

SK

SK

SK



KOMISIA EURÓPSKÝCH SPOLOČENSTIEV

V Bruseli 15.9.2009
KOM(2009) 465 v konečnom znení

SPRÁVA KOMISIE

VÝROČNÁ SPRÁVA O KOHÉZNOM FONDE (2008)

[SEK(2009) 1159 v konečnom znení]

OBSAH

VÝROČNÁ SPRÁVA O KOHÉZNOM FONDE (2008).....	3
1. Finančná realizácia v roku 2008 za obdobie 2000 – 2006 a ukončenie projektov	3
2. Hospodárske prostredie a podmienenosť	8
3. Audity a úpravy financovania	8
4. Nezrovnalosti oznámené členskými štátmi	12
5. Hodnotenie	13
6. Informovanie a propagácia.....	14

Nariadenie (ES) č. 1084/2006, ktorým sa zriaďuje Kohézny fond a ktorým sa zrušuje nariadenie (ES) č. 1164/94 nevyžaduje predloženie výročnej správy o Kohéznom fonde.

Táto správa sa preto predkladá v súlade s článkom 14 ods. 1 nariadenia (ES) č. 1164/1994, a preto sa týka implementácie počas roku 2008 projektov financovaných z Kohézneho fondu, ktoré boli prijaté v období 2000 – 2006, ako aj bývalých projektov ISPA v príslušných členských štátoch, vrátane Bulharska a Rumunska.

Z toho dôvodu sa táto správa týka operácií v rámci Kohézneho fondu v trinástich členských štátoch, ktoré boli príjemcami pomoci ku koncu roka 2006, t. j. Grécka, Španielska, Portugalska, Cypru, Českej republiky, Estónska, Maďarska, Lotyšska, Litvy, Malty, Poľska, Slovenska a Slovinska, ako aj Bulharska a Rumunska.

Podrobné údaje o projektoch implementovaných v roku 2008, ktoré boli prijaté v období 2000 – 2006 za jednotlivé členské štáty, sú uvedené v prílohe k tejto správe.

1. FINANČNÁ REALIZÁCIA V ROKU 2008 ZA OBDOBIE 2000 – 2006 A UKONČENIE PROJEKTOV

V roku 2008 bolo pätnásť členských štátov (12 členských štátov, ktoré pristúpili v rokoch 2004 a 2007, plus Grécko, Portugalsko a Španielsko) oprávnených získať pomoc z Kohézneho fondu. Treba pripomenúť, že Írsko v dôsledku svojho hospodárskeho rastu od 1. januára 2004 nespĺňa podmienky na financovanie.

Vzhľadom na to, že všetky záväzky týkajúce sa projektov financovaných z Kohézneho fondu v rámci programového obdobia 2000 – 2006 sa zrealizovali do 31. decembra 2006, finančné zdroje dostupné z Kohézneho fondu v roku 2008 tvorili len platobné rozpočtové prostriedky.

Platby vykonané v roku 2008 na projekty prijaté v období 2000 – 2006

Počiatkový rozpočet na rok 2008 predstavoval sumu 1 937 miliónov EUR. Tempo predkladania žiadostí o platby si rýchlo vyžiadalo posilnenie platobných rozpočtových prostriedkov. Generálne riaditeľstvo pre regionálnu politiku požiadalo o zvýšenie platobných rozpočtových prostriedkov v celkovej sume 553 miliónov EUR. Zvýšenie úverov bolo výsledkom celkovej dobrej výkonnosti členských štátov a najmä v prípade štyroch členských štátov, ktoré boli príjemcami pomoci a ktoré prekročili odhady, konkrétne Slovinska, Slovenska, Litvy a Estónska.

Pokiaľ ide o rozpočtové položky v rámci bývalých projektov ISPA, na konci roku boli dostupné rozpočtové položky v plnej miere vyčerpané.

Na konci roku 2008 bola priemerná miera absorpcie (platby verzus záväzky) všetkých súčasných krajín prijímajúcich pomoc 66,3 % tak pri projektoch financovaných z Kohézneho fondu, ako aj pri bývalých projektoch ISPA. Bulharsko vykazuje najnižšiu mieru absorpcie (39,8 %), zatiaľ čo v prípade Malty ide o najvyššiu mieru absorpcie (79,8 %). Ostatné členské štáty sa pohybujú v rozmedzí od 50,9 % do 76,1 % vyčlenenej sumy.

