



V Bruseli 13. 7. 2017
SWD(2017) 263 final

PRACOVNÝ DOKUMENT ÚTVAROV KOMISIE

ZHRNUTIE POSÚDENIA VPLYVU

Spríevodný dokument

**Návrh nariadenia Európskeho parlamentu a Rady o dovoze tovaru kultúrneho
charakteru**

{COM(2017) 375 final}
{SWD(2017) 262 final}

Súhrnný prehľad

Posúdenie vplyvu na návrh colných opatrení na dovoz tovaru kultúrneho charakteru

A. Potreba konať

Prečo? Aký problém sa rieši? Maximálne 11 riadkov

V rámci Európskeho programu v oblasti bezpečnosti na rok 2015¹ a akčného plánu na rok 2016 na zintenzívnenie boja proti financovaniu terorizmu² Komisia oznámila, že do konca druhého štvrťroka 2017 vypracuje legislatívny návrh na boj proti nedovolenému obchodovaniu s tovarom kultúrneho charakteru.

V návrhu sa rieši problém nezákonného odnímania tovaru kultúrneho charakteru z pôvodného historického a archeologického kontextu v tretích krajinách a ich následný dovoz do EÚ, čím sa podporujú organizovaná trestná činnosť, financovanie terorizmu, pranie špinavých peňazí a daňové úniky, ako aj strata kultúrnej identity a kultúrneho dedičstva v krajinách pôvodu. Nadväzuje na právne predpisy EÚ, ktorými sa zakazuje obchodovanie s tovarom kultúrneho charakteru z Iraku a Sýrie (nariadenia č. 1210/2003 a č. 36/2012).

Čo sa od tejto iniciatívy očakáva? Maximálne 8 riadkov

Cieľom iniciatívy je predchádzať nedovolenému dovozu tovaru kultúrneho charakteru z tretej krajiny do EÚ a jeho uskladňovaniu v EÚ, a tým znižovať nedovolené obchodovanie s tovarom kultúrneho charakteru, bojovať proti financovaniu terorizmu a chrániť kultúrne dedičstvo, najmä archeologické predmety v krajinách pôvodu zasiahnutých ozbrojeným konfliktom. Na tento účel sa v nej navrhuje: zaviesť spoločné vymedzenie tovaru kultúrneho charakteru na dovoz; zabezpečiť, aby dovozcovia pri nakupovaní tovaru kultúrneho charakteru z tretích krajín zvýšili pozornosť; určiť štandardizované informácie na osvedčovanie zákonnosti tovaru; poskytnúť účinné prostriedky na odrádzanie od obchodovania a podporiť aktívne zapojenie zainteresovaných strán do ochrany kultúrneho dedičstva.

Aká je pridaná hodnota opatrení na úrovni EÚ? Maximálne 7 riadkov

Opatrenia kontroly a dohľadu, ktoré prijal jeden členský štát, nedokážu zabrániť tomu, aby sa nedovolený tovar kultúrneho charakteru do daného členského štátu nedostal z iného členského štátu, ktorý takéto kontroly nezaviedol. Nerovnaké zaobchádzanie s hospodárskymi subjektmi v rôznych členských štátoch má za následok diskrimináciu. Na zabezpečenie účinnosti a rovnakého zaobchádzania s dovozom v celej EÚ je potrebný jednotný prístup.

B. Riešenia

Aké legislatívne a nelegislatívne možnosti politiky sa zvažovali? Je niektorá z možností uprednostňovaná? Prečo? Maximálne 14 riadkov

Možnosti politik sa zvažovali v skupinách:

Najskôr právne nezáväzná opatrenia (*soft-law*) na posilnenie dobrej vôle (*goodwill*) a sebadisciplíny zainteresovaných strán a na zvýšenie kapacít príslušných orgánov (SKUPINA A).

Potom regulačné možnosti na riešenie dvoch dôležitých prvkov:

- vhodného vymedzenia rozsahu tovaru kultúrneho charakteru, ktorého sa má týkať iniciatíva (SKUPINA B);
- požiadaviek na dokumentáciu, ktorá je potrebná na osvedčenie zákonnej povahy tovaru (SKUPINA C).

Konkrétnejšie skupina C obsahuje tieto možnosti osvedčovania:

- a) vývozná licencia vydaná krajinou pôvodu a na základe administratívnej spolupráce s dotknutou krajinou;
- b) vyhlásenie dovozcu (miestoprísahné vyhlásenie) obsahujúce formulár na identifikáciu predmetu so základnými informáciami o tovare;
- c) dovozná licencia vydaná kultúrnymi orgánmi EÚ pre akýkoľvek tovar kultúrneho charakteru;
- d) dovozná licencia na tovar kultúrneho charakteru, v prípade ktorého je vysoké riziko plienenia (archeologické predmety), a vyhlásenie dovozcu s identifikáciou predmetu pre akýkoľvek iný tovar kultúrneho charakteru (kombinácia prvkov b + c).

