

Streda 5. februára 2014

P7_TA(2014)0079

Dohody o spolupráci EÚ v oblasti presadzovania politiky hospodárskej súťaže – ďalší postup**Uznesenie Európskeho parlamentu z 5. februára 2014 o dohodách EÚ o spolupráci v oblasti presadzovania politiky hospodárskej súťaže – ďalší postup (2013/2921(RSP)).**

(2017/C 093/13)

Európsky parlament,

- so zreteľom na návrh rozhodnutia Rady o uzatvorení Dohody medzi Európskou úniou a Švajčiarskou konfederáciou o spolupráci pri uplatňovaní ich právnych predpisov o hospodárskej súťaži (COM(2012)0245),
- so zreteľom na Dohodu medzi Európskou úniou a Švajčiarskou konfederáciou zo 17. mája 2013 o spolupráci pri uplatňovaní ich právnych predpisov o hospodárskej súťaži (12418/2012),
- so zreteľom na žiadosť o udelenie súhlasu, ktorú Rada predložila v súlade s článkami 103 a 352 v spojení s článkom 218 ods. 6 písm. a) a v) Zmluvy o fungovaní Európskej únie (C7-0146/2013),
- so zreteľom na otázku na ústne zodpovedanie Komisii o dohodách EÚ o spolupráci v oblasti presadzovania politiky hospodárskej súťaže – ďalší postup (O-000022/2014 – B7-0105/2014),
- so zreteľom na článok 115 ods. 5 a článok 110 ods. 2 rokovacieho poriadku,

1. víta navrhovanú Dohodu medzi Európskou úniou a Švajčiarskou konfederáciou o spolupráci pri uplatňovaní ich právnych predpisov o hospodárskej súťaži (ďalej len „dohoda“); víta takúto dohodu o spolupráci s cieľom presadzovania pravidiel v oblasti hospodárskej súťaže v hospodárskom prostredí, ktoré je čoraz viac poznačené globalizáciou, v ktorom kartely spolupracujú cezhranične a fúzie často zahŕňajú viaceré jurisdikcie;

2. domnieva sa, že takáto dohoda so Švajčiarskom je potrebná vzhľadom na strategickú zemepisnú polohu Švajčiarska pre EÚ, prítomnosť mnohých spoločností EÚ vo Švajčiarsku a naopak ako aj na množstvo súbežných vyšetrovaní vykonávaných oboma jurisdikciami v nedávnej minulosti; ďalej sa domnieva, že jej vykonávanie uľahčí vysoký stupeň kompatibility podstatných pravidiel hospodárskej súťaže EÚ s podstatnými pravidlami hospodárskej súťaže Švajčiarska; verí, že stíhanie medzinárodných kartelov a tresty za cezhraničné závažné trestné činy budú v rámci tejto dohody účinnejšie; takisto verí, že zdvojovanie práce orgánov v oblasti hospodárskej súťaže pri rozhodovaní o podobných prípadoch ako aj riziko odlišných hodnotení v oboch jurisdikciách sa zníži; vyzýva Komisiu aj Švajčiarsku komisiu pre hospodársku súťaž, aby si zachovali silné odhodlanie bojovať proti kartelom, pretože tieto poškodzujú blaho spotrebiteľa a inovácie a negatívne vplyvajú na konkurencieschopnosť oboch hospodárstiev;

3. vyjadruje však poľutovanie, že dohoda nestanovuje záväznú povinnosť, pokiaľ ide o spoluprácu, a ponecháva široký priestor na vlastné uváženie, najmä zohľadnením „dôležitých záujmov“, na ktoré sa môže odvolať akákoľvek strana ako odôvodnenie nevyhovenia žiadosti predloženej druhou stranou; nabáda Komisiu a švajčiarske orgány, aby úprimne spolupracovali; vyzýva takisto orgány pre ochranu hospodárskej súťaže v členských štátoch EÚ, aby spolupracovali so Švajčiarskou komisiou pre hospodársku súťaž a naopak;