Tabuľka č. 1: Realizácia platieb z Kohézneho fondu a platieb na bývalé projekty ISPA v roku 2008 (v eurách)

Platobné rozpočtové prostriedky	Počiatkové	Pohyby	Finančné zdroje	Výnos	Zápis vymazaný z registra	Prenos do roku 2009
Kohézny fond	1 936 747 200	+ 250 000 000 + 300 000 000 + 2 779 418	2 489 526 618	2 489 299 691	-	-
bývalé projekty ISPA	650 000 000	-100 000 000 -10 000 000	540 000 000	531 454 029		
SPOLU	2 586 747 200	+442 779 418	3 029 526 618	3 020 753 720	-	-

V tabuľke č. 2 sa uvádza úroveň platieb v roku 2008 za jednotlivé členské štáty. Sú v nej zahrnuté platby uskutočnené v rámci príspevkov bývalého programu ISPA, keďže v deň prístúpenia sa zmenili na projekty financované z Kohézneho fondu. Medzi členské štáty, ktoré boli hlavnými príjemcami pomoci, patria Španielsko – v rámci členských štátov EÚ-3, Poľsko – v rámci členských štátov EÚ-10 a Rumunsko – v rámci členských štátov EÚ-2.

Tabuľka č. 2: Platby vykonané v roku 2008 na projekty financované z Kohézneho fondu a bývalé projekty ISPA za jednotlivé členské štáty (vrátane technickej pomoci)

Členský štát	Životné prostredie		Doprava		Technická pomoc	SPOLU	
	suma	%	suma	%	suma	suma	% zo všetkých štátov EÚ-15
Grécko	81 235 894	40,7 %	115 853 539	58,0 %	2 518 623	199 608 056	6,6 %
Portugalsko	121 124 899	62,3 %	73 149 733	37,6 %	181 537	194 456 170	6,4 %
Španielsko	401 570 546	62,3 %	242 969 772	37,7 %		644 540 318	21,3 %
EÚ-3	603 931 339	58,1 %	431 973 044	41,6 %	2 700 160	1 038 604 543	34,4 %
Cyprus	5 814 955	65,0 %	3 134 086	35,0 %		8 949 040	0,3 %
Česká republika	86 699 762	50,3 %	84 954 613	49,3 %	633 784	172 288 158	5,7 %
Estónsko	38 398 994	54,6 %	29 140 155	41,4 %	2 765 566	70 304 714	2,3 %

Členský štát	Životné prostredie		Doprava		Technická pomoc	SPOLU	
	suma	%	suma	%	suma	suma	% zo všetkých štátov EÚ-15
Maďarsko	40 777 254	51,3 %	36 533 591	46,0 %	2 110 617	79 421 462	2,6 %
Lotyšsko	64 544 604	64,5 %	32 774 486	32,8 %	2 746 852	100 065 942	3,3 %
Litva	114 458 156	62,2 %	61 109 392	33,2 %	8 370 251	183 937 800	6,1 %
Malta	5 212 565	99,4 %		0,0 %	29 765	5 242 331	0,2 %
Poľsko	528 130 703	67,3 %	247 053 953	31,5 %	9 419 180	784 603 837	26,0 %
Slovensko	82 362 076	53,1 %	71 696 734	46,3 %	927 381	154 986 191	5,1 %
Slovinsko	22 326 262	45,3 %	26 911 481	54,7 %		49 237 743	1,6 %
EÚ-10	988 725 331	61,4 %	593 308 491	36,9 %	27 003 396	1 609 037 218	53,3 %
Bulharsko	30 643 656	57,3 %	6 944 044	13,0 %	15 863 224	53 450 924	1,8 %
Rumunsko	180 683 377	56,5 %	122 030 336	38,2 %	16 947 321	319 661 035	10,6 %
EÚ-2	211 327 034	56,6 %	128 974 380	34,6 %	32 810 545	373 111 959	12,4 %
SPOLU	1 803 983 704	59,7 %	1 154 255 915	38,2 %	62 514 101	3 020 753 720	100,0 %

