 3 ods. 1

Text navrhnutý Európskou komisiou	Zmena navrhnutá VR
<p>rozhodnutie Rady, ktorým sa určuje, že počas dvoch rokov pred podaním žiadosti o podporu z EISF sa neprijali žiadne účinné opatrenia na opravu nadmerného deficitu podľa článku 126 ods. 8 alebo článku 126 ods. 11 Zmluvy o fungovaní Európskej únie;</p>	<p>rozhodnutie Rady, ktorým sa určuje, že počas dvoch rokov pred podaním žiadosti o podporu z EISF sa neprijali žiadne účinné opatrenia na opravu nadmerného deficitu podľa článku 126 ods. 8 alebo článku 126 ods. 11 Zmluvy o fungovaní Európskej únie, pričom sa prihliada na oznámenie Komisie s názvom Optimálne využívanie flexibility v rámci existujúcich pravidiel Paktu stability a rastu[1];</p> <p>[1] COM(2015) 12 final, 13.1.2015.</p>

Zdôvodnenie

Vyplýva zo znenia.

Pozmeňovací návrh 27

Článok 5 ods. 2

Text navrhnutý Európskou komisiou	Zmena navrhnutá VR
<p>V roku, ktorý nasleduje po vyplatení úveru z EISF, Komisia preskúma, či dotknutý členský štát dodržal kritériá uvedené v odseku 1. Komisia konkrétne overuje aj rozsah, v akom dotknutý členský štát udržal oprávnené verejné investície do programov podporovaných Úniou v rámci Európskeho fondu regionálneho rozvoja, Kohézneho fondu, Európskeho sociálneho fondu, Európskeho námorného a rybárskeho fondu a Európskeho poľnohospodárskeho fondu pre rozvoj vidieka.</p> <p>Ak Komisia po vypočutí dotknutého členského štátu dospje k záveru, že podmienky uvedené v odseku 1 neboli dodržané, prijme rozhodnutie, ktorým:</p> <p>i) požiada o predčasné splatenie celého úveru z EISF, resp. jeho časti; a</p> <p>ii) rozhodne, že dotknutý členský štát pri splácaní úveru z EISF nie je oprávnený dostať úverovú dotáciu.</p> <p>Komisia by mala prijať rozhodnutie bez zbytočných odkladov a zverejniť ho.</p>	<p>V roku, ktorý nasleduje po vyplatení úveru z EISF, Komisia preskúma, či dotknutý členský štát dodržal kritériá uvedené v odseku 1. Komisia konkrétne overuje aj rozsah, v akom dotknutý členský štát udržal oprávnené verejné investície do programov podporovaných Úniou v rámci Európskeho fondu regionálneho rozvoja, Kohézneho fondu, Európskeho sociálneho fondu, Európskeho námorného a rybárskeho fondu a Európskeho poľnohospodárskeho fondu pre rozvoj vidieka.</p> <p>Ak Komisia po vypočutí dotknutého členského štátu dospje k záveru, že podmienky uvedené v odseku 1 neboli dodržané, prijme rozhodnutie, ktorým:</p> <p>i) požiada o predčasné splatenie celého úveru z EISF, resp. jeho časti; a</p> <p>ii) rozhodne, že dotknutý členský štát pri splácaní úveru z EISF nie je oprávnený dostať úverovú dotáciu.</p> <p>Komisia by však tiež mohla dospieť k záveru, že v dôsledku krízy nebolo pre príslušný členský štát možné zachovať úroveň investícií stanovenú v odseku 1.</p> <p>Komisia by mala prijať rozhodnutie bez zbytočných odkladov a zverejniť ho.</p>

Zdôvodnenie

Mohlo by sa stať, že kríza je natoľko závažná, že členský štát nedokáže zachovať úroveň verejných investícií, ku ktorým sa zaviazal pri prijímaní podpory. Európska komisia by v tomto prípade mala mať možnosť určiť nižšiu úroveň verejných investícií, ktoré by mal členský štát vykonať.

