



KOMISIA EURÓPSKÝCH SPOLOČENSTIEV

Brusel, 30.11.2005
KOM(2005) 609 v konečnom znení

2005/0247 (COD)

Implementovať lisabonský program Spoločenstva

Návrh

ROZHODNUTIE EURÓPSKEHO PARLAMENTU A RADY

o colnom a obchodnom prostredí bez dokumentov v papierovej forme

(predložená Komisiou)

{SEK(2005) 1543}

DÔVODOVÁ SPRÁVA

1. KONTEXT NÁVRHU

Dôvody a ciele návrhu

Rozhodnutie presadzujúce elektronické colníctvo predstavuje nástroj implementácie interoperabilných a dostupných automatizovaných colných systémov, v rámci súčasného, ako aj budúceho modernizovaného colného kódexu, a tiež nástroj koordinácie postupov a služieb. Jeho zámerom je v potrebnej miere zaangažovať hraničné orgány, iné než colné orgány, do implementácie jednotného okna tzv. single window a spoločného miesta kontroly tzv. one-stop-shop. Jeho hlavným cieľom je určiť opatrenia, ktoré je potrebné prijať do nadobudnutia účinnosti modernizovaného colného kódexu, a termíny, ktoré musia dodržať všetky zainteresované strany, aby dosiahli daný cieľ jednoduchého colného a obchodného prostredia bez dokumentov v papierovej forme.

Všetky zainteresované strany sa zaviazujú vybudovať a prevádzkovať bezpečné, interoperabilné a dostupné elektronické colné systémy, ktoré zlepšia a uľahčia colné postupy a logistiku zásobovateľského reťazca, čím sa zefektívni colné konanie, zníži sa administratívne zaťaženie, uľahčí obchod, zvýši ochrana a bezpečnosť medzinárodného obchodu a na základe lepšie zameraných colných kontrol, založených na elektronických systémoch riadenia rizík, sa posilní ochrana spotrebiteľa a životného prostredia.

Všeobecný kontext

Členské štáty sa zaviazali prijať opatrenia v rámci elektronickej Európy a najmä elektronickej správy [oznámenie Komisie Rade, EP, EHSV a Výboru regiónov o „úlohe elektronickej štátnej správy v budúcnosti Európy“ z 26.9.2003, KOM(2003) 567]. V rezolúcii Rady z 5. decembra 2003 (Ú. v. ES C 305, 16.12.2003, s. 1), ktorá potvrdila Oznámenie Komisie o jednoduchom colnom a obchodnom prostredí bez dokumentov v papierovej forme [KOM(2003) 452, 24.7.2003], sa Komisia vyzýva, aby „v úzkej spolupráci s členskými štátmi vypracovala viacročný strategický plán zameraný na vytvorenie európskeho elektronickeho prostredia, ktorý je v súlade s prevádzkovými a legislatívnymi projektmi a vývojom naplánovanými alebo prebiehajúcimi v oblasti cieľ a nepriamych daní“. V nadväznosti na to Komisia vypracovala víziu a plán, ktorý má stanoviť zoznam opatrení na implementáciu, a harmonogram iniciatívy v súčasnosti známej ako „iniciatíva elektronické colníctvo“, ktorý majú schváliť a dodržiavať všetky zúčastnené strany.

Členské štáty už vo veľkej miere investovali do vývoja automatizovaných colných systémov. Rozdiel medzi existujúcimi systémami, súbormi pravidiel a používanými údajmi je však v rozpore s doteraz dosiahnutými výhodami akejkoľvek harmonizácie v tejto oblasti, hlavne z dôvodu nedostatku interoperability medzi týmito systémami. Je dôležité, aby si colné systémy boli schopné navzájom vymieňať elektronické informácie a aby boli vybavené určitým množstvom rozhraní s obchodnou komunitou založených na zvyčajne používanej technológii.

IT aplikácie zamerané na colné konanie v rámci celého Spoločenstva ešte neexistujú, okrem nového automatizovaného tranzitného systému NCTS, ktorý úspešne dokazuje uskutočniteľnosť vybudovania takýchto systémov a otvára nové možnosti pre podobné

aplikácie v iných colných režimoch. V tejto súvislosti by bolo potrebné zavedenie konvergentného rámca a podľa potreby spoločných noriem a štruktúr.

Na základe nariadenia (ES) č. 648/2005, ktorým sa mení a dopĺňa nariadenie Rady (EHS) č. 2913/92 (Colný kódex Spoločenstva), sa tovar musí deklarovať pred odchodom z alebo príchodom na colné územie Spoločenstva. Tieto informácie budú podliehať riadeniu rizík, prevažne z hľadiska bezpečnosti, a budú sa vymieňať elektronicky medzi príslušnými vnútroštátnymi a hraničnými colnými úradmi. V súčasnosti sa diskutuje o vykonávacích ustanoveniach v súvislosti s týmto nariadením vo Výbore pre colný kódex a s hospodárskymi subjektmi.

S cieľom koordinovať implementáciu viacročného strategického plánu je nevyhnutné, aby členské štáty chápali medzníky ako záväzné termíny. Komisia a členské štáty sa zaviazujú prijať opatrenia vyžadujúce ľudské aj finančné zdroje, ako aj dodržať medzníky, ktoré boli vytýčené s cieľom dosiahnutia simultánnej implementácie spoločne schválených elektronických colných systémov, ktorá sa zakladá na existujúcich právnych predpisoch, vrátane uvedených zmien, a ktorá sa môže ľahko prispôbiť zásadám modernizovaného colného kódexu.

Bez tohto rozhodnutia by nebolo možné zabezpečiť simultánnu implementáciu všetkými členskými štátmi. Nedostatok koordinácie v minulosti môže znamenať potrebu v budúcnosti prijať opatrenia na úrovni Spoločenstva, a to v záujme presadenia právnych predpisov Spoločenstva, ako je napríklad nariadenie (ES) č. 648/2005. Okrem toho, ak sa členské štáty nezaviazali zabezpečiť potrebné zdroje, nové colné systémy pravdepodobne nebudú implementované do nadobudnutia účinnosti modernizovaného colného kódexu. To by malo za následok pokračovanie v používaní papierových a elektronických postupov súčasne (aspoň tam, kde je do postupu zapojený viac ako jeden členský štát), čo by viedlo k zbytočným nákladom colných úradov a tiež obchodníkov a je možné, že by to ovplyvnilo konkurencieschopnosť spoločností obchodujúcich v rámci Spoločenstva. Navyše by to zvýšilo riziko podvodu, narušilo ochranu a bezpečnosť na vonkajších hraniciach a oslabilo úlohu colných orgánov, ako hlavných orgánov ochrany hraníc a dozoru v súvislosti s medzinárodnou prepravou tovaru.

Existujúce ustanovenia v oblasti návrhu

Tieto ustanovenia predstavujú nariadenie Rady (EHS) č. 2913/92 z 12. októbra 1992, ktorým sa ustanovuje Colný kódex Spoločenstva a nariadenie Komisie (EHS) č. 2454/93 z 2. júla 1993 zavádzajúce ustanovenia pre vykonávanie nariadenia Rady (EHS) č. 2913/92. Tieto nariadenia obsahujú colné právne predpisy Spoločenstva (colné predpisy a postupy), ktoré predstavujú právny základ iniciatívy elektronické colníctvo a tohto návrhu. Obidve nariadenia boli niekoľkokrát zmenené a doplnené. Najnovšia zmena a doplnenie, nariadenie (ES) č. 648/2005, je pre elektronické colníctvo obzvlášť relevantná, keďže stanovuje elektronické predbežné colné vyhlásenia a elektronickú výmenu údajov medzi colnými správami.

Rozhodnutie Európskeho parlamentu a Rady č. 253/2003/ES z 11. februára 2003, ktorým sa prijíma akčný program pre colné správy v Spoločenstve (Colníctvo 2007), stanovuje financovanie komunitárnych zložiek v rámci IT projektov stanovených v navrhovanom rozhodnutí. Následným programom (Colníctvo 2013) sa bude zaoberať nové rozhodnutie. Komisia predloží návrh v primeranom čase.

