

III

(Prípravné akty)

EURÓPSKY HOSPODÁRSKY A SOCIÁLNY VÝBOR

493. PLENÁRNE ZASADNUTIE V DŇOCH 16. A 17. OKTÓBRA 2013

Stanovisko Európskeho hospodárskeho a sociálneho výboru na tému „Návrh nariadenia Európskeho parlamentu a Rady, ktorým sa stanovujú jednotné pravidlá a jednotný postup riešenia krízových situácií úverových inštitúcií a určitých investičných spoločností v rámci jednotného mechanizmu riešenia krízových situácií a jednotného fondu na riešenie krízových situácií bánk a ktorým sa mení nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 1093/2010“

COM(2013) 520 final – 2013/0253 (COD)

(2014/C 67/10)

Spravodajca: DANIEL MAREELS

Rada 3. septembra 2013 a Európsky parlament 10. septembra 2013 sa rozhodli podľa článku 114 Zmluvy o fungovaní Európskej únie prekonzultovať s Európskym hospodárskym a sociálnym výborom

„Návrh nariadenia Európskeho parlamentu a Rady, ktorým sa stanovujú jednotné pravidlá a jednotný postup riešenia krízových situácií úverových inštitúcií a určitých investičných spoločností v rámci jednotného mechanizmu riešenia krízových situácií a jednotného fondu na riešenie krízových situácií bánk a ktorým sa mení nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 1093/2010“

COM(2013) 520 final – 2013/0253 (COD).

Odborná sekcia pre hospodársku a menovú úniu, hospodársku a sociálnu súdržnosť poverená vypracovaním návrhu stanoviska výboru v danej veci prijala svoje stanovisko 4. októbra 2013.

Európsky hospodársky a sociálny výbor na svojom 493. plenárnom zasadnutí 16. a 17. októbra 2013 (schôdza zo 17. októbra 2013) prijal 157 hlasmi za, pričom 1 člen hlasoval proti a 7 sa hlasovania zdržali, nasledujúce stanovisko:

1. Závety a odporúčania

1.1 EHSV víta návrhy na zriadenie **jednotného mechanizmu riešenia krízových situácií** spolu so súvisiacim mechanizmom financovania, ktoré po návrhoch týkajúcich sa jednotného mechanizmu dohľadu (JMD), Európskeho mechanizmu pre stabilitu (EMS) a ozdravenia a riešenia krízových situácií bánk tvoria **nový dôležitý stavebný prvok** vybudovania **bankovej únie**.

Jednotný mechanizmus ponúka krajinám eurozóny i krajinám, ktoré sa k nemu dobrovoľne pripoja, **mechanizmus riešenia krízových situácií** na európskej úrovni umožňujúci príslušným

orgánom riešiť krízovú situáciu a uskutočniť dôslednú reštrukturalizáciu upadajúcich bánk bez ohrozenia hospodárskej stability. Súvisiaci **fond na riešenie krízových situácií** musí mať k dispozícii dostatočné množstvo vlastných prostriedkov, aby sa tento proces nemusel financovať z verejných prostriedkov a príspevkov daňových poplatníkov.

1.2 Od vypuknutia krízy a ako reakcia na ňu sa navrhuje prechod k **silnejšej hospodárskej a menovej únii**, ktorá by vychádzala z integrovaných rámcov pre finančné odvetvie, rozpočtové záležitosti a hospodársku politiku. Integrovaný finančný rámec, resp. banková únia je teda základnou súčasťou politických opatrení, ktorých cieľom je nasmerovať Európu na cestu **hospodárskeho oživenia a rastu**.

1.3 EHSV považuje **bankovú úniu za prioritu s nenahradiateľným významom** vzhľadom na jej príspevok k nevyhnutnej **obnove dôvery** občanov a podnikov, ako aj v súvislosti s **riadnym financovaním hospodárstva**. Zmierňuje súčasnú fragmentáciu vnútorného trhu a prispieva tak k zaisteniu rovnakých podmienok v celej EÚ, pričom posilňuje európsky bankový systém a znižuje riziko „nákazy“.

