



V Bruseli 3. 8. 2016
SWD(2016) 267 final

PRACOVNÝ DOKUMENT ÚTVAROV KOMISIE

ZHRNUTIE POSÚDENIA VPLYVU

Sprievodný dokument

NARIADENIE EURÓPSKEHO PARLAMENTU A RADY

o vytvorení viacročného plánu pre populácie druhov žijúcich pri morskom dne v Severnom mori a ich lov, ktorým sa zrušuje nariadenie Rady (ES) č. 676/2007 a nariadenie Rady (ES) č. 1342/2008

{ COM(2016) 493 final }
{ SWD(2016) 272 final }

Tento dokument obsahuje správu s posúdením vplyvu k návrhu viacročného plánu hospodárenia s populáciami druhov žijúcich pri morskom dne v Severnom mori. Viacročné plány sa ukázali byť veľmi užitočné z hľadiska udržateľného riadenia rybolovných zdrojov. Stanovujú sa v nich pravidlá využívania populácií a súvisiace opatrenia potrebné na riadenie rybolovných oblastí na účely dosiahnutia špecifikovaného cieľa, vďaka čomu sa okrem stability a predvídateľnosti zabezpečuje aj to, že populácie rýb sa využívajú v rámci dohodnutých hraničných hodnôt.

Lov druhov žijúcich pri morskom dne v Severnom mori je v súčasnosti regulovaný dvoma plánmi hospodárenia, ktoré nie sú zlučiteľné s novou spoločnou rybárskou politikou (ďalej len „SRP“) stanovenou v novom základnom nariadení (nariadenie (EÚ) č. 1380/2013) v roku 2011. Vznikla tak situácia, keď sú rybári, ktorí lovia v Severnom mori (najmä MSP a mikropodniky), zaťažení zložitými pravidlami. Dotknuté členské štáty a zainteresované strany žiadajú nový rámec riadenia od roku 2011. Plány sa hodnotili *ex post* a výsledok nebol priaznivý; okrem iného preto, že nový súbor pravidiel stanovených v základnom nariadení (t. j. povinnosť vylodiť všetky úlovky a hospodáriť so všetkými populáciami udržateľne v súlade s MSY) je z hľadiska predchádzania nadmernému rybolovu a odhadzovaniu úlovkov podľa všetkého sľubnejší. Bez prijatia ďalších opatrení, ktorými by sa zmiernili negatívne účinky povinnosti vylodiť úlovky v rámci zmiešaného rybolovu, by základné nariadenie viedlo k neprimerane nízkemu využívaniu populácií rýb hneď, ako začne platiť povinnosť vylodiť úlovky pre populácie druhov žijúcich pri morskom dne v Severnom mori, čo by ohrozilo ekonomickú životaschopnosť príslušných rybárskych podnikov.

S cieľom riešiť uvedené problémy sa touto iniciatívou má: i) znížiť riziko nedostatočného využívania populácií, ii) stanoviť rozpätia cieľových hodnôt rybolovnej úmrtnosti ako F_{MSY} , iii) zaviesť ochranné mechanizmy pre biomasu s cieľom ďalšieho rozvíjania prístupu predbežnej opatrnosti v zmysle základného nariadenia, iv) uľahčiť uplatňovanie povinnosti vylodiť úlovky, v) stanoviť rámec potrebný na vykonávanie regionalizácie v oblasti Severného mora a vi) odstrániť reguláciu počtu dní na mori.

Prijatím jednotného plánu, ktorý bude platiť pre rybolov všetkých druhov žijúcich pri morskom dne v Severnom mori, sa touto iniciatívou zabezpečí konkrétnejší, transparentný rámec na dosiahnutie udržateľného riadenia rybárstva stanoveného v základnom nariadení a zjednodušia sa veľmi zložité právne predpisy, ktoré platia v súčasnosti.

Boli zvážené štyri legislatívne možnosti. Dve z nich („žiadna zmena politiky na úrovni EÚ“ a „zmena existujúcich plánov hospodárenia“) boli zamietnuté hneď na úvod.