Nesplatené záväzky z obdobia 2000 – 2006

Na konci roku 2008 predstavovali nesplatené záväzky (tzv. „*reste à liquider*“, RAL) za obdobie 2000 – 2006 (vrátane dvoch nových členských štátov: Bulharska a Rumunska) 11,77 miliardy EUR, čo predstavuje pokles oproti roku 2007 (14,80 miliardy EUR). Regulačný rámec pre záväzky a platby na obdobie 2000 – 2006 má za následok relatívne veľké množstvo nesplatených záväzkov. Predstavujú sumu, ktorá zodpovedá záväzkom za takmer tri roky.

Tabuľka č. 3: Sumy prijaté do Kohézneho fondu a bývalého programu ISPA v období 2000 – 2006 (vrátane RAL)

Členský štát	Čisté záväzky (do 12/2008)	Uhradené (do 12/2008)	RAL k 31. 12. 2008
Grécko	2 503 744 174	2 450 738 235	1 152 286 728
Španielsko	11 788 531 423	9 838 026 775	3 094 434 304
Írsko	573 575 321	570 010 223	55 745 185
Portugalsko	3 156 539 424	2 427 127 170	1 077 862 318
EÚ-4	18 022 390 343	15 285 902 403	5 380 328 535
Cyprus	54 014 695	31 793 262	22 221 433
Česká republika	1 228 077 241	796 786 963	431 290 278
Estónsko	427 034 848	289 151 602	137 883 246
Maďarsko	1 482 597 185	780 102 018	702 495 167
Lotyšsko	713 862 336	499 522 087	214 340 249
Litva	846 449 583	559 974 524	265 380 251
Malta	21 966 289	17 529 702	4 436 587
Poľsko	5 634 539 614	2 871 741 538	2 762 798 076
Slovensko	766 250 297	539 212 844	227 037 453
Slovinsko	254 198 103	162 579 583	91 618 520
EÚ-10	11 428 990 190	6 548 394 123	4 859 501 260
Bulharsko	879 941 333	350 021 546	529 813 137
Rumunsko	2 043 037 858	1 040 128 078	1 002 599 040
EÚ-2	2 922 979 191	1 390 149 624	1 532 412 177
SPOLU	32 374 359 723	23 224 446 150	11 772 241 972

Ukončenie projektov z obdobia 2000 – 2006

Počas roku 2008 sa ukončilo 49 projektov financovaných z Kohézneho fondu a bývalých projektov ISPA, čo predstavuje platby vo výške približne 750 miliónov EUR. Na konci roku 2008 bol celkový počet ukončených projektov financovaných z KF za obdobie 2000 – 2006 (vrátane bývalých projektov ISPA) 216 a počet projektov, ktoré je ešte potrebné ukončiť, klesol z 1 192 na 976. V tabuľke č. 4 sú uvedené informácie o projektoch v jednotlivých členských štátoch, ktoré boli ukončené do konca roku 2008.

Tabuľka č. 4: Počet projektov financovaných z KF, ktoré boli ukončené do konca roku 2008 (vrátane bývalých projektov ISPA)

Členský štát	Celkový počet projektov KZ	Projekty ukončené ku koncu roka 2008		Počet otvorených projektov ku koncu roka 2008
		počet projektov	uhradené celkom v EUR	
Grécko	124	34	886 825 780	90
Španielsko	407	80	2 363 473 998	327
Írsko	10	3	250 368 797	7
Portugalsko	109	24	580 082 620	85
EÚ-4	650	141	4 080 751 195	509
Česká republika	58	14	192 671 263	44
Estónsko	37	14	75 086 815	23
Cyprus	2	0	0	2
Lotyšsko	46	10	44 331 604	36
Litva	51	9	82 084 499	42
Maďarsko	47	10	11 153 890	37
Malta	3	0	0	3
Poľsko	130	5	27 825 974	125
Slovinsko	28	6	55 213 444	22
Slovensko	39	4	6 880 841	35
EÚ-10	441	72	495 248 330	369
Bulharsko	38	1	950 121	37
Rumunsko	63	2	1 794 822	61
EÚ-2	101	3	2 744 943	98
SPOLU	1 192	216	4 578 744 468	976