1.4 Výbor sa domnieva, že je potrebné **rozvíjať rôzne piliere** bankovej únie (JMD, EMS, rámec pre ozdravenie a riešenie krízových situácií bánk, jednotný mechanizmus riešenia krízových situácií), pričom je pri **uskutočňovaní** súvisiacich **návrhov** potrebné zohľadniť ich **logickú postupnosť a vnútorný súlad**. Požaduje tiež, aby sa prostredníctvom **režimu ochrany vkladov** venovala pozornosť aj práve preskúmaným opatreniam na ochranu drobných sporiteľov.

1.5 Aktuálne návrhy týkajúce sa **jednotného mechanizmu riešenia krízových situácií nemožno vnímať oddelene** od predchádzajúcich návrhov týkajúcich sa ozdravenia a riešenia krízových situácií úverových inštitúcií (smernica o rámci pre ozdravenie a riešenie krízových situácií úverových inštitúcií a investičných spoločností) a od dohody, ktorá sa v tejto súvislosti dosiahla v Rade a ktorá už bola zohľadnená. **Smernica o rámci pre ozdravenie a riešenie krízových situácií úverových inštitúcií a investičných spoločností** totiž slúži ako **návod** na riešenie krízových situácií bánk na celom vnútornom trhu, a jednotný mechanizmus riešenia krízových situácií z nej preto v značnej miere vychádza. Výbor požaduje, aby **oba režimy** boli v maximálne **zosúladené**, aby sa v tejto oblasti v **čo najväčšej možnej miere vytvorili rovnaké podmienky v celej EÚ**. Jednotný mechanizmus riešenia krízových situácií musí byť podporovaný plne harmonizovaným rámcom na ozdravenie a riešenie krízových situácií bánk, z ktorého zároveň vychádza.

1.6 Výbor víta skutočnosť, že **jednotný mechanizmus riešenia krízových situácií** presahuje rámec pre ozdravenie a riešenie krízových situácií bánk, a že sa pri ňom predpokladá zriadenie **orgánu a fondu** (na riešenie krízových situácií) **na európskej úrovni**. Týmto opatrením sa **po dohľade** (JMD) nad bankami dáva do rúk orgánom na rovnakej úrovni aj **riešenie krízových situácií bánk**, čo umožňuje **jednotný a koherentný prístup**. Výbor takisto víta skutočnosť, že sa v jednotnom systéme riešenia krízových situácií ustanovuje aj **financovanie na úrovni EÚ**.

1.7 Postupy riešenia krízových situácií, ktoré ustanovuje **jednotný systém**, musia byť v každom prípade **účinné a rázne** a poskytnuté nástroje musia byť **podľa potreby rýchlo** uplatniteľné v členských štátoch i na cezhraničnej úrovni, a to najmä v núdzových situáciách. Je potrebné dbať na to, aby tieto opatrenia spolu s opatreniami ustanovenými v **smernici o ozdravení a riešení krízových situácií bánk** tvorili **záväzný a účinný celok** a aby sa v prípade potreby pravidlá **dôsledne uplatňovali**. Cieľom by podľa možnosti mala byť **jednoduchosť**. Na všetky právne a ďalšie otázky je tiež potrebné najst' vhodnú odpoveď.

1.8 Rozhodujúci význam má, aby členovia **jednotnej rady pre riešenie krízových situácií**, ktorá zohráva kľúčovú úlohu v jednotnom mechanizme, boli **úplne nezávislí a mali čo najvyššiu odbornosť**, a aby sa zaviedla **demokratická kontrola** ich rozhodnutí. Členov rady je potrebné vybrať po dôkladnom zvážení a rozsah jej právomocí treba riadne a jednoznačne vymedziť.

1.9 Výbor víta zriadenie **jednotného fondu na riešenie krízových situácií bánk**, ktorý v prvom rade zabezpečí **finančnú stabilitu, zaručí účelovosť rozhodnutí pri riešení krízových situácií a preruší prepojenie medzi štátmi a bankovým sektorom**. Výbor žiada ujasniť právny základ tohto fondu a vopred riešiť všetky problémy, ktoré sa spájajú s jeho zriadením (napríklad etické riziko), aby sa predišlo nežiaducim dôsledkom.