Pozmeňovací návrh 28

Článok 22 ods. 5

Text navrhnutý Európskou komisiou	Zmena navrhnutá VR
<p>vhodnosť vytvorenia dobrovoľného poistného mechanizmu slúžiaceho na účely makroekonomickej stabilizácie.</p>	<p>možnosti vytvorenia plnohodnotného poistného mechanizmu na zabezpečenie makroekonomickej stabilizácie.</p>

Zdôvodnenie

Vyplýva zo znenia.

III. POLITICKÉ ODPORÚČANIA

EURÓPSKY VÝBOR REGIÓNOV

Program na podporu reforiem

1. zdôrazňuje, že štrukturálne reformy s významom a pridanou hodnotou pre EÚ majú zásadný význam z hľadiska hospodárskej, sociálnej a územnej súdržnosti, odolnosti a konvergencie v rámci Európskej únie a HMÚ. Poznomenáva, že vykonávanie odporúčaní pre jednotlivé krajiny týkajúce sa štrukturálnych reforiem s významom pre EÚ je celkovo neuspokojivé, za čo môže nedostatočné preberanie zodpovednosti a nedostatočná administratívna kapacita na všetkých úrovniach verejnej správy.
2. Vyjadruje poľutovanie nad tým, že Komisia stále neposkytla vymedzenie pojmu „štrukturálne reformy“ v kontexte správy hospodárskych záležitostí EÚ a možnú podporu prostredníctvom programov EÚ, napríklad programu na podporu reforiem. V tejto súvislosti opakuje svoj názor, že v súlade so zásadou subsidiarity by sa rozsah pôsobnosti štrukturálnych reforiem oprávnených na podporu EÚ mal obmedziť na tie oblasti politiky, ktoré majú vplyv na realizáciu cieľov Zmluvy o EÚ a priamo súvisia s právomocami EÚ. VR odmieta akékoľvek návrhy podporovať finančnými prostriedkami EÚ nešpecifikované štrukturálne reformy v členských štátoch bez predchádzajúceho transparentného posúdenia ich európskej pridanej hodnoty, a ak tieto reformy priamo nesúvisia s právomocami prislúchajúcimi EÚ na základe zmluvy. V tejto súvislosti VR pripomína svoje uznesenie z 1. februára 2018, v ktorom odmieta návrh Komisie zo 6. decembra 2017 týkajúci sa nariadenia, ktorým sa mení nariadenie (EÚ) č. 1303/2013 o spoločných ustanoveniach⁽²⁾.
3. Víta myšlienku podporovať členské štáty, ktoré sú ochotné na seba prevziať rozsiahle reformné záväzky identifikované v rámci európskeho semestra, prostredníctvom finančných príspevkov a technickej pomoci. Zdôrazňuje, že európsky semester by mal čo najskôr zahrnúť ciele trvalo udržateľného rozvoja a dosiahnuť súlad s dlhodobými investičnými cieľmi politiky súdržnosti EÚ na roky 2021 – 2027.
4. Víta myšlienku vytvoriť nástroj konvergencie poskytujúci finančnú podporu a technickú pomoc členským štátom, ktoré urobili preukázateľné kroky smerom k prijatiu eura.
5. Domnieva sa, že pridelenie celkového finančného krytia programu na základe počtu obyvateľov je v rozpore s cieľom zmluvy, pokiaľ ide o súdržnosť, ktorá predstavuje právny základ programu (článok 175 ZFEÚ). Zdôrazňuje, že vhodným kritériom pridelovania prostriedkov by mali byť ukazovatele, ktoré sa majú prijať pre politiku súdržnosti v rokoch 2021 – 2027 (HDP na obyvateľa, nezamestnanosť mladých ľudí, nízka úroveň vzdelania, zmena klímy a prijímanie a integrácia migrantov). Zdôrazňuje, že tento prístup by dôsledne zohľadňoval skutočnosť, že niektoré členské štáty, ktoré urobili preukázateľné kroky smerom k prijatiu eura, môžu potrebovať reformy menej ako niektoré súčasné členské štáty eurozóny.
6. Je znepokojený tým, že jednorazová suma vyplatená členskému štátu po realizácii rozsiahleho balíka reforiem nemusí byť dostatočne lákavým motívom na prijatie rozhodnutia zaviesť túto reformu. Obáva sa, že príspevok vyplatený vo forme jednorazovej platby až po realizácii reformy ešte viac oslabí tento stimul.
7. Dôrazne podporuje myšlienku, že odporúčania pre jednotlivé krajiny by mali podporovať investície aspoň natolko ako regulačné reformy. Zdôrazňuje, že investičné odporúčania by sa mali zosúladiť s dlhodobou investičnou perspektívou prijatou v rámci európskych štrukturálnych a investičných fondov. Konštatuje, že z nedávnej štúdie GR EMPL vyplýva, že medzi rokmi 2012 a 2015 bolo 62 % všetkých potrieb reformy identifikovaných v kontexte európskeho semestra v rámci rozsahu intervencie štrukturálnych fondov, a že operačné programy vskutku pokryli 42 % týchto potrieb. Zdôrazňuje, že tento program by mal koordinovať všetky príslušné výdavkové programy EÚ. Odporúča, aby sa tiež umožnilo presunúť finančné prostriedky z programu do EŠIF.
8. Poznomenáva, že tento program by ešte zvýšil dôležitosť európskeho semestra, pretože by sa z neho podporovali len štrukturálne reformy identifikované v rámci európskeho semestra. Zdôrazňuje, že je preto nevyhnutné zlepšiť európsky semester z hľadiska efektívnosti a zodpovednosti za reformné záväzky, a to na základe zásad partnerstva a zvýšenej transparentnosti pre miestne a regionálne orgány. Zdôrazňuje, že nezávislé orgány ako národné fiškálne rady a národné rady pre produktivitu by mali pomáhať všetkým úrovniam verejnej správy a relevantným zainteresovaným stranám posúdiť potreby reformy a monitorovať implementáciu programu.
9. Konštatuje, že 36 % všetkých odporúčaní pre jednotlivé krajiny vydaných v roku 2018 sa týka priamo úlohy miest a regiónov, čo odráža súčasné rozdelenie právomocí medzi úrovňami verejnej správy, a že 83 % všetkých odporúčaní sa týka jednotlivých území, ak sa berú do úvahy aj odporúčania zaoberajúce sa iba nepriamo úlohou miestnych a regionálnych orgánov a tie, ktorých vplyv sa líši medzi jednotlivými územiami.