Súlad s inými politikami a cieľmi Únie

Návrh je v súlade so závermi Rady z roku 2005 o oživení Lisabonskej stratégie: partnerstvo pre rast a zamestnanosť (Oznámenie Komisie o spoločných opatreniach pre rast a zamestnanosť, [KOM(2005) 330]), a v súlade s iniciatívami Komisie elektronická Európa a elektronická správa [KOM(2002) 263 a KOM(2003) 567].

2. KONZULTÁCIE SO ZAJINTERESOVANÝMI STRANAMI A HODNOTENIE VPLYVU

Konzultácie so zainteresovanými stranami

Konzultačné metódy, hlavné cieľové sektory a všeobecný profil účastníkov

Konzultácia so zainteresovanými stranami v súvislosti s iniciatívou elektronické colníctvo a modernizovaným colným kódexom sa uskutočnila počas seminárov v Tolede (2003), vo Vuokatti (2003), v Budapešti (2005), vo Wroclawi (2005), Vilniuse (2005) a v Helsinkách (2005). Okrem toho sa o modernizovanom colnom kódexe a elektronickom colníctve pravidelne diskutovalo vo Výbore pre colný kódex, v Skupine pre colnú politiku, Skupine pre elektronické colníctvo programu Colníctvo 2007 a v Skupine pre obchodné kontakty.

Zhrnutie reakcií a spôsoby, akými sa zohľadňujú

Väčšina obchodníkov reagovala na modernizáciu colného kódexu a implementáciu dostupných a interoperabilných celoeurópskych systémov colného konania, ako aj na koncepcie jednotného okna/spoločného miesta kontroly priaznivo. Navyše sú presvedčení, že samotná automatizácia existujúcich postupov nepostačuje, ani v prípade, že sa systémy členských štátov stanú interoperabilné. Z tohto dôvodu jednoznačne uprednostňujú kombináciu pokroku z hľadiska IT so zefektívnením colných právnych predpisov. S týmto stanoviskom sa stotožňuje aj väčšina colných správ. Podrobné výsledky konzultácií v súvislosti s modernizovaným colným kódexom a elektronickým colníctvom a ďalšie informácie o rozsahu, v akom sa zohľadnili, sú uverejnené na internetovej stránke:

http://europa.eu.int/comm/taxation_customs/common/consultations/customs/index_en.htm.
Pozrite tiež prílohy k pripojenému hodnoteniu vplyvu.

Získavanie a využívanie expertízy

Externá expertíza nebola potrebná.

Hodnotenie vplyvu

Prijatie iba tých zmien, ktoré sú vyžadované na základe zmeny a doplnenia colného kódexu z hľadiska bezpečnosti (elektronické vyhlásenia pred dodávkou a pred odoslaním, automatizované riadenie rizík) by znamenalo určitý stupeň pokroku smerom k elektronickému colníctvu, ale nebolo by to dostatočné, pokiaľ ide o zvládnutie zvyšujúceho sa objemu tovaru, ktorý prechádza hranicami EÚ. Komplexnosť moderného zásobovateľského reťazca, počet zúčastnených strán a zvyšujúci sa objem dodávok „v určenom čase“ si vyžadujú ľahko dostupné informácie o transakciách medzinárodného obchodu pre dodávateľov, nákupcov, dopravcov, ako aj colné orgány a iné hraničné orgány. Zvýšené využívanie informačných a komunikačných technológií v rámci zásobovateľského reťazca vytvorilo nové obchodné

prostredie, ktoré si vyžaduje primeranú reakciu zo strany colných orgánov. Obchodníci očakávajú nízke colné náklady a rýchle colné konanie.

Navrhované rozhodnutie umožní simultánny vývoj interoperabilných colných systémov, ktoré colným správam umožnia vymieňanie údajov s inými colnými správami v rámci celého Spoločenstva a s inými orgánmi, ktoré sú zapojené do prepravy tovaru z a do Spoločenstva. Správam a poskytovateľom služieb sa poskytne podpora, aby vytvorili jednotné prístupové miesta, pomocou ktorých obchodníci môžu podávať vyhlásenia príslušným colným správam prostredníctvom ich existujúcich rozhraní. K informáciám bude na základe spoločných colných portálov lepší prístup. Členské štáty sa zaviazu vyvinúť interoperabilné colné systémy, jednotné okná a spoločné miesta kontroly. Výhodami pre obchodníkov budú nižšie náklady na transakcie, intenzívnejšie zapojenie do medzinárodného obchodu a väčšia konkurencieschopnosť; pre colné orgány a iné správy efektívnejšie kontroly a lepšie rozdeľovanie zdrojov. Podľa tejto možnosti by však existovali aj papierové aj elektronické vyhlásenia a colné postupy by boli zložité, čím by sa znížila účinnosť celého systému.

Centralizovaný colný systém namiesto interoperabilných colných systémov. Táto možnosť by spĺňala aj horeuvedené ciele. Centralizovaný colný systém by si však vyžadoval značné prevádzkové zmeny: centralizované riadenie colnej únie. Jeho implementácia by trvala dlhšie než implementácia horeuvedeného, takže k využívaniu výhod obchodníkmi by došlo oveľa neskôr. Navyše takýto prenos prevádzkovej zodpovednosti z členského štátu na Komisiu by bol v rozpore so zásadami subsidiarity a proporcionality.

Výsledky tohto hodnotenia vplyvu sa zhodujú so stanoviskom vyjadreným väčšinou obchodníkov a správ, konkrétne, že celoeurópske elektronické colné systémy by sa mali čo najskôr implementovať.

Komisia vypracovala hodnotenie vplyvu, ako je uvedené v pracovnom programe. Správa pod názvom „Kombinované hodnotenie vplyvu návrhu modernizovaného colného kódexu“ sa pripája. V možnosti č. 2 tohto hodnotenia je uvedený vplyv rozhodnutia o elektronickom colníctve, keby sa prijalo samotné, zatiaľ čo možnosť č. 3 tohto hodnotenia kombinuje rozhodnutie o elektronickom colníctve s modernizovaným colným kódexom.

3. PRÁVNE PRVKY NÁVRHU

Zhrnutie navrhovaných opatrení

Tento návrh obsahuje opatrenia a termíny implementácie dostupných a interoperabilných elektronických colných systémov, opisuje povinnosti členských štátov a Spoločenstva a stanovuje rámec správy. Členské štáty sa musia zaviazat' prijať opatrenia a dosiahnuť ciele stanovené v rozhodnutí a najmä zabezpečiť poskytnutie jednotného okna a spoločného miesta kontroly všetkým úradom a orgánom, ktoré sú zapojené do kontroly dovozu a vývozu tovaru.

Právny základ

Články 95 a 135 Zmluvy o ES.

Zásada subsidiarity

Zásada subsidiarity sa uplatňuje v prípade, ak návrh nespadá do oblasti výlučnej právomoci Spoločenstva.

Ciele návrhu nemôžu byť dostatočne dosiahnuté samotnými členskými štátmi, a to z nasledujúceho dôvodu: zahraničná obchodná politika a colná únia si vyžadujú spoločný prístup k dovozu a vývozu tovaru. Tento návrh ustanovuje simultánnu celoeurópsku implementáciu elektronických colných systémov, ktoré sú interoperabilné a dostupné obchodníkom v rámci celej EÚ. Náklady na prevádzku náročného diverzifikovaného systému, ktorý už nespĺňa požiadavky hospodárskeho a technologického prostredia, sú oveľa vyššie než prechodné náklady na jeho náhradu jednoduchým, transparentnejším a lepšie riadeným systémom. Na rozdiel od centralizovaného systému nebude potrebný žiadny prenos zodpovednosti z členských štátov na Komisiu.

Nie je možné, aby interoperabilné systémy colného konania v rámci celej EÚ zaviedli samotné členské štáty.

Ciele návrhu sa efektívnejšie dosiahnu prostredníctvom opatrení na úrovni Spoločenstva, a to z nasledujúceho(-ich) dôvodu(-ov):

Bez tohto rozhodnutia nie je možné zaručiť harmonizáciu a simultánnu implementáciu celoeurópskych elektronických colných systémov; čo by znamenalo vysoké riziko diverzifikácie elektronických postupov a informačných portálov, a to by pre podniky a colné správy znamenalo zbytočné náklady a znížila by sa efektívnosť colných kontrol.