1.10 Považuje za rovnako dôležité, aby **fond na riešenie krízových situácií** mal k dispozícii **dostatok finančných prostriedkov nevyhnutných** na riadne plnenie svojich úloh, a to aj v prípade, že sa zásah z jeho strany predpokladá až v neskoršom štádiu postupu a prostriedky z neho sa môžu v záujme zabezpečenia účinnosti opatrení na riešenie krízových situácií využiť iba na konkrétne stanovené účely. Pri stanovení **cieľovej sumy** prostriedkov vo fonde, ktoré plynú z príspevkov bánk, by sa mohli **zohľadniť** rôzne **opatrenia** v rozmanitých oblastiach zamerané na **obnovu finančného sektora**. Výbor v tejto súvislosti opakuje svoj postoj, ktorý už vyjadril v spojitosti so smernicou na ozdravenie a riešenie krízových situácií bánk. Podľa jeho názoru sa kritériá stanovené pre *ex ante* príspevky bánk musia pravidelne preskúmať. Je nutné zaoberať sa možným znásobením nákladov v dôsledku paralelného fungovania štátnych systémov a systému EÚ.

2. Súvislosti

2.1 Návrh Európskej komisie na **zriadenie jednotného mechanizmu riešenia krízových situácií a jednotného fondu na riešenie krízových situácií** ⁽¹⁾ je súčasťou vývoja smerom k európskej hospodárskej a menovej únii, vrátane **bankovej únie**. Návrh vychádza z článku 114 Zmluvy o fungovaní EÚ, ktorý umožňuje prijímať opatrenia zamerané na vytvorenie a fungovanie vnútorného trhu.

2.2 Banková únia bude zahŕňať všetky členské štáty eurozóny a tie členské štáty mimo eurozóny, ktoré sa rozhodnú do bankovej únie vstúpiť. K jej **vytvoreniu** vedie niekoľko **krokov**:

2.2.1 Najprv sa musia dovrieť prebiehajúce legislatívne postupy na **zriadenie jednotného mechanizmu dohľadu** (JMD), ktorými Európska centrálna banka (ECB) dostane právomoc vykonávať dohľad nad bankami v eurozóne.

2.2.2 Následne by sa prostredníctvom **Európskeho mechanizmu pre stabilitu** (EMS) po zriadení JMD a preskúmaní bankových súvah vrátane vymedzenia pojmu „neproduktívne historické aktíva“ mohli banky priamo rekapitalizovať ⁽²⁾.

⁽¹⁾ COM(2013) 520 final.

⁽²⁾ Pozri závery zo zasadnutia ECOFIN z 21 júna 2013 a závery zo zasadnutia Európskej rady z 27. júna 2013.

2.2.3 Komisia predstavila 6. júna 2012 návrh **smernice**, ktorou sa stanovuje rámec pre ozdravenie a riešenie krízových situácií úverových inštitúcií a investičných spoločností. Rada medzičasom k týmto návrhom dohodla všeobecný postup, z ktorého vychádza aktuálny návrh jednotného mechanizmu riešenia krízových situácií.

Cieľom týchto návrhov je vytvoriť účinný politický rámec na organizované riadenie úpadkov bánk, ktorým by sa zabránilo „nákaze“ iných peňažných ústavov. Tento rámec by poskytol príslušným orgánom účinné nástroje a právomoci na riešenie bankových kríz preventívnym spôsobom, zaručenie finančnej stability a minimalizáciu vystavenia daňových poplatníkov stratám ⁽³⁾.

2.2.4 Posledným návrhom je návrh **nariadenia o jednotnom mechanizme riešenia krízových situácií** s vhodnými a účinnými zabezpečovacími mechanizmami, ktorý bol zverejnený 10. júla 2013.

