

STANOVISKO RADY**z 27. februára 2007****k aktualizovanému konvergenčnému programu Malty na roky 2006 – 2009**

(2007/C 72/03)

RADA EURÓPSKEJ ÚNIE,

so zreteľom na Zmluvu o založení Európskeho spoločenstva,

so zreteľom na nariadenie Rady (ES) č. 1466/97 zo 7. júla 1997 o posilnení dohľadu nad stavmi rozpočtov a o dohľade nad hospodárskymi politikami a ich koordinácii (¹), a najmä na jeho článok 9 ods. 3,

so zreteľom na odporúčanie Komisie,

po porade s Hospodárskym a finančným výborom,

ZAUJALA TOTO STANOVISKO:

- (1) Rada 27. februára 2007 preskúmala aktualizovaný konvergenčný program Malty, ktorý sa vzťahuje na obdobie rokov 2006 až 2009.
- (2) Makroekonomický scenár, z ktorého program vychádza, predpokladá, že rast reálneho HDP sa počas obdobia programu ustáli na hodnote približne 3 %. Na základe informácií dostupných v súčasnosti sa zdá, že tento scenár vychádza z priaznivých predpokladov rastu na rok 2007 a z výrazne priaznivých predpokladov na nasledujúce obdobie, vyplývajúci najmä z optimistického strednodobého vývoja zahraničného obchodu. Menej priaznivý čistý vývoz v strednodobom horizonte ako predpokladaný v programe by mohol zvýšiť nerovnováhu zahraničnej platobnej bilancie zaznamenanú v posledných rokoch. Prognózy inflácie sa zdajú byť pravdepodobné.
- (3) V predikcii útvarov Komisie z jesene 2006 sa deficit verejných financií v roku 2006 odhaduje na 2,9 % HDP oproti cieľovej úrovni 2,7 % HDP stanovenej v predchádzajúcej aktualizácii konvergenčného programu. Výsledok odhadovaný na rok 2006 v novej aktualizácii (2,6 % HDP) je nižší ako výsledok uvedený v predikcii útvarov Komisie z jesene 2006 a vzhľadom na posledné informácie o raste HDP a údaje o verejných financiách v hotovosti sa zdá pravdepodobný.
- (4) Rozpočtová stratégia navrhnutá v aktualizácii sa zameriava na zníženie deficitu pod referenčnú hodnotu 3 % HDP v roku 2006 a v ďalších rokoch na uskutočnenie fiškálnej konsolidácie. V aktualizácii sa predpokladá postupné zníženie deficitu verejných financií, ktoré do roku 2009 povedie k zásade vyrovnanému rozpočtu. Pri plánovanom poklese úrokovej záťaže sa očakáva, že primárny prebytok do roku 2009 dosiahne 3,25 % HDP. Úprava sa má dosiahnuť prostredníctvom zníženia podielu primárnych výdavkov o takmer 5,75 percentuálneho bodu HDP, čo môže viac ako vyrovnať pokles podielu príjmov o takmer 3,75 percentuálneho bodu HDP. Napriek úspešnému obmedzeniu celkových výdavkov mali výdavky na zdravotníctvo v posledných rokoch stúpajúcu tendenciu. Jednorazové opatrenia, ktoré znižujú deficit, sa budú v porovnaní s poslednými rokmi využívať menej. Program vo všeobecnosti potvrdzuje nominálnu úpravu rozpočtu plánovanú v predchádzajúcej aktualizácii na základe priaznivejšieho makroekonomického scenára.
- (5) Štrukturálny deficit (t. j. cyklicky upravený deficit bez jednorazových a iných dočasných opatrení), vypočítaný podľa spoločne dohodnutej metodiky, sa má podľa plánu zlepšiť z približne 3 % HDP v roku 2006 na 0,5 % HDP na konci obdobia programu. Rovnako ako v predchádzajúcej aktualizácii konvergenčného programu je strednodobým cieľom pre rozpočtovú pozíciu uvedeným v programe vyvážená pozícia v štrukturálnom vyjadrení, nový program sa však nezameriava na dosiahnutie tohto

