

Stanovisko Európskeho hospodárskeho a sociálneho výboru na tému „Návrh rozhodnutia Rady, ktorým sa mení a dopĺňa rozhodnutie 90/424/EHS o výdavkoch na veterinárnom úseku“

KOM(2006) 273, konečné znenie – 2006/0098(CNS)

(2006/C 324/09)

Rada sa 22. júna 2006 rozhodla podľa článku 37 Zmluvy o založení Európskeho spoločenstva prekonzultovať s Európskym hospodárskym a sociálnym výborom stanovisko k danej téme.

Odborná sekcia pre poľnohospodárstvo, rozvoj vidieka a životné prostredie, poverená vypracovaním návrhu stanoviska výboru v danej veci prijala svoje stanovisko 8. septembra 2006. Spravodajcom bol pán Leif E. Nielsen.

Vzhľadom na obnovenie funkčného obdobia výboru sa plénum rozhodlo pristúpiť k hlasovaniu o tomto stanovisku na svojom októbrovom plenárnom zasadnutí. V súlade s článkom 20 vnútorného poriadku bol pán Nielsen vymenovaný za hlavného spravodajcu.

Európsky hospodársky a sociálny výbor jednohlasne prijal na svojom 430. plenárnom zasadnutí 26. októbra 2006 nasledujúce stanovisko:

1. Závbery a odporúčania

1.1 Mechanizmus spolufinancovania EÚ pre preventívne a kontrolné opatrenia na veterinárnom úseku sa vyvíja postupne, a bol upravený takým spôsobom, aby vyjadroval skúsenosti, získané v tejto oblasti až do dnešného dňa. Teraz by mal však byť tento mechanizmus podrobený dôkladnejšiemu prehodnoteniu, aby sa v ňom zohľadnil možný vývoj a v neposlednej miere aj zvýšená miera obchodovania. EHSV bude v tomto ohľade monitorovať vývoj a chce zohrať konštruktívnu úlohu pri utváraní formy a praktickej podstaty tohto procesu.

1.2 EHSV schvaľuje návrh Komisie, ktorý v súčasnosti obsahuje iba obmedzené zmeny a úpravy. Tieto zmeny sú spojené s návrhmi stanovenými v predbežnom hodnotení celkovej politiky v tejto oblasti, pričom požadovanými cieľmi sú v každom prípade zjednodušené administratívne úpravy a rozsah viacročného plánovania. EHSV rovnako podporuje návrh na poskytnutie finančnej pomoci s cieľom automatizácie obchodu a dovozných postupov, ako aj vytvárania integrovaných počítačových veterinárnych systémov. Vhodným sa javí aj navrhovaný zoznam chorôb a zoonóz, a tiež zjednodušený postup úpravy takého zoznamu.

2. Celkový kontext

2.1 Komisia začala proces vyhodnocovania politiky týkajúcej sa zdravia zvierat v celej EÚ. Tento proces zahŕňa vyhodnotenie nákladovej efektívnosti súčasných finančných nástrojov, ktoré boli navrhnuté s cieľom dohľadu, kontroly a eradikácie chorôb zvierat a zoonóz. Pozornosť je venovaná aj najúčinnjším

spôsobom presvedčania výrobcov, aby prijímali nevyhnutné preventívne opatrenia. Na základe výsledkov týchto štúdií a hodnotení je možné navrhnúť alternatívy súčasných postupov finančnej podpory Spoločenstva poskytovanej členskými štátmi⁽¹⁾. V súčasnosti sa Komisia rozhodla navrhnúť iba niekoľko obmedzených úprav, ktoré nevyžadujú nijakú zmenu politiky na eradikáciu, kontrolu a monitorovanie chorôb zvierat a zoonóz. Návrh sa iba snaží vykonať priamo uplatniteľné a zjavne nevyhnutné zmeny, ktoré sa ukázali ako užitočná súčasť prebiehajúceho hodnotenia.

2.2 Návrh Komisie zjednodušuje procesy schvaľovania a financovania národných programov eradikácie, monitorovania a kontroly chorôb zvierat a zoonóz. V rámci tohto návrhu môžu byť schvaľované a financované programy v trvaní až do šiest rokov. Doteraz platilo, že hoci členské štáty boli oprávnené predkladať viacročné programy, Komisia nemohla schváliť ich financovanie na dobu dlhšiu ako jeden rok. Existuje tiež návrh na rozšírenie rámca finančných ustanovení s cieľom zlepšiť informačnú politiku v oblasti zdravia zvierat, bezpečnosti potravín vo výrobkoch živočíšneho pôvodu a využitia integrovaných počítačových veterinárnych systémov⁽²⁾.

