



V Bruseli 3. 9. 2015
COM(2015) 416 final

2015/0185 (NLE)

Návrh

VYKONÁVACIE ROZHODNUTIE RADY,

ktorým sa mení vykonávacie rozhodnutie Rady 2013/54/EÚ, ktorým sa Slovinskej republike povoľuje zaviesť osobitné opatrenie odchyľujúce sa od článku 287 smernice 2006/112/ES o spoločnom systéme dane z pridanej hodnoty

DÔVODOVÁ SPRÁVA

1. KONTEXT NÁVRHU

• Dôvody a ciele návrhu

Podľa článku 395 ods. 1 smernice 2006/112/ES z 28. novembra 2006 o spoločnom systéme dane z pridanej hodnoty (ďalej len „smernica o DPH“) môže Rada jednomyseľne na návrh Komisie opraviť ktorýkoľvek členský štát, aby uplatňoval osobitné opatrenia odchyľujúce sa od ustanovení uvedenej smernice s cieľom zjednodušiť postup pri výbere DPH alebo zabrániť určitým druhom daňových únikov alebo vyhýbaniu sa daňovým povinnostiam.

V listoch, ktoré Komisia zaevidovala 27. mája 2015 a 17. júna 2015, Slovinsko požiadalo o povolenie naďalej uplatňovať oslobodenie od DPH na zdaniteľné osoby, ktorých ročný obrat nepresahuje 50 000 EUR. O žiadosti predloženej Slovinskom Komisia v súlade s článkom 395 ods. 2 smernice o DPH informovala ostatné členské štáty listom z 24. júna 2015. Listom z 25. júna 2015 Komisia oznámila Slovinsku, že má všetky údaje potrebné na posúdenie danej žiadosti.

Všeobecný kontext

V hlave XII kapitole 1 smernice o DPH sa členským štátom umožňuje, aby uplatnili osobitné úpravy pre malé podniky vrátane možnosti oslobodiť od dane zdaniteľné osoby, ktorých ročný obrat nepresahuje určitú sumu. Toto oslobodenie znamená, že zdaniteľná osoba nemusí účtovať DPH na svoje dodávky, a teda si nemôže odpočítať DPH na svojich vstupoch.

Podľa článku 287 ods. 15 smernice o DPH Slovinsko môže oslobodiť od DPH zdaniteľné osoby, ktorých ročný obrat nepresahuje ekvivalent sumy 25 000 EUR v národnej mene.

Slovinsko v roku 2012 požiadalo o odchýlku s cieľom zjednodušiť povinnosti spojené s DPH malým obchodníkom a uľahčiť výber daní vnútroštátnej daňovej správy. Vykonávacím rozhodnutím Rady 2013/54/EÚ z 22. januára 2013 Rada povolila Slovinsku, aby do 31. decembra 2015 uplatňovalo oslobodenie od DPH na zdaniteľné osoby, ktorých ročný obrat nepresahuje sumu 50 000 EUR. Toto opatrenie je pre zdaniteľné osoby voliteľné. Na základe tejto skúsenosti Slovinsko teraz požiadalo o predĺženie tohto opatrenia, ktoré by bolo naďalej pre zdaniteľné osoby voliteľné.

Z informácií poskytnutých Slovinskom vyplýva, že na konci roka 2013 malo 51,45 % platiteľov DPH zdaniteľný obrat nižší ako 50 000 EUR, pričom zodpovedajúci príjem z DPH predstavoval iba 1 % celkového príjmu z DPH. Počet zdaniteľných osôb zaregistrovaných na účely DPH s prahovou hodnotou medzi 25 000 EUR a 50 000 EUR sa okrem toho v roku 2013 aj v roku 2014 znížil. To znamená, že toto zjednodušujúce opatrenie využíva čoraz väčší počet malých podnikov.

Z informácií poskytnutých Slovinskom vyplýva, že vplyv opatrenia na príjem plynúci z DPH vybranej v štádiu konečnej spotreby je zanedbateľný.