Bez zapojenia EÚ do tohto procesu nie je možné dosiahnuť rovnakú úroveň implementácie interoperabilných automatizovaných colných systémov.

Samotnými vnútroštátnymi opatreniami nie je možné zabezpečiť koordináciu medzi členskými štátmi potrebnú na dosiahnutie simultánnej implementácie interoperabilných automatizovaných colných systémov a spoločných noriem týkajúcich sa colných portálov a jednotných okien.

Z tohto dôvodu je návrh v súlade so zásadou subsidiarity.

Zásada proporcionality

Návrh je v súlade so zásadou proporcionality z tohto(týchto) dôvodu(-ov):

Navrhované rozhodnutie obmedzuje opatrenia na úrovni Spoločenstva na zabezpečenie zložiek potrebných na interoperabilné colné systémy a spoločných noriem potrebných pokiaľ ide o colné portály a jednotné okná (článok 4 ods. 3). V rámci toho členské štáty vyvinú ich vlastné vnútroštátne zložky, colné portály a jednotné okná.

Rozhodnutie nielenže obmedzuje finančné záväzky na to, čo je potrebné na zabezpečenie interoperabilných colných systémov a spoločných noriem týkajúcich sa colných portálov a jednotných okien, ale zaväzuje tiež členské štáty k minimalizovaniu nákladov prostredníctvom čo najširšej spolupráce (článok 2 ods. 2 a článok 10 ods. 5).

Výber nástrojov

Navrhované nástroje: iné.

Iné prostriedky by neboli primerané z tohto(týchto) dôvodu(-ov):

Navrhované rozhodnutie Rady a Európskeho parlamentu je určené členským štátom. Nestanovuje práva alebo povinnosti občanov, ale záväzky členských štátov.

4. VPLYV NA ROZPOČET

Pozri pripojený finančný výkaz.

5. DODATOČNÉ INFORMÁCIE

Zjednodušenie

Návrh zavádza zjednodušené správne postupy pre verejné subjekty (na úrovni EÚ alebo na vnútroštátnej úrovni), ako aj pre súkromné subjekty.

Elektronická výmena informácií medzi colnými správami a medzi colnými správami a inými orgánmi, ktoré sú zapojené do medzinárodnej prepravy tovaru umožní účinnejšie a efektívnejšie kontroly a následne efektívnejšie riadenie rizík a rozdeľovanie zdrojov.

Elektronické colné a obchodné prostredie pozostávajúce z interoperabilných colných systémov umožní rýchlejšie prepustenie tovaru. Okrem toho hospodárske subjekty budú schopné vybavovať svoje colné záležitosti na colnej správe, za určitých okolností, v mieste ich sídla (centralizované colné konanie a jednotné prístupové miesto).

Návrh je súčasťou pracovného a legislatívneho programu Komisie s referenčným číslom 2005/TAXUD-016, ktorý sa týka 2004/TAXUD-015.

Podrobné vysvetlenie návrhu

Články 1 – 3 (Elektronické colné systémy, Ciele, Výmena údajov): zámerom Komisie a členských štátov je zabezpečiť celoeurópske služby elektronickej správy prostredníctvom interoperabilných a dostupných elektronických colných systémov (pozri článok 1). Uľahčí to logistiku zásobovateľského reťazca a colných postupov pri preprave tovaru z a do Európskeho spoločenstva a zníženie rizika ohrozenia ochrany a bezpečnosti obyvateľov. Na základe tohto predpokladu stanovuje článok 2 hlavné ciele elektronických colných systémov. Na základe článku 3 sa požaduje, aby boli colné systémy, prevádzkované colnými správami a Komisiou, dostupné hospodárskym subjektom a interoperabilné, a to navzájom a tiež so systémami prevádzkovanými inými orgánmi, ktoré sú zapojené do medzinárodnej prepravy tovaru.

Článok 4 (Systémy, služby a harmonogram): toto ustanovenie obsahuje zoznam systémov a databáz v súvislosti s iniciatívou elektronicke colníctvo v poradí, v akom sú stanovené termíny na ich implementáciu (od uverejnenia rozhodnutia v Úradnom vestníku Európskej únie):

- do troch rokov:
 - interoperabilné automatizované systémy colného konania;
 - interoperabilný systém registrácie hospodárskych subjektov;
 - spoločné colné informačné portály;

- do piatich rokov:
 - rámec pre jednotné prístupové miesta;
 - integrované colné prostredie zodpovedajúce normám Spoločenstva;
- do šiestich rokov:
 - služby jednotného okna.

Články 5 - 7 (Zložky, Úlohy Komisie, Úlohy členských štátov): články 6 a 7 opisujú hlavné úlohy Spoločenstva a členských štátov v súvislosti s implementáciou.

Článok 8 (Implementácia): článok 8 opisuje postup implementácie a rámec správy v súvislosti s iniciatívou elektronické colníctvo. Riadenie zabezpečí Komisia za pomoci Skupiny pre colnú politiku. Na úlohu Výboru pre colný kódex a Výboru pre program Colníctvo 2007, ktoré podporujú implementáciu tohto rozhodnutia, nebude mať toto rozhodnutie vplyv.

Články 9 - 10 (Zdroje a Finančné ustanovenia): článok 9 definuje povinnosti týkajúce sa ľudských, rozpočtových a technických zdrojov Spoločenstva a členských štátov, ktoré budú potrebné na účely vybudovania, prevádzky a zlepšenia elektronických colných systémov. Článok 10 stanovuje pravidlá podieľania sa členských štátov a Spoločenstva na nákladoch v súvislosti s implementáciou a prevádzkou elektronických colných systémov, ktorými sa zaoberá toto rozhodnutie. Náklady budú minimalizované prostredníctvom ich rozdelenia a využívania spoločných riešení.

Články 11 – 12 (Monitorovanie, Správy): Komisia bude v spolupráci s členskými štátmi monitorovať opatrenia financované z rozpočtu Spoločenstva (článok 11). Ukončenie úloh bude oznámené Komisii. Okrem toho výsledky monitorovacích návštev a iných kontrol budú predmetom výročných správ (článok 12).

Články 13 – 14 (Konzultácie s hospodárskymi subjektmi a Prístupujúce a kandidátske krajiny): článok 13 požaduje, aby sa vytvoril mechanizmus obchodných konzultácií na úrovni Spoločenstva, ako aj na úrovni členských štátov. Bulharsko, Rumunsko a kandidátske krajiny bude Komisia vo všetkých fázach pravidelne informovať; môžu sa tiež zúčastniť prípravy, vývoja a rozmiestnenia colných systémov a služieb.

Článok 15: (Nadobudnutie účinnosti).

Článok 16: (Adresáti): toto rozhodnutie je určené členským štátom.

Návrh

ROZHODNUTIE EURÓPSKEHO PARLAMENTU A RADY

o colnom a obchodnom prostredí bez dokumentov v papierovej forme

EURÓPSKY PARLAMENT A RADA EURÓPSKEJ ÚNIE,

so zreteľom na Zmluvu o založení Európskeho spoločenstva, a najmä na jej články 95 a 135,

so zreteľom na návrh Komisie¹,

so zreteľom na stanovisko Európskeho hospodárskeho a sociálneho výboru²,

konajúc v súlade s postupom stanoveným v článku 251 Zmluvy³,

keďže:

- (1) Spoločenstvo a členské štáty sa podľa lisabonskej agendy zaviazali zvýšiť konkurencieschopnosť spoločností, ktoré podnikajú v Európe. Podľa rozhodnutia Európskeho parlamentu a Rady 2004/387/ES z 28. apríla 2004 o vzájomnej súčinnosti pri poskytovaní paneurópskych e-government služieb pre verejnú správu, podnikateľské subjekty a občanov (IDABC)⁴ by Komisia a členské štáty mali zabezpečiť účinné, efektívne a interoperabilné informačné a komunikačné systémy na výmenu informácií medzi verejnými správami a občanmi Spoločenstva.
- (2) Celoeurópske opatrenie elektronickej správy stanovené v rozhodnutí 2004/387/ES si vyžaduje opatrenia na zvýšenie efektívnosti organizácie colných kontrol a na zabezpečenie plynulej výmeny údajov, aby bolo colné konanie efektívnejšie, znížila sa administratívna záťaž, pomohlo sa v boji proti podvodom, organizovanému zločinu a terorizmu, poslúžilo sa fiškálnym záujmom, chránilo sa duševné vlastníctvo a kultúrne dedičstvo, zvýšila sa ochrana tovaru a bezpečnosť medzinárodného obchodu a posilnila ochrana zdravia a životného prostredia. Z tohto dôvodu je zabezpečenie informačných a komunikačných technológií (IKT) na colné účely nevyhnutné.

