

Stanovisko Európskeho výboru regiónov — Európsky fond regionálneho rozvoja a Kohézny fond

(2019/C 86/08)

Spravodajca:	Michiel RIJSBERMAN (NL/ALDE), regionálny minister provincie Flevoland
Referenčné dokumenty:	Návrh nariadenia Európskeho parlamentu a Rady o Európskom fonde regionálneho rozvoja a Kohéznom fonde
	COM(2018) 372 final

I. NÁVRHY ZMIEN

Pozmeňovací návrh 1

Odôvodnenie 5

Text navrhnutý Európskou komisiou	Zmena navrhnutá VR
<p>Pri implementácii EFRR a Kohézneho fondu by sa mali dodržiavať horizontálne princípy stanovené v článku 3 Zmluvy o Európskej únii (ďalej len „ZEÚ“) a v článku 10 ZFEÚ vrátane zásad subsidiarity a proporcionality podľa článku 5 ZEÚ, berúc do úvahy Chartu základných práv Európskej únie. Členské štáty by mali dodržiavať aj povinnosti vyplývajúce z Dohovoru OSN o právach osôb so zdravotným postihnutím a zabezpečiť prístupnosť v súlade s jeho článkom 9 a v súlade s právom Únie, ktorým sa harmonizujú požiadavky na prístupnosť výrobkov a služieb. Členské štáty a Komisia by sa mali zamerať na odstraňovanie nerovností a presadzovanie rovnosti žien a mužov a začlenenie rodového hľadiska, ako aj na boj proti diskriminácii na základe pohlavia, rasy alebo etnického pôvodu, náboženstva alebo viery, zdravotného postihnutia, veku alebo sexuálnej orientácie. Fondy by nemali podporovať akcie, ktoré prispievajú k akejkoľvek forme segregácie. Ciele EFRR a Kohézneho fondu by sa mali realizovať v rámci udržateľného rozvoja a snahy Únie o podporu cieľa udržiavanie, ochrana a zlepšovanie kvality životného prostredia podľa článku 11 a článku 191 ods. 1 ZFEÚ, zohľadňujúc zásadu „znečisťovateľ platí“. V záujme ochrany integrity vnútorného trhu musia byť operácie, ktoré sú prospešné pre podniky, v súlade s pravidlami štátnej pomoci stanovenými v článku 107 a článku 108 ZFEÚ.</p>	<p>Pri implementácii EFRR a Kohézneho fondu by sa mali dodržiavať horizontálne princípy stanovené v článku 3 Zmluvy o Európskej únii (ďalej len „ZEÚ“) a v článku 10 ZFEÚ vrátane zásad subsidiarity a proporcionality podľa článku 5 ZEÚ, berúc do úvahy Chartu základných práv Európskej únie a Európsky pilier sociálnych práv. Členské štáty by mali dodržiavať aj povinnosti vyplývajúce z Dohovoru OSN o právach osôb so zdravotným postihnutím a zabezpečiť prístupnosť v súlade s jeho článkom 9 a v súlade s právom Únie, ktorým sa harmonizujú požiadavky na prístupnosť výrobkov a služieb. Členské štáty a Komisia by sa mali zamerať na odstraňovanie nerovností a presadzovanie rovnosti žien a mužov a začlenenie rodového hľadiska, ako aj na boj proti diskriminácii na základe pohlavia, rasy alebo etnického pôvodu, náboženstva alebo viery, zdravotného postihnutia, veku alebo sexuálnej orientácie. Fondy by nemali podporovať akcie, ktoré prispievajú k akejkoľvek forme segregácie. Členské štáty a Komisia by mali uznať dôležitú úlohu, ktorú zohráva kultúra v oblasti sociálnej súdržnosti Európy v súlade so Všeobecnou deklaráciou Unesco o kultúrnej rozmanitosti a s úlohou, ktorú môžu zohrávať kultúra a kreatívny sektor pri zmierňovaní spoločenského napätia.</p>

Text navrhnutý Európskou komisiou	Zmena navrhnutá VR
	<p>Ciele EFRR a Kohézneho fondu by sa mali realizovať v rámci udržateľného rozvoja, najmä v súlade so záväzkami EÚ k vykonávaniu Parížskej dohody a s cieľmi OSN v oblasti trvalo udržateľného rozvoja, ako aj v rámci snahy Únie o podporu cieľa udržiavanie, ochrana a zlepšovanie kvality životného prostredia podľa článku 11 a článku 191 ods. 1 ZFEÚ, zohľadňujúc zásadu „znečisťovateľ platí“. V záujme ochrany integrity vnútorného trhu musia byť operácie, ktoré sú prospešné pre podniky, v súlade s pravidlami štátnej pomoci stanovenými v článku 107 a článku 108 ZFEÚ.</p>

Zdôvodnenie

—

Pozmeňovací návrh 2

Vložiť nové odôvodnenie za odôvodnenie 5

Text navrhnutý Európskou komisiou	Zmena navrhnutá VR
	<p>Členské štáty by nemali pridávať ďalšie pravidlá, ktoré príjmom komplikujú čerpanie prostriedkov z EFRR a Kohézneho fondu.</p>

Pozmeňovací návrh 3

Odôvodnenie 14

Text navrhnutý Európskou komisiou	Zmena navrhnutá VR
<p>V záujme zohľadnenia významu boja proti zmene klímy v súlade so záväzkami EÚ k vykonávaniu Parížskej dohody, ako aj v súlade s cieľmi OSN v oblasti udržateľného rozvoja fondy prispievajú k uplatňovaniu hľadiska ochrany klímy a k dosiahnutiu celkového cieľa 25 % rozpočtových výdavkov na podporu cieľov v oblasti klímy. Očakáva sa, že operácie v rámci EFRR prispievajú 30 % z celkového finančného krytia EFRR na ciele v oblasti klímy. Očakáva sa, že operácie v rámci Kohézneho fondu prispievajú 37 % z celkového finančného krytia Kohézneho fondu na ciele v oblasti klímy.</p>	<p>V záujme zohľadnenia významu boja proti zmene klímy v súlade so záväzkami EÚ k vykonávaniu Parížskej dohody, ako aj v súlade s cieľmi OSN v oblasti udržateľného rozvoja fondy prispievajú k uplatňovaniu hľadiska ochrany klímy a k dosiahnutiu celkového cieľa 25 % rozpočtových výdavkov na podporu cieľov v oblasti klímy. Očakáva sa, že operácie v rámci EFRR prispievajú 30 % z celkového finančného krytia EFRR na ciele v oblasti klímy. Očakáva sa, že operácie v rámci Kohézneho fondu prispievajú 37 % z celkového finančného krytia Kohézneho fondu na ciele v oblasti klímy.</p>

Text navrhnutý Európskou komisiou	Zmena navrhnutá VR
	<p><i>Uvedené percentuálne podiely by sa mali dodržať počas celého programového obdobia.</i></p> <p><i>Počas prípravy a využívania týchto fondov sa preto určia relevantné opatrenia, ktoré sa znovu posúdia v rámci príslušných procesov hodnotenia a preskúmania. Tieto opatrenia a finančné prostriedky vyhradené na ich vykonávanie sa zahrnú do integrovaných plánov členských štátov v oblasti energetiky a klímy v súlade s prílohou IV nariadenia (EÚ) 2018/xxxx [nové VN] a pripoja k novým operačným programom.</i></p>

Zdôvodnenie

Dosiahnutie cieľov Parížskej dohody je pre Európu veľkou výzvou. VR vo svojich predchádzajúcich stanoviskách stanovil veľmi ambiciózne ciele v oblasti klímy a uznáva, že EFRR a Kohézny fond sú hlavnými finančnými nástrojmi v rámci rozpočtu EÚ, ktoré majú prispieť k splneniu cieľov v oblasti klímy. EÚ sa zaviazala splniť ciele Parížskej dohody. Vzhľadom na nepredvídateľnosť súm vyčlenených na rôzne politické ciele vyplývajúcu z ich nestálej povahy by horizontálne základné podmienky politiky súdržnosti mali zahŕňať požiadavku, aby si členské štáty vo svojich integrovaných plánoch v oblasti energetiky a klímy splnili povinnosti vyplývajúce z cieľov Parížskej dohody. Plány by sa mali dôsledne monitorovať v priebehu celého programového obdobia, aby sa prispievanie k plneniu cieľov v oblasti klímy neodklonilo od vytýčeného smeru.

Pozmeňovací návrh 4

Za odôvodnenie 14 vložiť nové odôvodnenie

Text navrhnutý Európskou komisiou	Zmena navrhnutá VR
	<p><i>EFRR by mal miestnym a regionálnym samosprávam poskytovať výraznejšiu priamu podporu v podobe lepšieho financovania a nástrojov prispôbených na posilnenie územného rozvoja, čím by stimuloval plnenie cieľov OSN v oblasti trvalo udržateľného rozvoja na miestnej úrovni.</i></p>

Zdôvodnenie

V odôvodneniach sa uvádzajú len ciele OSN v oblasti trvalo udržateľného rozvoja zamerané na boj proti zmene klímy. Tento pozmeňovací návrh zaisťuje väčší súlad so závermi Európskej rady s názvom „Udržateľná budúcnosť Európy: reakcia EÚ na program udržateľného rozvoja do roku 2030“, pokiaľ ide o implementáciu **všetkých** cieľov trvalo udržateľného rozvoja na miestnej úrovni.