2.3 Okrem toho možno pripomenúť návrhy Komisie na harmonizáciu štátnych režimov ochrany vkladov z roku 2010. Cieľom režimu ochrany vkladov je neutralizovať dosah úpadku na vklady drobných sporiteľov do výšky 100 000 EUR.

2.4 Jednotný mechanizmus riešenia krízových situácií by mal **fungovať** takto:

2.4.1 **ECB** ako orgán dohľadu **signalizuje**, že banka sa dostala do vážnych finančných ťažkostí a je potrebné riešiť jej krízovú situáciu.

2.4.2 **Jednotná rada pre riešenie krízových situácií**, ktorej členmi sú zástupcovia ECB, Európskej komisie a príslušných orgánov členských štátov, následne **vypracuje postup** riešenia krízovej situácie banky.

2.4.3 **Komisia** na odporúčanie jednotnej rady alebo z vlastnej iniciatívy **rozhodne**, či a kedy sa začne **riešiť krízová situácia** banky, a takisto **vymedzí rámec** uplatnenia nástrojov riešenia krízových situácií a využívania fondu.

Medzi nástroje riešenia krízových situácií, ktoré jednotný rámec riešenia krízových situácií preberá zo smernice o ozdravení a riešení krízových situácií bánk, patria:

— odpredaj obchodnej činnosti,

— preklenovacia inštitúcia,

— oddelenie aktív,

— záchrana pomocou vnútorných zdrojov (nástroj odpísania dlhu).

2.4.4 Plán riešenia krízovej situácie **uskutočňujú príslušné orgány členského štátu** pod dohľadom jednotnej rady pre riešenie krízových situácií. V prípade, že orgán členského štátu zodpovedný za riešenie krízovej situácie nedodrží rozhodnutie jednotnej rady, tá môže prijať niekoľko správnych opatrení priamo voči problémovým bankám.

2.5 **Jednotný fond na riešenie krízových situácií bánk** je pod správou jednotnej rady. Jeho úlohou je zabezpečiť dostupnosť finančnej podpory v priebehu reštrukturalizácie banky.

2.5.1 Využívať ho môžu všetky krajiny, ktoré sa zapojili do jednotného mechanizmu riešenia krízových situácií. Fond je financovaný všetkými finančnými inštitúciami v zúčastnených krajinách, ktoré ročne odvádzajú *ex ante* príspevok na nezávisle od akéhokoľvek opatrenia na riešenie krízovej situácie.

2.5.2 Účelom fondu je v prvom rade zabezpečiť **finančnú stabilitu**. Jeho úlohou nie je vyrovnávať straty či poskytovať kapitál inštitúcii v krízovej situácii, preto ho nemožno vnímať ako záchranný fond. Nie je to ani fond na ochranu vkladov a ani ho nenahrádza. Služi však na zaistenie účinnosti opatrení na riešenie krízových situácií.

3. Všeobecné pripomienky

3.1 Ako sa už v roku 2012 viackrát uviedlo, integrovaný finančný rámec, resp. **banková únia** je základnou súčasťou politických opatrení, ktorých cieľom je nasmerovať Európu späť na cestu **hospodárskeho oživenia a rastu** ⁽⁴⁾. K tomu musia prispievať aj iné opatrenia, napr. rozvinutejšia hospodárska koordinácia.

3.2 **Výbor** už v minulosti upozorňoval na význam bankovej únie a uviedol, že dlhodobo nie je možné udržať zónu s jednou menou a 17 rôznymi finančnými a úverovými trhmi, najmä ak kríza odhalila rozdrobenosť tejto zóny podľa hraníc členských štátov. Banková únia sa preto stáva **nevyhnutným a prioritným prvkom** spoločného znášania rizík, ochrany sporiteľov (aj prostredníctvom „likvidačného konania“), obnovy dôvery a opätovného rozbehnutia kolobehu financovania podnikov vo všetkých členských štátoch ⁽⁵⁾.