2.3 Podľa existujúcich predpisov možno poskytnúť finančnú pomoc na pokrytie nákladov vzniklých členskými štátmi spojených s financovaním národných programov na eradikáciu, kontrolu a monitorovanie 23 endemických chorôb zvierat a 8

(1) Podklad pre toto hodnotenie tvorí rozsiahla správa vypracovaná externými expertmi ([Vyhodnotenie politiky Spoločenstva v oblasti zdravia zvierat (CAHP) 1995 – 2004) a alternatívy do budúcnosti], 25. júla 2006, http://ec.europa.eu/food/animal/diseases/strategy/final_report_en.htm.

(2) Článok 37a rozhodnutia 90/424/EHS stanovuje finančnú pomoc Spoločenstva pre automatizáciu veterinárnych dovozných postupov. Tento projekt nazvaný *Shift* a príslušný počítačový nástroj spájajúci veterinárne orgány (*Animo*) boli nahradené integrovaným systémom *Traces*, ktorý je od 1. januára 2005 záväzný pre všetky členské štáty.

zoonóz alebo epizootických ochorení⁽³⁾. Rada môže na návrh Komisie rozhodnutím kvalifikovanou väčšinou zoznam rozšíriť alebo upraviť. Komisia navrhuje kratší zoznam chorôb spadajúcich pod spolufinancovanie s úmyslom zreteľnejšie stanoviť priority. Komisia vysvetľuje, že zoznam bol vypracovaný vo väčšom rozsahu na základe vplyvu chorôb tak na zdravie obyvateľstva, ako aj na medzinárodný obchod a obchod v rámci Spoločenstva. Rovnako sa navrhuje zlučiť zoznam chorôb so zoznamom zoonóz a stanoviť tie isté postupy pri udeľovaní finančných príspevkov⁽⁴⁾. Podľa tvrdenia Komisie je to takto navrhnuté s cieľom lepšie využiť zdroje a zabezpečiť, aby priority členských štátov boli zosúladené s prioritami EÚ a aby boli konzistentné s ostatnými národnými programami. Rovnako sa navrhuje, aby akékoľvek úpravy zoznamu v budúcnosti boli prijaté v rámci konania regulačného výboru. Komisia zastáva názor, že toto je zvlášť dôležité vzhľadom na objavujúce sa choroby, ktoré predstavujú ohrozenie zdravia zvierat, ako aj zdravia obyvateľstva.

3. Všeobecné pripomienky

3.1 Spolufinancovanie opatrení na eradikáciu, kontrolu a monitorovanie infekčných chorôb zvierat a zoonóz zo strany Spoločenstva vždy budilo značný záujem, pokiaľ vezmeme do úvahy zložitý charakter a dosah týchto chorôb a veľké náklady, ktoré spomínané činnosti vyžadujú. Kontrola závažných infekčných chorôb zvierat si však vyžaduje, aby boli v platnosti zreteľné finančné postupy a aby bolo za každých okolností zaručené, že v prípadoch, kedy napríklad musia byť zvieratá zabité alebo výrobky zničené, bude vyplatená úplná kompenzácia. V opačnom prípade vznikne riziko, že v začiatkoch prepuknutia závažnej infekčnej choroby zvierat alebo pri podozrení, že sa takáto choroba rozširuje, budú podniknuté veľmi málo účinné opatrenia, čo spôsobí, že dosah ochorenia bude omnoho ďalekosiahlejší. Toto sa vzťahuje najmä na proces vytvárania národných opatrení. Okrem toho každé prepuknutie závažného infekčného ochorenia zvierat často budí veľkú pozornosť verejnosti a vyvoláva značné reakcie spotrebiteľov, dokonca aj pri absencii priamej a nevyvrátiteľnej súvislosti s otázkami bezpečnosti potravín.

3.2 Väčšie otvorenie trhu, intenzívnejšie obchodovanie, dlhšie časy dopravy a rôznymi spôsobmi dosahovaná koncentrácia hospodárskych zvierat zvyšujú riziko šíriacich sa chorôb a hospodárske dosahy prevencie a kontroly. Aj z toho dôvodu je potrebné celkové zhodnotenie politiky Spoločenstva týkajúcej sa zdravia zvierat vrátane podrobnejšieho vyhodnocovania efektív-

⁽³⁾ Príspevok na národné kontrolné opatrenia a programy obyčajne tvorí 50 % nákladov, alebo v prípade slintačky a krávačky 60 % nákladov.

