

UZNESENIE EURÓPSKEHO PARLAMENTU (EÚ) 2017/1676

z 27. apríla 2017

s poznámkami, ktoré je neoddeliteľnou súčasťou rozhodnutia o absolútoriu za plnenie rozpočtu Európskeho orgánu pre poisťovníctvo a dôchodkové poistenie zamestnancov za rozpočtový rok 2015

EURÓPSKY PARLAMENT,

- so zreteľom na svoje rozhodnutie o absolútoriu za plnenie rozpočtu Európskeho orgánu pre poisťovníctvo a dôchodkové poistenie zamestnancov za rozpočtový rok 2015,
 - so zreteľom na článok 94 rokovacieho poriadku a prílohu IV k nemu,
 - so zreteľom na správu Výboru pre kontrolu rozpočtu a stanovisko Výboru pre hospodárske a menové veci (A8-0101/2017),
- A. keďže podľa finančných výkazov predstavoval konečný rozpočet Európskeho orgánu pre poisťovníctvo a dôchodkové poistenie zamestnancov (ďalej len „orgán“) na rozpočtový rok 2015 sumu 20 212 701 EUR, čo predstavuje pokles o 6,35 % v porovnaní s rokom 2014; keďže 40 % rozpočtu orgánu pochádza z rozpočtu Únie;
- B. keďže Dvor audítorov vo svojej správe o overení ročnej účtovnej závierky Európskeho orgánu pre poisťovníctvo a dôchodkové poistenie zamestnancov za rozpočtový rok 2015 (ďalej len „správa Dvora audítorov“) uviedol, že získal primeranú istotu o tom, že ročná účtovná závierka orgánu za rok 2015 je spoľahlivá a že príslušné operácie sú zákonné a riadne;
- C. keďže v súvislosti s postupom udeľovania absolútoría orgán udeľujúci absolútorium zdôrazňuje osobitný význam ďalšieho posilňovania demokratickej legitímnosti inštitúcií Únie prostredníctvom zlepšenia transparentnosti a zodpovednosti a zavádzania koncepcie zostavovania rozpočtu na základe výkonnosti a dobrého riadenia ľudských zdrojov,
1. zdôrazňuje, že úloha orgánu je podstatná v záujme posilňovania jednotného uplatňovania práva Únie a lepšej koordinácie vnútroštátnych orgánov a zabezpečenia finančnej stability, transparentnosti, lepšie integrovaných a bezpečnejších finančných trhov, ako aj vysokej úrovne ochrany spotrebiteľov a zblížovania postupov dohľadu v tejto oblasti;
 2. pripomína, že Európsky parlament bol hybnou silou pri vytváraní nového a komplexného európskeho systému finančného dohľadu (ESFS) vrátane troch európskych orgánov dohľadu (ESA) s cieľom zabezpečiť lepší systém finančného dohľadu po skončení finančnej krízy;

Ďalšie kroky v súvislosti s absolútoriom za rok 2014

3. na základe správy Dvora audítorov konštatuje, že pokiaľ ide o dve pripomienky v súvislosti s prenosmi, presunmi a riadením rozpočtu uvedené v správe Dvora audítorov za rok 2014, stav nápravných opatrení je v správe Dvora audítorov za rok 2015 označený ako „prebiehajú“;
4. berie na vedomie konštatovanie Dvora audítorov, že rozpočtové prevody, prenosi a súvisiace záväzky sú v súlade s osobitnými ustanoveniami nariadenia o rozpočtových pravidlách, hoci miera, do akej budú činnosti v roku 2015 kryté rozpočtovými prostriedkami z roku 2014, je v rozpore so zásadou ročnej platnosti rozpočtu.

