

Štvrtok 23. júna 2011

**Väčšia účinnosť EFRR a ostatných štrukturálnych fondov**

P7\_TA(2011)0286

**Uznesenie Európskeho parlamentu z 23. júna 2011 o aktuálnej situácii a budúcich synergiách pre väčšiu účinnosť EFRR a ostatných štrukturálnych fondov (2010/2160(INI))**

(2012/C 390 E/04)

Európsky parlament,

- so zreteľom na prvý odsek článku 174 a článok 175 Zmluvy o fungovaní Európskej únie,
- so zreteľom na nariadenie Rady (ES) č. 1083/2006 z 11. júla 2006, ktorým sa ustanovujú všeobecné ustanovenia o Európskom fonde regionálneho rozvoja, Európskom sociálnom fonde a Kohéznom fonde <sup>(1)</sup>, najmä jeho článok 9 ods. 4,
- so zreteľom na rozhodnutie Rady 2006/702/ES zo 6. októbra 2006 o strategických usmerneniach Spoločenstva o súdržnosti <sup>(2)</sup>,
- so zreteľom na uznesenie Európskeho parlamentu z 21. októbra 2008 o riadení a partnerstve na národnej a regionálnej úrovni a o základe pre projekty v oblasti regionálnej politiky <sup>(3)</sup>,
- so zreteľom na svoje uznesenie z 11. marca 2009 o politike súdržnosti, investíciách do reálnej ekonomiky <sup>(4)</sup>,
- so zreteľom na svoje uznesenie z 24. marca 2009 o komplementárnosti a koordinácii politiky súdržnosti s opatreniami na rozvoj vidieka <sup>(5)</sup>,
- so zreteľom na svoje uznesenie o zelenej knihe o územnej súdržnosti a stave diskusie o budúcej reforme politiky súdržnosti z 24. marca 2009 <sup>(6)</sup>,
- so zreteľom na svoje uznesenie z 20. mája 2010 o vykonávaní súčinnosti medzi finančnými prostriedkami vyčlenenými na výskum a inováciu v nariadení (ES) č. 1080/2006, pokiaľ ide o Európsky fond regionálneho rozvoja a siedmy rámcový program pre výskum a vývoj v mestách a regiónoch, ako aj v členských štátoch a v Únii <sup>(7)</sup>,
- so zreteľom na svoje uznesenie z 20. mája 2010 o prínose politiky súdržnosti k dosahovaniu lisabonských cieľov a cieľov stratégie EÚ do roku 2020 <sup>(8)</sup>,
- so zreteľom na svoje uznesenie z 20. mája 2010 o zabezpečení jednotného trhu pre spotrebiteľov a občanov <sup>(9)</sup>,
- so zreteľom na svoje uznesenie zo 7. októbra 2010 o politike súdržnosti a regionálnej politike EÚ po roku 2013 <sup>(10)</sup>,

<sup>(1)</sup> Ú. v. EÚ L 210, 31.7.2006, s. 25.

<sup>(2)</sup> Ú. v. EÚ L 291, 21.10.2006, s. 11.

<sup>(3)</sup> Ú. v. EÚ C 15 E, 21.1.2010, s. 10.

<sup>(4)</sup> Ú. v. EÚ C 87 E, 1.4.2010, s. 113.

<sup>(5)</sup> Ú. v. EÚ C 117 E, 6.5.2010, s. 46.

<sup>(6)</sup> Ú. v. EÚ C 117 E, 6.5.2010, s. 65.

<sup>(7)</sup> Ú. v. EÚ C 161 E, 31.5.2011, s. 104.

<sup>(8)</sup> Ú. v. EÚ C 161 E, 31.5.2011, s. 120.

<sup>(9)</sup> Ú. v. EÚ C 161 E, 31.5.2011, s. 84.

<sup>(10)</sup> Prijaté texty, P7\_TA(2010)0356.

