

**SK**

**SK**

**SK**



KOMISIA EURÓPSKÝCH SPOLOČENSTIEV

V Bruseli 23.5.2008  
SEK(2008) 1901

**PRACOVNÝ DOKUMENT ÚTVAROV KOMISIE**

**sprevádzajúci**

**návrh nariadenia Európskeho parlamentu a Rady,**

**ktorým sa stanovujú harmonizované podmienky uvádzania stavebných výrobkov na trh**

**ZHRNUTIE HODNOTENIA VPLYVU**

**{KOM(2008) 311 v konečnom znení}  
{SEK(2008) 1900}**

## PRACOVNÝ DOKUMENT ÚTVAROV KOMISIE

### ZHRNUTIE HODNOTENIA VPLYVU

Komisia v rámci svojej politiky pre lepšiu právnu reguláciu, ktorú vykonáva, uskutočnila hodnotenie vplyvu pracovného návrhu nariadenia Európskeho parlamentu a Rady, ktorým sa stanovujú harmonizované podmienky uvádzania stavebných výrobkov na trh. Rada pre hodnotenie vplyvu vydala 10. 9. 2007 svoje stanovisko k návrhu znenia tohto hodnotenia. Pripomienky rady, zhrnuté v nasledujúcom texte, sa zohľadnili a zahrnuli do hodnotenia vplyvu, ktoré je priložené k tomuto návrhu.

V tejto súvislosti sa zvažovali tri politické alternatívy: možnosť 1 - žiadne opatrenia EÚ: žiadna zmena, možnosť 2 - žiadne právne predpisy, možnosť 3 - revízia smernice o stavebných výrobkoch.

#### **MOŽNOSŤ 1 – ŽIADNE OPATRENIA EÚ: ŽIADNA ZMENA**

Východiskovou možnosťou je zachovanie smernice o stavebných výrobkoch v platnosti tak, ako existuje v súčasnosti. Jej požiadavky by sa objasnili alebo zjednodušili len prostredníctvom úprav spojených s prirodzeným vývojom právnych predpisov v ich súčasnej forme a s inými právnymi predpismi, ktoré sa v tejto oblasti popri smernici o stavebných výrobkoch uplatňujú.

Avšak niektoré rozdiely vo vnútroštátnych požiadavkách a režimoch skúšania a osvedčovania by sa mohli znížiť prostredníctvom už existujúcich prostriedkov administratívnej spolupráce medzi vnútroštátnymi orgánmi.

Hĺbkovou analýzou tejto možnosti sa však preukazuje, že veľa zo súčasných problémov, akými sú nejasný význam označenia CE, rôzne prístupy k udeľovaniu označenia CE (povinne alebo nie), zložitost' systému, nedostatočné akceptovanie označenia CE a rozširovanie vnútroštátnych označení, pretrvá aj naďalej. Potvrďuje sa to najnovšími údajmi o sťažnostiach a porušeníach predpisov v oblastiach, na ktoré sa už vzťahujú harmonizované technické špecifikácie. Smernicou sa preto aj naďalej nebude dosahovať jej cieľ, a to voľný obeh a používanie stavebných výrobkov na vnútornom trhu.

#### **MOŽNOSŤ 2 - ŽIADNE PRÁVNE PREDPISY**

Táto možnosť by znamenala zrušenie smernice o stavebných výrobkoch bez akejkoľvek náhrady a návrat k vzájomnému uznávaniu pri zohľadňovaní nového právneho rámca.

V praxi by sa vnútorný trh zakladal výlučne na zásade, že výrobok, ktorý sa zákonne uvádza na trh v jednom členskom štáte, sa môže uvádzať na trh v ktoromkoľvek inom členskom štáte aj vtedy, ak nie je v úplnom súlade s technickými predpismi členského štátu určenia, pokiaľ tento členský štát dostatočne nezdôvodní zákaz výrobku na trhu na jeho území.

V dokumente KOM(1999) 299 v konečnom znení o zlepšení uplatňovania zásady vzájomného uznávania na jednotnom trhu sa stavebníctvo uvádza medzi piatimi odvetviami, v ktorých v rokoch 1996 – 1998 dochádzalo v najväčšej miere k porušovaniu zásady vzájomného

uznávania v zmysle článku 28 (bývalý článok 30) Zmluvy. V rokoch 1998 – 2001, do prijatia dokumentu KOM(2002) 419 v konečnom znení, sa počet prípadov porušenia predpisov v odvetví stavebníctva mierne zvýšil, čím sa zaradilo medzi prvé štyri priemyselné odvetvia. Najnovšie dostupné údaje tieto trendy potvrdzujú a ukazujú, že vzájomné uznávanie nepostačuje na zabezpečenie účinného fungovania vnútorného trhu so stavebnými výrobkami.