Kto podporuje ktorú možnosť? Maximálne 7 riadkov

Zástupcovia podnikov a záujmových skupín schvaľujú neregulačné možnosti a nechcú osobitné požiadavky na

¹ COM (2015) 185 final.

² Oznámenie Komisie Európskemu parlamentu a Rade o akčnom pláne na posilnenie boja proti financovaniu terorizmu [COM(2016) 50 final].

dokumentáciu EÚ pri dovoze. Spomedzi nich ale až tak intenzívne nenamietajú voči vyhláseniu dovozcu. Orgány verejnej moci členských štátov, MVO a občianska spoločnosť schvaľujú prísnejšie opatrenia, ako sú vývozné licencie a dovozné licencie; pochybujú o účinnosti vyhlásení dovozcov, keďže samoosvedčovanie ešte nebolo v tejto oblasti odskúšané.

C. Vplyvy uprednostňovanej možnosti

Aké sú výhody uprednostňovanej možnosti (prípadne hlavných možností, ak sa žiadna konkrétna možnosť neuprednostňuje)? Maximálne 12 riadkov

Uprednostňovanou možnosťou je kombinácia právne nezáväzných opatrení (*soft-law*) a regulačných opatrení s rozsiahlou typológiou tovaru a hranicou minimálneho veku na 250 rokov. Predpokladajú sa aj požiadavky na dokumentáciu, ktorou sa bude dokazovať zákonný pôvod. Takto sa prostredníctvom účinnejších kontrol očakáva zníženie nedovoleného obchodovania s tovarom kultúrneho charakteru, boj proti financovaniu terorizmu a ochrana kultúrneho dedičstva, najmä v krajinách pôvodu zasiahnutých ozbrojeným konfliktom.

Aké sú náklady na uprednostňovanú možnosť (prípadne na hlavné možnosti, ak sa žiadna konkrétna možnosť neuprednostňuje)? Maximálne 12 riadkov

Hospodárske subjekty, ktoré dovážajú tovar kultúrneho charakteru považovaný za ohrozené kultúrne dedičstvo (veľmi malá časť trhu s umením), budú musieť pred dovozom týchto predmetov do EÚ získať dovozné licencie. Bude to znamenať, že dovozcom vzniknú určité náklady na získanie dokumentácie a jej predloženie orgánom a kultúrnym orgánom určité výdavky na zabezpečenie príslušných znalostí na posúdenie žiadostí. V prípade ostatného tovaru budú dovozcovia musieť vyplniť vyhlásenie dovozcu a identifikáciu predmetu a predložiť ich colným orgánom na posúdenie a registráciu.

Aký bude vplyv na podniky, MSP a mikropodniky? Maximálne 8 riadkov

Takmer všetky podniky na trhu s umením tvoria mikropodniky alebo malé podniky. Preto sa navrhované opatrenia posudzovali tak, ako keby všetky subjekty boli MSP, t. j. vynaložilo sa úsilie na výber riešení, v rámci ktorých sa vyžadujú obmedzené prevádzkové zdroje a najnižšie možné náklady na dodržiavanie predpisov.

Bude existovať významný vplyv na štátne rozpočty a správy? Maximálne 4 riadky

Značné náklady na ľudské zdroje alebo prevádzkové náklady predstavujú len opatrenia v prípade dovozných licencií na archeologické predmety a pamiatkové prvky, na základe ktorých musia členské štáty zabezpečiť špecializované znalosti na spracovanie žiadostí.

Očakávajú sa iné významné vplyvy? Maximálne 6 riadkov

Colné kontroly a ostatné opatrenia na odrádzanie od obchodovania (sankcie) budú mať negatívny vplyv na organizovanú trestnú činnosť a financovanie terorizmu v EÚ a zahraničí. Opatrenia EÚ môžu mať pozitívny vplyv na tretie krajiny, ktorých kultúrne dedičstvo je ohrozené.

Proporcionalita

Opatrenie nepredstavuje pre obchodníkov a verejné správy neprimerané náklady.

D. Nadväzné opatrenia

Kedy sa táto politika preskúma? Maximálne 4 riadky

Komisia bude o vykonávaní nariadenia predkladať správu každých päť rokov.