



KOMISIA EURÓPSKÝCH SPOLOČENSTIEV

V Bruseli 6.11.2007
KOM(2007) 651 v konečnom znení

OZNÁMENIE KOMISIE

o posilnení bezpečnosti výbušnín

{SEK(2007) 1421}

{SEK(2007) 1423}

OZNÁMENIE KOMISIE

o posilnení bezpečnosti výbušnín

(Text s významom pre EHP)

1. Úvod

Európska únia je priestorom rastúcej otvorenosti a priestorom, v ktorom sú vnútorné a vonkajšie aspekty bezpečnosti úzko spojené. Je priestorom rastúcej vzájomnej závislosti, ktorý umožňuje voľný pohyb osôb, myšlienok, technológií a zdrojov. Preto je tiež priestorom, ktorý môžu teroristi zneužiť na presadzovanie svojich cieľov a ktorý už bol na tento účel zneužitý. Zmarené útoky v Londýne a Glasgowe 29. a 30. júna ako aj s terorizmom súvisiace zatknutia v Nemecku, Dánsku a Rakúsku pripomenuli túto hrozbu. V tejto súvislosti je zosúladené a kolektívne európske konanie v duchu solidarity nevyhnutné v boji proti terorizmu.

Výbušné zariadenia sú najvyužívanejšími zbraňami v teroristických útokoch a zapríčinili prevažnú väčšinu obetí teroristických útokov za posledných 50 rokov. Preto posilnenie bezpečnosti výbušnín a obmedzenie výroby výbušných zariadení teroristami bolo a naďalej je prioritou Európskej únie.

Bezprostredne po útokoch v Madride dňa 25. marca 2004 Európska rada v svojej Deklarácii o boji proti terorizmu stanovila prioritnú potrebu „zabezpečiť, aby boli teroristické organizácie a skupiny pozbavené komponentov pre svoju činnosť“. Európska rada predovšetkým zdôraznila, že „existuje potreba zabezpečiť väčšiu bezpečnosť pri strelných zbraniach, výbušninách, zariadeniach používaných na výrobu bômb či technológiách, ktoré prispievajú k páchaniu násilných teroristických činov“.

Ako reakciu na deklaráciu Európskej rady Komisia prijala 18. júla 2005 oznámenie týkajúce sa „opatrení na zaistenie väčšej bezpečnosti pri výbušninách, rozbuškách, zariadeniach používaných na výrobu bômb a strelných zbraniach“¹. Jedným z hlavných opatrení ohlásených v tomto oznámení bol zámer Komisie pripraviť akčný plán na posilnenie bezpečnosti výbušnín založený na odporúčaní skupiny odborníkov.

Mnohostranný dialóg za účasti verejného ako aj súkromného sektora prebiehal v rámci pracovnej skupiny odborníkov pre bezpečnosť výbušnín zloženej zo zástupcov zainteresovaných strán vrátane priemyslu a verejných orgánov. Práca pracovnej skupiny, sústredená v rámci štyroch samostatných pracovných skupín na otázky prekurzorov, dodávateľského reťazca, odhaľovania a verejnej bezpečnosti, vyvrcholila v júni 2007 predložením správy stanovujúcej 50 odporúčaní, ktoré sa týkajú opatrení na zvýšenie bezpečnosti výbušnín v EÚ.

¹ KOM(2005) 329 v konečnom znení

Na základe správy pracovnej skupiny Komisia vypracovala komplexný „Akčný plán pre posilnenie bezpečnosti výbušnín“, ktorý sa zaoberá všetkými aspektmi bezpečnosti a ktorý čerpá vo veľkej miere zo spolupráce verejného a súkromného sektora v duchu dialógu medzi verejným a súkromným sektorom v oblasti bezpečnosti. Pretože je potrebné jasné vytýčenie hraníc v určitých oblastiach medzi činnosťami verejného a súkromného sektora, akčný plán tiež stanovuje nové nástroje spolupráce medzi špecializovanými útvarmi v členských štátoch.

2. CIEĽ

Strategickým cieľom akčného plánu pre posilnenie bezpečnosti výbušnín je bojovať proti použitiu výbušných zariadení teroristami v rámci EÚ a tým chrániť spoločnosť pred hrozbou útokov páchaných pomocou výbušných zariadení pri úplnom zohľadnení viacerých oblastí hospodárskej činnosti, v ktorých sa výbušniny a ich prekursorov používajú v prospech všetkých.

3. ROZSAH PÔSOBNOSTI

Primárnym záujmom akčného plánu sú otázky verejnej bezpečnosti v súvislosti s výbušnínami. Napriek tomu, že sa nezaobera otázkou bezpečného nakladania s nimi, môžu mať niektoré činnosti predstavené v akčnom pláne pozitívny vplyv aj v tejto oblasti.

Keďže si bezpečnosť výbušnín v súvislosti s hrozbou terorizmu vyžaduje komplexný prístup, akčný plán sa zaoberá výbušnínami samými ako aj prekursorami výbušnín. Je tiež zameraný na legálne ako aj nezákonne vyrobené výbušniny.

4. ŠTRUKTÚRA

Boj proti terorizmu si vyžaduje komplexný prístup a plné zapojenie verejného a súkromného sektora.

Prevenencia, odhaľovanie a reakcia by mali tvoriť piliere prístupu EÚ k bezpečnosti výbušnín. Tieto piliere by mali obsahovať osobitné opatrenia týkajúce sa prekursorov výbušnín, dodávateľského reťazca (skladovanie, preprava, sledovanie) a odhaľovania. Zároveň by mal všetky tieto piliere doplniť a zjednotiť horizontálny súbor opatrení týkajúcich sa verejnej bezpečnosti.

Prijatie akýchkoľvek osobitných legislatívnych opatrení, ktoré by mohli byť výsledkom implementácie akčného plánu, sa uskutoční po ďalšom podrobnom zvážení a po pozitívnom posúdení ich nákladov a prínosov.

5. PREKURZORY

Vo všeobecnosti prekursorov výbušnín predstavujú akékoľvek chemické zmesi alebo prvky, z ktorých môžu prostredníctvom chemickej reakcie alebo niekoľkých chemických reakcií vzniknúť výbušné zmesi. Bolo určených niekoľko prekursorov, ktorými sa je potrebné prioritne zaoberať. Tými v súčasnosti sú:

acetón	kyselina citrónová	peroxid vodíka	chlorečnan draselný & chloristan
dusičnan amónny (hnojivo)	1,3,5,7-tetraazaadamantán	kyselina dusičná	dusičnan draselný
dusičnan amónny (technický)	kyselina chlorovodíková	nitrometán	chlorečnan sodný
			kyselina sírová

Tento zoznam prekursorov by mal byť v prípade potreby zmenený a doplnený.

6. HORIZONTÁLNE OPATRENIA

Bezpečnosť EÚ, jej obyvateľov a osôb zdržiavajúcich sa na území členských štátov EÚ závisí od efektívnej spolupráce a koordinácie medzi členskými štátmi, inštitúciami EÚ a ostatnými zainteresovanými stranami.

V oblasti bezpečnosti výbušnín bol už dosiahnutý významný pokrok v členských štátoch ako aj na úrovni EÚ. Napriek tomu je možné urobiť viac v oblastiach ako výmena informácií, rozširovanie osvedčených postupov, vytváranie koordinačných mechanizmov a spoločný postup v osobitných otázkach. Ide o oblasti, v ktorých môže EÚ poskytnúť členským štátom významnú podporu v otázke bezpečnosti.

Dve horizontálne priority v oblasti bezpečnosti výbušnín sú:

- zlepšovanie výmeny aktuálnych informácií a osvedčených postupov,
- urýchlenie výskumu v oblasti výbušnín.

6.1. Zlepšovanie výmeny aktuálnych informácií a osvedčených postupov

Vzájomná výmena informácií a osvedčených postupov medzi členskými štátmi musí byť základným kameňom snáh EÚ zameraných na zlepšenie bezpečnosti výbušnín.