Preto sa navrhuje, aby sa platnosť odchýlky predĺžila na ďalšie obdobie do 31. decembra 2018 alebo dotedy, kým nenadobudne účinnosť smernica o prahu ročného obratu, ktorý zdaniteľná osoba nemôže presiahnuť, aby mohla byť oslobodená od DPH, podľa toho, ktorý dátum nastane skôr.

- **Súlad s existujúcimi ustanoveniami v danej oblasti politiky**

Podobné odchýlky sa udelili iným členským štátom.

- **Súlad s ostatnými politikami Únie**

Toto opatrenie je v súlade s cieľmi Únie pre malé podniky, ako sa uvádzajú v oznámení Komisie „Najskôr myslieť v malom“ – Iniciatíva „Small Business Act“ pre Európu [KOM(2008) 394 z 25. júna 2008].

2. PRÁVNY ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

- **Právny základ**

Článok 395 smernice o DPH.

- **Subsidiarita (v prípade iných ako výlučných právomocí)**

Návrh patrí do výlučnej právomoci Európskej únie. Zásada subsidiarity sa preto neuplatňuje.

- **Proporcionalita**

Návrh je v súlade so zásadou proporcionality z týchto dôvodov:

Toto rozhodnutie sa týka povolenia udeleného členskému štátu na základe jeho vlastnej žiadosti a nezakladá sa ním žiadna povinnosť.

Vzhľadom na obmedzený rozsah pôsobnosti odchýlky je osobitné opatrenie úmerné sledovanému cieľu.

- **Výber nástrojov**

Navrhované nástroje: vykonávacie rozhodnutie Rady.

Podľa článku 395 smernice o DPH je odchýlka od spoločných pravidiel o DPH možná iba na základe povolenia Rady konajúcej jednomyselne na návrh Komisie. Okrem toho je vykonávacie rozhodnutie Rady najvhodnejším nástrojom, keďže môže byť určené jednotlivým členským štátom.

3. VÝSLEDKY HODNOTENÍ EX POST, KONZULTÁCIÍ SO ZAJINTERESOVANÝMI STRANAMI A POSÚDENÍ VPLYVU

- **Hodnotenia *ex post* / kontroly vhodnosti existujúcich právnych predpisov**

Neuplatňuje sa.

- **Konzultácie so zainteresovanými stranami**

Neuplatňuje sa.

- **Získavanie a využívanie expertízy**

Externá expertíza nebola potrebná.

- **Posúdenie vplyvu**

Cieľom návrhu vykonávacieho rozhodnutia Rady je pokračovať ďalšie tri roky v uplatňovaní zjednodušujúceho opatrenia, ktorým sa odstraňujú mnohé povinnosti spojené s DPH

pre podniky s ročným obratom, ktorý nepresahuje sumu 50 000 EUR, a rozhodnutie má preto potenciálne priaznivý vplyv na zníženie administratívnej záťaže pre podniky a daňovú správu bez výraznejšieho vplyvu na celkový príjem z DPH. Vzhľadom na úzky rozsah pôsobnosti danej odchýlky a na jej dočasné uplatňovanie bude jej pôsobnosť v každom prípade obmedzená.

4. VPLYV NA ROZPOČET

Návrh nemá vplyv na rozpočet EÚ, pretože Slovinsko vypočíta kompenzáciu v súlade s článkom 6 nariadenia Rady (EHS, EURATOM) č. 1553/89.

5. OSTATNÉ PRVKY

Návrh zahŕňa doložku o ukončení platnosti – automaticky určenú lehotu stanovenú v prípade tejto odchýlky na 31. decembra 2018.