¹ Ú. v. EÚ C [...], [...], s. [...].

² Ú. v. EÚ C [...], [...], s. [...].

³ Stanovisko Európskeho parlamentu z [...], spoločná pozícia Rady z [...] a pozícia Európskeho parlamentu z [...].

⁴ Ú. v. EÚ L 144, 30.4.2004, s. 65.

- (3) V rezolúcii Rady z 5. decembra 2003 o jednoduchom colnom a obchodnom prostredí bez dokumentov v papierovej forme⁵, ktorá nasledovala po Oznámení Komisie o jednoduchom colnom a obchodnom prostredí bez dokumentov v papierovej forme⁶, sa Komisia vyzýva, aby v úzkej spolupráci s členskými štátmi vypracovala viacročný strategický plán zameraný na vytvorenie koherentného a interoperabilného elektronického colného prostredia pre Spoločenstvo. V nariadení Rady (EHS) č. 2913/92 z 12. októbra 1992, ktorým sa ustanovuje Colný kódex Spoločenstva⁷, zmenenom a doplnenom nariadením (ES) č. 648/2005, sa na podávanie predbežných colných vyhlásení vyžaduje používanie techník spracovávanía údajov a elektronická výmena údajov medzi colnými správami s cieľom založiť colné kontroly na systémoch automatizovanej analýzy rizika.
- (4) V tejto súvislosti je potrebné stanoviť ciele, ktoré sa majú dosiahnuť pri vytváraní colného a obchodného prostredia bez dokumentov v papierovej forme, ako aj štruktúru, prostriedky a harmonogram tejto činnosti.
- (5) Komisia by mala toto rozhodnutie implementovať v úzkej spolupráci s členskými štátmi. Z tohto dôvodu je potrebné špecifikovať konkrétne povinnosti a úlohy príslušných strán a stanoviť, akým spôsobom sa majú Komisia a členské štáty podieľať na nákladoch.
- (6) Komisia a členské štáty by sa mali spoločne podieľať aj na povinnostiach v súvislosti s komunitárnymi a nekomunitárnymi zložkami komunikačných a informačných systémov výmeny údajov, v súlade so zásadami stanovenými v rozhodnutí Európskeho parlamentu a Rady č. 253/2003/ES z 11. februára 2003, ktorým sa prijíma akčný program pre colné správy v Spoločenstve (Colníctvo 2007)⁸.
- (7) Na účely zabezpečenia dodržiavania tohto rozhodnutia a súladu medzi rôznymi systémami, ktoré sa majú vyvinúť, je potrebné stanoviť účinný monitorovací mechanizmus.
- (8) Informácie o pokroku pri implementácii tohto rozhodnutia by mali poskytnúť pravidelné správy členských štátov a Komisie.
- (9) S cieľom dosiahnuť prostredie bez dokumentov v papierovej forme je potrebná úzka spolupráca medzi Komisiou, colnými správami a hospodárskymi subjektmi. Aby sa táto spolupráca uľahčila mala by Skupina pre colnú politiku zabezpečiť koordináciu činností, ktoré sú pre implementáciu tohto rozhodnutia nevyhnutné. Konzultácia s hospodárskymi subjektmi by sa mala uskutočňovať na vnútroštátnej úrovni, ako aj na úrovni Spoločenstva vo všetkých štádiách prípravy týchto činností.
- (10) V rámci prípravy na pristúpenie by kandidátskym a pristupujúcim krajinám mala byť povolená účasť na týchto činnostiach.

⁵ Ú. v. EÚ C 305, 16.12.2003, s. 1.

⁶ KOM(2003) 452, 24.7.2003.

⁷ Ú. v. ES L 302, 19.10.1992, s. 1. Nariadenie naposledy zmenené a doplnené nariadením Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 648/2005 (Ú. v. EÚ L 117, 4.5.2005, s. 13.).

⁸ Ú. v. EÚ C 36, 12.12.2003, s. 1.

- (11) Vzhľadom na to, že vytvorenie colného a obchodného prostredia bez dokumentov v papierovej forme nemôže byť dostatočne dosiahnuté samotnými členskými štátmi, a preto môže byť opodstatnené a vzhľadom na jeho rozsah lepšie dosiahnuté na úrovni Spoločenstva, môže Spoločenstvo prijať opatrenia v súlade so zásadou subsidiarity, stanovenou v článku 5 Zmluvy. V súlade so zásadou proporcionality, stanovenou v tom istom článku, toto rozhodnutie neprekračuje rámec toho, čo je nevyhnutné na dosiahnutie týchto cieľov,

PRIJALI TOTO ROZHODNUTIE:

Článok 1

Elektronické colné systémy

Komisia a členské štáty budujú bezpečné, integrované, interoperabilné a dostupné elektronické colné systémy na výmenu colných vyhlásení, elektronických osvedčení, sprievodných dokladov a iných informácií.

Komisia a členské štáty poskytujú štruktúru a prostriedky na fungovanie týchto elektronických colných systémov.

Článok 2

Ciele

1. Elektronické colné systémy sa navrhujú tak, aby splňali tieto ciele:
 - a) uľahčovať dovozné a vývozné postupy;
 - b) znižovať administratívne náklady a náklady hospodárskych subjektov na dodržiavanie príslušných predpisov a skrátiť čas potrebný na colné konanie;
 - c) koordinovať spoločný prístup ku kontrole tovaru a k zadržaniu nebezpečného a nezákonného tovaru;
 - d) zabezpečovať riadne vyberanie všetkých ciel a poplatkov Spoločenstva;
 - e) poskytovať okamžité a relevantné informácie pokiaľ ide o medzinárodný zásobovateľský reťazec;
 - f) umožňovať plynulú výmenu údajov medzi krajinami vývozcu a dovozcu, pričom sa umožní opätovné používanie údajov, ktoré boli vložené do systému.

Integrácia a vývoj colných systémov sa uskutočňuje proporčne k týmto cieľom.

2. Ciele stanovené v odseku 1 sa dosahujú minimálne týmito spôsobmi:

- a) harmonizovaná výmena informácií na základe medzinárodne uznaných údajových modelov a formátov správ;
 - b) prepracovanie colných postupov s cieľom optimalizácie ich účinnosti a efektívnosti, pričom sa zjednodušia a znížia sa náklady na dodržiavanie colných predpisov;
 - c) ponúknuť širokého rozsahu elektronických colných služieb hospodárskym subjektom, čím sa rešpektuje zásada subsidiarity a zároveň sa im umožňuje interakcia s colnými správami ktoréhokoľvek členského štátu.
3. Na účely odseku 1 Spoločenstvo podporuje dostupnosť týchto systémov a ich interoperabilitu s colnými systémami a hospodárskymi subjektmi tretích krajín s cieľom dosiahnuť prostredie bez dokumentov v papierovej forme na medzinárodnej úrovni, kde je to stanovené v medzinárodných dohodách.

Článok 3

Výmena údajov

Elektronické colné systémy Spoločenstva a členských štátov zabezpečujú výmenu údajov medzi colnými správami členských štátov a medzi:

- a) hospodárskymi subjektmi;
- b) colnými správami iných členských štátov;
- c) Komisiou;
- d) inými správami alebo orgánmi, ktoré sú zapojené do medzinárodnej prepravy tovaru, ďalej len „iné správy a orgány“.