2. HOSPODÁRSKE PROSTREDIE A PODMIENENOSŤ

V nariadení Rady (ES) č. 1164/94, ktorým sa riadia projekty financované z Kohézneho fondu schválené do konca roku 2006¹, sa stanovujú podmienky rozpočtovej politiky týkajúce sa vyplácania finančných prostriedkov z fondu. Stanovuje sa v ňom, že „Fond nebude v členskom štáte financovať žiadne nové projekty alebo v prípade dôležitých projektov žiadne nové etapy projektov, pokiaľ Rada rozhodnutím kvalifikovanej väčšiny na základe odporúčaní Komisie nestanoví, že [...] členský štát nevykoná [program stability alebo konvergenčný program] tak, aby sa zabránilo nadmernému štátnemu deficitu“. Na konci roku 2008 sa jedného členského štátu, ktorý bol oprávnený čerpať pomoc z Kohézneho fondu (Maďarsko), naďalej týkali dodatočné opatrenia v rámci postupu pri nadmernom deficite (excessive deficit procedure - EDP), ktoré podľa vyššie uvedeného nariadenia môžu byť za určitých okolností spojené s pozastavením prevodov finančných prostriedkov z fondu. Nebolo však potrebné prijať takéto opatrenia, pretože Rada na základe dostupných informácií rozhodla, že maďarská vláda jednala v súlade s jej odporúčaním. Ako sa uvádza v predchádzajúcej výročnej správe, Rada rozhodla o odvolaní postupu pri nadmernom deficite pre Slovensko, Portugalsko, Poľsko a Českú republiku v júli 2008.

Na Maďarsko sa vzťahoval postup pri nadmernom deficite hneď od jeho pristúpenia v roku 2004 vzhľadom na deficit všeobecného štátneho rozpočtu, ktorý v roku 2003 predstavoval 5,9 %. Odvtedy sa pri dvoch príležitostiach zaznamenalo neprijatie účinných opatrení zo strany Maďarska na základe odporúčaní Rady, a to v januári 2005 a v novembri 2005. Keďže Maďarsko nie je členom eurozóny, má osobitnú výnimku z uplatňovania ďalších opatrení v rámci postupu pri nadmernom deficite. V júli 2007 Rada vydala nový súbor odporúčaní podľa článku 104 ods. 7 zmluvy. Ani pri jednej z týchto príležitostí Komisia neodporúčala Rade pozastaviť financovanie z Kohézneho fondu. V júli 2009 Rada, vzhľadom na hospodársku krízu, rozhodla v súlade s článkom 104 ods. 7, že ustanoví novú lehotu na odstránenie nadmerného deficitu, a to do roku 2011.

V nariadení Rady (ES) č. 1084/2006, ktorým sa riadi Kohézny fond na obdobie rokov 2007 – 2013², sa objasnili niekoľko nejasností, ktoré súviseli s uplatňovaním podmienok Kohézneho fondu v minulosti. Predpokladá sa v ňom, že po prijatí rozhodnutia v súlade s článkom 104 ods. 8 môže Komisia navrhnúť pozastavenie podpory z Kohézneho fondu. Rada zasa môže rozhodnúť o úplnom alebo čiastočnom pozastavení záväzkov s účinnosťou od 1. januára roku, ktorý nasleduje po prijatí rozhodnutia. Ak Rada neskôr v súvislosti s postupom pri nadmernom deficite zistí, že členský štát prijal potrebné nápravné opatrenie, automaticky to má za následok rozhodnutie o zrušení pozastavenia záväzkov Kohézneho fondu. Stanovili sa pravidlá pre opätovné začlenenie pozastavených záväzkov do rozpočtu.

3. AUDITY A ÚPRAVY FINANCOVANIA

V roku 2008 sa prekrývalo riadenie záverečnej fáze implementácie programového obdobia 2000 – 2006 vrátane prípravy na jeho ukončenie a otvorenie programového

¹ Na základe článku 6 nariadenia Rady (ES) č. 1164/94.