(¹) Ú. v. ES L 209, 2.8.1997, s. 1. Nariadenie zmenené a doplnené nariadením (ES) č. 1055/2005 (Ú. v. EÚ L 174, 7.7.2005, s. 1). Dokumenty uvedené v tomto texte možno nájsť na tejto internetovej stránke: http://europa.eu.int/comm/economy_finance/about/activities/sgp/main_en.htm.

strednodobého cieľa v období programu. Keďže strednodobý cieľ je náročnejší, ako minimálna referenčná hodnota (odhadovaný deficit je približne 1,75 % HDP), jeho dosiahnutie by malo splniť cieľ zabezpečenia bezpečnostnej rezervy proti vzniku nadmerného deficitu. Tento strednodobý cieľ sa nachádza v rozpätí určenom pre členské štáty eurozóny a ERM II v Pakte stability a rastu a v kódexe pravidiel a primerane odráža pomer dlhu k HDP a dlhodobý priemerný rast potenciálneho produktu.

- (6) Riziká pre rozpočtové prognózy v programe sa zdajú byť pre rok 2007 vo všeobecnosti vyvážené, rozpočtové výsledky by však v ďalších rokoch mohli byť horšie ako plánované v programe. To je spôsobené priaznivým predpokladom rastu HDP na rok 2007 a výrazne priaznivým makroekonomickým scenárom na roky 2008 – 2009, z ktorého prognózy v aktualizácii vychádzajú (hoci sa zdá, že daňové prognózy na tieto roky sú opatrné). Okrem toho, po roku 2007 sa neuvádzajú údaje o stratégii úpravy, čo zvyšuje riziká spojené s plánovanou fiškálnou konsolidáciou.
- (7) V zmysle hodnotenia rizika sa zdá, že rozpočtová pozícia v programe je v súlade s odstránením nadmerného deficitu do roku 2006, ako odporúčala Rada. Okrem toho sa zdá, že počínajúc rokom 2008 poskytuje pri bežných makroekonomických výkyvoch dostatočnú bezpečnostnú rezervu proti prekročeniu referenčnej hodnoty deficitu na úrovni 3 % HDP. V rokoch nasledujúcich po korekcii nadmerného deficitu je tempo postupu úpravy smerom k strednodobému cieľu stanovené v programe vo všeobecnosti v súlade s Paktom stability a rastu, v ktorom sa uvádza, že v prípade členských štátov eurozóny a ERM II by malo ročné zlepšenie štrukturálneho salda dosiahnuť referenčnú hodnotu 0,5 % HDP a že úprava by mala byť vyššia v priaznivom hospodárskom období a mohla by byť nižšia v nepriaznivom hospodárskom období.
- (8) Odhaduje sa, že v roku 2006 hrubý verejný dlh dosiahol 68,25 % HDP, čo je nad referenčnou hodnotou 60 % HDP stanovenou v zmluve. V programe sa predpokladá, že v priebehu obdobia programu sa pomer dlhu k HDP zníži o 8,75 percentuálneho bodu. Vzhľadom na uvedené riziká pre rozpočtové ciele je pravdepodobné, že vývoj pomeru dlhu k HDP bude v porovnaní s prognózou programu menej priaznivý. V zmysle hodnotenia rizika sa zdá, že pomer dlhu k HDP sa počas obdobia programu dostatočne zníži smerom k referenčnej hodnote.
- (9) Malta nedávno zaviedla dôchodkovú reformu zameranú na zvýšenie dôchodkového veku, pričom zvýšila úroveň dôchodkov. V dôsledku toho odhady v programe naznačujú, že výdavky na dôchodky budú vyššie, čo povedie k vyššiemu nárastu výdavkov súvisiacich s vekom – takmer na úroveň priemeru EÚ. Hoci výdavky na zdravotníctvo v porovnaní s predchádzajúcimi trendmi stúpajú pomalším tempom, prognózy predpokladajú pri pokračujúcom súčasnom trende dlhodobý nárast okolo 1,75 percentuálneho bodu HDP. Súčasná rozpočtová pozícia by nezabezpečila trvalé zníženie dlhu pod referenčnú hodnotu stanovenú v zmluve. Zlepšenie rozpočtovej pozície, ako sa plánuje v programe, by preto prispelo k zníženiu rizík pre udržateľnosť verejných financií. Celkovo sa zdá, že pre Maltu platí v súvislosti s udržateľnosťou verejných financií stredné riziko.
- (10) Konvergenčný program neobsahuje kvalitatívne hodnotenie celkového vplyvu vykonávacej správy národného programu reforiem z októbra 2006 na strednodobú fiškálnu stratégiu. Poskytuje však systematické informácie o priamych rozpočtových nákladoch alebo úsporách vyplývajúcich z hlavných reforiem navrhnutých v národnom programe reforiem a jeho rozpočtové prognózy výslovne zohľadňujú dôsledky akcií uvedených v národnom programe reforiem na verejné financie. Opatrenia v oblasti verejných financií predpokladané v konvergenčnom programe sa zdajú byť v súlade s opatreniami stanovenými v národnom programe reforiem. V oboch programoch sa predpokladá najmä uskutočnenie dôchodkovej reformy, pričom v konvergenčnom programe sa poskytujú podrobné údaje o daňovej reforme ohlásenej v národnom programe reforiem.
- (11) Rozpočtová stratégia v programe je vo všeobecnosti v súlade so všeobecnými usmerneniami pre hospodársku politiku zahrnutými v integrovaných usmerneniach na obdobie rokov 2005 – 2008.
- (12) Pokiaľ ide o požiadavky na údaje stanovené v kódexe pravidiel pre programy stability a konvergenčné programy, program má určité nedostatky v povinných i nepovinných údajoch ⁽¹⁾.