Článok 4

Systémy, služby a harmonogram

1. Okrem definovania harmonogramu stanoveného v nariadení [kód] členské štáty v spolupráci s Komisiou vybudujú do troch rokov od uverejnenia tohto rozhodnutia v Úradnom vestníku Európskej únie tieto colné systémy:
 - a) systémy dovozného a vývozného konania, ktoré umožnia plynulú výmenu údajov medzi jednotlivými colnými systémami v rámci Spoločenstva, s elektronickými rozhraniami pre hospodárske subjekty, čím sa im umožní vybavenie všetkých colných záležitostí, aj keď je zúčastnených niekoľko členských štátov, s colnými orgánmi členského štátu, v ktorom majú sídlo;

- b) systém registrácie pre hospodárske subjekty, vrátane oprávnených hospodárskych subjektov, umožňujúci jednorazovú registráciu pre všetky ich interakcie s colnými orgánmi v rámci Spoločenstva;
 - c) spoločné colné portály poskytujúce hospodárskym subjektom informácie potrebné pri dovozných/vývozných transakciách vo všetkých členských štátoch.
2. Členské štáty v spolupráci s Komisiou vybudujú do piatich rokov od uverejnenia tohto rozhodnutia v *Úradnom vestníku Európskej únie* tieto služby:
- a) rámec pre jednotné prístupové miesta umožňujúce hospodárskym subjektom podávať elektronické colné vyhlásenia prostredníctvom jednotného rozhrania, aj v prípade, že colný postup sa vykonáva v inom členskom štáte;
 - b) integrované colné prostredie umožňujúce prepojenie na iné systémy týkajúce sa dovozu a vývozu v Komisii a členských štátoch.
3. Členské štáty v spolupráci s Komisiou vybudujú do šiestich rokov od uverejnenia tohto rozhodnutia v *Úradnom vestníku Európskej únie* služby jednotného okna poskytujúce plynulý tok údajov medzi hospodárskymi subjektmi a colnými správami, medzi colnými orgánmi a Komisiou a medzi colnými správami a inými správami a orgánmi, čím sa umožní hospodárskym subjektom predloženie všetkých informácií potrebných na dovozné alebo vývozné konanie colným orgánom, aj keď sú vyžadované na základe iných ako colných právnych predpisov.
4. Spoločenstvo a členské štáty neustále vylepšujú systémy a služby stanovené v odsekoch 1, 2 a 3.

Článok 5

Zložky

1. Elektronické interoperabilné colné systémy pozostávajú z komunitárnych a vnútroštátnych zložiek.
2. Komunitárne zložky elektronických colných systémov predstavujú:
 - a) špecifikácie spoločného systému;
 - b) spoločné výrobky a služby, vrátane spoločných referenčných systémov v oblasti colníctva a informácií týkajúcich sa colných záležitostí;
 - c) služby Spoločnej komunikačnej siete a Spoločného systémového rozhrania (CCN/CSI);
 - d) koordinačné činnosti členských štátov a Komisie pri implementácii a prevádzke v rámci spoločnej domény Spoločenstva;

- e) koordinačné činnosti Komisie pri implementácii a prevádzke v rámci vonkajšej domény Spoločenstva, okrem služieb určených na splnenie vnútroštátnych požiadaviek.
3. Vnútroštátne zložky elektronických colných systémov predstavujú:
- a) vnútroštátne špecifikácie;
 - b) vnútroštátne systémy vrátane databáz;
 - c) sieťové spojenia medzi colnými správami a hospodárskymi subjektmi a medzi colnými správami a inými správami alebo orgánmi v rámci toho istého členského štátu;
 - d) akýkoľvek softvér alebo vybavenie, ktoré členský štát pokladá za potrebné, aby sa zabezpečilo plné využívanie systému.

Článok 6

Úlohy Komisie

Komisia zabezpečuje:

- a) koordináciu vybudovania, kontroly zhody, prevádzky a podpory komunitárnych zložiek pokiaľ ide o automatizované systémy;
- b) koordináciu systémov a služieb ustanovených v tomto rozhodnutí s inými relevantnými projektmi týkajúcimi sa elektronickej správy na úrovni Spoločenstva;
- c) koordináciu vývoja komunitárnych a vnútroštátnych zložiek v záujme synchronizovanej implementácie projektov;
- d) koordináciu elektronických colných služieb a služieb jednotného okna na úrovni Spoločenstva.

Článok 7

Úlohy členských štátov

1. Členské štáty zabezpečujú:
- a) koordináciu vybudovania, kontroly zhody, prevádzky a podpory vnútroštátnych zložiek pokiaľ ide o automatizované systémy;

- b) koordináciu systémov a služieb ustanovených v tomto rozhodnutí s inými relevantnými projektmi týkajúcimi sa elektronickej správy na vnútroštátnej úrovni;
 - c) ukončenie pridelených úloh na základe viacročného strategického plánu stanoveného v článku 8 ods. 2;
 - d) pravidelné informovanie Komisie o prijatých opatreniach na umožnenie plného využívania automatizovaných systémov príslušnými správami a hospodárskymi subjektmi;
 - e) podporu a implementáciu elektronickej colných služieb a služieb jednotného okna na vnútroštátnej úrovni.
2. Členské štáty odhadujú ľudské, rozpočtové a technické zdroje potrebné na dodržanie článku 4 a viacročného strategického plánu uvedeného v článku 8 ods. 2.
3. Ak existuje riziko, že opatrenie, o ktorom uvažuje členský štát v súvislosti s vybudovaním alebo prevádzkou automatizovaných systémov, by mohlo ohroziť ich celkovú interoperabilitu alebo fungovanie, tento členský štát najskôr požiada Komisiu o schválenie.

Článok 8

Implementácia

1. Na účely implementácie tohto rozhodnutia Komisia, v spolupráci so Skupinou pre colnú politiku, zabezpečuje:
- a) definovanie stratégií, požadovaných zdrojov a fáz vývoja;
 - b) koordináciu všetkých činností v súvislosti s elektronickým colníctvom s cieľom zabezpečiť, aby boli zdroje čo najlepšie a najefektívnejšie využité, vrátane už použitých zdrojov na vnútroštátnej úrovni, ako aj na úrovni Spoločenstva;
 - c) koordináciu právnych a prevádzkových aspektov, odbornej prípravy a vývoja IT;
 - d) koordináciu implementačných činností všetkých príslušných strán;
 - e) dodržiavanie schválených lehôt príslušnými stranami.
2. Komisia v spolupráci so Skupinou pre colnú politiku vypracúva a aktualizuje viacročný strategický plán, na základe ktorého sa Komisii a členským štátom prideliujú úlohy.

Článok 9

Zdroje

1. Na účely vybudovania, prevádzky a vylepšovania elektronických colných systémov v súlade s článkom 4 Spoločenstvo poskytuje ľudské, rozpočtové a technické zdroje potrebné v súvislosti s komunitárnymi zložkami.
2. Na účely vybudovania, prevádzky a zlepšovania elektronických colných systémov v súlade s článkom 4 členské štáty poskytujú ľudské, rozpočtové a technické zdroje potrebné v súvislosti s vnútroštátnymi zložkami.

Článok 10

Finančné ustanovenia

1. Na nákladoch súvisiacich s implementáciou tohto rozhodnutia sa podieľajú Spoločenstvo a členské štáty v súlade s odsekmi 2 a 3.
2. Spoločenstvo znáša náklady na dizajn, zaobstaranie, inštaláciu, prevádzku a údržbu komunitárnych zložiek v súlade s programom Colníctvo 2007 ustanovenom v rozhodnutí č. 253/2003/ES a s akýmkoľvek následným programom.
3. Členské štáty znášajú náklady na vybudovanie a prevádzku vnútroštátnych zložiek vrátane rozhraní s inými vládnymi orgánmi a hospodárskymi subjektmi.
4. Členské štáty odhadujú rozpočtové, ľudské a technické zdroje potrebné na dodržanie článku 4 a viacročného strategického plánu uvedeného v článku 8 ods. 2 a tento odhad poskytujú Komisii.
5. Členské štáty posilňujú spoluprácu s cieľom minimalizácie nákladov, a to pomocou modelov podieľania sa na nákladoch a spoločných riešení.