Po prvé, mal by byť zriadený systém včasného varovania (Early Warning System – EWS) pre výbušniny s cieľom poskytovať príslušným orgánom v členských štátoch informácie

o bezprostredných hrozbách, krádeži výbušnín, krádeži rozbušiek, krádeži určitých prekurzorov, podozrivých transakciách a o zistení nových metód, ktoré používajú teroristi.

Po druhé, mal by byť vytvorený Európsky informačný systém o bombách a mal by byť podporovaný ako spoločný nástroj EÚ, ktorý poskytne príslušným vládnym orgánom na úrovni EÚ a členských štátov prístup k informáciám o výbušninách a prípadoch použitia výbušnín.

Systém by mal byť v prevádzke 24 hodín denne, 7 dní v týždni a mali by k nemu mať prístup tieto útvary (v závislosti od príslušných vnútroštátnych kompetencií): polícia, colné orgány, pohraničná stráž, bezpečnostné služby, armáda/obranné sily. Na úrovni členských štátov by malo plniť funkciu národných kontaktných bodov 27 národných informačných centier o bombách.

Medzi všetkými zainteresovanými stranami by mala pokračovať vzájomná výmena skúseností, poznatkov a osvedčených postupov. Preto by mala byť každé dva roky organizovaná konferencia o bezpečnosti výbušnín, ktorá by sa zaoberala všetkými relevantnými otázkami.

Zároveň by sa mal začať dialóg týkajúci sa bezpečnosti výbušnín s partnermi z iných ako členských štátov EÚ. Opatrenia ako vzájomná výmena osvedčených postupov a podpora zvyšovania bezpečnostných noriem v iných ako členských štátoch EÚ by mali byť dôležitým prvkom v snahách EÚ v oblasti bezpečnosti výbušnín. Externá spolupráca by sa mala v prvom rade zamerať na krajiny susediace s členskými štátmi EÚ.

6.2. Urýchlenie výskumu v oblasti výbušnín

Výskum v oblasti bezpečnosti zohráva dôležitú úlohu v zlepšovaní schopnosti EÚ reagovať na bezpečnostné hrozby. Investície do výskumu by mali byť preto považované za prioritu.

Je už možné určiť niekoľko výskumných priorít:

- improvizované výbušné zariadenia a ich vlastnosti,
- odhaľovanie výbušnín a prekurzorov, vrátane odhaľovania pomocou prísad. Malo by to zahŕňať výskum zlepšovania odhaľovania (pred výbuchom) a výskum prísad pre ciele sledovania (po a pred výbuchom),
- mobilné testovacie súpravy pre výbušniny,
- odhaľovanie improvizovaných výbušných zariadení na letiskách. Zvláštna pozornosť je venovaná práci na odhaľovaní kvapalných výbušnín s cieľom vyvinúť také techniky odhaľovania, ktoré by umožnili postupné zavedenie nových kontrolných zariadení na odhaľovanie nebezpečných kvapalín bez ohľadu na ich množstvo,
- nájdenie technických riešení pre orgány členských štátov ako rušiť signály mobilných telefónov v ohrozených oblastiach. V prípade potvrdenej možnosti využitia mobilných telefónov ako spínačov na odpálenie by malo byť možné dočasne prerušiť signály mobilných telefónov v danej oblasti s cieľom zabrániť diaľkovému odpáleniu výbušniny,

- inhibítory, ktoré môžu byť dodané k prekursorom výbušnín.

Výskum v oblasti bezpečnosti výbušnín by nemal byť zakončený na uvedených bodoch. Je potrebná pravidelná revízia priorit. Okrem toho je potrebné zlepšiť výmenu informácií medzi členskými štátmi s cieľom zabrániť zbytočnej duplicite vynakladaného úsilia.

Je potrebné starostlivo preskúmať citlivosť výskumu, s cieľom posúdiť, kto by mal mať prístup k jeho výsledkom. V niektorých oblastiach bude mať utajenie najväčší význam.

7. PREVENCIA

Preventívne opatrenia zohrávajú v posilnení bezpečnosti výbušnín dôležitú úlohu. V oblasti prevencie je možné uskutočniť širokú škálu opatrení na úrovni EÚ aj na národnej úrovni.

Zlepšovanie kontroly nad určitými chemickými látkami, zvyšovanie povedomia zamestnancov a identifikácia podozrivých transakcií patria medzi prioritné činnosti v oblasti prekursorov.

Zo širšieho hľadiska je v oblasti výbušnín potrebné sa zaoberať bezpečnosťou v rámci celého dodávateľského reťazca. Neodkladná pozornosť by mala byť venovaná výrobe, skladovaniu, preprave a sledovaniu výbušnín s cieľom znížiť pravdepodobnosť alebo zredukovať následky zlého zaobchádzania, sprenevery a krádeže výbušného materiálu a zariadení. V tejto oblasti už existuje niekoľko opatrení. Je potrebné posilniť tieto opatrenia prostredníctvom osobitných činností zameraných na bezpečnosť.

Kľúčové priority v oblasti prevencie zahŕňajú:

- zlepšovanie povedomia zamestnancov o prekursoroch,
- zlepšovanie regulácie prekursorov výbušnín dostupných na trhu,
- zlepšovanie kontroly transakcií s prekuzormi,
- zlepšovanie kontroly výbušnín a pyrotechnických materiálov dostupných na trhu,
- zlepšovanie bezpečnosti zariadení pre výbušniny,
- zlepšovanie bezpečnostného preverovania zamestnancov,
- zlepšovanie bezpečnosti prepravy výbušnín,
- znižovanie dostupnosti a kvality informácií o nezákonnom spôsobe výroby výbušnín.

7.1. Zlepšovanie povedomia zamestnancov o prekursoroch

Praktické skúsenosti orgánov na presadzovanie práva svedčia o tom, že ostrážití zamestnanci sú jedným z najúčinnějších prostriedkov na obranu voči nezákonným činnostiam a najmä na odhaľovanie podozrivých transakcií a krádeže.

Prvoradým záujmom súkromných subjektov a verejných orgánov by malo byť neustále poskytovanie informácií o otázkach bezpečnosti tým zamestnancom, ktorí sa zaoberajú prekuzormi. Zvyšovanie povedomia o hrozbách v rámci celého dodávateľského reťazca, t.j. medzi výrobcami, chemickými inžiniermi, distribútormi a maloobchodníkmi s prekuzormi by malo pokračovať prostredníctvom účelových informačných kampaní.

7.2. Zlepšovanie regulácie prekuzorov výbušnín dostupných na trhu

Druhou prioritou prevencie je zlepšovanie regulácie prekuzorov dostupných na trhu prostredníctvom zmien alebo reštrikcií vzhľadom na charakter príslušných chemických látok. Mali by byť prijaté opatrenia s cieľom sťažiť využívanie niektorých prekuzorov pri výrobe improvizovaných výbušných zariadení a zabrániť aspoň menej skúseným teroristom a amatérskym výrobcom bômb ich použitie.

Mal by sa zriadiť systém s cieľom zväziť a pripraviť reguláciu prekuzorov výbušnín dostupných na trhu. Súčasťou by malo byť zriadenie stáleho výboru odborníkov, ktorého úlohou by bola identifikácia rizík spojených s rôznymi prekuzormi a odporúčanie vhodného postupu Komisii, pričom by sa mala zohľadniť primeranosť a náklady rôznych opatrení. Súčasťou týchto odporúčaní by mohlo byť obmedzenie zhromažďovania niektorých prekuzorov, zákazy predaja, identifikácia alternatív k príslušným látkam a stanovenie výskumných priorit.