**Štvrtok 23. júna 2011**

- so zreteľom na svoje uznesenie z 14. decembra 2010 o dobrej správe vecí verejných so zreteľom na regionálnu politiku EÚ <sup>(1)</sup>,
  - so zreteľom na 20. výročnú správu Komisie o implementácii štrukturálnych fondov (2008) z 21. decembra 2009 KOM(2009)0617/2),
  - so zreteľom na oznámenie Komisie z 3. marca 2010 s názvom Európa 2020 – Stratégia na zabezpečenie inteligentného, udržateľného a inkluzívneho rastu (KOM(2010)2020),
  - so zreteľom na oznámenie Komisie zo 31. marca 2010 s názvom Politika súdržnosti: Strategická správa 2010 o vykonávaní programov 2007 – 2013 (KOM(2010)0110),
  - V súlade s oznámením Komisie zo 6. októbra 2010 o príspevku regionálnej politiky k inteligentnému rastu v rámci stratégie Európa 2020 – KOM(2010)0553),
  - so zreteľom na oznámenie Komisie z 19. októbra 2010 o preskúmaní rozpočtu EÚ (KOM(2010)0700),
  - so zreteľom na piatu správu Komisie o hospodárskej, sociálnej a územnej súdržnosti: budúcnosť politiky súdržnosti (piata správa o súdržnosti) z novembra 2010,
  - so zreteľom na oznámenie Komisie z 9. novembra 2010 s názvom Závěry z piatej správy o hospodárskej, sociálnej a územnej súdržnosti: budúcnosť politiky súdržnosti (KOM(2010)0642),
  - so zreteľom na list adresovaný predsedovi Komisie komisármi pre regionálnu politiku, pre námorné záležitosti a rybné hospodárstvo, pre zamestnanosť, sociálne veci a začlenenie a pre poľnohospodárstvo a rozvoj vidieka,
  - so zreteľom na článok 48 rokovacieho poriadku,
  - so zreteľom na správu Výboru pre regionálny rozvoj a stanoviská Výboru pre rozpočet a Výboru pre zamestnanosť a sociálne veci (A7-0141/2011),
- A. keďže v článku 174 ZFEÚ sa ustanovuje, že Únia na podporu svojho celkového harmonického rozvoja rozvíja a uskutočňuje činnosti vedúce k posilneniu hospodárskej, sociálnej a územnej súdržnosti,
- B. keďže v odôvodnení 40 nariadenia rady (ES) č. 1083/2006 sa uvádza, že programovanie by malo zabezpečiť koordináciu fondov, a to navzájom, ako aj s ostatnými existujúcimi finančnými nástrojmi, EIB a Európskym investičným fondom (EIF), a že táto koordinácia by sa mala vzťahovať aj na prípravu zložitých finančných systémov a verejno-súkromných partnerstiev,
- C. keďže sa Komisia v stratégii EÚ 2020 zaviazala využívať finančné nástroje EÚ, konkrétne okrem iného rozvoj vidieka, štrukturálne fondy, programy pre výskum a vývoj, transeurópske dopravné siete (TEN), rámcový program pre konkurencieschopnosť a inovácie (CIP) a Európsku investičnú banku, ako súčasť dôslednej stratégie financovania spájajúcej prostriedky EÚ a vnútroštátne verejné i súkromné finančné prostriedky, a to v kontexte jednej z hlavných iniciatív s názvom Európa efektívne využívajúca zdroje, čo odráža potrebu súladu politík a nástrojov,
- D. keďže v piatej správe o súdržnosti sa jasne uznáva, že efektívne vykonávanie regionálneho rozvoja si vyžaduje úzku koordináciu verejných politík na všetkých úrovniach,

(1) Prijaté texty, P7\_TA(2010)0468.