² Nariadenie Rady (ES) č. 1084/2006 z 11. júla 2006.

obdobia 2000 – 2013. Riadiace a kontrolné prostredie, ktoré existovalo v roku 2008 sa preto malo zaoberať rizikami spojenými s prípravami na ukončenie bývalých programov a projektov a rizikami spojenými s vytvorením systémov riadenia a kontroly v nových programoch.

Audity týkajúce sa programového obdobia 1994 – 1999 – EÚ-4 (Grécko, Írsko, Portugalsko, Španielsko)

Preskúmanie pri ukončení projektov financovaných z Kohézneho fondu týkajúce sa obdobia 1994 – 1999 sa vzťahovalo na 10 % projektov financovaných z Kohézneho fondu, ktoré predstavujú 20 % z výdavkov spolufinancovaných počas tohto obdobia. V roku 2003 sa ukončili kontroly v krajinách a medzi hlavnými zistenými nedostatkami boli nedostatočné overovania hospodárenia s prostriedkami, ktoré viedli k neoprávneným výdavkom a porušeniu pravidiel verejného obstarávania. Počas roku 2008 sa ukončili postupy úprav financovania na základe preskúmania pri ukončení, okrem troch zostávajúcich projektov (dvoch v Španielsku, jedného v Portugalsku), ktoré sa dokončia v roku 2009.

Audity týkajúce sa programového obdobia 2000 – 2006 – EÚ-14 (EÚ-10 + EÚ-4).

V členských štátoch EÚ-14 sa v roku 2008 uskutočnili štyri audítorské misie, ktoré boli zamerané na opatrenia prijaté na základe odporúčaní v predchádzajúcich auditov. Okrem toho sa uskutočnilo päť audítorských misií v rámci preskúmania orgánov zodpovedných za ukončenie projektov s cieľom overiť pripravenosť členských štátov na ukončenie projektov a určiť a znížiť súvisiace riziká.

V roku 2008 GR pre regionálnu politiku preskúmalo vyhlásenia o ukončení projektov predložené v súvislosti s ukončením projektov financovaných z Kohézneho fondu v období 2000 – 2006, z ktorých 60 (t. j. 5 % zo všetkých projektov financovaných z KF) sa vzťahovalo na projekty v Španielsku.

Ďalšie audity týkajúce sa programového obdobia 2000 – 2006 zahŕňali preskúmanie výročných správ z kontrol doručených na základe článku 12 nariadenia č. 1386/2002. Do konca roku 2008 sa uskutočnila analýza väčšiny z týchto správ a členským štátom sa zaslali odpovede s pripomienkami a ak to bolo potrebné, žiadosti o dodatočné informácie, aby bolo možné považovať výsledky auditov vykonaných na vnútroštátnej úrovni za čo najspoľahlivejšie. Okrem toho bolo v roku 2008 doručených niekoľko správ týkajúcich sa systémových auditov na vnútroštátnej úrovni.

Posledné z každoročných bilaterálnych stretnutí s generálnym riaditeľom pre regionálnu politiku na rok 2007 sa uskutočnilo vo februári 2008. Keďže rok 2008 bol prechodným rokom, rozhodlo sa o presunutí bilaterálneho stretnutia na rok 2008 na prvý polrok 2009. Bilaterálne stretnutia s vnútroštátnymi audítorskými orgánmi sa konajú každý rok s cieľom vymeniť si informácie o vykonávaní auditov a diskutovať o pokroku v oblasti kontrol vzorky o ďalšom vývoji na základe zistení auditov. Stretnutia v roku 2009 budú zamerané na otázky týkajúce sa programových období 2000 – 2006 a 2007 – 2013.

Dosah kontrol

Úpravy financovania

GR pre regionálnu politiku uplatňuje pri plnení svojej úlohy ako dozorného orgánu politiku pozastavenia priebežných platieb a vykonávania úprav financovania hneď po zistení vážnych nedostatkov, ktoré ohrozujú vyplácanie finančných prostriedkov členským štátom. GR takisto vypracovalo zrevidovanú príručku postupov na zjednodušenie interných opatrení na prijímanie rozhodnutí o pozastavení platieb a uložení náprav.