Pozmeňovací návrh 5

Odôvodnenie 17

Text navrhnutý Európskou komisiou	Zmena navrhnutá VR
<p>EFRR by mal pomáhať odstraňovať hlavné regionálne rozdiely v Únii a znižovať rozdiely medzi úrovňami rozvoja v jednotlivých regiónoch a zaostalosti v najviac znevýhodnených regiónoch vrátane tých, ktoré čelia výzvam vzhľadom na záväzky spojené s elimináciou emisií uhlíka. Podpora z EFRR v rámci cieľa Investovanie do zamestnanosti a rastu by sa preto mala sústreďovať na kľúčové priority Únie v súlade cieľmi politiky stanovenými v nariadení (EÚ) 2018/xxx [nové VN]. Preto by sa mala koncentrovať na ciele politiky „inteligentnejšia Európa vďaka presadzovaniu inovatívnej a inteligentnej transformácie hospodárstva“ a „ekologickejšia, nízkouhlíková Európa vďaka presadzovaniu čistej a spravodlivej energetickej transformácie, zelených a modrých investícií, obehového hospodárstva, adaptácie na zmenu klímy a prevencie a riadenia rizika“. Uvedená tematická koncentrácia by sa mala dosiahnuť na vnútroštátnej úrovni a súčasne by mala umožniť flexibilitu na úrovni jednotlivých programov a medzi tromi skupinami členských štátov vytvorenými na základe príslušného hrubého národného dôchodku. Okrem toho by sa mala podrobne stanoviť metodika klasifikácie členských štátov, ktorá by zohľadňovala špecifickú situáciu najvzdialenejších regiónov.</p>	<p>EFRR by mal pomáhať odstraňovať hlavné regionálne rozdiely v Únii a znižovať rozdiely medzi úrovňami rozvoja v jednotlivých regiónoch a zaostalosti v najviac znevýhodnených regiónoch vrátane tých, ktoré čelia výzvam vzhľadom na záväzky spojené s elimináciou emisií uhlíka. Podpora z EFRR v rámci cieľa Investovanie do zamestnanosti a rastu by sa preto mala sústreďovať na kľúčové priority Únie v súlade cieľmi politiky stanovenými v nariadení (EÚ) 2018/xxx [nové VN]. Preto by sa mala koncentrovať na ciele politiky „inteligentnejšia Európa vďaka presadzovaniu inovatívnej a inteligentnej transformácie hospodárstva“ a „ekologickejšia, nízkouhlíková Európa vďaka presadzovaniu čistej a spravodlivej energetickej transformácie, zelených a modrých investícií, obehového hospodárstva, adaptácie na zmenu klímy a prevencie a riadenia rizika“. Uvedená tematická koncentrácia by sa mala dosiahnuť na regionálnej úrovni a súčasne by mala umožniť flexibilitu na úrovni jednotlivých programov a medzi tromi kategóriami regiónov vytvorenými na základe regionálneho hrubého domáceho produktu. V snahe uľahčiť flexibilitu medzi regiónmi môžu členské štáty na žiadosť príslušných regiónov požiadať o vypočítanie tematickej koncentrácie pre kombináciu regiónov. Okrem toho by sa mala podrobne stanoviť metodika klasifikácie regiónov, ktorá by zohľadňovala špecifickú situáciu najvzdialenejších regiónov.</p>

Zdôvodnenie

Cieľom tohto pozmeňovacieho návrhu je zosúladiť znenie odôvodnenia 17 so znením pozmeňovacieho návrhu 7 k článku 3, ktorý sa týka tematickej koncentrácie podpory.

Navrhovaný centralizovaný alokačný mechanizmus vyvolal znepokojenie u väčšiny regionálnych zainteresovaných subjektov (VR, AER, CPMR, CEMR). Na ilustráciu je možné uviesť, že podľa nových národných pravidiel týkajúcich sa tematickej koncentrácie by sa na „prechodné“ regióny [regióny, ktorých pomer hrubého národného dôchodku je rovný alebo vyšší ako 75 % a nižší ako 100 % priemeru EÚ („skupina 2“)] mohli chybné vzťahovať prísnejšie pravidlá, ak by sa nachádzali v členskom štáte, ktorého pomer hrubého národného dôchodku je rovný alebo vyšší ako 100 % priemeru EÚ („skupina 1“).

Je to v rozpore s miestnym prístupom politiky súdržnosti a jej zamýšľanou pružnosťou, a preto je návrh kontraproduktívny. VR preto navrhuje vrátiť sa k súčasnému regionálnemu systému pridelovania prostriedkov a umožniť flexibilitu na reguláciu tematickej koncentrácie podľa kapacít a potrieb regiónov.

Pozmeňovací návrh 6

Odôvodnenie 18

Text navrhnutý Európskou komisiou	Zmena navrhnutá VR
V záujme koncentrácie podpory na kľúčové priority Únie je takisto vhodné, aby sa požiadavky tematickej koncentrácie dodržiavali v priebehu celého programového obdobia, ako aj v prípade prevodu medzi prioritami v rámci programu alebo medzi programami.	V záujme koncentrácie podpory na kľúčové priority Únie a v súlade s cieľmi sociálnej, hospodárskej a územnej súdržnosti stanovenými v článku 174 je takisto vhodné, aby sa požiadavky tematickej koncentrácie dodržiavali v priebehu celého programového obdobia, ako aj v prípade prevodu medzi prioritami v rámci programu alebo medzi programami.

Pozmeňovací návrh 7

Článok 2

Text navrhnutý Európskou komisiou	Zmena navrhnutá VR
<p>1. V súlade s cieľmi politiky stanovenými v článku [4 ods. 1] nariadenia (EÚ) 2018/xxxx [nové VS] EFRR poskytuje podporu na tieto špecifické ciele:</p> <p>a) „inteligentnejšia Európa vďaka presadzovaniu inovatívnej a inteligentnej transformácie hospodárstva“ (ďalej len „CP 1“) prostredníctvom:</p> <p>i) rozšírenia výskumných a inovačných kapacít a využívania pokročilých technológií;</p> <p>ii) využívania výhod digitalizácie pre občanov, podniky a vlády;</p> <p>iii) posilnenia rastu a konkurencieschopnosti MSP;</p> <p>iv) rozvoja zručností pre inteligentnú špecializáciu, priemyselnú transformáciu a podnikanie;</p> <p>b) „ekologickejšia, nízkouhlíková Európa vďaka presadzovaniu čistej a spravodlivej energetickej transformácie, zelených a modrých investícií, obehového hospodárstva, adaptácie na zmenu klímy a prevencie a riadenia rizika“ (ďalej len „CP 2“) prostredníctvom:</p> <p>i) podpory opatrení na zvýšenie energetickej efektívnosti;</p>	<p>1. V súlade s cieľmi politiky stanovenými v článku [4 ods. 1] nariadenia (EÚ) 2018/xxxx [nové VS] EFRR poskytuje podporu na tieto špecifické ciele:</p> <p>a) „inteligentnejšia Európa vďaka presadzovaniu inovatívnej a inteligentnej transformácie hospodárstva“ (ďalej len „CP 1“) prostredníctvom:</p> <p>i) rozšírenia výskumných a inovačných kapacít a využívania pokročilých technológií;</p> <p>ii) využívania výhod digitalizácie pre občanov, podniky a vlády;</p> <p>iii) posilnenia rastu a konkurencieschopnosti MSP;</p> <p>iv) rozvoja zručností a podpory činností pre inteligentnú špecializáciu, priemyselnú transformáciu a podnikanie;</p> <p>b) „ekologickejšia, nízkouhlíková Európa vďaka presadzovaniu čistej a spravodlivej energetickej transformácie a udržateľnej mestskej mobility, zelených a modrých investícií, obehového hospodárstva, adaptácie na zmenu klímy a prevencie a riadenia rizika“ (ďalej len „CP 2“) prostredníctvom:</p> <p>i) podpory opatrení na zvýšenie energetickej efektívnosti so zreteľom na to, že energetická chudoba by nemala narastať;</p>