⁽⁴⁾ Existujúci zoznam sa týka nasledujúcich produkčných chorôb: IBR/IPV, enzootická bovinná leukóza, Aujeszkeho choroba, salmonella pullorum, salmonella gallinarum, Maedi/Visna a CAEV, Johnesova choroba (paratuberkulóza), mycoplasma gallisepticum a určité choroby prenášané vektorovým hmyzom vo francúzskych zámorských departementoch.

nosti nákladov vynaložených na súčasné finančné nástroje, ktoré sú navrhnuté s cieľom dohľadu nad chorobami zvierat, kontroly a eradikácie chorôb, ako aj preventívnych opatrení, ktoré sa vyžadujú v čriedach. EHSV chce zohrať aktívnu úlohu pri koncipovaní nevyhnutných modelov spolufinancovania s cieľom zabezpečiť prinajmenšom súvislejší a účinnejší rámec pre politiku bezpečnosti potravín, ktorý by zaistil vyššiu úroveň transparentnosti.

3.3 V tejto súvislosti vyjadruje EHSV poľutovanie nad neprehľadnosťou a zložitou existujúcich predpisov a bude preto v rámci nadchádzajúcej revízie vyžadovať ľahšie pochopiteľný a súdržnejší systém a lepšiu klasifikáciu pravidiel spolufinancovania. Preto je potrebné v EÚ identifikovať a zjednodušovať používanie relevantných právnych predpisov v širokej oblasti zdravia zvierat a bezpečnosti potravín. Posilní sa tým aj činnosť Komisie a členských štátov v medzinárodnom rámci, konkrétne zlepšovaním pochopenia a transparentnosti legislatívy EÚ zočivoči obchodným partnerom a susedom EÚ. K účinnejšej implementácii predpisov prispeje aj zbieranie a šírenie informácií.

4. Konkrétne pripomienky

4.1 EHSV zastáva názor, že návrh, ktorý poskytuje rámec na schvaľovanie a financovanie viacročných národných programov zreteľne prispeje k administratívne zjednodušeniu a pomôže zaistiť efektívnejšie dosiahnutie cieľov programu. Rovnako prispeje aj k lepšej a transparentnejšej administratíve, čím zabezpečí lepšie využitie fondov Spoločenstva.

4.2 V záujme lepšieho vývoja a implementácie právnych predpisov v tejto oblasti je potrebné zbieranie a šírenie aktuálnych informácií týkajúcich sa zdravia zvierat a bezpečnosti potravín. V budúcnosti bude obzvlášť dôležité zaviesť transparentnejšie právne predpisy Spoločenstva a oboznámiť s nimi príslušné orgány, výrobcov i spotrebiteľov.

4.3 EHSV preto podporuje návrh, aby EÚ finančne prispela k zavedeniu informačnej politiky v oblasti zdravia zvierat, vhodných podmienok pre chov zvierat a bezpečnosti potravín živočíšneho pôvodu vrátane zavedenia a rozvoja takých informačných nástrojov, akými je napríklad vhodná databáza na zbieranie a uchovávanie informácií týkajúcich sa právnych predpisov Spoločenstva.

4.4 Okrem toho je potrebné vziať do úvahy technický rozvoj dosiahnutý v automatizácii veterinárnych postupov

a určiť zdroje potrebné na zavádzanie, riadenie a údržbu integrovaných počítačových veterinárnych systémov.

4.5 Pritom je samozrejmé, že zoznam chorôb zvierat a zoonóz, ktoré môžu dať opodstatnenie pre spolufinancovanie, vyjadruje priority stanovené v súlade s potenciálnym dosahom takých chorôb a zoonóz tak na zdravie obyvateľstva, ako aj na obchod so zvieratami a výrobkami živočíšneho pôvodu v rámci Spoločenstva, aj na medzinárodnej úrovni. EHSV súhlasí s návrhom, že by mal byť kladený väčší dôraz na zoonózy a zdravie verejnosti než na produkčné choroby zvierat a podporuje návrh na zlúčenie zoznamov chorôb a zoonóz a na

zabezpečenie rovnakého postupu udeľovania všetkých finančných príspevkov Spoločenstva.

4.6 Technické a informačné požiadavky na programy eradikácie, kontroly a monitorovania, pre ktoré sú požadované financie Spoločenstva, by mali byť aktualizované a upravované pravidelným a včasným spôsobom s cieľom zladiť technický a vedecký pokrok, ako aj spätnú väzbu o skúsenostiach s implementáciou týchto programov. Preto je vhodné, aby v súlade s týmto návrhom bolo Komisii umožnené v rámci konania regulačného výboru tieto technické kritériá prijať a podľa potreby ich aktualizovať.

Brusel 26. októbra 2006

Predseda

Európskeho hospodárskeho a sociálneho výboru

Dimitris DIMITRIADIS
