



V Bruseli 13. 5. 2015
COM(2015) 257 final

Odporúčanie

ODPORÚČANIA RADY,

**ktoré sa týka národného programu reforiem Estónska na rok 2015
a ktorým sa predkladá stanovisko Rady k programu stability Estónska na rok 2015**

Odporúčanie

ODPORÚČANIA RADY,

ktoré sa týka národného programu reforiem Estónska na rok 2015

a ktorým sa predkladá stanovisko Rady k programu stability Estónska na rok 2015

RADA EURÓPSKEJ ÚNIE,

so zreteľom na Zmluvu o fungovaní Európskej únie, a najmä na jej článok 121 ods. 2 a článok 148 ods. 4,

so zreteľom na nariadenie Rady (ES) č. 1466/97 zo 7. júla 1997 o posilnení dohľadu nad stavmi rozpočtov a o dohľade nad hospodárskymi politikami a ich koordinácii¹, a najmä na jeho článok 5 ods. 2,

so zreteľom na odporúčanie Európskej komisie²,

so zreteľom na uznesenia Európskeho parlamentu³,

so zreteľom na závery Európskej rady,

so zreteľom na stanovisko Výboru pre zamestnanosť,

so zreteľom na stanovisko Hospodárskeho a finančného výboru,

so zreteľom na stanovisko Výboru pre sociálnu ochranu,

so zreteľom na stanovisko Výboru pre hospodársku politiku,

keďže:

- (1) Európska rada 26. marca 2010 schválila návrh Komisie o iniciovaní novej stratégie pre rast a zamestnanosť nazvanej *Európa 2020*, založenej na posilnenej koordinácii hospodárskych politík. Táto stratégia sa zameriava na kľúčové oblasti, v ktorých sú potrebné opatrenia na oživenie potenciálu Európy v oblasti udržateľného rastu a konkurencieschopnosti.
- (2) Na základe návrhov Komisie prijala Rada 13. júla 2010 odporúčanie týkajúce sa všeobecných usmernení pre hospodárske politiky členských štátov a Únie (na roky 2010 až 2014) a 21. októbra 2010 prijala rozhodnutie týkajúce sa usmernení pre politiky zamestnanosti členských štátov. Tieto akty spoločne tvoria „integrované usmernenia“, pričom členské štáty boli vyzvané, aby ich zohľadnili vo svojej vnútroštátnej hospodárskej politike a politike zamestnanosti.
- (3) Rada 8. júla 2014 prijala odporúčanie, ktoré sa týka národného programu reforiem Estónska na rok 2014, a predložila svoje stanovisko k aktualizovanému programu

¹ Ú. v. ES L 209, 2.8.1997, s. 1.

² COM(2015) 257.

³ P8_TA(2015)0067, P8_TA(2015)0068, P8_TA(2015)0069.

stability Estónska na rok 2014. Komisia 28. novembra 2014 v súlade s nariadením (EÚ) č. 473/2013⁴ predložila svoje stanovisko k návrhu rozpočtového plánu Estónska na rok 2015⁵.

- (4) Komisia 28. novembra 2014 prijala ročný prieskum rastu⁶, čo znamenalo začiatok európskeho semestra pre koordináciu hospodárskych politík na rok 2015. Komisia v ten istý deň prijala na základe nariadenia (EÚ) č. 1176/2011 správu o mechanizme varovania⁷, v ktorej neurčila Estónsko za jeden z členských štátov, vo vzťahu ku ktorým sa vykoná hĺbkové preskúmanie.
- (5) Európska rada 18. decembra 2014 schválila priority pre oživenie investícií, zrýchlenie štrukturálnych reforiem a vykonávanie zodpovednej fiškálnej konsolidácie podporujúcej rast.
- (6) Komisia 26. februára 2015 uverejnila svoju správu o Estónsku na rok 2015⁸. Táto správa obsahovala posúdenie pokroku, ktorý Estónsko dosiahlo pri plnení odporúčaní pre jednotlivé krajiny prijatých 8. júla 2014.
- (7) Estónsko nepredložilo národný program reforiem do stanoveného termínu.
- (8) Estónsko v súčasnosti podlieha preventívnej časti Paktu stability a rastu. Nastupujúca vláda nepredložila program stability do stanoveného termínu. Na základe prognózy Komisie z jari 2015 sa celkový prebytok zaznamenaný v roku 2014 podľa plánu zmení na deficit vo výške 0,2 % HDP v roku 2015 a 0,1 % HDP v roku 2016. Očakáva sa, že pomer verejného dlhu bude postupne klesať z úrovne 10,6 % HDP v roku 2014 na úroveň pod 10 % HDP v roku 2016. Na základe prognózy Komisie z jari 2015 existuje riziko určitej odchýlky od strednodobého cieľa v roku 2015, keďže štrukturálne saldo by sa malo od strednodobého cieľa odchýliť o 0,4 % HDP. Odchýlka začne byť výrazná v roku 2016, v ktorom sa požaduje zlepšenie o 0,4 % HDP, ale štrukturálne saldo by sa malo zhoršiť o 0,3 % HDP. Preto budú v rokoch 2015 a 2016 potrebné ďalšie opatrenia. Rada na základe svojho posúdenia a s ohľadom na prognózu Komisie z jari 2015 zastáva názor, že existuje riziko, že Estónsko nedodrží ustanovenia Paktu stability a rastu.
- (9) Miera zamestnanosti Estónska dosiahla 74,5 % obyvateľstva v produktívnom veku v treťom štvrtroku 2014 a miera nezamestnanosti klesla na 7,6 %, čo je najnižšia úroveň od roku 2009. Podiel dlhodobo nezamestnaných je výrazne pod priemerom EÚ. Avšak znižujúci sa počet pracovných síl v kombinácii s nízkou produktivitou práce začína byť strednodobým až dlhodobým problémom. Realizácia ambiciózne reformy v oblasti pracovnej spôsobilosti začala len nedávno. Aj keď boli prijaté niektoré daňové opatrenia na zvýšenie účasti na trhu práce, nezameriavajú sa osobitne na osoby s nízkymi príjmami. Rozdiely v odmeňovaní žien a mužov patria medzi najväčšie v EÚ. Nedostatok zariadení starostlivosti o deti sťažuje mladým rodičom, najmä matkám, návrat na trh práce. Podiel študentov pôsobiacich v praktickej učňovskej príprave je tiež nízky. V technologických a vedeckých odboroch je nedostatok absolventov. Kvalita práce miestnych orgánov a sociálnych služieb je nerovnomerná.