Text navrhnutý Európskou komisiou	Zmena navrhnutá VR
<p>ii) podpory energie z obnoviteľných zdrojov;</p> <p>iii) vývoja inteligentných energetických systémov, sietí a uskladnenia na miestnej úrovni;</p> <p>iv) podpory adaptácie na zmenu klímy, prevencie rizika a odolnosti proti katastrofám;</p> <p>v) podpory udržateľného vodného hospodárstva;</p> <p>vi) podpory prechodu na obehové hospodárstvo;</p> <p>vii) zvyšovania biodiverzity, zelenej infraštruktúry v mestskom prostredí a znižovania znečistenia;</p>	<p>ii) podpory energie z obnoviteľných zdrojov;</p> <p>iii) vývoja inteligentných energetických systémov, sietí a uskladnenia na miestnej úrovni;</p> <p>iv) podpory adaptácie na zmenu klímy, prevencie rizika vrátane predchádzania seizmickým rizikám a podpory odolnosti proti katastrofám a extrémnym poveternostným javom;</p> <p>v) podpory udržateľného vodného hospodárstva;</p> <p>vi) podpory prechodu na obehové hospodárstvo;</p> <p>vii) zvyšovania biodiverzity, zelenej infraštruktúry v mestskom a vidieckom prostredí a znižovania znečistenia;</p> <p>viii) podpory udržateľnej mestskej mobility;</p>
<p>c) „prepojenejšia Európa vďaka posilneniu mobility a regionálnej prepojenosti IKT“ (ďalej len „CP 3“) prostredníctvom:</p> <p>i) podpory digitálnej pripojiteľnosti;</p> <p>ii) rozvoja udržateľnej, inteligentnej, bezpečnej a intermodálnej siete TEN-T odolnej proti zmene klímy;</p> <p>iii) rozvoja udržateľnej, inteligentnej a intermodálnej vnútroštátnej, regionálnej a miestnej mobility odolnej proti zmene klímy, vrátane zlepšeného prístupu k TEN-T a cezhraničnej mobility;</p> <p>iv) podpory udržateľnej multimodálnej mestskej mobility;</p>	<p>c) „prepojenejšia Európa vďaka posilneniu mobility a regionálnej prepojenosti IKT“ (ďalej len „CP 3“) prostredníctvom:</p> <p>i) podpory digitálnej pripojiteľnosti;</p> <p>ii) rozvoja udržateľnej, inteligentnej, bezpečnej a intermodálnej siete TEN-T odolnej proti zmene klímy;</p> <p>iii) rozvoja udržateľnej, inteligentnej a intermodálnej vnútroštátnej, regionálnej a miestnej mobility odolnej proti zmene klímy, vrátane používania bicyklov a zlepšeného prístupu k TEN-T a cezhraničnej mobility;</p>

Text navrhnutý Európskou komisiou	Zmena navrhnutá VR
<p>d) „sociálnejšia Európa vďaka vykonávaniu Európskeho piliera sociálnych práv“ (ďalej len „CP 4“) prostredníctvom:</p> <p>i) zvyšovania účinnosti pracovných trhov a prístupu ku kvalitnému zamestnaniu rozvíjaním sociálnej inovácie a infraštruktúry;</p> <p>ii) Zlepšovanie prístupu k inkluzívnym a kvalitným službám v oblasti vzdelávania, odbornej prípravy a celoživotného vzdelávania pomocou rozvoja infraštruktúry</p> <p>iii) zvyšovania sociálno-ekonomickej integrácie marginalizovaných komunit, migrantov a znevýhodnených skupín pomocou integrovaných opatrení vrátane bývania a sociálnych služieb;</p> <p>iv) zabezpečenia rovnakého prístupu k zdravotnej starostlivosti vrátane primárnej starostlivosti rozvíjaním infraštruktúry;</p>	<p>d) „sociálnejšia Európa vďaka vykonávaniu Európskeho piliera sociálnych práv“ (ďalej len „CP 4“) prostredníctvom:</p> <p>i) zvyšovania účinnosti pracovných trhov a prístupu ku kvalitnému zamestnaniu rozvíjaním sociálnej inovácie a infraštruktúry;</p> <p>ii) Zlepšovanie prístupu k inkluzívnym a kvalitným službám v oblasti vzdelávania, odbornej prípravy a celoživotného vzdelávania pomocou rozvoja infraštruktúry</p> <p>iii) zvyšovania sociálno-ekonomickej integrácie marginalizovaných komunit, migrantov a znevýhodnených skupín pomocou integrovaných opatrení vrátane bývania a sociálnych služieb;</p> <p>iv) zabezpečenia rovnakého prístupu k zdravotnej starostlivosti vrátane primárnej starostlivosti rozvíjaním zariadení zdravotnej starostlivosti a infraštruktúry;</p> <p>v) podporovania fyzickej, ekonomickej a sociálnej regenerácie znevýhodnených komunit s demografickými a geografickými výzvami v mestských a vidieckych oblastiach.</p>
<p>e) „Európa bližšie k občanom vďaka podpore udržateľného a integrovaného rozvoja mestských, vidieckych a pobrežných oblastí a miestnych iniciatív“ (ďalej len „CP 5“) prostredníctvom:</p> <p>i) podpory integrovaného sociálneho, hospodárskeho a environmentálneho rozvoja, kultúrneho dedičstva a bezpečnosti v mestských oblastiach;</p> <p>ii) podpory integrovaného sociálneho, hospodárskeho a environmentálneho miestneho rozvoja, kultúrneho dedičstva a bezpečnosti, vrátane vidieckych a pobrežných oblastí, aj pomocou miestneho rozvoja vedeného komunitou.</p>	<p>e) „Európa bližšie k občanom vďaka podpore udržateľného a integrovaného rozvoja mestských, vidieckych a pobrežných oblastí a miestnych iniciatív“ (ďalej len „CP 5“) prostredníctvom:</p> <p>i) podpory integrovaného sociálneho, hospodárskeho a environmentálneho rozvoja, kultúry vrátane kultúrneho dedičstva a bezpečnosti v mestských oblastiach vrátane funkčných mestských oblastí;</p> <p>ii) podpory integrovaného sociálneho, hospodárskeho a environmentálneho miestneho rozvoja, kultúrneho dedičstva a bezpečnosti, vrátane vidieckych oblastí, horských regiónov, riedko osídlených oblastí, ostrovov a pobrežných oblastí, najvzdialenejších regiónov, ako aj iných typov území, na ktoré sa tiež zameriava miestny rozvoj vedený komunitou;</p>

Text navrhnutý Európskou komisiou	Zmena navrhnutá VR
<p>2. Kohézny fond podporuje CP 2 a špecifické ciele v rámci CP 3 stanovené v odseku 1 písm. c) bodoch ii), iii) a iv).</p> <p>3. Vzhľadom na špecifické ciele stanovené v odseku 1 môžu EFRR alebo Kohézny fond v prípade potreby podporovať aj činnosti v rámci cieľa Investovanie do zamestnanosti a rastu, kde budú:</p> <p>a) zlepšujú kapacitu orgánov zodpovedných za program a kapacitu subjektov spojených s implementáciou fondov alebo</p> <p>b) posilňujú spoluprácu s partnermi v rámci členského štátu aj mimo neho.</p> <p>Spolupráca uvedená v písmene b) zahŕňa spoluprácu s partnermi z cezhraničných regiónov, nesusediacich regiónov alebo regiónov nachádzajúcich sa na území, ktoré je zahrnuté v stratégii pre makroregióny alebo v stratégii pre morskú oblasť alebo v ich kombinácii.</p>	<p><i>iii) podpory budovania kapacít miestnych a regionálnych orgánov s cieľom lokalizovať ciele trvalo udržateľného rozvoja zabezpečením prispôbovateľných nástrojov územného rozvoja a stimuláciou vykonávania na miestnej úrovni;</i></p> <p><i>iv) podpory integrovaného územného rozvoja oblastí s vysokou mierou starnutia, vidieckeho života a úbytku obyvateľstva s cieľom zlepšiť ich dopravnú a telekomunikačnú infraštruktúru, preklenúť digitálnu priepasť (aj medzi generáciami) a zlepšiť verejné služby vrátane elektronického vzdelávania a elektronického zdravotníctva.</i></p> <p>2. Kohézny fond podporuje CP 2 a špecifické ciele v rámci CP 3 stanovené v odseku 1 písm. c) bodoch ii), iii) a iv).</p> <p>3. Vzhľadom na špecifické ciele stanovené v odseku 1 môžu EFRR alebo Kohézny fond v prípade potreby podporovať aj činnosti v rámci cieľa Investovanie do zamestnanosti a rastu, kde budú:</p> <p>a) zlepšujú kapacitu orgánov zodpovedných za program a kapacitu subjektov spojených s implementáciou fondov alebo</p> <p><i>i) poskytujú dodatočné finančné prostriedky na opatrenia na budovanie kapacít zamerané na modernizáciu verejnej správy prostredníctvom Programu na podporu reforiem, ako sa stanovuje v nariadení (EÚ) 2018/xxx [Program na podporu reforiem];</i></p> <p><i>ii) poskytujú dodatočné spolufinancovanie na budovanie kapacít podľa nariadenia (EÚ) 2018/xxx [EPFRV] v spolupráci s Európskou sieťou pre rozvoj vidieka, najmä pokiaľ ide o prepojenia medzi mestom a vidiekom a projekty podporujúce vývoj mestských a funkčných oblastí.</i></p> <p>b) posilňujú spoluprácu s partnermi v rámci členského štátu aj mimo neho;</p> <p>Spolupráca uvedená v písmene b) zahŕňa spoluprácu s partnermi z cezhraničných regiónov, nesusediacich regiónov alebo regiónov nachádzajúcich sa na území, ktoré je zahrnuté v stratégii pre makroregióny alebo v stratégii pre morskú oblasť alebo v ich kombinácii.</p>

Zdôvodnenie

V posledných rokoch smerovali prostriedky z EŠIF na výstavbu malej infraštruktúry na poskytovanie tzv. rekreačných služieb s cieľom podporiť sociálne začleňovanie a boj proti chudobe vo vidieckych a mestských oblastiach. Budúce nariadenie o EFRR by okrem toho malo naďalej výslovne upozorňovať na potrebu investícií do fyzickej infraštruktúry na obnovu znevýhodnených komún, napríklad do športovej infraštruktúry.

Cieľ politiky 5 by mal navyše rozšíriť územné zameranie na všetky druhy území (vrátane oblastí na subregionálnej úrovni a funkčných oblastí), ako aj na všetky územia s geografickými špecifikami.