Stály výbor by sa mal podrobne zaoberať týmito otázkami a prípadne monitorovaním implementácie osobitných opatrení:

- (a) vývoj vhodných prísad a podpora využitia týchto prísad v prekuzoroch s cieľom zabrániť ich použitiu vo výbušninách v technicky možných prípadoch,
- (b) obmedzenie zhromažďovania určitých prekuzorov v súvislosti s ich predajom konečným spotrebiteľom,
- (c) úplný zákaz koncentrovaných silných kyselín na spotrebných trhoch EÚ (teda nie na profesionálnom trhu) v prípade existencie substitútu. Ide najmä o kyselinu sírovú, chlorovodíkovú a dusičnú,
- (d) zavedenie systému dozoru na trhu hnojív s dusičnanom amónnym a obmedzení na predaj hnojív s vysokým obsahom dusíka širokej verejnosti,
- (e) obmedzenie dostupnosti čistého nitrometánu pre širokú verejnosť. Mal by byť dostupný iba priemyselným zákazníkom prostredníctvom systému kvalifikácie zákazníkov,
- (f) obmedzenia prístupu širokej verejnosti k neflegmatizovanému chlorečnanu sodnému (prostriedok na ničenie buriny),
- (g) uskutočniteľnosť a pridaná hodnota zavedenia úplného zákazu predaja určitých prekuzorov neplnoletým osobám.

Na základe práce stáleho výboru týkajúcej sa obmedzenia predaja určitých množstiev a/alebo zhromažďovania prekuzorov by bolo možné zaviesť povinnosť zaznamenávania totožnosti

kupujúceho. Pri zohľadnení príslušných predpisov o ochrane údajov by boli tieto informácie poskytnuté orgánom na presadzovanie práva.

Nakoniec by mal byť stanovený európsky kódex minimálnych noriem a priemyselných usmernení s cieľom zvýšiť bezpečnosť skladovania prekursorov výbušnín.

7.3. Zlepšovanie kontroly transakcií s prekuzormi

Tretou prioritou je zavedenie kontrol nad transakciami, ktoré by vykazovali znaky zlého úmyslu. Stály výbor pre prekuzory výbušnín by mal tiež zvážiť ďalej uvedené opatrenia.

V každom členskom štáte by mal existovať jednoduchý varovný mechanizmus, ktorý by umožnil každému z dodávateľského reťazca informovať príslušné vnútroštátne orgány o podozrivých transakciách alebo o krádeži. Mal by byť zriadený systém podávania správ o podozrivých transakciách porovnateľný so systémami pre prekuzory drog alebo podozrivé finančné transakcie. Mal by byť vytvorený záväzný systém pre notifikáciu príslušných vnútroštátnych orgánov o akejkoľvek transakcii s prekuzormi, ktorá by mohla byť považovaná za podozrivú. Je potrebné vypracovať „kódex správania“ pre priemysel a maloobchod, ktorý by bol podobný kódexu ES pre prekuzory drog, s cieľom identifikovať také správanie, ktoré by vzbudzovalo podozrenie.

Mali by sa posúdiť prínosy vytvorenia takého systému pre každý prekuzor predávaný v maloobchode, v rámci ktorého by sa označovalo každé balenie nálepkou s kódom, ktorý by znamenal, že nákup danej látky môže byť predmetom registrácie. Mala by byť zvážená možnosť vytvorenia európskeho symbolu, ktorý by označoval, že maloobchodný výrobok je predmetom registrácie.

7.4. Zlepšovanie kontroly výbušnín a pyrotechnických materiálov dostupných na trhu

V súčasnosti majú všetky členské štáty systém udeľovania povolení spoločnostiam na obchodovanie s výbušnínami. Systém udeľovania povolení pre iné nakladanie s výbušnínami ako obchodovanie však často chýba. Preto je potrebné zabezpečiť, aby mal každý členský štát formálny systém udeľovania povolení, právnej úpravy a udeľovania licencií na výrobu, skladovanie, predaj, vrátane využívania a držby výbušnín súkromnými osobami. Systém by mal byť uplatňovaný v prípade firiem ako aj v prípade činností, ktoré nemajú komerčný charakter.

V prípade zistenia nepovolených výbušnín je absolútne nevyhnutné, aby bol čo najrýchlejšie určený posledný oficiálny majiteľ týchto výbušnín. Orgánom na presadzovanie práva v členských štátoch by z tohto dôvodu veľmi pomohlo jednotné európske označovanie všetkých výbušnín. V Komisii prebieha práca na vytvorení takéhoto jednotného systému označovania a je pravdepodobné, že jeho výsledkom bude návrh smernice o identifikácii a sledovateľnosti výbušnín určených na civilné využitie. Na základe navrhutej smernice by boli všetky výbušniny označované jednotnou identifikáciou vo forme čitateľnej ľudským okom a vo forme čiarového kódu alebo matricového kódu. Implementácia systému by sa mala uskutočniť čo najrýchlejšie.

Mala by byť tiež preskúmaná hrozba, ktorú predstavujú pyrotechnické materiály. Pretože môžu byť použité v improvizovaných výbušných zariadeniach, je potrebné zlepšiť ich

kontrolu. Napriek tomu, že pyrotechnické materiály neboli použité pri teroristických činoch, boli použité pri trestných činnostiach (napr. ako súčasť improvizovaných trubkových bômb). Dňa 16. apríla 2007 bola prijatá nová smernica o uvádzaní pyrotechnických výrobkov na trh². Tento nástroj sa predovšetkým zaoberá otázkami bezpečnosti pri nakladaní s výbušnami, obsahuje tiež niektoré aspekty týkajúce sa verejnej bezpečnosti.

Keďže v súčasnosti neexistuje harmonizovaný prístup k systému udeľovania licencií na manipuláciu s veľkými množstvami pyrotechnických materiálov, je v niektorých členských štátoch možné manipulovať s veľkými množstvami pyrotechnických látok bez regulačného dohľadu, pokiaľ sú splnené príslušné požiadavky týkajúce sa skladovania a prepravy. Je potrebné túto legislatívnu medzeru pokryť prijatím harmonizovaných požiadaviek EÚ pre udeľovanie licencií a manipuláciu s veľkými množstvami pyrotechnických materiálov.

7.5. Zlepšovanie bezpečnosti zariadení pre výbušniny

Členské štáty majú rôzne skúsenosti a prístupy, pokiaľ ide o bezpečnosť zariadení pre výbušniny. Avšak skutočnosť, že väčšina krádeží výbušnín sa vyskytla v Európe počas posledných desiatich rokov, svedčí o stálej potrebe ďalšieho úsilia. Je potrebná ďalšia práca na zosúladení úrovne bezpečnosti zariadení pre výbušniny v EÚ a podľa možnosti na vypracovaní spoločných minimálnych noriem v tejto oblasti.

Po prvé, vo všetkých zariadeniach pre výbušniny (výroba, skladovanie, distribúcia a použitie) musia fungovať účinné plány bezpečnosti/systémy riadenia bezpečnosti. Tieto plány bezpečnosti/systémy riadenia bezpečnosti musia byť založené na hodnotení rizika a ich výsledkom musia byť prevádzkové bezpečnostné opatrenia. Mali by byť určené „zodpovedné osoby“ a „manažér bezpečnosti“ a ich mená zverejnené v rámci plánov bezpečnosti/systémov riadenia bezpečnosti. Vnútroštátne orgány by mali mať možnosť udeľovania výnimiek malým používateľom. Pokiaľ ide o zariadenia pre trvalé skladovanie, nevyhnutná úroveň opatrení na zabránenie vstupu a odhaľovanie by mala byť primeraná riziku a predmetom normovanej klasifikácie.

Po druhé, malo by byť povinnosťou príslušných vnútroštátnych orgánov informovať výrobcov a distribútorov výbušnín vždy o regionálnej hrozbe. Mali by byť pripravené plány reakcie a optimalizované v súlade s existujúcou úrovňou pohotovosti.