⁽⁴⁾ Ako sa to uvádza najmä v oznámení Komisie Európskemu parlamentu a Rade „Plán smerom k vytvoreniu bankovej únie“, v oznámení Komisie „Konceptia pre rozsiahlu a skutočnú hospodársku a menovú úniu – Zahájenie európskej diskusie“ a v správe troch predsedov a prezidenta ECB „Smerom k skutočnej hospodárskej a menovej únii“.

⁽⁵⁾ Ú. v. EÚ C 271, 19.9.2013, s. 8.

⁽³⁾ Ú. v. EÚ C 44, 15.2.2013, s. 68.

3.3 Výbor už tiež minulosti uviedol, že Komisia by mala urýchlene **navrhnuť harmonogram a predložiť podrobnosti o jednotnom mechanizme na riešenie krízových situácií**. Platí to taktiež pre ďalšie dôležité ciele, ako je riadenie krízových situácií pri spoločných opatreniach dohľadu. Banková únia by tak získala väčšiu vierohodnosť a stala by sa spoločným základom celého jednotného trhu.

Medzitým je už jasné, že JMD a nariadenie a smernica o kapitálových požiadavkách (CRR/CRDIV) by mali nadobudnúť účinnosť v roku 2014 a smernica ustanovujúca rámec pre ozdravenie a riešenie krízových situácií úverových inštitúcií a investičných spoločností a jednotný mechanizmus riešenia krízových situácií od roku 2015. Bolo by preto namieste, keby Rada včas schválila celý balík.

3.4 Výbor tiež vyjadril podporu návrhu, aby jednotný mechanizmus riešenia krízových situácií mohol neskôr plniť aj ďalšie úlohy a pomohol koordinovane riadiť krízové situácie. Dohľad a riešenie krízových situácií však musia ísť ruka v ruku, aby sa nestalo, že dôsledky prípadného európskeho rozhodnutia o likvidácii banky a náklady na vyplatenie vkladov bude musieť znášať členský štát⁽⁶⁾.

3.5 V návrhu **smernice ustanovujúcej rámec pre ozdravenie a riešenie krízových situácií úverových inštitúcií a investičných spoločností**, ktorý bol predložený v polovici roka 2012, sa ustanovuje rámec umožňujúci v **členských štátoch** preventívne riešiť bankové krízy, zabezpečiť finančnú stabilitu a zmierniť tlak na verejné financie.

3.6 Smernica po nadobudnutí účinnosti **do určitej miery** zabezpečí **harmonizáciu** právnych predpisov jednotlivých členských štátov, pokiaľ ide o riešenie krízových situácií bánk a spoluprácu príslušných orgánov pri riešení úpadkov bánk, a to najmä bánk s cezhraničnou pôsobnosťou.

3.7 **Jednotný mechanizmus riešenia krízových situácií** ide za tento rámec. Zatiaľ čo smernica o ozdravení a riešení krízových situácií sa nezaobera **jednotnými rozhodnutiami o riešení krízových situácií** a využívaním **financovania získaného na úrovni EÚ**, jednotný mechanizmus rieši tieto aspekty pre členské štáty eurozóny a tie členské štáty mimo eurozóny, ktoré sa k nemu pripoja.

3.8 **Výbor víta**, že sa v rámci jednotného nástroja zriaďuje **európsky orgán a fond**, ktoré sú vhodným a logickým doplnením rámca pre ozdravenie a riešenie krízových situácií JMD. Dohľad i riešenie krízových situácií sa tak bude vykonávať **orgánmi na rovnakej úrovni**.

3.9 **Smernica o ozdravení a riešení krízových situácií úverových inštitúcií** poslúži ako **návod** na riešenie krízových situácií bánk na celom vnútornom trhu, a **nariadenie** z nej preto v značnej miere vychádza. Keďže nariadenie nadväzuje na spomenutú smernicu, je nutné zaistiť **súlad** oboch právnych predpisov a **zabrániť nezrovnalostiam**.