Štvrtok 23. júna 2011

- E. keďže Rada vo svojich záveroch zo 14. júna 2010 týkajúcich sa strategickej správy Komisie 2010 o vykonávaní programov politiky súdržnosti zdôraznila „potrebu ďalej zlepšovať koordináciu politiky súdržnosti a iných politík EÚ a vnútroštátnych politík, ak to bude potrebné na zvyšovanie efektívnosti plnenia spoločných cieľov koordinovanejším spôsobom“, ako aj „existenciu skutočnej pridanej hodnoty vyplývajúcej z jedného strategického prístupu a spoločných vykonávacích pravidiel pre Európsky fond regionálneho rozvoja, Kohézny fond a Európsky sociálny fond vo všeobecnom rámci politiky súdržnosti“,
- F. keďže v liste adresovanom predsedovi Barrosovi komisári pre regionálnu politiku, pre námorné záležitosti a rybné hospodárstvo, pre zamestnanosť, sociálne veci a začlenenie a pre poľnohospodárstvo a rozvoj vidieka uznali „potrebu posilniť spájanie rozličných politík EÚ do jedného celku, aby sa dosiahol trvalo udržateľný a začleňujúci hospodársky rozvoj, ktorý musí Únia dosiahnuť“ a navrhli „vypracovať spoločný strategický rámec na úrovni EÚ pre Európsky fond regionálneho rozvoja, Európsky sociálny fond, Kohézny fond, Európsky poľnohospodársky fond pre rozvoj vidieka a Európsky fond pre rybné hospodárstvo na obdobie po roku 2013“,
- G. keďže reforma štrukturálnej politiky na programové obdobie 2007 – 2013 viedla k vyňatiu Európskeho fondu pre rozvoj vidieka zo všeobecného rámca štrukturálnych fondov,
- H. keďže na účel racionalizácie vynakladania finančných prostriedkov je potrebná vyššia účinnosť a efektívnosť politík na úrovni EÚ, ako aj na vnútroštátnej, regionálnej a miestnej úrovni, a keďže úzka koordinácia a vzájomné dopĺňanie sa sú nevyhnutnými prvkami modernizácie politiky súdržnosti v budúcnosti,
- I. keďže bez podporného politického rámca súčasné synergie vo veľkej miere závisia od organizačnej a strategickej kapacity príjemcov kombinovať podporu z rôznych nástrojov EÚ,
- J. keďže prístup založený na miestnom rozvoji môže významne prispieť k účinnosti a efektívnosti politiky súdržnosti, a keďže politika súdržnosti zostáva kľúčovým nástrojom riešenia špecifických výziev akéhokoľvek územia, zatiaľ čo dôraz na mestský rozmer politiky súdržnosti odrážajúci širšie funkčné oblasti musia sprevádzať vyvážené podmienky pre synergický rozvoj mestských aj vidieckych oblastí,
- K. keďže je bezodkladne a nevyhnutne potrebné konsolidovať verejné rozpočty, čo si vyžaduje inovatívnejšie kroky v záujme zvýšenia účinkov akýchkoľvek dostupných zdrojov, a keďže účinnou koordináciou politík a nástrojov sa dosiahnu úspory času a zdrojov a skutočné zvýšenie efektívnosti a účinnosti,
- L. keďže ku koordinácii a synergiám sa musí pristupovať horizontálne (jednotne v rámci rôznych politík) a vertikálne (na základe spolupráce a koordinácie medzi rôznymi úrovňami verejnej správy),
- M. keďže nekonzistentný prístup môže viesť k rozdielom, prekryvaniu alebo dokonca ku kolízii politík, k vzájomne si odporujúcim verejným činnostiam a zdvojovaniu prostriedkov, čo má dôsledky na regionálnu účinnosť verejných politík, ako aj na ich dôsledky na vnútroštátnej úrovni, a keďže sa zdá, že Komisia vo svojich najnovších politických dokumentoch nekladie dostatočný dôraz na koncept integrovaného prístupu,
- N. keďže integrovanejšia, konzistentnejšia, účinnejšia a efektívnejšia politika súdržnosti si vyžaduje väčšie úsilie na prispôsobenie politík EÚ osobitným potrebám a výhodám rôznych území a regiónov EÚ,

**Štvrtok 23. júna 2011**

- O. keďže strategické usmernenia si v súvislosti so všeobecnými usmerneniami pre zlepšenie prístupu k financiam vyžadujú lepšiu koordináciu medzi fondmi,
- P. keďže v strategických usmerneniach sa doslovne vyzýva na podporu synergií medzi štrukturálnymi politikami a politikami v oblasti zamestnanosti a rozvoja vidieka, čím sa zdôrazňuje, že členské štáty by mali v tejto súvislosti zabezpečiť synergiu a konzistentnosť medzi činnosťami, ktoré sa majú financovať z Európskeho fondu regionálneho rozvoja, Kohézneho fondu, Európskeho sociálneho fondu, Európskeho fondu pre rybné hospodárstvo a z Európskeho poľnohospodárskeho fondu pre rozvoj vidieka na príslušnom území a v príslušnej oblasti činnosti; a keďže tiež ustanovujú, že hlavné usmerňujúce zásady týkajúce sa demarkačnej čiary a mechanizmy koordinácie medzi činnosťami podporovanými rôznymi fondmi sa musia vymedziť na úrovni národných referenčných rámcov / národných strategických plánov,
- Q. keďže Rada vo svojich záveroch z 21. februára 2011, ktoré sa týkajú piatej správy o hospodárskej, sociálnej a územnej súdržnosti, žiada Komisiu, aby pripravila možnosť zavedenia programov financovaných z viacerých fondov,
- R. keďže niektoré regióny Európskej únie susedia s tretími krajinami, ktoré využívajú Európsky rozvojový fond (ERF), a keďže by sa mala osobitne zdôrazniť synergia pri financovaní niektorých projektov, čím by bolo možné zvýšiť rozvojový potenciál európskych regiónov, ktoré sú v takejto situácii,
- S. keďže v strednodobom hodnotení sa uznáva, že rozpočtová flexibilita je obmedzená a že existujú prekážky pre zmenu priorit, dokonca aj v rámci programov, a zároveň sa konštatuje, že nesúlad medzi programami a vysoká administratívna záťaž prekračujú účinnosti,
- T. keďže v súčasnej situácii po kríze treba viac ako kedykoľvek predtým pochopiť procesy v hospodárstvach členských štátov a výsledky dosiahnuté prostredníctvom využívania zdrojov EÚ,
- U. keďže je dôležité, aby sa zabezpečila viditeľnosť európskej pridanej hodnoty príspevkov EÚ,