Na druhej strane by mal EFRR miestnym a regionálnym samosprávam poskytovať výraznejšiu priamu podporu v podobe lepšieho financovania a nástrojov prispôbených na posilnenie územného rozvoja, čím by stimuloval plnenie cieľov trvalo udržateľného rozvoja na miestnej úrovni. Pri tom treba zohľadniť skutočnosť, že lokalizácia cieľov trvalo udržateľného rozvoja je politický proces, ktorý zahŕňa posilnenie postavenia subregionálnej verejnej správy na to, aby podnikli potrebné kroky. Budovanie kapacít miestnej správy na dosiahnutie cieľov trvalo udržateľného rozvoja by sa preto malo podporiť z rozpočtu EFRR na technickú pomoc, ktorý bude pridelený na cieľ politiky 5.

Pozmeňovací návrh 8

Nový článok po článku 2

Text navrhnutý Európskou komisiou	Zmena navrhnutá VR
	<i>V súlade s článkom [6] nariadenia (EÚ) 2018/xxxx [nové VN] každý členský štát zabezpečí primeranú účasť kompetentných miestnych a regionálnych orgánov na príprave dohôd o partnerstve a na príprave, realizácii a hodnotení programov financovaných z EFRR a Kohézneho fondu.</i>

Zdôvodnenie

Je dôležité, aby zásada partnerstva a viacúrovňové riadenie boli kryté a garantované vo všetkých oblastiach politiky súdržnosti, a to najmä vzhľadom na obavy miestnych a regionálnych zainteresovaných strán, pokiaľ ide o centralizáciu politiky súdržnosti.

Cieľom tohto pozmeňujúceho návrhu je posilniť zásadu partnerstva jej zahrnutím do nariadenia o EFRR a KF, čím sa uvedie do súladu s článkom 8 nariadenia (EÚ) 2018/xxx [ESF+] a článkom 6 nariadenia (EÚ) 2018/xxxx [nové VN].

Pozmeňovací návrh 9

Článok 3

Text navrhnutý Európskou komisiou	Zmena navrhnutá VR
1. Vzhľadom na programy implementované v rámci cieľa Investovanie do zamestnanosti a rastu sa celkové zdroje EFRR v každom členskom štáte koncentrujú na vnútroštátnej úrovni v súlade s odsekmi 3 a 4 .	1. Vzhľadom na programy implementované v rámci cieľa Investovanie do zamestnanosti a rastu sa celkové zdroje EFRR v každom členskom štáte koncentrujú na regionálnej úrovni v súlade s článkom 102 ods. 2 nariadenia (EÚ) 2018/xxxx [nové VN] takto: a) v rozvinutejších regiónoch sa alokuje minimálne 85 % celkových zdrojov z EFRR na vnútroštátnej úrovni v rámci iných priorít než technickej pomoci na CP 1 a CP 2 a minimálne 30 % na CP 2;

Text navrhnutý Európskou komisiou	Zmena navrhnutá VR
<p>2. <i>Vzhľadom na tematickú koncentráciu podpory pre členské štáty zahŕňajúcu najvzdialenejšie regióny sa zdroje EFRR osobitne alokované na programy pre najvzdialenejšie regióny a zdroje alokované pre všetky ostatné regióny posudzujú samostatne.</i></p> <p>3. <i>Členské štáty sú klasifikované podľa ich pomeru hrubého národného dôchodku týmto spôsobom:</i></p> <p>a) <i>tie, ktoré majú pomer hrubého národného dôchodku rovný alebo vyšší ako 100 % priemeru EÚ (ďalej len „skupina 1“);</i></p> <p>b) <i>tie, ktoré majú pomer hrubého národného dôchodku rovný alebo vyšší ako 75 % a nižší ako 100 % priemeru EÚ (ďalej len „skupina 2“);</i></p> <p>c) <i>tie, ktoré majú pomer hrubého národného dôchodku nižší ako 75 % priemeru EÚ (ďalej len „skupina 3“).</i></p> <p><i>Na účely tohto článku pomer hrubého národného dôchodku je pomer medzi hrubým národným dôchodkom na obyvateľa členského štátu, meraným v štandarde kúpnej sily a vypočítaným na základe údajov Únie za obdobie 2014 – 2016, a priemerným hrubým národným dôchodkom na obyvateľa v štandarde kúpnej sily 27 členských štátov za rovnaké referenčné obdobie.</i></p> <p><i>Vzhľadom na programy v rámci cieľa Investovanie do zamestnanosti a rastu, pokiaľ ide o najvzdialenejšie regióny, patria tieto do skupiny 3.</i></p> <p>4. <i>Členské štáty dodržiavajú tieto požiadavky tematickej koncentrácie:</i></p>	<p>b) <i>v prechodných regiónoch sa alokuje minimálne 45 % celkových zdrojov z EFRR na vnútroštátnej úrovni v rámci iných priorít než technickej pomoci na CP 1 a minimálne 30 % na CP 2;</i></p> <p>c) <i>v menej rozvinutých regiónoch sa alokuje minimálne 35 % celkových zdrojov z EFRR na vnútroštátnej úrovni v rámci iných priorít než technickej pomoci na CP 1 a minimálne 30 % na CP 2.</i></p> <p>2. <i>Vzhľadom na programy v rámci cieľa Investovanie do zamestnanosti a rastu sa najvzdialenejšie regióny budú považovať za menej rozvinuté regióny.</i></p> <p>3. <i>Požiadavky tematickej koncentrácie stanovené v odseku 1 sa dodržiavajú počas celého programového obdobia, a to aj vtedy, keď sú alokácie z EFRR prevedené medzi prioritami programu alebo medzi programami a pri preskúmaní v polovici obdobia v súlade s článkom [14] nariadenia (EÚ) 2018/xxxx [nové VN].</i></p> <p>4. <i>Keď sú alokácie z EFRR vzhľadom na CP 1 a CP 2 alebo na oba ciele daného programu znížené z dôvodu zrušenia viazanosti podľa článku [99] nariadenia (EÚ) 2018/xxxx [nové VN] alebo z dôvodu finančných opráv vykonaných Komisiou v súlade s článkom [98] uvedeného nariadenia, dodržiavanie požiadavky tematickej koncentrácie stanovenej v odseku 2 sa opätovne neposudzuje.</i></p>

Text navrhnutý Európskou komisiou	Zmena navrhnutá VR
<p>a) <i>Členské štáty skupiny 1 alokujú minimálne 85 % svojich celkových zdrojov z EFRR v rámci iných priorít než technickej pomoci na CP 1 a CP 2 a minimálne 60 % na CP 1;</i></p> <p>b) <i>Členské štáty skupiny 2 alokujú minimálne 45 % svojich celkových zdrojov z EFRR v rámci iných priorít než technickej pomoci na CP 1 a minimálne 30 % na CP 2;</i></p> <p>c) <i>Členské štáty skupiny 3 alokujú minimálne 35 % svojich celkových zdrojov z EFRR v rámci iných priorít než technickej pomoci na CP 1 a minimálne 30 % na CP 2.</i></p> <p>5. Požiadavky tematickej koncentrácie stanovené v odseku 4 sa dodržiavajú počas celého programového obdobia, a to aj vtedy, keď sú alokácie z EFRR prevedené medzi prioritami programu alebo medzi programami a pri preskúmaní v polovici obdobia v súlade s článkom [14] nariadenia (EÚ) 2018/xxxx [nové VN].</p> <p>6. Keď sú alokácie z EFRR vzhľadom na CP 1 a CP 2 alebo na oba ciele daného programu znížené z dôvodu zrušenia viazanosti podľa článku [99] nariadenia (EÚ) 2018/xxxx [nové VN] alebo z dôvodu finančných opráv vykonaných Komisiou v súlade s článkom [98] uvedeného nariadenia, dodržiavanie požiadavky tematickej koncentrácie stanovenej v odseku 4 sa opätovne neposudzuje.</p>	<p>4.a. <i>V riadne odôvodnených prípadoch môžu členské štáty po konzultácii s príslušnými regiónmi požiadať o zníženie miery tematickej koncentrácie na úrovni kategórie regiónov až na maximálne 10 %.</i></p>

Zdôvodnenie

1. Navrhovaný centralizovaný alokačný mechanizmus vyvolal znepokojenie u väčšiny regionálnych zainteresovaných subjektov (VR, AER, CPMR, CEMR). To je v rozpore s miestnym prístupom politiky súdržnosti.
2. Najvzdialenejšie regióny by sa mali považovať za menej rozvinuté regióny vzhľadom na špecifické problémy, ktorým čelia a ktoré je potrebné riešiť.
3. Systém tematickej koncentrácie by mal obsahovať flexibilitu pre národné a regionálne osobitosti, aby sa zabránilo tomu, že podobné kategórie európskych regiónov budú musieť odlišne koncentrovať fondy z dôvodu HND ich príslušných členských štátov.