Po tretie, mala by byť zlepšená evidencia surovín na výrobu veľkých množstiev výbušnín a hotových výrobkov. Systémy evidencie a zosúladenia už existujú. Existuje však potreba zabezpečiť, aby boli krádeže a nezrovnalosti odhalené najrýchlejším možným spôsobom.

Nakoniec je potrebné zaoberať sa otázkou zlepšenie bezpečnosti mobilných jednotiek na výrobu výbušnín (Mobile Explosive Manufacturing Units – MEMUs). V súčasnosti sú MEMUs miestom výroby mnohých výbušnín na civilné využitie v členských štátoch. V dôsledku toho sa primerane k výrobe v značnej miere zvyšuje bezpečnosť v závodoch a následne pri preprave výbušnín. Napriek tomu sú určité zlepšenia v oblasti bezpečnosti MEMUs potrebné. Vyrobené množstvo výbušnín v MEMUs by malo byť zaznamenané aspoň v dvoch nezávislých systémoch. Každá MEMU by mala byť vybavená bezpečnostným zámkom s cieľom zabrániť nepovolenému vstupu a mala by byť zaparkovaná na mieste, ktoré je strážené alebo monitorované, ak nie je v prevádzke.

² Smernica 2007/23/ES, Ú. v. EÚ L 154, 14.6.2007, s. 1

7.6. Zlepšovanie bezpečnostného preverovania zamestnancov

Je potrebné uskutočniť bezpečnostné previerky všetkých osôb, ktoré sa profesionálne zaoberajú výbušnami a to v rámci celého dodávateľského reťazca (výroba, skladovanie, preprava a využitie). Toto opatrenie zahŕňa zamestnancov firiem, ktoré vlastnia licenciu na obchodovanie s výbušnami ako aj zamestnancov firiem poskytujúcich služby. Každý zamestnanec zamestnaný vo výrobe, skladovaní, distribúcii a využití výbušnín, ktorý ma prístup k výbušniam, by mal byť kontrolovaný a vlastniť formálne povolenie na prístup k výbušniam.

7.7. Zlepšovanie bezpečnosti prepravy výbušnín

Preprava výbušnín je zvlášť citlivou činnosťou vzhľadom na hrozbu priameho útoku alebo nezákonný odklon od miesta určenia. Z tohto dôvodu by mali byť prísne bezpečnostné opatrenia na prepravu výbušnín vo všeobecnosti kľúčovým aspektom pri zlepšovaní bezpečnosti výbušnín. Následne by sa mali zaviesť určité riešenia na posilnenie bezpečnosti pre všetky EX/II a EX/III³ vozidlá prepravujúce výbušniny.

Mala by sa začať diskusia o potrebe prehodnotenia klasifikácie „výbušnín so zníženou citlivosťou“. Výbušniny so zníženou citlivosťou zahrňujú výbušniny ako RDX (1,3,5-trinitroperhydro-1,3,5-triazín) a PETN (tetranitrát pentaeritritolu), ktoré sú zvyčajne klasifikované v triede 1. podľa odporúčaní OSN k preprave nebezpečného tovaru, ale po zmiešaní s látkou na zníženie citlivosti môžu byť zaradené do triedy 4.1 podľa týchto odporúčaní. Pretože existuje riziko, že nebezpečenstvá triedy 1. nie sú úplne odstránené po procese flegmatizácie, existuje potreba posúdiť, či by takéto výbušniny so zníženou citlivosťou nemali byť klasifikované skôr v triede 1. ako v triede 4.1. Z tohto dôvodu by sa malo uskutočniť včasné prehodnotenie klasifikácie týchto látok.

7.8. Znižovanie dostupnosti a kvality informácií o nezákonnom spôsobe výroby výbušnín

Je potrebné sa podrobne prizrieť otázke využívania internetu pri šírení informácií o výrobe bômb. Na jednej strane poskytuje internet prístup k veľkému množstvu informácií, ktoré sú prínosom pre každého; na druhej strane môže byť zneužitý na šírenie informácií, ktoré môžu byť využité na škodlivé účely. Je nevyhnutné bojovať proti nezákonnému šíreniu informácií a materiálov určených na výrobu bômb prostredníctvom internetu, pričom je potrebné plne rešpektovať slobodu tlače, slobodu prejavu a slobodu prístupu k informáciám. Mali by byť zvažované spoločné minimálne trestné sankcie za šírenie skúseností o výrobe bômb prostredníctvom internetu. Komisia sa už zaoberá touto otázkou v rámci úpravy rámcového rozhodnutia Rady o boji proti terorizmu⁴.

8. ODHAĽOVANIE

Ak boli preventívne činnosti neúspešné, alebo boli obídené, je úlohou nástrojov a postupov odhaľovania, aby minimalizovali teroristické riziká a iné trestné využívanie výbušnín na škodlivé účely. Je preto potrebné vypracovať efektívne a spoľahlivé nástroje odhaľovania.

³ EX/II a EX/III sú označenia vozidiel osobitne určených na prepravu nebezpečného tovaru.

⁴ Rámcové rozhodnutie Rady z 13. júna 2002 o boji proti terorizmu, Ú. v. ES L 164, 22.6.2002, s. 3

Je potrebný komplexný prístup k odhaľovaniu. Existuje niekoľko techník odhaľovania, ktoré môžu byť použité pri výbušninách. Tieto zahŕňujú systémy odhaľovania výbušnín (Explosive Detection Systems – EDS), röntgenové systémy, psy na odhaľovanie výbušnín a systémy odhaľovania stôp a výparov. Prax však svedčí o tom, že využívanie jednej techniky odhaľovania nemusí viesť k uspokojivým výsledkom. Preto môže byť nevyhnutná kombinácia metód.

Kľúčové priority zahŕňajú:

- zriadenie prístupu založeného na scenároch s cieľom identifikovať priority pri odhaľovaní,
- vytvorenie minimálnych noriem odhaľovania,
- zlepšenie výmeny informácií,
- zriadenie systémov certifikácie, testovania a skúšania,
- zlepšenie využitia technológií odhaľovania v osobitných lokalitách.

Komisia už podnikla významné kroky v oblasti leteckej bezpečnosti. Sem patrí aj stanovenie povinných noriem pre výkonnostné požiadavky odhaľovania výbušnín a ich využitie. Táto práca by mala pokračovať.

8.1. Zriadenie prístupu založeného na scenároch s cieľom identifikovať priority v oblasti odhaľovania

Zlepšovanie odhaľovania výbušnín je zložitým procesom náročným na čas, ktorý si vyžaduje účasť mnohých zainteresovaných strán.

Kľúčovou výzvou je zosúladienie požiadaviek orgánov na presadzovanie práva v oblasti odhaľovania s existujúcimi technológiami a výrobkami. Tento proces je možné zjednodušiť prostredníctvom vytvorenia prístupu založeného na scenároch s cieľom identifikovať priority pri odhaľovaní. Identifikácia príslušných scenárov a technológií, ktoré sa budú nimi zaoberať, je kľúčovým prvým krokom pri identifikácii priorít konania v budúcnosti. Takéto scenáre by pomohli zamerať sa na zdroje a výskum, sústrediť sa na diskusiu o osobitných otázkach a problémoch a zlepšiť porozumenie problémov rôznych zainteresovaných strán v celej EÚ, vrátane výzvy spojenej s časom odhaľovania a pomermi planého/oprávneného poplachu. Zriadenie pracovnej skupiny, ktorej úlohou by bola identifikácia a prediskutovanie príslušných scenárov a vhodných požiadaviek odhaľovania, by uľahčilo tento proces. Kvôli citlivej povahe diskutovaných tém by pracovnú skupinu tvorili zástupcovia členských štátov a Komisie. Súkromný sektor a výskumná oblasť sa môžu v prípade potreby pripojiť k určitým prácam skupiny. V takejto situácii by museli byť zaručené príslušné bezpečnostné podmienky ako preverky účastníkov a využívanie zabezpečených objektov.