⁽²⁾ COM(2017) 826 final.

10. Preto zdôrazňuje, že v záujme zabezpečenia zodpovednosti a účinného vykonávania štrukturálnych reforiem by miestne a regionálne orgány mali byť zapojené do európskeho semestra v počiatočných fázach ako projektoví a realizační partneri a že by sa to malo stať kritériom na posúdenie dôveryhodnosti vykonávacích opatrení balíka reforiem. Trvá na svojom návrhu kódexu správania, pokiaľ ide o zapojenie miestnych a regionálnych orgánov do európskeho semestra. Víta, že Európsky parlament prijal v júli 2018 zmenu nariadenia o SRSP, v ktorom sa zdôrazňuje potreba zapojiť miestne a regionálne orgány do prípravy a vykonávania štrukturálnych reforiem.

11. Konštatuje, že predbežné výsledky prebiehajúcej štúdie, ktorú si objednal VR, ukazujú, že budovanie kapacít pre mestá a regióny nebolo v rámci súčasného VFR uspokojivo vyriešené. Berie na vedomie výzvu týkajúcu sa administratívnej kapacity miestnych a regionálnych orgánov, na ktorú priamo alebo nepriamo poukazuje 68 % odporúčaní pre jednotlivé krajiny na rok 2018. V tejto súvislosti poukazuje na to, že program Erasmus pre miestnych zástupcov by mohol uľahčiť výmenu odborných znalostí a osvedčených postupov.