⁽¹⁾ Neuvádzajú sa najmä údaje o sektorových saldách, najmä predpovede poskytnutých/prijatých pôžičiek vo vzťahu k zvyšku sveta na obdobie rokov 2006 – 2009 a o zamestnanosti a produktivite práce v odpracovaných hodinách.

Rada sa domnieva, že program je v súlade s korekciou nadmerného deficitu do roku 2006 a v súvislosti s predpokladmi silného rastu sa v ňom predpokladá primeraný pokrok smerom k dosiahnutiu strednodobého cieľa v ďalších rokoch. Zdá sa, že pomer dlhu k HDP, ako sa predpokladá v programe, klesá uspokojivým tempom smerom k referenčnej hodnote 60 % HDP. Existujú však riziká pre dosiahnutie rozpočtových cieľov po roku 2007. Udržanie rozpočtovej pozície, ktorá je odolná voči možným zmenám plánovaného modelu silného rastu, je dôležité najmä vzhľadom na nedávny vznik nerovnováh zahraničnej platobnej bilancie. V zmysle uvedeného hodnotenia Rada vyzýva Maltu, aby:

- i) primeraným spôsobom napredovala k dosiahnutiu strednodobého cieľa, ako sa predpokladá v programe, a zabezpečila primerané zníženie pomeru dlhu k HDP, pričom by mala objasniť rozpočtovú stratégiu, najmä na strane výdavkov, v dlhodobom horizonte;
- ii) vzhľadom na úroveň dlhu a plánovaný nárast výdavkov súvisiacich s vekom zlepšila dlhodobú udržateľnosť verejných financií dosiahnutím strednodobého cieľa a ďalšieho pokroku v navrhovaní a uskutočňovaní reformy zdravotníctva.