Záväzky a prenosi

5. konštatuje, že úroveň prenesených viazaných rozpočtových prostriedkov v hlave III (operačné výdavky) bola 2 300 000 EUR (45 % výdavkov) v porovnaní so sumou 4 700 000 EUR (66 % výdavkov) v roku 2014; uznáva, že uvedené prenosi súviseli predovšetkým s osobitnými zákazkami orgánu v oblasti viacročného IT programu na podporu vykonávania smernice Solventnosť II a so zmluvami, ktoré sa podpísali koncom roka; okrem toho berie na základe informácií orgánu na vedomie, že prenesené rozpočtové prostriedky sa mali od roku 2016 znížiť na uspokojivú úroveň vďaka pokročilému štádiu vykonávania programu orgánu v oblasti IT; konštatuje, že prenosi

môžu byť často čiastočne alebo úplne odôvodnené viacročnou povahou operačných programov agentúr a nemusia nevyhnutne poukazovať na nedostatky v plánovaní a plnení rozpočtu, ani nie sú vždy v rozpore so zásadou ročnej platnosti rozpočtu, najmä ak ich orgán plánuje vopred a oznámi Dvoru audítorov;

Presuny

- konštatuje, že rozdiel medzi počiatočným a konečným rozpočtom prideleným na hlavu I (výdavky na zamestnancov) mal za následok mierny pokles o 2,56 %, pričom rozdiel v prípade hlavy II (administratívne výdavky) mal za následok zníženie o 9,36 %; konštatuje, že v dôsledku opravného rozpočtu a uskutočnených presunov sa rozpočet v hlave III (operačné výdavky) zvýšil o 21,19 %; uznáva, že zmeny v štruktúre počiatočného rozpočtu boli vo všeobecnosti menšie než v roku 2014; okrem toho uznáva, že úroveň a povaha presunov zostala v rámci rozpočtových pravidiel;

Rozpočet a finančné hospodárenie

- konštatuje, že úsilie o monitorovanie rozpočtu v priebehu rozpočtového roka 2015 prinieslo mieru plnenia rozpočtu na úrovni 99,97 %, čím sa dosiahol plánovaný cieľ orgánu a čo predstavuje zníženie o 0,03 % v porovnaní s rokom 2014; ďalej konštatuje, že miera plnenia platobných rozpočtových prostriedkov bola 83,75 %, čím sa dosiahol plánovaný cieľ a čo predstavuje zvýšenie o 9,65 % v porovnaní s rokom 2014;
- s uspokojením konštatuje, že orgán pracuje na vývoji sofistikovanejších kľúčových ukazovateľov výkonnosti, ktoré by boli menej zamerané na objem produkcie a poskytovali cennejší základ na posúdenie toho, či orgán dosahuje svoje strategické ciele;
- poukazuje na to, že sa dohodlo, aby sa akýkoľvek rozpočtový prebytok alebo deficit delil s členskými štátmi podľa ich kľúča na určenie príspevkov; vyzýva Komisiu, aby právne sformalizovala dohodnutý postup;
- zdôrazňuje, že v súvislosti s pridelovaním zdrojov je dôležité zabezpečiť primeranú úroveň stanovovania priorít a účinnosti a že v rozpočte orgánu je stále priestor na racionalizáciu; zdôrazňuje preto, že každý prípadný nárast prostriedkov orgánu by mali sprevádzať primerané opatrenia na stanovenie priorít; navrhuje, aby sa rozpočtové a ľudské zdroje orgánu pridelovali so zreteľom na skutočnosť, že pracovné zaťaženie orgánu sa čoraz väčší presúva z legislatívnej činnosti na zblížovanie a presadzovanie dohľadu;
- konštatuje, že mechanizmus financovania orgánu treba preskúmať; vyzýva Komisiu, aby preskúmala možnosť zmeniť súčasný mechanizmus financovania zavedením vhodne a primerane nastavených poplatkov pre účastníkov trhu, ktorými by sa prípadne mohli nahradiť príspevky príslušných vnútroštátnych orgánov, pričom by bola zabezpečená jeho autonómia a činnosť v oblasti dohľadu;