8.2. Vytvorenie minimálnych noriem odhaľovania

Vytvorenie noriem je nákladovo účinný a efektívny prostriedok zlepšenia výkonnosti zariadení na odhaľovanie. Napriek doposiaľ vykonanej práci v oblasti leteckej bezpečnosti by mali byť v EÚ vytvorené minimálne normy odhaľovania. Tieto normy by boli aktualizované v súlade s vývojom technológie. Normy môžu byť vytvorené v rôznych formách vrátane

právných predpisov alebo prostredníctvom Európskeho výboru pre normalizáciu (CEN). Výber prístupu bude závisieť od bezpečnostných požiadaviek a od preferencií zainteresovaných strán.

8.3. Zlepšovanie výmeny informácií

Vytvorenie lepších riešení v oblasti odhaľovania si vyžaduje úzku spoluprácu medzi súkromným a verejným sektorom. Je potrebné zlepšiť výmenu informácií medzi tými, ktorí sa zaoberajú odhaľovaním, tiež medzi orgánmi na presadzovanie práva a príslušnými bezpečnostnými pracovníkmi, ktorí fyzicky odhaľujú výbušniny na rôznych miestach a medzi trestnými orgánmi a zamestnancami bezpečnosti na jednej strane a výrobcami zariadení na odhaľovanie na strane druhej.

Efektívne odhaľovanie vyžaduje poskytnutie aktuálnych a relevantných informácií o hrozbe bezpečnostným pracovníkom, ktorí fyzicky odhaľujú výbušniny. Pretože teroristi môžu použiť mnoho typov a foriem výbušnín, bezpečnostný personál by mal byť informovaný o aktuálnych relevantných hrozbách a o možných scenároch. Je to obzvlášť dôležité pre personál letísk. Bezpečnostní pracovníci letísk by mali byť priebežne informovaní o aktuálnych metódach používaných teroristami a o iných hrozbách. Na realizáciu tohto procesu budú nevyhnutné príslušné úrovne bezpečnostných previerok.

Poskytnutie údajov pre odborné vzdelávanie a relevantných informácií týkajúcich sa určitých typov výbušnín výrobcami zariadení odhaľovania by vo veľkej miere prispelo k vývoju lepších riešení. V mnohých prípadoch nemajú v súčasnosti výrobcovia zariadení odhaľovania pre výbušniny prístup k určitým výbušninám alebo k ich dostatočným množstvám. Ak majú riešenia na odhaľovanie nedostatky v schopnostiach, za určitých okolností by mala byť táto informácia oznámená výrobcovi s cieľom zlepšiť schopnosť odhaľovania. Mohlo by to byť vo forme osobitného procesu spätnej väzby a nemalo by to byť zamerané na zjednodušenie absolvovania príslušných testov poskytovateľovi riešenia.

Práca odborníkov v oblasti odhaľovania by mohla byť ďalej zjednodušená pomocou vytvorenia databázy s obmedzeným prístupom, ktorá by obsahovala špecifikácie výbušnín umiestnených na trhu EÚ. Zahŕňala by špecifikácie výbušnín, ktoré potrebujú forenzní odborníci a experti v oblasti odhaľovania. Na tento účel by sa mohli využiť existujúce licenčné mechanizmy, prípadne rozšírená povinnosť poskytovania informácií.

Iné opatrenia v oblasti odhaľovania by mohli zahŕňať vytvorenie príručky na odhaľovanie pre praktikov (konečných používateľov) a založenie siete odborníkov v oblasti odhaľovania výbušnín.

8.4. Zriadenie systémov certifikácie, testovania a skúšania v EÚ pre systémy odhaľovania výbušnín

V celej EÚ by mali byť zriadené systémy certifikácie, testovania a skúšania pre odhaľovanie výbušnín. Takéto systémy by mohli byť značne výhodné z hľadiska nákladov, pretože by sa predišlo duplicite činností členských štátov, ktorých výsledkom je mrhanie verejných zdrojov a zdrojov súkromného sektora. Okrem toho by takéto systémy umožnili tým členským štátom, ktoré nemajú vlastné certifikačné kapacity, získať príslušné informácie o certifikácii. Spoločné systémy certifikácie, testovania a skúšania by zmenšili závislosť verejných orgánov na informáciách poskytovaných výrobcami zariadení odhaľovania a umožnili by im prijímať rozhodnutia na základe objektívnych výsledkov. Takéto systémy by boli prínosom pre

súkromný sektor, pretože by umožnili výrobcovi účinnejší predaj výrobkov. Mala by sa zväziť normalizácia certifikačných, testovacích a skúšobných procesov s cieľom zabezpečiť rovnakú kvalitu v rámci zúčastnených subjektov.

Pokiaľ ide o certifikáciu, je potrebný systém, v ktorom by mohlo byť posúdené, či riešenie odhaľovania spĺňa určité prijaté normy. Tento certifikačný proces by bol uskutočnený prostredníctvom akreditovaných laboratórií/organizácií a bol by akceptovaný všetkými členskými štátmi.

Mal by tiež pokračovať systém testovania v rámci celej EÚ určený na celkové posúdenie výkonnosti konkrétnych detekčných riešení. Takýto systém by poskytol rámec na výmenu výsledkov testov medzi verejnými orgánmi a príslušnými organizáciami v členských štátoch. Súhrn informácií o výkonnosti detekčných riešení získaných v nezávislých testoch by pomohol verejným orgánom a iným zainteresovaným stranám, pretože by zjednodušil prijímanie rozhodnutí v rámci postupov vo verejnom obstarávaní.

Nakoniec by mal byť zriadený systém skúšania detekčných riešení v rámci celej EÚ, v ktorom by mohla byť hodnotená výkonnosť mnohých nových technológií odhaľovania s použitím identických alebo veľmi podobných scenárov. Takýto systém by zjednodušil porovnanie rôznych technológií, ktorých autormi sú rôzni dodávatelia. Cieľom systému skúšania by bola identifikácia nádejných riešení a technológií a pomoc pri ich uvádzaní na trh.

8.5. Zlepšenie využitia technológií odhaľovania v osobitných lokalitách

Technológie odhaľovania by mali byť lepšie využité v osobitných lokalitách. Otázkou priority je podrobné preskúmanie situácie na letiskách a iných prepravných a verejných zariadeniach, ktoré by mohli byť potenciálne považované za rozhodujúcu infraštruktúru. Bol dosiahnutý značný pokrok v odhaľovaní výbušnín v osobitných lokalitách, vrátane vymedzenia pravidiel EÚ pre výkonnosť a využitie zariadení odhaľovania na letiskách. Táto práca by mala byť priebežne podporovaná, hodnotená a zlepšovaná a podľa potreby aktualizovaná. Je potrebné myslieť aj na minimalizáciu vplyvu nových technológií odhaľovania na cestujúcich, pričom je potrebné udržať primeranú úroveň bezpečnosti. Bolo by možné zväziť podobnú prácu v iných oblastiach záujmu, vrátane iných spôsobov prepravy založených na príslušných scenároch a posúdeniach hrozby.

9. PRIPRAVENOSŤ A REAKCIA

V prípade, ak by boli prevencia a včasné odhalenie neúspešné, mal by existovať vhodný a efektívny systém reakcie. Je samozrejmé, že za reakciu by boli zodpovedné príslušné orgány v každom dotknutom členskom štáte. V určitých oblastiach by však zapojenie EÚ bolo prínosom, najmä v rámci výmeny informácií a osvedčených postupov týkajúcich sa opatrení pripravenosti a reakcie a informácií potrebných na postavenie páchatel'ov pred súd.

Kľúčovými prioritami piliera pripravenosti a reakcie by boli:

- zlepšenie výmeny informácií a osvedčených postupov medzi členskými štátmi,
- vypracovanie posúdení hrozby,
- vypracovanie osobitných opatrení pripravenosti a reakcie na teroristické hrozby s využitím výbušnín.