**Čas a priestor pre lepšiu koordináciu a synergie**

1. žiada, aby sa včas pre ďalšie finančné obdobie po roku 2013 navrhol jednotný strategický rámec s cieľom zabezpečiť jednotný prístup a využiť synergie medzi všetkými činnosťami, ktoré sa uskutočňujú na konkrétnom území s cieľom presadzovať ciele politiky súdržnosti vymedzené v zmluvách a financované Európskym fondom regionálneho rozvoja, Kohéznym fondom, Európskym sociálnym fondom, Európskym poľnohospodárskym fondom pre rozvoj vidieka a Európskym fondom pre rybné hospodárstvo;
2. poukazuje na to, že cieľom politiky súdržnosti musí byť udržateľný, inteligentný a inkluzívny hospodársky rast, ktorý je z územného aj sociálneho hľadiska rovnomerne rozdelený, odstraňovanie rozdielov v rozvoji regiónov, tvorba pracovných príležitostí, zlepšená kvalita života, odborná príprava pracovníkov na nové miesta vrátane v oblasti trvalo udržateľného hospodárstva, sociálna a územná súdržnosť a realizácia európskeho sociálneho modelu, ktorý predstavuje faktor súdržnosti a konkurencieschopnosti európskeho hospodárstva;
3. potvrdzuje, že politika súdržnosti by sa mala využívať na zabezpečenie udržateľného rastu v celej EÚ, ako aj spravodlivého a rovnomerného rozdelenia bohatstva podporou hospodárskej súťaže a tým, že bude zameraná na odstraňovanie sociálnych a hospodárskych rozdielov medzi regiónmi EÚ;