Návrh

VYKONÁVACIE ROZHODNUTIE RADY,

ktorým sa mení vykonávacie rozhodnutie Rady 2013/54/EÚ, ktorým sa Slovenskej republike povoľuje zaviesť osobitné opatrenie odchyľujúce sa od článku 287 smernice 2006/112/ES o spoločnom systéme dane z pridanej hodnoty

RADA EURÓPSKEJ ÚNIE,

so zreteľom na Zmluvu o fungovaní Európskej únie,

so zreteľom na smernicu Rady 2006/112/ES z 28. novembra 2006 o spoločnom systéme dane z pridanej hodnoty¹, a najmä na jej článok 395 ods. 1,

so zreteľom na návrh Európskej komisie,

keďže:

- (1) V článku 287 ods. 15 smernice 2006/112/ES sa Slovinsku povoľuje oslobodiť od dane z pridanej hodnoty (DPH) zdaniteľné osoby, ktorých ročný obrat nepresahuje 25 000 EUR.
- (2) Vykonávacím rozhodnutím Rady 2013/54/EÚ² bolo Slovinsku povolené do 31. decembra 2015 na základe odchyľky oslobodiť od DPH zdaniteľné osoby, ktorých ročný obrat nepresahuje sumu 50 000 EUR.
- (3) V listoch, ktoré Komisia zaevidovala 27. mája 2015 a 17. júna 2015, Slovinsko požiadalo o povolenie predĺžiť uplatňovanie opatrenia odchyľujúceho sa od článku 287 ods. 15 smernice 2006/112/ES, aby mohlo naďalej uplatňovať oslobodenie od DPH na zdaniteľné osoby, ktorých ročný obrat nepresahuje sumu 50 000 EUR. Na základe tohto opatrenia by tieto zdaniteľné osoby boli naďalej oslobodené od určitých alebo všetkých povinností súvisiacich s DPH uvedených v hlave XI kapitolách 2 až 6 smernice 2006/112/ES.
- (4) Komisia o žiadosti Slovinska informovala ostatné členské štáty listom zo 24. júna 2015. Listom z 25. júna 2015 Komisia oznámila Slovinsku, že má všetky údaje potrebné na posúdenie danej žiadosti.
- (5) Z informácií poskytnutých Slovinskom vyplýva, že na konci roka 2013 malo 51,45 % platiteľov DPH zdaniteľný obrat nižší ako 50 000 EUR, čo predstavovalo iba 1 % celkového príjmu z DPH.
- (6) Vzhľadom na to, že táto vyššia prahová hodnota viedla k obmedzeniu povinností malých podnikov v súvislosti s DPH, pričom takéto podniky si naďalej môžu zvoliť všeobecnú úpravu uplatňovania DPH v súlade s článkom 290 smernice 2006/112/ES,

¹ Ú. v. EÚ L 347, 11.12.2006, s. 1.

² Vykonávacie rozhodnutie Rady 2013/54/EÚ z 22. januára 2013, ktorým sa Slovenskej republike povoľuje zaviesť osobitné opatrenie odchyľujúce sa od článku 287 smernice 2006/112/ES o spoločnom systéme dane z pridanej hodnoty (Ú. v. EÚ L 22, 25.1.2013, s.15).

Slovinsku by sa malo povoliť uplatňovanie predmetného opatrenia počas ďalšieho obmedzeného obdobia.

- (7) Odchýlka nemá žiadny vplyv na vlastné zdroje Únie pochádzajúce z DPH, pretože Slovinsko vypočíta kompenzáciu v súlade s článkom 6 nariadenia Rady (EHS, EURATOM) č. 1553/89³.
- (8) Vykonávacie rozhodnutie 2013/54/EÚ by sa preto malo zodpovedajúcim spôsobom zmeniť,

PRIJALA TOTO ROZHODNUTIE:

Článok 1

V článku 2 druhom odseku vykonávacieho rozhodnutia 2013/54/EÚ sa dátum „31. decembra 2015“ nahrádza dátumom „31. decembra 2018“.

Článok 2

Toto rozhodnutie je určené Slovenskej republike.

V Bruseli

*Za Radu
predseda*

³ Nariadenie Rady (EHS, Euratom) č. 1553/89 z 29. mája 1989 o konečných jednotných dohodách o vyberaní vlastných zdrojov pochádzajúcich z dane z pridanej hodnoty (Ú. v. ES L 155, 7.6.1989, s. 9).