9.1. Zlepšovanie výmeny informácií a osvedčených postupov medzi príslušnými orgánmi členských štátov

Mala by byť vytvorená európska sieť pre likvidáciu vojenských výbušnín a munície (sieť EOD) s cieľom posilniť výmenu informácií a vzájomnú dôveru. Prispelo by to k šíreniu osvedčených postupov, organizovaniu spoločných odborných vzdelávacích stretnutí a k zabezpečeniu aktuálnych informácií o najnovšom vývoji všetkým zainteresovaným stranám.

Manipulácia s veľkým množstvom chemických látok nájdených na mieste, ktoré je predmetom vyšetrovania, môže byť pre menej skúsené členské štáty výzvou. Zlepšená výmena informácií by prispela k práci odborníkov pre likvidáciu vojenských výbušnín a munície v týchto krajinách, pretože niektoré nemajú vhodné vybavenie na manipuláciu s veľkým množstvom nedetonovaných výbušnín, pokiaľ ide o ich zabezpečenie a odber vzoriek pre laboratórne preskúmanie a identifikáciu.

9.2. Vypracovanie posúdení hrozieb

Členské štáty by mali zväziť potrebu pre osobitné posúdenie hrozby v oblasti výbušnín. Rôzne posúdenia hrozby sú pravidelne vypracované k osobitným otázkam terorizmu. Je potrebné ďalšie preskúmanie, či existuje potreba pre osobitné posúdenie hrozby v oblasti výbušnín.

9.3. Vypracovanie osobitných opatrení pripravenosti a reakcie na teroristické hrozby s využitím výbušnín

Teroristi môžu použiť mobilné telefóny na odpálenie výbušného zariadenia. Preto by mali členské štáty zabezpečiť, aby mali orgány na presadzovanie práva možnosť požiadať mobilných operátorov o prerušenie poskytovania ich služieb v dotknutých oblastiach.

10. MONITOROVANIE

Monitorovanie by malo byť kľúčovou súčasťou hodnotiaceho postupu implementácie Akčného plánu EÚ pre posilnenie bezpečnosti výbušnín. Každoročne by mal členský štát poskytnúť Komisii informácie týkajúce sa postupu implementácie tohto akčného plánu. Na základe správ členských štátov Komisia bude pravidelne hodnotiť postup v implementácii akčného plánu s cieľom identifikovať ďalšie potrebné opatrenia a zvoliť nové priority.

Malo by byť uskutočnené partnerské hodnotenie implementácie akčného plánu a mala by sa posilniť výmena osvedčených postupov.

11. FINANCOVANIE

Bezpečnosť výbušnín je prioritou Komisie a bude oprávnená na financovanie EÚ. Konkrétne príležitosti financovania činností súvisiacich s bezpečnosťou výbušnín budú sprístupnené v rámci programu „Predchádzanie a boj proti trestnej činnosti“ a siedmeho rámcového programu pre výskum (FP7).

Výskumné projekty súvisiace s odhaľovaním a identifikáciou výbušnín sú podporované v rámci témy 10 FP7, ktorá sa zaoberá výskumom bezpečnosti. Okrem toho sa plánuje, že

v rámci témy 10 bude financovaný demonštračný projekt pre chemické, biologické, rádiologické, jadrové látky a výbušniny (CBRNE). Zároveň bolo vytvorené Európske fórum pre výskum a inováciu v oblasti bezpečnosti (ESRIF)⁵, ktoré bude rozvíjať strednodobý a dlhodobý spoločný program výskumu bezpečnosti, do ktorého sa zapoja všetky zainteresované subjekty, a to dodávatelia aj odberatelia. Tento program bude obsahovať plán výskumu založený na budúcich potrebách koncových používateľov z verejného a súkromného sektora a najmodernejších bezpečnostných technológií. Komisia zabezpečí, aby boli zriadené potrebné väzby medzi činnosťami v oblasti posilňovania bezpečnosti výbušnín a príslušnými pracovnými skupinami ESRIF.

Dňa 12. februára 2007 Rada Európskej únie prijala osobitný program „Predchádzanie a boj proti trestnej činnosti“ na obdobie 2007 – 2013 s rozpočtom približne 745 mil. EUR.

Tento program poskytuje finančnú podporu činnostiam v rámci hlavy VI Zmluvy o Európskej únii týkajúcej sa všetkých druhov trestnej činnosti (najmä terorizmu, obchodovaniu s ľuďmi a trestným činom spáchaným na deťoch, nezákonnému obchodovaniu s drogami a zbraňami, korupcii a podvodom). Jednou z osobitných oblastí, ktoré sú predmetom programu, je bezpečnosť výbušnín.

Finančné prostriedky budú prístupné pre osobitné priority, ktoré každoročne stanoví Komisia.

12. ZÁVER

Boj proti používaniu výbušných zariadení teroristami bude naďalej prioritou Komisie v oblasti bezpečnosti. Akčný plán pre posilnenie bezpečnosti výbušnín prispeje v podstatnej miere k dosiahnutiu tohto cieľa.

Všetkým opatreniam stanoveným v akčnom pláne bude venovaná pozornosť v budúcich rokoch. Niekoľko z týchto opatrení by sa malo uskutočniť prioritne, vrátane zriadenia:

- európskej siete pre likvidáciu vojenských výbušnín a munície,
- systému včasného varovania v oblasti výbušnín,
- európskeho informačného systému o bombách,
- stáleho výboru odborníkov pre prekurzory,
- pracovnej skupiny pre odhaľovanie.

Vytvorenie európskej siete pre likvidáciu vojenských výbušnín a munície, systému včasného varovania v oblasti výbušnín a európskeho informačného systému o bombách sa uskutoční s podporou financovania EÚ a so snahou čo najrýchlejšie posilniť výmenu informácií o výbušninách medzi členskými štátmi.

⁵ Vytvorenie ESRIF bolo oznámené v oznámení Komisie o verejno-súkromnom dialógu vo výskume a inovácii v oblasti bezpečnosti (KOM(2007) 511 v konečnom znení) z 11.9.2007

Zriadenie stáleho výboru odborníkov pre prekurzory a pracovnej skupiny pre odhaľovanie sa musí uskutočniť čo najrýchlejšie, aby príslušní odborníci mohli začať diskusiu o podrobných opatreniach, ktoré je potrebné prijať v oblasti výbušnín a systémov odhaľovania.

Súbežne s implementáciou akčného plánu Komisia uvoľní finančné prostriedky na činnosti v oblasti výbušnín.

PRÍLOHA 1 – Action Plan on Enhancing the Security of Explosives

Horizontal measures

No.	Measure/Action	Competent body	Deadline	Status/Observations
<i>Priority 1: Improve the exchange of timely information and best practices</i>				
1.1.1	<p>Establish an Early Warning System concerning explosives</p> <p>Such a system would be used in order to exchange information concerning:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Immediate threats; • Theft of explosives (any kind); • Theft of detonators; • Theft of precursors; (to be discussed) • Suspicious transactions; • Discovery of new modi operandi <p>The system should be available in particular to Member States public security authorities (national contact points), Europol and all operational EOD units.</p>	MS/Europol/Commission	End 2008	Task Force Recommendation No. 39 and 40
1.1.2	<p>Create a European Bomb Data System</p> <p>The system should provide a common EU instrument enabling authorised governmental bodies at EU and Member States level to have 24/7 access to relevant information on incidents involving explosive devices.</p> <p>At least all operational EOD units in the Member States should have access to the database. Other competent authorities in the Member States should also be given access in line with national law.</p> <p>Competent units or bodies of the Member States should be strongly obliged to provide all necessary information for inclusion in the database.</p>	Europol/MS/Commission	End 2008	Task Force Recommendation No. 35, 36, 37

