

Štvrtok 7. februára 2013

P7_TA(2013)0051

Spoločný systém dane z pridanej hodnoty a mechanizmus rýchlej reakcie proti podvodom v oblasti DPH *

Legislatívne uznesenie Európskeho parlamentu zo 7. februára 2013 o návrhu smernice Rady, ktorou sa mení a dopĺňa smernica 2006/112/ES o spoločnom systéme dane z pridanej hodnoty, pokiaľ ide o mechanizmus rýchlej reakcie proti podvodom v oblasti DPH (COM(2012)0428 – C7-0260/2012 – 2012/0205(CNS))

(Mimoriadny legislatívny postup – konzultácia)

(2016/C 024/27)

Európsky parlament,

- so zreteľom na návrh Komisie pre Radu (COM(2012)0428),
 - so zreteľom na článok 113 Zmluvy o fungovaní Európskej únie, v súlade s ktorým Rada konzultovala s Európskym parlamentom (C7-0260/2012),
 - so zreteľom na článok 55 rokovacieho poriadku,
 - so zreteľom na správu Výboru pre hospodárske a menové veci (A7-0014/2013),
1. schvaľuje zmenený a doplnený návrh Komisie;
 2. vyzýva Komisiu, aby zmenila svoj návrh v súlade s článkom 293 ods. 2 Zmluvy o fungovaní Európskej únie;
 3. vyzýva Radu, aby oznámila Európskemu parlamentu, ak má v úmysle odchyliť sa od ním schváleného textu;
 4. žiada Radu o opätovnú konzultáciu, ak má v úmysle podstatne zmeniť návrh Komisie;
 5. poveruje svojho predsedu, aby postúpil túto pozíciu Rade, Komisii a národným parlamentom.

Pozmeňujúci a doplňujúci návrh 1**Návrh smernice****Odôvodnenie - 1 (nové)**

Text predložený Komisiou

Pozmeňujúci a doplňujúci návrh

(-1) **Posilnený boj proti daňovým podvodom a daňovým únikom je kľúčom k obnove a udržaniu stability a sily verejných financií v celej Únii.**

Štvrtok 7. februára 2013

Pozmeňujúci a doplňujúci návrh 2**Návrh smernice****Odôvodnenie 1***Text predložený Komisiou*

- (1) Daňové podvody v oblasti dane z pridanej hodnoty (DPH) vedú k vysokým **rozpočtovým** stratám a ovplyvňujú podmienky hospodárskej súťaže a tým aj fungovanie vnútorného trhu. V poslednom čase sa rozvinuli osobitné neočakávané a rozsiahle formy daňových podvodov, najmä *prostredníctvom využívania* elektronických prostriedkov, ktoré uľahčujú rýchly nezákonný obchod vo veľkom meradle.

Pozmeňujúci a doplňujúci návrh

- (1) Daňové podvody v oblasti dane z pridanej hodnoty (DPH) vedú k vysokým stratám **verejných financií** a **negatívne** ovplyvňujú podmienky hospodárskej súťaže a tým aj **spravodlivé a účinné** fungovanie vnútorného trhu. **Takýmto stratám treba zabrániť, najmä v čase fiškálnych úsporných opatrení.** V poslednom čase sa rozvinuli osobitné neočakávané a rozsiahle formy daňových podvodov, najmä *využívaním* elektronických prostriedkov, ktoré uľahčujú rýchly nezákonný obchod vo veľkom meradle, **ktorý často presahuje hranice určitého členského štátu.**

Pozmeňujúci a doplňujúci návrh 3**Návrh smernice****Odôvodnenie 2***Text predložený Komisiou*

- (2) Smernica Rady 2006/112/ES z 28. novembra 2006 o spoločnom systéme dane z pridanej hodnoty umožňuje členským štátom požiadať o výnimku z uvedenej smernice s cieľom zabrániť určitým druhom daňových únikov alebo vyhýbaniu sa daňovým povinnostiam. Povolenie takejto výnimky si vyžaduje návrh Komisie a jeho prijatie Radou. Nedávne skúsenosti ukázali, že postup udeľovania výnimiek nie je vždy dostatočne pružný na zabezpečenie rýchlej a vhodnej reakcie na žiadosti členských štátov.