Ďalšie dve možnosti (možnosť 1 – hospodárenie podľa základného nariadenia a možnosť 2 – vytvorenie jednotného viacročného plánu pre zmiešaný rybolov) boli hlbšie zanalyzované. V rámci možnosti 2 sa zvážilo niekoľko čiastkových možností týkajúcich sa: i) vymedzenia oblastí, ii) výberu metódy na uľahčenie zavedenia povinnosti vylodiť úlovky, iii) výberu rozpätí hodnôt F_{MSY} , iv) výberu druhov, na ktoré sa plán vzťahuje, v) dátumu, ku ktorému sa má dosiahnuť F_{MSY} , a vi) časového rámca na obnovenie populácií na úrovne predbežnej opatrnosti. Z prvých 4 premenných by sa mohla uprednostňovaná možnosť vybrať na základe kvalitatívnej analýzy. Posledné dve premenné boli preskúmané kvantitatívnym posúdením vplyvu a porovnané s možnosťou 1.

Uprednostňovanou možnosťou je možnosť 2 (jednotný viacročný plán pre zmiešaný rybolov), kde sa F_{MSY} dosiahne najneskôr do roku 2020 a populácie sa rýchlo obnovia na úroveň predbežnej opatrnosti (do 5 rokov). Keď sa v prípade ktorejkoľvek konkrétnej populácie dosiahne F_{MSY} , jej využívanie by nemalo presiahnuť jej F_{MSY} .

Medzi zainteresované strany, ktoré sa aktívne zúčastnili verejnej konzultácie, patria zástupcovia rybárskych organizácií, vedci, mimovládne organizácie pôsobiace v oblasti životného prostredia a orgány členských štátov, ktorých sa plán týka. Veľká väčšina dotknutých zainteresovaných strán a členských štátov podporuje možnosť 2 – jednotný viacročný plán pre zmiešaný rybolov druhov žijúcich pri morskom dne v Severnom mori. Veľká väčšina zainteresovaných strán podporuje túto možnosť, keďže lebo v novom viacročnom pláne sa zabezpečí rámec pre pružný, regionálny prístup k riadeniu založený na výsledkoch. Názory sa zhodujú v tom, že aktuálne plány nie sú na tento účel vhodné.

Uprednostňovaná možnosť (jednotný viacročný plán pre zmiešaný rybolov druhov žijúcich pri morskom dne Severného mora) je na dosiahnutie každého z cieľov tejto iniciatívy oveľa účinnejšia než možnosť 1 (základné nariadenie). Uprednostňovaná možnosť má v porovnaní s možnosťou 1 pozitívny vplyv na životné prostredie. V priemere sú v porovnaní s možnosťou 1 pozitívne aj ekonomické a sociálne vplyvy. K pozitívnym vplyvom na životné prostredie sa pridávajú aj uprednostňované čiastkové možnosti „dosiahnuť F_{MSY} najneskôr do roku 2020“ a „obnova populácií v priebehu 5 rokov“. Konkrétne sa zníži riziko kolapsu populácií a priemerné zvýšia sa priemerné množstvá biomasy. Z ekonomického hľadiska sa v priemere zvýši ziskovosť, a to zväčša vďaka zníženiu variabilných nákladov a vďaka dostupnosti rybolovných zdrojov. Zo sociálneho hľadiska sa zníži administratívna záťaž MSP a zachovajú sa pracovné miesta.

Uprednostňované čiastkové možnosti „dosiahnuť F_{MSY} najneskôr do roku 2020“ a „obnova populácií v priebehu 5 rokov“ neprinesú žiadne nové ekonomické ani sociálne náklady.

Veľká väčšina podnikov v odvetví lovu a spracovania druhov žijúcich pri morskom dne v Severnom mori sú MSP alebo mikropodniky (98 %). V rámci súčasného systému majú podniky a najmä MSP vysoké ekonomické náklady; tieto straty spôsobuje príliš zložitá regulácia a v budúcnosti sa im zamedzí (priame výhody zjednodušenia). Udržateľné využívanie populácií prinesie vyššiu ziskovosť, čo povedie k zlepšeniu hospodárskej výkonnosti. Rybári budú mať väčšiu slobodu pri rozhodovaní, kde a kedy loviť. Všetky náklady na vykonávanie novej SRP sa môžu financovať z Európskeho námorného a rybárskeho fondu.

Právne predpisy sa zjednodušia vďaka tomu, že súčasné plány hospodárenia sa stiahnu a nahradia sa jedným jednotným plánom. Zapojenie zainteresovaných strán a členských štátov bude väčšie, keďže vďaka novému plánu sa inovačný nástroj regionalizácie založený na výsledkoch stane funkčným.

Je dôležité, aby sa politika po 5 rokoch (a až po úplnom uplatňovaní povinnosti vylodiť úlovky) zrevidovala s prihliadnutím na jej prípadný vplyv na súlad medzi ustanoveniami politiky a cieľmi SRP.