Článok 11

Monitorovanie

1. Komisia podniká všetky nevyhnutné kroky na overenie skutočnosti, že opatrenia financované z rozpočtu Spoločenstva sa vykonávajú v súlade s týmto rozhodnutím a že dosiahnuté výsledky sú v súlade s cieľmi stanovenými v článku 2 ods. 1.
2. Komisia v spolupráci s členskými štátmi pravidelne monitoruje pokrok členských štátov v súvislosti s článkom 4 s cieľom určiť, či boli dosiahnuté ciele stanovené v článku 2 ods. 1 a akým spôsobom sa môže dosiahnuť zlepšenie efektívnosti činností súvisiacich s implementáciou automatizovaných systémov.

Článok 12

Správy

1. Členské štáty pravidelne podávajú Komisii správy o ich pokroku v rámci každej úlohy, ktorá im bola pridelená na základe viacročného strategického plánu. Komisii oznamujú ukončenie každej z týchto úloh.
2. Členské štáty každoročne najneskôr 31. decembra podávajú Komisii výročnú správu o pokroku.

Na základe týchto správ Komisia najneskôr 31. marca nasledujúceho roku vypracuje konsolidovanú správu a poskytne ju príslušným stranám.

Táto správa môže obsahovať výsledky monitorovacích návštev a iných kontrol a tiež môže ustanoviť metódy a kritériá, ktoré sa môžu využiť v ďalšom hodnotení, na určenie miery do akej sú automatizované systémy interoperabilné a ako fungujú.

Článok 13

Konzultácie s hospodárskymi subjektmi

Komisia a členské štáty pravidelne konzultujú s hospodárskymi subjektmi vo všetkých fázach prípravy, vývoja a rozmiestnenia systémov a služieb uvedených v článku 4.

Komisia rovnako ako členské štáty stanovujú mechanizmus konzultácií, na základe ktorého sa pravidelne stretáva reprezentatívny výber hospodárskych subjektov.

Článok 14

Pristupujúce a kandidátske krajiny

Komisia informuje krajiny, ktoré sa pokladajú za pristupujúce krajiny alebo kandidátske krajiny na pristúpenie k Európskej únii, o príprave, vývoji a rozmiestnení systémov a služieb uvedených v článku 4 a umožňuje im účasť v uvedených fázach.

Článok 15

Nadobudnutie účinnosti

Toto rozhodnutie nadobúda účinnosť dvadsiatym dňom po jeho uverejnení v *Úradnom vestníku Európskej únie*.

Článok 16

Adresáti

Toto rozhodnutie je určené členským štátom.

V Bruseli

*Za Európsky parlament
Predseda*

*Za Radu
Predseda*

LEGISLATÍVNY FINANČNÝ VÝKAZ

Oblasť(-ti) politiky: 14 Dane a colná únia

Činnosť: 1404 Colná politika.

NÁZOV AKCIE:

Návrh rozhodnutia Európskeho parlamentu a Rady o implementácii colného a obchodného prostredia bez dokumentov v papierovej forme.

1. ROZPOČTOVÉ POLOŽKY

1.1. Rozpočtové položky (prevádzkové položky a súvisiace položky technickej a administratívnej pomoci (ex – položky B. A)) vrátane ich názvov:

- 140402 program Colníctvo 2007
- 14040X program Colníctvo 2013
- 14040X program Colníctvo 2013 - Výdavky na administratívne riadenie
- O konečnej rozpočtovej štruktúre pre program Colníctvo 2013 sa rozhodne neskôr.

1.2. Trvanie akcie a finančných dôsledkov:

- Obdobie platnosti právneho základu je od 1.6.2006 do 31.12.2013.
- Platby budú po 31.12.2013 pokračovať.

1.3. Rozpočtové charakteristiky (v prípade potreby pridajte riadky):

Rozpočtová položka	Druh výdavkov		Nové	Príspevok EZVO	Príspevky kandidátskych krajín	Výdavková kapitola vo finančnom výhlade
14014X	Nepovinné	Dif ⁹ /	ÁNO	NIE	ÁNO	1a
1401040X	Nepovinné	Nedif ¹⁰ /	ÁNO	NIE	ÁNO	1a

⁹ Diferencované rozpočtové prostriedky.

¹⁰ Nediferencované rozpočtové prostriedky.

2. ZHRNUTIE ZDROJOV

2.1. Finančné zdroje

Na roky 2006 a 2007 sú prevádzkové výdavky návrhu pokryté legislatívnym finančným výkazom rozhodnutia o programe Colníctvo 2007.

Na roky 2008 až 2013 sú pokryté legislatívnym finančným výkazom oznámenia Komisie o programoch Spoločenstva Colníctvo 2013 a Fiscalis 2013 s výhradou schválenia rozhodnutia o prijatí akčného programu pre colné orgány v Spoločenstve (Colníctvo 2013).

2.1.1. Zhrnutie viazaných rozpočtových prostriedkov (VRP) a platobných rozpočtových prostriedkov (PRP)

miliónov eur (zaokrúhlené na 3 desatinné miesta)

Druh výdavkov	Oddiel č.		2006	2007	2008	2009	2010	2011 a nasl.	Spolu
---------------	-----------	--	------	------	------	------	------	--------------	-------

Prevádzkové výdavky¹¹

Viazané rozpočtové prostriedky (VRP)	6.1	A	9,669	5,024	18,125	21,625	24,405	79,070	157,918
Platobné rozpočtové prostriedky (PRP)		B	2,682	6,482	9,667	15,762	21,461	101,864	157,918

Administratívne výdavky zahrnuté v referenčnej sume¹²¹³

Technická a administratívna pomoc (NRP):	6.2.4	C	0	0	0,647	0,647	0,647	1,941	3,882
--	-------	---	---	---	-------	-------	-------	-------	-------

CELKOVÁ REFERENČNÁ SUMA

Viazané rozpočtové prostriedky		a+c	9,669	5,024	18,772	22,272	25,052	81,011	161,800
Platobné rozpočtové prostriedky		b+c	2,682	6,482	10,314	16,409	22,108	103,805	161,800

¹¹ Výdavky, ktoré nespádajú pod kapitolu 14 01 príslušnej hlavy 14.

¹² Výdavky v rámci článku 14 01 04 hlavy 14.

¹³ Položka administratívne výdavky predpokladá možnú externú realizáciu činnosti v rámci programu. Rozpočtové údaje budú k dispozícii až po ukončení štúdie uskutočniteľnosti na danú tému v roku 2006.

Administratívne výdavky nezahrnuté v referenčnej sume¹⁴

Ľudské zdroje a súvisiace výdavky (NRP)	6.2.5	D	1,144	2,112	2,240	2,368	2,368	7,104	17,366
Administratívne náklady okrem ľudských zdrojov a súvisiacich nákladov nezahrnutých v referenčnej sume (NRP)	6.2.6	E	0,040	0,687	0,040	0,040	0,040	0,120	0,967

Celkové orientačné náklady na intervenciu

		2006	2007	2008	2009	2010	2011 a nasl.	Spolu
VRP SPOLU vrátane nákladov na ľudské zdroje	A+c+d+e	10,853	7,823	21,052	24,680	27,460	88,235	180,103
PRP SPOLU vrátane nákladov na ľudské zdroje	b+c+d+e	3,866	9,281	12,594	18,817	24,516	111,029	180,103

Podrobnosti o spolufinancovaní**2.1.2. Zlučiteľnosť s finančným plánovaním**

- x Návrh je zlučiteľný s platným finančným plánovaním.

Toto rozhodnutie je zlučiteľné s návrhom Komisie týkajúcim sa finančných výhľadov na roky 2007-2013 [KOM(2004) 101 z 10.2.2004 a KOM(2004) 487 z 14.7.2004. Spadá pod podpoložku 1a - Konkurencieschopnosť pre rast a zamestnanosť.

2.1.3. Finančné dôsledky na príjmy

- x Návrh nemá žiadne priame dôsledky na príjmy, hoci modernizácia colnej správy by mala znamenať účinnejší a z hľadiska nákladov efektívnejší výber vlastných zdrojov.

¹⁴ Výdavky v rámci článku 14 01 okrem článkov 14 01 04 alebo 14 01 05.

