

V Bruseli 25. 5. 2016
SWD(2016) 169 final

PRACOVNÝ DOKUMENT ÚTVAROV KOMISIE

ZHRNUTIE POSÚDENIA VPLYVU

Sprievodný dokument

Návrh smernice Európskeho parlamentu a Rady, ktorou sa mení smernica 2010/13/EÚ o koordinácii niektorých ustanovení upravených zákonom, iným právnym predpisom alebo správnym opatrením v členských štátoch týkajúcich sa poskytovania audiovizuálnych mediálnych služieb s ohľadom na meniace sa podmienky na trhu

{ COM(2016) 287 final }
{ SWD(2016) 168 final }
{ SWD(2016) 170 final }
{ SWD(2016) 171 final }

A. Potreba konať

V čom spočíva problém a prečo je to problém?

Posúdenie vplyvu bolo vykonané súčasne s hodnotením *ex post* smernice o AVMS v rámci Programu regulačnej vhodnosti a efektívnosti (REFIT).

Celkovým záverom je, že ciele smernice o AVMS sú naďalej relevantné.

V rámci hodnotenia REFIT sa zistili tri hlavné problémy:

- Nedostatočná ochrana maloletých a spotrebiteľov pri sledovaní videí na platformách na zdieľanie videí.
- Absencia rovnakých podmienok medzi tradičným vysielaním a službami na požiadanie a nedostatky vnútorného trhu vyplývajúce zo skutočnosti, že niektoré pravidlá smernice o AVMS nie sú dostatočne presné.
- Pravidlá o komerčných oznamoch, ktoré už nespĺňajú svoj účel.

Zo záverov hodnotenia REFIT takisto vyplýva, že existuje priestor na zjednodušenie, najmä postupov, ktoré podporujú uplatňovanie zásady „krajiny pôvodu“, a niektorých pravidiel o komerčných oznamoch.

Čo by sa malo dosiahnuť?

Všeobecné ciele sú:

1. Zlepšenie ochrany spotrebiteľov a maloletých.
2. Zabezpečenie rovnakých podmienok, zachovanie integrity vnútorného trhu a zvýšenie právnej istoty.
3. Zjednodušenie legislatívneho rámca.

Aká je pridaná hodnota opatrení na úrovni EÚ?

Smernica o AVMS je regulačný rámec podporujúci jednotný európsky audiovizuálny trh. Rozvoj služieb na požiadanie a platforiem na zdieľanie videí, ako aj príslušné neustále sa meniace návyky sledovania a súvisiace riziká sú javom, ktorý ovplyvňuje všetky členské štáty.

Vychádza sa z toho že nadchádzajúca revízia smernice o AVMS je v súlade so zásadami subsidiarity a proporcionality, lebo zachováva prístup harmonizácie a mechanizmy spolupráce, ktoré členským štátom umožňujú zohľadňovať národné špecifiká.

B. Riešenia

Aké sú rôzne možnosti na dosiahnutie týchto cieľov? Existuje uprednostňovaná možnosť alebo nie? Ak nie, prečo?

Možnosti sú zoskupené podľa konkrétnych problémov, na ktoré sa majú primárne zamerať. Pre každú oblasť je uprednostňovaná možnosť zvýraznená.

1. Možnosti zamerané na problém nedostatočnej ochrany maloletých a spotrebiteľov na platformách na zdieľanie videí

Možnosť A podporuje samoreguláciu na ochranu maloletých a spotrebiteľov na platformách na zdieľanie videí.

Možnosť B ukladá povinnosť na platformách na zdieľanie videí používať prostriedky na ochranu maloletých a zabránenie nenávisťným prejavom, čo sa má vykonať koreguláciou.

2. Možnosti zamerané na problém absencie rovnakých podmienok a nedostatkov vnútorného trhu.

a) Podpora európskych diel

Možnosť A umožňuje väčšiu pružnosť pre televízne vysielanie aj služby na požiadanie pri tom, ako si plnia povinnosti podpory európskych diel.

Možnosť B zachováva súčasný stav pre televízne vysielanie a posilňuje pravidlá pre poskytovateľov služieb na požiadanie.

b) Ochrana maloletých v rámci služieb na požiadanie

Možnosť A zvyšuje úroveň ochrany maloletých v rámci audiovizuálnych mediálnych služieb na požiadanie, zjednodušuje pojem škodlivého obsahu a nabáda ku koregulácii EÚ týkajúcej sa deskriptorov obsahu.

c) Zásada krajiny pôvodu

Možnosť A zjednodušuje a vylepšuje pravidlá právomoci a postupy spolupráce

d) Nezávislosť regulačných orgánov

Možnosť A od členských štátov vyžaduje, aby mali nezávislý regulačný orgán, a stanovuje niekoľko požiadaviek na podporu jeho nezávislosti a účinnosti. V rámci smernice o AVMS sa podporuje a začleňuje spolupráca so skupinou ERGA a jej poradná úloha.