Keď Komisia po náležitom overení zistí, že výdavky potvrdené v žiadosti o predbežnú platbu sú spojené s vážnou nezrovnalosťou a že členský štát neprijal žiadne bezodkladné nápravné opatrenie, začne sa formálny postup pozastavenia platieb. Počas roku 2008 GR REGIO vydalo jedno rozhodnutie o pozastavení platby z Kohézneho fondu, ktoré sa týkalo Bulharska vo vzťahu k dvom projektom v odvetví cestnej dopravy.

V roku 2008 boli na základe auditov Komisie alebo Dvora audítorov či vyšetrovania OLAFu vykonané dve úpravy financovania v celkovej výške 92,7 milióna EUR. Z tejto celkovej sumy sa 38,2 milióna EUR vzťahovalo na projekty z programového obdobia 1994 – 1999 a 54,5 milióna EUR na projekty z programového obdobia 2000 – 2006. Úpravy boli ustanovené na základe oficiálnych rozhodnutí Komisie (66,2 milióna EUR) alebo ich členské štáty akceptovali bez toho, aby bolo potrebné vydať oficiálne rozhodnutie (26,5 milióna EUR).

Prijali sa štyri rozhodnutia o úpravách financovania, ktoré sa týkali projektov financovaných z Kohézneho fondu v programovom období 1994 – 1999 a predstavovali sumu 31,5 milióna EUR, a deväť rozhodnutí, ktoré sa týkali programového obdobia 2000 – 2006 a predstavovali sumu 34,7 milióna EUR.

Zo sumy úprav vo výške 26,5 milióna EUR, ktoré členské štáty akceptovali, sa 6,7 milióna EUR vzťahovalo na obdobie 1994 – 1999 a 19,8 milióna EUR na obdobie 2000 – 2006. Tieto úpravy sa vykonali odpočítaním zo žiadostí o platbu alebo zo zostatku splatného pri ukončení projektu.

V tabuľke 5 sa uvádzajú sumy úprav financovania podľa jednotlivých členských štátov a programových období.

Tabuľka č. 5: Úpravy financovania týkajúce sa Kohézneho fondu v roku 2008 podľa obdobia a krajín (v EUR)

Členský štát	Kohézny fond		SPOLU
	Obdobie 2000 – 2006	Obdobie 1994 – 1999	
Grécko	23 405 436	5 674 477	29 079 913
Španielsko	19 927 164	32 483 151	52 410 315
Írsko	-	-	-
Portugalsko	11 062 188	-	11 062 188
EÚ-4	63 259 764	38 157 628	92 552 416
Cyprus	-	-	-
Česká republika	-	-	-
Estónsko	125 073	-	125 073
Maďarsko	-	-	-
Lotyšsko	-	-	-
Litva	65 833	-	65 833
Malta	-	-	-
Poľsko	123	-	123
Slovinsko	-	-	-
Slovensko	-	-	-
EÚ-10	191 029	-	191 029
Bulharsko	6 156	-	6 156
Rumunsko	-	-	-
EÚ-2	6 156	-	6 156
SPOLU	54 591 973	38 157 628	92 749 601

Systémy riadenia a kontroly

Vo Výročnej správe o činnosti generálneho riaditeľstva za rok 2008 bolo v súvislosti s fungovaním systémov riadenia a kontroly (2000 – 2006) vydané stanovisko bez výhrad, ktorým sa potvrdilo, že neexistujú žiadne vecné nedostatky, ktoré by sa týkali rozhodujúcich prvkov systému v prípade systémov Kohézneho fondu v siedmich členských štátoch (Cyprus, Estónsko, Maďarsko – odvetvie dopravy, Lotyšsko, Malta, Portugalsko a Slovinsko), čo zodpovedá 15,45 % platieb uskutočnených v roku 2008 ako podielu na celkových platbách z Kohézneho fondu.

