

**SK**

**SK**

**SK**



KOMISIA EURÓPSKÝCH SPOLOČENSTIEV

Brusel, 18.9.2008  
SEK(2008) 2425

**PRACOVNÝ DOKUMENT ÚTVAROV KOMISIE**

**sprievodný dokument k**

**NARIADENIU RADY**

**o ochrane zvierat počas usmrcovania**

**ZHRNUTIE HODNOTENIA VPLYVU**

{COM(2008) 553}  
{SEC(2008) 2424}

# PRACOVNÝ DOKUMENT ÚTVAROV KOMISIE

sprievodný dokument k

**NARIADENIU RADY**

**o ochrane zvierat počas usmrcovania**

## ZHRNUTIE HODNOTENIA VPLYVU

Každoročne sa na bitúnkoch v EÚ zabije takmer 360 miliónov ošípaných, oviec, kôz a hovädzieho dobytku, ako aj viac ako 4 miliardy kusov hydiny. Okrem toho sa v rámci európskeho kožušnickeho priemyslu zabije približne 25 miliónov zvierat, zatiaľ čo v liahňach sa usmrť približne 330 miliónov jednoduchých kurčiat. Kontrola nákazlivých chorôb si tiež môže vyžadovať usmrtenie tisícov až miliónov zvierat.

Usmrcovanie zvierat z farmových chovov sa riadi smernicou Rady 93/119/ES<sup>1</sup> o ochrane zvierat počas porážky alebo ich utratenia. Táto smernica nebola nikdy zmenená ani doplnená. Toto hodnotenie vplyvu je preto zamerané hlavne na to, či sa problémy zmenili a či sú pôvodné ciele stále platné.

Východiskovým bodom návrhu Komisie bolo prijatie dvoch vedeckých stanovísk Európskeho úradu pre bezpečnosť potravín v roku 2004 a 2006, v ktorých sa navrhuje revízia technických príloh k uvedenej smernici. Súčasne Svetová organizácia pre zdravie zvierat prijala v roku 2005 dve usmernenia o dobrých podmienkach zvierat počas zabíjania a usmrcovania, v ktorých sa dospelo k podobným záverom. Výsledkom bolo, že Komisia v roku 2006 poverila externého konzultanta, aby vypracoval štúdiu o postupoch omračovania/zabíjania na bitúnkoch a o ich hospodárskych, spoločenských a environmentálnych následkoch. Táto štúdia bola finalizovaná v roku 2007. V rovnakom čase Komisia uskutočnila konzultácie so zainteresovanými stranami a s členskými štátmi. Správy odborníkov Komisie z Potravinového a veterinárneho úradu (FVO), ktoré odrážajú stav implementácie súčasnej smernice v rámci členských štátov, sa zanalyzovali. Od decembra 2007 do februára 2008 sa uskutočnila aj internetová konzultácia.

Tieto právne predpisy ovplyvňujú najmä bitúanky, chov kožušinových zvierat, liahne a usmrcovanie uskutočňované na účely kontroly chorôb. Najviac sa dotýkajú sektora mäsového priemyslu, keďže v rámci neho sa usmrťi najväčší počet zvierat. Z tohto dôvodu sú legislatívne požiadavky týkajúce sa tohto sektora stanovené podrobnejšie a v hodnotení vplyvu sa mu venuje najväčšia pozornosť.

---

<sup>1</sup> Ú. v. ES L 340, 31.12.1993, s. 21.

Kontext usmrcovania zvierat z farmových chovov sa od roku 1993 značne zmenil. Zaviedli sa nové technológie, uskutočnil sa nový vedecký výskum, v dôsledku čoho sú súčasné normy v niektorých oblastiach zastarané. Záujem o dobré podmienky zvierat v našej spoločnosti vzrástol a európski občania majú čoraz viac požiadaviek v súvislosti s týmto aspektom potravinového reťazca. S prijatím „balíka hygienických predpisov“, súboru právnych predpisov v oblasti bezpečnosti potravín, v ktorom sa zdôrazňuje zodpovednosť prevádzkovateľov potravinárskych podnikov, sa tiež zmenilo právne prostredie v oblasti bitúnkov. Hromadné usmrcovanie počas veľkých epidémií zvierat tiež prinieslo otázky o spôsobe, akým zabezpečíme usmrcovanie zvierat humánnym spôsobom. Komisia v roku 2006 prijala prvý akčný plán Spoločenstva na ochranu a dobré podmienky zvierat, ktorým sa zaviedli nové koncepty, ako sú ukazovatele dobrých podmienok, potreba ďalších výskumných programov a referenčné centrá pre dobré podmienky zvierat.

V súčasných právnych predpisoch EÚ sa tiež identifikovali konkrétne problémy, ako je nedostatok harmonizovanej metodiky pre nové metódy omračovania, nedostatok jasne stanovených zodpovedností prevádzkovateľov, nedostatočná spôsobilosť personálu zaoberajúceho sa zvieratami alebo nedostatočné podmienky pre dobré podmienky zvierat počas usmrcovania na účely kontroly chorôb.

Usmrcovanie zvierat z farmových chovov je oblasťou, ktorá podlieha právnym predpisom EÚ od roku 1974 a právomoc Spoločenstva bola posilnená v roku 1993. Prostredníctvom konzultácií so zainteresovanými stranami a s členskými štátmi sa potvrdil význam iniciatívy Spoločenstva v tejto oblasti. Tieto právne predpisy sa vzťahujú na mäsový priemysel, sektor výrobcov zariadení a niektoré činnosti poľnohospodárov. Všetci z nich pôsobia na medzinárodnej úrovni a požadujú vytvorenie rámca EÚ.