Štvrtok 23. júna 2011

4. považuje politiku súdržnosti za jeden z pilierov hospodárskej politiky EÚ, ktorým sa uprednostňuje dlhodobá investičná stratégia a sociálne začlenenie; považuje politiku súdržnosti za záruku podpory najmenej rozvinutých regiónov a znevýhodnených skupín, čo vedie k vyváženému a harmonickému rozvoju Európskej únie; konštatuje, že európska pridaná hodnota spočíva v tom, že všetci môžu mať osob z hospodárskych úspechov EÚ; podporuje preto, aby politika súdržnosti aj naďalej zostala samostatnou a adekvátne financovanou politikou;
5. víta návrh, ktorý je uvedený v oznámení Komisie o preskúmaní rozpočtu, aby Komisia prijala spoločný strategický rámec s cieľom posilniť integráciu politík EÚ v záujme uskutočnenia stratégie EÚ 2020; v tejto súvislosti vyzýva na presadzovanie synergií medzi spôsobmi financovania hlavných iniciatív stratégie EÚ 2020; zdôrazňuje však, že väčšie synergie medzi činnosťami, ktoré sú financované uvedenými piatimi fondmi, v rámci spoločného strategického rámca sú kľúčové nielen z hľadiska dosiahnutia cieľov stratégie EÚ 2020, ale v prvom rade aj na dosiahnutie cieľov politiky súdržnosti ustanovené v zmluve;
6. víta piatu správu o súdržnosti, ktorá napriek tomu, že zdôrazňuje predovšetkým prínos, ktorým môžu regióny a politika súdržnosti prispieť k dosiahnutiu cieľov stratégie EÚ 2020, obsahuje aj niekoľko záverov, ktoré potvrdzujú kľúčovú úlohu väčších synergií medzi štrukturálnymi fondmi vrátane Kohézneho fondu;
7. domnieva sa, že v oblasti politiky súdržnosti sa výdavky musia zracionalizovať znížením rozdrobenosti nástrojov a kanálov financovania a podporovaním lepšieho dopĺňania sa rôznych nástrojov financovania, víta návrh Komisie s cieľom lepšie vymedzovať priority a tematicky sústreďovať európske a vnútroštátne zdroje na určitý počet priorít s cieľom dosiahnuť zvýšenie koordinácie medzi fondmi v záujme dosiahnutia posilnenia strategického charakteru tejto politiky; zdôrazňuje však, že orgány členských štátov a regionálne a miestne orgány naďalej potrebujú dostatočnú pružnosť na prispôbenie priorít ich osobitným rozvojovým potrebám;
8. víta návrh Komisie týkajúci sa zmlúv o partnerstve pre rozvoj a investície, ktorý má zlepšiť koordináciu medzi fondmi Spoločenstva a vnútroštátnym financovaním fondov a programov; zdôrazňuje, že je potrebné zapojiť do prípravy a realizácie zmlúv miestne a regionálne orgány; vyzýva na koordináciu zmlúv s vnútroštátnymi reformami odvetvových politík s územnými dôsledkami (napr. doprava a infraštruktúra výskumu a vývoja);
9. zdôrazňuje, že mnohé iniciatívy v oblasti hospodárskeho rozvoja v rámci politiky súdržnosti nevytvárajú iba príležitosti, ktoré by bolo vhodné využiť, ale ich úspech závisí od toho, či sa zohľadňujú ľudské a fyzikálne faktory (napríklad zlepšenie infraštruktúry automaticky nevedie k vyššiemu rastu, ak nie je spojené s investíciami do vzdelania, podnikov a inovácií); domnieva sa, že väčšie synergie medzi Európskym fondom regionálneho rozvoja, Európskym sociálnym fondom a Kohéznym fondom v maximálnej miere zvýšia účinky týchto fondov;
10. upozorňuje na úlohu, ktorú Európsky fond regionálneho rozvoja zohráva v oblasti účinného využitia Európskeho sociálneho fondu, vzhľadom na skutočnosť, že EFRR zodpovedá za vytvorenie podmienok, napríklad vhodnej infraštruktúry a primeranej dostupnosti, bez ktorých nemôžu byť investície týkajúce sa zamestnanosti účinné;
11. zdôrazňuje, že hospodárska kríza ešte viac zvýšila naliehavú potrebu opatrení v oblastiach pokrytých Európskym sociálnym fondom, ktoré by podporovali predovšetkým zamestnanosť, profesijnú rekvalifikáciu, sociálne začlenenie a znižovanie chudoby;
12. zdôrazňuje, že ESF by mal byť ako nástroj na podporu celoživotného vzdelávania, získavania kvalifikácie a profesijnej rekvalifikácie považovaný za základný prostriedok, ktorého potenciál sa však v skutočnosti nevyužíva naplno, na podporu inkluzívneho a efektívneho rastu a Európy, ktorej konkurencieschopnosť sa zakladá na znalostiach;