Pozmeňovací návrh 10

Článok 4

Text navrhnutý Európskou komisiou	Zmena navrhnutá VR
<p>1. EFRR podporuje:</p> <p>a) investície do infraštruktúry;</p> <p>b) investície do prístupu k službám;</p>	<p>1. EFRR podporuje:</p> <p>a) investície do infraštruktúry;</p> <p>b) investície do prístupu k službám;</p>

Text navrhnutý Európskou komisiou	Zmena navrhnutá VR
<p>c) produktívne investície do MSP;</p> <p>d) vybavenie, softvér a nehmotný majetok;</p> <p>e) informácie, komunikáciu, štúdie, vytváranie sietí, spoluprácu, výmenu skúseností a činnosti zahŕňajúcich klastre;</p> <p>f) technickú pomoc.</p> <p>Okrem toho produktívne investície do iných podnikov ako MSP možno podporovať, ak zahŕňajú spoluprácu s MSP vo výskumných a inovačných činnostiach podporovaných podľa článku 2 ods. 1 písm. a) bodu i).</p> <p>S cieľom prispievať k špecifickému cieľu v rámci CP 1 podľa článku 2 ods. 1 písm. a) bodu iv) EFRR podporuje takisto odbornú prípravu, celoživotné vzdelávanie a vzdelávacie činnosti.</p> <p>2. V rámci cieľa Európska územná spolupráca (Interreg) EFRR môže podporovať aj:</p> <p>a) spoločné využívanie zariadení a ľudských zdrojov;</p> <p>b) sprievodné mäkké investície a iné činnosti spojené s CP 4 v rámci Európskeho sociálneho fondu plus, ako sa uvádza v nariadení (EÚ) 2018/xxxx [nové ESF+].</p>	<p>c) produktívne investície do MSP;</p> <p>d) vybavenie, softvér a nehmotný majetok;</p> <p>e) informácie, komunikáciu, štúdie, vytváranie sietí, spoluprácu, výmenu skúseností a činnosti zahŕňajúcich klastre;</p> <p>f) technickú pomoc.</p> <p>Produktívne investície do iných podnikov ako MSP možno podporovať vo výskumných a inovačných činnostiach podporovaných podľa článku 2 ods. 1 písm. a) bodu i), alebo v podnikovej infraštruktúre, ktorá prospieva MSP.</p> <p>S cieľom prispievať k špecifickému cieľu v rámci CP 1 podľa článku 2 ods. 1 písm. a) bodu iv) EFRR podporuje takisto odbornú prípravu, celoživotné vzdelávanie a vzdelávacie činnosti.</p> <p>2. V rámci cieľa Európska územná spolupráca (Interreg) EFRR môže podporovať aj:</p> <p>a) spoločné využívanie zariadení a ľudských zdrojov a všetkých typov cezhraničnej infraštruktúry vo všetkých regiónoch;</p> <p>b) sprievodné mäkké investície a iné činnosti spojené s CP 4 v rámci Európskeho sociálneho fondu plus, ako sa uvádza v nariadení (EÚ) 2018/xxxx [nové ESF+].</p>

Zdôvodnenie

Je potrebné poznamenať, že zahrnutie výrobných investícií a podpory podnikateľskej infraštruktúry do CP 1 len v sektore MSP (alebo v spolupráci s MSP) je príliš restriktívne. Predovšetkým to nie je odôvodnené vzhľadom na vysokú koncentráciu priorít politiky súdržnosti na podporu výskumu a inovácií, ako aj používanie moderných technológií, kde je prítomnosť subjektov s postavením veľkých podnikov v zozname príjemcov/prijímateľov nevyhnutnosťou (vrátane spin-off spoločností).

Pozmeňovací návrh 11

Článok 6

Text navrhnutý Európskou komisiou	Zmena navrhnutá VR
<p>1. EFRR a Kohézny fond nepodporujú:</p> <p>a) odstavenie alebo výstavbu jadrových elektrární;</p> <p>b) investície na dosiahnutie zníženia emisií skleníkových plynov z činností uvedených v prílohe I k smernici Európskeho parlamentu a Rady 2003/87/ES;</p>	<p>1. EFRR a Kohézny fond nepodporujú:</p> <p>a) odstavenie alebo výstavbu jadrových elektrární;</p> <p>b) investície na dosiahnutie zníženia emisií skleníkových plynov z činností uvedených v prílohe I k smernici Európskeho parlamentu a Rady 2003/87/ES;</p>

Text navrhnutý Európskou komisiou	Zmena navrhnutá VR
c) výrobu, spracovanie a uvádzanie tabaku a tabakových výrobkov na trh;	c) výrobu, spracovanie a uvádzanie tabaku a tabakových výrobkov na trh;
d) podniky v ťažkostiach, ako sú vymedzené v článku 2 bode 18 nariadenia Komisie (EÚ) č. 651/2014;	d) podniky v ťažkostiach, ako sú vymedzené v článku 2 bode 18 nariadenia Komisie (EÚ) č. 651/2014;
e) investície do letiskovej infraštruktúry s výnimkou najvzdialenejších regiónov;	e) investície do letiskovej infraštruktúry, ak nesúvisia s ochranou životného prostredia alebo ich nesprevádzajú investície nevyhnutné na zmiernenie alebo zníženie negatívneho vplyvu na životné prostredie a s výnimkou najvzdialenejších regiónov;
f) investície do ukladania odpadu na skládkach;	f) investície do ukladania odpadu na skládkach;
g) investície do zariadení na spracovanie zvyškového odpadu;	g) investície do zariadení na konečné spracovanie (neseparovaného, zmiešaného) zvyškového odpadu, ktorý nie je v súlade s hierarchiou odpadového hospodárstva podľa článku 4 smernice (EÚ) 2018/851 a s výnimkou najvzdialenejších regiónov v určitých riadne odôvodnených prípadoch ;
h) investície súvisiace s výrobou, spracovaním, distribúciou, skladovaním alebo spaľovaním fosílného paliva s výnimkou investícií týkajúcich sa ekologických vozidiel, ako sú vymedzené v článku 4 smernice Európskeho parlamentu a Rady 2009/33/ES;	h) investície súvisiace s výrobou, spracovaním, distribúciou, skladovaním alebo spaľovaním fosílného paliva s výnimkou investícií týkajúcich sa ekologických vozidiel, ako sú vymedzené v článku 4 smernice Európskeho parlamentu a Rady 2009/33/ES;
i) investície do širokopásmovej infraštruktúry v oblastiach, v ktorých existujú aspoň dve širokopásmové siete rovnakej kategórie;	i) investície do širokopásmovej infraštruktúry v oblastiach, v ktorých existujú aspoň dve širokopásmové siete rovnakej kategórie;
j) financovanie nákupu koľajových vozidiel na použitie v železničnej doprave, iba ak to súvisí s:	j) financovanie nákupu koľajových vozidiel na použitie v železničnej doprave, iba ak to súvisí s:
i) plnením záväzkov vyplývajúcich zo služieb vo verejnom záujme podľa nariadenia (ES) č. 1370/2007 v znení zmien;	i) plnením záväzkov vyplývajúcich zo služieb vo verejnom záujme podľa nariadenia (ES) č. 1370/2007 v znení zmien;
ii) poskytovaním služieb železničnej dopravy na trasiach, ktoré sú úplne otvorené hospodárskej súťaži a kde prijímateľ je novým subjektom oprávneným na financovanie podľa nariadenia (EÚ) 2018/xxxx [nariadenie InvestEU].	ii) poskytovaním služieb železničnej dopravy na trasiach, ktoré sú úplne otvorené hospodárskej súťaži a kde prijímateľ je novým subjektom oprávneným na financovanie podľa nariadenia (EÚ) 2018/xxxx [nariadenie InvestEU].

Text navrhnutý Európskou komisiou	Zmena navrhnutá VR
<p>2. Okrem toho Kohézny fond nepodporuje investície do bývania, pokiaľ nesúvisia s podporou energetickej efektívnosti alebo využívania energie z obnoviteľných zdrojov.</p> <p>3. Zámorské krajiny a územia nie sú oprávnené na podporu z EFRR alebo Kohézneho fondu, avšak môžu sa zúčastňovať na programoch Interreg v súlade s podmienkami stanovenými v nariadení (EÚ) 2018/xxxx [EÚS (Interreg)].</p>	<p>k) činnosti, ktoré prispievajú k akejkoľvek podobe sociálneho vylúčenia alebo diskriminácie.</p> <p>2. Okrem toho Kohézny fond nepodporuje investície do bývania, pokiaľ nesúvisia s podporou energetickej efektívnosti alebo využívania energie z obnoviteľných zdrojov.</p> <p>3. Zámorské krajiny a územia nie sú oprávnené na podporu z EFRR alebo Kohézneho fondu, avšak môžu sa zúčastňovať na programoch Interreg v súlade s podmienkami stanovenými v nariadení (EÚ) 2018/xxxx [EÚS (Interreg)].</p>

Zdôvodnenie

Ad 1. e): VR navrhuje zväziť klimatické a environmentálne aspekty letiskovej infraštruktúry, ako sa stanovuje v platnom nariadení (EÚ) č. 1301/2013 [EFRR].

Ad 1. g): Objasnenie pojmu „zvyškový“ odpad.

Ad 1. k): V odôvodnení 5 nariadenia o EFRR sa ustanovujú zásady, vrátane zásady rovnosti a nediskriminácie, ktoré by sa mali dodržiavať pri využívaní EFRR a Kohézneho fondu. Fondy by nemali podporovať činnosti, ktoré prispievajú k segregácii v akejkoľvek podobe. Na rozdiel od predchádzajúceho programového obdobia však už táto zásada nie je zahrnutá do článkov nariadenia. VR chce zabezpečiť, aby členské štáty dodržiavali tieto záväzky.

