

SK

SK

SK



EURÓPSKA KOMISIA

Brusel, 17.6.2010
KOM(2010)313 v konečnom znení

2010/0174 (NLE)

Návrh

VYKONÁVACIE ROZHODNUTIE RADY,

**ktorým sa Rumunsko oprávňuje zaviesť osobitné opatrenie odchyľne od článku 193
smernice 2006/112/ES o spoločnom systéme dane z pridanej hodnoty**

Dôvodová správa

1. KONTEXT NÁVRHU

Dôvody a ciele návrhu

Podľa článku 395 smernice rady 2006/112/ES z 28. novembra 2006 o spoločnom systéme dane z pridanej hodnoty (ďalej len „smernica o DPH“) môže Rada jednomyselne na návrh Komisie opraviť ktorýkoľvek členský štát, aby uplatňoval osobitné opatrenia odchyľujúce sa od ustanovení uvedenej smernice s cieľom zjednodušiť postup pri výbere daní, alebo zabrániť určitým druhom daňových únikov alebo vyhýbaniu sa daňovej povinnosti.

Rumunsko listom, ktorý zaevidoval generálny sekretariát Komisie 23. septembra 2009, žiada o povolenie zaviesť opatrenia odchyľne od článku 193 smernice o DPH. O žiadosti predloženej Rumunskom Komisia v súlade s článkom 395 ods. 2 smernice o DPH informovala ostatné členské štáty listom z 14. decembra 2009. Listom zo 17. decembra 2009 Komisia oznámila Rumunsku, že má všetky informácie, ktoré považuje za potrebné na posúdenie žiadosti.

Všeobecný kontext

Vo všeobecnosti sa v článku 193 smernice o DPH ustanovuje, že zdaniteľná osoba, ktorá dodáva tovar alebo poskytuje služby, je obyčajne povinná platiť daň z pridanej hodnoty (DPH).

Rumunská vláda by chcela požiadať o postup prenesenia daňovej povinnosti, kedy zdaňovaná osoba, ktorej sú dodávky tovaru a poskytované služby určené, je povinná platiť DPH v týchto situáciách:

- keď tovar dodávajú a služby poskytujú zdaniteľné osoby v konkurznom konaní, s výnimkou maloobchodníkov
- keď zdaniteľné osoby dodávajú produkty z dreva, konkrétne drevo na pni, guľatinu alebo naštiepané drevo na opracovanie, palivové drevo, výrobky z dreva, ako aj hranoly a odrezky a neopracované drevo, opracované alebo polospracované drevo.

Pokiaľ ide o zdaniteľné osoby, ktoré dodávajú tovar a poskytujú služby v čase, keď sú v konkurznom konaní, finančné problémy môžu byť prekážkou, aby príslušným orgánom platili DPH, ktorú dostali za svoj tovar alebo služby. Na druhej strane, ak je nákupca zdaniteľnou osobou, môže si i napriek tomu odpočítať vzniknutú DPH. Mechanizmus prenesenia daňovej povinnosti nie je určený pre prípady dodávok uskutočňovaných maloobchodníkmi, ktorí sa nachádzajú v konkurznom konaní, z dôvodu praktických ťažkostí, ktoré by im vznikli v dôsledku uplatňovania tohto opatrenia, predovšetkým ťažkostí spojených so zisťovaním daňového štatútu ich zákazníkov v mieste predaja.

Sektor lesného hospodárstva v Rumunsku má mimoriadny hospodársky význam. Pôsobí v ňom veľký počet obchodníkov, často malých predajcov a sprostredkovateľov, ktorí často nedokážu plniť svoje povinnosti súvisiace s DPH. Zákazníkmi týchto dodávateľov spravidla sú väčšie, pevne etablované podniky.

Žiadaný postup sa povoľuje do 31. decembra 2013.

2. VÝSLEDKY KONZULTÁCIÍ SO ZAJINTERESOVANÝMI STRANAMI A POSÚDENIE VPLYVU

Konzultácie so zainteresovanými stranami

Irelevantné

Získavanie a využívanie expertízy

Externá expertíza nebola potrebná.

Posúdenie vplyvu

Cieľom návrhu rozhodnutia je boj proti obchádzaniu povinnosti odvádzať DPH alebo únikom pri platbe DPH, a má preto významný pozitívny hospodársky účinok.

Vzhľadom na malý rozsah pôsobnosti odchýlky bude jej vplyv v každom prípade obmedzený.

3. PRÁVNE PRVKY NÁVRHU

Zhrnutie navrhovaného opatrenia

Povolenie pre Rumunsko uplatňovať opatrenie odchyľujúce sa od článku 193 smernice o DPH pri využívaní mechanizmu prenesenia daňovej povinnosti v prípadoch, keď tovar dodávajú a služby poskytujú zdaniteľné osoby v konkurznom konaní, s výnimkou maloobchodníkov, a v prípade dodávok produktov z dreva.

Právny základ

Článok 395 smernice o DPH.

Zásada subsidiarity

V súlade s článkom 395 smernice o DPH musí členský štát, ktorý chce zaviesť opatrenia odchyľujúce sa od uvedenej smernice, získať povolenie od rady, ktoré bude udelené v podobe rozhodnutia rady. Návrh je preto v súlade so zásadou subsidiarity.

Zásada proporcionality

Návrh je v súlade so zásadou proporcionality z tohto(týchto) dôvodu(-ov).

Toto rozhodnutie sa týka povolenia udeleného členskému štátu na jeho vlastnú žiadosť a neukladá sa ním žiadna povinnosť.

4. VPLYV NA ROZPOČET

VPLYV NA ROZPOČET

Návrh nemá žiadny vplyv na rozpočet Únie.