1.1.3	Regularly (every two years) organise an event on the security of explosives covering all relevant issues. Such an event/conference should involving officials from both the public and private sectors.	Commission	Ongoing every two years	Task Force Recommendation No. 50
1.1.4	Engage in dialogue and exchange of best practices with external partners The raising of security standards outside of the EU, in particular in ENP countries, should be encouraged.	MS/Commission	Ongoing	
Priority 2: Step-up explosives-related research				
1.2.1	Improve the aggregation and spread of research results both at EU level as well as at national level across the EU Member States	MS/Commission	ongoing	Task Force Recommendation No. 49
1.2.2	Perform further research on improvised explosive devices and their properties	MS/Commission	ongoing	Task Force Recommendation No. 47
1.2.3	Perform further research on the detection of explosives and precursors including through the use of additives. Enhancing both detectability and traceability should be considered.	MS/Commission	ongoing	Task Force Recommendation No. 47
1.2.4	Perform further research on mobile explosives testing kits	MS/Commission	ongoing	Task Force Recommendation No. 47
1.2.5	Perform further research to find inhibitors which could be added to precursors to explosives to prevent them being used to manufacture explosive devices	MS/Commission	ongoing	Task Force Recommendation No. 48
1.2.6	Perform further research concerning the detection of Improvised Explosive Devices at airports. Special focus should be given to research on the detection of liquid explosives.	MS/Commission	Ongoing Progress to be assessed annually	Task Force Recommendation No. 31

1.2.7	Support further research in order to find technical solutions for Member State authorities to jam mobile phone signals in threatened areas	MS/Commission	ongoing	Task Force Recommendation No. 45
-------	---	---------------	---------	----------------------------------

Prevention measures

No.	Measure/Action	Competent body	Deadline	Status/Observations
<i>Priority 1: Improve staff awareness concerning precursors</i>				
2.1.1	Public authorities to provide security information to the entire precursor supply chain, from manufacturers to the retailers, first responders (police, fire-departments, bomb-squads) and educational establishments to focus attention on products of concern.	MS	Ongoing	Task Force Recommendation No. 1
2.1.2	Campaigns should be conducted to raise staff-awareness of the threat all along the supply chain amongst manufacturers, formulators, distributors and retailers of precursors.	MS	Ongoing	Task Force Recommendation No. 3
<i>Priority 2: Improve the regulation of explosives precursors available on the market</i>				
2.2.1	<p>The establishment of a system to consider measures and prepare recommendations concerning the regulation of explosives precursors available on the market.</p> <p>Such a system should include the establishment of a Standing Committee of Experts tasked with identifying the risks associated with various precursors and recommending appropriate actions to the Commission. The Committee should consider and/or monitor the following issues:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Development of suitable additives and promotion of the use of these additives to precursors in order to prevent their use in explosives, when it is technically possible. • Restrictions on concentration concerning the sale of certain precursors to end-users. • A complete ban on concentrated strong acids to EU consumer markets (non-professional markets) when a substitute giving an equal use is technically possible: sulphuric, hydrochloric and nitric acids in particular. 	Commission/MS	Start by end of 2007 Ongoing	Task Force Recommendation No. 4

	<ul style="list-style-type: none"> • Introduction of a voluntary market surveillance scheme for ammonium nitrate fertilizers and restricting the sale of high nitrogen fertilizers to the general public. • Limiting the availability of pure nitromethane to the general public. It should be available to industrial customers via a suitable customer qualification scheme. • Restrictions on access of the general public to unphlegmatized sodium chlorate (weed killer). • The feasibility and added value of introducing a complete ban on selling certain precursors to minors. <p>The work of the Committee should take into account the detailed measures proposed in the Explosives Security Experts Task Force report.</p> <p>In order to avoid duplicating existing measures or adding unnecessarily to the burden faced by legitimate business, it is important that account is also taken of existing controls on similarly sensitive items. Trading in explosive materials, such as acetone, hydrochloric and sulphuric acid is already covered by the existing Community drug precursor legislation. This legislation offers effective controls and must be taken into consideration before new mechanisms are proposed. To be effective controls will have to apply to imports, exports, transit and intra-Community movements.</p>			
2.2.2	<p>Introduce a system for the recording of the identity of the buyer of precursors above certain quantities and/or concentrations. The records should be available to the law enforcement authorities on request or provided to the national contact point in case of suspicious transactions. All relevant data protection rules should apply.</p> <p>The relevant quantities and/or concentrations would be set based on the work of the Standing Committee of Experts.</p>	Commission/MS	<p>Start in 2008</p> <p>Assess the need to setup a concrete system by end 2008</p>	Task Force Recommendation No. 7
2.2.3	<p>A European minimum standard and industrial guidance by way of an appropriate code should be defined concerning the security of storage of explosives precursors</p>	Commission/MS	End 2008	Task Force Recommendation No. 8

	It should not be in conflict with other Regulations.			
Priority 3: Improve the control over transactions involving precursors				
2.3.1	<p>Establish a system of reporting suspicious transactions</p> <p>Simple means should exist for anyone within the supply chain to alert the relevant national authority if they see a transaction or theft which they suspect to have been made with the intention of illegally fabricating explosives.</p> <p>A binding system could be considered concerning the notification to the relevant national authority of any transactions involving the products on the list which can be considered suspicious. A “code of conduct”, similar to the EC code for drug precursors, should be developed, for industry and retailers, identifying the behaviours which may give rise to suspicion.</p>	MS/Commission	<p>Start in 2008</p> <p>Assess the need to setup a concrete system by end 2008</p>	Task Force Recommendation No. 2, 5, 6
2.3.2	<p>Assessing the benefits of creating a scheme for each precursor handled by the retail sector, under which all packaging would be labelled with a code specifying that the purchase of the substance may be subject to registration</p> <p>The possibility of designing a European symbol to indicate that the product for retail sale is subject to registration could be considered.</p>	MS/Commission	2008	Task Force Recommendation No. 9
Priority 4: Improve the control over explosives available on the market and pyrotechnic articles				
2.4.1	<p>Ensure that each Member States has formal systems for authorising, regulating and licensing the manufacture, storage, sale, use and possession of explosives including by private persons.</p> <p>This shall apply to companies as well as to non-commercial activities.</p>	MS	2009	Task Force Recommendation No. 21
2.4.2	<p>Ensure the identification and tracing of explosives based on the system proposed in the draft Commission Directive on the identification and traceability of explosives for civil use (Traceability</p>	Commission/MS	End 2007	Task Force Recommendation No. 22

	Directive).			
2.4.3	<p>Harmonise EU requirements for the licensing and handling of large amounts of pyrotechnic articles</p> <p>The lack of any harmonised approach towards licensing schemes to handle large quantities of pyrotechnic articles means that it is possible to handle such materials without regulatory oversight as long storage and transport requirements are met. Such a security gap should be closed.</p>	Commission/MS	End 2009	Task Force Recommendation No. 43
<i>Priority 5: Improve the security of explosives facilities</i>				
2.5.1	<p>Introduce effective Security Plans/Security Management Systems at all explosives facilities (manufacturing, storing, distributing and using)</p> <p>Ensure that the levels of necessary access prevention and detection provisions in fixed storage facilities should be proportional to the risk and should be subject to a standard classification.</p>	MS	<p>Launch debate in 2008</p> <p>Ongoing</p>	Task Force Recommendation No. 12 and 14
2.5.2	<p>Introduce an obligation for the relevant national authorities to keep explosives manufacturers and distributors informed as to the regional threat at all times</p> <p>Response plans should be developed tuned to the level of alert present.</p>	MS	Ongoing	Task Force Recommendation No. 13
2.5.3	<p>Raw materials used in the manufacture of bulk explosives and finished product should be periodically accounted for and reconciled as approved by the National Authorities.</p> <p>This applies to all factories manufacturing bulk explosives. The relevant periods should not be long so that any losses, thefts and inconsistencies are recognized as quickly as possible.</p>	MS	2009	Task Force Recommendation No. 20
2.5.4	Improve the security of Mobile Explosive Manufacturing Units (MEMUs). Amend the European Agreement on the International	Commission/MS	End 2009	Task Force Recommendation No. 15,