Pozmeňujúci a doplňujúci návrh

- (2) Smernica Rady 2006/112/ES z 28. novembra 2006 o spoločnom systéme dane z pridanej hodnoty umožňuje členským štátom požiadať o výnimku z uvedenej smernice s cieľom zabrániť určitým druhom daňových únikov alebo vyhýbaniu sa daňovým povinnostiam. Povolenie takejto výnimky si vyžaduje návrh Komisie a jeho prijatie Radou. Nedávne skúsenosti ukázali, že postup udeľovania výnimiek nie je vždy dostatočne **pohotový alebo** pružný na zabezpečenie rýchlej a vhodnej reakcie na žiadosti členských štátov.

Štvrtok 7. februára 2013

Pozmeňujúci a doplňujúci návrh 4**Návrh smernice****Odôvodnenie 7**

Text predložený Komisiou

- (7) Určenie príjemcu ako osoby povinnej zaplatiť DPH (**prenesenie** daňovej povinnosti) je účinným opatrením na to, aby sa naraz zastavili najznámejšie typy daňových podvodov v určitých sektoroch. Keďže **sa** však **táto** situácia môže časom vyvíjať, môže byť takisto potrebné, aby sa umožnili ďalšie opatrenia. **Rada** by mala na tento účel v náležitých prípadoch **určiť na základe návrhu Komisie všetky ostatné opatrenia**, ktoré **patria** do rozsahu pôsobnosti mechanizmu rýchlej reakcie. Mali by sa stanoviť druhy opatrení, ktoré by mohli byť povolené, aby sa minimalizoval čas potrebný na povoľovanie výnimiek zo strany Komisie.

Pozmeňujúci a doplňujúci návrh

- (7) Určenie príjemcu ako osoby povinnej zaplatiť DPH („**mechanizmus prenesenia** daňovej povinnosti“) je účinným opatrením na to, aby sa naraz zastavili najznámejšie typy daňových podvodov v určitých sektoroch („**kolotočový podvod**“). Keďže však **vzhľadom na existujúce slabosti systému DPH a v závislosti od toho, ako sa** môže situácia časom vyvíjať, môže byť takisto potrebné, aby sa umožnili ďalšie opatrenia. **Komisia** by mala na tento účel v náležitých prípadoch **navrhnuť akékoľvek iné opatrenie**, ktoré **patri** do rozsahu pôsobnosti mechanizmu rýchlej reakcie. **Uvedené opatrenie by mala jednohlasne schváliť Rada po konzultovaní s Európskym parlamentom**. Mali by sa **dôkladne a transparentne** stanoviť druhy opatrení, ktoré by mohli byť povolené, aby sa minimalizoval čas potrebný na povoľovanie výnimiek zo strany Komisie.

Pozmeňujúci a doplňujúci návrh 5**Návrh smernice****Odôvodnenie 9 a (nové)**

Text predložený Komisiou

Pozmeňujúci a doplňujúci návrh

- (9a) **S cieľom nepretržite rozvíjať a zlepšovať mechanizmus rýchlej reakcie by Komisia mala pravidelne informovať Európsky parlament a Radu o jeho uplatňovaní, a okrem iného skúmať ostatné opatrenia, ktoré sa majú pridať k rozsahu mechanizmu a nové spôsoby na posilnenie spolupráce medzi členskými štátmi vo všeobecnom rámci mechanizmu.**