V prípade desiatich členských štátov, u ktorých platby predstavovali 84,55 % celkových platieb z Kohézneho fondu v roku 2008, bolo vydané stanovisko s výhradami, ktoré znamená, že existujú vecné nedostatky týkajúce sa rozhodujúcich prvkov systému. Týkalo sa to Bulharska, Českej republiky, Grécka, Maďarska (oblasť životného prostredia), Írska, Litvy, Poľska, Rumunska, Slovenska a Španielska. Vo všetkých prípadoch sa usúdilo, že dosah nedostatkov je mierny, s výnimkou odvetvia cestnej dopravy v Bulharsku.

V prípade odvetvia cestnej dopravy v Bulharsku bolo vydané stanovisko s výhradami s významným dosahom vecných nedostatkov na rozhodujúce prvky systému. V súlade s tým sa vo Výročnej správe o činnosti generálneho riaditeľstva za rok 2008 uviedla výhrada pri odvetví cestnej dopravy v Bulharsku. Komisia z tohto dôvodu pozastavila v období od júla 2008 do mája 2009 platby pre bulharské projekty v odvetví cestnej dopravy.

Podrobné údaje o auditoch a úpravách financovania v jednotlivých členských štátoch sa uvádzajú v prílohe k tejto správe.

4. NEZROVNALOSTI OZNÁMENÉ ČLENSKÝMI ŠTÁTMI

V roku 2008 členské štáty v súlade s nariadením (ES) č. 1831/94 oznámili Komisii 140 prípadov nezrovnalostí, ktoré sa týkali spolufinancovaných projektov a predstavovali sumu 56 328 911 EUR. Z tejto sumy sa podarilo získať späť 19 768 042 EUR. Zvyšnú časť je ešte potrebné získať späť. Medzi členské štáty, ktoré oznámili väčšinu prípadov, patria Španielsko (64), Portugalsko (22), Maďarsko (13) a Grécko (12). Španielsko oznámilo viac ako 46 % z celkového počtu prípadov nezrovnalostí a dotknutá suma predstavuje 44 % z celkovej sumy nezrovnalostí. Treba však uviesť, že Írsko s tromi oznámeniami týkajúcimi sa obdobia 1994 – 1999 je na druhom mieste, pokiaľ ide o výšku dotknutej sumy, a za ním nasleduje Litva.

Počet oznámení indikuje nárast v porovnaní s predchádzajúcim rokom s výrazným znížením dotknutej sumy. Medzi hlavné druhy nezrovnalostí patria neoprávnené výdavky a porušenie pravidiel verejného obstarávania. Tieto dve kategórie predstavujú takmer 75 % všetkých oznámených prípadov. Litovské orgány však oznámili dva prípady „podozrenia z podvodu“. Dotknuté sumy, ktoré sa vzťahujú na obidva prípady, zatiaľ neboli vypočítané.

V tabuľke 6 sa uvádza počet nezrovnalostí a príslušné finančné sumy oznámené v roku 2008 členskými štátmi v zmysle nariadenia (ES) č. 1831/94.

Tabuľka 6: Nezrovnalosti oznámené členskými štátmi v roku 2008 (v EUR)

Členský štát	Počet nezrovnalostí	Finančné sumy	Sumy, ktoré sa majú vrátiť
Grécko	12	4,937,771	326,398
Španielsko	64	24,827,955	14,442,900
Írsko	3	9,498,140	0
Portugalsko	22	5,655,879	2,602,188
EÚ-4	101	44,919,745	17,371,486
Cyprus	0	0	0
Česká republika	2	88,210	0
Estónsko	2	129,614	0
Maďarsko	13	1,400,938	1,033,292
Lotyšsko	5	86,279	86,279
Litva	8	8,280,568	47,056
Malta	0	0	0
Poľsko	7	214,754	65,550
Slovinsko	0	0	0
Slovensko	2	1,208,803	1,164,379
EÚ 10	39	11,409,166	2,396,556
SPOLU	140	56,328,911	19,768,042

5. HODNOTENIE

Komisia a členské štáty vykonali posúdenie a zhodnotenie všetkých spolufinancovaných projektov. Projekty, ktoré sa majú financovať z fondu, schvaľuje Komisia po dohode s členskými štátmi, ktoré sú príjemcami pomoci.

