

## UZNESENIE EURÓPSKEHO PARLAMENTU (EÚ) 2016/1595

z 28. apríla 2016

## s poznámkami, ktoré je neoddeliteľnou súčasťou rozhodnutia o absolútoriu za plnenie rozpočtu spoločného podniku SESAR za rozpočtový rok 2014

EURÓPSKY PARLAMENT,

- so zreteľom na svoje rozhodnutie o absolútoriu za plnenie rozpočtu spoločného podniku SESAR za rozpočtový rok 2014,
  - so zreteľom na článok 94 a prílohu V k rokovaciemu poriadku,
  - so zreteľom na správu Výboru pre kontrolu rozpočtu a stanovisko Výboru pre dopravu a cestovný ruch (A8-0089/2016),
- A. keďže spoločný podnik SESAR (ďalej len „spoločný podnik“) bol zriadený vo februári 2007 s cieľom realizovať program výskumu manažmentu letovej prevádzky jednotného európskeho neba (SESAR), ktorého zámerom je zmodernizovať manažment letovej prevádzky v Európe;
- B. keďže spoločný podnik SESAR 2 nahradil v júni 2014 spoločný podnik SESAR v súlade s prijatím nariadenia Rady (EÚ) č. 721/2014<sup>(1)</sup> a predĺžil trvanie spoločného podniku až do 31. decembra 2024;
- C. keďže projekty SESAR pozostávajú z „fázy definovania“ (2004 – 2007), ktorú realizovala Európska organizácia pre bezpečnosť leteckej prevádzky (Eurocontrol), prvej „fázy vývoja“ (2008 – 2016), financovanej z programového obdobia 2008 – 2013, ktorú riadi spoločný podnik, a „fázy zavádzania“ (2014 – 2020), ktorá prebieha súbežne s „fázou vývoja“; keďže sa očakáva, že fázu zavádzania bude viesť príslušné priemyselné odvetvie spolu so stranami zainteresovanými do veľkovýroby novej infraštruktúry manažmentu letovej prevádzky a jej uvádzania do prevádzky;
- D. keďže spoločný podnik začal samostatne fungovať v roku 2007;
- E. keďže spoločný podnik bol vytvorený ako verejno-súkromné partnerstvo s Úniou a organizáciou Eurocontrol ako zakladajúcimi členmi;
- F. keďže rozpočet na fázu vývoja projektu SESAR 2008 – 2016 je 2 100 000 000 EUR a majú ho v rovnakej miere poskytnúť Únia, Eurocontrol a zúčastnení partneri z verejného a súkromného sektora;

**Všeobecne**

1. konštatuje, že správa Dvora audítorov obsahuje príliš veľký počet všeobecných poznámok na úkor použiteľných a konkrétnych poznámok; požaduje preto audit, ktorý by sa cielenejšie zameriaval na ročnú finančnú výkonnosť, stav realizácie viacročných projektov (vrátane jasnej prezentácie plnenia rozpočtu v príslušnom roku a v predchádzajúcich rokoch) a na výsledky a ich využívanie;
2. konštatuje, že od inštitúcií a orgánov sa požaduje, aby každoročne vypracovali správu o rozpočtovom a finančnom hospodárení a že informácie, ktoré spoločný podnik poskytol v tejto správe, neboli zjednotené a často boli neúplné; je potrebné, aby Komisia vydala usmernenia k charakteru a obsahu tejto správy;
3. berie na vedomie, že pracovný program Dvora audítorov na rok 2016 zahŕňa osobitnú správu o audite výkonnosti spoločných podnikov;

<sup>(1)</sup> Nariadenie Rady (EÚ) č. 721/2014 zo 16. júna 2014, ktorým sa mení nariadenie (ES) č. 219/2007 o založení spoločného podniku na vývoj novej generácie európskeho systému riadenia letovej prevádzky (SESAR), pokiaľ ide o predĺženie existencie spoločného podniku do roku 2024 (Ú. v. EÚ L 192, 1.7.2014, s. 1).