Pozmeňujúci a doplňujúci návrh 6**Návrh smernice****Odôvodnenie 9 b (nové)**

Text predložený Komisiou

Pozmeňujúci a doplňujúci návrh

- (9b) **Aby mechanizmus rýchlej reakcie fungoval vyhovujúcim spôsobom, Komisia by mala v tejto veci vždy vedieť konať rýchlo a primerane. Ľudské a ostatné zdroje mechanizmu rýchlej reakcie by preto mali byť primerané a mal by sa stanoviť a zachovávať zrýchlený vnútorný rozhodovací postup.**

Štvrtok 7. februára 2013

Pozmeňujúci a doplňujúci návrh 7**Návrh smernice****Odôvodnenie 9 c (nové)**

Text predložený Komisiou

Pozmeňujúci a doplňujúci návrh

- (9c) ***Vzhľadom na to, že uplatňovanie osobitných opatrení v jednom členskom štáte by mohlo mať následky pre systémy DPH v ostatných členských štátoch, by Komisia v záujme zachovania transparentnosti mala informovať všetky členské štáty o všetkých prednesených požiadavkách a všetkých prijatých rozhodnutiach v tejto súvislosti.***

Pozmeňujúci a doplňujúci návrh 8**Návrh smernice****Odôvodnenie 9 d (nové)**

Text predložený Komisiou

Pozmeňujúci a doplňujúci návrh

- (9d) ***Komisia by sa pri svojej práci zameranej na zlepšenie a zladenie mechanizmu rýchlej reakcie mala dôkladne radiť s podnikmi v odvetviach, ktoré sú náchylné na podvody, a s ostatnými relevantnými zainteresovanými stranami.***

Pozmeňujúci a doplňujúci návrh 9**Návrh smernice****Odôvodnenie 10**

Text predložený Komisiou

Pozmeňujúci a doplňujúci návrh

- (10) Keďže ciele opatrenia, ktoré sa má podniknúť s cieľom riešiť neočakávané a rozsiahle podvody v oblasti DPH, ktoré majú veľmi často medzinárodný rozmer, nie je možné uspokojivo dosiahnuť na úrovni členských štátov, pretože členské štáty nie sú schopné samostatne čeliť podvodným okruhom spojeným s novými formami obchodu, ktoré sa dotýkajú niekoľkých krajín súčasne, ale z dôvodov zabezpečenia rýchlejšej a v konečnom dôsledku primeranejšej a účinnejšej reakcie ich možno lepšie dosiahnuť na úrovni Únie, ***môže*** Únia prijať opatrenia v súlade so zásadou subsidiarity podľa článku 5 Zmluvy o Európskej únii. V súlade so zásadou proporcionality stanovenou v uvedenom článku táto smernica neprekračuje rámec nevyhnutný na dosiahnutie týchto cieľov.

- (10) Keďže ciele opatrenia, ktoré sa má podniknúť s cieľom riešiť neočakávané a rozsiahle podvody v oblasti DPH, ktoré majú veľmi často medzinárodný rozmer, nie je možné uspokojivo dosiahnuť na úrovni členských štátov, pretože členské štáty nie sú schopné samostatne čeliť podvodným okruhom spojeným s novými formami obchodu, ktoré sa dotýkajú niekoľkých krajín súčasne, ale z dôvodov zabezpečenia rýchlejšej a v konečnom dôsledku primeranejšej a účinnejšej reakcie ich možno lepšie dosiahnuť na úrovni Únie, ***by mala*** Únia prijať opatrenia v súlade so zásadou subsidiarity podľa článku 5 Zmluvy o Európskej únii. V súlade so zásadou proporcionality stanovenou v uvedenom článku táto smernica neprekračuje rámec nevyhnutný na dosiahnutie týchto cieľov.