Ku každej žiadosti o pomoc sa prikladá analýza nákladov a výnosov (cost-benefit analysis - CBA) projektu. Analýza nákladov a výnosov musí preukázať, či sú sociálno-ekonomické prínosy v polovici obdobia primerané poskytnutým finančným zdrojom. Komisia skúma analýzu nákladov a výnosov na základe zásad stanovených v príručke k analýze nákladov a výnosov. Príručka, ktorá bola po prvýkrát uverejnená v roku 2003, bola v roku 2008 aktualizovaná tak, aby zohľadňovala vývoj politik Spoločenstva, finančných nástrojov a nového regulačného rámca, v rámci ktorého budú počas programového obdobia 2007 – 2013 financované veľké projekty.

V roku 2008 Komisia naďalej pomáhala členským štátom s opatreniami súvisiacimi s budovaním kapacít, ktoré boli zamerané na zlepšenie konzistentnosti *ex ante* finančnej a ekonomickej analýzy projektov. V dôsledku toho sa príručka rýchlejšie rozšírila u štátnych úradníkov v členských štátoch aj v kandidátskych krajinách a zároveň u pracovníkov vo finančných inštitúciách a poradcov, ktorí sa podieľali na príprave a hodnotení veľkých projektov. Uverejnila sa preto tlačaná verzia príručky, ktorá obsahuje metodické pokyny pre predkladateľov projektov v členských štátoch a kandidátskych krajinách a zároveň slúži ako referenčný dokument pre úradníkov Komisie, ktorí sa podieľajú na hodnotení veľkých projektov.

Komisia okrem toho uskutočňuje *ex post* hodnotenie vzoriek projektov spolufinancovaných z Kohézneho fondu. Posledné hodnotenie bolo uverejnené v roku 2005 a zaoberalo sa vzorkou 200 projektov realizovaných v období 1993 – 2002. Nasledujúce *ex post* hodnotenie sa začne v poslednom štvrtroku 2009 a zameria sa na vzorky projektov v rámci Kohézneho fondu aj programu ISPA realizovaných počas obdobia 2000 – 2006.

6. INFORMOVANIE A PROPAGÁCIA

Ako je uvedené vo výročnej správe za rok 2007, otázkami týkajúcimi sa Kohézneho fondu sa od 1. januára 2007 zaoberá Výbor pre koordináciu fondov (COCOF) v súlade s nariadením (ES) č. 1083/2006).

Okrem otázok spoločného záujmu pre EFRR a Kohézny fond sa na nasledujúcich zasadnutiach Výboru pre koordináciu fondov prezentovali niektoré otázky osobitného záujmu pre Kohézny fond alebo sa o nich diskutovalo: vo februári to boli zrevidované „Usmernenia týkajúce sa zmien a doplnení projektov financovaných z Kohézneho fondu na obdobie 2000 – 2006“, v apríli „Usmernenia týkajúce sa ukončenia projektov financovaných z Kohézneho fondu a bývalých projektov ISPA na obdobie 2000 – 2006“, ktoré Komisia prijala 4. apríla (č. SEK(2008) 415).

Pokiaľ ide o informačné a propagačné opatrenia Komisie, v roku 2008 sa kládol dôraz na realizáciu požiadaviek na obdobie 2007 – 2013 týkajúcich sa propagácie. Jednou z najväčších výziev bolo preskúmanie zlučiteľnosti komunikačných plánov, ako sa požaduje v nariadení Komisie (ES) č. 1828/2006. Sieť úradníkov pre komunikáciu zodpovedných za implementáciu pravidiel týkajúcich sa informovania a propagácie pre EFRR a Kohézny fond („INFORM“) sa stretla v júni a v novembri. GR pre regionálnu politiku uverejnilo „Prieskum komunikačných plánov v rámci politiky súdržnosti EÚ na obdobie 2007 – 2013 – Činnosť celoštátnych a regionálnych riadiacich orgánov v oblasti komunikácie“. Prieskum, materiály zo stretnutí siete INFORM ako aj rôzne informačné a propagačné nástroje vypracované pre Kohézny fond a EFRR sú dostupné na osobitnej webovej stránke³.

³ http://ec.europa.eu/regional_policy/country/commu/index_en.cfm?nmenu=1.