12. Lutuje, že chýbajú vhodné dôkazy o tom, do akej miery miestne a regionálne orgány použili SRSP. Zdôrazňuje, že prístup miestnych a regionálnych orgánov k nástroju technickej podpory v rámci programu by sa mal aktívne podporovať na všetkých úrovniach verejnej správy. Opakuje svoju žiadosť o jednotný a transparentný súbor usmernení koordinujúcich všetky opatrenia financované EÚ, ktoré poskytujú technickú pomoc a podporujú budovanie kapacít v rámci nového VFR.

13. Podnecuje integrované územné prístupy navrhnuté v procese zdola nahor, s cieľom podporiť priaznivé ekosystémy na vykonávanie štrukturálnych reforiem s významom pre EÚ.

14. Vyjadruje poľutovanie nad tým, že Európska komisia sa rozhodla vyčleniť finančné prostriedky na centrálné riadený Program na podporu reforiem, zatiaľ čo kráti prostriedky pre programy so zdieľaným riadením a európskou pridanou hodnotou, ako sú programy v rámci politiky súdržnosti EÚ.

Európsky nástroj stabilizácie investícií

15. Konštatuje, že štrukturálne faktory vystavujú členské štáty veľkým asymetrickým šokom, ktoré vyvolávajú výrazné zníženie verejných investícií, predovšetkým na miestnej a regionálnej úrovni, a majú negatívne vedľajšie účinky na iné krajiny.

16. Súhlasí s Komisiou, že verejné investície musia byť chránené pred asymetrickými šokmi. Pripomína, že miestne a regionálne orgány sú zodpovedné za viac ako 66 % verejných investícií v EÚ. Pripomína, že investície na regionálnej úrovni ešte nedosiahli úroveň pred krízou. Zdôrazňuje, že ochrana pred vplyvom asymetrických šokov by sa mala zabezpečiť pre investície na všetkých úrovniach verejnej správy.

17. Víta návrh na zriadenie európskeho nástroja stabilizácie investícií (EISF), ktorého cieľom je zvýšiť odolnosť národných fiškálnych politík voči asymetrickým šokom a zároveň dosiahnuť dlhodobú udržateľnosť. Domnieva sa, že by mohol byť prvým krokom k tomu, aby HMÚ získala dočasným mechanizmom absorpcie otrasov.

18. Konštatuje, že návrh umožňuje budúcu modernizáciu systému a opakuje svoju výzvu Európskej komisii, aby v priebehu času vytvorila plnohodnotný poistný mechanizmus na zabezpečenie hospodárskej stabilizácie, ako je fond na horšie časy.

19. Súhlasí s názorom Komisie, že v snahe zabrániť stálej podpore krajín a morálnemu hazardu by členské štáty, ktoré sú v súlade so širokým právnym rámcom EÚ a dosahujú pokrok pri konvergencii, mali mať možnosť využiť EISF.

20. Konštatuje, že EISF by začal poskytovaním úverov a pomerne malou grantovou zložkou. Domnieva sa, že fiškálna kapacita by mala byť dostatočne veľká na to, aby bola efektívna. Obáva sa, či maximálna výška úverov vo výške 30 miliárd EUR bude dostatočná v prípade vážnej krízy, ktorá má vplyv na viaceré členské štáty.

21. Víta návrh Komisie, aby EISF dopĺňal existujúce nástroje, ako sú európske štrukturálne a investičné fondy (EŠIF), a že sa neprekrýva s Európskym mechanizmom pre stabilitu (EMS), a to napriek tomu, že má do určitej miery podobný záber. Konštatuje však, že makroekonomická stabilizácia v súčasnosti nie je uznaná za explicitný cieľ rozpočtu EÚ, a teda obmedzuje potenciálny prínos EISF.
22. Poznnamenáva, že pojem „asymetrické šoky“ môže znamenať aj krízu likvidity. Domnieva sa, že vhodnou reakciou na krízu likvidity je program priamych menových transakcií Európskej centrálnej banky podmienený účasťou členského štátu na programe EMS, a nie EISF.

V Bruseli 5. decembra 2018

Predseda
Európskeho výboru regiónov
Karl-Heinz LAMBERTZ