4. zdôrazňuje, že je dôležité zabezpečiť, aby sa dodržali procesné záruky poskytnuté obom stranám v ich príslušných právnych systémoch; požaduje vytvorenie bezpečnostných mechanizmov na využívanie a prenos dôverných informácií; vyzýva Komisiu, aby zabezpečila atraktivnosť programov zhovievavosti a konaní o urovaní, pričom zohľadní všeobecnú zásadu výmeny dôverných informácií zakotvenú v tejto dohode; preto zdôrazňuje význam ochrany dokumentov týkajúcich sa žiadostí o zhovievavosť alebo konaní o urovaní, najmä pred prípadným budúcim zverejnením informácií v rámci občiansko-právnych alebo trestných konaní, aby žiadatelia o zhovievavosť a účastníci konania o urovaní mali istotu, že tieto dokumenty sa neprenesú alebo nepoužijú bez ich predchádzajúceho súhlasu; zdôrazňuje, že ochrana osobných údajov a obchodného tajomstva musí byť plne zaručená;

Streda 5. februára 2014

5. poznamenáva, že by bolo vhodné uplatňovať ucelený prístup k odvolaniam proti konečnému rozhodnutiu v oboch jurisdikciách, a vyzýva Komisiu a Švajčiarsku komisiu pre hospodársku súťaž, aby sa zaoberali touto ďalšou možnosťou spolupráce; poznamenáva však, že, keby sa stranám umožnilo podávať odvolanie proti predbežným rozhodnutiam, ako je napríklad rozhodnutie o výmene informácií, bránilo by to vyšetrovaniam a mohlo by to ohroziť účinnosť tejto dohody;

6. vyzýva členské štáty a ich vnútroštátne orgány pre ochranu hospodárskej súťaže, aby v plnej miere spolupracovali s Komisiou v záujme efektívneho vykonávania tejto dohody; považuje za zásadné, aby sa dôkladne sledovalo vykonávanie tejto dohody s cieľom poučiť sa zo skúseností a preskúmať prípadné problematické otázky; vyzýva Komisiu, aby v tejto súvislosti vykonala takéto monitorovanie;

7. poznamenáva však, že pokrok dosiahnutý v súvislosti so spolupracou pri uplatňovaní pravidiel hospodárskej súťaže medzi Švajčiarskom a Úniou by nemal zakryť naliehavú potrebu komplexnej inštitucionálnej dohody medzi Švajčiarskom a Úniou, ktorou sa má zaručiť jednotný výklad, monitorovanie a uplatňovanie ich dvojstranných dohôd; vyzýva preto Komisiu, aby rýchlo uzatvorila a postúpila Parlamentu komplexnú inštitucionálnu dohodu medzi Švajčiarskom a Úniou na zabezpečenie účinnosti tejto dohody;

8. považuje hlavné nové ustanovenie, ktoré vyplýva z takéhoto typu „dohody druhej generácie“, t. j. možnosť pre Komisiu a Švajčiarsku komisiu pre hospodársku súťaž vymieňať si dôverné informácie, za pozitívny krok; verí, že táto dohoda by mohla byť považovaná za vzor pre budúce bilaterálne dohody o spolupráci v oblasti presadzovania hospodárskej súťaže, v prípadoch vysokého stupňa podobnosti medzi zmluvnými stranami dohody so zreteľom na ich podstatné pravidlá hospodárskej súťaže, vyšetrovacie právomoci a uplatniteľné pokuty; zastáva názor, že EÚ by mala prijať všeobecný rámec, ktorým sa stanoví minimálny spoločný a jednotný základ na akékoľvek budúce rokovania o spolupráci v oblasti presadzovania politiky hospodárskej súťaže, pričom by však mala Komisia ponechať manévrovací priestor na dosiahnutie ambicióznejších výsledkov v jednotlivých prípadoch; poznamenáva, že tento rámec by mal zahŕňať pravidlá pre bezpečné kanály na prenos dôverných informácií;

9. vyzýva Komisiu, aby aktívne podporovala spoluprácu v oblasti presadzovania pravidiel hospodárskej súťaže na medzinárodnej úrovni, predovšetkým na medzinárodných fórach ako WTO, Medzinárodná sieť pre hospodársku súťaž (ICN) a OECD; je presvedčený, že toto by bolo najúčinnnejším prostriedkom spolupráce, pretože do vyšetrovaní je často zapojených viacero jurisdikcií, pričom neexistujú bilaterálne dohody medzi všetkými stranami, alebo vyšetrovania prebiehajú v rozdielnych podmienkach; vyzýva OECD a ICN, aby vyvinuli nástroje na posilnenie multilaterálnej spolupráce a na aktualizáciu usmernení týkajúcich sa najlepších postupov;

