



KOMISIA EURÓPSKÝCH SPOLOČENSTIEV

Brusel, 29.9.2006  
KOM(2006) 557 v konečnom znení

2006/0178 (COD)

Návrh

**ROZHODNUTIA EURÓPSKEHO PARLAMENTU A RADY,**

**ktorým sa zrušuje smernica Rady 68/89/EHS o aproximácii právnych predpisov  
členských štátov týkajúcich sa klasifikácie surového dreva**

(predložený Komisiou)

## ODÔVODNENIE

### **1. KONTEXT NÁVRHU**

Komisia prijala 16. marca 2005 kľúčové oznámenie s názvom Lepšia právna úprava pre rast a zamestnanosť v Európskej únii (KOM(2005)97), v ktorom sa zdôrazňuje potreba zjednodušiť vnútroštátne a európske právne predpisy. Lepšia právna úprava je rozhodujúcim predpokladom na zlepšenie konkurencieschopnosti európskych podnikov a na dosiahnutie cieľov lisabonskej agendy. Zlepšovaním kvality právnych predpisov, a tým aj znižovaním zbytočných nákladov a odstraňovaním prekážok, ktoré bránia adaptácii a inovácii, sa zavádzajú správne stimuly a podmienky trhového rámca, aby sa mohlo rozvíjať podnikanie s cieľom vytvárať bohatstvo, ktoré naše ekonomiky potrebujú.

Ako sa uvádza v oznámení Komisie o presadzovaní lisabonského programu Spoločenstva: Stratégia pre zjednodušenie regulačného prostredia (KOM(2005)535), preskúmanie „acquis“ sa musí stať trvalým a systematickým procesom, ktorý bude zákonodarcom umožňovať prieskum právnych predpisov pri zohľadnení všetkých legitímnych záujmov súkromného sektora a verejnosti. V oznámení sa stanovuje otvorený program, ktorý je súčasťou novej stratégie pre zjednodušenie. V tomto programe sa špecifikujú tie právne predpisy, ktoré Komisia hodlá preskúmať a posúdiť s cieľom zjednodušiť ich. Do tohto programu je zahrnutá smernica Rady 68/89/EHS, prijatá 23. januára 1968, o aproximácii právnych predpisov členských štátov týkajúcich sa klasifikácie surového dreva.

Po preskúmaní vykonávania a uplatňovania tejto smernice Komisia dospela k záveru, že navrhne jej zrušenie.

### **2. VÝSLEDKY KONZULTÁCIÍ SO ZÚČASTNENÝMI STRANAMI A HODNOTENIE**

#### **2.1. Konzultácie**

Východiskom pre preskúmanie, či by bolo užitočné zachovať smernicu Rady 68/89/EHS o aproximácii právnych predpisov členských štátov týkajúcich sa klasifikácie surového dreva ako súčasť „acquis“ alebo nie, boli stanoviská, ktoré vyjadrili členské štáty, odvetvie lesného hospodárstva a drevospracujúceho a papierenského priemyslu v priebehu niekoľkých rokov, že smernica nebola pri obchodovaní s drevom všeobecne uplatňovaná. Zúčastnené strany uviedli, že metódy používané pri meraní surového dreva sa líšili od metód uvedených v smernici. Nebol nahlásený ani žiadny prípad prekážok pri obchodovaní s drevom z dôvodu, že trhoví prevádzkovatelia sa nevedeli dohodnúť na spôsobe merania a klasifikácie surového dreva.

V rámci prípravných prác Komisie a v súlade so zásadami lepšej právnej úpravy sa so zúčastnenými stranami uskutočnili konzultácie prostredníctvom Stáleho lesníckeho výboru Komisie a prostredníctvom pracovnej skupiny pre konkurencieschopnosť poradného výboru Komisie pre politiku Spoločenstva v oblasti lesného hospodárstva a drevospracujúceho a papierenského priemyslu.

Okrem toho bol členským štátom a priemyselným zväzom zaslaný prieskumný formulár, aby sa dalo určiť, či sa smernica uplatňovala alebo nie, a aby sa dali zistiť ich názory na prípadné zrušenie smernice. Prieskum sa začal v júli 2005 a odpovede boli zaslané v jeseni toho roku.

## 2.2. Výsledky prieskumu

Na prieskume sa zúčastnilo 19 členských štátov a 11 národných priemyselných zväzov.