Pozmeňovací návrh 12

Článok 8

Text navrhnutý Európskou komisiou	Zmena navrhnutá VR
<p>1. EFRR môže podporovať integrovaný územný rozvoj v rámci programov sledujúcich oba ciele uvedené v článku 4 ods. 2 nariadenia (EÚ) 2018/xxxx [nové VN] v súlade s hlavou III kapitolou II uvedeného nariadenia [nové VN].</p> <p>2. Členské štáty vykonávajú integrovaný územný rozvoj podporovaný z EFRR vylučne prostredníctvom foriem uvedených v článku [22] nariadenia (EÚ) 2018/xxxx [nové VN].</p>	<p>1. EFRR môže podporovať integrovaný územný rozvoj v rámci programov sledujúcich oba ciele uvedené v článku 4 ods. 2 nariadenia (EÚ) 2018/xxxx [nové VN] v súlade s hlavou III kapitolou II uvedeného nariadenia [nové VN].</p> <p>2. Členské štáty vykonávajú integrovaný územný rozvoj podporovaný z EFRR okrem iného prostredníctvom foriem uvedených v článku [22] nariadenia (EÚ) 2018/xxxx [nové VN]. Môže to byť aj v podobe prístupu založeného na financovaní z viacerých fondov s využitím ESF+, a prípadne aj s EPFRV a ENRF.</p>

Zdôvodnenie

Niektoré členské štáty v minulosti úspešne zaviedli iné formy integrovaného územného rozvoja. Nie je jasné, prečo by sa v budúcnosti malo vylúčiť využívanie týchto foriem.

Pozmeňovací návrh 13

Článok 9

Text navrhnutý Európskou komisiou	Zmena navrhnutá VR
<p>1. EFRR podporuje integrovaný územný rozvoj na základe územných stratégií v súlade s článkom [23] nariadenia (EÚ) 2018/xxxx [nové VN] zameraný na mestské oblasti (ďalej len „udržateľný rozvoj miest“) v rámci programov sledujúcich oba ciele stanovené v článku 4 ods. 2 uvedeného nariadenia.</p> <p>2. Minimálne 6 % zdrojov EFRR na vnútroštátnej úrovni v rámci cieľa Investovanie do zamestnanosti a rastu s výnimkou zdrojov na technickú pomoc sa alokuje na udržateľný rozvoj miest vo forme miestneho rozvoja vedeného komunitou, integrovaných územných investícií alebo ostatných územných nástrojov v rámci CP 5.</p> <p>V príslušnom programe alebo programoch sa stanovia plánované sumy na tento účel podľa článku [17 ods. 3] písm. d) bodu vii) nariadenia (EÚ) 2018/xxxx [nové VN].</p> <p>3. Percentuálny podiel alokovaný na udržateľný rozvoj miest podľa odseku 2 sa dodržiava počas celého programového obdobia, keď sú alokácie z EFRR prevedené medzi prioritami programu alebo medzi programami, ako aj pri preskúmaní v polovici obdobia v súlade s článkom [14] nariadenia (EÚ) 2018/xxxx [nové VN].</p> <p>4. Keď sú alokácie z EFRR znížené z dôvodu zrušenia viazanosti podľa článku [99] nariadenia (EÚ) 2018/xxxx [nové VN] alebo z dôvodu finančných opráv vykonaných Komisiou v súlade s článkom [98] uvedeného nariadenia, dodržiavanie odseku 2 sa opätovne neposudzuje.</p>	<p>1. EFRR podporuje integrovaný územný rozvoj na základe územných stratégií v súlade s článkom [23] nariadenia (EÚ) 2018/xxxx [nové VN] zameraný na mestské oblasti (ďalej len „udržateľný rozvoj miest“) v rámci programov sledujúcich oba ciele stanovené v článku 4 ods. 2 uvedeného nariadenia.</p> <p>2. Minimálne 6 % zdrojov EFRR na vnútroštátnej úrovni v rámci cieľa Investovanie do zamestnanosti a rastu s výnimkou zdrojov na technickú pomoc sa alokuje na udržateľný rozvoj miest vo forme miestneho rozvoja vedeného komunitou, integrovaných územných investícií alebo ostatných územných nástrojov v rámci CP 5.</p> <p><i>Táto minimálna suma vo výške 6 % vyčlenená na udržateľný rozvoj miest by mala vyplývať z činností súvisiacich s CP 5, ako aj z osobitných cieľov politiky 1 – 4, ako sa uvádza v prílohe 1.</i></p> <p>V príslušnom programe alebo programoch sa stanovia plánované sumy na tento účel podľa článku [17 ods. 3] písm. d) bodu vii) nariadenia (EÚ) 2018/xxxx [nové VN].</p> <p>3. Percentuálny podiel alokovaný na udržateľný rozvoj miest podľa odseku 2 sa dodržiava počas celého programového obdobia, keď sú alokácie z EFRR prevedené medzi prioritami programu alebo medzi programami, ako aj pri preskúmaní v polovici obdobia v súlade s článkom [14] nariadenia (EÚ) 2018/xxxx [nové VN].</p> <p>4. Keď sú alokácie z EFRR znížené z dôvodu zrušenia viazanosti podľa článku [99] nariadenia (EÚ) 2018/xxxx [nové VN] alebo z dôvodu finančných opráv vykonaných Komisiou v súlade s článkom [98] uvedeného nariadenia, dodržiavanie odseku 2 sa opätovne neposudzuje.</p>

Zdôvodnenie

Objasnenie. Táto myšlienka sa už spomína v poznámke pod čiarou v prílohe 1 k nariadeniu, je však prehľadnejšie uviesť ju v článku nariadenia.

Pozmeňovací návrh 14

Článok 10

Text navrhnutý Európskou komisiou	Zmena navrhnutá VR
<p>1. EFRR podporuje aj Európsku mestskú iniciatívu, ktorú Komisia vykonáva v rámci priameho a nepriameho riadenia.</p> <p>Táto iniciatíva by mala zahŕňať všetky mestské oblasti a podporovať mestskú agendu Únie.</p> <p>2. Európska mestská iniciatíva pozostáva z týchto troch prvkov zohľadňujúcich udržateľný rozvoj miest:</p> <p>a) podpora budovania kapacít;</p> <p>b) podpora inovatívnych činností;</p> <p>c) podpora poznatkov, rozvoja politiky a komunikácie.</p> <p>Na žiadosť jedného alebo viacerých členských štátov môže Európska mestská iniciatíva podporovať aj medzivládnu spoluprácu v oblasti mestských záležitostí.</p>	<p>1. EFRR podporuje aj Európsku mestskú iniciatívu, ktorú Komisia vykonáva v rámci priameho a zdieľaného riadenia.</p> <p>Táto iniciatíva by mala zahŕňať všetky mestské oblasti a podporovať partnerstvá a organizačné náklady spojené s mestskou agendou Únie.</p> <p>2. Európska mestská iniciatíva pozostáva z týchto troch prvkov zohľadňujúcich udržateľný rozvoj miest:</p> <p>a) podpora budovania kapacít vrátane výmenného programu pre miestnych zástupcov (Erasmus pre miestnych a regionálnych zástupcov);</p> <p>b) podpora inovatívnych činností;</p> <p>c) podpora poznatkov, posúdení územného vplyvu, rozvoja politiky a komunikácie.</p> <p>Na žiadosť jedného alebo viacerých členských štátov môže Európska mestská iniciatíva podporovať aj medzivládnu spoluprácu v oblasti mestských záležitostí, napríklad v podobe referenčného rámca pre udržateľné mestá a Územnej agendy Európskej únie, ako aj lokalizáciu cieľov OSN v oblasti trvalo udržateľného rozvoja.</p>

Zdôvodnenie

Existuje priveľa mechanizmov miestneho, mestského a subregionálneho rozvoja, ako aj mechanizmov inovácie a budovania kapacít, ktoré sú veľmi často izolované alebo nedostatočne financované. Ich zastrešenie a prepojenie s relevantnými iniciatívami mimo regulačného rámca EŠIF zaručí väčšiu konzistentnosť, zabráni prekryvaniu a zabezpečí vzájomné obohacovanie. Rovnako je dôležité zabezpečiť, aby koneční príjemcovia, t. j. miestne orgány, dostali hlavnú časť financovania na budovanie kapacít, na rozdiel od súčasnej situácie v prípade tematického cieľa 9 a technickej pomoci.