3.10 Výbor sa tiež domnieva, že na dovriešenie vnútorného trhu je podstatné čo najviac **zosúladiť smernicu o ozdravení a riešení krízových situácií bánk a jednotný mechanizmus**. Je nevyhnutné usilovať sa o maximálnu harmonizáciu smernice o ozdravení a riešení krízových situácií bánk. V záujme čo najlepšieho zabezpečenia rovnakých podmienok pre všetkých a konzistentného uplatňovania pravidiel sa smernica o ozdravení a riešení krízových situácií úverových inštitúcií musí v členských štátoch implementovať **jednotne**. Pri ďalšom uplatňovaní jednotného mechanizmu je preto takisto nutné v maximálnej miere zohľadniť výsledky rokovaní týkajúcich sa smernice o ozdravení a riešení krízových situácií bánk.

3.11 V spojitosti so zosúladením návrhov uvedených v nariadení o jednotnom mechanizme s návrhom spomínanej smernice možno tiež pripomenúť otázky, ktoré v tejto súvislosti výbor položil. Okrem iného požiadal aj o **doplňujúce objasnenie** nástrojov, ktoré sú nové a ešte neboli otestované v systémovej kríze⁽⁷⁾. Pozornosť sa navyše musí venovať aj súladu nariadenia s platnými právnymi predpismi, aby sa zabezpečila **právna jednoznačnosť**.

4. Konkrétne pripomienky k jednotnému mechanizmu riešenia krízových situácií

4.1 Bolo by vhodné urýchliť pokrok v celkovom rámci pre bankovú úniu, aby sa prekonala súčasná rozdrobenosť finančných trhov a prerušilo jestvujúce prepojenie medzi verejnými financiami a bankovým sektorom.

4.2 Výbor znovu konštatuje, že je bezodkladne potrebné vytvoriť **harmonizovaný rámec pre ozdravenie a riešenie krízových situácií bánk**. Súčasťou rámca by mali byť prísne cezhraničné právne predpisy, aby sa zabezpečila integrita zjednoteného trhu. **Jednotný mechanizmus je jeho neoddeliteľnou súčasťou** a predkladané dokumenty by sa takisto mali uvítať.

4.3 **Plne harmonizovaný rámec pre ozdravenie a riešenie krízových situácií bánk** preto musí podporovať **zriadenie jednotného mechanizmu**, ktorý je jeho súčasťou a ktorý poskytuje základný rámec pre riešenie krízových situácií bánk v celej EÚ.

4.4 Jednotný mechanizmus má nielen poskytovať jednotný rámec pre riešenie situácie upadajúcich bánk v bankovej únii, a tak prispievať k vytváraniu rovnakých podmienok v tejto oblasti pre všetkých, ale má byť aj čo **najjednoduchším, účinným a efektívnym nástrojom, ktorý môže byť nasađený s požadovanou rýchlosťou, či už v členských štátoch alebo cezhranične, a to v prípade potreby, a predovšetkým v núdzových situáciách**.

4.5 V súvislosti s **jednotnou radou pre riešenie krízových situácií** má rozhodujúci význam najmä nezávislosť, odbornosť a demokratická kontrola. Jednotná rada musí vychádzať z **pevného právneho základu** a nesie zodpovednosť za svoje rozhodnutia, aby sa zaistila transparentnosť, **demokratická kontrola** a ochrana práv inštitúcií EÚ. **Právomoci rady**

⁽⁶⁾ Ú. v. EÚ C 11, 15.1.2013, s. 34.

⁽⁷⁾ Ú. v. EÚ C 44, 15.2.2013, s. 68.

a orgánov dohľadu musia byť **jasne vymedzené** a **zloženie** rady musí dôsledne odrážať rovnováhu v zastúpení jednotlivých členských štátov a európskych zainteresovaných subjektov. Rada a jej členovia musia mať potrebnú odbornosť v pokrývaných oblastiach činnosti.

4.6 Jej **zriadenie** možno považovať za zásadný krok vo vytváraní bankovej únie a jednotného mechanizmu. Netreba však zabúdať na širší rámec vzniku JMD a rámca pre ozdravenie a riešenie krízových situácií bánk, a pravdepodobne by bolo lepšie v tomto smere nepredbiehať udalosti.