- 2.2. Ľudské zdroje – pracovníci na plný úväzok (vrátane úradníkov, dočasných zamestnancov a externých pracovníkov) – pozri podrobnosti v bode 6.2.1.

Ročné požiadavky	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Celkový počet ľudských zdrojov	11	26	28	30	30	30	30	30

3. CHARAKTERISTIKY A CIELE

- 3.1. Potreba, ktorá sa má splniť krátkodobo alebo dlhodobo

Pozri oddiel 2 hodnotenia ex-ante predpokladaného vplyvu.

- 3.2. Pridaná hodnota zapojenia Spoločenstva a spojitosť návrhu s inými finančnými nástrojmi a možná synergia

Pozri oddiel 2 hodnotenia ex-ante predpokladaného vplyvu.

- 3.3. Ciele, očakávané výsledky a súvisiace ukazovatele návrhu v kontexte rámca ABM

Ciele a očakávané výsledky :

Navrhované rozhodnutie bude implementované v rámci programu Colníctvo 2007 a následného programu Colníctvo 2013. Tieto programy sa vykonávajú na dvoch úrovniach: spoločné akcie a IT systémy. Úroveň spoločných činností predstavuje aktivity v rámci spoločných činností úradníkov a spoločné nástroje odbornej prípravy, zatiaľ čo úroveň IT systémov sa týka transeurópskych sietí. Ich cieľom je dosiahnutie účinných a efektívnych colných postupov.

Každoročne sa na pracovnej úrovni podrobnejšie stanovujú ciele a očakávané výsledky v pravidelne aktualizovanom akčnom pláne. Výsledky je možné kvantifikovať v rámci činností „merania výsledkov“, ktoré sa vykonávajú v rámci programu Colníctvo 2007 a následného programu.

Ukazovatele:

- Úroveň výkonu informačných systémov

- 3.4. Spôsob implementácie (orientačne)

Uveďte vybraný(-é) spôsob(-y)¹⁵ implementácie akcie.

Pozri oddiel 6.1 hodnotenia ex-ante predpokladaného vplyvu.

¹⁵ V prípade, že uvediete viac spôsobov, uveďte ďalšie podrobnosti v časti „Príslušné poznámky“ tohto bodu.

4. MONITOROVANIE A HODNOTENIE

4.1. Monitorovací systém

Akcie, ktoré sa majú vykonať na základe navrhovaného rozhodnutia, budú monitorované (vrátane merania výsledkov) v rámci programov Colníctvo 2007 a Colníctvo 2013.

Správy posielajú Komisii všetky informácie potrebné na čo najúčinnejšie vypracovanie monitorovacích správ.

4.2. Spôsob, akým budú výsledky a vplyv monitorované a hodnotené

4.2.1. Hodnotenie ex-ante

Pozri hodnotenie ex-ante predpokladaného vplyvu.

4.2.2. Opatrenia prijaté po čiastočnom hodnotení/hodnotení ex-post (poučenia získané z podobných skúseností v minulosti).

Predbežné hodnotenie programu Colníctvo 2007 ešte nie je dokončené (naplánované na koniec roka 2005). Výsledky tohto hodnotenia týkajúce sa elektronického colníctva sa však zohľadnia v implementácii stratégie elektronického colníctva v budúcnosti a budú hodnotené v rámci plánovaného hodnotenia programu Colníctvo 2013.

4.2.3. Podmienky a pravidelnosť budúcich hodnotení

Budúce hodnotenia návrhov stratégie elektronického colníctva budú financované z hodnotení programu Colníctvo 2013 a budú na ne nadväzovať.

Podmienky a frekvencia týchto hodnotení programu bude závisieť od hodnotení programu Colníctvo 2013.

5. OPATRENIA PROTI PODVODOM

Sumy súvisiace s hlavnými aktivitami programu podliehajú pred vyplatením zvyčajnému postupu overovania útvarmi Komisie, pričom sa berú do úvahy zmluvné záväzky a riadne finančné a všeobecné riadenie. S opatreniami proti podvodom (kontroly, správy atď.) sa počíta vo všetkých zmluvách uzatvorených medzi Komisiou a príjemcami.

Uvedené spoločné akcie (výmeny, semináre, pracovné skupiny atď.) sa platia z rozpočtu na „Spoločné akcie“ programu Colníctvo 2007 a jeho následného programu. Pravidlá preplácania nákladov úradníkom:

V súlade so stanovenými pravidlami programu preplácajú zúčastnené krajiny cestovné náklady a náklady na pobyt svojich úradníkov. Zálohové platby potrebných súm sa zúčastneným krajinám vyplácajú počas výkonu, pričom sa zohľadňuje implementácia. Zúčastnené krajiny musia predložiť podrobné dôkazy o svojich výdavkoch a uchovávajú všetky dokumenty vzhľadom na možnú kontrolu. Cestovné náklady a náklady na pobyt úradníkov z iných krajín alebo zástupcov vonkajších organizácií a náklady súvisiace s organizovaním seminárov preplatia priamo útvary Komisie alebo krajiny náležite oprávnené na tento účel. S ustanoveniami týkajúcimi sa opatrení proti podvodom (kontroly, správy atď.) sa počíta v každej zmluve tejto povahy.

Finančné útvary Komisie vykonávajú kontrolné návštevy v členských štátoch s cieľom zabezpečiť dodržiavanie finančných predpisov uplatniteľných na riadenie programu.

6. PODROBNOSTI O ZDROJOCH

6.1. Ciele návrhu z hľadiska ich finančných nákladov

Viazané rozpočtové prostriedky v miliónoch eur (zaokrúhlené na 3 desatinné miesta)

(Je potrebné uviesť názvy cieľov, činností a výstupov)	Druh výstupu	Priemerné náklady	Rok 2006		Rok 2007		Rok 2008		Rok 2009		Rok 2010		Rok 2011 a nasl.		SPOLU	
			Počet výstupov	Celkové náklady	Počet výstupov	Celkové náklady	Počet výstupov	Celkové náklady	Počet výstupov	Celkové náklady	Počet výstupov	Celkové náklady	Počet výstupov	Celkové náklady	Počet výstupov	Celkové náklady
OPERATÍVNY CIEĽ č. 1 [1] elektronické colníctvo																
Akcia 1 Spoločné akcie.																
Spoločné akcie				0,481		0,974		1,125		1,125		1,155		3,495		8,355
OPERATÍVNY CIEĽ č. 1 [1] elektronické colníctvo																
Akcia 2 Elektronické colníctvo																
- Výstup 1	Zmluva na IT			6,938		1,800		9,000		11,250		13,500		44,625		87,113
Akcia 3 Bezpečnostné aspekty colnej politiky	IT															
- Výstup 1	IT							5,000		6,000		6,500		21,200		38,700
Akcia 4 CNN/CSI																
- Výstup 1	Zmluva na IT			2,250		2,250		3,000		3,250		3,250		9,750		23,750
OPERATÍVNY CIEĽ č. n ¹																
Medzisúčet Cieľ n																
CELKOVÉ NÁKLADY				9,669		5,024		18,125		21,625		24,405		79,070		157,918

Iné akcie súvisiace s IT, ktoré sa majú vykonať v oblasti colníctva budú financované z rozpočtu programu Colníctvo 2013, ako je uvedené v oznámení Komisie Rade a Európskemu parlamentu¹⁶. V rámci týchto činností sa budú financovať existujúce IT systémy ako napríklad colné systémy, NCTS, zabezpečené siete CCN/CSI atď., pokiaľ sa to týchto systémov týka.

Náklady v súvislosti so zabezpečenou sieťou CCN/CSI uvedené v tabuľke 6.1. predstavujú dodatočné sumy, ktoré sú potrebné na prispôbenie zabezpečenej siete CCN/CSI elektronickému colníctvu (intenzívne využívanie s vysokým objemom údajov, bezpečnosť údajov, zvýšený pohyb údajov v prenosových bránach v členských štátoch, potreba intenzívnejšieho a podrobnejšieho informovania o riadení atď.)