Konzultáciami so zainteresovanými stranami v máji 2006 sa ukázalo, že takmer všetci výrobcovia usudzujú, že vzájomným uznávaním nebude možné dosiahnuť voľný obeh a používanie stavebných výrobkov na vnútornom trhu.

V externej štúdií, ktorá sa zadala v rámci prípravy hodnotenia vplyvu revízie smernice o stavebných výrobkoch, sa analyzovalo, či by sa problémy identifikované v súvislosti so smernicou riešili možnosťou „žiadne právne predpisy“, alebo nie. Nebolo prekvapením, že vzhľadom na uvedené skutočnosti bol prijatý záver, že takouto možnosťou by nenaplnil cieľ voľného obehu stavebných výrobkov na vnútornom trhu.

### MOŽNOSŤ 3 - REVÍZIA SMERNICE O STAVEBNÝCH VÝROBKOKH: UPREDNOSTŇOVANÁ MOŽNOSŤ

Uprednostňovanou možnosťou je možnosť 3, a to revízia právnych predpisov Spoločenstva. Zodpovedá súčasným potrebám a v posúdení vplyvu jej patrí prvé miesto. Je jedinou, ktorá v plnej miere zodpovedá otázkam a problémom, v súvislosti s ktorými treba konať, ako aj zisteniam v rámci konzultácií so zainteresovanými stranami, ktoré sa v tejto súvislosti uskutočnili. Optimálne sa zameriava na hlavné zdroje problémov a umožňuje najlepšie možné zlepšenie v prospech tých, ktorých sa týka. Takisto zachováva všeobecné *acquis* a technické špecifikácie ustanovené v rámci súčasnej smernice o stavebných výrobkoch. A napokon prísne dodržiava vyváženú subsidiaritu dosiahnutú v oblasti stavebníctva - predpisy v oblasti navrhovania a zhotovovania stavieb sú v právomoci členských štátov, zatiaľ čo vnútorný trh pre výrobky, ktoré sa pri takýchto stavbách používajú, sa zabezpečuje právnymi predpismi EÚ.

Z týchto dôvodov sa v posúdení vplyvu odporúča zvoliť možnosť 3 za základ budúcich krokov.

Hlavné zmeny v porovnaní so súčasnou situáciou sa v návrhu nariadenia o stavebných výrobkoch týkajú troch oblastí: objasnenie právneho obsahu, zjednodušenie vykonávacích mechanizmov a posilnenie dôveryhodnosti systému.

- **Objasnenie:** Navrhované nariadenie obsahuje vymedzenie najdôležitejších pojmov v oblasti vnútorného trhu so stavebnými výrobkami. Okrem toho sa podrobne stanovujú povinnosti výrobcov a dovozcov. Jasne sa stanovuje osobitný zmysel označenia CE pri stavebných výrobkoch. Označenie CE v tejto súvislosti zahŕňa vyhlásenie obsahujúce relevantné informácie týkajúce sa úžitkových vlastností výrobku a znamená, že tieto údaje boli získané v súlade s ustanoveniami tohto nariadenia, a preto sa majú pokladať za presné a spoľahlivé.
- **Zjednodušenie a zníženie administratívneho zaťaženia:** Na základe skúseností nadobudnutých pri uplatňovaní smernice o stavebných výrobkoch je v návrhu zahrnuté veľké množstvo opatrení zameraných na zjednodušenie postupov získavania označenia CE, a tým na zníženie administratívneho

zaťaženia podnikov, a najmä mikropodnikov. Zjednodušené postupy sa takisto navrhujú pri individuálne vyrábaných výrobkoch. Okrem toho sa majú zjednodušiť a objasniť postupy vydávania európskych technických osvedčení (ETA).

- **Posilnenie dôveryhodnosti systému:** V návrhu sa zavádzajú nové prísnejšie kritériá na notifikáciu osôb, ktoré ako tretia strana plnia úlohy v procese posudzovania a overovania stálosti úžitkových vlastností. Okrem toho návrh obsahuje ustanovenia o dohľade nad trhom a o ochrannom postupe.