	<p>carriage of dangerous goods by road (ADR) by end of 2009.</p> <p>The following specific actions should be undertaken:</p> <ul style="list-style-type: none"> • The amount of explosives produced on MEMUs should be ascertained by two independent systems. At least one of these should be fitted on the truck. • Each MEMU should be fitted with process locks to prevent unauthorised use • Loaded MEMUs should be parked on a site which is guarded or monitored when they are not in use. 			16, 17
<i>Priority 6: Improve the security vetting of personnel</i>				
2.6.1	<p>All personnel employed in the manufacturing, storage, distribution and use of explosives, and who have access to explosives, should be vetted (external checks by relevant national authorities under applicable national regulations) and hold a formal authorisation to have access to explosives.</p>	MS	Ongoing	Task Force Recommendation No. 11
<i>Priority 7: Improve the security of the transport of explosives</i>				
2.7.1	<p>All EX/II and EX/III vehicles carrying explosives should be equipped with certain security enhancement solutions. Amend the European Agreement on the International carriage of dangerous goods by road (ADR) by end of 2009.</p> <p>These security solutions include:</p> <p>1) be fitted with 24 hour, remote monitoring systems (e.g. GPS based systems), that are monitored by an appropriately resourced monitoring station. The Monitoring systems (including the Monitoring Station) must reliably enable where technically possible:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Vehicle location to be identified • Alarm activation if vehicle is moved from specified location at certain times • Alarm activation if specified compartments are opened at certain times and/or at unauthorised locations. 	Commission/MS	2009	Task Force Recommendation No. 18

	<ul style="list-style-type: none"> • A duress and/or a panic alarm facility. <ol style="list-style-type: none"> 2) be capable of immobilising the engine remotely if safe and applicable subject to the Vienna Convention 3) be fitted with an anti theft system. 4) have sufficiently secure compartments for explosives 5) be fitted with a means of communication <p>have a recognised marking affixed to the roof of the vehicle, to a specified size and description.</p>			
2.7.2	<p>Launch a debate on the need to review the classification of “desensitized explosives”</p> <p>This should be done with a view to making sure that future transport regulations (GHS-system) continue to cover such substances.</p>	Commission/MS	Immediately End 2007	Task Force Recommendation No. 19
<i>Priority 8: Reduce the supply and quality of information on how to illicitly manufacture explosives</i>				
2.8.1	Limit the illicit spread of bomb-making information over the Internet	MS/Commission	ongoing	Task Force Recommendation No. 41
2.8.2	Harmonize criminal sanctions for distributing bomb-making experience over the Internet	MS/Commission	End 2008	Task Force Recommendation No. 41

Detection measures

No.	Measure/Action	Competent body	Deadline	Status/Observations
<i>Priority 1: Establish a scenario-based approach to identifying work priorities in the detection field</i>				
3.1.1	<p>Setup a working group tasked with developing and discussing detection related scenarios, and then identifying detection technology requirements for the scenarios.</p> <p>The working group would be composed of Member State and Commission representatives.</p>	Commission/MS	As soon as possible	Task Force Recommendation No. 23
3.1.2	<p>Create a matrix of what is desired and of what is currently possible in terms of the detection of explosives for each of the scenarios created by the working group.</p>	Commission/MS	Ongoing	Task Force Recommendation No. 24
<i>Priority 2: Developing minimum detection standards</i>				
3.2.1	<p>Develop minimum detection standards based on relevant scenarios and threat assessment</p> <p>These standards should be updated as technology evolves</p>	MS/Commission	Ongoing	Task Force Recommendation No. 25
<i>Priority 3: Improving the exchange of information</i>				
3.3.1	<p>Ensure that the security staff (in particular at airports) are provided on a continuous basis with up-to-date information on relevant parts of new terrorist modi operandi or other appropriate threat information.</p> <p>For airport security, this should complement the obligations for training security staff set out in §12.2 of the Annex to the EU Regulation 2320/2002 establishing common rules in the field of civil aviation security.</p>	MS	Ongoing	Task Force Recommendation No. 42

3.3.2	Assess and improve where necessary the situation as regards the availability of training data and other information/feedback for manufacturers of detection solutions	Commission/MS	End 2009	Task Force Recommendation No. 30
3.3.3	Create a database containing the specifications of explosives produced within the EU The database(s) would target specifications of explosives needed by the forensic community and by the experts on detection.	Commission/MS	End 2010	Task Force Recommendation No. 32
3.3.4	Create a practitioner (end-user) focused handbook concerning detection The handbook would be classified at an appropriate level.	Commission/MS	End 2008	Task Force Recommendation No. 33
3.3.5	Create a network of experts on the detection of explosives	Commission/MS	End 2008	Task Force Recommendation No. 34
<i>Priority 4: Establish EU-wide certification, testing and trialling schemes for the detection of explosives</i>				
3.4.1	Create a European wide certification scheme for explosives detection solutions	Commission/MS	End 2009	Task Force Recommendation No. 26
3.4.2	Create a European wide testing scheme for explosives detection solutions Under the scheme relevant authorities and institutes would be able to exchange test results.	Commission/MS	End 2009	Task Force Recommendation No. 27
3.4.3	Create a European wide trialling scheme for explosives detection solutions Such a system should be supported by an EU programme and should allow for conducting performance trials under realistic conditions in same or similar scenarios.	Commission/MS	End 2009	Task Force Recommendation No. 28
3.4.4	Assess the need for the development of standardized procedures and	Commission/MS	End 2008	Task Force Recommendation No. 29

	processes concerning certification, testing and trialling processes			
<i>Priority 5: Make better use of detection technologies in specific locations</i>				
3.5.1	<p>Improve the use of detection technologies at airports, other modes of transportation and other public facilities.</p> <p>Further developments in this field should be supported. The situation should be evaluated and assessed on a continuous basis, and updated as the need arises.</p>	Commission/MS	Ongoing	Task Force Recommendation No. 31

Preparedness and response measures

No.	Measure/Action	Competent body	Deadline	Status/Observations
Priority 1: Improve the exchange of information and best-practices among the relevant Member State authorities				
4.1.1	<p>Establish a European Explosive Ordnance Disposal Network (EOD Network)</p> <p>The system should facilitate information sharing and trust building. It should contribute to the identification of best practice, the organisation of joint training exercises, and keeping EOD units up to date concerning the latest developments of relevance to the sector.</p> <p>The network should be made available to all EOD-Units (police, governmental and military) dealing with explosives with the MS.</p> <p>The use of EU funding to establish the network should be assessed.</p>	MS/Europol/Commission	End 2008	Task Force Recommendation No. 38
4.1.2	<p>Exchange information and assistance on dealing with big amounts of chemicals found at a scene under investigation</p> <p>Such exchange would assist EOD experts and could take place through the EOD network.</p>	MS	ongoing	Task Force Recommendation No. 47
Priority 2: Develop threat assessments				
4.2.1	Consider developing specialised threat assessments on explosives	MS/Europol/Council	ongoing	Task Force Report section 4.10
Priority 3: Develop specific preparedness and response measures for terrorist threats using explosives				
4.3.1	<p>Create the possibility for relevant law enforcement authorities to request providers to shut down mobile phone antennas in the case of a threat of a terrorist attack</p> <p>In a situation where there are reasons to believe that mobile phones will</p>	MS/(Commission)	Ongoing	Task Force Recommendation No. 44 and 46

	<p>be used as firing switches, the responsible law enforcement authorities should be able to request providers to shut down relevant antennas.</p> <p>Relevant experiences, skills and best practices should be exchanged among the Member States via the EOD-Units network in this area.</p>			
--	---	--	--	--