Porovnanie kľúčových makroekonomických a rozpočtových prognóz

		2005	2006	2007	2008	2009
Reálny HDP (zmena v %)	KP dec. 2006	2,2	2,9	3,0	3,1	3,1
	KOM nov. 2006	2,2	2,3	2,1	2,2	–
	KP jan. 2006	0,9	1,1	1,2	2,0	–
Inflácia HISC (%)	KP dec. 2006	2,5	3,1	2,2	2,1	2,0
	KOM nov. 2006	2,5	3,0	2,6	2,4	–
	KP jan. 2006 ⁽⁶⁾	2,8	3,1	2,5	1,9	–
Produkčná medzera (% potenciálneho HDP)	KP dec. 2006 ⁽¹⁾	– 2,8	– 2,1	– 1,3	– 0,3	0,9
	KOM nov. 2006 ⁽²⁾	– 2,1	– 1,4	– 1,1	– 0,5	–
	KP jan. 2006 ⁽¹⁾	– 2,9	– 3,7	– 4,2	– 4,4	–
Saldo verejných financií (% HDP)	KP dec. 2006	– 3,2	– 2,6	– 2,3	– 0,9	0,1
	KOM nov. 2006	– 3,2	– 2,9	– 2,7	– 2,9	–
	KP jan. 2006	– 3,9	– 2,7	– 2,3	– 1,2	–
Primárne saldo (% HDP)	KP dec. 2006	0,8	1,1	1,1	2,5	3,2
	KOM nov. 2006	0,8	0,9	0,7	0,6	–
	KP jan. 2006	0,3	1,4	1,5	2,4	–
Cyklicky upravené saldo (% HDP)	KP dec. 2006 ⁽¹⁾	– 2,2	– 1,8	– 1,8	– 0,8	– 0,2
	KOM nov. 2006	– 2,4	– 2,3	– 2,3	– 2,7	–
	KP jan. 2006 ⁽¹⁾	– 2,8	– 1,3	– 0,7	0,4	–

		2005	2006	2007	2008	2009
Štrukturálne saldo ⁽²⁾ (% HDP)	KP dec. 2006 ⁽³⁾	- 3,8	- 2,9	- 2,0	- 1,0	- 0,4
	KOM nov. 2006 ⁽⁴⁾	- 4,0	- 3,5	- 2,5	- 2,7	-
	KP jan. 2006	- 3,8	- 2,3	- 1,4	0,3	-
Hrubý verejný dlh (% HDP)	KP dec. 2006	74,2	68,3	66,7	63,2	59,4
	KOM nov. 2006	74,2	69,6	69,0	68,6	-
	KP jan. 2006	76,7	70,8	68,9	67,3	-

Poznámky:

⁽¹⁾ Výpočty útvarov Komisie na základe informácií v programe.

⁽²⁾ Cyklicky upravené saldo (ako v predchádzajúcich riadkoch) bez jednorazových opatrení a iných dočasných opatrení.

⁽³⁾ Jednorazové a iné dočasné opatrenia uvedené v programe (1,6 % HDP v roku 2005, 1,1 % HDP v roku 2006, 0,2 % HDP v roku 2007, 0,2 % HDP v roku 2008 a 0,2 % HDP v roku 2009; všetky s účinkom zníženia deficitu).

⁽⁴⁾ Jednorazové a iné dočasné opatrenia uvedené v predpovedi útvarov Komisie z jesene 2006 (1,6 % HDP v roku 2005, 1,1 % HDP v roku 2006, 0,2 % HDP v roku 2007, 0 % HDP v roku 2008; všetky s účinkom zníženia deficitu).

⁽⁵⁾ Založené na odhadovanom potenciálnom raste 2,2 %, 1,7 %, 1,7 % resp. 1,6 % v období rokov 2005 – 2008.

⁽⁶⁾ Číselné údaje v KP z januára 2006 zodpovedajú indexu maloobchodných cien.

Zdroj:

Konvergenčný program (KP), ekonomické predikcie útvarov Komisie z jesene 2006 (KOM), výpočty útvarov Komisie.