## Štvrtok 23. júna 2011

13. zdôrazňuje, že vytváranie cieľených a koordinovaných politík by zabezpečilo uprednostnenie investícií s najväčším vplyvom na konkurencieschopnosť a hospodársky rozvoj v regiónoch;
14. domnieva sa, že činnosti na rozvoj vidieka v rámci Európskeho poľnohospodárskeho fondu pre rozvoj vidieka a činnosti v oblasti trvalo udržateľného rozvoja pre oblasť rybného hospodárstva v rámci Európskeho fondu pre rybné hospodárstvo by mali byť začlenené do jednotného rámca s ostatnými štrukturálnymi fondmi, konkrétne s Európskym fondom regionálneho rozvoja, Kohéznym fondom a Európskym sociálnym fondom, žiada preto Komisiu, aby vyhodnotila, do akej miery je možné zabezpečiť komplexný prístup k rozvoju vidieckych a rybárskych spoločenstiev v súlade s cieľom územnej súdržnosti prostredníctvom presunu činností v oblasti miestneho rozvoja v rámci týchto dvoch fondov pod spoločný rámec v oblasti súdržnosti, alebo aspoň prostredníctvom jasných synergií medzi jednotlivými fondmi; domnieva sa, že takýto prístup by mal zohľadňovať kontext kľúčových politík s územným vplyvom a mal by umožňovať subjektom, ktoré sú aktívne zapojené do rozvojových procesov na regionálnej a miestnej úrovni, aby účinne vykonávali politiky zamerané na dané územie, ktoré náležite zodpovedajú územným potrebám vidieckych a rybárskych oblastí alebo malých ostrovov;
15. zdôrazňuje, že by sa mala naďalej posilňovať koordinácia, a to nielen medzi nástrojmi politiky súdržnosti ako takými (Európsky fond regionálneho rozvoja, Európsky sociálny fond a Kohézny fond), ale aj medzi činnosťami financovanými týmito nástrojmi a činnosťami vykonávanými v rámci TEN, siedmeho rámcového programu a CIP;
16. domnieva sa, že v rámci cieľa územnej spolupráce by malo byť možné dosiahnuť synergiu medzi Európskym fondom regionálneho rozvoja a predvstupovými nástrojmi a nástrojmi susedstva v rámci cezhraničných projektov; vyzýva Komisiu, aby preskúmala, v ktorých prípadoch by sa mohla uplatniť spolupráca spolu s inými nástrojmi vonkajších aspektov politík EÚ, ako je ERF;
17. domnieva sa, že toto vzájomné posilňovanie a koordinácia politík EÚ môžu nepochybné zabezpečiť najlepšie možné výsledky použitia prostriedkov z rozpočtu EÚ; prihovára sa za prípravu iniciatív v oblasti finančnej integrity, ako sú napríklad finančné nástroje EIB, a za výraznejšie využívanie týchto nástrojov;
18. zdôrazňuje však skutočnosť, že mnohé členské štáty čelia ťažkostiam v koordinácii rôznych fondov a zjavne prejavili znepokojenie nad nedostatočnou synergiou, a v niektorých prípadoch dokonca nad prekryvaním sa fondov; v tejto súvislosti zdôrazňuje, že pravidlá komplexného riadenia fondov si vyžadujú príliš vysokú mieru inštitucionálnej kapacity s cieľom prekonať prekážky a uspokojivo koordinovať ich zavádzanie; zdôrazňuje význam spolufinancovania a potrebného zjednodušenia týchto pravidiel, aby bolo možné posilniť synergie medzi štrukturálnymi fondmi;
19. zdôrazňuje, že zjednodušenie, ktoré je pre úspešnú politiku súdržnosti kľúčové, sa musí uskutočniť tak na vnútroštátnej, ako aj na regionálnej úrovni, aby sa výsledky zlepšili; vyzýva Komisiu, aby v budúcnosti navrhla jednoduchšiu štruktúru tejto politiky, ktorá bude vychádzať z väčšej pružnosti, proporcionality a prehľadnosti v používaní prostriedkov z fondov, aby sa uľahčilo ich plné a pohotové čerpanie;
20. pripomína, že jedným z hlavných dôvodov toho, prečo mali EFRF a iné štrukturálne fondy problémy s účinným nasmerovaním peňazí na projekty s väčšou možnosťou vytvárať hospodársky rozvoj a pracovné miesta, bol prehnaný dôraz na absorpčnú schopnosť namiesto na výsledky;
21. presadzuje takú politiku súdržnosti, ktorá je viac zameraná na výsledky a menej na správnosť výdavkov a postupov, pričom však zabezpečuje účinnú rovnováhu medzi kvalitou operácií a finančnou a administratívnou kontrolou; odporúča, aby sa zaviedli náležité mechanizmy hodnotenia s cieľom zlepšiť inštitucionálne a administratívne kapacity subjektov poverených riadením programov, čo prispeje k zvýšeniu kvality výdavkov a k zníženiu miery chybovosti;
22. podporuje takú architektúru budúcej politiky súdržnosti, ktorá bude jednoduchšia, pružnejšia a schopná uľahčiť optimálnu absorpciu a efektívnosť fondov;

Štvrtok 23. júna 2011

23. zdôrazňuje, že vďaka lepšej synergii medzi finančnými nástrojmi politiky súdržnosti a lepšej koordinácii medzi týmito a inými nástrojmi financovania je možné a nutné dosiahnuť európsku pridanú hodnotu;

