



EURÓPSKA
KOMISIA

V Bruseli 25. 5. 2016
SWD(2016) 167 final

PRACOVNÝ DOKUMENT ÚTVAROV KOMISIE

ZHRNUTIE POSÚDENIA VPLYVU

Spríevodný dokument

k návrhu nariadenia Európskeho parlamentu a Rady

o službách cezhraničného dodávania balíkov

{ COM(2016) 285 final }

{ SWD(2016) 166 final }

Súhrnný prehľad

Posúdenie vplyvu cezhraničného dodávania balíkov

A. Potreba konať

Prečo? Aký problém sa rieši?

Vysoké ceny za cezhraničné dodávanie zásielok pre maloobchodných predajcov prevádzkujúcich elektronický obchod a spotrebiteľov, najmä vo vzdialených oblastiach, a pre malé a stredné podniky predstavujú prekážku pre cezhraničný elektronický obchod. Vysoké ceny sú zapríčinené pomerne veľkými prekážkami vstupu na trh, čo môže obmedziť rozvoj hospodárskej súťaže so širším územným pokrytím, a nízkym objemom malých odosielateľov, čo znižuje ich vyjednávaciu silu, vedie k vyšším cenám a menšiemu počtu ponúkaných možností dodania pre drobných maloobchodných predajcov prevádzkujúcich elektronický obchod a jednotlivcov. Obmedzený mandát mnohých národných regulačných orgánov na monitorovanie trhu s cezhraničným dodávaním balíkov navyše vedie k nedostatku informácií potrebných na identifikáciu možných zlyhaní trhu alebo iných regulačných problematických otázok. Maloobchodníkom a spotrebiteľom chýbajú aj informácie o škále možností dodania, ktoré majú k dispozícii. Rozdiely v rozsahu povinnosti univerzálnej služby medzi členskými štátmi znamenajú, že samotná smernica o poštových službách (97/67/ES)¹ nepostačuje na zabezpečenie prijateľných cien za služby používané pre elektronický obchod.

Čo sa očakáva od tejto iniciatívy?

Cieľom je zvýšiť účinnosť regulačného dohľadu, zvýšiť transparentnosť týkajúcu sa dostupnosti a ceny rozdielných služieb cezhraničného dodávania a povzbudiť hospodársku súťaž. Tým by sa mali znížiť ceny cezhraničných balíkov, ktoré platia individuálni spotrebiteľia a menší maloobchodní predajcovia prevádzkujúci elektronický obchod, najmä vo vzdialených oblastiach. Kvalita služieb cezhraničného dodávania zásielok sa rieši osobitne.

Aká je pridaná hodnota opatrení na úrovni EÚ?

V prípade absencie spoločného prístupu na úrovni EÚ je nepravdepodobné, že konanie len na vnútroštátnej úrovni vyrieši cezhraničné otázky identifikované vyššie v texte. Rôzne prístupy alebo výklady súčasného regulačného rámca (najmä smernice o poštových službách) viedli k nerovnakým podmienkam pre prevádzkovateľov služieb dodávania, ktorí vykonávajú činnosť v rôznych členských štátoch, a k nerovnakým úrovňam ochrany pre malé a stredné podniky a občanov, ktorí chcú ťažiť z (digitálneho) jednotného trhu. Individuálne členské štáty nemôžu efektívne riešiť prekážky pre vnútorný trh, keďže na transeurópske siete dodávania sa vzťahujú viaceré jurisdikcie.

B. Riešenia

Aké legislatívne a nelegislatívne možnosti politiky sa zvažovali? Je niektorá z možností uprednostňovaná? Prečo?

Preskúmali sa rôzne možnosti pre transparentnosť cien a regulačné právomoci. Uprednostňovaná možnosť je:

1. Lepšia transparentnosť dosiahnutá zverejňovaním cien vybraných produktov rôznych poskytovateľov cezhraničných služieb dodávania zásielok na osobitnej stránke webového sídla Komisie EUROPA a povinnosť pre národné regulačné orgány, aby posudzovali ich cenovú prijateľnosť.
2. Zlepšenie regulačného dohľadu objasnením, že všetci prevádzkovatelia služieb dodávania balíkov (nad určitú veľkosť) musia národným regulačným orgánom posilať základný súbor štatistických údajov.
3. Povzbudenie hospodárskej súťaže požadovaním prístupu tretích strán k cezhraničným sieťam a mnohostranným cenovým dohodám vnútroštátnych prevádzkovateľov poštových služieb.

