

## I

(Uznesenia, odporúčania a stanoviská)

## UZNESENIA

## VÝBOR REGIÓNOV

## 119. PLENÁRNE ZASADNUTIE 10., 11. A 12. OKTÓBRA 2016

**Uznesenie Európskeho výboru regiónov o strednodobom preskúmaní viacročného finančného rámca**

(2017/C 088/01)

## EURÓPSKY VÝBOR REGIÓNOV

- so zreteľom na oznámenie Komisie Európskemu parlamentu a Rade Strednodobé preskúmanie/revízia viacročného finančného rámca na roky 2014 – 2020 – Rozpočet EÚ zameraný na výsledky [COM(2016) 603 final] <sup>(1)</sup> a jeho sprievodný dokument,
- so zreteľom na svoje stanovisko Preskúmanie viacročného finančného rámca (VFR) v polovici uplatňovania <sup>(2)</sup>,
- 1. berie na vedomie podrobný návrh strednodobého preskúmania VFR, ktorý Európska komisia predstavila 14. septembra 2016;
- 2. podporuje súvisiace rokovania o strednodobom preskúmaní rozpočtového postupu, pokiaľ ide o rozpočet na rok 2017; pri tomto časovom rozvrhu sa bude prihliadať na včasné schválenie strednodobého preskúmania a ponechá sa priestor na diskusie o ďalšom VFR na obdobie po roku 2020;
- 3. vyslovuje poľutovanie nad nedostatkom ambícií Európskej komisie, ktorá predložila iba **preskúmanie VFR**, ktoré už dosiahlo svoje medze, namiesto úplnej revízie, ktorá by Európskej únii umožnila zvládať súčasné výzvy, ktorým čelí, a zabezpečiť, aby sa rozpočet EÚ sústredil na oblasti, ktoré zabezpečujú udržateľný rast a vytváranie pracovných miest s vysokou európskou pridanou hodnotou; očakáva, že pri najbližšom VFR sa urobia významné kroky smerom k modernizácii jeho rozpočtu, ktoré mu umožnia zvládať budúce výzvy, a venovať sa novým prioritám, ktoré sa objavili;
- 4. konštatuje, že toto strednodobé preskúmanie odráža prístup Európskej komisie nazvaný „**rozpočet EÚ zameraný na výsledky**“, ale vyslovuje obavu, že miera absorbovania programov EÚ je zjavne hlavným kritériom navrhovaných zmien vo vyčlenených prostriedkoch; opakuje svoju ponuku európskym inštitúciám, že je ochotný zohrávať aktívnu úlohu pri posudzovaní účinnosti a efektívnosti všetkých programov EÚ;
- 5. prísne odmieta dojem, ktorý sprostredkuje oznámenie o VFR, že spoločne riadené programy nefungujú, a zdôrazňuje skutočnosť, že napriek omeškaniam s prijatím nových predpisov o EŠIF a veľmi zložitému postupu pri príprave programov sa začalo realizovať viac ako 200 000 projektov a z prostriedkov EŠIF už bolo pridelených viac ako 46 miliárd EUR na spolufinancovanie projektov v hodnote 68 miliárd EUR;

<sup>(1)</sup> <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/SK/TXT/?uri=CELEX:52016DC0603>.

<sup>(2)</sup> Stanovisko CDR 9/2016.

6. v tomto zmysle upozorňuje, že možné pozastavenie platieb z európskych štrukturálnych a investičných fondov v prípade Španielska, Portugalska a akéhokoľvek iného členského štátu poškodí realizáciu programov. Pripomína, že sa vyslovil proti makroekonomickej podmienenosti, keďže a) poškodzuje mestá a regióny; b) by bola v rozpore s už uplatneným zrušením sankcií podľa ustanovení nariadenia (EÚ) č. 1173/2011 o účinnom presadzovaní rozpočtového dohľadu v eurozóne; c) je v rozpore so zásadou proporcionality podľa článku 5 Zmluvy o EÚ a jej protokolu č. 2. Preto žiada, aby pri prípadnom pozastavení bolo toto pozastavenie nulové a aby sa zväzili hospodárske a sociálne okolnosti, nezamestnanosť a vplyv pozastavenia na ekonomiky, ako sa uvádza v článku 23 nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 1303/2013 zo 17. decembra 2013 (nariadenie o spoločných ustanoveniach);

7. má skutočnú obavu, pokiaľ ide o tendenciu „**centralizácie**“ rozpočtu EÚ, ktorá by bola jednoznačne v rozpore so snahou prispôbiť riešenia miestnym a regionálnym výzvam, a obmedzenie spoločného riadenia programov, ktoré by záporne ovplyvnilo povinnosti vyplývajúce zo Zmluvy o EÚ týkajúce sa hospodárskej, sociálnej a územnej súdržnosti a zásady subsidiarity, partnerstva a viacúrovňového riadenia;

8. vyjadruje poľutovanie nad tým, že úpravy balíkov finančných prostriedkov na politiku súdržnosti sú zahrnuté do strednodobého preskúmania VFR a i keď sú tieto úpravy podľa článku 7 nariadenia o VFR povinné, nemalo by sa o nich ďalej rokovať;

9. v zásade víta návrh **rozšíriť a posilniť Európsky fond pre strategické investície (EFPI)**, ktorý bude predmetom samostatného stanoviska VR; očakáva ďalšie zlepšenie v oblasti doplnkovosti, zemepisného a odvetvového pokrytia, ako aj transparentnosti a zdôrazňuje požiadavku, aby sa riadne posúdili výsledky EFPI, konkrétne jeho synergie s EŠIF a ich doterajší príspevok k územnej súdržnosti, a teší sa na intenzívnu spoluprácu s Európskym parlamentom pri kontrole implementácie EFPI, pričom dúfa, že regióny budú vo väčšej miere zapojené do riadenia s cieľom zaručiť funkčnú integráciu s politikou súdržnosti;