**Jeden cieľ: súdržnosť; jeden súbor nástrojov na jej dosiahnutie**

24. domnieva sa, že spoločné pravidlá riadenia, oprávnenosti a auditu projektov financovaných Európskym fondom regionálneho rozvoja, Európskym sociálnym fondom, Kohéznym fondom, Európskym poľnohospodárskym fondom pre rozvoj vidieka a Európskym fondom pre rybné hospodárstvo a predkladania správ k nim (najmä v súvislosti s opatreniami na podporu hospodárskej diverzifikácie vidieckych a rybárskych oblastí) budú zohrávať kľúčovú úlohu pri posilňovaní a napomáhaní účinnejšieho zavádzania programov politiky súdržnosti a zároveň kľúčovým spôsobom napomôžu úsilie o zjednodušenie; ďalej sa domnieva, že sa tým zjednoduší používanie fondov príjemcami, ako aj riadenie fondov vnútroštátnymi orgánmi, čím sa zníži riziko chýb a zároveň sa prípadne uplatní diferenciácia s cieľom zohľadniť osobitosti politík, nástrojov a príjemcov a uľahčí zapojenie malých zúčastnených strán do programov politiky súdržnosti, ako aj zjednoduší prijímanie dostupných finančných prostriedkov, a to pod podmienkou, že toto zjednodušenie bude sprevádzať dostatočný finančný balíček určený na technickú pomoc;

25. trvá na tom, aby Európsky sociálny fond zostal aj naďalej súčasťou nariadenia o všeobecných ustanoveniach týkajúcich sa fondov kohéznej politiky; zdôrazňuje preto, že treba zachovať a posilniť model jedného všeobecného nariadenia pokrývajúceho pravidlá riadenia, oprávnenosti, auditu a predkladania správ kombinovaného s krátkymi osobitnými nariadeniami týkajúcimi sa konkrétneho fondu, ktoré odzrkadľujú špecifické politické ciele každého z fondov; ďalej zdôrazňuje, že koordinácia musí prebiehať na všetkých úrovniach tvorby politiky, a to od strategického plánovania cez uskutočňovanie a platby až po uzavretie, audit, kontrolu a hodnotenie;

26. žiada Komisiu, aby preskúmala najúčinnšie spôsoby zvýšenia synergií na konkrétnom území; v tejto súvislosti navrhuje, aby sa zohľadnila možnosť umožniť členským štátom, aby si zvolili možnosť disponovať jediným operačným programom pre každý región alebo viacregionálny operačný program v rámci makroregionálnych stratégií, ktorý by zahŕňal rôzne fondy (Európsky fond regionálneho rozvoja, Európsky sociálny fond, Kohézny fond, Európsky poľnohospodársky fond pre rozvoj vidieka a Európsky fond pre rybné hospodárstvo), s jediným riadiacim orgánom, pričom by sa mala venovať osobitná pozornosť prispeniu regiónov k decentralizovanému prístupu a priznávaniu vyššej miery autonómie a flexibility regiónom, aby sa mohli zapojiť do prípravy vlastných stratégií a využiť regionálnu a miestnu úroveň administratívy; navrhuje vnútroštátnym riadiacim orgánom členských štátov, aby budúce operačné programy vypracovali tak, aby boli prispôbené miestnym a regionálnym cieľom;

27. vyzýva Komisiu, aby zvažila viacfondové programy pre členské štáty a regióny, ktoré ich chcú využiť; domnieva sa, že by to prispelo k integrovanejšej a flexibilnejšej práci, a zvýšilo účinnosť jednotlivých fondov (Európsky fond regionálneho rozvoja, Európsky sociálny fond, Kohézny fond, Európsky poľnohospodársky fond pre rozvoj vidieka, Európsky rozvojový fond a siedmy rámcový program pre výskum);

28. žiada Komisiu, aby predložila návrhy na prehodnotenie ustanovení o krížovom financovaní a na obmedzenie prekážok pre ich uplatňovanie na základe dôveryhodných a komplexných údajov o ich používaní a vplyve s cieľom zabezpečiť významnejšie zjednodušenie a právnu istotu pri ich uplatňovaní v porovnaní so situáciou, ktorú možno pozorovať v súčasnosti;

29. požaduje spresnenie územného prínosu a harmonizáciu pravidiel prípustnosti týkajúcich sa Európskeho fondu regionálneho rozvoja a Európskeho poľnohospodárskeho fondu pre rozvoj vidieka vo vidieckych a prímestských oblastiach, a to s cieľom zabrániť zbytočným vzájomným presahom týchto dvoch fondov; trvá na tom, že je potrebná úzka spolupráca pri výbere a kontrole projektov financovaných z týchto dvoch fondov na danom území;