Štvrtok 7. februára 2013

Pozmeňujúci a doplňujúci návrh 10**Návrh smernice****Článok 1**

Smernica 2006/112/ES

Oddiel 1a – Článok 395a – odsek 1 – písmeno a

Text predložený Komisiou

- a) určenie príjemcu ako osoby povinnej zaplatiť DPH na osobitné dodávky tovaru a poskytnutia služieb odchylné od článku 193, a to na základe žiadosti o takéto opatrenie uvedenej v odseku 2 tohto článku,

Pozmeňujúci a doplňujúci návrh

- a) určenie príjemcu ako osoby povinnej zaplatiť DPH na osobitné dodávky tovaru a poskytnutia služieb odchylné od článku 193 („**mechanizmus prenesenia daňovej povinnosti**“), a to na základe žiadosti o takéto opatrenie uvedenej v odseku 2 tohto článku,

Pozmeňujúci a doplňujúci návrh 11**Návrh smernice****Článok 1**

Smernica 2006/112/ES

Oddiel 1a – Článok 395a – odsek 1 – písmeno b

Text predložený Komisiou

- b) akékoľvek iné opatrenie, **ktoré na návrh Komisie** jednomyseľne **určí Rada**.

Pozmeňujúci a doplňujúci návrh

- b) akékoľvek iné opatrenie **navrhované Komisiou a** jednomyseľne **schválené Radou po konzultácii s Európskym parlamentom**.

Pozmeňujúci a doplňujúci návrh 12**Návrh smernice****Článok 1**

Smernica 2006/112/ES

Oddiel 1a – Článok 395a – odsek 1 – pododsek 2

Text predložený Komisiou

Na účely **písmena** a) osobitné opatrenie podlieha primeraným kontrolným opatreniam členských štátov v súvislosti so zdaniteľnými osobami dodávajúcimi tovary alebo poskytujúcimi služby, na ktoré sa toto opatrenie vzťahuje.

Pozmeňujúci a doplňujúci návrh

Na účely **písmen a) a b)**, **akékoľvek použité** osobitné opatrenie podlieha primeraným kontrolným opatreniam členských štátov v súvislosti so zdaniteľnými osobami dodávajúcimi tovary alebo poskytujúcimi služby, na ktoré sa toto opatrenie vzťahuje.

Štvrtok 7. februára 2013

Pozmeňujúci a doplňujúci návrh 13**Návrh smernice****Článok 1**

Smernica 2006/112/EC

Oddiel 1a – Článok 395a – odsek 1 – pododsek 4 a (nový)

Text predložený Komisiou

Pozmeňujúci a doplňujúci návrh

Proces stanovený v tomto odseku sa skončí v lehote troch mesiacov.

Pozmeňujúci a doplňujúci návrh 14**Návrh smernice****Článok 1**

Smernica 2006/112/ES

Oddiel 1a – Článok 395a – odsek 2 – pododsek 1

Text predložený Komisiou

Pozmeňujúci a doplňujúci návrh

2. Členský štát, ktorý chce zaviesť opatrenie stanovené v odseku 1, pošle žiadosť Komisii. Členský štát poskytne Komisii informácie o príslušnom sektore, type a charakteristike podvodu, neočakávanom a rozsiahlom charaktere podvodu a značných a nenapraviteľných finančných stratách spôsobených podvodom. Ak Komisia usúdi, že nemá k dispozícii všetky potrebné údaje, do **jedného mesiaca** od prijatia žiadosti kontaktuje príslušný členský štát a spresní, ktoré dodatočné informácie požaduje.

2. Členský štát, ktorý chce zaviesť opatrenie stanovené v odseku 1, pošle žiadosť Komisii. Členský štát poskytne Komisii, **príslušným výborom Európskeho parlamentu a Dvoru audítorov** informácie o príslušnom sektore, type a charakteristike podvodu, neočakávanom a rozsiahlom charaktere podvodu a značných a nenapraviteľných finančných stratách spôsobených podvodom. Ak Komisia usúdi, že nemá k dispozícii všetky potrebné údaje, do **dvoch týždňov** od prijatia žiadosti kontaktuje príslušný členský štát a spresní, ktoré dodatočné informácie požaduje. **Ak je to vhodné a možné, Komisia uskutoční konzultácie aj s príslušným podnikateľským odvetvím.**

Pozmeňujúci a doplňujúci návrh 15**Návrh smernice****Článok 1**

Smernica 2006/112/ES

Oddiel 1a – Článok 395 a – odsek 2 – pododsek 2

Text predložený Komisiou

Pozmeňujúci a doplňujúci návrh

Ak už má Komisia k dispozícii všetky informácie, ktoré považuje za potrebné na posúdenie žiadosti, v lehote jedného mesiaca buď povolí osobitné opatrenie, alebo v prípade, že má proti požadovanému opatreniu námietky, informuje o tom príslušný členský štát.