Hlavným výsledkom prieskumu je, že podľa väčšiny členských štátov (2/3) a národných priemyselných zväzov (4/5), ktoré sa zúčastnili na prieskume, sa smernica pri obchodovaní s drevom neuplatňuje. Hlavné dôvody neuplatňovania smernice, ktoré členské štáty a priemyselné zväzy uvádzali, sú tieto:

- metódy merania a klasifikácie stanovené v smernici sú odlišné od metód, ktoré používajú podniky z daného odvetvia;
- klasifikácie podľa rozmerov a kvality, uvedené v smernici, nie sú dostatočne podrobné a sú príliš abstraktné;
- klasifikácie uvedené v smernici nezohľadňujú zamýšľané použitie dreva a nie sú prispôbené potrebám trhu;
- za lepšiu alternatívu sa pokladajú európske normy pre kvalitu a meranie.

S návrhom na zrušenie smernice nesúhlasili len dva členské štáty. S návrhom na zrušenie súhlasili s výnimkou jedného všetky zväzy zastupujúce vlastníkov lesov a drevospracujúci a papierenský priemysel. I keď členovia tohto zväzu nevyužívajú metódy merania stanovené v smernici, zväz je toho názoru, že zrušenie by nebolo „nevyhnutné“.

Z výsledkov tohto prieskumu jasne vyplýva, že smernica nemá všeobecnú pôsobnosť.

Ďalšie podrobnosti týkajúce sa odpovedí získaných pri prieskume možno nájsť na webovej stránke: [http://ec.europa.eu/enterprise/forest\\_based/index\\_en.html](http://ec.europa.eu/enterprise/forest_based/index_en.html)

## 2.3. Hodnotenie

Smernica 68/89/EHS o aproximácii právnych predpisov členských štátov týkajúcich sa klasifikácie surového dreva bola prijatá ako opatrenie na rozvoj vnútorného trhu s dodávkami drevnej suroviny pre drevospracujúci a papierenský priemysel. Jej uplatňovanie bolo však obmedzené, keďže smernica nie je záväzná, a prevádzkovatelia na trhoch s drevom sa vo všeobecnosti dohodli a uplatňovali iné metódy merania a klasifikácie. Vnútorný trh s drevnou surovinou, ako aj obchod s tretími krajinami, sa rozšíril zrejme bez akýchkoľvek prekážok spôsobených uplatňovaním rozličných metód merania a klasifikácie. Používajú sa iné metódy merania a klasifikácie a zrušením smernice by obchod so surovým drevom nebol negatívne ovplyvnený. Okrem toho boli stanovené európske normy týkajúce sa merania a klasifikácie dreva, ktoré sa pokladajú za lepšie riešenie a podľa potreby sa môžu použiť pri transakciách na trhu s drevom.

Smernica 68/89/EHS nie je nevyhnutná pre obchod na vnútornom trhu ani pre obchod s tretími krajinami a v príslušnom odvetví nebola zaznamenaná v dôsledku používaných metód merania a klasifikácie žiadna prekážka v obchode. Preto bolo rozhodnuté, že smernica nebude nahradená inými právnymi opatreniami a nebude ani upravená.

Zrušenie smernice by teda bolo potrebné, aby sa zjednodušilo regulačné prostredie zrušením nepodstatného nástroja, ktorý má veľmi obmedzené uplatnenie a ktorý nie je nevyhnutný na účely vnútorného trhu.

### **3. PRÁVNE PRVKY NÁVRHU**

#### **3.1. Zásada subsidiarity a zásada proporcionality**

Z výsledkov konzultácií a hodnotenia je zrejmé, že ciele smernice 68/89/EHS možno primerane dosiahnuť aj bez právnych predpisov Spoločenstva.

#### **3.2. Výber nástroja: forma aktu**

Všeobecne sa pri rušení aktu uplatňuje zásada „paralelných foriem“ („parallel forms“), a to znamená, že zrušenie smernice 68/89/EHS by sa vykonalo zrušujúcou smernicou. Avšak vzhľadom na osobitné okolnosti tohto prípadu, najmä vzhľadom na to, že:

- dotknutá smernica bola zavedená pred takmer štyridsiatimi rokmi;
- systémy klasifikácie a merania zavedené v smernici sú zastarané a okrem toho sa zistilo, že priemyslové odvetvia ich nepoužívajú;
- ustanovenia smernice týkajúce sa klasifikácie a merania navyše nie sú záväzné.

Usudzuje sa, že vhodnou formou aktu je rozhodnutie určené členským štátom, ktoré je priamo uplatniteľné. Prínos rozhodnutia spočíva v tom, že sa v ňom kladie dôraz na to, že členské štáty musia zohľadniť svoje domáce podmienky tak, aby po zrušení smernice 68/89/EHS zabezpečili súlad medzi režimami na vnútroštátnej úrovni a na úrovni Spoločenstva.

#### **3.3. Vplyv na rozpočet**

Tento návrh nemá žiadny vplyv na rozpočet.