5. Konkrétne pripomienky k mechanizmom financovania

5.1 Úlohou **jednotného fondu na riešenie krízových situácií bánk** je zabezpečiť dostupnosť finančnej podpory počas reštrukturalizácie banky. EHSV znovu potvrdzuje, že úsilie Komisie vytvoriť európsky systém mechanizmov financovania, okrem iného prostredníctvom jednotného mechanizmu, si zaslúži podporu. Takýto systém zaisťuje účinné financovanie riešenia krízových situácií za rovnakých podmienok pre všetky inštitúcie a všetky členské štáty, čo je tak v záujme členských štátov, ako aj jednotného finančného trhu, pretože to prispieva k stabilite a vyrovnaným podmienkam hospodárskej súťaže⁽⁸⁾. Rovnakú pozornosť si zasluhuje aj ochrana drobných sporiteľov prostredníctvom režimu ochrany vkladov.

5.2 EHSV preto víta skutočnosť, že **jednotný mechanizmus** sa môže **oprieť** o špecifický mechanizmus financovania. Ak sa má riešenie krízových situácií financovať v prvom rade odpísaním dlhu (aby straty na prvom mieste znášali akcionári a ostatní veritelia) a inými nástrojmi stanovenými v nariadení, je nevyhnutné doplniť jednotný mechanizmus riešenia krízových situácií o **jednotný fond**, aby sa prerušilo jestvujúce prepojenie medzi štátmi a bankovým sektorom.

5.3 Výbor žiada, aby sa **bezodkladne ujasnil právny základ** tohto fondu, vrátane otázok týkajúcich sa potreby zmeny zmluvy.

5.4 Po tomto nevyhnutnom ujasnení je potrebné **zamerať sa na zriadenie** fondu, pričom sa však nesmie predbiehať vývoj a výsledky v oblasti JMD a rámca pre ozdravenie a riešenie krízových situácií bánk.

5.5 Zavedenie jednotného systému prináša aj **významné výzvy** a je potrebné v čo najväčšej miere od samého začiatku predchádzať nežiaducim efektom, alebo ich obmedzovať, a vopred riešiť všetky súvisiace problémy. Príkladom je riziko neetického správania.

5.6 Napriek tomu, že **fond** zohráva úlohu až v neskoršom štádiu, najmä po uplatnení opatrení na odpísanie dlhu, a využívanie prostriedkov je obmedzené na konkrétne účely, je podstatné, aby v ňom bol **dostatok prostriedkov** a aby boli **všetky finančné inštitúcie** povinné do neho **prispievať**.

5.7 Pri stanovení **cieľovej sumy** prostriedkov vo fonde je potrebné **zohľadniť** už platný **posilnený prudenciálny rámec**, preventívne opatrenia a úlohu plánov obnovy a plánov riešenia problémov v záujme predchádzania krízovým situáciám, zvýšené kapitálové rezervy, nové mechanizmy riešenia krízových situácií, vrátane nástroja na odpísanie dlhov, ako aj **ďalšie opatrenia na obnovu finančného sektora**. Cieľom týchto opatrení a nástrojov je znížiť pravdepodobnosť úpadku ktorejkoľvek banky. Výbor preto v súvislosti s jednotným mechanizmom opakuje svoj názor na rámec pre ozdravenie a riešenie krízových situácií bánk, a to že **kritéria stanovené pre ex ante príspevky** sa musia pravidelne preskúmať⁽⁹⁾.

5.8 Z toho dôvodu, a aby sa predišlo negatívnym dôsledkom pre občanom a podniky je potrebné venovať zodpovedajúcu pozornosť **možnému znásobeniu nákladov pre banky**, keďže jestvujú dva systémy verejných orgánov zodpovedných za riešenie krízových situácií, a to na úrovni členských štátov a na úrovni EÚ.

V Bruseli 17. októbra 2013.

Predseda
Európskeho hospodárskeho a sociálneho výboru
Henri MALOSSE

⁽⁸⁾ Ú. v. EÚ C 44, 15.2.2013, s. 68.

⁽⁹⁾ Ú. v. EÚ C 44, 15.2.2013, s. 68.