Postupy verejného obstarávania a prijímania zamestnancov

- na základe informácií orgánu konštatuje, že v roku 2015 uskutočnil 26 náborových kampaní a do konca roka obsadil 95,6 % pozícií vo svojom pláne pracovných miest, čo je menej ako cieľ orgánu na úrovni 100 %; na základe informácií orgánu berie na vedomie, že cieľ nebol dosiahnutý najmä v dôsledku vysokej fluktuácie, neúspešných náborových kampaní a neprijatia zmluvných ponúk vybranými uchádzačmi;
- berie na vedomie informáciu orgánu, že problémy týkajúce sa náboru môžu súvisieť s vysokými nákladmi na bývanie v meste jeho sídla Frankfurt, ako aj obmedzenou finančnou atraktivnosťou orgánu v porovnaní s inými európskymi subjektmi, ako je Európska centrálna banka a jednotný mechanizmus dohľadu; na základe informácií orgánu berie na vedomie, že prehodnotil príslušné procesy v oblasti ľudských zdrojov s cieľom zvýšiť ich efektívnosť;

Prevenca a riešenie konfliktov záujmov a transparentnosť

- konštatuje, že orgán mal do začiatku roka 2017 vypracovať interné predpisy týkajúce sa oznamovania nekalých praktík; žiada orgán, aby orgánu udeľujúcemu absolútorium predložil správu o stanovení a vykonávaní pravidiel týkajúcich sa oznamovania nekalých praktík;
- so znepokojením konštatuje, že s výnimkou životopisov vysokého manažmentu nie sú životopisy ani vyhlásenia o záujmoch členov správnej rady orgánu a rady orgánov dohľadu tohto orgánu zverejnené na webovej stránke orgánu; vyzýva orgán, aby v záujme nápravy tejto situácie zverejnil uvedené dokumenty a zabezpečil potrebný dohľad a kontrolu verejnosti nad jeho riadením;

16. s uspokojením konštatuje, že opatrenia na zvýšenie transparentnosti pri rokovaniach s lobistami a zainteresovanými stranami sú zahrnuté v etických pravidlách orgánu a že tieto pravidlá poskytujú zamestnancom rady a usmernenia, ako sa vyhnúť nenáležitému ovplyvneniu ktoroukoľvek zainteresovanou stranou alebo skupinou zainteresovaných strán; konštatuje tiež, že od júla 2016 orgán na svojom webovom sídle uverejňuje podrobnosti o svojich stretnutiach s vonkajšími zainteresovanými stranami, zástupcami médií a inými inštitúciami a o príslušných činnostiach;
17. domnieva sa, že zápisnice zo zasadnutí rady orgánov dohľadu a skupín zainteresovaných strán, ktoré sú verejne dostupné, by sa mali zverejňovať ihneď po zasadnutí, aby sa znížil súčasný, až trojmesačný časový interval medzi zasadnutiami a zverejňovaním zápisníc a aby sa zabezpečil lepší prehľad o uskutočnených diskusiách, pozíciách členov a hlasovaniach; domnieva sa, že dosah na občanov Únie by sa mohol posilniť aj internetovým vysielaním podujatí; vyjadruje znepokojenie nad de facto nerovnakým prístupom rôznych zainteresovaných strán vrátane Európskeho parlamentu k dokumentom a informáciám z interných schôdzí; zastáva názor, že orgán by mal v rámci svojho akčného plánu na nadchádzajúce roky vytvoriť bezpečný komunikačný kanál pre oznamovateľov.

Vnútorne kontroly

18. konštatuje, že Útvor pre vnútorný audit (IAS) Komisie uzavrel odporúčania týkajúce sa normy vnútornej kontroly (ICS) č. 10 „Kontinuita činností“ a ICS č. 11 „Správa dokumentov“ v apríli 2016;
19. konštatuje, že v roku 2015 boli ICS orgánu revidované s cieľom zosúladiť ich s ICS Komisie; okrem toho konštatuje, že všetky ICS boli riadne implementované do konca roka 2015, vrátane dvoch ICS týkajúcich sa vykonávania postupov správy dokumentov a implementácie zostávajúcich prvkov kapacity orgánu týkajúcej sa kontinuity činností; uznáva, že formálne rozhodnutie IAS o úplnej implementácii ICS sa očakávalo v roku 2016; so záujmom očakáva potvrdenie úspešnej implementácie ICS a následné podávanie správ orgánom v jeho ďalšej výročnej správe;