### **4. ZÁVER**

Návrh na zrušenie smernice 68/89/EHS o aproximácii právnych predpisov členských štátov týkajúcich sa klasifikácie surového dreva je v súlade s výsledkami konzultácií s členskými štátmi, vlastníkami lesov a zástupcami priemyslu.

Na dosiahnutie požadovaného praktického účinku je však dôležité, aby boli po zrušení smernice 68/89/EHS zrušené aj príslušné vnútroštátne vykonávacie opatrenia. Označenie „klasifikované v EHS“ sa už nebude používať.

Okrem toho je potrebné zabezpečiť, aby výhody vyplývajúce zo zrušenia neboli anulované novými vnútroštátnymi predpismi a novými technickými prekážkami. Je preto dôležité poznamenať, že akékoľvek vnútroštátne právne predpisy týkajúce sa klasifikácie surového dreva musia byť v súlade so zásadami článku 28 zmluvy a nesmú vytvárať prekážky pre obchod. Vo vnútroštátnych právnych predpisoch týkajúcich sa merania podľa objemu alebo hmotnosti, alebo klasifikácie podľa druhu a bežného označenia dreva alebo podľa rozmerov či kvality sa teda napríklad nesmú zavádzať prekážky pre voľný pohyb surového dreva na vnútornom trhu. Okrem toho návrhy akýchkoľvek vnútroštátnych opatrení, ktoré možno na účely smernice 98/34/ES považovať za technické predpisy, musia byť oznámené Komisii.

Návrh

**ROZHODNUTIA EURÓPSKEHO PARLAMENTU A RADY,**

**ktorým sa zrušuje smernica Rady 68/89/EHS o aproximácii právnych predpisov členských štátov týkajúcich sa klasifikácie surového dreva**

EURÓPSKY PARLAMENT A RADA EURÓPSKEJ ÚNIE,

so zreteľom na Zmluvu o založení Európskeho spoločenstva, a najmä na jej článok 95,

so zreteľom na návrh Komisie<sup>1</sup>,

so zreteľom na stanovisko Európskeho hospodárskeho a sociálneho výboru<sup>2</sup>,

so zreteľom na stanovisko Výboru regiónov<sup>3</sup>,

konajúc v súlade s postupom stanoveným v článku 251 zmluvy<sup>4</sup>,

keďže:

- (1) V politikách Spoločenstva týkajúcich sa lepšej právnej úpravy sa zdôrazňuje potreba zjednodušiť vnútroštátne právne predpisy a právne predpisy Spoločenstva ako rozhodujúci prvok na zlepšenie konkurencieschopnosti podnikov a na dosiahnutie cieľov lisabonskej agendy.
- (2) Metódy merania a klasifikácie, stanovené v smernici Rady 68/89/EHS z 23. januára 1968 o aproximácii právnych predpisov členských štátov týkajúcich sa klasifikácie surového dreva<sup>5</sup>, sa líšia od metód merania a klasifikácie, ktoré sa v súčasnosti všeobecne používajú pri transakciách medzi podnikmi v odvetví lesného hospodárstva a drevospracujúceho a papierenského priemyslu, a zistilo sa, že nie sú prispôsobené potrebám trhu.
- (3) Metódy merania a klasifikácie, stanovené v smernici 68/89/EHS, už nie sú na účely vnútorného trhu nevyhnutné.
- (4) Smernica 68/89/EHS by sa preto mala zrušiť.
- (5) Zrušenie smernice 68/89/EHS znamená, že po 31. decembri 2008 sa už pri uvádzaní na trh nebude používať označenie „klasifikované v EHS“ a že do 31. decembra 2008

---

<sup>1</sup> Ú. v. EÚ C [...], [...], s. [...].

<sup>2</sup> Ú. v. EÚ C [...], [...], s. [...].

<sup>3</sup> Ú. v. EÚ C [...], [...], s. [...].

<sup>4</sup> Ú. v. EÚ C [...], [...], s. [...].

<sup>5</sup> Ú. v. ES L 32, 6.2.1968, s. 12-15.

musia byť zodpovedajúcim spôsobom zrušené príslušné vnútroštátne vykonávacie opatrenia,

PRIJALI TOTO ROZHODNUTIE:

#### *Článok 1*

Smernica 68/89/EHS sa zrušuje s účinnosťou od 31. decembra 2008.

#### *Článok 2*

Toto rozhodnutie je určené členským štátom.

#### *Článok 3*

Toto rozhodnutie nadobúda účinnosť dvadsiatym dňom po jeho uverejnení v *Úradnom vestníku Európskej únie*.

V Bruseli [...]

*Za Európsky parlament  
predseda*

*Za Radu  
predseda*