10. víta zvýšenie vyčlenených finančných prostriedkov na **program Horizont 2020** a **Nástroj na prepájanie Európy**, ale zdôrazňuje, že toto zvýšenie nekompenzuje prvotné škrtky v rozpočte na tento program a tento nástroj, ku ktorým došlo pri vytvorení EFPI;

11. berie na vedomie návrh Európskej komisie preskúmať nariadenie o rozpočtových pravidlách a jej zámer zjednodušiť pravidlá na riešenie problémov súvisiacich s administratívnou zložitou a chybami v politike súdržnosti, najmä pokiaľ ide o realizáciu spoločne riadených programov a posilnené synergie medzi grantmi a finančnými nástrojmi; tomuto preskúmaniu sa bude podrobne venovať v samostatnom stanovisku;

12. víta zvýšenie vyčlenených rozpočtových prostriedkov na **iniciatívu na podporu zamestnanosti mladých ľudí (YEI)** a **program Erasmus+**, ale vyjadruje poľutovanie, že chýbajú iniciatívy na riešenie dlhodobej nezamestnanosti;

13. berie na vedomie opatrenia flexibility navrhované Európskou komisiou, konkrétne vytvorenie **krízovej rezervy Európskej únie** na využitie rozpočtových prostriedkov, ktorých viazanosť bola zrušená, odstránenie ročných stropov celkovej rezervy na platby a ciele využívanie technickej úpravy krytia určeného na politiku súdržnosti; uznáva, že ide o správne kroky na riešenie súčasnej krízy flexibilnejším rozpočtom EÚ;

14. vyjadruje poľutovanie nad tým, že Európska komisia v strednodobom preskúmaní nenavrhol doplnkové opatrenia na riešenie rôznych kríz v EÚ týkajúcich sa spoločnej poľnohospodárskej politiky, ako je koncentrácia výroby, silnejúca celosvetová konkurencia, redukcia pracovnej sily a čoraz väčší úpadok vidieckych oblastí, ktorým budú musieť do konca súčasného programového obdobia čeliť európski poľnohospodári, spotrebitelia a miestne a regionálne orgány;

15. vzhľadom na ambicióznú **globálnu klimatickú dohodu, ku ktorej sa dospelo v roku 2015 v Paríži** pripomína cieľ **20 % výdavkov EÚ** na klimaticky relevantné projekty a politiky, ale zdôrazňuje, že tento podiel predstavuje minimálnu požiadavku a pravdepodobne bude potrebné ďalšie úsilie, ak sa majú tieto výdavky udržať do roku 2020;

16. víta **podrobnú strednodobú prognózu platieb**, ktorá odstraňuje obavy z neuhradených platieb v súčasnom VFR; vyslovuje však obavu o budúce platby, keďže pretrvávajú meškania s realizáciou spoločne riadených programov; poukazuje na to, že členské štáty a Rada sú zodpovedné za to, aby sa v ročných rozpočtoch vyčlenili dostatočné prostriedky na platby a EÚ tak mala prostriedky na zvládanie súčasných výziev;

17. vyslovuje obavu, že napriek zvýšeniu v okruhu 3 a 4 na riešenie utečeneckej a migračnej krízy a vytvoreniu krízovej rezervy Európskej únie a „**pružnej rezervy**“ sú zdroje dostupné v súčasnom VFR nedostatočné na riešenie rastúcich požiadaviek kladených na rozpočet EÚ, pokiaľ ide o prijímanie, prerozdelenie a integráciu utečencov a migrantov alebo ich ochranu v oblastiach ich pôvodu; v tejto súvislosti pripomína, že miestne a regionálne orgány nesú hlavnú zodpovednosť za prijímanie a integrovanie migrantov, a preto ak by mali priamy prístup k príslušným možnostiam financovania zo zdrojov EÚ, výrazne by im to pomohlo pri zvládaní týchto výziev; upozorňuje na to, že väčšia flexibilita nie je riešením nedostatku finančných zdrojov;
18. berie na vedomie návrh vytvoriť **Európsky fond udržateľného rozvoja**, ktorému sa bude podrobnejšie venovať v samostatnom stanovisku;
19. berie na vedomie, že potenciálne vystúpenie Spojeného kráľovstva z Európskej únie by mohlo mať vplyv na súčasný VFR; vyslovuje obavu, pokiaľ ide o následky pokračujúcej realizácie mnohých programov EÚ a navrhuje, aby bol čo najskôr zapájaný do ďalších diskusií o preskúmaní súčasného VFR;
20. víta časť nazvanú **Na ceste k budúcemu viacročnému finančnému rámcu** ako prvý príspevok k všeobecnejšej diskusii o budúcnosti rozpočtu EÚ; vyzýva inštitúcie EÚ, aby včas začali dialóg s európskymi mestami a regiónmi o rozsahu, štruktúre a nástrojoch ďalšieho VFR, a oznamuje, že včas pripraví svoje návrhy k danej problematike;
21. poveruje svojho predsedu, aby toto uznesenie postúpil Európskej komisii, Európskemu parlamentu, Rade a predsedovi Európskej rady.

V Bruseli 12. októbra 2016

*Predseda*  
*Európskeho výboru regiónov*  
Markku MARKKULA

---