Vnútornej audit

20. konštatuje, že IAS uskutočnil v roku 2015 audit s názvom Podpora kolégií orgánov dohľadu a budovania spoločnej kultúry dohľadu v EIOPA; okrem toho konštatuje, že žiadne odporúčania IAS neboli označené ako rozhodujúce alebo veľmi dôležité; na základe informácií orgánu berie na vedomie, že v reakcii na auditorskú správu vypracoval akčný plán na riešenie všetkých odporúčaní IAS, ktorý bol následne prijatý jeho správnu radou;

Komunikácia

21. poznamenáva, že v priebehu roku 2015 boli zavedené nové opatrenia v oblasti komunikácie, ktoré sa týkajú najmä prístupnosti, sociálnych sietí, seminárov týkajúcich sa kľúčových tém a zvýšenej účasti manažmentu a odborníkov orgánu na príslušných podujatiach; konštatuje, že v roku 2016 bola komunikačná stratégia prehodnotená s cieľom poskytnúť prístupnejšie a ľahko zrozumiteľné informácie najmä spotrebiteľom a širokej verejnosti, pričom preskúmanie a prepracovanie internetovej stránky orgánu bolo jedným z kľúčových cieľov; vyzýva orgán, aby novú stratégiu vykonal čo najskôr;

Ďalšie otázky

22. konštatuje, že v roku 2015 sa 41 zamestnancov zúčastnilo na výjazdných dňoch s nákladmi vo výške 9 174 EUR alebo 223 EUR na osobu a 120 zamestnancov na iných podujatiach, pričom celkové náklady dosiahli 9 900 EUR alebo 82,5 EUR na osobu;
23. konštatuje, že hodnotenie Dvora audítorov je veľmi stručné a ponúka len málo návrhov na zvýšenie efektívnosti rozpočtového hospodárenia orgánu; vyjadruje poľutovanie nad tým, že niektoré členské štáty nezaplatili svoje príspevky na rok 2015 do konca roka v plnej výške; poznamenáva, že v tejto súvislosti sa v porovnaní s rokom 2014 dosiahol určitý pokrok;
24. zdôrazňuje, že okrem zabezpečovania úplného a včasného vykonávania všetkých úloh by sa mal orgán dôsledne pridrižovať úloh, ktoré mu prideliť Európsky parlament a Rada; konštatuje, že orgán vynakladá značné zdroje na prácu súvisiacu s usmerneniami a odporúčaniami; domnieva sa, že orgán by mal plne využiť svoj mandát na účinnú podporu proporcionality v rámci všetkých svojich činností; poznamenáva, že vždy, keď je orgán oprávnený vypracovať opatrenia na úrovni 2 a 3, mal by pri vypracúvaní týchto noriem venovať osobitnú pozornosť špecifickým črtám jednotlivých vnútroštátnych trhov a príslušní účastníci trhu a organizácie na ochranu spotrebiteľa by sa mali intenzívne zapájať už v ranom štádiu procesu stanovovania noriem a počas fázy navrhovania a vykonávania;

25. so znepokojením konštatuje, že orgán neuplatňuje všetky výsady stanovené v jeho právnom rámci; zdôrazňuje, že orgán by mal zabezpečiť maximalizáciu zdrojov, aby mohol v plnej miere vykonávať svoj zákonný mandát; v tejto súvislosti poznamenáva, že užšie zameranie sa na mandát, ktorý orgánu udelil Európsky parlament a Rada, by mohlo viesť k účinnejšiemu dosahovaniu jeho cieľov; zdôrazňuje, že pri vykonávaní svojej práce, a najmä pri vypracúvaní vykonávacích právnych predpisov, musí orgán pravidelne a komplexne informovať Európsky parlament a Radu o svojej činnosti;
26. pokiaľ ide o ďalšie poznámky horizontálnej povahy, ktoré sú súčasťou rozhodnutia o absolutóriu, odvoláva sa na svoje uznesenie z 27. apríla 2017 ⁽¹⁾ o výkonnosti, finančnom hospodárení a kontrole agentúr.

⁽¹⁾ Prijaté texty, P8_TA(2017)0155 (pozri stranu 372 tohto úradného vestníka).