**Rozpočet a finančné hospodárenie**

4. berie na vedomie na základe správy o overení konečnej ročnej závierky, že konečný rozpočet spoločného podniku na rozpočtový rok 2014 zahŕňal viazané rozpočtové prostriedky vo výške 13 119 600 EUR a platobné rozpočtové prostriedky vo výške 121 942 760 EUR <sup>(1)</sup>;
5. konštatuje, že miera čerpania viazaných rozpočtových prostriedkov bola 99,4 % (99,6 % v roku 2013); konštatuje navyše, že miera čerpania platobných rozpočtových prostriedkov bola 79,8 % (94,4 % v roku 2013) <sup>(2)</sup>;
6. berie na vedomie odloženie troch platieb z 15 žiadostí členov o uhradenie ročných nákladov z konca roka 2014 na začiatok roka 2015; vyzýva spoločný podnik a jeho členov, aby predkladali žiadosti o úhradu nákladov včas a predchádzali odkladom a aby pritom vždy zabezpečovali riadne finančné hospodárenie s finančnými zdrojmi;
7. poznamenáva, že rozpočtové pravidlá spoločného podniku pre programové obdobie 2014 – 2020 boli prijaté 25. júna 2015 správnu radou <sup>(3)</sup> na základe vykonávacieho rozhodnutia Komisie prijatého 4. júna 2015, ktorým sa povoľujú výnimky z delegovaného nariadenia Komisie (EÚ) č. 1271/2013, pokiaľ ide o rozpočtové pravidlá spoločného podniku;
8. poukazuje na to, že do 31. decembra 2014 sa do fázy vývoja spoločného podniku v rámci projektovej činnosti zapojilo 16 členov (vrátane organizácie Eurocontrol), ktorí sa podieľali na programových činnostiach s účasťou viac než 100 súkromných a verejných subjektov a subdodávateľov; víta skutočnosť, že z 369 projektov v rámci programu SESAR spadajúcich pod štvrtý dodatok k viacstrannej rámcovej dohode sa 348 (94 %) realizovalo alebo bolo dokončených <sup>(4)</sup>;
9. berie na vedomie, že 100 % (556 miliónov EUR) príspevkov Únie a organizácie Eurocontrol na spolufinancovanie splatných ostatným 15 členom (od 1. januára 2014) podľa štvrtého dodatku k viacstrannej rámcovej dohode bolo viazaných; ďalej konštatuje, že 66 % (369 miliónov EUR) bolo vyplatených k 31. decembru 2014, kým zostávajúcich 34 % (187 miliónov EUR) sa má vyplatiť do 31. decembra 2017 <sup>(5)</sup>;
10. konštatuje nedostatok informácií o auditoch ex post vykonaných spoločným podnikom SESAR a SESAR 2; vyzýva Dvor audítorov, aby do budúcich správ zaradil informácie o počte auditov ex post, celkových zahrnutých sumách a zistených skutočnostiach;
11. konštatuje, že miera plnenia rozpočtu vyčleneného na 7. rámcový program dosahuje 99,44 % pre záväzky (13 046 425 EUR z 13 119 600 EUR) a 79,82 % pre platby (97 328 996 EUR z 121 942 760 EUR) <sup>(6)</sup>; konštatuje ďalej, že údaje neboli k dispozícii v prípade viazaných a platobných rozpočtových prostriedkov vyčlenených na program Horizont 2020; domnieva sa, že ak informácie o plnení rozpočtu týkajúce sa 7. rámcového programu nebudú jasne oddelené od informácií o programe Horizont 2020, tieto ukazovatele (rozpočtové prostriedky a záväzky) neumožnia náležité posúdenie výkonnosti; vyzýva spoločný podnik, aby orgánu udeľujúcemu absolútorium poskytol takúto informáciu o rozpočtovom roku 2014 a aby v správach za budúce roky uviedol informácie o plnení rozpočtu týkajúce sa 7. rámcového programu oddelene od informácií o programe Horizont 2020;
12. konštatuje, že programy spoločného podniku financované v rámci 7. rámcového programu stále prebiehajú; konštatuje, že tieto rozpočtové prostriedky sú k dispozícii až do roku 2016 na základe rozpočtových pravidiel spoločného podniku, ktoré mu umožňujú opätovne využívať viazané a platobné rozpočtové prostriedky, a to až do obdobia troch rokov po tom, ako boli tieto prostriedky v rozpočte spoločného podniku zrušené; nabáda spoločný podnik, aby starostlivo plánoval svoj rozpočet a zohľadňoval pri tom paralelné procesy;
13. vyjadruje poľutovanie nad obmedzenými informáciami o nepeňažných a hotovostných príspevkoch; vyzýva Dvor audítorov, aby v budúcich správach uviedol ustanovenia o postupe hodnotenia a výške nepeňažných a hotovostných príspevkov pre 7. rámcový program oddelene od ustanovení pre program Horizont 2020;

<sup>(1)</sup> Správa Dvora audítorov za rozpočtový rok 2014, príloha I, s. 2.

<sup>(2)</sup> Správa Dvora audítorov za rozpočtový rok 2014, s. 7.