3. Možnosť zameraná na problém pravidiel o komerčných oznamoch, ktoré už nespĺňajú svoj účel.

Možnosť A spružňuje niektoré pravidlá o audiovizuálnych komerčných oznamoch.

Aké sú jednotlivé zainteresované strany? Kto podporuje ktorú možnosť?

Zainteresovanými stranami, na ktoré budú mať potenciálne zmeny smernice o AVMS najväčší vplyv, sú: národné regulačné orgány, verejnoprávni televízni vysielatelia, komerční televízni vysielatelia, služby na požiadanie (oneskorené vysielanie televíznych programov, služby videa na požiadanie, správy/portály), platformy na zdieľanie videí (momentálne nepatria do rozsahu pôsobnosti smernice o AVMS), samoregulačné orgány, spotrebiteľia vrátane maloletých osôb, zadávatelia reklamy a reklamné agentúry (najmä v súvislosti s komerčnými oznamami) a nezávislí autori a distribútori obsahu (najmä v súvislosti s podporou európskych diel).

Hlavné prvky, ktoré boli celkovo zaznamenané vo všetkých kategóriách zainteresovaných strán, pokiaľ ide o možnosti politiky v budúcnosti:

- Zbližovanie názorov medzi zainteresovanými stranami, pokiaľ ide o potrebu možných zmien pravidiel rozsahu pôsobnosti smernice, hoci medzi zainteresovanými stranami neexistuje žiadny spoločný trend ani jasné názory týkajúce sa ďalšieho postupu, ako aj nezávislosti národných regulačných orgánov.
- Podpora zachovania súčasného stavu, pokiaľ ide o zásadu krajiny pôvodu, u zainteresovaných strán; povinný prenos/vyhľadateľnosť; dostupnosť pre osoby so zdravotným postihnutím; významné spoločenské udalosti, krátke spravodajstvo a právo na vyjadrovanie.
- Žiadny jasný konsenzus medzi zainteresovanými stranami o komerčných oznamoch, ochrane maloletých a podpore európskych diel.

C. Vplyvy uprednostňovanej možnosti

Aké sú prínosy uprednostňovanej možnosti (ak nejaká je, inak hlavných možností)?

Uprednostňovaná možnosť je kombináciou zvýraznených možností uvedených v oddiele B. Hlavnými výhodami sú:

- Zlepšenie ochrany maloletých vrátane stanovenia povinnosti ochrany pred obsahom škodlivým pre maloletých a nenávisťnými prejavmi na platformách na zdieľanie videí.
- Zabezpečenie prínosu mediálnych služieb pre kultúrnu rozmanitosť prispôbeného rôznym obchodným modelom.
- Riešenie nedostatočného spravodlivého zaobchádzania medzi televíznym vysielaním a službami na požiadanie vrátane oblastí ochrany maloletých, podpory európskych diel a komerčných oznamov.

- Zachovanie určitej pružnosti v spôsobe, akým členské štáty vykonajú smernicu o AVMS, a umožnenie posúdenia subsidiarity a národných špecifik.
- Zlepšenie vykonávania smernice.

Aké sú náklady na uprednostňovanú možnosť (ak nejaká je, inak na hlavné možnosti)?

Hlavné náklady na uprednostňovanú možnosť by znášali služby na požiadanie a platformy na zdieľanie videí. Týkali by sa predovšetkým vykonávania ustanovení zameraných na zlepšenie ochrany spotrebiteľa. Tieto náklady by však boli zmiernené, lebo niektoré členské štáty už zaviedli prísnejšie pravidlá a veľké platformy na zdieľanie videí už podľa svojej podnikovej politiky dobrovoľne podnikli kroky na ochranu spotrebiteľov.

Očakáva sa významný vplyv na štátne rozpočty a verejnú správu?

Hlavný vplyv na štátne rozpočty a verejnú správu by vyplýval z vykonávania koregulácie na ochranu maloletých v rámci platforiem na zdieľanie videí a zo zavedenia právnej požiadavky nezávislosti národných regulačných orgánov a minimálneho súboru prvkov, ktoré musia regulačné orgány spĺňať. V poslednom prípade budú vplyvy závisieť od súčasnej úrovne súladu národných regulačných orgánov so súborom prvkov.

Očakávajú sa iné významné vplyvy?

Nie.

Proporcionalita

Proporcionalitu opatrení EÚ zabezpečia minimálne harmonizačné prvky smernice.

D. Nadväzujúce opatrenia

Kedy sa táto politika preskúma?

Priebežné monitorovanie sa zabezpečí tak, že členské štáty budú predkladať správy Komisii a Komisia Európskemu parlamentu, Rade a Európskemu hospodárskemu a sociálnemu výboru.