Všeobecnými cieľmi iniciatívy pripojenej k tomuto hodnoteniu vplyvu je zlepšenie ochrany zvierat počas zabíjania alebo usmrcovania pri zabezpečení rovnakých podmienok pre všetkých dotknutých prevádzkovateľov potravinárskych podnikov, aby sa rozdiely v ich výrobných cenách alebo v ich prístupe na trh nedotkli ich konkurencieschopnosti. Táto iniciatíva by tiež mala prispieť k politike lepšej právnej regulácie/zjednodušenia.

Konkrétnymi cieľmi je podporiť inováciu omračovania zvierat humánnym spôsobom, zabezpečiť lepšiu integráciu dobrých podmienok zvierat do výrobného procesu bitúnkov, zvýšiť úroveň znalostí príslušného personálu a zlepšiť ochranu zvierat v prípade hromadného usmrcovania.

Medzi možnosti patri: neprijatie žiadnych opatrení (= východiskový stav = možnosť 1), nezáväzná odporúčania (možnosť 2), zmena a doplnenie smernice prostredníctvom jej technických príloh (možnosť 3) a reorganizácia právnych predpisov (možnosť 4).

Náklady na zabíjanie na bitúnkoch predstavujú obmedzenú časť celkových nákladov na činnosti bitúnkov (20 %), ale mohli by ovplyvniť ich konkurencieschopnosť. Zmeny nákladov na zabíjanie zvierat však pravdepodobne neovplyvnia konečnú cenu mäsa. Bitúnky už podliehajú stálej úradnej kontrole prostredníctvom právnych predpisov o bezpečnosti potravín. V súčasných právnych predpisoch v oblasti dobrých podmienok zvierat sa nezavádzajú dodatočné požiadavky na úradné kontroly. Dobré podmienky zvierat majú pozitívny vplyv na kvalitu mäsa a na bezpečnosť pri práci. Predstavujú tiež pozitívne trhové hodnoty. Nezistili sa žiadne výrazné dosahy na životné prostredie.

Z porovnania možností sa zdá, že neprijatie žiadnych opatrení (možnosť 1) má mnoho negatívnych dosahov na sledované ciele. Touto možnosťou nebude pravdepodobne dosiahnutý žiadny z nich. Dobré podmienky zvierat sa v mnohých aspektoch pravdepodobne zhoršia a podniky budú musieť v jednotlivých členských štátoch pôsobiť čoraz odlišnejšom

prostredí. Zjednodušenie sa preto určite nezlepší. Napriek snahám zo strany niektorých členských štátov bude táto situácia nepriaznivá pre inováciu. Ekonomické náklady podnikov a orgánov sa síce v krátkodobom meradle obmedzia, ale nepriaznivé účinky na kvalitu mäsa, verejné vnímanie a bezpečnosť pri práci by mohli mať dlhodobé negatívne ekonomické vplyvy na sektor mäsa.

Porovnaním ďalších možností s ohľadom na stanovené ciele sa jasne poukazuje na výhodnosť reorganizácie právnych predpisov (možnosť 4), zatiaľ čo zmena a doplnenie smernice (možnosť 3) by priniesli určité výhody a poskytnutie nezáväzných odporúčaní (možnosť 2) nebude postačovať na dosiahnutie väčšiny z cieľov. Samotná možnosť 2 sa preto nemôže považovať za dostatočný prostriedok na dosiahnutie cieľov, ale mohla by sa považovať za zaujímavú ako doplňujúci nástroj.

Nezáväzné odporúčania (možnosť 2) by prispeli najmä k zlepšeniu ochrany zvierat a kvality mäsa. Mohli by tiež prispieť k vytvoreniu určitej úrovne rovnakých podmienok medzi podnikmi, ale vzhľadom na nepovinnú povahu možnosti iba veľmi obmedzeným spôsobom.

Reorganizácia smernice (možnosť 4) je jedinou možnosťou, ktorou sa môže podporiť inovácia a dosiahnuť zjednodušenie (zmenou právneho nástroja a novým prístupom). Pokiaľ ide o ochranu zvierat, prináša tiež viac výhod ako zmena a doplnenie smernice (možnosť 3). Je tiež možnosťou, ktorá pravdepodobne prinesie najpriaznivejšie dosahy, pokiaľ ide o kvalitu mäsa, verejné vnímanie a lepšie pracovné podmienky na bitúnkoch.

Možnosti 3 a 4 budú pre určité podniky predstavovať krátkodobé náklady, ale ich účinky budú závisieť od prijatia konkrétnych opatrení, akými sú prípadné prechodné obdobia alebo výnimka v špecifických prípadoch.

Dosahy na životné prostredie sa pri všetkých možnostiach považujú za neutrálne, keďže počas zhromažďovania údajov nebol poskytnutý žiadny dôkaz o podstatných a/alebo priamych účinkoch na životné prostredie.

Všeobecné monitorovanie právnych predpisov o dobrých podmienkach zvierat je zahrnuté do nariadenia 882/2004 o úradných kontrolách potravín a krmív<sup>2</sup> a v tomto dokumente sa v tejto etape nenavrhuje vypracovanie osobitného nástroja, ktorý by pre členské štáty predstavoval administratívnu záťaž.

---

<sup>2</sup> Ú. v. EÚ L 165, 30.4.2004, s. 1–141.