<sup>(3)</sup> Správa Dvora audítorov za rozpočtový rok 2014, s. 8.

<sup>(4)</sup> Správa Dvora audítorov za rozpočtový rok 2014, s. 7.

<sup>(5)</sup> Správa Dvora audítorov za rozpočtový rok 2014, s. 7.

<sup>(6)</sup> Konečná účtovná závierka SESAR, s. 36.

### Výzvy na predloženie návrhov

14. víta skutočnosť, že jedným z hlavných úspechov v roku 2014 bolo spustenie nového projektu zameraného na operácie všeobecného a vrťulového letectva <sup>(1)</sup>;
15. poukazuje na to, že v júni 2014 prevzal činnosti spoločného projektu SESAR spoločný projekt SESAR 2; konštatuje, že chýbajú dostatočne jasné informácie o stave realizácie projektov spoločného podniku SESAR (úroveň platieb, platby plánované na budúce roky);

### Oddelenie vnútorného auditu a Útvar Komisie pre vnútorný audit

16. berie na vedomie, že oddelenie vnútorného auditu spoločného podniku vykonalo audity ľudských zdrojov/prijímania zamestnancov a validácie schválení v module ABAC Workflow (účtovníctvo založené na akruálnom princípe) a poskytlo ďalšie uisťovacie a konzultačné služby <sup>(2)</sup>;
17. berie na vedomie, že Útvar Komisie pre vnútorný audit vykonal audit riadenia rizík, po ktorom nasledovalo posúdenie rizika; výsledkom auditu boli tri odporúčania (z ktorých ani jedno nebolo hodnotené ako „kritické“, ale dve boli hodnotené ako „veľmi dôležité“ a jedno ako „dôležité“) a tieto boli aj prijaté; v súčasnosti sa vykonáva akčný plán <sup>(3)</sup>;
18. víta podpis memoranda o spolupráci so spoločným podnikom Čisté nebo 2, zameraného na posilnenie prepojení a synergických účinkov;
19. vyjadruje poľutovanie nad tým, že spoločný podnik nezverejnil správu o sociálno-ekonomických dosahoch svojej činnosti; vyzýva spoločný podnik, aby orgánu zodpovednému za udelenie absolutória predložil uvedenú správu.

### Riadenie rizík

20. berie na vedomie, že počas roka 2014 vykonal spoločný podnik dve rozsiahle preskúmania s cieľom opätovne posúdiť hlavné programové riziká a súvisiace zmierňujúce opatrenia; poznamenáva, že na základe týchto preskúmaní bol vypracovaný zoznam 33 programových rizík a rizík spoločného podniku, z ktorých deväť sa považuje za veľké riziko vzhľadom na úroveň ich závažnosti; domnieva sa, že vzhľadom na viaceré vonkajšie faktory vznikla v roku 2014 neistota, pokiaľ ide o budúcnosť programu, a bol identifikovaný vyšší počet rizík ako obvykle (neisté hospodárske prognózy, nový viacročný finančný rámec, ako aj organizačné zmeny v spoločnom podniku a v príslušnom GR atď.); víta skutočnosť, že spoločný podnik zaviedol alebo zavádza osobitné nápravné opatrenia;

### Úloha spoločného podniku

21. zdôrazňuje významnú úlohu spoločného podniku pri koordinácii a vykonávaní výskumu v rámci projektu SESAR, ktorý je pilierom projektu jednotného európskeho neba; poznamenáva tiež, že rok 2014 predstavuje začiatok fázy zavádzania projektu SESAR; v tejto súvislosti víta vytvorenie funkcie manažéra zavedenia SESAR s cieľom podávať správy o vykonávaní nových prevádzkových riešení a technologických vylepšení vyvinutých v rámci projektu SESAR a toto vykonávanie sledovať, čím sa zabezpečí jeho účinné zavedenie;
22. nabáda spoločný podnik a manažéra zavedenia, aby v spolupráci s členskými štátmi zvýšili počet a kvalitu projektov navrhnutých v rámci dopravného programu Nástroja na prepájanie Európy (NPE); pripomína, že Európsky parlament sa v rámci rozpočtového postupu vyslovil za vrátenie celkovej sumy, ktorá bola presunutá z NPE do Európskeho fondu pre strategické investície (EFSI).

<sup>(1)</sup> Výročná správa o činnosti, s. 33.

<sup>(2)</sup> Správa Dvora audítorov za rozpočtový rok 2014, s. 8.

<sup>(3)</sup> Výročná správa o činnosti, s. 119.