30. zdôrazňuje, že vyššia miera financovania z prostriedkov EFRR a ESF prinesie projektom sociálneho začleňovania a integrovaných stratégií rozvoja pridanú hodnotu v oblasti flexibility; vyzýva na vytvorenie systému jedného kontaktného miesta, ktoré by poskytovalo praktické usmernenia, informácie a poradenstvo zainteresovaným stranám, čím by sa náležitým spôsobom zabezpečil prísun aktuálnych informácií verejnosti s ohľadom na krížové financovanie aj na synergie medzi fondmi vo všeobecnosti; naliehavo žiada, aby sa o tomto kroku smerom k zjednodušeniu informovala verejnosť s cieľom znížiť množstvo požadovaných informácií na minimum;

**Štvrtok 23. júna 2011**

31. vyjadruje presvedčenie, že podmienkou úspešného čerpania finančných prostriedkov a dôslednej realizácie rôznych projektov je rozvoj ľudských zdrojov a lepšie šírenie informácií;
32. zároveň zdôrazňuje význam rozšírenia administratívnej kapacity v členských štátoch, na regionálnej a miestnej úrovni, ako aj medzi zúčastnenými stranami s cieľom prekonať prekážky efektívnym synergiám medzi štrukturálnymi fondmi a podporiť tvorbu a vykonávanie účinných politík; trvá na tom, že Komisia musí v tejto súvislosti zohrávať hlavnú úlohu;
33. vyzýva Komisiu, aby zlepšila technickú podporu aj odbornú prípravu vnútroštátnych, regionálnych a miestnych administratívnych orgánov s cieľom zlepšiť ich schopnosti a znalosti pravidiel týkajúcich sa problémov spojených s realizáciou;
34. vyzýva členské štáty, aby uprednostňovali investovanie do inštitucionálnych kapacít a zjednodušovali svoje vnútroštátne ustanovenia s cieľom znížiť administratívnu záťaž a zvýšiť absorpčnú kapacitu;
35. v tejto súvislosti pripomína, že dodržiavanie zásady subsidiarity a zásady viacúrovňovej správy vecí verejných významným spôsobom prispieva k presadzovaniu koordinácie medzi rozličnými rozhodovacími orgánmi a k posilneniu synergií medzi rozličnými nástrojmi financovania;
36. považuje aktívnu účasť sociálnych partnerov prostredníctvom nepretržitého sociálneho a územného dialógu za životne dôležitú pre účinnejšie využívanie fondov;
37. uvedomuje si nerovnomerný dosah hospodárskej krízy na územie a občanov EÚ; domnieva sa, že nová stratégia využívania fondov bude účinnejšia vtedy, ak zahrnie regionálne a miestne úrovne riadenia, ktoré sú schopné prispôsobiť strategické ciele miestnym podmienkam okrem iného aj prostredníctvom štruktúrovaného dialógu so všetkými zúčastnenými stranami, organizáciami podporujúcimi rodové práva, sociálnymi partnermi a mimovládnyimi organizáciami, ale i s finančnými a bankovými inštitúciami; zdôrazňuje potrebu ponechať pri formulovaní politických požiadaviek dostatočný priestor pre regionálne a miestne požiadavky;
38. žiada Komisiu, aby vypracovala európske usmernenia v oblasti viacúrovňovej správy vecí verejných a aby nabádala členské štáty k tomu, aby tieto usmernenia podľa konkrétnych miestnych a regionálnych cieľov zaviedli, a k rozšíreniu riadiaceho mechanizmu politiky súdržnosti (t. j. programovania, financovania a zavádzania v spolupráci vnútroštátnych, regionálnych a miestnych úrovní) o tie fondy, ktoré pokrýva plánovaný spoločný strategický rámec, s cieľom zvýšiť efektívnosť a účinnosť vynakladania verejných prostriedkov;
39. žiada Komisiu, aby do vytvárania nového spoločného strategického rámca a predkladaných návrhov nariadení začlenila ustanovenia umožňujúce miestnym a regionálnym partnerstvám (veľkomestá, mestá, funkčné regióny, skupiny a miestne orgány) začleniť rôzne zdroje financovania EÚ do konzistentného a integrovaného rámca na ich príslušných územiach;

\*

\* \*

40. poveruje svojho predsedu, aby postúpil toto uznesenie Rade, Komisii a členským štátom.
-