Ostatné možnosti, ktoré boli posúdené a zamietnuté, zahŕňali zvýšenie transparentnosti individuálne dohodnutých cien a/alebo cien, ktoré platia maloobchodní predajcovia prevádzkujúci elektronický obchod prevádzkovateľovi služieb dodávania, a oznamovanie zmien cien národným regulačným orgánom vopred.

Samostatné nariadenie umožňuje rýchle vykonávanie cielených a priamo uplatniteľných pravidiel, čo znižuje fragmentáciu. Jednotné pravidlá poskytnú všetkým prevádzkovateľom na trhu právnu istotu. Nelegislatívne opatrenia, napríklad Plán dobudovania jednotného trhu s dodávaním balíkov z roku 2013², doteraz nezlepšili cenovú prijateľnosť či regulačný dohľad. So zreteľom na rýchle zmeny niektorých častí trhu a obmedzené znalosti o trhu sa nenavrhuje cenová regulácia.

Kto podporuje ktorú možnosť?

Maloobchodníci a spotrebiteľia podporujú opatrenia, ktoré znižujú ceny. Vnútroštátni prevádzkovatelia poštových služieb sú proti regulačnej intervencii, lebo sa domnievajú, že trhy sú konkurenčné. Odvetvie expresného dodávania zásielok chce harmonizáciu regulačných rámcov, ale kritizuje väčší dohľad zo strany národných regulačných orgánov. Národné regulačné orgány uznávajú súčasný nedostatok údajov o trhu, ale varujú pred novými právomocami *ex ante*. Európsky parlament žiada o vyvážené a cielené opatrenie. Členské štáty nechcú

¹ Zmenená smernicami 2002/39/ES a 2008/6/ES.

² COM(2013) 886 final.

cenovú reguláciu.

C. Vplyvy uprednostňovanej možnosti

Aké sú výhody uprednostňovanej možnosti (prípadne hlavných možností, ak sa neuprednostňuje žiadna konkrétna možnosť)?

Lepšie znalosti národných regulačných orgánov o trhu im zabezpečia lepší trhový dohľad a umožnia im monitorovať vývoj na trhu. Webové stránky s cenami a posúdenia cenovej prijateľnosti národnými regulačnými orgánmi zdôraznia (príliš) vysoké ceny a vytvoria tlak na ponúkanie prijateľnejších cien. Z toho budú ťažiť najmä drobní maloobchodní predajcovia prevádzkujúci elektronický obchod a spotrebiteľia. Prevádzkovatelia služieb dodávania budú mať prospech zo zvýšenia dopytu po službách cezhraničného dodávania zásielok. Prístup k mnohostranným dohodám pomôže prevádzkovateľom služieb dodávania vstúpiť na trh a znížiť náklady vnútroštátnych prevádzkovateľov poštových služieb.

Aké sú náklady na uprednostňovanú možnosť (prípadne hlavných možností, ak sa neuprednostňuje žiadna konkrétna možnosť)?

Odhadované náklady sú vo výške do 500 000 EUR (221 000 EUR pre regulátorov, 20 000 EUR pre vnútroštátnych prevádzkovateľov poštových služieb a 170 000 EUR pre ostatných prevádzkovateľov služieb dodávania) na základe štandardného nákladového modelu EÚ a štatistických skúseností Komisie.

Aký bude vplyv na podniky, MSP a mikropodniky?

Návrhom by sa mali znížiť ceny za dodávanie zásielok, takže menší elektronickí maloobchodníci by mohli viac predávať. Prevádzkovatelia služieb dodávania, ktorí majú menej ako 50 zamestnancov a sú usadení len v jednom členskom štáte, budú oslobodení od požiadavky predkladať údaje národným regulačným orgánom.

Očakáva sa významný vplyv na vnútroštátne rozpočty a verejnú správu?

Členskými štátmi môžu vzniknúť zvýšené náklady, ak sú národné regulačné orgány financované cez vnútroštátne rozpočty a budú požadovať ďalšie zdroje.

Očakávajú sa iné významné vplyvy?

Nie. Prevádzkovatelia dodávacích služieb z tretích krajín, ktorí chcú poskytovať služby v EÚ, budú musieť dodržiavať rovnaké pravidlá.

D. Nadväzujúce opatrenia

Kedy sa táto politika preskúma?

Dva roky po prijatí sa prostredníctvom správy nariadenie preskúma a uvedie sa v nej pokrok ďalších iniciatív na dokončenie jednotného trhu s dodávaním balíkov.