10. poznamenáva, že aj keď multilaterálna spolupráca nie je plne funkčná, Rada a Komisia by mali presadzovať tento druh bilaterálnych dohôd; nabáda Komisiu, aby preskúmala možnosť otvorenia podobných rokovaní s krajinami, s ktorými už bola uzavretá dohoda prvej generácie, ako aj s ďalšími dôležitými medzinárodnými aktérmi a rýchlo sa rozvíjajúcimi krajinami ako Čína alebo India, pokiaľ sú podstatné pravidlá hospodárskej súťaže, vyšetrovacie právomoc a uplatniteľné sankcie strán dohôd dostatočne podobné; pokiaľ ide o Čínu, podporuje budovanie ďalšej spolupráce na základe memoranda o porozumení týkajúceho sa spolupráce v oblasti protimonopolného zákona z 20. septembra 2012 medzi EÚ a Čínou a vyzýva, aby sa táto otázka začlenila do rokovaní o bilaterálnej investičnej dohode s cieľom lepšej ochrany práv spoločností EÚ; zdôrazňuje, že stratégia na dosiahnutie konvergencie v globálnom presadzovaní antitrustovej politiky by mala vyvinúť účinné prostriedky na zabezpečenie toho, aby sa právne predpisy o hospodárskej súťaži v tretích krajinách nepoužívali na zakrytie sledovania cieľov priemyselnej politiky;

11. v tejto súvislosti víta memorandum o porozumení o spolupráci pri presadzovaní pravidiel hospodárskej súťaže s Indiou podpísané 21. novembra 2013, prebiehajúce rokovania o bilaterálnych dohodách druhej generácie s Kanadou a o ustanoveniach o spolupráci v oblasti hospodárskej súťaže v dohode o voľnom obchode s Japonskom; zdôrazňuje, že memorandum o porozumení alebo ustanovenia v dohode o voľnom obchode predstavujú síce dobrý začiatok, čo sa týka spolupráce, je však nevyhnutne potrebné prejsť k prepracovanejšiemu a záväznejšiemu typu spolupráce v dlhodobom horizonte, keďže medzinárodné kartely a porušovanie pravidiel hospodárskej súťaže sú čoraz globálnejšie;

12. vyzýva Komisiu a Radu, aby sa prednostne zamerali na posilnenie oddielu o politike hospodárskej súťaže v dohodách o voľnom obchode;

13. poznamenáva však, že je nevyhnutné, aby medzi zapojenými systémami práva hospodárskej súťaže existovala dostatočná podobnosť; takisto poznamenáva, že je potrebné zabezpečiť, aby sa informácie, ktoré poskytne EÚ, nezneužívali na ukládanie trestov odňatia slobody fyzickým osobám, pokiaľ to zodpovedá politike na úrovni EÚ;

Streda 5. februára 2014

14. vyzýva Komisiu, aby ho v dostatočnom predstihu pred konečným výsledkom pravidelne informovala a podávala mu aktuálne informácie o všetkých typoch činností, ktorými sa zaoberá v oblasti medzinárodnej spolupráce, či už ide o multilaterálne iniciatívy, alebo rôzne bilaterálne iniciatívy (formálne dohody, memorandá o porozumení, atď...), najmä so zreteľom na prebiehajúce rokovania o bilaterálnej dohode s Kanadou; žiada, aby sa tento typ činností začlenil do ročného pracovného programu, ktorý komisár pre hospodársku súťaž predkladá Parlamentu, a aby komisár pravidelne písomne informoval predsedu príslušného parlamentného výboru o vývoji medzinárodnej spolupráce v oblasti presadzovania politiky hospodárskej súťaže;
 15. vyzýva Komisiu, aby so zreteľom na budúce rokovania o dohodách o hospodárskej súťaži častejšie poskytovala Parlamentu rozsiahlejšie informácie;
 16. poveruje svojho predsedu, aby postúpil toto uznesenie Rade, Komisii, vnútroštátnym orgánom na ochranu hospodárskej súťaže, Švajčiarskej komisii pre hospodársku súťaž, WTO, OECD a ICN.
-