6.2. Administratívne výdavky

Potreby ľudských a administratívnych zdrojov sú kryté zo sumy poskytnutej riadiacemu generálnemu riaditeľstvu v rámci ročného postupu pridelovania. Pri pridelovaní pracovných miest by sa malo brať do úvahy eventuálne opätovné pridelenie pracovných miest medzi sekciami na základe nových finančných výhľadov.

6.2.1. Počet a druh ľudských zdrojov

Druhy pracovných miest		Zamestnanci, ktorí majú riadiť Akciu za použitia existujúcich a/alebo dodatočných zdrojov (počet pracovných miest/plné pracovné úväzky)					
		Rok 2006	Rok 2007	Rok 2008	Rok 2009	Rok 2010	Rok 2011 - 2013
Úradníci alebo dočasní zamestnanci ¹⁷ (14 01 01)	A*/AD	5	8	8	8	8	8
	B*, C*/AST	5	8	8	8	8	8
Zamestnanci financovaní ¹⁸ podľa článku 14 01 02		1	6	8	10	10	10
Iní zamestnanci ¹⁹ financovaní podľa článku 14 01 04/05		0	4	4	4	4	4

¹⁶ KOM(2005) 111.

¹⁷ Tieto náklady NIE sú zahrnuté v referenčnej sume

¹⁸ Tieto náklady NIE sú zahrnuté v referenčnej sume.

¹⁹ Tieto náklady sú zahrnuté v referenčnej sume.

SPOLU	11	26	28	30	30	30

6.2.2. Opis úloh súvisiacich s akciou

Právne a procedurálne činnosti v súvislosti s elektronickým colníctvom budú pridelené príslušným oddeleniam riaditeľstva pre colnú politiku GR pre dane a colnú úniu. IT aktivity v súvislosti s elektronickým colníctvom budú pridelené oddeleniu informačnej technológie (existujúcemu NCTS tímu, colnému tímu a v primeranom čase aj operačnému tímu). Tieto tímy bude potrebné postupne posilniť. Činnosti odbornej prípravy a informačné a komunikačné činnosti Komisie budú pridelené príslušnému oddeleniu. Ďalší zamestnanci budú riadiť a dohliadať na komunitárny systém rizika a hlavne budú vyvíjať komunitárne profily (aj v osobitných oblastiach), monitorovať a hodnotiť systém a zabezpečovať koordináciu s inými generálnymi riaditeľstvami.

Zvýšenie počtu zamestnancov je potrebné na zabezpečenie 5 hlavných nových projektov, s ktorými sa počíta v súčasnosti, a na vykonávanie náročných koordinačných činností, ktoré sa budú vyžadovať. Bude to tiež zahŕňať spoločné potreby odbornej prípravy súvisiace s novými právnymi základmi ako aj spoločná odborná príprava hospodárskych subjektov. Väčšina odbornej prípravy sa poskytne pomocou metód a nástrojov elektronického vzdelávania. Rovnako je do tejto žiadosti o zdroje zahrnutá aj rozsiahla komunikačná činnosť v súlade s novou komunikačnou stratégiou Komisie. Elektronické colníctvo bude implementované v súlade s metódami osvedčenej praxe a tiež s ohľadom na poučenie, ktoré vyplynulo z nedávnej implementácie transeurópskych colných a daňových systémov, ktoré sú v súčasnosti plne v prevádzke.

Príprava návrhov a diskusie v rámci právnych fór si tiež vyžadujú zvýšenie počtu pracovných miest.

Celkové potrebné zvýšenie počtu pracovných miest je takéto:

	2006	2007	2008	2009
A*	2	3	0	0
B*/C*	3	3	0	0
Detašovaní národní experti	0	5	3	2
Odborníci	0	4	0	0

6.2.3. Zdroje ľudských zdrojov (štatutárne)

- Pracovné miesta pridelené v súčasnosti na riadenie programu, ktoré sa majú nahradiť alebo predĺžiť: 5 pracovných miest, ktoré sú v súčasnosti pridelené na túto činnosť sa bude aj naďalej využívať na tento účel
- Pracovné miesta predbežne pridelené v rámci vykonávania RPS/PNR (ročnej politickej stratégie/predbežného návrhu rozpočtu) na rok 2006: 5 nových pracovných miest
- Pracovné miesta, ktoré sa majú požadovať v ďalšom procese RPS/PNR: 6 pracovných miest
- Pracovné miesta, ktoré sa majú opätovne prideliť za použitia existujúcich zdrojov v rámci riadenia útvaru (vnútorná reorganizácia): 2 pracovné miesta v roku 2006
- Pracovné miesta požadované na rok n, avšak neplánované v rámci vykonávania RPS/PNR daného roku

6.2.4. Iné administratívne výdavky zahrnuté v referenčnej sume (14 01 04/05 – Výdavky na administratívne riadenie)

miliónov eur (zaokrúhlené na 3 desatinné miesta)

Rozpočtová položka (počet and názov)	2006	2007	2008	2009	2010	Rok 2011 a nasl.	SPOLU
1 Technická a administratívna pomoc (vrátane súvisiacich personálnych nákladov)							
Výkonné agentúry ²⁰	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Iná technická a administratívna pomoc:							
- <i>intra muros</i> :	0	0	0,647	0,647	0,647	1,941	3,882
- <i>extra muros</i> :	-	-	-	-	-	-	-
Technická a administratívna pomoc spolu	0	0	0,647	0,647	0,647	1,941	3,882

6.2.5. Finančné náklady na ľudské zdroje a súvisiace náklady nezahrnuté v referenčnej sume

miliónov eur (zaokrúhlené na 3 desatinné miesta)

Druh ľudských zdrojov	2006	2007	2008	2009	2010	Rok 2011 a nasl.	SPOLU
Úradníci alebo dočasní zamestnanci (14 01 01)	1,080	1,728	1,728	1,728	1,728	5,184	13,176
Zamestnanci financovaní podľa článku 14 01 02 (pomocní zamestnanci, VNE (vyslaní národní experti), zmluvní zamestnanci atď.) (konkrétna rozpočtová položka)	0,064	0,384	0,512	0,640	0,640	1,920	4,160
Náklady na ľudské zdroje a súvisiace náklady spolu (NEzahrnuté v referenčnej sume)	1,144	2,112	2,240	2,368	2,368	7,104	17,336

Výpočet – *Úradníci a dočasní zamestnanci*

V prípade potreby uveďte odkaz na bod 6.2.1

108 000 eur na rok na úradníka/dočasného zamestnanca

²⁰

Je treba uviesť odkaz na konkrétny legislatívny finančný výkaz týkajúci sa príslušnej(-ých) výkonnej(-ých) agentúry (agentúr).

Výpočet – *Zamestnanci financovaní podľa článku 14 01 02*

V prípade potreby uveďte odkaz na bod 6.2.1

64 000 eur na rok na zamestnanca financovaného podľa článku 14 01 02

Výpočet – *Zamestnanci financovaní podľa článku 14 01 04/05*

V prípade potreby uveďte odkaz na bod 6.2.1

161 700 eur na rok na zamestnanca financovaného podľa článku 14 01 02 04/05 a 14 01 02 01

6.2.6 Iné administratívne výdavky nezahrnuté v referenčnej sume

miliónov eur (zaokrúhlené na 3 desatinné miesta)

	2006	2007	2008	2009	2010	2011-2013	SPOLU
14 01 02 11 01 – Misie	0,040	0,040	0,040	0,040	0,040	0,120	0,320
14 01 02 11 02 – Stretnutia a konferencie	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
14 01 02 11 03 – Výbory ²¹	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
14 01 02 11 04 – Štúdie a konzultácie							
14 01 02 11 05 – Informačné systémy							
2 Iné výdavky na riadenie spolu (14 01 02 11)	0,040	0,040	0,040	0,040	0,040	0,120	0,320
3 Iné výdavky administratívnej povahy (14 01 02 01)	0	0,647	0	0	0	0	0,647
Celkové administratívne náklady, okrem ľudských zdrojov a súvisiacich nákladov (NEzahrnuté v referenčnej sume)	0,040	0,687	0,040	0,040	0,040	0,120	0,967

Výpočet - *Iné administratívne výdavky nezahrnuté v referenčnej sume*

1 000 eur na misiu

²¹ Uveďte druh výboru a skupinu, ku ktorej patrí.