Ak už má Komisia k dispozícii všetky informácie, ktoré považuje za potrebné na posúdenie žiadosti:

Štvrtok 7. februára 2013

Text predložený Komisiou

Pozmeňujúci a doplňujúci návrh

- a) primerane informuje žiadajúci členský štát,
- b) postúpi žiadosť v originálnom jazyku ostatným členským štátom,
- c) v lehote jedného mesiaca buď povolí osobitné opatrenie, alebo v prípade, že má proti nemu námietky, informuje o tom príslušný členský štát, **ostatné členské štáty, príslušné výbory Európskeho parlamentu a Dvor audítorov a poskytnú im podrobné zdôvodnenie.**

Pozmeňujúci a doplňujúci návrh 16**Návrh smernice****Článok 1**

Smernica 2006/112/ES

Oddiel 1a – Článok 395 c (nový)

Text predložený Komisiou

Pozmeňujúci a doplňujúci návrh

Článok 395c

Každé tri roky a prvý krát do 1. júla 2014 Komisia predkladá Európskemu parlamentu a Rade správu o plnení mechanizmu rýchlej reakcie zriadeného podľa tohto oddielu. Správa okrem iného preskúma ďalšie osobitné opatrenia, ktoré sa majú pridať k rozsahu pôsobnosti mechanizmu a nové spôsoby na posilnenie spolupráce medzi členskými štátmi vo všeobecnom rámci mechanizmu.

Pozmeňujúci a doplňujúci návrh 17**Návrh smernice****Článok 1 a (nový)**

Text predložený Komisiou

Pozmeňujúci a doplňujúci návrh

Článok 1a

Do 1. januára 2014 Komisia predloží správu o tom, ako by sa mohlo urýchliť pravidelné udeľovanie výnimiek stanovené v článku 395 smernice 2006/112/ES. Cieľom správy je určiť zmeny v existujúcich štruktúrach a bežných postupoch, ktoré by zabezpečili, že Komisia vždy dokončí udeľovanie výnimiek do 5 mesiacov od prijatia žiadosti členského štátu. V prípade potreby sa k správe priložia legislatívne návrhy.

Štvrtok 7. februára 2013

Pozmeňujúci a doplňujúci návrh 18

Návrh smernice

Článok 2 – odsek 2

Text predložený Komisiou

2. Členské štáty oznámia Komisii znenie hlavných ustanovení vnútroštátnych právnych predpisov, ktoré prijímú v oblasti pôsobnosti tejto smernice.

Pozmeňujúci a doplňujúci návrh

2. Členské štáty oznámia **Európskemu parlamentu a** Komisii znenie hlavných ustanovení vnútroštátnych právnych predpisov, ktoré prijímú v oblasti pôsobnosti tejto smernice.

Pozmeňujúci a doplňujúci návrh 19

Návrh smernice

Článok 3

Text predložený Komisiou

Táto smernica nadobúda účinnosť dvadsiatym dňom po jej uverejnení v Úradnom vestníku Európskej únie.

Pozmeňujúci a doplňujúci návrh

Táto smernica nadobúda účinnosť dvadsiatym dňom *nasledujúcim* po jej uverejnení v Úradnom vestníku Európskej únie. **Konsoliduje sa smernicou 2006/112/ES do... (*)**.

(*) **Tri mesiace od nadobudnutia účinnosti tejto smernice.**