⁴ Ú. v. EÚ L 140, 27.5.2013, s. 11.

⁵ C(2014) 8802 final.

⁶ COM(2014) 902.

⁷ COM(2014) 904.

⁸ SWD(2015) 26 final.

- (10) Estónska vláda prijala stratégiu celoživotného vzdelávania začiatkom roka 2014 a programy na jej vykonávanie boli predložené v marci 2015. Prebieha reforma osnov systému odborného vzdelávania a prípravy a zvýšila sa účasť na celoživotnom vzdelávaní. Začiatkom roka 2015 schválil parlament zákon o vzdelávaní dospelých a zákon o povolaniach. Prítťažlivosť odborného vzdelávania a prípravy a učňovského vzdelávania je aj naďalej problematická. Zlepšili sa systémy výskumu a inovácie a spolupráca medzi podnikmi, inštitúciami vysokoškolského vzdelávania a výskumnými inštitúciami. Zdá sa však, že verejnej podpore výskumu a inovácie v rámci stratégie v oblasti výskumu, vývoja a inovácie a stratégie rastu podnikania chýba koordinácia a mala by viac zamerať na obmedzený počet oblastí inteligentnej špecializácie. Systém vysokoškolského vzdelávania, najmä pokiaľ ide o vedu a techniku, stále nie dostatočne prepojený s potrebami podnikov a výskumných inštitúcií. Miera investícií do duševného vlastníctva je nízka a len málo spoločností spolupracuje s výskumnými inštitúciami.
- (11) Komisia vykonala v kontexte európskeho semestra komplexnú analýzu hospodárskej politiky Estónska, ktorú uverejnila v správe o tejto krajine na rok 2015. Posúdila aj následné opatrenia v nadväznosti na odporúčania adresované Estónsku v predchádzajúcich rokoch. Zohľadnila nielen ich význam pre udržateľnú fiškálnu a sociálno-ekonomickú politiku v Estónsku, ale aj ich súlad s pravidlami a usmerneniami EÚ vzhľadom na potrebu posilniť celkovú správu hospodárskych záležitostí Európskej únie zabezpečením vstupov na úrovni EÚ do budúceho vnútroštátneho rozhodovania. Odporúčania v rámci európskeho semestra sú premietnuté do ďalej uvedených odporúčaní 1 až 3.
- (12) Rada na základe tohto posúdenia preskúmala program stability Estónska a jej stanovisko⁹ je premietnuté najmä do ďalej uvedeného odporúčania 1.
- (13) V rámci európskeho semestra Komisia vykonala aj analýzu hospodárskej politiky eurozóny ako celku. Na základe tejto analýzy Rada vydala jednotlivé odporúčania adresované členským štátom, ktorých menou je euro. Estónsko by malo takisto zabezpečiť úplné a včasné vykonanie týchto odporúčaní,

TÝMTO ODPORÚČA, aby Estónsko v rokoch 2015 a 2016 prijalo opatrenia s cieľom:

1. vyhnúť sa odchýlke od strednodobého fiškálneho cieľa v rokoch 2015 a 2016.
2. Zlepšiť účasť na trhu práce, a to aj prostredníctvom realizácie reformy v oblasti pracovnej spôsobilosti. Zlepšiť stimuly, ktoré by motivovali ľudí pracovať, prostredníctvom opatrení zameraných na osoby s nízkym príjmom. Prijatť opatrenia na zníženie rozdielov v odmeňovaní žien a mužov. Zabezpečiť vysokú kvalitu služieb sociálnej starostlivosti a starostlivosti o deti na miestnej úrovni.
3. Zvýšiť účasť na odbornom vzdelávaní a príprave, a jeho význam pre trh práce, najmä zlepšením dostupnosti učňovských miest. Zamerať verejnú podporu výskumu a inovácie na obmedzený počet oblastí inteligentnej špecializácie.

V Bruseli

*Za Radu
predseda*

⁹ Podľa článku 5 ods. 2 nariadenia Rady (ES) č. 1466/97.