Pozmeňovací návrh 15

Článok 11

Text navrhnutý Európskou komisiou	Zmena navrhnutá VR
<p>1. Osobitná dodatočná alokácia pre najvzdialenejšie regióny sa použije na vyrovnanie dodatočných nákladov vynaložených v týchto regiónoch v dôsledku jednej alebo viacerých trvalých obmedzení ich rozvoja uvedených v článku 349 ZFEÚ.</p>	<p>1. Osobitná dodatočná alokácia pre najvzdialenejšie regióny sa použije na vyrovnanie dodatočných nákladov vynaložených v týchto regiónoch v dôsledku jednej alebo viacerých trvalých obmedzení ich rozvoja uvedených v článku 349 ZFEÚ. Na osobitnú dodatočnú alokáciu pre najvzdialenejšie regióny sa nevzťahuje požiadavka tematickej koncentrácie.</p>

Text navrhnutý Európskou komisiou	Zmena navrhnutá VR
<p>2. Z alokácie uvedenej v odseku 1 sa podporia:</p> <p>a) činnosti v rámci rozsahu podpory, ako sa uvádza v článku 4;</p> <p>b) odchylné od článku 4 opatrenia zahŕňajúce prevádzkové náklady vzhľadom na vyrovnanie dodatočných nákladov vynaložených v najvzdialenejších regiónoch v dôsledku jednej alebo viacerých trvalých obmedzení ich rozvoja uvedených v článku 349 ZFEÚ.</p> <p>Z alokácie uvedenej v odseku 1 sa môžu podporiť aj výdavky, ktoré pokrývajú náhradu udelenú za plnenie záväzku vyplývajúceho zo služieb vo verejnom záujme a zmluvy o týchto službách v najvzdialenejších regiónoch.</p> <p>3. Z alokácie uvedenej v odseku 1 sa nepodporujú:</p> <p>a) operácie, ktoré zahŕňajú produkty uvedené v prílohe I k ZFEÚ;</p> <p>b) pomoc pri prevoze osôb povolená podľa článku 107 ods. 2 písm. a) ZFEÚ;</p> <p>c) oslobodenia od dane a sociálnych odvodov;</p> <p>d) záväzky vyplývajúce zo služieb vo verejnom záujme, ktoré nevykonávajú podniky, ale kde štát vykonáva verejnú moc.</p>	<p>2. Z alokácie uvedenej v odseku 1 sa podporia:</p> <p>a) činnosti v rámci rozsahu podpory, ako sa uvádza v článku 4;</p> <p>b) odchylné od článku 4 opatrenia zahŕňajúce prevádzkové náklady vzhľadom na vyrovnanie dodatočných nákladov vynaložených v najvzdialenejších regiónoch v dôsledku jednej alebo viacerých trvalých obmedzení ich rozvoja uvedených v článku 349 ZFEÚ.</p> <p>Z alokácie uvedenej v odseku 1 sa môžu podporiť aj výdavky, ktoré pokrývajú náhradu udelenú za plnenie záväzku vyplývajúceho zo služieb vo verejnom záujme a zmluvy o týchto službách v najvzdialenejších regiónoch.</p> <p>3. Z alokácie uvedenej v odseku 1 sa nepodporujú:</p> <p>a) operácie, ktoré zahŕňajú produkty uvedené v prílohe I k ZFEÚ;</p> <p>b) pomoc pri prevoze osôb povolená podľa článku 107 ods. 2 písm. a) ZFEÚ;</p> <p>c) oslobodenia od dane a sociálnych odvodov;</p> <p>d) záväzky vyplývajúce zo služieb vo verejnom záujme, ktoré nevykonávajú podniky, ale kde štát vykonáva verejnú moc.</p> <p>4. Odchylné od článku 4 sa z EFRR môžu podporovať produktívne investície do podnikov v najvzdialenejších regiónoch bez ohľadu na veľkosť uvedených podnikov.</p>

Zdôvodnenie

Vzhľadom na osobitnú povahu najvzdialenejších regiónov, podpora, ktorá zvýhodňuje len malé a stredné podniky, by mohla mať len obmedzený pákový efekt.

Pozmeňovací návrh 16

Nový článok po článku 11

Text navrhnutý Európskou komisiou	Zmena navrhnutá VR
	<p><i>Oblasti s prírodným alebo demografickým znevýhodnením</i></p> <p><i>V programoch spolufinancovaných z EFRR, ktoré sa vzťahujú na oblasti s vážnym a trvalým prírodným alebo demografickým znevýhodnením, ako sa uvádza v článku 174 ZFEÚ, sa osobitná pozornosť venuje riešeniu špecifických ťažkostí týchto oblastí.</i></p> <p><i>Najmä oblasti NUTS III s hustotou osídlenia nižšou ako 12,5 obyv./km² alebo s priemerným ročným poklesom počtu obyvateľov o viac ako 1 % od roku 2007 sú predmetom osobitných regionálnych a národných plánov s cieľom prilákať do regiónu viac ľudí a povzbudiť ich, aby sa tam usadili, ako aj zvýšiť investície do podnikania a prístupnosť digitálnych a verejných služieb vrátane cieľového financovania ako súčasť dohody o partnerstve.</i></p>

Zdôvodnenie

Tento nový článok sa vzťahuje na riedko osídlené oblasti a v širšom kontexte aj na všetky subregionálne oblasti vo zvyšku EÚ-27, na ktoré sa vzťahuje článok 174. Je však nevyhnutné určiť finančne zvládnuteľné prídely finančných prostriedkov z EFRR, ktoré sa neprekrývajú s inou finančnou podporou, ktorú už niektoré regióny dostávajú.

Navrhuje sa teda určiť ako oprávnené oblasti

- NUTS III (často ide skôr o subregionálny problém ako regionálny problém NUTS II, čo aktuálne mapy neukazujú),
- buď s hustotou osídlenia 12,5 obyv./km² (napr. severských okrajových oblastiach),
- alebo s čistým poklesom populácie (t. j. v dôsledku úbytku obyvateľstva alebo jednoducho úmrtí domáceho obyvateľstva) od roku 2007, v ktorom sa približne začala finančná kríza a tiež predchádzajúce programové obdobie).

Z tohto návrhu vyplýva Komisii povinnosť zaradiť ho ako jeden zo svojich návrhov príslušným členským štátom do pozičných dokumentov, na základe ktorých sa otvoria rokovania s jednotlivými členskými štátmi dohody o partnerstve.

Údaje a mapy nemeckého spolkového úradu pre výstavbu a územné plánovanie.

Pozmeňovací návrh 17

PRÍLOHA I

Spoločné ukazovatele výstupov a výsledkov pre EFRR a Kohézny fond podľa článku 7 ods. 1

Tabuľka 1: Spoločné ukazovatele výstupov a výsledkov pre EFRR (Investovanie do zamestnanosti a rastu a zamestnanosti a Interreg) a Kohézny fond**

Doplniť nové spoločné ukazovatele výsledkov (RCR)

Text navrhnutý Európskou komisiou	Zmena navrhnutá VR
RCR 26 – ročná konečná spotreba energie (z toho: obytné budovy, súkromné nebytové budovy, verejné nebytové budovy)	RCR 26 – % ročných úspor energie pre celý fond budov (v porovnaní s východiskovým stavom) v súlade s cieľom dosiahnuť vysoko energeticky hospodárny a dekarbonizovaný fond budov, ako sa stanovuje vo vnútroštátnej dlhodobej stratégii obnovy budov na podporu renovácie vnútroštátneho fondu bytových a nebytových budov;
RCR 27 – domácnosti so zlepšenou energetickou hospodárnosťou svojich obydľí	RCR 27 – domácnosti so zlepšenou energetickou hospodárnosťou svojich obydľí, ktoré dosahujú aspoň 60 % úspory energie v porovnaní s úrovňou pred renováciou (definícia hĺbkovej renovácie podľa Európskej komisie)
RCR 28 – budovy so zlepšenou energetickou klasifikáciou (z toho: obytné budovy, súkromné nebytové budovy, verejné nebytové budovy)	RCR 28 – budovy so zlepšenou energetickou klasifikáciou (z toho: obytné budovy, súkromné nebytové budovy, verejné nebytové budovy), ktoré po renovácii splnili požiadavky na osvedčenie o energetickej hospodárnosti na úrovni B RCR [...] – domácnosti so zlepšenou energetickou hospodárnosťou svojich obydľí, ktoré po renovácii dosiahli úroveň stanovenú pre budovy s takmer nulovou spotrebou energie
RCR 29 – odhadované emisie skleníkových plynov*	RCR 29 – odhadované emisie skleníkových plynov*
RCR 30 – podniky so zlepšenou energetickou hospodárnosťou	RCR 30 – podniky so zlepšenou energetickou hospodárnosťou
RCR 31 – celková vyrobená energia z obnoviteľných zdrojov (z toho: elektrická, tepelná)	RCR [...] – počet energeticky chudobných alebo zraniteľných spotrebiteľov, ktorí dostávajú podporu na zlepšenie energetickej hospodárnosti svojich obydľí
RCR 32 – energia z obnoviteľných zdrojov: kapacita pripojená k sieti (prevádzková)*	RCR [...] – celková konečná spotreba energie z obnoviteľných zdrojov a spotreba podľa odvetví (vykurovanie a chladenie, doprava, elektrina) RCR [...] – podiel celkovej energie vyrobenej z obnoviteľných zdrojov RCR [...] – zníženie ročného dovozu energie z neobnoviteľných zdrojov energie RCR [...] – energia z obnoviteľných zdrojov: kapacita pripojená k sieti (prevádzková)*

Zdôvodnenie

Je nevyhnutné rozšíriť súbor príslušných ukazovateľov v oblasti energetickej efektívnosti a energie z obnoviteľných zdrojov.

Zo súčasného obdobia financovania je možné získať jasné ponaučenie: pri kvantitatívnom ciele bez záväzkov prijatých vopred, kontroly kvality alebo spoľahlivej metodiky sledovania a monitorovania hrozí, že stratí svoju dôveryhodnosť v oblasti klímy.