5. VOLITELNÉ PRVKY

Doložka o preskúmaní/revízii/ukončení platnosti

Návrh obsahuje doložku o ukončení platnosti.

Návrh

VYKONÁVACIE ROZHODNUTIE RADY,

ktorým sa Rumunsko oprávňuje zaviesť osobitné opatrenie odchylné od článku 193 smernice 2006/112/ES o spoločnom systéme dane z pridanej hodnoty

RADA EURÓPSKEJ ÚNIE,

so zreteľom na Zmluvu o fungovaní Európskej únie,

so zreteľom na smernicu Rady 2006/112/ES z 28. novembra 2006 o spoločnom systéme dane z pridanej hodnoty¹, a najmä na jej článok 395 ods. 1,

so zreteľom na návrh Európskej komisie,

keďže:

- (1) Rumunsko listom, ktorý zaevidoval generálny sekretariát Komisie 23. septembra 2009, požiadalo o oprávnenie na zavedenie osobitného opatrenia odchyľujúceho sa od článku 193 smernice 2006/112/ES.
- (2) Komisia o žiadosti Rumunska informovala ostatné členské štáty listom zo 14. decembra 2009. Komisia listom zo 17. decembra 2009 oznámila Rumunsku, že má všetky informácie, ktoré považuje za potrebné na posúdenie žiadosti.
- (3) V článku 193 smernice 2006/112/ES sa ustanovuje všeobecné pravidlo, podľa ktorého je zdaniteľná osoba, ktorá dodáva tovar alebo poskytuje služby, povinná odvádzať daňovým orgánom daň z pridanej hodnoty (DPH).
- (4) Účelom výnimky, o ktorú Rumunsko žiada, je preniesť povinnosť zaplatiť DPH na príjemcu tovaru alebo služieb, v dvoch konkrétnych prípadoch. Prvý prípad sú zdaniteľné osoby dodávajúce produkty z dreva vymedzené vo vnútroštátnych právnych predpisoch. V druhom prípade ide o tovar, ktorý dodávajú, a služby, ktoré poskytujú zdaniteľné osoby v konkurznom konaní, s výnimkou maloobchodníkov.
- (5) Podniky v konkurznom konaní často pre finančné ťažkosti nemôžu príslušným orgánom platiť DPH z dodávok ich tovaru alebo poskytovania služieb. Príjemca tovaru alebo služieb si však v zásade môže odpočítať DPH, aj keď ju dodávateľ príslušnému orgánu neodviedol.
- (6) Pre maloobchodníkov by zisťovanie daňového štatútu svojich zákazníkov na mieste predaja predstavovalo problém, a preto by sa mechanizmus prenesenia daňovej povinnosti nemal vzťahovať na maloobchodníkov v konkurznom konaní.

¹ Ú. v. EÚ L 347, 11.12.2006, s. 1.

- (7) Na rumunskom trhu sa vyskytujú problémy s drevom aj v dôsledku povahy tohto trhu a podnikov, ktoré sa na ňom podieľajú. Pôsobí na ňom veľký počet malých podnikov a pre rumunské orgány je náročné ich kontrolovať. Medzi najbežnejšie formy daňových únikov patrí fakturácia dodávok a následný zánik podniku dodávateľa bez zaplatenia dane príslušným orgánom, pričom zákazníkovi zostane platná faktúra na odpočet dane.
- (8) Ak sa povinnosť platiť DPH prenesie na príjemcu, ktorému zdaniteľné osoby v konkurznom konaní dodávajú produkty z dreva a ktorému zdaniteľné osoby v konkurznom konaní dodávajú tovar a poskytujú služby, s výnimkou maloobchodníkov, odstránia sa touto výnimkou vzniknuté ťažkosti bez toho, aby to ovplyvnilo sumu splatnej dane. Výsledkom bude prevencia určitých druhov daňových únikov alebo obchádzania daňových povinností.
- (9) Opatrenie je úmerné sledovanému cieľu, pretože nemá byť uplatňované všeobecne, ale len pri konkrétnych operáciách a odvetviach, ktoré spôsobujú značné problémy v súvislosti s účtovaním dane, daňovými únikami alebo obchádzaním daňových povinností.
- (10) Povolenie na túto výnimku by malo platiť len na obmedzené obdobie, a preto by jeho platnosť mala uplynúť 31. decembra 2013. Na základe skúseností, ktoré sa dovtedy podarí nadobudnúť, sa môže posúdiť, či by výnimka bola aj naďalej oprávnená.
- (11) Výnimka nemá žiadny negatívny vplyv na vlastné zdroje Únie pochádzajúce z DPH,

PRIJALA TOTO ROZHODNUTIE:

Článok 1

Odchylne od článku 193 smernice 2006/112/ES sa Rumunsko oprávňuje určiť ako osobu povinnú zaplatiť DPH zdaniteľnú osobu, ktorej sa dodáva tovar alebo poskytujú služby uvedené v článku 2 tohto rozhodnutia.

Článok 2

Výnimka ustanovená v článku 1 platí pre:

- (1) produkty z dreva, ktoré dodávajú zdaniteľné osoby;
- (2) tovar, ktorý dodávajú, a služby, ktoré poskytujú zdaniteľné osoby v konkurznom konaní, s výnimkou maloobchodníkov.

Produkty z dreva uvedené v bode 1) prvého pododseku zahŕňajú drevo na pni, guľatinu alebo naštiepané drevo na opracovanie, palivové drevo, výrobky z dreva, ako aj hranoly a odrezky a neopracované drevo, opracované alebo polospracované drevo.

Článok 3

Toto rozhodnutie stráca účinnosť 31. decembra 2013.

Článok 4

Toto rozhodnutie je určené Rumunsku.

V Bruseli

Za Radu
predseda