Klimatické ukazovatele, ktoré navrhla Európska komisia, sú neúplné a niekedy zjednodušujúce: bez posúdenia príslušnej cieľovej hodnoty z hľadiska technickej uskutočniteľnosti a finančných možností sa niektoré ukazovatele budú rovnať jednoduchému súčtu príjemcov. Napríklad jeden z ukazovateľov výstupov EFRR „RCO 18 – domácnosti, ktoré dostávajú podporu na zlepšenie energetickej hospodárnosti svojich obydlí“ sa meria v porovnaní s ukazovateľom výsledkov „RCR 27 – domácnosti so zlepšenou energetickou hospodárnosťou svojich obydlí“. Hoci táto dvojica ukazovateľov udáva celkový počet domácností využívajúcich toto opatrenie, neukazuje úroveň zlepšenia energetickej hospodárnosti, ktorá by v konečnom dôsledku mohla byť vysoká alebo len nepodstatná. Znamená to, že sa mohli stanoviť nízke ciele bez toho, aby sa vo výkonnostnom rámci mohla posúdiť úroveň ambícií príslušného opatrenia.

Pozmeňovací návrh 18

PRÍLOHA I

Spoločné ukazovatele výstupov a výsledkov pre EFRR a Kohézny fond podľa článku 7 ods. 1

Tabuľka 1: Spoločné ukazovatele výstupov a výsledkov pre EFRR (Investovanie do zamestnanosti a rastu a zamestnanosti a Interreg) a Kohézny fond**

Doplniť nové spoločné ukazovatele výsledkov (RCR) po RCR 65

Text navrhnutý Európskou komisiou	Zmena navrhnutá VR
	RCR [...] Voľné pracovné miesta neobsadené dlhšie ako 6 mesiacov

Zdôvodnenie

Spoločný ukazovateľ výstupov „RCO 61 – nezamestnaní, ktorých ročne obslúžia rozšírené zariadenia služieb zamestnanosti (kapacita)“ má spoločný ukazovateľ výsledkov pre prvú časť „RCR 65 – uchádzači o zamestnanie, ktorí ročne využívajú podporované služby zamestnanosti“. Zdá sa však, že chýba ukazovateľ pre druhú časť.

Pozmeňovací návrh 19

PRÍLOHA II

Základný súbor ukazovateľov pre EFRR a Kohézny fond podľa článku 7 ods. 3

Cieľ politiky 2: Ekologickejšia, nízkouhlíková Európa vďaka presadzovaniu čistej a spravodlivej energetickej transformácie, zelených a modrých investícií, obehového hospodárstva, adaptácie na zmenu klímy a prevencie a riadenia rizika

Vložiť nový spoločný ukazovateľ výstupov (CCO) po CCO 9

Text navrhnutý Európskou komisiou	Zmena navrhnutá VR
	CCO [...] – lepšie prispôbovanie sa zmene klímy, posilnenie prevencie rizika vrátane predchádzania seizmickým rizikám a zvýšenie odolnosti voči katastrofám a extrémnym poveternostným javom;

Zdôvodnenie

Pridáva sa nový spoločný ukazovateľ výstupov (CCO), ktorý podľa všetkého chýbal a je určený pre špecifický cieľ politiky 2, ktorým je podpora prispôbovania sa zmene klímy, predchádzanie riziku, vrátane predchádzania seizmickým rizikám a odolnosti voči katastrofám a extrémnym výkyvom počasia.

II. POLITICKÉ ODPORÚČANIA

EURÓPSKY VÝBOR REGIÓNOV

1. víta zámer Komisie zjednodušiť pravidlá na programové obdobie 2021 – 2027 a konštatuje, že EFRR a Kohézny fond boli zlúčené do jedného nariadenia, v ktorom sa stanovujú uplatniteľné pravidlá týkajúce sa oboch fondov. Nový návrh nariadenia je kratší, nakoľko VN zahŕňa mnoho spoločných častí.
2. Víta skutočnosť, že politika súdržnosti sa stále vzťahuje na všetky regióny EÚ, pričom väčšina jej prostriedkov je určená najzraniteľnejším oblastiam. Berie s uspokojením na vedomie, že návrh Európskej komisie na legislatívny akt, ktorý spadá do oblasti spoločných právomocí, je v súlade so zásadami subsidiarity a proporcionality.
3. So znepokojením konštatuje, že Komisia vo svojom návrhu viacročného finančného rámca predpokladá výrazné zníženie rozpočtu Kohézneho fondu o 46 % a stabilný rozpočet pre EFRR (+ 1 %). Vyjadruje poľutovanie nad znížením rozpočtu pre európsku územnú spoluprácu o 12 % napriek tomu, že sa považuje za jednu z politík s najhmateľnejším prínosom EÚ.
4. Pripomína, že Kohézny fond nepretržite preukazuje svoju vysokú európsku pridanú hodnotu a zlepšuje obraz EÚ v očiach jej občanov. Kohézny fond reprezentuje solidaritu „bohatších“ členských štátov s „chudobnejšími“ z hľadiska budovania kľúčovej infraštruktúry a má jasné a preukázateľné výhody pre tie členské štáty, ktoré najviac prispievajú do rozpočtu EÚ. Navrhované škrtys s najväčšou pravdepodobnosťou ohrozia dosiahnutie cieľov zmluvy v oblasti hospodárskej, sociálnej a územnej súdržnosti.
5. Poznnamenáva, že Európska komisia navrhuje stanoviť cieľ pre výdavky súvisiace s klímou vo výške 25 % celkového VFR na roky 2021 – 2027. Tento kvantitatívny cieľ je však oveľa nižší než to, čo je možné a potrebné na splnenie záväzkov EÚ v rámci Parížskej dohody v plnom rozsahu. V politike súdržnosti sa v porovnaní s ostatnými fondmi uplatňuje pomerne komplikovaný systém sledovania v oblasti klímy: EFRR by mal zabezpečiť 30 % opatrení v oblasti klímy, Kohézny fond 37 %.
6. Je znepokojený skutočnosťou, že dosiahnutie cieľov Parížskej dohody je pre Európu veľkou výzvou. VR je už dlho obhajcom ambiciózných cieľov v oblasti klímy, a keďže EFRR a Kohézny fond sú hlavným finančným nástrojom rozpočtu EÚ na podporu dosiahnutia cieľov v oblasti klímy, horizontálne základné podmienky politiky súdržnosti by mali zahŕňať požiadavku, aby si členské štáty splnili povinnosti vyplývajúce z cieľov Parížskej dohody. navyše by sa mali dôsledne monitorovať v priebehu celého programového obdobia, aby sa prispievanie k plneniu cieľov v oblasti klímy neodklonilo od vytýčeného smeru.
7. Víta skutočnosť, že EFRR a KF sa stali ekologickejšími a znečisťujúce činnosti budú vylúčené z rozsahu pôsobnosti nariadenia.
8. Víta nový konkrétny komponent Interreg pre inovatívne medziregionálne investície s cieľom podporiť vytváranie zoskupení aktérov zapojených do stratégií inteligentnej špecializácie v celej Európe a nový komponent pre najvzdialenejšie regióny. Vyzýva Európsku komisiu, aby zvýšila celkový rozpočet Európskej územnej spolupráce s cieľom zachovať dôveryhodný rozpočet pre program Interreg Europe a cezhraničnú spoluprácu, a zároveň investovať do nových foriem spolupráce.
9. Vyzýva na presadzovanie zásady nediskriminácie od programovania až po podávanie správ a na začlenenie rodovo citlivého rozpočtovania do všetkých etáp vykonávania.
10. Ohradzuje sa voči návrhu, aby sa tematická koncentrácia EFRR zameriavala na úroveň jednotlivých členských štátov. Tento centralizovaný alokačný mechanizmus je v rozpore s miestnym prístupom a so zásadou viacúrovňového riadenia politiky súdržnosti.
11. Poukazuje na prehlbujúce sa oddelenie finančných prostriedkov a vyjadruje poľutovanie predovšetkým nad tým, že EPFRV bol vyňatý zo všeobecného nariadenia, v ktorom sú uvedené spoločné pravidlá uplatniteľné na rôzne fondy.
12. Zdôrazňuje potrebu silnej komplementárnosti medzi EFRR a ESF+ s cieľom vykonávať ucelené a komplexné iniciatívy na miestnej úrovni.

13. Konštatuje, že členské štáty sa nabádajú, aby previedli 5 % zdrojov EFRR alebo KF na nový nástroj InvestEU a presunuli aj ďalších 5 % svojich prostriedkov z EFRR na programy EÚ, ktoré riadi EK. Prístup zdieľaného riadenia však mal preukázateľný účinok na hospodársku, sociálnu a územnú súdržnosť v Európe. O akomkoľvek prevode členského štátu by sa malo rozhodovať za účasti miestnych a regionálnych partnerov v súlade so zásadou partnerstva a viacúrovňového riadenia.

14. Výbor podporuje väčšie zameranie na udržateľný rozvoj miest vyčlením 6 % zdrojov EFRR na vnútroštátnej úrovni v tejto oblasti.

15. Konštatuje, že spoločné ukazovatele výstupov a výsledkov pre EFRR a Kohézny fond by sa mali definovať a vykladať jednoznačne, vrátane predovšetkým pridelených jednotiek merania v prílohách I a II, a mali by sa dať agregovať z úrovne projektov na úroveň operačných programov a cieľov politiky súdržnosti a ich meranie by pre príjemcov nemalo predstavovať nadmernú záťaž.

V Bruseli 5. decembra 2018

Predseda
Európskeho výboru regiónov
Karl-Heinz LAMBERTZ
